

*Ruimtelijke onderbouwing
beheerderswoning Sports at Sea
aan de Zeeweg 174 te Castricum*



Behoort bij besluit van burgemeester
en wethouders van Castricum van

22-3-2016

Mij bekend

Opgesteld door:

KB&R

J.W. Frisostraat 33

1814 JS Alkmaar

Email: henkkalkhaar@upcmail.nl

Tel: 06-54796390

Toelichting

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding en doel.....	3
1.2 Ligging projectgebied	3
1.3 Geldend bestemmingsplan.....	4
1.4 Leeswijzer.....	4
2. Bestaande en toekomstige situatie	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Toekomstige situatie	6
2.3 Strijd met bestemmingsplan.....	7
3. Beleidskaders	8
3.1 Rijksbeleid.....	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	11
4. Omgevingsaspecten.....	11
4.1 Archeologie en cultuurhistorie	12
4.2 Bodem.....	13
4.3 Milieuzonering.....	13
4.4 Verkeer en parkeren	14
4.5 Water	14
4.6 Flora en fauna	14
4.7 Geluid.....	15
4.8 Luchtkwaliteit.....	15
4.9 Externe veiligheid	15
4.10 Kabels en leidingen	16
5. Financiële uitvoerbaarheid	16
6. Juridische planologische regeling	16

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Bij alle aanwezige strandpaviljoens is één bedrijfswoning toegestaan. Dit om toezicht in tijden dat de paviljoens gesloten zijn mogelijk te maken. Met name in de zomermaanden worden er 's avonds en 's nacht dingen vernield en gestolen. Het advies is dan om bij Sports at Sea ook nachtelijk toezicht toe te staan middels een bedrijfswoning.

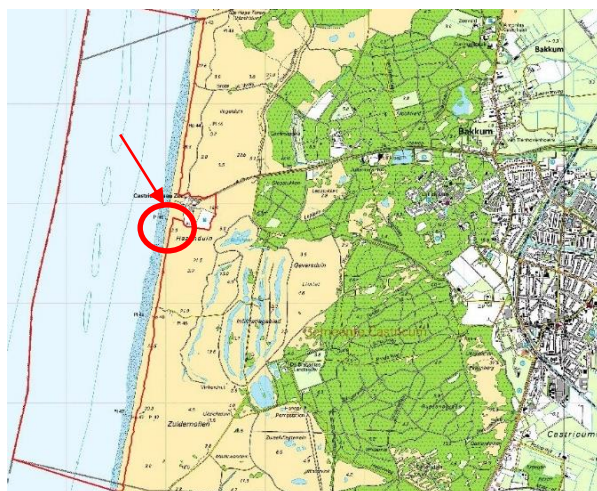


(Foto verenigingsgebouw met de opbouw waarin de bedrijfswoning wordt gesitueerd)

Doordat er een bedrijfswoning wordt toegevoegd in het verenigingsgebouw, is het bouwplan in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Strandgebied. Medewerking is mogelijk door het voeren van een zware afwijkingsprocedure als bedoeld in de Wabo. De gemeente heeft uitgesproken hiertoe bereid te zijn en de benodigde omgevingsvergunning – nadat de formele procedure is doorlopen –af te geven (met inachtneming van eventuele zienswijzen). Ten behoeve van deze procedure moet het bouwplan worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Het onderhavig document voorziet daarin.

1.2 Ligging projectgebied

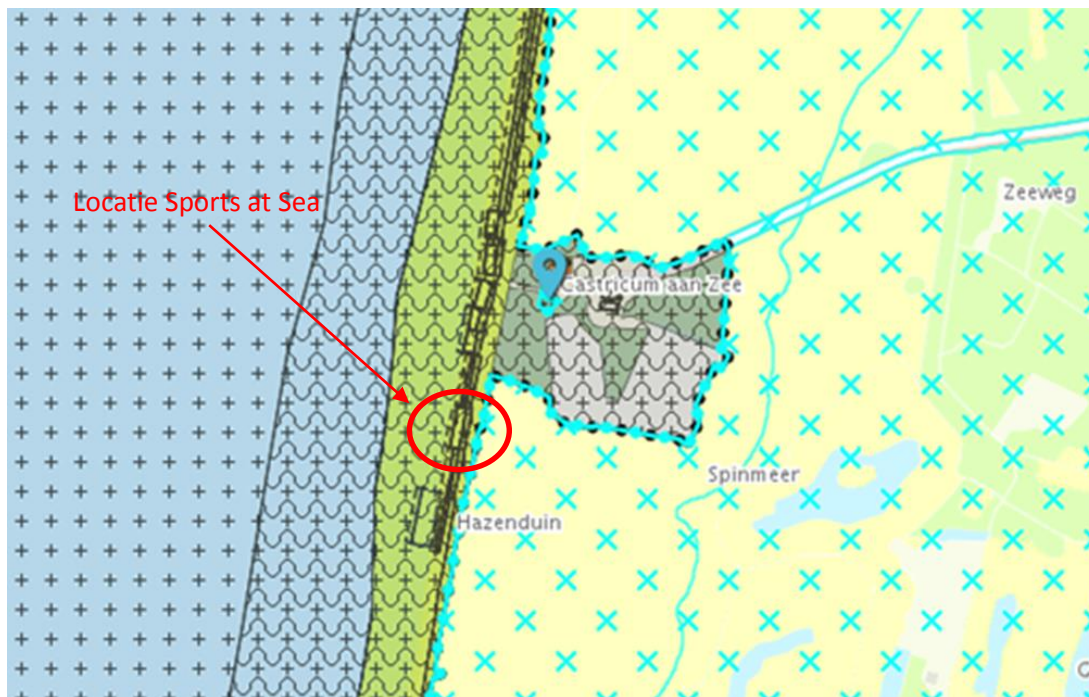
Het projectgebied is gesitueerd op het strand van de gemeente Castricum en gelegen zuidelijk van de strandpaviljoens ten zuiden van de strandafgang.



