

Wet geluidhinder

Besluit

Besluit van burgemeester en wethouders van Diemen tot het op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder vaststellen van hogere grenswaarden ten aanzien van het kantorencomplex Diemervijver aan de Dalsteindreef, kadastraal bekend gemeente Diemen, sectie D, nummer 215 Ged van:

- 49 tot en met 53 dB voor de geluidsbelasting Lden vanwege de Gooiseweg;
- 49 tot en met 55dB voor de geluidsbelasting Lden vanwege de Dalsteindreef;
- 56 tot en met 60 dB voor de geluidbelasting Lden vanwege de spoorweg Duivendrecht - Weesp.

Op niet met geluidschermen afgeschermdde geveldelen van een aantal woningen overschrijdt de geluidbelasting vanwege de Gooiseweg de maximaal mogelijke hogere grenswaarde van 53 dB. Elke gevel van een woning met een geluidbelasting vanwege de Gooiseweg van meer dan 53 dB dient daarom te voldoen aan artikel 1b, vierde lid van de Wet geluidhinder.

Datum besluit: 6 november 2012

De omgevingsvergunning

Met de omgevingsvergunning wordt het kantorencomplex Diemervijver verbouwd tot studentencampus met circa 900 studentenwoningen (Campus Diemen-Zuid). Het bestemmingsplan laat geen woningen toe. De aangevraagde omgevingsvergunning wijkt daarom af van het bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is mogelijk indien ten minste voldaan wordt aan de Wet geluidhinder. Met het voorliggende besluit wordt daarin voorzien.

Wet geluidhinder

De Gooiseweg is een autoweg en wordt door de Wet geluidhinder daarom aangemerkt als weg in buitenstedelijk gebied¹. De maximum snelheid bedraagt 70 km per uur. De weg bestaat uit 5 of meer rijstroken en heeft daarom een geluidhinderzone van 600 meter². De Eekholt, Diemerdreef, Bovenrijkersloot, Dalsteindreef en Bergwijkdreef zijn wegen in stedelijk gebied met een maximum snelheid van 50 km per uur. De wegen bestaan uit 2 rijstroken en hebben daarom een geluidhinderzone van 200 meter³. De spoorweg Duivendrecht – Weesp is aangegeven op de geluidplafondkaart⁴. Ter hoogte van het kantorenpark Diemervijver is het geluidproductieplafond gelegen tussen 61 dB en 66 dB, waarbij een geluidhinderzone behoort van 300 meter⁵. De metrospoorweg Duivendrecht – Gaasperplas is aangegeven als traject 416 op de geluidzonekaart en heeft een geluidhinderzone van 100 m⁶. De geluidhinderzone om een (spoor)weg wordt gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijlijn of buitenste spoorstaaf.

De omgevingsvergunning heeft betrekking op gronden die geheel of gedeeltelijk deel uitmaken van deze geluidhinderzones. Voordat met een omgevingsvergunning een nieuwe woning kan worden toegelaten dient te zijn voldaan aan de Wet geluidhinder. In opdracht van de initiatiefnemer is

¹ Artikel 1 Wet geluidhinder *buitenstedelijk gebied* : gebied buiten de bebouwde kom alsmede, en voor zover het betreft een autoweg of autosnelweg als bedoeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend binnen de zone langs die autoweg of autosnelweg

² Artikel 74, 1. b. 3 Wgh

³ Artikel 74, 1. a. 1 Wgh

⁴ Artikel 1 Wet geluidhinder *geluidplafondkaart* : kaart met daarop aangegeven de wegen en spoorwegen, alsmede de geprojecteerde wegen en spoorwegen, waarop titel 11.3 van de Wet milieubeheer en de daarop berustende bepalingen van toepassing zijn

⁵ Besluit geluidhinder artikel 1.4a.1

⁶ Regeling zonekaart spoorwegen geluidhinder

daarom een akoestisch onderzoek uitgevoerd⁷. Het onderzoek is uitgevoerd met het geluidmodel van Diemen en voldoet aan de Wet geluidhinder.

