

Ruimtelijke onderbouwing Waterberging Kleine Polder Akersloot

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het verlenen van een
omgevingsvergunning in het kader van de Wabo

Definitief

gemeente Castricum/OGL

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 21 november 2012

Verantwoording

Titel : Ruimtelijke onderbouwing
Waterberging Kleine Polder Akersloot

Subtitel : Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het verlenen van
een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo

Projectnummer : 214421

Referentienummer : GM-0005994

Revisie : 05

Datum : 21 november 2012

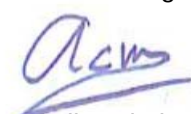
Auteur(s) : Fiona Sinoo

E-mail adres : Fiona.Sinoo@grontmij.nl

Gecontroleerd door : Ronald Dekker

Paraaf gecontroleerd : 

Goedgekeurd door : Andries Makkinga

Paraaf goedgekeurd : 

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 850 26 57
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Vigerend bestemmingsplan	5
1.3	Leeswijzer	6
2	Huidige situatie	7
2.1	Situering en begrenzing	7
2.2	Ontstaansgeschiedenis.....	7
2.3	Huidige inrichting	8
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Europees beleid	10
3.3	Rijksbeleid.....	10
3.4	Provinciaal beleid	12
3.5	Regionaal beleid	13
3.6	Gemeentelijk beleid	14
3.7	Conclusie beleidskader	15
4	Planbeschrijving	16
4.1	Nut en noodzaak.....	16
4.2	Locatiekeuze	17
4.3	Toekomstige inrichting	17
4.4	Juridische aspecten	18
5	Milieu en omgevingsaspecten.....	19
5.1	Algemeen	19
5.2	Water.....	19
5.3	Natuur	19
5.4	Bodem.....	20
5.5	Archeologie	21
5.6	Verkeer.....	22
5.7	Geluid.....	22
5.8	Externe veiligheid.....	22
6	Financiële haalbaarheid	23
7	Procedure omgevingsvergunning	24
7.1	Algemeen	24
7.2	Vorbereiding.....	24
7.3	Besluitvorming	24
7.4	Beroep en hoger beroep	24

Bijlage 1: Besluitgebied

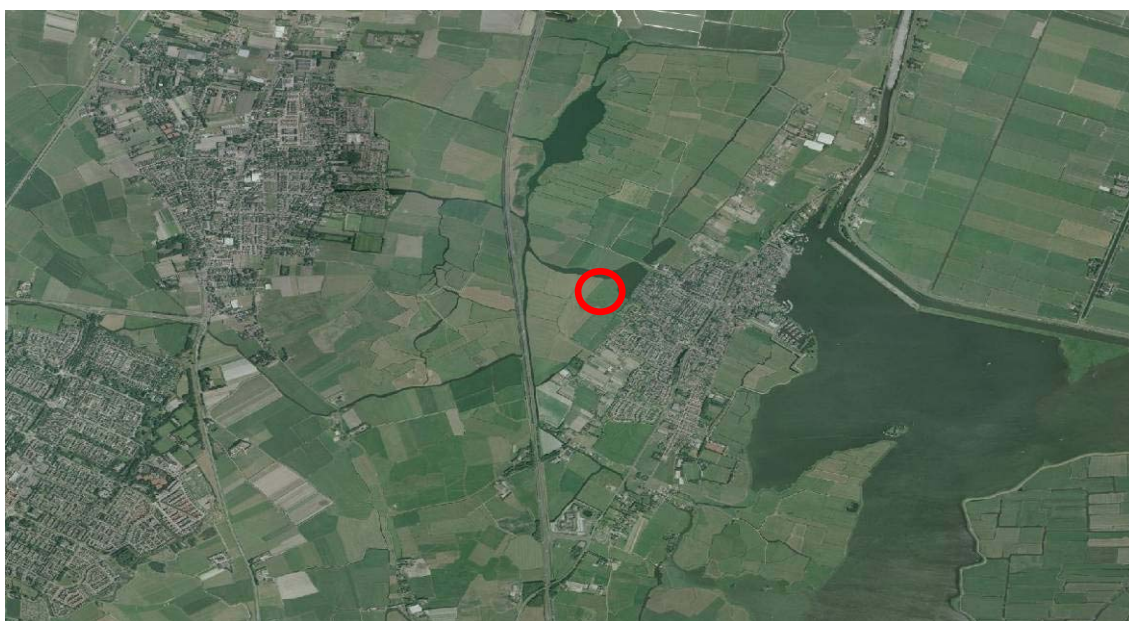
Bijlage 2: Nota vooroverleg

Bijlage 3: Verklaring van geen bedenkingen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Na ondertekening van de Samenwerkingovereenkomst door de gemeente Castricum en Ontwikkelings Groep Limmen (OGL) is het tijd om de volgende stap te zetten om te komen tot realisatie van de waterberging Akersloot. De volgende stap betreft de planvoorbereiding. Onderdeel hiervan vormt het opstellen van een goede ruimtelijke onderbouwing voor het aanleggen van de waterberging en het afwijken van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van 1975 ten behoeve van het aanvragen van de hiervoor benodigde omgevingsvergunning.



Figuur 1.1: Globale ligging plangebied

De gemeente Castricum en OGL zijn voornemens een wateropgave van respectievelijk 0,8 en 1,3 hectare in te vullen die is ontstaan als gevolg van ontwikkelingen in de kern van Castricum. OGL wenst voor toekomstige ontwikkelingen nog een extra waterbuffer aan te leggen van 1,5 ha. Dit betekent dat in totaal door partijen 3,6 ha water binnen de Kleine Polder wordt aangelegd. De benodigde 3,6 ha berging wordt aangelegd in de vorm van een ondiep water. De definitieve hoeveelheden die in de toekomst kunnen worden toegewezen aan waterberging en de waterbuffer worden vastgelegd in de nog aan te vragen watervergunning. Het bruto plangebied voor de realisatie van de waterberging behelst 3,6 ha. Voor een nadere uitwerking van de plannen wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Buitengebied Limmen van 1975. Het plan is twee keer partieel herzien. De betreffende gronden hebben de bestemming Agrarische doeleinden 1 (landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde). Binnen deze bestemming en de daarbij behorende aanlegvergunningsplichtige werkzaamheden is het graven van water en het realiseren van waterberging niet mogelijk. Om de gronden te kunnen gebruiken als waterberging moet een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan worden verleend. In concreto betekent dat een omgevingsvergunning moet worden verleend voor het afwijken van

het gebruik (artikel 2 lid 1 onder c Wabo) en de uitvoeren van aanlegvergunningplichtige activiteiten (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo).

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie beschreven. Het beleidskader wordt in hoofdstuk 3 uitgewerkt. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 het plan en de voorziene activiteiten nader toegelicht. In het laatste deel van hoofdstuk 4 wordt aangegeven waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd en wat daardoor als nieuw juridisch kader gaat gelden. In hoofdstuk 5 worden de milieu- en omgevingsaspecten behandeld. In hoofdstuk 6 wordt stilgestaan bij de financiële uitvoerbaarheid. Tenslotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de procedurele aspecten rondom de omgevingsvergunning.

2 Huidige situatie

2.1 Situering en begrenzing

Het gebied waarvoor omgevingsvergunning wordt aangevraagd ligt tussen de Rijksweg A9 van Beverwijk naar Alkmaar en de kern van Akersloot. Het is gelegen in de waterhuishoudkundige eenheid de Grote Limmerpolder.



Figuur 2.1: Indicatie ligging plangebied

In het noordwesten wordt het gebied begrensd door het Kerkmeer. In het westen wordt het gebied begrensd door een watergang tussen de kern van Akersloot en het open landschap van de Groot Limmerpolder. Het gebied wordt in het zuiden en westen begrensd door de omliggende watergangen die de toekomstige grens gaan vormen van het waterbergingsgebied. Het betreft de kadastrale percelen I38 en I191. In bijlage 1 is het besluitgebied weergegeven.