Figuur 1: ligging projectgebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie van Sports at Sea geldt het bestemmingsplan Strandgebied. Ter plaatse geldt de bestemming Recreatie-Strand (artikel 5) en de dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie 6 en Waterstaat- Waterkering (artikel 11). Zie onderstaande uitsnede.



Uitsnede plankaart behorende bij bestemmingsplan "Strandgebied"

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft alleen betrekking op het toevoegen van een bedrijfswoning. Ten aanzien hiervan geldt dat voor de locatie Sports at Sea ter plaatse de gronden zijn aangeduid als 'sport', bedoeld voor een botenvereniging en surfvereniging en de opslag van boten in het zomerseizoen. Het toevoegen van een bedrijfswoning is hiermee in strijd.

Medewerking aan het bouwplan is alleen mogelijk door het volgen van een uitgebreide afwijkingsprocedure als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo.

1.4 Leeswijzer

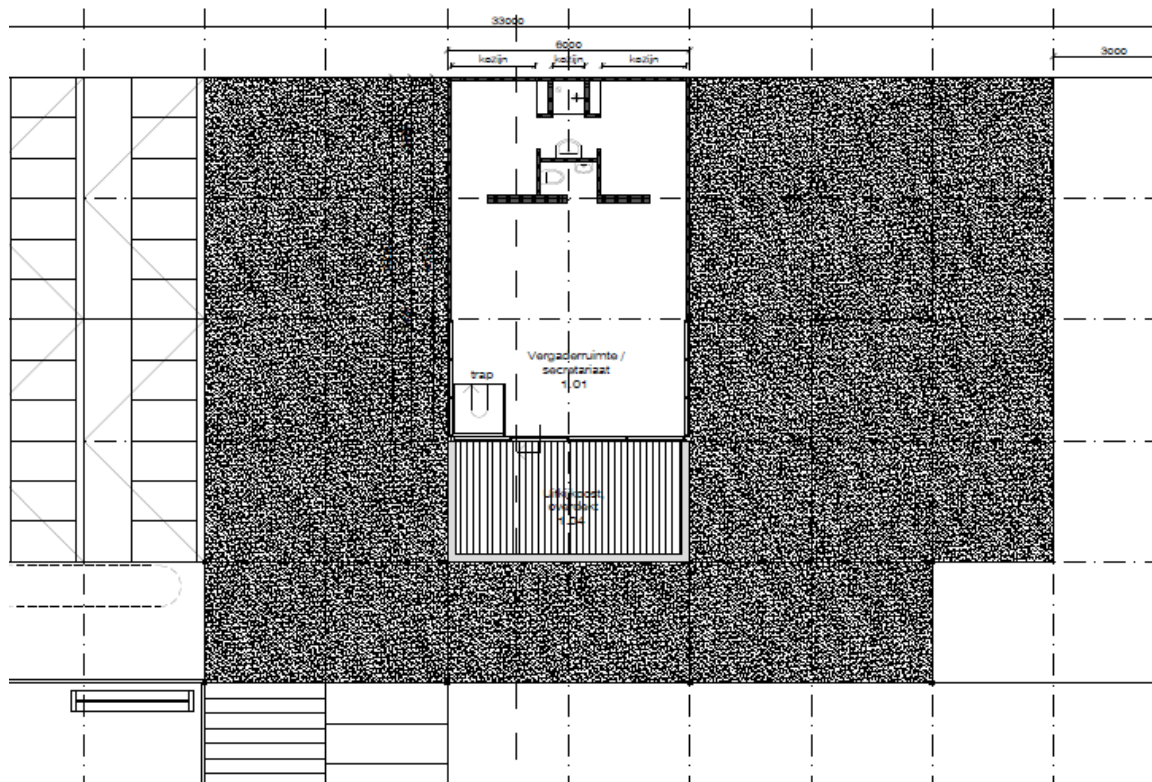
In de ruimtelijke onderbouwing wordt in de volgende hoofdstukken als volgt ingegaan:

- hoofdstuk 2 beschrijft de bestaande en toekomstige situatie;
- hoofdstuk 3 beschrijft de relevante beleidsstukken;
- hoofdstuk 4 beschrijft de omgevingsaspecten;
- hoofdstuk 5 beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid en
- hoofdstuk 6 beschrijft de juridische procedure.

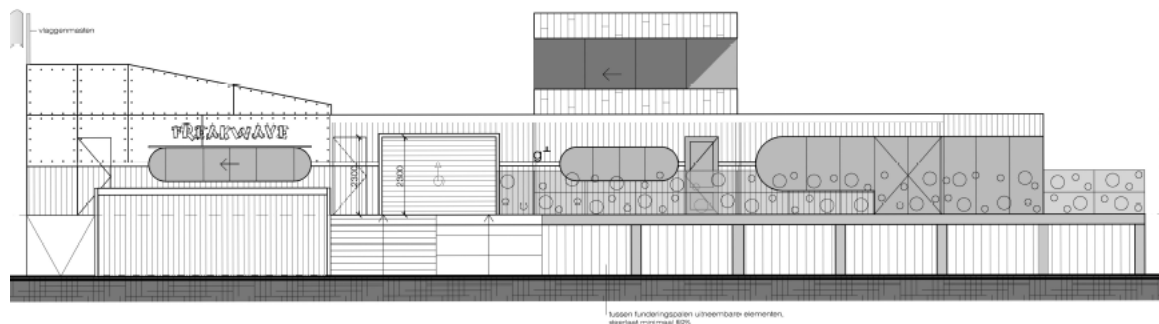
2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

In de huidige situatie is het sportcentrum gerealiseerd met een dakopbouw. De aanwezige ruimte is bedoeld als uitkijkpost, wedstrijdsecretariaat en juryruimte (zie onderstaande verbeeldingen).