Met het onderzoek zijn de geluidbelastingen vanwege de wegen, de spoorweg en de metrospoorweg bepaald, zonder het treffen van extra geluidbeperkende maatregelen⁸, bovenop de maatregelen die al zijn gerealiseerd zoals de schermmaatregelen langs de Gooiseweg ter hoogte van Diemen-Zuid of de maatregelen die al zijn besloten met het Tracébesluit OV SAAL (betonnen dwarsliggers, die buiten de wissels worden voorzien van raildempers). De geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden voor wegverkeerslawaai van 48 dB en voor spoorweglawaai 55 dB⁹. De geluidbelasting vanwege de metrospoorweg, de Eekholt, de Diemerdreef, De Bergwijkdreef en de Boven Rijkersloot voldoen aan de grenswaarde. De geluidsbelastingen vanwege de Gooiseweg (49 - tot 63 dB), Dalsteindreef (49- 55 dB) en de spoorweg Duivendrecht – Weesp (56 t/m 60 dB) overschrijden de grenswaarde. Om die reden is de doeltreffendheid van de in aanmerking komende geluidbeperkende maatregelen onderzocht¹⁰. Een maatregel is doeltreffend indien de geluidbelasting daarmee wordt teruggedrongen tot de grenswaarde. Het onderzoek wijst uit dat een geluidscherm langs de Gooiseweg al of niet in combinatie met het toepassen van poreus asfalt (stil asfalt) niet doeltreffend is. Het toepassen van poreus asfalt stuit bovendien op overwegende bezwaren van financiële aard, evenals het overkappen van een deel van de Gooiseweg. Een geluidscherm langs de spoorweg is doeltreffend. Omdat het wegverkeerslawaai vanwege de Gooiseweg en Dalsteindreef op de met railverkeerslawaai belaste gevels maatgevend is treedt er met het geluidscherm langs het spoor geen duidelijke verbetering op van het akoestisch klimaat. De kosten van een doeltreffende geluidscherm langs de spoorweg worden geraamd op €168.000,- euro. Het geluidscherm stuit bij de initiatiefnemer op het gebrek aan doelmatigheid en daarmee op bezwaren van financiële aard. Een verkeersmaatregel waarmee de verkeersintensiteit op de (spoor)weg wordt teruggedrongen komt niet in aanmerking. Het plaatsen van een geluidscherm langs een

⁷ Campus Diemen-Zuid, Akoestisch situatie verkeerslawaai ten behoeve van Hogere waarde procedure, 2 juli 2012, kenmerk R032522aa.00002.mvb, LBP Sight,

⁸ Conform artikel 77, eerste lid, sub a van de Wet geluidhinder en artikel 4.3, eerste lid, sub a van het Besluit geluidhinder

⁹ De grenswaarde voor wegverkeerslawaai volgt uit artikel 82, eerste lid van de Wet geluidhinder en voor spoorweglawaai uit artikel 4.9, eerste lid van het Besluit geluidhinder.

¹⁰ Conform artikel 77, eerste lid, sub b van de Wet geluidhinder en artikel 4.3, eerste lid sub b van het Besluit geluidhinder

stedelijke weg (Bergwijkdreef en Dalsteindreef) is niet gebruikelijk. De twee laatstgenoemde geluidbeperkende maatregelen zijn daarom niet onderzocht. Samenvattend kan worden gesteld dat het onderzoek uitwijst dat de in aanmerking komende geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of stuiten op overwegende bezwaren van financiële aard. Aan het eerste criterium van de Wet geluidhinder voor het vaststellen van een hogere grenswaarde wordt voldaan¹¹.

Het tweede hogere grenswaarde criterium is, dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege de onderzochte wegen en spoorweg niet leidt tot een onaanvaardbare geluidsbelasting¹². De gecumuleerde geluidbelastingen zijn in daarom in kaart gebracht. Het gaat om de cumulatie van de geluidsbelastingen van de (spoor)wegen. Het onderzoek wijst uit dat gecumuleerde geluidbelasting – qua hinderlijkheid omgerekend in wegverkeerslawaaï – de door de wetgever maximaal toelaatbaar geachte geluidbelasting vanwege een weg in stedelijk gebied van 68 dB niet overschrijdt. De cumulatie is vanuit die invalshoek aanvaardbaar. Kanttekening in het onderzoeksrapport hierbij is dat de woningen langs de Gooiseweg een gecumuleerde geluidbelasting hebben die matig tot slecht is.

Het plangebied maakt geen deel uit van een met het oog op de geluidsbelasting vastgesteld beperkingengebied van Schiphol¹³. Het is daarom niet verplicht om de gecumuleerde geluidbelasting vanwege het weg-, rail- en vliegverkeerslawaaï te bepalen. Desalniettemin is met het onderzoek tevens de cumulatie met het vliegverkeerslawaaï bepaald. Ook dan wordt de 68 dB niet overschreden en wordt de gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar geacht. Kanttekening hierbij is, dat de gecumuleerde geluidbelasting van een groot aantal woningen verschuift van de klasse redelijk tot matig naar de klasse matig tot slecht. Ook aan het tweede wettelijke criterium voor het vaststellen van een hogere grenswaarde wordt desalniettemin voldaan.

De initiatiefnemer heeft onderzocht welke maatregelen getroffen worden om de maximaal mogelijke hogere grenswaarde van 53 dB vanwege de Gooiseweg in acht te kunnen nemen¹⁴. Zonder maatregelen overschrijdt de geluidsbelasting vanwege de Gooiseweg dat maximum. Indien hiertegen

¹¹ Artikel 110a, vijfde lid van de Wet geluidhinder

¹² Artikel 110a, zesde lid Wet geluidhinder

¹³ Als bedoeld in hoofdstuk 8 of artikel 10.17 van de Wet luchtvaart

¹⁴ Krachten artikel 83, eerste lid van de Wet geluidhinder.

geen maatregelen worden getroffen dienen de desbetreffende woningen te worden voorzien van een dove gevel¹⁵. Een dove gevel heeft geen te openen delen waardoor in dit specifieke geval het wooncomfort te sterk wordt aangetast. De initiatiefnemer plaats daarom een geluidscherm voor een te openen raam, dusdanig dat daarmee de hogere grenswaarde van 53 dB in acht wordt genomen. De initiatiefnemer treft daarbij tevens maatregelen aan de gevel, waarmee bij gesloten ramen een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering wordt gerealiseerd die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van de gevel en de binnengrenswaarde van 33 dB. Hiermee voldoet de omgevingsvergunning aan artikel 1b, vierde lid, sub 1 van de Wet geluidhinder. Opgemerkt wordt dat op grond van de Wet geluidhinder de prestatie eis van het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van een gevel terugtreedt.

Hogere grenswaarde beleid

Het kantorencomplex Diemervijver maakt deel uit van het kantorenpark Bergwijckpark Noord, met een aanzienlijk aandeel verouderde kantoorgebouwen, die leegstaan. Vanwege de kantoorleegstand in de metropoolregio is een autonome verbetering niet te verwachten. Het gemeentelijk beleid is er daarom op gericht om Bergwijckpark Noord te transformeren van een kantorenpark tot een gemengd gebied met kantoren, woningen en overige voorzieningen. De verbouwing van de Diemervijver tot studentencampus sluit naadloos aan op dit beleid.

Voor de gewenste functiemenging dient Bergwijckpark Noord in zijn geheel te worden gereconstrueerd, waaraan elke initiatiefnemer van een (her)ontwikkelingsplan een bijdrage verleend. Bij de reconstructie wordt tevens vorm gegeven aan een gebiedsgerichte aanpak van de geluidhinderproblematiek. De geluidhinderproblematiek overstijgt immers het niveau van de afzonderlijke (ver)bouwplannen. Met een gebiedgerichte aanpak kan dan beter invulling worden gegeven aan het gemeentelijk geluidbeleid.

De voorliggende omgevingsvergunning heeft betrekking op de interne verbouwing van het kantorencomplex Diemervijver tot betaalbare studentenwoningen. Betaalbaar wil zeggen dat het vloeroppervlak van een woning niet te groot kan worden. In dit geval betekent dit dat de woningen maar één buitengevel hebben. Voor de geluidbelaste woningen is een

¹⁵ Als bedoeld in artikel 1b, vierde lid van de Wet geluidhinder

compensatie met een geluidluwe gevel niet mogelijk. Dat is een belangrijke afwijking van het gemeentelijk geluidhinderbeleid. De kantoorgebouwen staan dicht op de Gooiseweg en hebben een dermate gebouwhoogte dat alleen een wegoverkapping een goed akoestisch klimaat op de hogere bouwlagen (vanaf bouwlaag 2) kan opleveren. Het overkappen van de Gooiseweg is onhaalbaar vanwege de kosten en inpasbaarheid. Het niet toelaten van de woningen in het kantorencomplex Diemervijver betekent dat het verbouwplan niet haalbaar is.

Het geluidhinderbeleid wordt op grond van de bovenstaande drie redenen niet toegepast op het verbouwingsplan. Met een gebied gerichte aanpak een verbetering van het akoestisch leefklimaat zal worden onderzocht en waar mogelijk zal worden gerealiseerd.

Maatregel tegen te hoge geluidbelasting

Voor de te openen ramen worden geluidschermen geplaatst waarmee de geluidbelasting van vanwege de Gooiseweg wordt begrensd tot ten hoogste 53 dB.

Aan de gevel met daarvoor een geluidschermen worden disdanige maatregelen getroffen, dat een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering wordt gerealiseerd die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van die gevel en de binnengrenswaarde van 33 dB.

De maatregelen en de gevels waar de maatregelen worden getroffen zijn aangeven in het rapport.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden conform afdeling 3.4 van de Wet algemene bepalingen bestuurrecht. Het ontwerp besluit is tegelijkertijd met het ontwerp van de omgevingsvergunning ter visie gelegd (art. 110c Wet geluidhinder). Het voorliggend besluit wordt vóór het verlenen van de omgevingsvergunning vastgesteld (art. 76a Wet geluidhinder).

Het ontwerp besluit hogere waarden Diemervijver heeft van 21 september tot en met 1 november 2012 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Gelet op hetgeen eerder is vermeld, de Wet geluidhinder en de Wet algemene bepalingen bestuursrecht worden op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder ten behoeve van het verbouwen van het kantorenpark Diemervijver tot studentencampus met circa 900 woningen de hogere grenswaarden vastgesteld die zijn opgenomen in bijlage IV en waarvan de plaats is verbeeld met de figuren III.3 en III.4 van het rapport Campus Diemen-Zuid, Akoestisch situatie verkeerslawaaï ten behoeve van Hogere waarde procedure d.d. 2 juli 2012, kenmerk R032522aa.00002.mvb, van het adviesbureau LBP Sight, hieronder samengevat als volgt:

- 49 tot en met 53 dB voor de geluidsbelasting Lden vanwege de Gooiseweg;
- 49 tot en met 55 dB voor de geluidsbelasting Lden vanwege de Dalsteindreef;
- 56 tot en met 60 dB voor de geluidbelasting Lden vanwege de spoorweg Duivendrecht - Weesp.

Datum: 6 november 2012

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,

de burgemeester,



J.D. de Kort



mw. drs. A.E. Koopmanschap

Besluitnummer 12-45-13