2.2 Ontstaansgeschiedenis

Evenwijdig aan de kust liggen strandwallen ontstaan door eb- en vloedbewegingen. De kustlijn ontwikkelde zich van oost naar west. Er ontstonden drie strandwallen. Op de eerste (ontstaan ca. 3000 v.C.) liggen Akersloot en Uitgeest. Op de tweede strandwal (ca. 2000 v.C.) liggen Alkmaar, Heiloo, (in 2000 v.C. Heiloo aan Zee) en Limmen. Op de derde strandwal (ca. 1000 v.C.), verstoven door duinen (1000 n.C.), liggen Schoorl, Bergen en Egmond. De kustlijn lag aanvankelijk meer westwaarts.

Het gebied ligt in een strandvlakte tussen de strandwallen van Limmen en Akersloot. Een strandvlakte is een oorspronkelijk overstromingsgebied tussen de strandwallen in. De Groot Limmerpolder is een grote strandvlakte in het buitengebied van de gemeente Castricum tussen Bakkum en Limmen en tussen Limmen en Akersloot. Tussen de twee strandwallen van Akersloot ligt de Binnengeesterpolder.

De oorspronkelijke veengebieden vulden zich met zand dat van de strandwallen waaide. Zo ontstonden 'geestgronden'. Deze geestgronden zijn later in gebruik genomen voor landbouw.

2.3 Huidige inrichting

In het beeldkwaliteitsplan Buitengebied 2010 dat is opgesteld in voorbereiding op het herzien van het bestemmingsplan Buitengebied wordt het gebied beschreven. Hierbij wordt ingegaan op de ruimtelijke kenmerken, het grondgebruik, bebouwing en begroeiing en waterhuishouding en ecologie. Aansluitend wordt in deze paragraaf ingegaan op de landschappelijke kwaliteiten van de Groot Limmerpolder waarin de Kleine Polder als deelgebied is gelegen.

Ruimtelijke kenmerken

De strandvlakte waarvan de Kleine Polder onderdeel uitmaakt, is van oudsher open, onbebouwd en vrij van hoge begroeiing. Het is een karakteristiek grootschalig open gebied met weidebouw, doorsneden door waterlopen. Het buitengebied van de gemeente Castricum is herkenbaar door de rust, de ruimte en de donkerte. De openheid en vergezichten zijn waarden die behouden moeten worden.

Grondgebruik

Agrarisch gebruik en natuurontwikkeling zijn belangrijke identiteitsdragers van het landschap. Er is nog veel vee in de weide. De strandvlakte heeft een functie voor het recreatief medegebruik (fietsen, wandelen).

Bebouwing en begroeiing

Het accent in dit gebied ligt op landschapsbehoud. Bebouwing van deze gronden is in principe niet acceptabel, terwijl het aanbrengen van begroeiingen de openheid van de ruimte optisch zal verkleinen: in beide gevallen zal de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verminderen. Uitgangspunt is het onbebouwd en onbeplant laten van de strandvlakte.

Waterhuishouding en ecologie

Het oorspronkelijke grillige krekenspatroon in de strandvlakte is deels nog in de kronkelende loop van de slootjes herkenbaar. Veel waterstructuren zijn echter rechtgetrokken.

Landschappelijke kwaliteiten Groot-Limmerpolder

Het westelijke deel van de polder Groot Limmerpolder bestaat uit open weidegebied, in een onregelmatige blokverkaveling. Het oostelijk deel van de polder (Het Limmerdie) is een drassig landschap met het meertje Het Die, dat met rietkragen omzoomd is. Een strook berkenbos staat te midden van een stuk nat hooiland. Het Kerkmeer is een restant van een oud moerasgebied. Om het land aan de overzijde beter te kunnen bereiken werd omstreeks 1926 dwars door het meer een dam aangelegd, waardoor het Kerkmeer in tweeën werd gedeeld. Het gebied is momenteel in gebruik als weidegebied voor vee en grenst aan twee natuurgebieden De Kromme Sloot en de Slikker Die en maakt samen met deze twee natuurgebieden onderdeel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur. Het omliggende gebied wordt gekenmerkt door zijn cultuurhistorische waardevolle verkaveling en de ligging van de Slikker Die en is onderdeel van het Nationaal Landschap Laag Holland. Het gebied zelf bestaat uit drie delen die van elkaar worden gescheiden door watergangen. De drie delen bestaan uit kort gras met natuurlijke oevers.



Figuur 2.2: Impressie van de huidige situatie

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het, voor de voorgenomen ontwikkeling relevante, vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- Europees beleid;
- Rijksbeleid;
- Provinciaal beleid;
- Regionaal beleid;
- Gemeentelijk beleid.

3.2 Europees beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. De belangrijkste doelstelling is het geven van een kader voor het beheer van oppervlaktewater en grondwater op basis van stroomgebieden en stroomgebiedsdistricten. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan water gebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw heeft onderzocht welke maatregelen genomen kunnen worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Waterbeleid voor de 21^e eeuw'. De belangrijkste aanbevelingen waren: anticiperen in plaats van reageren, meer ruimte naast techniek en 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw, heeft het kabinet zijn standpunt bepaald in de nota 'Anders omgaan met water' (2000). Deze Nota benadrukt dat het antwoord op de problemen niet alleen ligt in technische oplossingen, maar vooral ook in het ruimte geven aan water (flexibel peilbeheer en ruimtelijke maatregelen in de vorm van calamiteitenberging, piekberging en voorraad-beheer, etc.). Daarnaast moet meer gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om water vast te houden.

Als meer water vasthouden niet zomaar gaat, moeten er voorzieningen worden aangelegd om tijdelijk water te bergen. Pas als deze twee mogelijkheden, vasthouden en bergen, zijn gebruikt mag het overtollige water worden afgevoerd.

3.3 Rijksbeleid

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is het de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

¹ Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het Rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de structuurvisie is neergelegd wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Binnen deze drie hoofddoelen benoemt het Rijk onderwerpen van nationaal belang en welke instrumenten voor deze belangen worden ingezet. De ontwikkeling van waterberging op de onderhavige locatie in Akersloot past binnen de hoofddoelstellingen zoals opgenomen in de Structuurvisie. Met de ontwikkeling wordt invulling gegeven aan een leefbare en veilige omgeving met behoud van natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Dit beleid, en het andere rijksbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening, heeft zijn doorwerking in het, meer specifieke, provinciale en gemeentelijke beleid gekregen, bijvoorbeeld in de nieuwe Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de gemeentelijke structuurvisie. Dit provinciaal en gemeentelijke beleid wordt in de volgende paragrafen besproken.

Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw'

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw² wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht. De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits: vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits: schoonhouden, scheiden en zuiveren. Deze strategieën vertalen zich voor het stedelijk gebied in aandachtspunten als: meer ruimte voor water, relatie tussen het stedelijk water en het water in het omliggende gebied, vergroting van het waterbergend vermogen met name in de stadsranden, verbetering van de waterkwaliteit, vergroting van de belevingswaarde van water, en kansen voor natuur en recreatie in en rondom stedelijk water. In paragraaf 5.2 wordt nader ingegaan op het aspect water met betrekking tot het plangebied.

Nationaal Bestuursakkoord water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)³, zijn tussen het kabinet, provincies, waterschappen en gemeenten taakstellende afspraken gemaakt over de doelen en maatregelenpakketten die nodig zijn om de waterhuishouding op orde te brengen. Hierbij is rekening gehouden met klimaatsverandering, bodemdaling en verstedelijking, inclusief de financiële dekking. In het jaar 2015 dient het watersysteem op orde te zijn. Uitgangspunten binnen het NBW zijn ondermeer de tritsen 'vasthouden - bergen - afvoeren' en 'schoonhouden - scheiden - zuiveren'. Verder gaat het NBW uit van het principe 'niet afwentelen' en wordt gesteld dat gebieden in principe verantwoordelijk zijn voor het oplossen van hun eigen wateropgave.

² Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

³ Nationaal Bestuursakkoord Water, ministerie van V&W, Samenwerkingsverband Interprovinciaal Overleg, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Unie van Waterschappen, 2 juli 2003.

Conclusie rijksbeleid

Met de inrichting van het onderhavige plangebied voor waterberging en natuurontwikkeling wordt invulling gegeven aan de doelstellingen en uitgangspunten van het Rijk, zoals geformuleerd in de SVIR, en van de waterschappen, provincies en gemeenten, zoals geformuleerd in het Nationaal Bestuursakkoord Water.

3.4 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De structuurvisie geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Noord-Holland. De betreffende gronden zijn in de provinciale structuurvisie van Noord-Holland aangewezen als gebied voor gecombineerde landbouw. Verder zijn de gronden gelegen in het nationaal landschap Laag Holland. Het gebied valt binnen het strandwallen en -vlaktelandschap. Het gebied is tevens aangemerkt als "Transformatiegebied – meervoudig" voor huisvesting, natuur, recreatie, water en wateroverlast. Dit betreft een zoekgebied voor verstedelijking waarin meerdere opgaven - bijvoorbeeld voor wonen, water, recreatie, natuur en bedrijvigheid - in samenhang worden ontwikkeld met inachtnaam van de ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid en duurzaam bouwen. Het gebied is aangemerkt als aardkundig waardevol gebied. In hoofdstuk vijf komen de afzonderlijke elementen terug waar nodig bij het behandelen van de omgevings- en milieuaspecten als een kader waarbinnen de waterberging tot stand moet gaan komen.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

De Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (Prvs) schrijft voor waaraan bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. Provinciale Staten hebben de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie van Noord-Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 3 november 2010 is de verordening in werking getreden. Stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied zijn enkel mogelijk met een verleende ontheffing van Gedeputeerde Staten. Omdat het gebied is gelegen in een transformatiegebied is en er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling kan het project zonder ontheffing van de Prvs worden uitgevoerd.

Er zijn regels verbonden aan het feit dat het gebied is aangemerkt voor gecombineerde landbouw. Deze regels werpen geen beperkingen op voor de voorziene functie. Voor de omzetting van het gebied zal rekening moeten worden gehouden met de kenmerken van het gebied als nationaal landschap. In hoofdstuk vijf wordt hier nader op ingegaan.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

In de Nota Ruimte zijn de contouren van de Ecologische Hoofdstructuur weergegeven. De Ecologische Hoofdstructuur bestaat uit een netwerk van natuurgebieden met onderlinge verbindingen. De Ecologische Hoofdstructuur uit de Nota Ruimte is op provinciaal niveau verder verfijnd. Bij aantasting van natuurwaarden is een activiteit alleen toegestaan als de negatieve effecten worden gecompenseerd. De percelen van het besluitgebied maken geen onderdeel uit van de EHS.

Provinciaal waterplan

Het Provinciaal Waterplan 2006-2010⁴ omvat de uitgangspunten voor het waterbeleid van de provincie Noord-Holland en vormt voor de provincie het toetsingskader voor het waterbeleid van lagere overheden. Voor de waterschappen en gemeenten in Noord-Holland vormt het waterplan daarmee het beleidskader waarbinnen zij hun waterbeleid verder kunnen uitwerken. Waar nodig biedt het Waterplan de mogelijkheid aan waterschappen en gemeenten om af te wijken van de kaders uit het Waterplan. Voorwaarde is wel dat gemotiveerd wordt waarom wordt afgeweken en dat de provincie akkoord gaat met deze motivatie. Het Waterplan is een integraal plan en richt zich op zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit en op grond en oppervlaktewater. Ook legt het waterplan nadrukkelijk dwarsverbanden met andere beleidsvelden zoals de ruimtelijke ordening (vastgelegd in het streekplannen) en het milieubeleid (vastgelegd in het milieubeleidsplan).

⁴ Provinciaal waterplan 2006-2010, Provincie Noord-Holland, 30 januari 2006.

Aardkundig waardevol gebied

De Prvs beschermt de aardkundige waarden. In de Prvs is het plangebied aangeduid als aardkundig waardevol gebied (geen aardkundig monument). De verordening verwijst naar het 'Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden, 2004'.

Aan het gebied 'Het Die, Limmerpolder, Limmen' is vanwege de bijzondere aardkundige waarden (strandvlakte, veenrelicten, kwelderklei) een provinciale waardering toegekend. In dit gebied dient het waterpeil hoog gehouden te worden. Daarnaast zijn in principe groot- en kleinschalige ingrepen en intensieve veehouderij niet toegestane activiteiten.

Bij de afgraafwerkzaamheden ten behoeve van de waterberging dient rekening worden gehouden met de aanwezige aardkundige waarden. Door de waterberging blijft het waterpeil voldoende hoog. Met de afgraving ten behoeve van de waterberging wordt een ingreep gedaan op het aardkundig waardevol gebied. Het openbaar belang van de waterberging wordt echter groter geacht dan de bescherming van de aardkundige waarden, zie ook paragraaf 4.1 (nut en noodzaak), waardoor deze ingreep wordt gelegitimeerd.

Conclusie provinciaal beleid

Met de voorgenomen ontwikkelingen wordt invulling gegeven aan de doelstellingen en uitgangspunten zoals vastgelegd in het provinciale beleid. De functies waterberging en natuur voldoen aan de opgaven, zoals gesteld in de structuurvisie en de verordening. Hiernaast wordt, door middel van de natuurfunctie, de natuurwaarde van het gebied, waaronder de ecologische hoofdstructuur, versterkt. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de inhoudelijke onderbouwing per thema.

3.5 Regionaal beleid

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterbeheersplan 4⁵

In oktober 2009 is het vierde Waterbeheersplan 2010 - 2015 (WBP4) vastgesteld. Het Waterbeheersplan 4 vervangt het Waterbeheersplan 3. In dit plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vierledig.

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Bij het realiseren van compenserende waterberging is de insteek primair om projecten zoveel mogelijk zelf binnen het plangebied te laten voorzien in compenserende maatregelen. Pas als hiertoe geen mogelijkheden bestaan binnen het plangebied, dan zal worden gekeken of buiten het plangebied, maar binnen de waterhuishoudkundige eenheid (peilvak, polder of aangrenzende polder) kan worden gecompenseerd.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de locatiekeuze. In paragraaf 5.2 wordt nader ingegaan op de wijze waarop de waterberging wordt gerealiseerd. Het Hoogheemraadschap heeft schriftelijk toestemming verleend voor de aanleg van een waterberging in de Kleine Polder als compensatiewater voor uitgevoerde projecten in de kern van Castricum.

⁵ Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water', Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, oktober 2009.

Regionaal waterplan

Het regionaal waterplan, 'schoon water van duin tot meer'⁶ geeft de hoofdlijnen weer van wat de drie gemeenten en het Hoogheemraadschap op het gebied van waterbeheer van plan zijn in de periode tot en met 2017. Hierin wordt geformuleerd dat de problemen die de gemeenten het liefst opgelost willen zien, wateroverlast en grondwateroverlast zijn.

In het proces van de totstandkoming van het Regionale Waterplan Bergen, Castricum, Heiloo (oktober 2009) is het waterbergingsproject De Kleine Polder als maatregel opgenomen. Het waterbergingsproject De Kleine Polder kan onder de vlag van het Regionale Waterplan worden uitgevoerd.

Conclusie regionaal beleid

Met de ontwikkelingen die met het voorliggende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt wordt invulling gegeven aan de in het regionale waterplan en in de beheersplannen van HHNK gestelde doelen.