Verbeelding 1



Verbeelding 2

2.2 Toekomstige situatie

In de huidige dakopbouw wordt het achterste deel van de beheerruimte ingedeeld als beheerderswoning. De oppervlakte van de woning zal maximaal 18 m² bedragen. Doel van deze beheerderswoning is extra toezicht op vernielingen en inbraken in de avond en nachtelijke uren. Vooruitlopend op dit projectbesluit heeft B&W besloten om in principe medewerking te verlenen aan een beheerdersruimte bij Sports at Sea. De onderstaande overwegingen hebben hieraan ten grondslag gelegen. Bij het vaststellen van de kadernota strandgebied Castricum (raadsbesluit 30-6-2011) en later in het bestemmingsplan is bewust gekozen om aan het strand gerelateerde verenigingen aanzienlijk meer ontwikkelingsmogelijkheden te bieden, waardoor kansen voor verdere professionalisering ontstaan. Dit sluit goed aan bij het beleid van de gemeente Castricum, zoals dat onder andere is vastgelegd in de tussenrapportage structuurvisie, om zich meer te profileren als recreatieve gemeente.

Destijds was echter niet te voorzien dat deze extra ontwikkelingsmogelijkheden voor verenigingen zouden leiden tot een plan van deze omvang, professionaliteit en een dergelijke grote investering. Tot voor kort bestonden de verenigingsgebouwen uit enkele opslagcontainers.

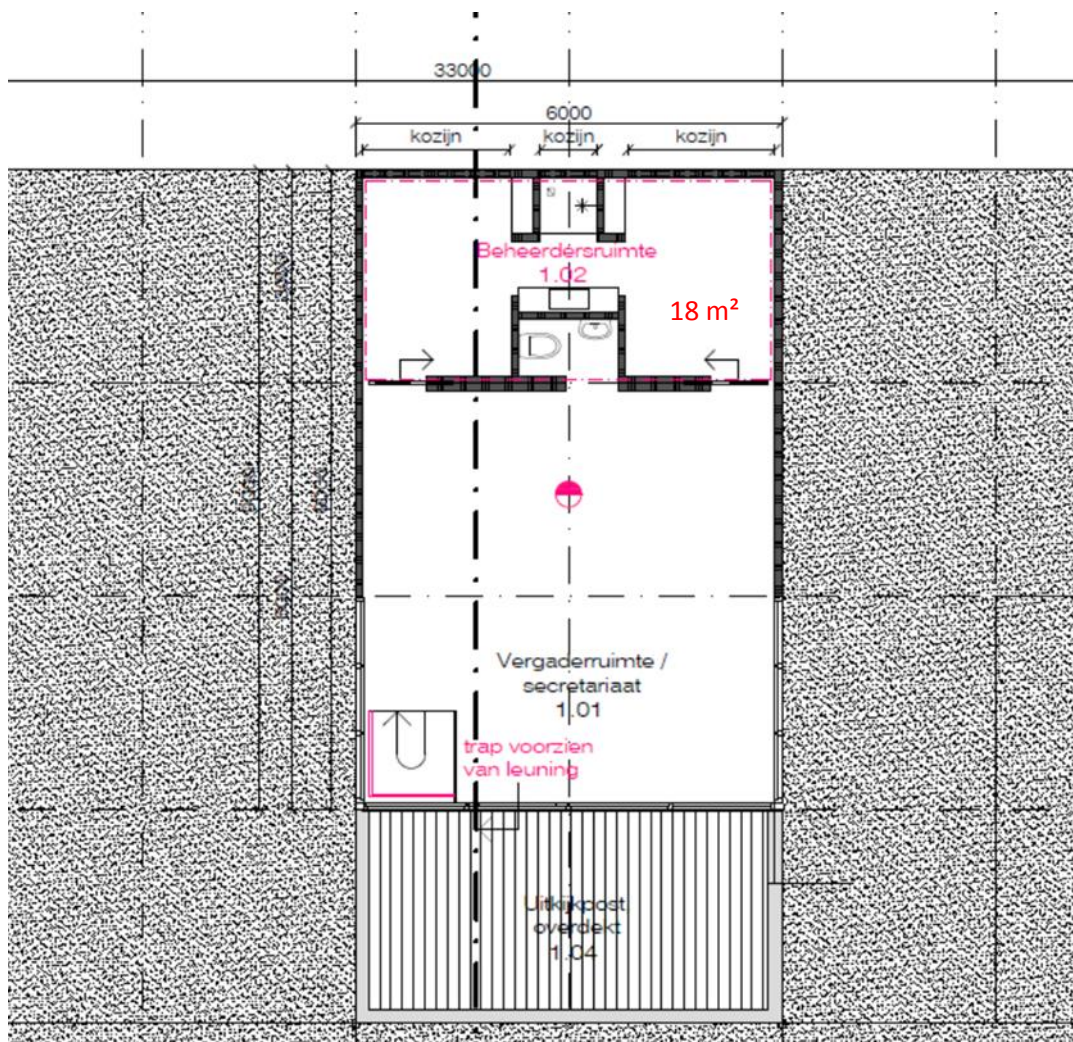
Bij alle strandpaviljoens is op basis van het oude en nieuwe bestemmingsplan één bedrijfswoning (= beheerruimte) toegestaan. Deze bedrijfswoning is bedoeld voor het houden van toezicht in tijden dat de paviljoens gesloten zijn. Aan deze bedrijfswoning zijn geen voorwaarden omtrent grootte e.d. verbonden. In de praktijk is de bedrijfswoning bij een paviljoen redelijk klein, aangezien iedere m² die voor de bedrijfswoning wordt gebruikt ten koste gaat van het paviljoen en dus de omzet.

