

Ruimtelijke onderbouwing
Veldbloemenlaan 1 Akersloot

Gemeente Castricum

23 september 2024

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Bestaande en toekomstige situatie	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Huidige situatie en plan	7
3	Beleidskader	11
3.1	Algemeen	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.3	Provinciaal beleid	13
3.4	Regionaal beleid	17
3.5	Gemeentelijk beleid	18
4	Milieu- en omgevingsaspecten	24
4.1	Milieu-aspecten	24
4.2	Omgevingsaspecten	34
5	Economische uitvoerbaarheid	41
5.1	Inleiding	41
5.2	Beoordeling plan	41
5.3	Conclusie	41
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
6.1	Overleg	42
6.2	Zienswijzen	42
6.3	Conclusie	42

Bijlagen

1. Verkennend bodemonderzoek aan de Veldbloemenlaan in Akersloot, WMR, 6 november 2023
2. Quick scan ecologie Veldbloemenlaan Akersloot Els & Linde B.V., 17 november 2023
3. Stikstofrapportage Veldbloemenlaan Akersloot, Els& Linde, 20 november 2023
4. Participatieverslag Veldbloemenlaan, (x), 24-10-2023

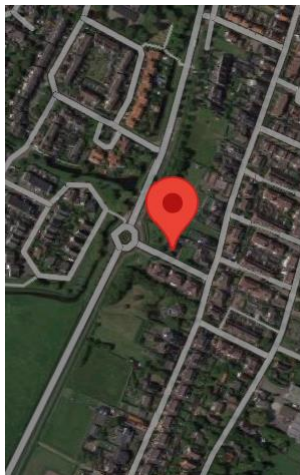
1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Aan Veldbloemenlaan in Akersloot ligt een relatief groot perceel dat in gebruik is als opslagplaats en geeft een ietwat verrommelde indruk. Het plan is om op dit perceel een nieuwe vrijstaande woning te bouwen. De uitstraling van de nieuwe vrijstaande woning past door de kleinschaligheid bij de andere woningen in de omgeving. Door de bouw van de vrijstaande woning zal het straat- en bebouwingsbeeld in de Veldbloemenlaan verbeteren. Daarnaast draagt het plan bij aan het uitbreiden van de woningvoorraad. Wel is sprake van strijd met het bestemmingsplan, zie verder dit hoofdstuk. De strijdigheden kunnen worden vergund met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Toepassing van dit wetsartikel vereist een goede ruimtelijke onderbouwing, waar dit document in voorziet.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt aan de Veldbloemenlaan 1 te Akersloot, ten westen van de Geesterweg. Het gaat om het kadastrale perceel AKS01-G-3125.