3.6 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

In oktober 2010 heeft de gemeenteraad de structuurvisie Buitengewoon Castricum 2030 vastgesteld. Deze structuurvisie is een actualisatie van de Strategische Visie Buiten Gewoon Castricum. Hierbij zijn de gehanteerde kerndoelen geactualiseerd en is een ontwikkelingsstrategie ontwikkeld als basis voor de structuurvisie.

In de Strategische Visie is het betreffende gebied aangeduid als agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden. Daarnaast is gebied aangeduid als kwelna-tuurontwikkeling.

In het beeldkwaliteitsplan uit de Kadernota Buitengebied is aangegeven dat Castricum tot doel heeft de diverse kwaliteiten op het gebied van landbouw, natuur, landschap en recreatie te behouden en versterken. Als uitgangspunt wordt ontwikkelen met kwaliteit gehanteerd.

Het waterbeleid is in regionaal verband ontwikkeld. Deze ontwikkeling is, zoals geschetst bij het regionale beleid, opgenomen bij het regionale waterplan. Hierbij wordt aangegeven dat water kan worden gebruikt om de identiteit te versterken door aan te sluiten bij de historische landschapselementen. In het plan wordt aangesloten bij landelijk waterbeleid en ingezet op waterberging, waterkwaliteit, beleving en recreatie. Het watersysteem zorgt voor ontwikkeling van de natuur en schept veel mogelijkheden voor recreatief medegebruik. Het waterplan richt zich in Castricum op vier hoofdzaken waarvan de combinatie van waterberging, natuur en recreatiemogelijkheden de voornaamste is voor dit gebied.

Van de tien geformuleerde kerndoelen zijn twee doelen relevant:

1. openhouden van het landelijke gebied

Nieuwe functies moeten de kwaliteit van het gebied versterken. De mogelijkheden voor beleving van het buitengebied dienen te worden versterkt. Recreatieve ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden als geen zodanige aantasting van de waarden plaatsvindt, waardoor essentiële zaken verdwijnen.

2. water als kwaliteit benutten.

Bij het werken aan waterkwaliteit zal aansluiting worden gezocht bij de identiteit van het gebied. Het watervraagstuk is een gezamenlijke opgave en kent een regionale component. Samenwerking met meerdere partijen is daarom nodig.

Ruimtelijke ontwikkelingen

⁶ Regionaal waterplan 'schoon water van duin tot meer', Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Uitgeest, mei 2007.

De waterberging Kleine Polder is opgenomen als ruimtelijke ontwikkeling waaraan andere ontwikkelingen financieel moeten gaan bijdragen.

Beleidsnota Waterberging en watercompensatie in Castricum

Het doel van de Beleidsnota Waterberging en watercompensatie in Castricum is het aangeven van de beleidsregels die het hoogheemraadschap én de gemeente Castricum hanteren voor de watercompensatie bij nieuwbouw en verharding.

In de Beleidsnota is aangegeven dat gemeente en hoogheemraadschap hebben geconstateerd dat het per deelplan aanleggen van compenserend wateroppervlak in veel gevallen niet werkbaar is. In de praktijk zou het immers kunnen betekenen dat verschillende ontwikkelaars voor elk project “een eigen vijver moeten graven”, waarvoor de ruimte vaak ontbreekt en wat bovendien tot versnippering leidt. Gelet op dit ongewenste beeld is een duidelijke coördinatie en een duidelijk beleid van de gemeente hier gewenst. De aanleg van één grote plas en het structureel verbreden van sloten zal een beter resultaat opleveren. Daarbij komt dat de gemeente steeds vaker zelf vervangend water moet aanleggen, onder andere door het nieuwe afkoppelbeleid bij de aanleg van riolering. Met het voorgenomen project De Kleine Polder te Akersloot geeft de gemeente al een eerste aanzet voor de invulling van haar rol.

Bestemmingsplan Buitengebied

Het tot stand komen van de Kadernota Buitengebied gemeente Castricum vormt de opmaat naar het herzien van het bestemmingsplan Buitengebied Limmen van 1975. De omgevingsvergunning voor de realisatie van de waterberging zal hierin te zijner tijd worden opgenomen.

Conclusie gemeentelijk beleidskader

De waterberging past binnen het gemeentelijke beleid en wordt daarbinnen zelfs aangemerkt als een belangrijke ruimtelijke ontwikkeling.

3.7 Conclusie beleidskader

De waterberging in de Kleine Polder past binnen de beleidskaders zoals besproken in dit hoofdstuk. De in dit hoofdstuk geschetste kaders zijn vertrekpunt voor de wijze waarop de waterberging feitelijk tot stand gaat komen. Deze kaders zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 en onderbouwd in hoofdstuk 5.

4 Planbeschrijving

4.1 Nut en noodzaak

De gemeente Castricum en OGL zijn voornemens een wateropgave van respectievelijk 0,8 en 1,3 hectare in te vullen die is ontstaan als gevolg van ontwikkelingen in de kernen van Castricum en Limmen.

Het oppervlak van 2,1 ha is opgebouwd uit twee onderdelen. Het eerste deel van 0,8 ha betreft de compensatie voor de kernen Castricum en Limmen voor de afkoppeling van het te verhardende oppervlak.

Per ha afgekoppeld gebied van bestaand stedelijk gebied in de kern Castricum is indicatief 0,05 ha. (uitgaande van 5%) tot 0,1 ha. (uitgaande van 10%) compenserend water nodig. Uitgaande van de huidige snelheid, komt dit voor de periode 2007 -2015 neer op een behoefte van 0,4 ha. tot 0,8 ha. waterberging als compensatie voor het afkoppelen van de kern Castricum.

Het overige deel komt voort uit de volgende projecten:

Locatie	m ² compensatie waterberging
Gouden Stulp Burg. Mooijstraat (kern Castricum)	1.000 m ²
Compensatie baggerdepot Heemsterdeweg (kern Castricum)	2.200 m ²
Pagelaan/ Hogeweg (kern Limmen)	1.000 m ²
Bedrijventerrein Nieuwelaan oost en west (kern Limmen)	8.400 m ²
Totaal	12.600 m ² (1,26 ha)

De bovenstaande getallen zijn een indicatie van de te verwachten hoeveelheden. Op dit moment wordt er gewerkt aan een gedetailleerder overzicht van de diverse projecten. De definitieve hoeveelheden waterberging worden later vastgelegd in de nog aan te vragen watervergunning. Voor het Hoogheemraadschap is de watervergunning het instrument om de afspraken tussen gemeente, OGL en Hoogheemraadschap definitief vast te leggen.

OGL wenst voor toekomstige ontwikkelingen nog een extra buffer aan te leggen van 1,5 ha. Dit betekent dat in totaal door partijen 3,6 ha water binnen het plan wordt aangelegd. De benodigde 3,6 ha berging wordt aangelegd in de vorm van een ondiep water (verlaagd maaiveld). De definitieve hoeveelheden die in de toekomst kunnen worden toegewezen aan waterberging en de waterbuffer worden vastgelegd in de nog aan te vragen watervergunning. Het bruto plangebied voor de realisatie van de waterberging behelst 3,6 ha.