Gezien de afgelegen ligging zijn bij strandpaviljoen Bad Noord zelfs drie bedrijfswoningen toegestaan. Met name tijdens de zomermaanden worden er 's avonds en 's nachts dingen vernield en gestolen. De politie heeft geadviseerd om bij SaS nachtelijk toezicht toe te staan, bijvoorbeeld via een bedrijfswoning. Er is geen reden aanwezig om voor SaS een ander beleid te hanteren dan bij de strandpaviljoens. Een helder en eenduidig beleid heeft de voorkeur.

Zoals aangegeven zal de beheerdersruimte, gelegen op de eerste verdieping, maximaal 18 m² bedragen. Om tot deze oppervlakte te komen zijn de volgende aspecten betrokken:

- Een standaard unit waaruit de strandpaviljoens en SaS zijn opgebouwd zijn 3 meter breed en 6 meter lang, totaal oppervlak dus van 18 m²;
- De bedrijfswoningen bij Bad Noord en Zeezicht zijn beiden ook 18 m²;
- De aanwezige grote strandhuisjes zijn ook 18 m² groot (enkele zijn samengevoegd en daardoor groter dan 18 m²);
- De twee slaapvertrekken en de sanitaire voorzieningen op de eerste verdieping bij SaS hebben ook een totaal oppervlak van 18 m², de keuken staat in algemene dienst van SaS.

Het totale gebouw van SaS (inclusief terras) bedraagt 495m², waardoor de bedrijfswoning van 18m² duidelijk ondergeschikt is. Zie ter verduidelijking onderstaande verbeelding.



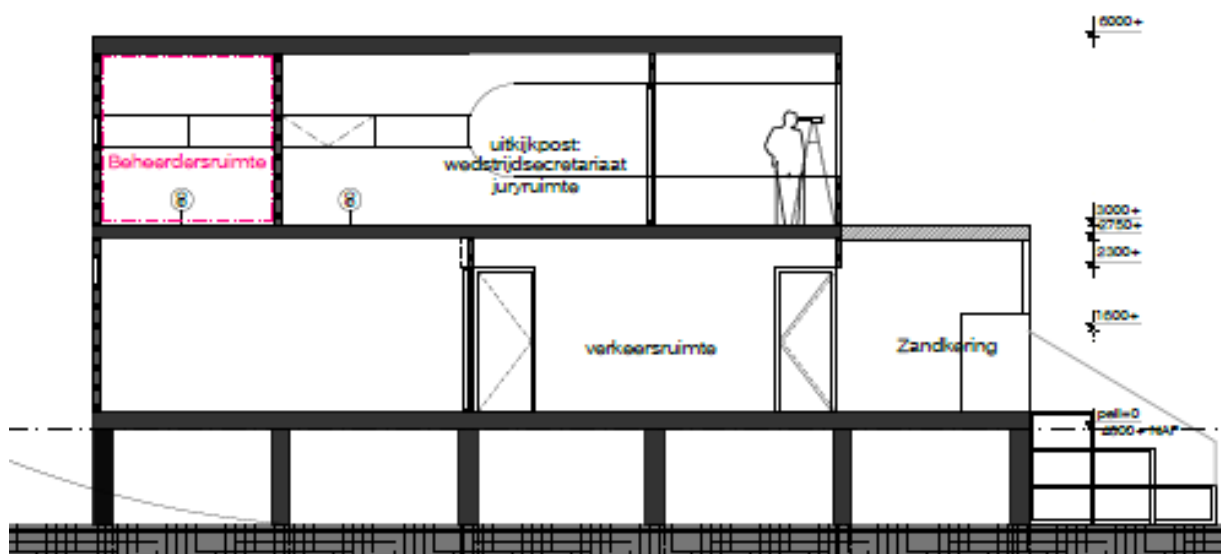
(schetsontwerp plattegrond nieuwe situatie)

2.3 Strijdigheden bestemmingsplan

Het bouwplan is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Strandgebied. Hieronder wordt de strijdigheid uiteengezet:

Toevoegen woning:

Ter plaatse geldt de bestemming "Recreatie- Strand". Binnen deze bestemming is het toegestaan een verenigingsgebouw te realiseren. Echter is het uitgesloten om een beheerderswoning te realiseren, dit is alleen toegestaan bij de aanwezige strandpaviljoens. Zie verbeelding hieronder.



Conclusie:

De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden, als een uitgebreide afwijkingsprocedure wordt gevolgd als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo.

3 Beleidskaders

Plannen en projecten worden getoetst aan het relevante beleid dat op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is opgesteld. Op die manier wordt duidelijk of het project past binnen de kaders die door de verschillende overheidslagen zijn gesteld.

De beleidsinkadering dient een compleet beeld te geven van de ruimtelijke overwegingen en het relevante planologisch beleid.

De belangrijkste kaders van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Castricum en de relatie met de beoogde ruimtelijke onderbouwing, worden in dit hoofdstuk kort weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit op rijksniveau. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte. Het kabinet Rutte wil de ruimtelijke ordening verregaand op de schop nemen. De regelgeving voor burgers en ondernemers moet verminderd worden en de nadruk komt te liggen op herstructurering van bestaand gebied.

Bij de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is de hiervoor omschreven Nota Ruimte aangemerkt als Structuurvisie en heeft daarmee geen externe werking meer. Om de doorwerking van nationale ruimtelijke belangen in provinciale en gemeentelijke plannen te waarborgen is de AMvB Ruimte opgesteld. Deze AMvB staat ook bekend als het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit besluit is in werking getreden eind december 2011 en geeft nadere regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Om de samenhang tussen de verschillende nationale opgaven inzichtelijk te maken, worden de rijksopgaven in de SVIR gebiedsgericht beschreven. Eén van deze gebieden betreft de Noordzee en kust.

