



OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en wethouders hebben op 28 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van het gebruik op het perceel Monnickendammerjaagweg 4a te Edam. De vergunning is geregistreerd onder nummer Z2023-00000606.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit:

- het gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Procedure

De besluitvormingsprocedure is ingevolge afdeling 3.3 van de Wabo en artikel 3.10 van de Wabo uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo, de beoordelingscriteria voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 2.12 (Bestemmingsplan)

Ter plaatse geldt de Beheersverordening 'Buitengebied Edam-Volendam' en de van toepassing zijnde bestemming 'Agrarisch gebied'.

Deze gronden zijn bestemd voor de bedrijfsvoering van grondgebonden agrarische bedrijven.

De realisatie van koolstofbriketteninstallatie en het uitoefenen van loonwerkersactiviteiten vallen hier niet onder, wat betekent dat er sprake is van strijd met het bestemmingsplan. Het huisvesten van vee valt onder het commercieel houden van vee, wat is toegestaan bij een agrarisch bedrijf.

Het gaat hierbij om een vorm van innovatieve technologie voor de productie van koolstof door carbonisatie toe te staan in het kader van circulaire economie en stalling van materieel ten behoeve van de uitoefening van een loon- en cultuurtechnisch bedrijf (agrarisch aanverwant bedrijf).

In het bestemmingsplan is onder artikel 5, lid 6, onder d een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid opgenomen om bij bedrijfsbeëindiging het plan te wijzigen voor wat betreft de gronden binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken, in de bestemming 'Agrarisch gebied' met de nadering hulp en nevenbedrijven.

Er is echter geen sprake van een volledige bedrijfsbeëindiging, gezien de agrarische activiteiten deels worden voortgezet. Er zal immers nog vee worden gehouden in de vorm van jongvee, paarden en schapen.

Medewerking voor het deels wijzigen van het gebruik is dan mogelijk met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeente Edam-Volendam zet zich in om nieuwe economische perspectieven te vinden met agrarische ondernemers. Dit blijkt onder andere uit de recent vastgestelde Omgevingsvisie.

Het realiseren van een koolstofbriketteninstallatie, die ervoor zorgt dat agrarische restproducten op een lokaal niveau worden toegepast om een nieuw bruikbaar product te realiseren, kan een goed voorbeeld zijn van een nieuwe agrarische ontwikkeling die bijdraagt aan een economisch draagkrachtig en duurzaam agrarisch cultuurlandschap. Hierbij geldt echter wel dat de balans goed gezocht moet worden; derden dienen niet (te veel) benadeeld te worden.

In de ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven dat het realiseren van een koolstofbriketteninstallatie gezien moet worden als een agrarisch aanverwant bedrijf, op grond van de Omgevingsverordening NH2020.

De aanvraag en ruimtelijke onderbouwing zijn voor advies voorgelegd aan de provincie Noord-Holland. Deze heeft uw verzoek beoordeeld aan zowel de Omgevingsverordening NH2020 (het geldende kader van de WABO-aanvraag) als de Omgevingsverordening NH2022 (het nieuwe kader onder de Omgevingswet). De regels omtrent agrarische aanverwante bedrijven zijn vrijwel gelijk gebleven.

De aanvraag is in strijd met de omgevingsverordening NH2020.

Een inrichting voor de productie van koolstofbriketten valt niet onder onze definitie van een agrarisch aanverwant bedrijf. Immers een agrarisch aanverwant bedrijf levert met gebruik van landbouwwerktuigen, landbouwapparatuur of agrarisch loonwerk goederen en diensten aan agrarische bedrijven (of levert goederen en diensten ten behoeve van aanleg en onderhoud van groene of recreatieve gebieden voor publieke doeleinden).

Die goederen en diensten dragen bij aan het primaire agrarische productieproces, niet aan de verwerking van de grondstoffen en halffabricaten die uit dat proces voortkomen. En gezien de omvang van de productie-inrichting voor de briketten voldoet uw verzoek ook niet aan artikel 6.33 lid 2 (kleinschalige, niet-agrarische bedrijfsactiviteiten van een agrarisch bedrijf).

Ook is de locatie gelegen binnen het werkingsgebied 'Landelijk gebied', volgens de Omgevingsverordening NH2020 en de Omgevingsverordening NH2022. De provincie stelt beperkende regels met betrekking tot de vestiging van bedrijvigheid in landelijk gebied, om zo de kwaliteit van het landelijk gebied te beschermen. Uit de Omgevingsvisie NH2050 blijkt dat wonen en werken zoveel mogelijk binnenstedelijk worden gerealiseerd en geconcentreerd, en dat het landelijk gebied zo veel mogelijk bedoeld is voor het vestigen van agrarische bedrijven. Het realiseren van een niet-agrarisch (en niet agrarisch aanverwant bedrijf) binnen landelijk gebied leidt ertoe dat het bedrijf, dat eigenlijk op een bedrijventerrein (binnen stedelijk gebied) thuis hoort, afbreuk doet aan de kwaliteit van het landelijk gebied, en ruimte inneemt die bedoeld is voor agrarische activiteiten. Dit zou tevens leiden tot een ongewenst precedent, waarbij meer niet-agrarische bedrijven zich zouden kunnen vestigen buiten stedelijk gebied.



Tevens is het gebied aangewezen als Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL). Uit de Omgevingsverordening NH2020 (en diens opvolger Omgevingsverordening NH2022) blijkt dat het niet wenselijk wordt geacht om nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zoals een niet-agrarisch bedrijf, te realiseren binnen het BPL.

Hiervoor is gekozen om de kwaliteiten van het landschap en de cultuurhistorische waarde van het bijzondere gebied zo goed mogelijk te behouden (en waar mogelijk zelfs te verbeteren). Het realiseren van de ontwikkeling gaat in tegen deze beleidsambitie, en het wordt niet aanvaardbaar geacht om hier vanaf te wijken.

Gelet op het feit dat er geen sprake is van een agrarisch aanverwant bedrijf en de aanvraag in strijd is met de bepalingen van Omgevingsverordening NH2020 en de Omgevingsvergunning NH2022 zijn wij niet bereid medewerking te verlenen aan het deels wijzigen van het gebruik naar het realiseren van koolstofbriketten, omdat er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Afdeling 3.4 Awb Ontwerpbeschikking omgevingsvergunning

Met ingang van d.d. 28 augustus 2024 ligt de ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning voor de activiteit het gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kunnen er zienswijzen worden ingediend.

Coördinatie en aanhouding

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 30 januari 2024 schriftelijk in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. De aanvullende gegevens zijn op 14 mei 2024 ontvangen. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 105 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten om, op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c en met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo, de omgevingsvergunning te weigeren.

De vergunning wordt geweigerd voor de volgende activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten behorende bij dit besluit, worden uitsluitend digitaal beschikbaar gesteld.

- Het aanvraagformulier;
- Plattegrondtekening;
- Ruimtelijke onderbouwing;
- Akoestisch onderzoek;
- Voortoets stikstofdepositie;
- Document Emissies.



Gemeente
**EDAM
VOLENDAM**

Hierover ontvangt u binnenkort een bericht op het door u, in het aanvraagformulier, aangegeven e-mailadres. Deze stukken zijn beperkt beschikbaar en dienen zo snel mogelijk te worden gedownload middels de link in het mailbericht. Wij wijzen u erop dat de bij dit besluit horende stukken aanwezig dienen te zijn tijdens en op de bouw.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
namens dezen,

Mevr. M. Smit
Teamleider Bouwen en Milieu
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling