

Ruimtelijke onderbouwing

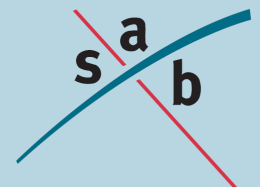
Twée-onder-één kapper Oude Haarlemmerweg-Beverwijkstraatweg

Gemeente Castricum



Datum: 3 juli 2017

Projectnummer: 160351



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging projectlocatie	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	6
2	Bestaande en toekomstige situatie	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleid en regelgeving	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	15
4	Milieu- en omgevingsaspecten	19
4.1	Inleiding	19
4.2	Milieu-aspecten	19
4.3	Omgevingsaspecten	27
5	Economische uitvoerbaarheid	33
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
6.1	Inspraak en vooroverleg	34
6.2	Ontwerp	34
	– Bijlage 1. Verkennend bodemonderzoek Oude Haarlemmerweg (ong.) te Castricum, Rouwmaat, 31 oktober 2016 – Bijlage 2. Nader bodemonderzoek Oude Haarlemmerweg (ong.) te Castricum, Rouwmaat, 2 december 2016 – Bijlage 3. Quick scan flora en fauna Oude Haarlemmerweg – Beverwijkerstraatweg, SAB, 25 oktober 2016 – Bijlage 4. Watertoets, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 11 oktober 2016 – Bijlage 5. Akoestisch onderzoek wegverkeer twee-onder-één kapper Beverwijkerstraatweg – Oude Haarlemmerweg, SAB, 7 februari 2017	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

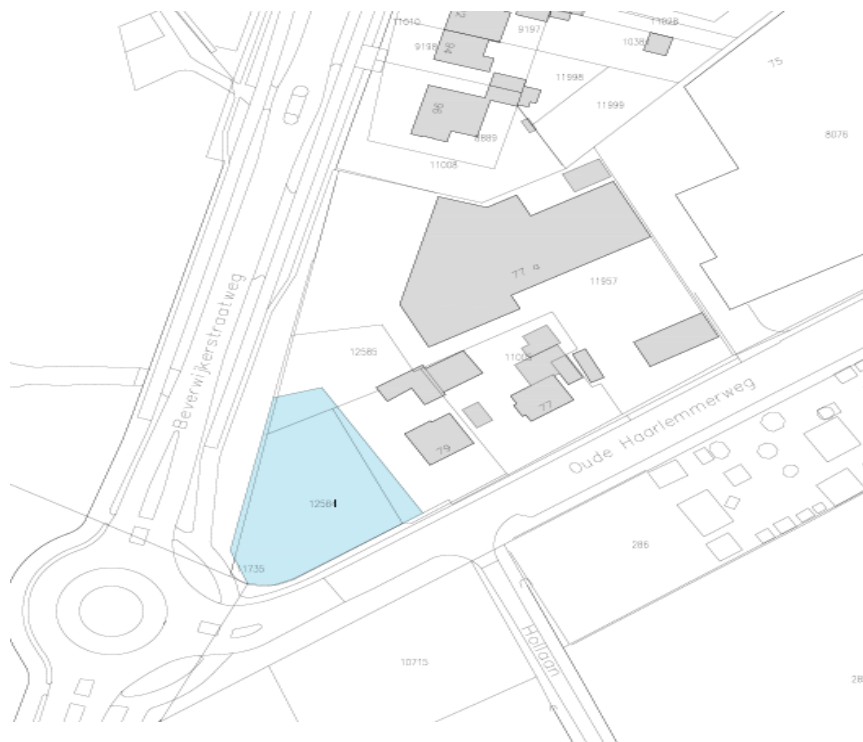
Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de ontwikkeling van een twee-onder-één kapwoning op de hoek van de Beverwijkerstraatweg en de Oude Haarlemmerweg in Castricum.

De eigenaar van de grond is voornemens een omgevingsvergunning aan te vragen om een twee-onder-één kapwoning op het perceel te realiseren. Het gebied is momenteel onbebouwd maar in een gemeentelijke visie op dit gebied acht de gemeente het mogelijk en gewenst op deze plaats woningbouw te realiseren, zulks ter afronding en markering van de entree van het dorp.

Het bouwplan is strijdig met het in 2013 vastgestelde en vigerende bestemmingsplan. De gronden mogen niet worden aangewend ten behoeve van de functie wonen. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om, ondanks de strijdigheid met het bestemmingsplan, toch een omgevingsvergunning te verlenen (conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3) voor de ontwikkeling. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing strekt hiertoe.

1.2 Ligging projectlocatie

Het project is gelegen aan de rotonde waar de Oude Haarlemmerweg en de Beverwijkerstraatweg elkaar ontmoeten, kadastraal bekend: gemeente Castricum, sectie B, perceelnummer 12584 en groot 1024,4 m². De Beverwijkerstraatweg is in het zuiden de hoofdontsluitingsweg voor de kern Castricum. Aan de rotonde vindt de aftakking plaats richting de Oude Haarlemmerweg. Direct in de oksel van de rotonde, tussen de Beverwijkerstraatweg en de Oude Haarlemmerweg is het perceel gelegen. De Oude Haarlemmerweg vormt tezamen met de Beverwijkerstraatweg de entree van Castricum. De Oude Haarlemmerweg vormt de entree tot een gebied waar zich enerzijds (westelijke zijde) wonen en kleinschalige bedrijvigheid bevindt en anderzijds (oostelijke zijde) landelijk gebied.



Kadastrale uitsnede



Globaal aangeduid plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De projectlocatie is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen'. Dit bestemmingsplan is op 11 april 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Castricum. Op grond van dit bestemmingsplan is het bouwplan gelegen in gebied waar de enkelbestemming 'Tuin' geldt. De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, alsmede voor water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Gebouwen mogen niet worden gebouwd.

In het vigerend bestemmingsplan hebben de gronden tevens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie - 4'. De voor 'Waarde-Archeologie - 4' aangewezen gronden zijn, naast de bestemming 'Tuin', ook bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden. In principe mag alleen worden gebouwd ten behoeve van aanvullend of definitief archeologisch onderzoek. Hiervan kan worden afgeweken mits is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Uitzondering vormen onder andere bodemverstorende ingrepen kleiner dan 500 m² en ingrepen niet dieper dan 0,4 meter onder maaiveld.

Op de volgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' opgenomen:



Het vigerend bestemmingsplan bevat geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden om onderhavig bouwplan alsnog mogelijk te maken. Eventuele medewerking aan dit concrete bouwplan kan worden verleend middels een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het vigerend bestemmingsplan. Voorwaarde is dat dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de beschrijving van het initiatief. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het initiatief moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het project. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het initiatief en in hoofdstuk 6 volgt de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

De projectlocatie is gelegen in het zuiden van de kern Castricum. Het betreft een braakliggend kavel alvorens, de Oude Haarlemmerweg vanuit het zuiden betredend, achtereenvolgens woningen en bedrijfsgebouwen volgen. De locatie zelf wordt omzoomd door een houten perceelscheiding van ongeveer een halve meter hoog. Er bevinden zich geen gebouwen of andere opstallen op het perceel. Er is wat lage begroeiing en er zijn bomen op het perceel aanwezig. Aan de zuidzijde van de locatie bevindt zich open landschap met hoofdzakelijk agrarisch grondgebruik. Aan de westzijde bevindt zich duinlandschap. Hieronder volgen enige impressies van het projectgebied:

Zicht op de locatie vanaf de rotonde:



Vanaf de Oude Haarlemmerweg:



2.2 Toekomstige situatie

Het plan is om een 2-onder-1 kapwoning te realiseren bestaande uit twee bouwlagen en een kap. Het bebouwd oppervlak bedraagt 216 m². Aan de Oude Haarlemmerweg worden 5 parkeerplaatsen gerealiseerd. De voordeur van de bovenste woning is gericht de Beverwijkerstraatweg en van de 'onderste' op de Oude Haarlemmerweg. De inrit van deze woning komt zo ver mogelijk van de rotonde te liggen. Beide woningen worden op de Oude Haarlemmerweg ontsloten.

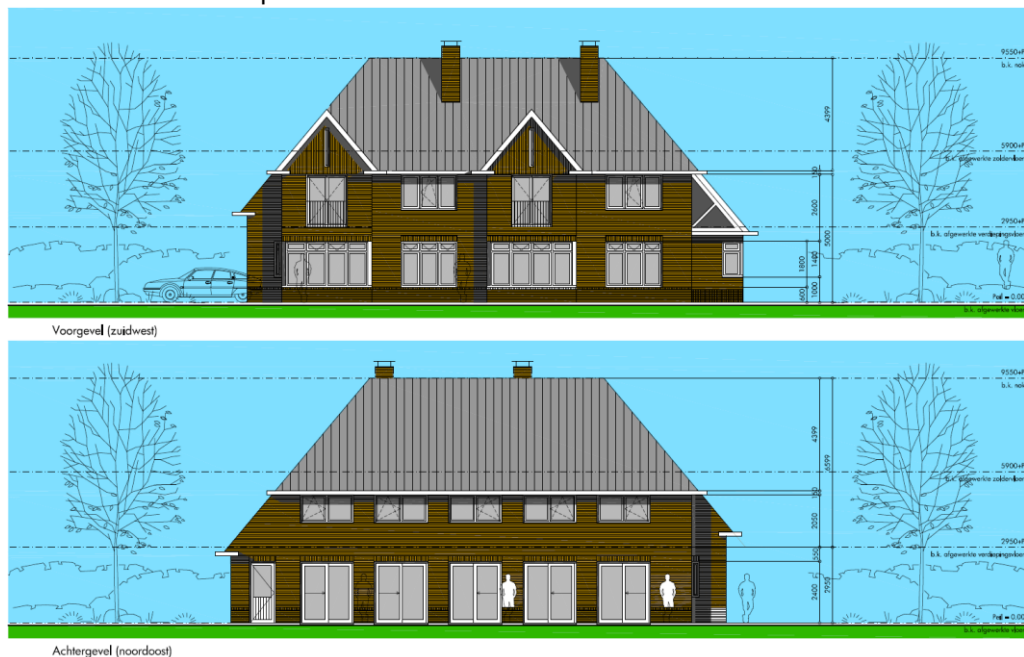


Projectie van de woning op het perceel. bron: Jan de Wit architect



Plattegrond begane grond, bron: Jan de Wit architect

De kavel is nu nog onbebouwd, zodat deze niets toevoegt aan de herkenbaarheid van de entree van het dorp. Met de nieuwe twee-onder-één kapper wordt een markante entree gerealiseerd. De belangrijkste gevel, de voorgevel, is representatief en richt zich op de weg waarover het dorp binnengereden wordt. Het ontwerp van de woning is zorgvuldig gekozen met aandacht voor detail, maar is tegelijk ingetogen en rustig qua gekozen vormtaal, zodat aangesloten wordt bij het dorpse, kleinschalige karakter van Castricum. Een regelmatige travee indeling (regelmaat door gelijke raampartijen en beukmaten) en een 'rustige' kap (zonder dakkapellen e.d.) bewerkstelligt dit. Tegelijk verlenen de relatief hoge kap (ruim 4 m), de verspringingen in de rooilijn van de voorgevel en de twee gevelopbouwen (de 'driehoekjes' op navolgende afbeelding) het gebouw statuur, waardoor het in oog springt, daarmee de rol van duider van de entree van het dorp vervullend.



Impressies gevels, bron: Jan de Wit architect

Ook het materiaalgebruik is zorgvuldig gekozen; het gevelmetselwerk en de schoorsteen bestaat uit rood genuanceerd gevelsteen in wildverband en er worden houten boeiborden, goten, gevelkozijnen en deuren gehanteerd. Castricum heeft wanneer het dorp vanaf de Beverwijkerstraatweg uit zuidelijke richting wordt benaderd, niet echt een duidelijke entree. Met de bebouwing van dit kavel ontstaat die wel. De bebouwing vormt zodoende een oriëntatiepunt, een landmark waardoor het gebied 'zin kan krijgen, een gebiedsidentiteit'. Kevin Lynch legt het belang hiervan bloot in 'the image of the city' (1960), waarin onder meer betoogd wordt dat landmarks een belangrijke rol spelen bij de wijze waarop mensen zich in hun gedachten een ruimtelijk idee maken van hun dorp, of stad. Het gebouw staat voorts vrij op het perceel, los van andere bebouwing, de garages zijn los van het gebouw op het achterterf geplaatst, uit het zicht. Er ontstaat hierdoor een evenwichtige opbouw van het perceel. De ruimtelijke kwaliteit neemt toe als gevolg van dit initiatief. Zie ook navolgende impressies.



Impressies, bron: Jan de Wit architect

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardewegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, namelijk bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in ruimtelijke plannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.1.2 *Barro (2012)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten. Daarnaast kan het Barro aan de gemeenten opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Daarnaast bevat het besluit om het Barro aan te vullen een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit is de volgende wijziging: Gemeenten en provincies zijn verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Hierop wordt in paragraaf 3.1.3 nader ingegaan.

3.1.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' bij stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) geïntroduceerd. Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

- a er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het be-

staand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
c indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit de in deze begripsbepaling genoemde voorbeelden is op te maken dat er in deze situatie sprake is van een stedelijke ontwikkeling, meer specifiek een woningbouwlocatie. Overigens is de term woningbouwlocatie niet gedefinieerd in het Bro. Uit jurisprudentie blijkt dat woningbouwplannen binnen een dorpskern met enkele woningen (maximaal 11 woningen) niet hoeven te worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro.

3.1.4 Toetsing

Onderhavig initiatief heeft betrekking op de realisatie van maximaal 2 woningen binnen bestaand stedelijk gebied (1). Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking is niet noodzakelijk. Vanzelfsprekend moet wel worden voldaan aan een 'goede ruimtelijke ordening'. In die zin moet de haalbaarheid van deze ontwikkeling wel gemotiveerd worden. Dit gebeurt in de volgende paragrafen. De ontwikkeling raakt verder geen van de nationale belangen die zijn geformuleerd in de SVIR en het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale structuurvisie (2010)

De structuurvisie geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft drie hoofdbelangen die samen de ruimtelijke hoofddoelstelling vormen van de provincie Noord-Holland. Deze drie hoofdbelangen zijn: Ruimtelijke kwaliteit, Duurzaam Ruimtegebruik en Klimaatbestendigheid. Onder deze hoofdbelangen vallen een twaalfstal onderliggende provinciale ruimtelijke belangen. Deze belangen zijn uitgewerkt en hieraan zijn instrumenten gekoppeld die door de provincie worden ingezet om deze tot uitvoering te brengen. De volgende belangen zijn onderscheiden:

- Ruimtelijke kwaliteit: Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschap, Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden, Behoud en ontwikkeling van groen om de stad;
- Duurzaam ruimtegebruik: Milieukwaliteiten, Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken, Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting, Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten en Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen;

- Klimaatbestendigheid: Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast, Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater en Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie.

Provinciale belangen omgeving projectgebied

Onder ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik verstaat de Provincie Noord-Holland het plaatsen van de juiste functies op de juiste plek. Deze juiste plek wordt bepaald door verschillende factoren zoals de aanwezige milieukwaliteit, de behoefte aan voorzieningen zoals passende huisvesting voor bewoners en bedrijven op specifieke locaties en de bereikbaarheid van die locaties. Uitgangspunt is een zorgvuldige afweging tussen verschillende belangen, waarbij milieukwaliteiten als (externe) veiligheid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, geur en geluid, maar ook waterkwaliteit belangrijke randvoorwaarden zijn. Hierbij streeft de Provincie naar oplossingen die ruimte laten voor veranderende omstandigheden en die zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare ruimte.

3.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland (2017)

In het kader van de invoering, per 1 juli 2008, van de Wro heeft de provincie een ruimtelijke verordening opgesteld met hierin de algemene regels waaraan bestemmingsplannen (lees: ruimtelijke onderbouwingen) moeten voldoen. Deze regels zijn gebaseerd op het bestaande provinciale beleid, zoals vastgelegd in de streekplannen en de Leidraad provinciaal ruimtelijke beleid. Hierbij dient aangetekend te worden dat er geen nieuw beleid is opgenomen in de Provinciale ruimtelijke verordening. In het belang van een goede ruimtelijke ordening in de provincie is het noodzakelijk algemene regels vast te stellen betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

Hierbij worden de volgende hoofddoelstellingen in acht genomen:

- een samenhangend geheel van waardevolle gebieden te behouden en versterken;
- belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten bij nieuwe ontwikkelingen te behouden en versterken en deze vast te leggen in een beeldkwaliteitplan;
- sturing te hebben op het woonbeleid;
- stedelijke ontwikkelingen te reguleren;
- een vitaal platteland te hebben;
- over goede infrastructuur te beschikken, waardoor de mobiliteit en bereikbaarheid van wonen, werken en voorzieningen is gewaarborgd;
- windenergie op landschappelijke aanvaardbare wijze mogelijke te maken;
- de winning van delfstoffen uitsluitend op de daarvoor geschikte plaatsen toe te staan;
- de toeristische aantrekkelijkheid van de Noordzee te vergroten door jaarrond strandpaviljoens toe te staan, maar uitsluitend op daarvoor geschikte plaatsen.

Getoetst is aan de Verordening zoals die op 1 maart 2017 in werking treedt. Wanneer aan die Verordening wordt getoetst, wordt geconcludeerd dat het gebied valt binnen Bestaand Stedelijk Gebied. Een aanpassing in de PRV is nl. dat het oude begrip Bestaand bebouwd Gebied komt te vervallen en, in essentie, wordt vervangen door Het begrip Bestaand Stedelijk Gebied, zoals opgenomen in artikel 1.1.1. lid 1 onder h van het Besluit ruimtelijke ordening. De definitie van bestaand stedelijk gebied luidt

straks aldus: “bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur”. Gelet hierop, ligt het gebied binnen BSG. Het gebied ligt temidden het stedenbouw kundig samenspel van Castricum en kan als stedelijk groen worden getypeerd. De ligging van het perceel, in de oksel van de rotonde en twee ontsluitingswegen waardoor aansluiting gevonden wordt bij het bebouwingslint langs de Oude Haarlemmerweg, maakt dat het perceel eerder geduid dient te worden in een stedelijke context als in een landelijke. Verdere grond voor deze conclusie wordt gevonden in jurisprudentie (zie ECLI:NL:RVS:2016:125 en ECLI:NL:RVS:2016:1372). Gelet op de ligging Aangrenzend aan de woonbebouwing, gaat het in deze uitspraken in de betreffende plannen om stedelijk groen, behorend bij een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing.

De Verordening stelt afgezien van de artikelen 8a en 33 geen verdere eisen ten aanzien van bouwen in Bestaand Stedelijk Gebied.

Artikel 8a:

De toelichting van een bestemmingsplan bevat een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met:

- a. de risico's van en bij overstroming, en;
- b. de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen of te beperken.

2 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen over de inhoud van de beschrijving als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 33 luidt:

1. Bestemmingsplannen voor woningbouw, renovatie, (herstructurering) bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder mede wordt verstaan het gebruik van restwarmte, Warmte Koude Opslag en aardwarmte, zonne-energie, biomassa.

2 Een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient aan eisen van duurzaam bouwen te voldoen.

Over de meerlaagse veiligheid wordt aangegeven dat ter plaatse geen onaanvaardbare risico's aanwezig zijn. Voorts zal de woningbouw voldoen aan de duurzaamheidseisen zoals die in het Bouwbesluit zijn opgenomen.

3.2.3 Provinciale woonvisie (2010)

De geschetste trends en ontwikkelingen vragen om een andere kijk op de Noord-Hollandse woningmarkt. De provincie draagt de volgende visie uit op de woningmarkt om de provinciale doelstelling te bereiken: voldoende woningen in een aantrekkelijk woonmilieu en met een passende kwaliteit in 2020. Vanuit deze doelstelling zijn, rekening houdend met de trends en ontwikkelingen, de volgende speerpunten benoemd:

- Verbeteren van de afstemming tussen vraag en aanbod voor alle consumenten, en specifiek voor doelgroepen die minder kansen hebben op het vinden van een geschikte woning;
- Verbeteren van de mate waarin voorzieningen in de woonomgeving aansluiten bij de vraag van bewoners;
- Verbeteren van de duurzaamheid van het woningaanbod en de woonomgeving.

De speerpunten zijn geconcretiseerd in opgaven voor de periode 2010-2020. Deze opgaven moeten door de provincie en de regio's worden vertaald in afspraken in de Regionale Actie Programma's.

3.2.4 Regionaal Actieprogramma Wonen (2011)

Het Regionaal Actieprogramma Wonen voor de regio Alkmaar is vastgesteld in 2011. De behoefte is, op basis van de huishoudensontwikkeling, bijna 10.000 woningen. Ervan uitgaande dat een overplanning van 30% noodzakelijk is om tot de gewenste productie te kunnen komen (wegens planuitval en vertraging; dit percentage is landelijk min of meer geaccepteerd als norm), is er dus gelet op de plannen in de regio geen sprake van overplanning (= meer woningen in de planning dan logischerwijs afzetbaar zijn). Er is zelfs een klein tekort. Daar komt bij dat in de periode tot 2020 een aantal woningen zal worden gesloopt. Met deze "onttrekkingen" dient rekening te worden gehouden bij de productieafspraken in regionaal verband en is de geplande productie nagenoeg op orde om de huishoudenontwikkeling te faciliteren.

De woningbouwopgave voor de regio Alkmaar in de verstedelijkingsafspraken was voor de periode 2010-2014: 6.000 woningen en is voor de periode 2015-2019: 4.000 woningen. Hiervoor is een woningbouwprogramma nodig van 14.260 woningen. De regio Alkmaar heeft tot 2020 in haar nieuwbouwprogramma 13.770 woningen opgenomen. Daarnaast heeft de regio een beperkt tekort in de woningbouwplanning. De regio vult dit vooralsnog niet in, omdat onzeker is of het aantal onttrekkingen (sloop) daadwerkelijk wordt gerealiseerd. In het totale nieuwbouwprogramma voor de regio heeft Castricum een geplande productie tot 2020 van 1.616 woningen en de sloop van 200 woningen. De bouw van maximaal 600 woningen (deels na 2020) in de Zandzoom is mede bedoeld voor de opvang van de (boven) regionale vraag.

3.2.5 Toetsing

Het plan behelst de zuidelijke afronding van het bebouwingslint langs de Oude Haarlemmerweg met een twee-onder-één kapwoning. De beschikbare ruimte wordt zo efficiënt mogelijk gebruikt.

Het plan past hiermee in het provinciale beleid zoals verwoord in de Provinciale structuurvisie en de provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland. Uit zowel de provinciale woonvisie als het RAP voor de regio Alkmaar blijkt dat er op regionale schaal behoefte bestaat aan extra woningen. Dit initiatief is echter kleinschalig van aard en meer om te voorzien in de lokale behoefte. Gelet hierop, is er geen strijd met provinciaal en regionaal beleid (aan de Verordening is in betreffende paragraaf getoetst).

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengewoon Castricum 2030 (2011)

Met de structuurvisie is de hoofdkoers uit de strategische visie Buiten Gewoon Castricum uit 2005 opnieuw bezien, aangescherpt en aangevuld, waarmee een actueel beleidskader is ontstaan. De structuurvisie biedt een belangrijk kader voor de toekomst van de gemeente en zet de koers op hoofdlijnen uit. Belangrijke aandachtspunten

voor de komende jaren zijn de evenwichtige bevolkingsopbouw en duurzaamheid. Een open en gevarieerd landschap, een stabiel inwonertal en bevorderen van recreatie en toerisme, dat zijn kortgezegd de speerpunten voor de gemeente.

Bevolking en wonen

Er wordt gekozen voor het stabiel blijven van de bevolking. Er zullen nieuwe woningen aan de woningvoorraad worden toegevoegd om de kleiner wordende gezinsgroottes te compenseren. Omdat Castricum sterk wil inzetten op inbreidingslocaties is tevens een Masterplan Inbreidingen gemaakt. Hierin wordt aangegeven waar inbreidingen mogelijk zijn en onder welke volkshuisvestelijke randvoorwaarden. Eén van de wensbeelden van structuurvisie gaat over het afronden van de kernen. De rand van de kern vormt de ruimtelijke overgang van het buitengebied naar het bebouwde gebied. De wens wordt geuit dat in 2030 de gaten zijn opgevuld met hoog kwalitatieve bebouwing. Verrommeling wordt vermeden en eenheid gecreëerd. De volgende acties worden genoemd:

- De verschillende typen randzones in de gemeente Castricum moeten onderscheiden worden om op maat voor ieder type de beste afrondingsmogelijkheid in beeld te brengen;
- De randen van de kernen vormen het snijvlak tussen buiten en binnen en zijn daarmee plekken van essentieel belang voor de identiteit van de dorpen;
- Het versterken van binnen en buiten door het ontwikkelen van verschillende overgangssituaties, die zich qua de dichtheid, de inzet van groen of functie van elkaar onderscheiden. Er kan worden aangesloten bij bestaande landschappelijke kwaliteiten in de randzone;
- De Kadernota Buitengebied bespreekt de afronding van de kernen. In het bijbehorende Beeldkwaliteitsplan Buitengebied (zie navolgende paragraaf) worden aanzetten gedaan voor het verbinden van de kernen met het buitengebied;
- Op structuurvisiekaart wordt de afronding van de bestaande kern in de kleur rood aangeduid, welke kleur vager wordt naarmate de afstand tot de kern groter wordt. Nadere uitwerking moet plaatsvinden zonder direct uit te gaan van grote hoeveelheden nieuw te bouwen huizen. Het gaat primair om de kwaliteit van de ruimtelijke eenheid. Dit dient in samenhang met de andere wensbeelden te worden gezien;
- Daar waar in bescheiden mate mogelijkheden zijn, dient sprake te zijn van maatwerk dat is afgestemd op de karakteristieken van het desbetreffende gebied.

3.3.2 Lokale Woonvisie 2014-2030 (2014)

De lokale woonvisie 2014-2030 is een actualisatie van de woonvisie 2009-2030. Directe aanleiding voor de actualisering was de vaststelling van de regionale woonvisie in 2013. Het kader van deze regionale woonvisie is vertaald in deze lokale woonvisie.

De speerpunten in de lokale woonvisie 2014-2030 zijn:

- Streven naar een kwalitatief gedifferentieerd woningaanbod, dat aansluit op de vraag van onze huidige en toekomstige inwoners. Een gedifferentieerd woningaanbod biedt de mogelijkheid om een gewenste wooncarrière te maken binnen de gemeente (doorstroming) en draagt bij aan een evenwichtige bevolkingsopbouw;
- Ter bevordering van een evenwichtige bevolkingsopbouw besteden we in ons programma wonen met name aandacht aan bouwen voor jongeren, starters en senioren;

- Voor senioren is het van belang dat de woning levensloopgeschikt is en zij daar kunnen blijven wonen ook als ze zorg behoeven;
- Stabiel houden van het aantal inwoners, zodat ook in de toekomst voldoende draagvlak blijft voor het huidige voorzieningenniveau;
- Om het aantal inwoners stabiel te houden is het, als gevolg van de huishoudensverdunding, noodzakelijk om de woningvoorraad uit te breiden;
- Realiseren van de nieuwbouw hoofdzakelijk binnen de bestaande bebouwing van de woonkernen om de groene en landelijke omgeving tussen de woonkernen te behouden.

Deze uitgangspunten resulteren in drie beleidsopgaven, namelijk;

1. een nieuwbouwprogramma met toekomstwaarde
2. een sluitend netwerk van wonen, zorg en welzijn
3. aantrekkelijk houden van de bestaande woningvoorraad en wijken.

Woningbouwprogramma

Tot 2020 wil Castricum 1.400 nieuwe woningen realiseren. Hierbij besteedt de gemeente met name aandacht aan bouwen voor starters, jongeren en senioren. In de afgelopen acht jaar (2006-2013) zijn in totaal 557 woningen gebouwd. Daarmee loopt de nieuwbouw achter op de taakstelling. Dit is met name het gevolg van de recessie. In 2014 en 2015 worden echter 194 woningen opgeleverd, zodat de doelstelling van 1.400 extra woningen in 2020 nog steeds haalbaar is.

3.3.3 Visie Ontwikkellocaties Oude Haarlemmerweg e.o.

Op 23 oktober 2008 is de visie 'Ontwikkellocaties oude Haarlemmerweg e.o.' vastgesteld door de gemeenteraad.

De visie is opgesteld naar aanleiding van voor de Oude Haarlemmerweg en omgeving diverse verzoeken met betrekking tot het realiseren van bouwplannen. Dit betreft zowel nieuwbouw ter vervanging en uitbreiding van bestaande bebouwing, als het bouwen van terreinen met een voormalige bedrijfs- of agrarische functie.

De visie meldt over onderhavige projectlocatie het volgende:

De Beverwijkerstraatweg is de oorspronkelijke historische toegangsroute van Beverwijk naar Castricum. Het lint ligt op de scheiding tussen het Noord-Hollandse duinreservaat aan de westzijde en het open agrarische landschap aan de oostzijde. De bebouwing is vrijwel uitsluitend aan de oostzijde van de weg gesitueerd. Tussen de bebouwing zijn doorzichten mogelijk naar het open landschap.

Op de hoek Beverwijkerstraatweg bij de rotonde ligt een grote kavel met een vrijstaande woning (gericht op de Oude Haarlemmerweg). Het uiteinde van het lint vertoont hierdoor in de huidige situatie een open plek. Dit biedt ruimte aan een in het oog springend bebouwingselement waardoor het naderen van de dorpsbebouwing wordt gemarkeerd.

Bij de herontwikkeling van de locatie moet zo veel mogelijk rekening worden gehouden met het in stand houden van het dorps karakter. Aansluitend op de kenmerken van de Beverwijkerstraatweg is een vrijstaande bebouwing gewenst in een gelijke schaal als aansluitende bebouwing: bijvoorbeeld een mooie markante twee-onder-

een-kapwoning. Een bebouwingshoogte van maximaal twee lagen en een kap is hier toegestaan.

Voorgaand voorstel maakt de locatie geschikt voor het middeldure tot dure segment.

3.3.4 Toetsing

Het belang van het open en groen houden van het buitengebied is stevig geworteld in het ruimtelijk orderingsbeleid van Castricum. Alle initiatieven moeten zorgvuldig worden afgewogen. Er is een voortdurende vraag naar ruimte in het gebied. De ligging van onderhavige projectlocatie is met het oog op de structuurvisiekaart lastig exact te duiden. De projectlocatie ligt precies in het overgangsgebied van stedelijk naar landelijk gebied. Zoals verwoord in de paragraaf betreffende het provinciaal beleid kan onderhavige projectlocatie eerder geduid worden als stedelijk gebied dan als landelijk gebied. Vrij vertaald naar de context van de gemeentelijke structuurvisie wordt de locatie daarom geduid als onderdeel uitmakend van de 'bestaande kern' dan wel 'afronding bestaande kern'. Een ander argument dat hiervoor pleit is het feit dat het kavel gelegen is binnen de plangrenzen van een gemeentelijk bestemmingsplan voor stedelijk gebied. Binnen de bestaande kern mogen woningen worden toegevoegd om de woningvoorraad met de demografische ontwikkelingen en ontwikkelingen in de huishoudensamenstelling in de pas te laten lopen. Het initiatief is in overeenstemming met de structuurvisie en de taakstelling van het lokale woningbouwprogramma. Weliswaar wordt in de Lokale Woonvisie aangegeven dat er vooral gebouwd moet worden voor starters, jongeren en senioren en is het huidig initiatief meer gericht op gezinnen. Dit neemt niet weg dat ook voor deze doelgroep aandacht behoort te zijn. Dit bevordert bovendien de doorstroming.

Het initiatief is voor het overige in overeenstemming met de standpunten zoals geformuleerd in de visie 'Ontwikkellocaties Oude Haarlemmerweg e.o.' ten aanzien van de locatie. Nieuwbouw met oriëntatie op de rotonde markeert het naderen van de dorpsbebouwing.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In een ruimtelijke onderbouwing moet aandacht worden besteed aan milieu- en omgevingsaspecten. Vooral bij de ontwikkeling van nieuwe functies en nieuwbouw is het belangrijk om te weten of bijvoorbeeld de bodem schoon is en of de luchtkwaliteit goed is. De nadruk in dit hoofdstuk ligt dan ook op het beschrijven van de mogelijke gevolgen van de beoogde ontwikkeling voor het milieu en andere omgevingsaspecten.

4.2 Milieu-aspecten

4.2.1 *Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)*

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Het bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid tot het bouwen van een woning. Dit is een activiteit die is genoemd in de Dlijst (categorie D 11.2 Stedelijk vernieuwingsproject). Daarom moet worden beoordeeld of het plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Gelet op de geringe omvang van het plan, ruim onder de drempelwaarde (deze bedraagt 2.000 woningen) en de ligging van het plan, worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Het milieubelang wordt in het kader van het bestemmingsplan in navolgende paragrafen voldoende mate afgewogen. Een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2.2 *Bedrijven en milieuzonering*

Algemeen

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid aansluiting te zoeken bij de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom kan deze publicatie worden gebruikt voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving. De VNG-handreiking geeft op systematische wijze informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op gemeentelijk niveau op elkaar af te stemmen.

Toetsing

Een woning is een milieugevoelige functie. Op de projectlocatie worden geen milieubelastende activiteiten mogelijk gemaakt. Vanuit de projectlocatie naar de omgeving zijn daarom geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Op zo'n 40 meter vanaf de projectlocatie is aan de Oude Haarlemmerweg een garage gevestigd. Voor deze functie geldt echter een minimale richtafstand van 30 meter (geluid). Bedrijfs categorieën met een hogere milieucategorie dan categorie 2 zijn ter plaatse niet mogelijk. Meer in het algemeen geldt voor dergelijke bedrijven een richtafstand van 30 m vanwege geluid, geur, soft en gevaar. Ook in de toekomst is zodoende een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen bestaan ten aanzien van onderhavig project.

4.2.3 Bodem

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Toetsing

Door de Rouwmaatgroep is een verkennend bodemonderzoek¹ en een nader bodemonderzoek² uitgevoerd op onderhavige locatie. De rapportages van deze onderzoeken maken als bijlage onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing. Het bodemonderzoek is uitgevoerd conform de Nederlandse Norm 5740 (NEN 5740). Het vooronderzoek, dat parallel loopt aan deze norm, is uitgevoerd conform de Nederlandse Norm 5725 (NEN 5725). Op basis van het verkennend bodemonderzoek diende de hypothese "De gehele locatie is onverdacht" verworpen te worden. Op basis van de analysesresultaten van het verkennend bodemonderzoek was een nader onderzoek naar de omvang en de herkomst van de op de locatie aangetroffen verontreiniging met PAK noodzakelijk. Doel van het nader onderzoek was vast te stellen of er sprake zou zijn van een ernstig geval van bodemverontreiniging.

Op basis van het verkennend bodemonderzoek is ter plaatse van peilbuis 1 een sterk verhoogd gehalte PAK aangetroffen. Op de rest van het perceel is plaatselijk een licht verhoogd gehalte PAK aangetroffen. In het nader onderzoek is nagegaan of er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging ($> 25 \text{ m}^3$ grond sterk verontreinigd). Het nader bodemonderzoek heeft uitgewezen dat er minder dan 25 m^3 grond sterk verontreinigd is. Derhalve is er geen sprake van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Voor een nadere toelichting wordt korthedshalve verwezen naar de bodemrapportages.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavig project.

4.2.4 Geluid

Algemeen

Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar geluidsbelasting op een bepaalde afstand van geluidsgevoelige functies.

¹ Bijlage 1. Verkennend bodemonderzoek Oude Haarlemmerweg (ong.) te Castricum, Rouwmaat, 31 oktober 2016

² Bijlage 2. Nader bodemonderzoek Oude Haarlemmerweg (ong.) te Castricum, Rouwmaat, 2 december 2016

Toetsing

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluids-overlast. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van een plan aandacht te worden besteed aan het aspect geluid.

De Wgh heeft tot doel geluidhinder te voorkomen en te beperken tot aanvaardbare geluidsniveaus. In de Wgh zijn hiervoor twee soorten grenswaarden opgenomen:

- *Voorkeursgrenswaarde*: Deze waarde garandeert een goede woon- en leefsituatie binnen de invloedssfeer van een weg.
- *Maximale ontheffingswaarde*: Deze waarde geeft de hoogste gevelbelasting weer waarvoor een hogere waarde kan worden aangevraagd.

De grenswaarden zijn onder andere afhankelijk van de geluidbron (weg- of railverkeer), de ligging van de geluidgevoelige bebouwing (stedelijk of buitenstedelijk gebied) en het type geluidgevoelige bebouwing. In de onderstaande tabel zijn voor woningen de voorkeursgrenswaarde en de meest voorkomende maximale ontheffingswaarden uit de Wgh voor wegverkeer weergegeven.

	Wegverkeer
Stedelijk gebied	
Voorkeursgrenswaarde	48 dB (art. 82)
Maximale ontheffingswaarde	63 dB (art. 83 lid 2)
Buitenstedelijk gebied	
Voorkeursgrenswaarde	48 dB (art. 82)
Maximale ontheffingswaarde	53 dB (art. 83 lid 1)

Overzicht van de grenswaarden uit de Wgh

Gezien de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde kunnen zich drie situaties voordoen:

Een geluidbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde

In deze situatie zijn volgens de Wgh geen nadere acties nodig om de geluidgevoelige bebouwing te realiseren.

Een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde

In deze situatie dienen bij voorkeur maatregelen te worden getroffen om de geluidbelasting terug te brengen tot een waarde die lager is dan de voorkeursgrenswaarde. Wanneer er overwegende bezwaren zijn vanuit stedenbouwkundig, verkeerskundig, landschappelijk of financieel oogpunt, kan voor de geluidgevoelige bebouwing een hogere waarde worden aangevraagd. Voor het verlenen van hogere waarden kan de gemeente een gemeentelijk geluidbeleid vaststellen. De gemeente Castricum maakt hierbij gebruik van de beleidsnotitie "Procedure hogere grenswaarden", d.d. maart 2008.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde

In deze situatie is de realisatie van geluidgevoelige bebouwing in principe niet mogelijk, tenzij geluidbeperkende maatregelen worden getroffen waardoor de geluidbelasting daalt tot een waarde lager dan de voorkeursgrenswaarde of de maximale ontheffingswaarde.

Beoordeling

De te realiseren woningen bevinden zich binnen de invloedssfeer van de Beverwijkerstraatweg. Er is daarom akoestisch onderzoek gedaan, dat als bijlage is toegevoegd aan dit bestemmingsplan³. In het onderzoek is, omwille van goede ruimtelijke ordening, de Oude Haarlemmerweg tevens meegenomen. Hoewel hier een 30km/h regime geldt en deze weg daardoor niet onderzoeksplchtig is, is deze dus wel meegenomen. De waarde vanwege de Beverwijkerstraatweg bedraagt 60 dB voor de woning die daar aan grenst en 56 dB voor de andere. De waarden bedragen meer dan de voorkeursgrenswaarde, maar minder dan de maximale Hogere Waarde die kan worden verleend (63 dB). Aangezien het financieel niet haalbaar is om maatregelen aan de bron te nemen en het stedenbouwkundig niet gewenst is overdrachtsmaatregelen te treffen, kan deze worden verleend. Er dient dan wel voldaan te worden aan het beleid van de gemeente inzake Hogere Waarden⁴. Er moet daarbij ‘gekeken worden’ naar akoestische compensatie, ofwel het realiseren van een geluidluwe gevel (hiermee wordt waarschijnlijk bedoeld dat er ten minste één gevel is met een geluidniveau onder de voorkeursgrenswaarde). Een dergelijke gevel is in dit geval niet aanwezig. Naast (of in plaats van) de akoestische compensatie kan echter eventueel worden gekozen voor niet-akoestische compensatie. Dit omvat alle factoren, die als positief element kunnen worden gezien in een omgeving, zoals een mooi uitzicht, veel groen, goed openbaar vervoer, winkels in de directe omgeving, enzovoort. In dit geval is sprake van een fraaie locatie met mooi uitzicht. Ook om die reden kan een Hogere Waarde worden vastgesteld. Hier komt bij, dat de cumulatieve waarden de enkele waarden niet overschrijden (zie bijlage C). Er kan dus gesteld worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wel dient in een nader onderzoek aangetoond te worden dat de binnenwaarde niet meer bedraagt dan 33 dB en zijn wellicht aanvullende akoestische maatregelen nodig (een standaard gevel reduceert immers 20 dB). Dat is voor de planologische procedure echter niet relevant.

Conclusie

Het aspect geluid zorgt wel voor belemmeringen voor onderhavig project; er dienen Hogere Waarden te worden vastgesteld; het ontwerp besluit hiertoe dient tegelijk met het ontwerp besluit voor de vergunning terinzage worden gelegd.

4.2.5 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht

³ Akoestisch onderzoek wegverkeer twee-onder-één kapper Beverwijkerstraatweg – Oude Haarlemmerweg, SAB, 7 februari 2017

⁴ beleidsnotitie “Procedure hogere grenswaarden”, d.d. maart 2008.

zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO_2 en PM_{10} betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal $1,2 \text{ } \mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit is (onder andere) niet noodzakelijk voor:

- woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- kantoorlocaties bij minder dan 100.000 m^2 brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg, of 200.000 m^2 brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

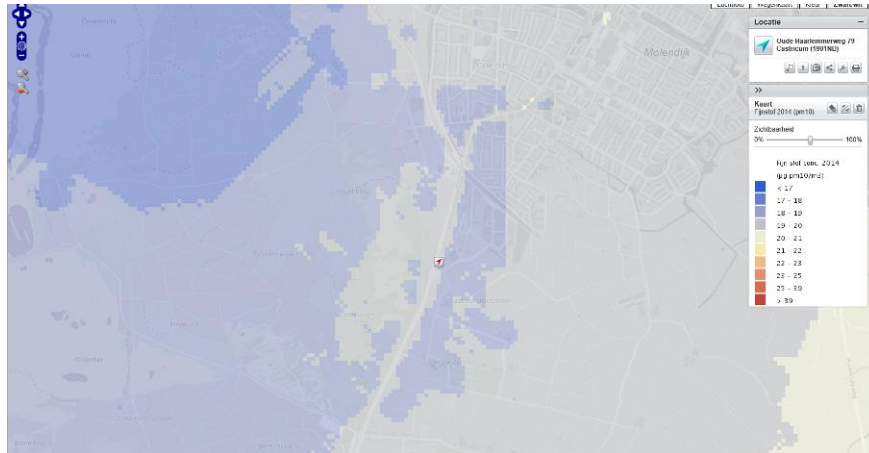
Toetsing

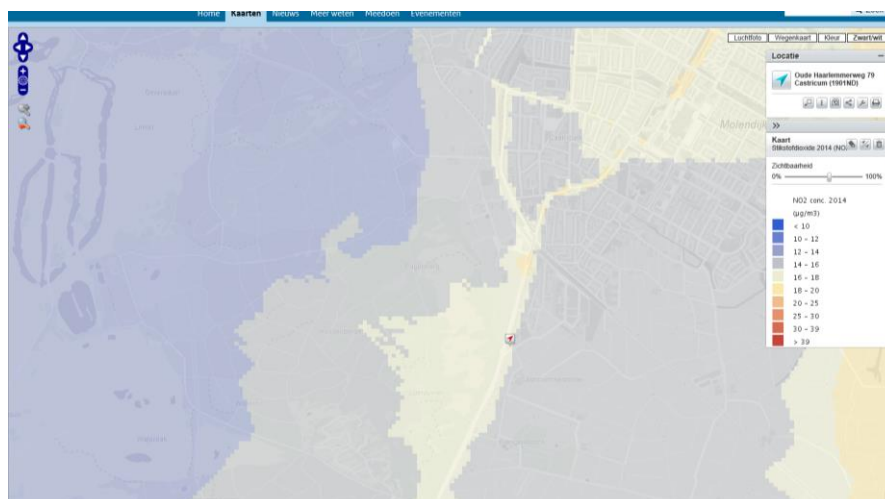
Toets NIBM

In dit plan wordt een 2-onder-1 kapwoning gerealiseerd. Volgens de ministeriële regeling NIBM draagt een ontwikkeling van deze omvang niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk. De realisatie van de woningen heeft geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit in de directe omgeving.

Toets goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is wel inzichtelijk gemaakt of sprake is van een dreigende grenswaarde overschrijding. Voor deze toets is de Atlas voor de Leefomgeving geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in het plangebied voor (onder andere) het jaar 2014 (dit beeld is ook nu nog redelijk accuraat).





Uit het onderzoek blijkt dat de achtergrondconcentraties ver onder de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer liggen.

Conclusie

De blootstelling aan luchtverontreiniging leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Er is geen sprake van een dreigende overschrijding van de grenswaarden. Dit blijkt uit de monitoringstool. Geconcludeerd wordt dat zowel vanuit de Wet Milieubeheer als in het kader van een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

4.2.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. In het kader van een ruimtelijk plan dient er aandacht te zijn voor dit aspect.

Toetsing

De huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid wijzigt niet door het planvoornemen. In en rond de planlocatie liggen geen inrichtingen die zijn opgenomen in de lijst met risicovolle bedrijven die van invloed kunnen zijn op het plangebied, met uitzondering van het Eye Film Institute aan de Achterweg in het Heemskerkerduin. In een voormalige bunker worden, onder geconditioneerde omstandigheden, oude nitrocellulose films opgeslagen. In geval van een calamiteit kan een toxische wolk ontstaan. Het invloedsgebied bedraagt 4,5 km en ligt daarmee over het plangebied.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied valt buiten de 10-6/jaar contour van het Eye Film Instituut. Het plan voldoet hiermee aan het Bevi.

Groepsrisico

De overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is een factor twee.

Maatregelen

Bij de verlening van de revisievergunning (12-2010) voor Eye Film Instituut is onderzocht of er risicoreducerende alternatieven realiseerbaar zijn. De onderzochte maat-

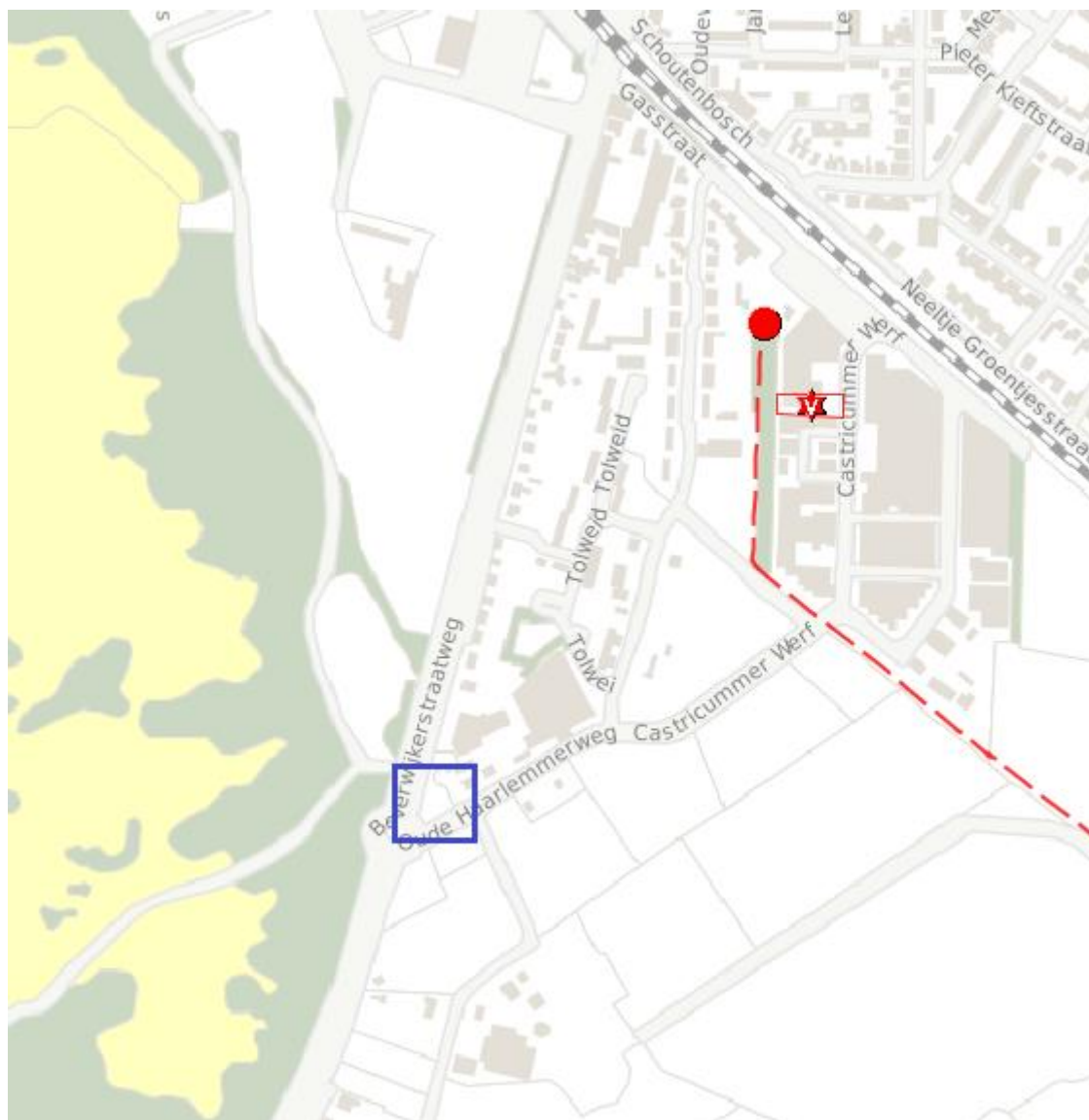
regelen zijn om diverse redenen niet haalbaar gebleken. De mogelijkheden om het risico aan de bron te beperken zijn zeer divers en tegelijk weer zeer beperkt. In de door TNO opgestelde reportages zijn naar mening van het bevoegd gezag alle redelijke en relevante mogelijkheden onderzocht. Bij het verlenen van de revisievergunning in december 2010 is gemotiveerd besloten een overschrijding van het groepsrisico toe te staan.

De voorgestelde risicoreducerende maatregelen en de door de regionale brandweer geformuleerde adviezen zijn als voorschriften aan de vergunning verbonden. De hoogte van het groepsrisico wordt niet in betekenende mate beïnvloed aangezien het aantal personen binnen de 1% letaliteitscontour met minder dan 10% toeneemt. De ontwikkeling wordt ook voor wat betreft het groepsrisico vanwege Eye Film Instituut aanvaardbaar geacht.

Nabij het plangebied ligt de hogedrukaardgasleiding W-571-02. Het invloedsgebied van deze hogedrukaardgasleiding is 78 meter. De leiding ligt op 310 meter ten noorden van onderhavig locatie. Hierdoor reikt het invloedsgebied niet tot het plangebied en hoeft het groepsrisico niet nader te worden verantwoord.

Ten westen van het plangebied ligt de Beverwijkerstraatweg. Over deze weg worden in zeer beperkte mate gevaarlijke stoffen vervoerd. De vuistregels uit de Handleiding risicoanalyse transport (HART versie 1.1) stellen dat voor wegen binnen de bebouwde kom geldt dat er geen PR-contour 10-6 per jaar aanwezig is. Het PR vormt hiermee geen belemmering voor de realisatie van het plan. De dichtheid van het aantal aanwezige personen is gemiddeld gezien relatief laag. Uit vuistregels (HART) volgt dat het groepsrisico minder bedraagt dan 10% van de oriëntatiewaarde. Verdere berekening en verantwoording van het GR wordt conform de HART niet zinvol geacht.

In de nabijheid van het plangebied is geen spoor aanwezig waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Op de navolgende afbeelding is een fragment van de provinciale risicokaart opgenomen. Het plangebied is hierop aangeduid met een blauw kader.



Conclusie

Het aspect externe veiligheid leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig project.

4.3 Omgevingsaspecten

4.3.1 Flora & Fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om de projectlocatie. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurreggeving.

Toetsing

Door SAB is in het kader van de beoogde ontwikkeling op deze locatie een quickscan⁵ naar natuurwaarden uitgevoerd. De rapportage is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Gebiedsbescherming

Voor de gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen met een hoge wettelijke bescherming. Hiervoor zijn Natura 2000-gebieden en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) opgenomen.

Toelichting

Op 1 juli 2015 is het PAS in werking getreden. De bedoeling van dit programma is om een vermindering van de stikstofbelasting van voor stikstof gevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden te realiseren, welke ruimte gedeeltelijk kan worden gebruikt om nieuwe economische ontwikkelingen die stikstof veroorzaken op Natura 2000-gebieden, mogelijk te maken. Het programma maakt zogenaamde depositieruimte beschikbaar, welke wordt toebedeeld aan:

- ✓ Autonome ontwikkelingen;
- ✓ Projecten en andere handeling die slechts een geringe stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaken. Dit is de depositiesruimte voor grenswaarden. Deze grenswaarden zijn opgenomen in het Besluit natuurbescherming;
- ✓ Prioritaire projecten; projecten die worden aangewezen door de overheid van maatschappelijk belang zijn (voornamelijk infrastructurele projecten maar ook bedrijventerreinen);
- ✓ Ontwikkelingsruimte: projecten of handelingen waarvoor een vergunning Wet natuurbescherming nodig is.

Het Besluit natuurbescherming onderscheidt twee soort grenswaarden. Er is een algemene grenswaarde, uitgedrukt in de hoeveelheid per hectare per jaar en een specifieke grenswaarde voor categorieën projecten of handelingen die is uitgedrukt in de afstand tussen een project of andere handeling en een Natura 2000-gebied (doorgaans rijksprojecten op infrastructureel gebied).

Indien een project een stikstofdepositie veroorzaakt op voor stikstof gevoelige habitat, die lager is dan of gelijk aan deze grenswaarde, dan is het project uitgezonderd van de vergunningplicht van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming. In het Besluit natuurbescherming wordt ingevolge artikel 2.12, lid 1 onder a sub 1 een algemene grenswaarde van 1 mol stikstofdepositie per hectare per jaar op een voor stikstof gevoelig habitat vastgesteld. Wel moet er ingevolge artikel 2.7, lid 1 onder b van de Regeling natuurbescherming boven een bepaalde stikstofdepositie melding worden gedaan. Deze meldingsplicht geldt niet voor projecten die onder de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jr blijft. Deze projecten kunnen zonder meer worden uitgevoerd in het kader van het PAS.

Voor de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, onder 1°, geldt, in plaats van de in dat onderdeel genoemde waarde van 1 mol per hectare per jaar, voor het desbetref-

⁵Bijlage 3. Quick scan flora en fauna, Oude Haarlemmerweg – Beverwijkerstraatweg, SAB, 13 januari 2017

fende Natura 2000-gebied als waarde 0,05 mol per hectare per jaar, als uit het krachtens artikel 2.9, zevende lid, van de wet voorgeschreven rekenmodel op enig moment is gebleken dat ten aanzien van een hectare van een voor stikstof gevoelige habitat in dat gebied 5% of minder beschikbaar is van het deel van de depositieruimte dat in het kader van het programma op voorhand beschikbaar was gesteld ten behoeve van projecten of andere handelingen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a.

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied maar bevindt zich wel op slechts 20 meter afstand van het Natura 2000-gebied Noord-Hollands duinreservaat. In dit geval neemt met de realisatie van het plan door de bouw van woningen de hoeveelheid verkeersbewegingen van en naar het plangebied toe. Gemotoriseerd verkeer stoot stikstof uit. Ook kan door de verwarming van de toekomstige woningen de uitstoot van stikstof toenemen. Derhalve kan door de realisatie van het plan de stikstofdepositie in het nabijgelegen Natura 2000-gebied toenemen. Daarom is een stikstofberekening noodzakelijk om hierover meer duidelijkheid te krijgen.