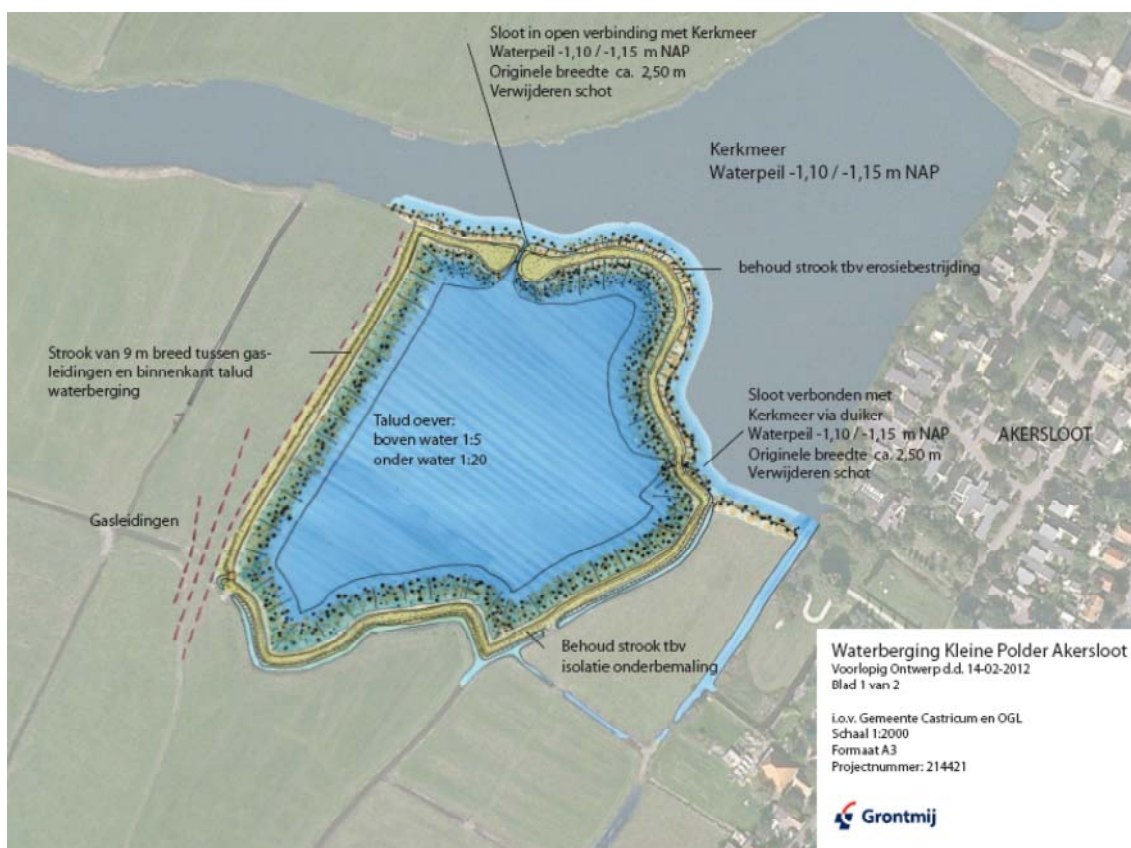
4.2 Locatiekeuze

De locatie binnen de Kleine Polder is gekozen als waterbergingslocatie voor de genoemde projecten en als waterbuffer voor toekomstige projecten. Deze locatie is gekozen omdat het geen weidevogelgebied betreft en er geen gasleidingen binnen het gebied liggen. Op basis van de vigerende provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie is dit gebied nog wel aangemerkt als weidevogelgebied. In de herziening die 15 november 2011 is vastgesteld, is dit gebied niet langer aangemerkt als weidevogelgebied.

In de Castricumerpolder is het vanwege de hoge archeologische (verwachting)waarden erg lastig watercompensatie te realiseren. Daarnaast bevinden er zich in deze polder momenteel geen kansen voor waterberging die net zo concreet zijn als de Kleine Polder. Door een koppeling van de Castricumerpolder aan de Groot Limmerpolder, kan de Kleine Polder worden benut voor compensatie t.b.v. het afkoppelen.

4.3 Toekomstige inrichting

In het ontwerp van de waterbergingslocatie wordt aansluiting gezocht bij het Kerkmeer dat gelegen is ten het noordoosten van het gebied.



Figuur 4.1: Voorlopig ontwerp

De aanleg van de waterberging zal op basis van een aantal opeenvolgende maatregelen worden gerealiseerd. Het werk vangt aan met het treffen van voorbereidende werkzaamheden gericht op het gereed maken van het gebied voor de uit te voeren afgraafwerkzaamheden. Vervolgens zal het maaiveld worden verlaagd tot gemiddeld 1 meter onder het heersende peil van het Kerkmeer.

De waterberging zal worden gerealiseerd door het maken van ondiep water, gemiddeld circa 1 meter waterdiepte, in open verbinding met het Kerkmeer.

4.4 Juridische aspecten

Op basis van voorliggende omgevingsvergunning wordt qua gebruik en het graven van water ten behoeve van de aanleg van de waterberging afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

Voor het gebied geldt dat op basis van de omgevingsvergunning het gebied geschikt wordt gemaakt voor het gebruik en aanleg als waterberging en het behoud, herstel, en/of de ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden. Binnen het gebied zijn uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de bestemming waterberging en behoud, herstel en/of ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden toegestaan.

Toekomstige bouwaanvragen worden getoetst aan het geldende bestemmingsplan.

5 Milieu en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Verschillende milieuaspecten vormen input bij de ontwikkeling van de waterbergingslocatie binnen de Kleine Polder. In dat verband dient bij de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies.

In dit hoofdstuk wordt per aspect beschreven wat de status is van het aspect in het besluitgebied en welke gevolgen dit heeft voor de gewenste ontwikkeling.

5.2 Water

De waterberging wordt gerealiseerd in open verbinding met het Kerkmeer. Ook zijn er in de Kleine Polder onderbemalingen aanwezig voor het agrarisch functioneren. In het inrichtingsplan is rekening gehouden met deze onderbemalingen. Er zijn derhalve geen negatieve effecten, in de zin van vernatting van agrarische percelen, te verwachten als gevolg van de realisatie van de waterberging.

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft per brief d.d 29 oktober 2008 toestemming verleend op in de Kleine Polder compensatiewater te realiseren voor uitgevoerde projecten in de kernen Castricum en Limmen.

5.3 Natuur

De natuurwetgeving schrijft voor om, voorafgaand aan een ontwikkeling, een inschatting te maken van de natuurwaarden van het plangebied en mogelijke effecten hierop veroorzaakt door de voorgestane ontwikkelingen. In de uitgevoerde Quick scan natuur⁷ is, op basis van bestaande informatie en een veldbezoek, een inschatting gemaakt van de natuurwaarden van het plangebied en de mogelijke relaties die er liggen met de omgeving.

Natuurbeschermingswet

Binnen een straal van vier kilometer van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten (figuur 5). De Beschermd Natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden liggen allemaal op meer dan 4 kilometer afstand van het plangebied. De aanleg van de waterbergingslocatie heeft slechts lokale effecten en is niet van invloed op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden en de beschermde waarden van de Beschermd Natuurmonumenten. In dit kader treden geen negatieve effecten op en hoeven geen verdere procedures in gang te worden gezet.

Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied bevindt zich buiten de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur. Het plangebied bevindt zich buiten het weidevogelgebied volgens de partiële herziening van de structuurvisie (figuur 6, de vaststelling van deze kaart staat gepland voor eind mei 2011). In de nu geldende structuurvisie is het gebied nog wel aangeduid als weidevogelgebied. Deze ruimtelijke onderbouwing en natuurtoets anticipeert op de herziening. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve effecten op de EHS en weidevogelleefgebied, in dit kader hoeven er geen verdere procedures in gang gezet te worden.

⁷ Quick-scan natuur waterberging Akersloot, Grontmij Nederland bv, 25 maart 2011

Flora- en faunawet

In tabel 5.1 zijn de conclusies in het kader van de Flora- en faunawet weergegeven. In de tabel is voor de tabel 2/3 soorten van de soortgroepen welke binnen het plangebied mogelijk negatieve effecten ondervinden van de werkzaamheden, aangegeven of hiervoor aanvullend onderzoek en/of ontheffing noodzakelijk is. In de laatste kolom zijn mitigerende maatregelen opgenomen welke negatieve effecten voorkomen.