De Noordzee bestaat uit de Nederlandse territoriale zone⁶⁰ en de Nederlandse Exclusieve Economische Zone⁶¹ (EEZ).

De bodem van dit gebied wordt ook wel aangeduid als het Nederlands Continentaal Plat (NCP). Het Rijk is het enig bevoegd gezag in de Noordzee en daarmee verantwoordelijk voor het integrale Noordzeebeleid en -beheer (uitgewerkt in het Nationaal Waterplan). De Noordzee is van grote economische betekenis voor de scheepvaart, de visserij, de winning van delfstoffen en de opwekking van windenergie, is van belang voor oefeningen van de krijgsmacht en bevat belangrijke natuurlijke en landschappelijke waarden.

Voor de Noordzee spelen de volgende ruimtelijke nationale opgaven:

- Het waarborgen van een vlotte en veilige afwikkeling van scheepvaartverkeer op doorgaande vaarroutes;
- Het behoud van het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Kust en Waddengebied van het Deltaprogramma;
- Het behouden en beschermen van Natura 2000-gebieden en het mariene ecosysteem;
- Het waarborgen van voldoende oefenmogelijkheden voor de krijgsmacht;
- Het handhaven van het vrije zicht op de horizon vanaf de kust tot 12 zeemijl;
- Het bieden van ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Het aanwijzen van ruimte voor zandwinning ten behoeve van kustsuppletie en ophoogzand;
- Het aanwijzen van ruimte voor windenergie op zee, winning van olie en gas en ruimte voor CO₂-opslag;
- Het beschermen van archeologische waarden (verdronken nederzettingen, scheepswrakken en andere archeologische waarden).

Onder de kust wordt verstaan het geheel van de ondiepe zee, strand, duinen/zeedijken en de strook landwaarts met een functionele relatie met de kust. De belangrijkste rijksopgave is duurzame handhaving van de veiligheid van het achterland tegen overstromingen vanuit de zee. De kustveiligheid wordt geborgd in combinatie met behoud en ontwikkeling van functies in de kust (zoals ecologie, recreatie, beroepsvisserij, zeehavens, zeescheepvaart), zolang deze functies de waterveiligheid niet in gevaar brengen. Het deelprogramma Kust van het Deltaprogramma richt zich op het formuleren van een strategie voor de langetermijnveiligheid van de kust in samenhang met andere ontwikkelingsmogelijkheden.

Het onderhavig verzoek past binnen de genoemde uitgangspunten in de SVIR.

3.2 Provinciaal beleid

De Provincie Noord-Holland wil steden optimaal benutten en de landschappen open houden, maar ook ruimte bieden aan economie en woningbouw. De Provincie Noord-Holland streeft naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied, vooral waar het gaat om bedrijventerreinen, ondergronds bouwen, hoogbouw, stationsomgevingen en knooppunten.

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie zijn op 21 juni 2010 vastgesteld en laatst gewijzigd op 3 februari 2014 (gepubliceerd op 7 maart 2014). Zij vervangen het streekplan Noord-Holland Zuid van februari 2003 en het op 25 oktober vastgestelde Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord.

In de verordening maakt de provincie de keuze om vooral in het bestaand stedelijk gebied ontwikkelingen mogelijk te maken. Hiermee zet de provincie in op het behouden en versterken van het open landelijk gebied (artikel 14 Provinciale Ruimtelijke Verordening). Door de uitbreiding van het stedelijk gebied te beperken wil de provincie inspelen op de verwachte afname van het aantal inwoners in de periode na 2040. De provincie wil het landelijk gebied ontwikkelen met behoud van het karakter ervan.

In de genoemde ruimtelijke verordening is onder meer bepaald dat het niet is toegestaan om woningen, bedrijfsgebouwen of kantoren buiten de contouren van bestaand bebouwd gebied (BBG) te realiseren.

Uit onderstaande afbeelding blijkt dat het onderhavig perceel binnen het (rode) BBG-gebied valt. Het verzoek is dan ook niet in strijd met de PRV.



Uitsnede overzichtskaart PRV bestaand bebouwd gebied

De beheerdersruimte wordt gerealiseerd in het bestaande gebouw van Sports at Sea. Het gebouw van Sports at Sea is in 2014 vergund en past in het geldende bestemmingsplan 'Strandgebied Castricum'. Conform artikel 3 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening is er dus sprake van een locatie binnen Bestaand Bebouwd Gebied. Daarnaast is er geen sprake van verstedelijking, omdat het een (kleine) in pandige gebruikswijziging betreft en de hoofdfunctie, te weten een seizoensgebonden sportaccommodatie, niet wijzigt.

De structuurvisie gaat onder meer in op de kustzone van Noord-Holland. In het belang van de waterkering zijn in de verordening regels gesteld ter bescherming van de waterkering. Vastgelegd is dat geen nieuwe gebouwen in de duinen, buiten bestaand bebouwd gebied, mogen worden gebouwd, tenzij er zwaarwegende maatschappelijke belangen in het geding zijn en er geen alternatieve locatie beschikbaar is. Met het voorliggende vigerend Strandgebied wordt geen nieuwe permanente bebouwing

buiten het bestaand bebouwd gebied gerealiseerd. Met het vigerend bestemmingsplan worden alleen extra bouwmogelijkheden voor seizoensgebonden gebouwen toegestaan, plus, voor de paviljoens die het jaarrond open zijn, een kleine toename van het bouwoppervlak. Grotendeels voldoet het vigerend bestemmingsplan aan het ruimtelijk provinciaal beleid. Voor kleine onderdelen wijkt het bestemmingsplan iets af van het provinciaal beleid. Deze extra bouwmogelijkheden zijn echter zeer beperkt in vergelijking met de huidige bouwmogelijkheden. Daarbij zijn deze besproken met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, waarbij extra voorwaarden zijn opgenomen ter bescherming van het duingebied.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren', vastgesteld op 16 november 2009 door Provinciale Staten, beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders treffen vooral waterschappen en gemeenten maatregelen om de burgers te beschermen tegen wateroverlast en water tekort en om de waterkwaliteit te verbeteren. De belangrijkste thema's zijn veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, grondwater en de rol van de provincie.

In het Provinciaal Waterplan wordt aangegeven wat de provincie van andere overheidsorganen, waaronder gemeenten, verwacht. Van gemeenten wordt verwacht dat zij ruimte in hun ruimtelijke plannen reserveren voor de verbetering van primaire waterkeringen en in overleg met de waterkeringbeheerders kansen voor ruimtelijke kwaliteit en andere functies op of langs de primaire waterkering creëren.

Met het vigerende bestemmingsplan wordt aan beide verwachtingen voldaan. Aan de eerste verwachting wordt invulling gegeven doordat de bouwvlakken groter zijn gemaakt, zonder dat het gehele bouwvlak kan worden bebouwd, zodat de bebouwing oost- en westwaarts kan worden opgeschoven. Op deze manier kan de bebouwing eenvoudig worden aangepast aan de heersende omstandigheden, van duinaangroei of -afname en de wensen van het hoogheemraadschap hierin. Aan de tweede wens is met de kadernota Strandgebied, vastgesteld door de gemeenteraad op 26 mei 2011, invulling gegeven. Met deze kadernota is een inventarisatie gehouden van de gewenste ontwikkeling op het strandgebied. Het resultaat van de kadernota is neergelegd in het vigerende bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijke beleid

In de door de gemeenteraad vastgestelde gemeentelijke Structuurvisie "Buitengewoon Castricum 2030", vastgesteld op 4 december 2014, wordt beschreven hoe de gemeente Castricum de komende 15 jaar wil omgaan met bijvoorbeeld het buitengebied, het water binnen de gemeente, woningbouw, verkeer en andere voorzieningen in de vijf kernen. Het is een visie op de nabije toekomst, waarin ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkelingen in onderlinge samenhang zijn beschreven.

Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie, die in 2010 is vastgesteld. Vooruitlopend op deze actualisatie is in 2013 een tussenrapportage opgesteld. In deze tussenrapportage is ervoor gekozen om meer focus aan te brengen in het beleid van de gemeente Castricum en de tien kerndoelen uit de structuurvisie 2010 terug te brengen naar drie speerpunten en twee beleidscriteria.

Eén van deze speerpunten is recreatie en toerisme. Naast de inwoners van de gemeente Castricum zorgen ook de bezoekers voor draagvlak voor de inde gemeente aanwezige voorzieningen. Om het draagvlak te versterken is het de bedoeling meer bezoekers aan te trekken. De concentratie ligt hierbij met name op de ontwikkeling van de toeristische plaatsen; het strand, het duingebied, het Alkmaardermeer en het stationsgebied.

Bij alle ontwikkelingen is het uitgangspunt:

- behoud van cultuurhistorische waarden en natuurlijke omgeving en inrichting;
- aansluiten bij de identiteit van de gemeente cq. dorpskernen, waaronder gebruik van de

- Heerlykhyd en de leefstijlatlas; bijdragen aan het verlengen van het toeristische seizoen.

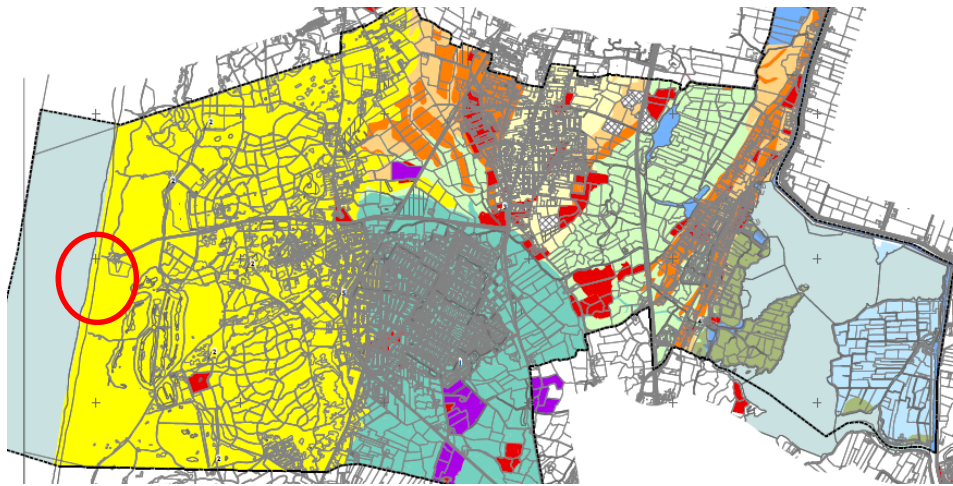
In de Kadernota Strandgebied zijn de ontwikkelingen die de komende jaren in het strandgebied kunnen plaatsvinden beschreven. In de kadernota zijn de relevante uitgangspunten voor het onderhavige bestemmingsplan opgenomen. Het betreft daarbij niet alleen de ruimtelijke zonering, maar juist ook de maatvoering als bebouwingspercentages, bouwhoogten en overige bouwmogelijkheden. Belangrijk daarbij is dat betrokken partijen (ondernemers, instanties en gemeente) bij de opstelling van de kadernota zijn betrokken c.q. zijn geïnformeerd. Uit enkele ontwikkelingsvarianten ten aanzien van de ruimtelijke zonering en bouwmogelijkheden is een voorkeursvariant geselecteerd. De kadernota is vervolgens door de gemeenteraad vastgesteld en vervolgens planologisch vertaald in het bestemmingsplan 'Strandgebied Castricum'. Het gaat hierbij om ontwikkelingen die de recreatie en het toerisme bevorderen, zonder een grote impact op de omgeving te betekenen. Met het realiseren van een beheerderswoning is voorts extra toezicht op vernielingen en inbraken in de avond en nachtelijke uren gewaarborgd. Het inpassing wijzigen van het gebruik past binnen dit uitgangspunt.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Het gemeentelijk archeologiebeleid is opgenomen in het beleidsdocument "Beleidsnota Archeologie gemeente Castricum 2011". De beleidsnota is definitief vastgesteld op 6 oktober 2011. De gemeente kiest hierin voor een verscherpte aandacht voor, en het stellen van heldere voorwaarden aan, ingrepen in de bodem van de archeologische meest waardevolle delen van het gemeentelijk bodemarchief, zodanig dat de archeologische zorgplicht in overeenstemming is met andere publieke taken en ambities (landbouw, ruimtelijke ontwikkeling, woningbouw, monumenten etc.) maar ook met private belangen.