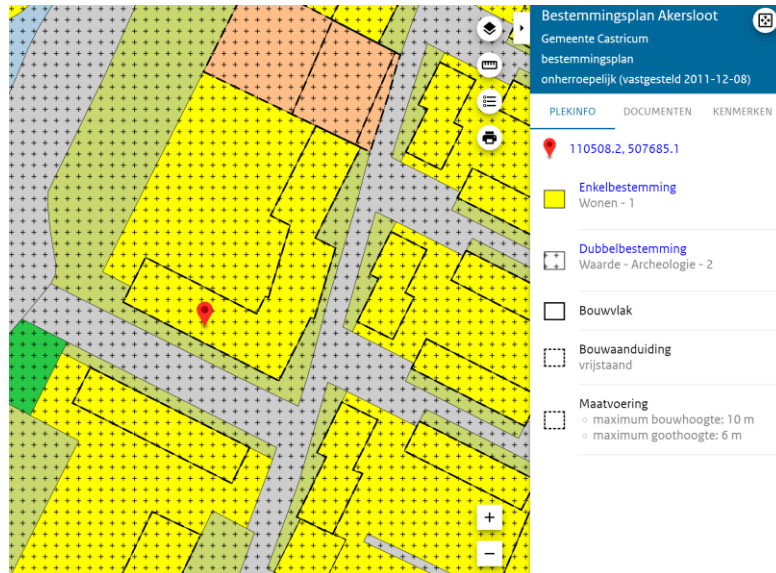
Plangebied uitgezoomd



Plangebied ingezoomd

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt primair het bestemmingsplan Akersloot, vastgesteld op 8 december 2011. Het perceel aan de Veldbloemenlaan 1 heeft de bestemming Wonen - 1 met een bouwvlak, een bouwaanduiding vrijstaand, qua maatvoering een maximum goot-hoogte van 6 m, een maximum bouwhoogte van 10 m. Tevens is een dubbelbestem-ming Waarde – Archeologische verwachting 2 opgenomen.



Uitsnede bestemmingsplan Akersloot

De voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a het bestaande aantal woningen, in de vorm van:
 - 1 vrijstaande woningen, ter plaatse van de aanduiding 'vrijstaand';
 - 2 halfvrijstaande woningen, ter plaatse van de aanduiding 'twee-aaneen';
 - 3 aaneengesloten woningen, ter plaatse van de aanduiding 'aangegebouwd';
 - 4 gestapelde woningen, ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld' met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' in afwijking van het bestaande aantal woningen het aantal woningen is toegestaan dat is aangeduid;

met de bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, parkeervoorzieningen (op eigen terrein), tuinen en erven.

Het voornemen om een woning te bouwen is in strijd met de bestemming Wonen – 2, immers is alleen het bestaande aantal woningen mogelijk binnen de bestemming. Ook wordt buiten het bouwvlak gebouwd.

De voor 'Waarde - Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van mogelijke archeologische waarden, gegeven de hoge archeologische verwachtingswaarde van de gronden. Hier mag niet worden gebouwd tenzij het gaat om een gebied met een oppervlak groter dan 500 vierkante meter en niet dieper dan 40 cm onder maaiveld of een oppervlak kleiner dan 500 vierkante meter. Het bevoegd gezag kan van dit verbod afwijken mits uit archeologisch onderzoek blijkt dat geen

onevenredige aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden van het gebied. Aan deze voorwaarden wordt niet voldaan en dus is archeologisch onderzoek nodig. Dat archeologisch onderzoek is verricht, zie hoofdstuk 4.

Tevens geldt een bestemmingsplan Standplaatsen, Terrassen en Parkeren, vastgesteld op 8 juni 2017. Hierin staat dat een bouwwerk op eigen terrein in de parkeergelegenheid moet voorzien.

Zie voor parkeren paragraaf 2.2.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een omschrijving gegeven van de huidige situatie, de omgeving van het plangebied en de beoogde ontwikkelingen. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod waarin de relevante beleidsplannen die de verschillende overheden hebben opgesteld, wordt beschreven. De sectorale aspecten ten behoeve van het aantonen van de uitvoerbaarheid van het plan worden tot slot in hoofdstuk 4 behandeld. In dit hoofdstuk worden achtereenvolgens de aspecten verkeer en verkeerslawaaï, milieu, waterhuishouding, ecologie en archeologie beschreven. De ruimtelijke onderbouwing eindigt met een beschrijving van de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Bestaande en toekomstige situatie

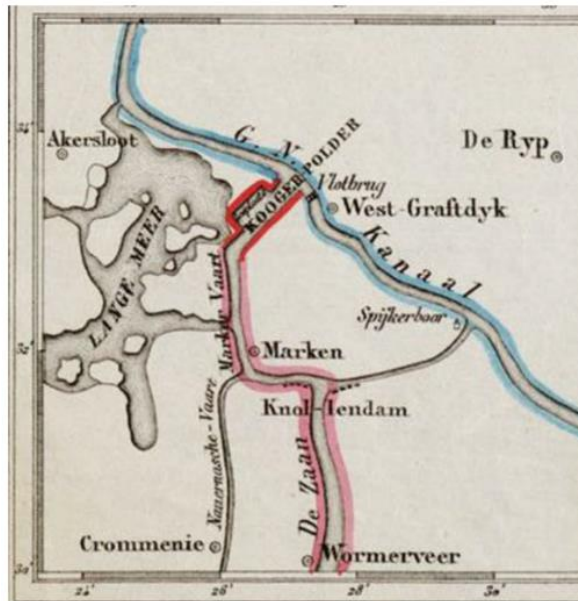
2.1 Bestaande situatie

Alvorens de huidige en gewenste nieuwe situatie te benoemen, is het goed het gebied in zijn cultuur-historische context te beschouwen. Niet alleen is de geschiedenis vaak een bron voor inspiratie en tegelijk iets van het verleden zichtbaar te houden. Maar het verleden verklaart ook waarom de fysieke ruimte is ingericht en gebruikt wordt zoals ze is en waarom er veranderingen gewenst zijn. Cultuurhistorische waarde zijn tastbare elementen en structuren die een beeld geven van onze geschiedenis. Ze vormen oriëntatiepunten, zorgen voor afwisseling en maken dat bewoners zich met een stad of streek kunnen identificeren.

Het plangebied is gelegen in het dorp Akersloot. De dorpskern van Akersloot ligt op twee smalle evenwijdige strandwallen, gescheiden door de Geestpolder. Beide strandwallen komen in het noorden van Akersloot samen en gaan dan verder noordwaarts als een smalle strandwal. De eroderende werking van de zee en westenwind zorgden ervoor dat de brede veenstromen in rondom de strandwallen in omvang toenamen. Zo ontstond het Alkmaarder- en Uitgeestermeer. Tussen 1150 en 1500 werd een aantal gebieden rond het Alkmaardermeer beschermd tegen de eroderende werking van zee en wind. In de 13e en 14e eeuw werden open waterverbindingen met de zee afgedamd. Via de Crommenije (de Krommenie) stond het IJ in verbinding met het Alkmaardermeer tot in 1357 de Nieuwendam werd gelegd, waardoor verlanding plaatsvond. Het meer heeft moerassige oeverlanden (vlietland) die geleidelijk overgaan naar een veenweidelandschap. Het meer is niet ontzand of ingepolderd zoals bij de meeste voormalige veenvlaktes erom heen wel het geval is.

In de 17^e eeuw werden de Schermer, Starnmeer en Beemster drooggemalen. Na de droogmaking van de Schermer rond 1657, bleven het Alkmaarder- en Uitgeestermeer als een restant van deze grote veenplas bestaan. Tot dan was het Alkmaardermeer, dat in de middeleeuwen nog Lange Meer werd genoemd, een uitloper van een enorme waterplas die liep van het IJ tot aan de Heerhugowaard. De huidige dorpen Akersloot, Uitgeest en Markenbinnen waren toen nog havenplaatsen (bron: Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer).

De grootschalige veenontginningen hebben gezorgd voor een kenmerkende bewoningsstructuur met dorpsstraten kilometers lang en enige verdikking rondom de kerk. Er is een dijkenlandschap ontstaan door de strijd tegen het water en voor de veenontginning. Sloten waren nodig om water weg te voeren (bron: Historische Vereniging Oud Akersloot).