Soort-groep	Soort	Bescherming FFW	Mogelijk effect	Aanvullend onderzoek noodzakelijk?	Indien aanwezig, ontheffing-aanvraag noodzakelijk?	Mitigatie
Flora	nvt					
Zoogdieren	nvt					
Vogels	divers	tabel 3	verstoring	nee	nee	Werken buiten broedseizoen
Vissen	kleine modderkruiper bittervoorn	tabel 2 en 3	verstoring	nee	ja	werken richting open water
Amfibieën	nvt					
Reptielen	nvt					
Overige	nvt					

Tabel 5.1: Samenvattend overzicht conclusies Flora- en faunawet van tabel 2/3 soorten

Ontheffing Flora- en faunawet / Verklaring van geen bedenkingen

Uit de Quick Scan blijkt dat enkele soorten mogelijk een negatief effect kunnen ondervinden van de ingreep en dat voor de soorten Kleine modderkruiper en Bittervoorn, indien deze aanwezig zijn, ontheffing nodig is. Omdat in dit geval een omgevingsvergunning is aangevraagd valt de ontheffing direct onder omgevingsvergunning in de vorm van een verklaring van geen bedenkingen. Voor de voorziene ingrepen is daarom door de gemeente Castricum een verklaring van geen bedenkingen aangevraagd bij de Dienst Regelingen van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en innovatie. Door het volgen van een Ecologisch Werkprotocol waarbij mitigerende maatregelen worden genomen, is er geen sprake verbodspalingen van de Flora- en faunawet. In dat geval is een verklaring van geen bedenkingen niet nodig. Dit volgt uit de als bijlage bij deze onderbouwing opgenomen brief.

5.4 Bodem

In verband met de voorgenomen herinrichting is het noodzakelijk inzicht te krijgen in de te verwachten bodemkwaliteit en de aanwezigheid van potentieel verdachte locaties ten aanzien van bodemverontreinigingen ter plaatse van het plangebied.

Er is een vooronderzoek bodem⁸ uitgevoerd om de bodemkwaliteit ter plaatse van het besluitgebied te bepalen. Het vooronderzoek bodem geeft aan dat de algemene bodemkwaliteit schoon tot licht verontreinigd is. Sloten zijn gedempt en er zijn dammen aanwezig. Tijdens het verkennend bodemonderzoek dienen deze verdachte deellocaties nader te worden onderzocht.

De aangetoonde gehalten in voorgaande onderzoeken vormen geen belemmering voor de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan. Uit het vooronderzoek blijkt dat er op en nabij de deellocaties potentiële risico's aanwezig zijn met betrekking tot bodem. Met name de (voormalige) dammen dienen te worden onderzocht op een mogelijke asbestverontreiniging. De gemeente beschikt niet over een bodemkwaliteitskaart. Dit betekent dat bij grondverzet (ook binnen het plangebied) een partijkering van de te ontgraven grond dient plaats te vinden.

⁸ Vooronderzoek Waterberging te Akersloot, Grontmij Nederland B.V., 23 maart 2011

In navolging van het vooronderzoek bodem heeft een verkennend bodemonderzoek⁹ plaatsgevonden. Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van de dam de sterk puinhoudende bovengrond licht verontreinigd is met kwik en lood.

Gezien de relatief lage gehalten en de toekomstige bestemming van de locatie is er geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek behoeven er vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien geen beperkingen te worden gesteld aan het toekomstige gebruik van de locatie ten behoeve van waterberging.

Met betrekking tot asbest wordt geconcludeerd dat de dam niet verontreinigd is met asbest. Het uitvoeren van vervolgonderzoek is niet noodzakelijk.

Het voornemen is om belendende agrarische percelen op te hogen met de vrijkomende grond. Op basis van het onderhavige bodemonderzoek is het toepassen van de vrijkomende grond binnen dezelfde zone toegestaan onder het generieke beleid.

5.5 Archeologie

Er is in opdracht van de Ontwikkelingsgroep Limmen een archeologisch bureauonderzoek¹⁰ uitgevoerd voor een deel van de Groot-Limmerpolder te Akersloot. Uit het bureauonderzoek is gebleken dat het plangebied is gelegen op een strandvlakte. Een deel van het plangebied ligt op een bekend terrein van archeologische waarde. Er kunnen archeologische resten verwacht worden die dateren uit het Laat-Neolithicum en de periodes vanaf de Midden IJzertijd. Archeologische resten worden met name verwacht uit de periodes Late Middeleeuwen-Nieuwe Tijd.

Het intacte verkavelingspatroon ter plekke van het plangebied is van cultuurhistorische waarde. In het ontwerp is rekening gehouden met het verkavelingspatroon. Huidige sloten worden behouden. Zodoende gaat het karakter van de onregelmatige blokverkaveling niet verloren.

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek is vervolgens een inventariserend archeologisch onderzoek¹¹ uitgevoerd. Uit het booronderzoek is gebleken dat de bodemopbouw ter plekke van het plangebied bestaat uit een humeuze klei/zavellaag op een veenpakket op een gelaagd zavel/zandpakket. De gelaagdheid van het zavel/zandpakket onder het veen impliceert een dynamisch afzettingmilieu waar bewoningsomstandigheden waarschijnlijk slecht waren. De bovenkant van het veen is verslagen, waardoor het onwaarschijnlijk is dat de top van het veen nog aanwezig is. In de top van het veen zouden conform het bureauonderzoek resten uit de Romeinse Tijd gevonden kunnen worden. Voor beide periodes kan de archeologische verwachting daarom worden bijgesteld naar laag. Direct onder de bouwvoor bestond de kans op het aantreffen van archeologische resten uit de Middeleeuwen/Nieuwe Tijd.

De bodem was in deze periode mogelijk nog te weinig voor bewoning. Die zal dan ook meer richting de hoger gelegen strandwal hebben plaatsgevonden, bijvoorbeeld ter plekke van het reeds bekende AMK-terrein 4767. Op basis van de gegevens uit het booronderzoek, in combinatie met het bureauonderzoek is de kans derhalve zeer klein dat er nederzettingenresten in het plangebied aanwezig zijn. Het eventuele Neolithische bewoningsniveau ligt bovendien onder de maximale verstoringsdiepte.

Er zijn tijdens het veldonderzoek geen archeologische indicatoren aangetroffen die duiden op een archeologische vindplaats in het plangebied. Het booronderzoek was gericht op het vaststellen van de bodemopbouw en de mate van intactheid van de bodem. De opgeboorde grondmonsters zijn in het veld geïnspecteerd op de aanwezigheid van archeologische indicatoren. Deze zijn niet in de uitgevoerde boringen aangetroffen.

Geconcludeerd wordt dat de kans zeer klein is dat er nederzettingenresten in het gebied aanwezig zijn. De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

⁹ Verkennend bodemonderzoek Waterberging Akersloot, Grontmij Nederland B.V., 18 oktober 2011

¹⁰ Archeologisch onderzoek waterberging Akersloot, Grontmij Nederland bv, 11 juli 2011

¹¹ Archeologisch onderzoek waterberging Akersloot, Inventariserend veldonderzoek, Grontmij Nederland B.V., 4 april 2012

Cultuurcompagnie Noord-Holland heeft per brief d.d. 24 april 2012 aangegeven dat met de huidige werkzaamheden geen nader archeologisch onderzoek verricht hoeft te worden. Indien onverhoopt toch zaken worden aangetroffen waarvan het vermoeden bestaat dat deze een archeologische waarde vertegenwoordigen, hiervan direct een melding moet worden gemaakt bij de minister van OC&W.

5.6 Verkeer

De herinrichting van het gebied tot waterberging heeft geen effect op de bereikbaarheid van het gebied in zijn geheel. Verder neemt het aantal verkeersbewegingen naar dit deelgebied niet toe door de transformatie van het gebied naar waterberging. Als conclusie kan derhalve worden gesteld dat de herinrichting van het gebied geen nadelig effect heeft op het aspect verkeer.

5.7 Geluid

De transformatie van het gebied tot waterberging ziet niet toe op het toevoegen van geluidsgevoelige objecten zoals woningen. Daarnaast heeft de transformatie geen nadelige effect op bestaande geluidsgevoelige objecten.

5.8 Externe veiligheid

Langs het gebied dat zal worden ingericht als waterberging loopt aan de zuidoostelijke punt een gasleiding van de Gasunie zoals aangegeven op de Risicokaart. De gronden die worden afgegraven bevinden zich op voldoende afstand van de gasleiding.

Daarnaast heeft de transformatie van het gebied geen gevolgen voor bestaande routes van gevaarlijke stoffen. Verder zijn in de nabije omgeving van het gebied waarop de herinrichting toeziet geen inrichtingen aanwezig die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid.

6 Financiële haalbaarheid

De voorgenomen ontwikkeling is geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Om deze reden hoeft de gemeenteraad geen exploitatieplan conform artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

In de samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Castricum en OGL is vastgelegd op welke wijze de kosten van de voorzieningen tussen de betrokken partijen wordt verdeeld. Dit gebeurt op basis van de uitgangspunten waarover partijen overeenstemming hebben bereikt. De totale uitvoeringskosten worden naar rato van het oppervlak waterberging verdeeld tussen gemeente en OGL.

7 Procedure omgevingsvergunning

7.1 Algemeen

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo is opgenomen dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet volgen. Voor voorliggend project wordt dus de uitgebreide procedure gevolgd.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het College van Burgemeester en Wethouders. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is voor onderhavige omgevingsvergunning niet benodigd.

7.2 Voorbereiding

In het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht dient vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn bij de ontwikkeling. Maatschappelijke instanties zijn in dit kader in de gelegenheid gesteld om te reageren op de voorgenomen ontwikkeling en deze ruimtelijke onderbouwing. De resultaten hiervan zijn opgenomen in de bijgevoegde nota van vooroverleg (bijlage 2).

7.3 Besluitvorming

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met zes weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage.

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 20 september tot 1 november 2012. Tijdens de termijn van inzage zijn geen zienswijzen ingediend.

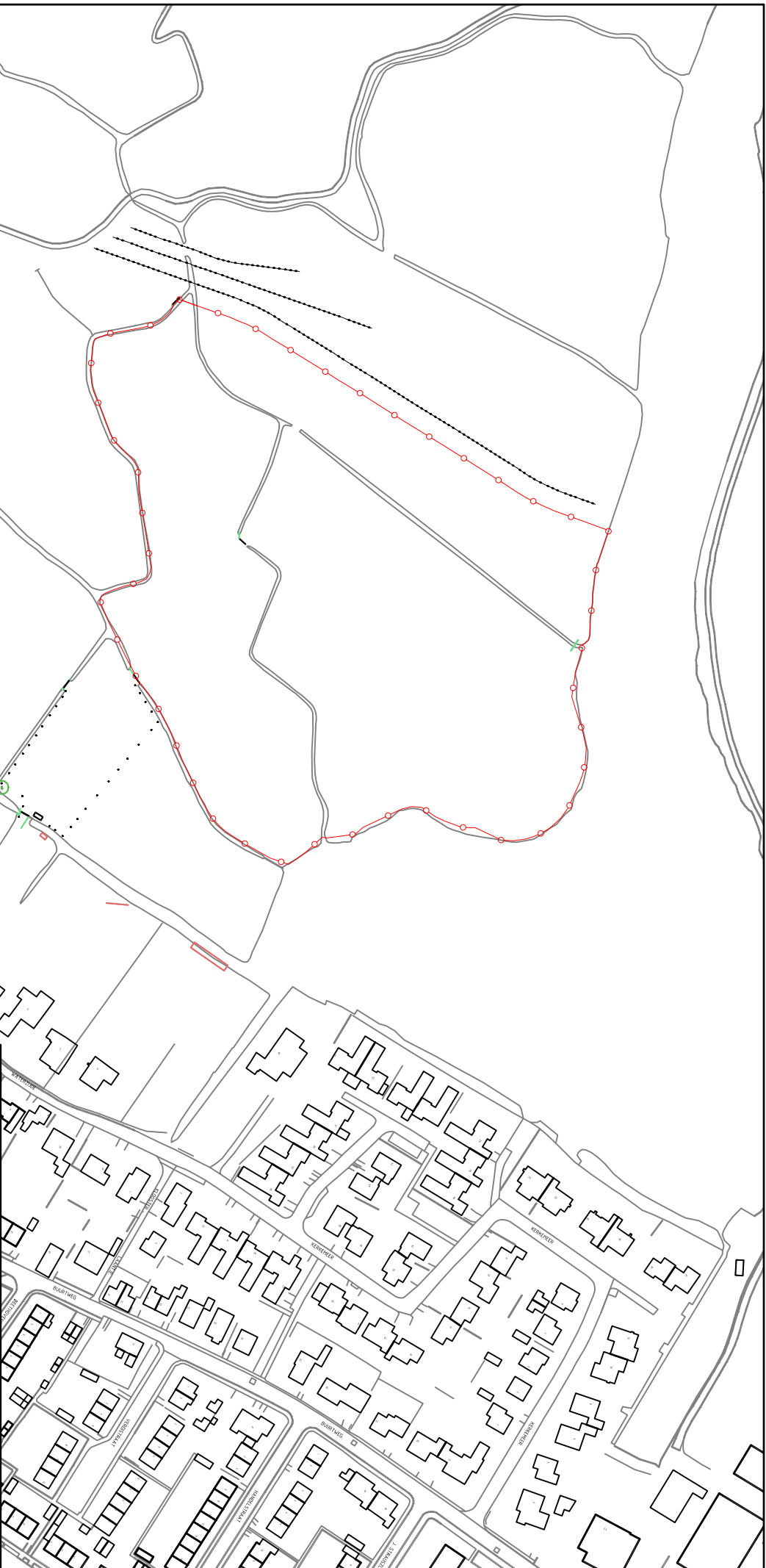
Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking na bekendmaking van het besluit. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

7.4 Beroep en hoger beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor iedere belanghebbende mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).

Bijlage 1

Besluitgebied



Verklaring
Plangrens

MATEN IN METERS
DIAMETERS IN MILLIMETERS
HOOGTEMATEN IN METERS TOV N.A.P.

Ontwikkelaar
Ontwikkelingsgroep Limmen
Project
Waterberging Akersloot
Onderdeel
Plangebied

Tekeningnummer	Rev.	Bestandstaam	Formaat	Schaal	Blad	Aantal
214421	1	122000	A4	1:2000	1	1
Akmaar	214421	24-10-2011	Uitvoering	RL	AM	



Bijlage 2

Nota vooroverleg



Nota Vooroverleg

Omgevingsvergunning Waterberging Kleine Polder te Castricum

Datum: 20 augustus 2012

Inhoud:

1.	Inleiding	3
2.	Wettelijk vooroverleg	4
3.	Ambtelijke wijzigingen	5

1. Inleiding

De gemeente Castricum en Ontwikkelings Groep Limmen (OGL) zijn voornemens een waterberging te realiseren in Akersloot. Het betreft een wateropgave die is ontstaan als gevolg van ontwikkelingen in de kern van Castricum en Limmen. Daarnaast wenst OGL voor toekomstige ontwikkelingen nog een extra waterbuffer aan te leggen. In totaal wordt door partijen 3,6 hectare water binnen de Kleine Polder aangelegd in de vorm van ondiep water. Hiertoe is door OGL een omgevingsvergunning aangevraagd.