Er is hiertoe een stikstofberekening uitgevoerd met Aeries, welke is toegevoegd aan de Quick scan. Hieruit blijkt dat de maximale toename op een Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitats, te weten het Noordhollands Duinreservaat, 0,08 mol/ha/jaar bedraagt. Dit is boven de meldingsplicht als vastgelegd in de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS), maar onder de vergunningplicht. Bovendien is er blijkens Aeries, voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar in het Noordhollands Duinreservaat.

Gelet op bovenstaande, moet het plan worden gemeld, maar is deze niet vergunningplichtig. De werkzaamheden tijdens de bouwfase zijn tijdelijk en van zodanig geringe aard, gelet op het kleinschalige karakter van het plan, dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen ecologische hoofdstructuur, ofwel EHS) en weidevogelleefgebied

Het plangebied ligt niet in de NNN. De Provinciale Ruimtelijke Verordening stelt geen regels stelt voor wat betreft de effecten van activiteiten buiten de Ecologische Hoofdstructuur (NNN) op natuurwaarden binnen de EHS (via externe werking). Doordat het plangebied niet binnen de NNN ligt, vormt de gebiedsbescherming van de NNN geen beperking voor de beoogde plannen. Het dichtstbijzijnde weidevogelleefgebied ligt op 710 meter afstand ten oosten van het plangebied. Gezien de afstand tot weidevogelleefgebied, vormt de ligging van het plangebied ten opzichte van weidevogelleefgebied geen beperking voor de beoogde plannen.

Er bestaan derhalve geen belemmeringen op het gebied van gebiedsbescherming.

Soortbescherming

Op basis van de Flora- en faunawet zijn gebieden aangewezen voor de bescherming van dier- en plantensoorten. De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming. Op grond van de Flora- en faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten.

Omdat er geen strikt beschermde soorten of geschikt habitat voor deze soorten in het plangebied zijn aangetroffen volstaat de quick scan om de haalbaarheid van de geplande werkzaamheden in het licht van de soortenbescherming van de Wet natuurbescherming aan te tonen. Nader onderzoek is hiervoor niet nodig.

In het kader van geplande bouwwerkzaamheden zou bij de ontwikkeling van het gebied geschikt leefgebied kunnen ontstaan voor de rugstreeppad. Tijdens de bouwwerkzaamheden dient daarom rekening gehouden te worden met rugstreeppadden om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen.

Conclusie

Er volgen geen belemmeringen voor het project wat betreft het aspect flora en fauna.

4.3.2 Water

Algemeen

Het doel van de watertoets is om water een uitgesproken en inhoudelijk betere plaats te geven bij het opstellen en beoordelen van alle waterhuishoudkundig relevante plannen. Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van het Rijk, provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten.

Toetsing

De watertoets, als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing⁶, wijst uit dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. Dit kan worden ondervangen met standaardmaatregelen. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier adviseert voor wat betreft de riolering een gescheiden stelsel aan te leggen. Met het oog op de waterkwaliteit wordt geadviseerd het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

In het projectgebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watgangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt.

Conclusie

Het aspect water staat de uitvoerbaarheid van onderhavig project niet in de weg. Bij de realisering van het project zal wel met de genoemde aandachtspunten rekening worden gehouden.

4.3.3 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare

⁶ Bijlage 4. Watertoets, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 11 oktober 2016

deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het project te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Op 6 oktober 2011 is de Beleidsnota Archeologie gemeente Castricum 2011 vastgesteld. Het archeologisch beleid dat is vastgesteld is weergegeven op de Archeologische maatregelenkaart van de gemeente Castricum. In de bijbehorende toelichting is onder andere opgenomen voor welke plangebieden een ontwikkelingsvrijstelling geldt. Aan de hand van de volgende aspecten wordt bepaald of een archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden:

- diepte van de bodemingreep;
- oppervlakte van het plangebied.

De projectlocatie ligt in een gebied waaraan in het vigerend bestemmingsplan (op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid) de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' is toegekend. In deze gebieden is archeologisch onderzoek verplicht bij ruimtelijke ontwikkelingen met een verstoringsoppervlak groter dan 500 m² en die dieper gaan dan 40 centimeter beneden maaiveld.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat, gezien de te bebouwen oppervlakte (216 m² plus bijgebouwen), geen archeologisch onderzoek hoeft worden uitgevoerd.

Cultuurhistorie

Algemeen

Naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten is het ook van belang om cultuurhistorische waarden in kaart te brengen bij ruimtelijke planvorming. Om die reden is een korte analyse verricht van de cultuurhistorische waarden ten aanzien van dit project.

Toetsing

In en in de omgeving van het projectgebied bevinden zich conform de Provinciale Verordening geen bouwwerken met cultuurhistorische (steden)bouwkundige waarden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

4.3.4 Verkeer en parkeren

Algemeen

Verkeer

Aan de noordoostzijde van het perceel wordt het perceel ten behoeve van de linker woning ontsloten door middel van een in- en uitrit van circa 3 meter breed. Hiermee ligt de in- en uitrit zo ver mogelijk van de rotonde (aan de oostzijde). De ontsluiting van

het verkeer van beide woningen geschiedt via de Oude Haarlemmerweg. Deze kan de extra verkeersbewegingen (maximaal 8,6 per woning per etmaal extra) eenvoudig verwerken.

Parkeren

De gemeente hanteert het volgende uitgangspunt: *Uitgangspunt dient te zijn dat de situatie voor omwonenden niet verslechtert. De parkeernorm voor een 2-onder-1-kapwoning is 2,5 pp/eenheid. Dit betekent dat er in totaal 5 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Een garage telt hierbij als één parkeerplaats.*

Toetsing

Door de gemeente is geadviseerd om bij de verdere uitwerking van het plan contact op te nemen onze verkeersdeskundige om tot een oplossing te komen. De inrit van deze woningen dient zo ver mogelijk van de rotonde komen te liggen (dus helemaal aan de oostzijde van het perceel= naast huisnummer 79).

Conclusie

Er is tegemoet gekomen aan het advies van de gemeente voor wat betreft de ligging van de in- en uitrit. Er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Het aspect verkeer en parkeren vormt zodoende geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3.5 Kabels en leidingen

Algemeen

Iedereen die machinale graafwerkzaamheden gaat of laat verrichten, is wettelijk verplicht dit van te voren te melden bij het Kadaster. Het maakt hierbij niet uit hoe diep wordt gegraven. Na de graafmelding ontvangt men digitaal informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen. Deze informatie wordt gebruikt om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie moet op locatie aanwezig zijn als de graafwerkzaamheden plaatsvinden.

Toetsing

Het indienen van de graafmelding vindt plaats vlak voor de start van de werkzaamheden nadat de omgevingsvergunning is verkregen.

Conclusie

Vanuit het aspect kabels en leidingen zijn er geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5 Economische uitvoerbaarheid

Het project wordt financieel gedragen door de initiatiefnemer. Voor de gemeente verloopt het project kostenneutraal. De gemeente sluit een planschade overeenkomst met de initiatiefnemer zodat eventueel uit het plan voortvloeiende planschade wordt afgewenteld op de initiatiefnemer.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Inspraak en vooroverleg

Het ontwerp besluit zal in het kader van het vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro worden voorgelegd aan de overlegpartners van de gemeente Castricum. Tegelijk wordt het plan voor inspraak ter inzage gelegd. In deze paragraaf, of in een separate bijlage worden de reacties te zijner tijd samengevat en van een antwoord voorzien; tevens wordt aangegeven of de reactie aanleiding is het plan aan te passen.

6.2 Ontwerp

Op basis van afd 3.4 Awb zal het ontwerp besluit gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan zijn of haar zienswijzen. In deze paragraaf, of in een separate bijlage worden de zienswijzen te zijner tijd samengevat en van een antwoord voorzien; tevens wordt aangegeven of de zienswijze aanleiding is het plan aan te passen.

6.2.1 Conclusie

PM