Historische atlas

Akersloot was tot 1823 een ambachtsheerlijkheid en werd daarna een gemeente. In de jaren dertig was het slecht gesteld met de wegen in Akersloot en omgeving. Het waren meestal smalle en onverharde wegen die vooral in de herfst en winter onbegaanbaar waren. De eerste plannen voor de Geesterweg, de doorgaande wegverbinding door Akersloot, dateren uit 1934. Onder de weg werden duikers aangebracht om de waterhuishouding van de polders niet te verstoren. Later werd ook de kronkelige Stammersloot rechtgetrokken. Uiteindelijk werd de weg pas in 1951 opgeleverd en opengesteld voor autoverkeer (bron: Historische Vereniging Oud Akersloot). Na de Tweede Wereldoorlog vonden planmatige uitbreidingen plaats, waaronder diverse woningen aan de Veldbloemenlaan en de aansluitende Koningsweg. Er staan hier twee-onder-één kapper bestaande uit twee bouwlagen met kap, en vrijstaande woningen veelal bestaande uit 1 of 1,5 bouwlaag. De architectuur is over het algemeen verzorgd en modern. Op enkele plaatsen komt traditionele bebouwing voor. Waaruit afgeleid kan worden, dat we ons hier op de strandwal bevinden.



Impressies omgeving plangebied

2.2 Huidige situatie en plan

Het plan is om een vrijstaande woning op het perceel te bouwen. Dit wordt beoogd op een onbebouwd terrein gelegen binnen het dorp. Het perceel wordt gebruikt als

opslagterrein en maakt een enigszins verrommelde indruk. Als tuin/ erf bij een woning vervult het geen volwaardige functie en dit is ook niet nodig omdat de woning over voldoende erf beschikt.

Met het realiseren van een woning wordt de bebouwingsstructuur stedenbouwkundig afgerond. Er is voldoende ruimte een woning toe te voegen binnen de ritmiek van de bebouwing. Er kan voldoende afstand tot de zijdelingse perceelsgrenzen worden aangehouden. Een extra woning draagt ook bij aan de leniging van de woningbehoefte en zodende gaat het om een planologisch en stedenbouwkundig gewenst initiatief.



Impressies huidige situatie

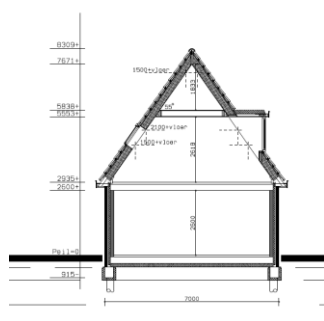
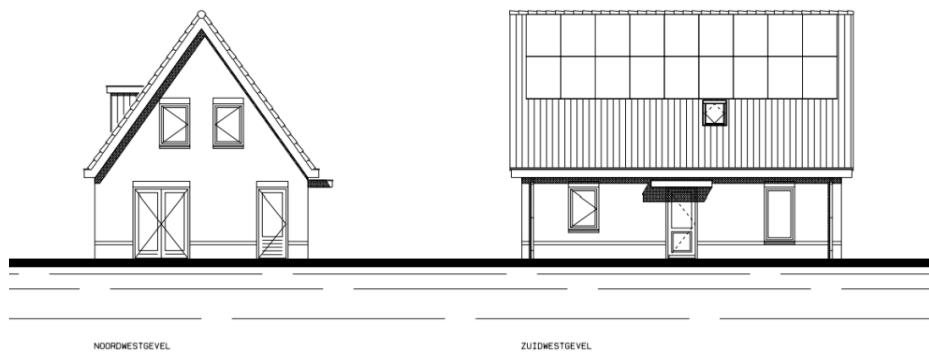
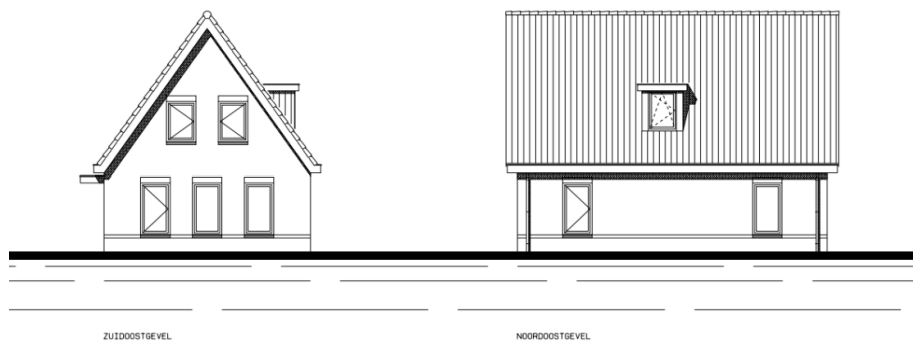
Voor het ontwerp is gekozen voor een dorpse schaal met ingetogen architectuur, passend bij het straat en bebouwingsbeeld. De woning zal qua schaal en aard aansluiten bij het bebouwingsbeeld van het dorp. Ze zal daarom bestaan uit een onderbouw van één bouwlaag met kap, een relatief beperkt grondoppervlak en zorgvuldige vormgeving. De goothoogte bedraagt ca. 3 m en de bouwhoogte ca. 8,3 m. De gevels bestaan uit rood gemêleerd metselwerk en de kap is bedekt met een matzwarte keramische pan. De nieuw te bouwen woning is georiënteerd op de weg en sluit aan op de rooilijn van de naastgelegen woningen. Daarnaast heeft de woning een tuin op het noordoosten. Op het perceel zullen twee parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