Voor deze ontwikkeling is een uitgebreide procedure als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) noodzakelijk. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In het kader van artikel 6.18 Bor j.o. 3.1.1 Bro heeft vooroverleg plaatsgevonden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met betrokken diensten van provincie en rijk. Deze instanties kregen tot 20 augustus 2012 de tijd om te reageren.

De resultaten van het vooroverleg zijn opgenomen in deze nota en waar nodig verwerkt in de goede ruimtelijke onderbouwing.

2. Wettelijk vooroverleg

De goede ruimtelijke onderbouwing is ten behoeve van het wettelijke vooroverleg verzonden aan diverse instanties. Van de onderstaande instanties is een reactie ontvangen.

- **Kamer van Koophandel:**

Per mail d.d. 19 juli 2012

De Kamer van Koophandel geeft aan dat er geen punten zijn die de belangen van de regionale economie schaden. Gelet hierop heeft de Kamer van Koophandel geen opmerkingen.

Reactie gemeente:

Ter kennisgeving aangenomen.

- **Hoogheemraadschap:**

Per mail d.d. 20 augustus 2012

Het Hoogheemraadschap geeft aan dat het project waterberging Kleine Polder een project is met een lange voorgeschiedenis. Het betreft een samenwerkingsproject tussen gemeente Castricum en Ontwikkelings Groep Limmen. Het betreft compensatie voor ruimtelijke ontwikkelingen waarbij geen ruimte was om de watercompensatie binnenplannen in te passen. Het hoogheemraadschap heeft voor deze plannen een uitzondering gemaakt door toe te staan dat de watercompensatie later in de tijd in het buitengebied mag plaatsvinden.

In paragraaf **4.1 Nut en Noodzaak** wordt een overzicht gegeven van de projecten en hoeveelheden compensatie. Deze getallen zijn een indicatie geweest van de te verwachten hoeveelheden en op dit moment wordt gewerkt aan een gedetailleerder overzicht van de diverse projecten. De definitieve hoeveelheden waterberging worden later vastgelegd in de nog aan te vragen watervergunning. Voor het hoogheemraadschap is de watervergunning het instrument om de afspraken tussen gemeente, OGL en hoogheemraadschap definitief vast te leggen. Het hoogheemraadschap verzoekt dit gegeven op te nemen in paragraaf 4.1 van de ruimtelijke onderbouwing.

Reactie gemeente:

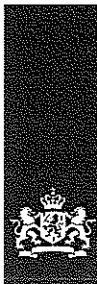
Het gevraagde zal worden opgenomen in paragraaf 4.1 van de ruimtelijke onderbouwing.

3. Ambtelijke wijzigingen

De ruimtelijke onderbouwing is op enkele punten geactualiseerd naar de huidige stand van zaken.

Bijlage 3

Verklaring van geen bedenkingen



Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 322 9400 AH Assen

Gemeente Castricum
T. Koning
Postbus 1301
1900 BH Castricum

Dienst Regelingen

Postbus 322
9400 AH Assen
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie
106139

Uw referentie
106139

Datum 20 april 2011

Betreft Verzoek om Verklaring van geen bedenkingen: reactie

Geachte heer Koning,

Op 20 april 2011 heb ik uw verzoek voor een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) op grond van de Flora- en faunawet voor aanvraag 106139 ontvangen. U verzoekt om een Verklaring van bedenkingen op grond van de Flora- en faunawet, omdat deze volgens u noodzakelijk is. In deze brief licht ik de verantwoordelijkheid van de aanvrager en van het bevoegd gezag Wabo toe.

Verantwoordelijkheid aanvrager

De aanvrager heeft het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' niet ingevuld. De aanvrager is primair verantwoordelijk voor het doen van een volledige aanvraag. De aanvrager moet dit onderdeel invullen, als:

- voor zijn handelingen een omgevingsvergunning vereist is;
- hij door zijn handelingen verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet overtreedt.

De plicht om te onderzoeken of dit het geval is, ligt bij de aanvrager. Uitgangspunt is dat bij iedere ruimtelijke ingreep de Flora- en faunawet van toepassing *kan* zijn. Heel vaak gaan werkzaamheden en de bescherming van soorten prima samen. In de Flora- en faunawet staat niet aangegeven welke concrete activiteiten wel of niet zijn toegestaan. Of de activiteit een schadelijk effect heeft op beschermde soorten is van lokale omstandigheden afhankelijk. Helaas kan vooraf niet worden uitgesloten dat bepaalde activiteiten per definitie geen schadelijke effect hebben op beschermde soorten. Hiervoor zal de aanvrager een deskundige inschakelen om een ecologisch onderzoek (quickscan) uit te laten voeren.

In dit geval heeft de aanvrager gegevens (quick-scan) aangeleverd waaruit volgens hem blijkt dat zijn activiteiten niet leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen. De aanvrager probeert hiermee te onderbouwen waarom zijn aanvraag het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' niet hoeft te bevatten. Vervolgens is de vraag of de aanvraag zonder dit onderdeel volledig is.

Gedeelde verantwoordelijkheid

Een deel van de verantwoordelijkheid ligt bij de aanvrager. Er is echter sprake van een gedeelde verantwoordelijkheid. Ook op het bevoegd gezag (de gemeente) rust de verantwoordelijkheid om na te gaan of een aanvraag volledig is. Dat betekent dat niet alleen bezien wordt of alle vereiste gegevens en bescheiden bij de aanvraag zijn gevoegd, maar ook of alle onlosmakelijk samenhangende activiteiten binnen een project deel uitmaken van de aanvraag. Van u als het bevoegd gezag wordt het volgende verwacht:

1. Als bevoegd gezag Wabo 'redelijkerwijs' kan weten dat er handelingen zijn die de flora en fauna raken aan de activiteit waar de omgevingsvergunning aanvraag betrekking op heeft, dan dient het bevoegd gezag dit aspect mee te nemen in zijn volledigheidstoets bij die aanvraag. Het "redelijkerwijs weten" als hiervoor bedoeld, kan aan de orde zijn als de gemeente als bevoegd gezag een indicatie heeft naar aanleiding van haar inventarisatie flora en fauna die een gemeente (meestal het bevoegd gezag) heeft gedaan in het kader van het opstellen van haar bestemmingsplan. Daarnaast kan een bevoegd gezag een eigen ambitie hebben ten aanzien van natuur. Bijvoorbeeld door zelf ecologen in dienst te hebben of aan te sluiten bij de Gegevensautoriteit Natuur. Hierdoor kan het bevoegd gezag in de voorlichting en toets op volledigheid bij de aanvraag, een actievere rol spelen.
2. In dit geval heeft de aanvrager informatie over aanwezige plant- en diersoorten in het projectgebied aangeleverd (quick-scan). Op basis van deze informatie bepaalt het bevoegd gezag Wabo zelf of de aanvraag zonder het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' volledig is. Als het bevoegd gezag kan onderbouwen dat in het kader van een project waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd toch sprake is van een handeling waarvoor een ontheffing van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet noodzakelijk is, dan:
 - kan het bevoegd gezag Wabo verzoeken het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' alsnog in te vullen;
 - kan het bevoegd gezag Wabo, als de aanvrager geen gehoor geeft aan het verzoek, de aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling laten.

Verantwoordelijkheid EL&I

Vult de aanvrager vervolgens het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' alsnog in? Dan is het Ministerie van EL&I (Dienst Regelingen) verantwoordelijk voor de beoordeling of een Verklaring van geen bedenkingen op grond van de Flora- en faunawet mogelijk is.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website: www.hetInvloket.nl/florafauna. Of bel met Het LNV-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

Toyah Eding
Team Natuur

Dienst Regelingen

Datum

20 april 2011

Onze referentie

106139