Behalve een effectieve en doelmatige invulling van de rol van het bevoegd gezag, onderschrijft gemeente Castricum het rijks- en provinciale streven naar behoud van archeologische waarden in de bodem (behoud in situ). Voor het gehele grondgebied van gemeente Castricum (inclusief zeegebied) is op basis van bureauonderzoek een analyse gemaakt van het gemeentelijke bodemarchief, die vervolgens is vertaald in zeven beleidscategorieën op de maatregelenkaart. Op deze wijze wordt inzichtelijk gemaakt wanneer rekening moet worden gehouden met archeologie bij ruimtelijke planvorming en bodemingrepen, en welke onderzoekseisen en ontheffingen daarbij gelden. Deze worden door middel van dubbelbestemmingen vastgelegd in de bestemmingsplannen.



(Waardenkaart gemeente Castricum)

In het bestemmingsplan heeft de projectlocatie de aanduiding “Waarde – Archeologie 7”. Hiervoor geldt een onderzoeksverplichting als het verstoringsgebied groter is dan 100 m² en dieper is dan 0m + NAP.

Geconcludeerd wordt dat het bouwwerk inmiddels is gerealiseerd, het betreft hier enkel een inpassende wijziging. Nader archeologisch onderzoek is dus niet aan de orde.

4.2 Bodem

Het betreft hier een inpassende wijziging in een reeds gerealiseerd gebouw. De beheerderswoning wordt gesitueerd op de 1^e bouwlaag in de bestaande dakopbouw. Een bodemrapportage kan dan ook achterwege blijven.

4.3 Milieuzonering

Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven, is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem “Bedrijven en milieuzonering” ontwikkeld, in de vorm van een bedrijvenlijst waarin de bedrijven zijn gecategoriseerd op hun milieueffecten. Deze lijst is opgesteld uitgaande van de standaardbedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek. De lijst is onderverdeeld in bedrijfsklassen en bedrijfstypen. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie) kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een milieucategorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de milieu-indeling op van 1 t/m 6, met bijbehorende richtlijnafstanden tot een “rustige woonwijk” of een “gemengd gebied”.

Wanneer sprake is van omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, voor met name het aspect geluid, met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Het aspect geluid is veelal het maatgevende aspect. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies; direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren ook tot het omgevingstype gemengd gebied. Gezien de aanwezige functiemenging kent het gemengd gebied al een hogere milieubelasting. Dat rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap. De richtafstand van 30 meter voor een bedrijf in milieucategorie 2 kan dan bijvoorbeeld worden verkleind tot 10 meter en de richtafstand van 100 meter voor een bedrijf in milieucategorie 3.2 kan verlaagd worden tot 50 meter.

Het systeem van richtafstanden gaat dus uit van het principe van scheiding van functies: de richtafstandenlijst geeft richtafstanden tussen bedrijfslocaties en omgevingstype rustige woonwijk of gemengd gebied.

Geconcludeerd wordt dat de onderhavige locatie valt binnen de categorie “gemengd gebied”. Er worden geen extra functies toegevoegd, maar bestaande functies worden uitgebreid. Een goed leef- en verblijfsklimaat is hiermee voldoende gewaarborgd en bedrijvigheid in de omgeving wordt niet belemmerd als gevolg van de ontwikkeling.

4.4 Verkeer en parkeren

Het perceel is gelegen tussen de Noordzee en de duinen. Nabij de strandafgang is een groot parkeerterrein gelegen. Er is dus voldoende ruimte om in dit geval een eventueel benodigde parkeerplaats af te wentelen op het nabijgelegen parkeerterrein.

4.5 Water

Het beleid met betrekking tot het water(beheer) is vastgesteld in onder andere de Europese “Kaderrichtlijn water”, de vierde “Nota Waterhuishouding” en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water.

In de nota van het Rijk “Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw” is bepaald dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in ruimtelijke plannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren van de waterbeheerder, het adviseren door de waterbeheerder, het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten. Sinds 1 november 2003 is er een wettelijke verplichting om een watertoets uit te voeren bij ruimtelijke plannen als het onderhavige. Bij het opstellen van deze plannen moet inzichtelijk worden gemaakt wat de gevolge zijn van ruimtelijke ontwikkeling voor het waterbeheersysteem en op welke wijze de ruimtelijke ontwikkeling en het waterbeheer op elkaar worden afgesteld.

In de Keur 2009 geeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) aan dat het voor ontwikkelingen waarin de toename van het verhard oppervlak meer dan 800 m² is, compensatie van extra oppervlaktewater is vereist.

Geconcludeerd wordt dat in het onderhavige bouwplan het verhard oppervlak niet wordt uitgebreid, het betreft immers een in pandige wijziging. Compensatie door middel van het aanleggen van extra oppervlakte water is niet noodzakelijk.

4.6 Flora en fauna

Wanneer een ruimtelijke ingreep gepland staat in een gebied zal rekening gehouden moeten worden met mogelijk aanwezige beschermde dier- en of plantensoorten. Aangezien het hier een in pandige aanpassing van het bestaande sportcentrum betreft, kan worden gesteld dat onderzoek naar eventuele aanwezige beschermde dier –en of plantensoorten niet noodzakelijk is.

Gelet op het bovenstaande kan onderzoek naar flora en fauna achterwege blijven.

4.7 Geluid

Langs alle wegen – met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven – bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van binnen- of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km/h-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd. Het bouwplan is gelegen op grote afstand van de toegangsweg tot het strand en het aanwezige parkeerterrein en bevindt zich op het strand, hetgeen bestempeld kan worden als voetgangersgebied, waardoor deze buiten de Wet geluidhinder valt.

Gelet op het bovenstaande kan akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaai achterwege blijven.

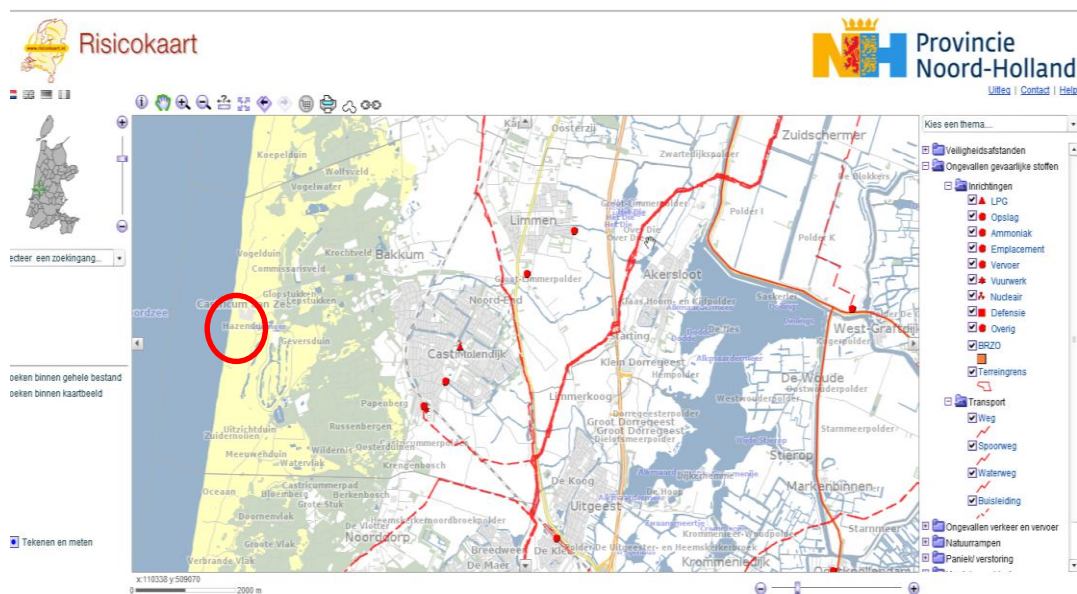
4.8 Luchtkwaliteit

In de Wet Luchtkwaliteit (onderdeel Wet milieubeheer) is de Regeling niet in betekende mate bijdragen (regeling NIBM) opgenomen. Plannen die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit hoeven niet meer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden voor de buitenlucht. In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen waarvoor vaststaat dat deze niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Bij plannen die binnen deze categorie vallen, hoeven geen verdere berekeningen te worden uitgevoerd om aan te tonen dat sprake is van een NIBM situatie.

Gelet op de kleinschaligheid van het bouwplan en de toe te voegen functie, valt het bouwplan binnen de categorie van het Besluit NIBM. Een onderzoek naar de gevolgen van de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.9 Externe veiligheid

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart van de provincie Noord-Holland geraadpleegd.



Volgens de Risicokaart liggen er in de omgeving van het plangebied geen relevante risicobronnen, waarvan de plaatsgebonden risicocontouren het plangebied overlappen. In de omgeving van het plangebied zijn geen wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt. Geconcludeerd wordt dat er in de omgeving van het plangebied geen activiteiten bekend zijn die een onacceptabel extern veiligheidsrisico, voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het bouwplan.

4.10 Kabels en leidingen

De toevoeging betreft een in pandige wijziging en heeft geen invloed op aanwezige kabels en leidingen.

5 Financiële uitvoerbaarheid

Er wordt een planschade-afwentelingsovereenkomst opgesteld. De kosten zijn voor rekening van de aanvrager. Het brengt geen kosten met zich mee voor de gemeente Castricum.

6 Planologische juridische regeling

Medewerking is mogelijk door het volgen van een procedure als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Castricum heeft ingestemd met het voornemen tot afwijken van het bestemmingsplan “Strandgebied”, zal dit voornemen conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter visie worden gelegd. Een ieder kan gedurende deze periode zijn/haar zienswijze kenbaar maken.

Na deze periode wordt, met inachtneming van eventuele ingediende zienswijzen, al dan niet de omgevingsvergunning verleend.

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo, kan slechts worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft echter op 20 januari 2011 een delegatiebesluit genomen, waarin is bepaald dat een project als deze is gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. In dit geval is dus geen verklaring van geen bedenkingen vereist.

Tegen dit besluit staat rechtstreeks beroep open bij de rechtbank Alkmaar. Gelijktijdig met het beroepschrift kan een verzoek om voorlopige voorziening worden aangevraagd bij diezelfde rechtbank. Vervolgens staat er hoger beroep open bij de Raad van State.