Belangen van derden worden voorts niet onevenredig geschaad. Zo is van onevenredige aantasting van privacy geen sprake en ook wordt voldaan aan de lichte en strenge TNO norm¹.

Zie navolgende gevelbeelden en situatieschets.

Er kan om voornoemde redenen meegewerkt worden met het initiatief. In navolgende hoofdstukken wordt getoetst aan het ruimtelijk relevant beleid van diverse overheden en milieu- en omgevingsaspecten.

¹ De 'lichte' TNO-norm: ten minste 2 mogelijke bezonningsuren per dag in de periode van 19 februari – 21 oktober (gedurende 8 maanden) in midden vensterbank binnenkant raam.
De 'strenge' TNO-norm: ten minste 3 mogelijke bezonningsuren per dag in de periode 21 januari – 22 november (gedurende 10 maanden) in midden vensterbank binnenkant raam.



Gevelbeelden en dwarsdoorsnede, Bouwbedrijf Theo Kruijer en A. Commandeur bouwontwikkeling

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Planologische besluitvorming dient te passen binnen de ruimtelijke kaders die ontworpen worden op alle verschillende overheidsniveaus. Ter verkenning van de beleidsruimte wordt daarom in dit hoofdstuk het ruimtelijk (relevante) beleid weergegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie 2021*

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en per 1 januari 2021 in werking getreden. De NOVI vervangt vanaf dat moment de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen. De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actievere Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. een duurzaam en economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemd in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf hierna.

Beoordeling en conclusie

In relatie tot de bouw van een nieuwbouwwoning is het nationale belang 5 'Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften' van belang. Doel is om de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen en daarmee een bijdrage te leveren aan de verbetering van de leefbaarheid. Dit behoudens nationaal belang 13: zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructuurele besluiten. Dit belang is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening, zie hiervoor paragraaf 3.2.3.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Beoordeling en conclusie

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van één van de andere onderwerpen uit het Barro. Er zijn hierin daarom geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het laatste nationale belang, zorgvuldige afweging, is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. De regeling komt er op neer dat van bepaalde ontwikkelingen nut en noodzaak dient te worden aangetoond. Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt: *De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door

een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Niet elke ontwikkeling van stedelijke aard wordt door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. Uit enkele uitspraken (zie onder meer 201308263/2/R4 en 201302867/1/R4- 201501297/1/R4) blijkt dat plannen tot 11 woningen niet als stedelijke ontwikkeling zijn aan te merken. Een uitbreiding van een bedrijfsgebouw met 400 m² wordt ook niet gezien als geen nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 23 april 2014; ECLI:NL:RVS:2014:1442 en dat geldt ook voor de uitbreiding van een kantoor met 540 m² (ABRvS 24 augustus 2016; ECLI:NL:RVS:2016:2319). Ook inpandige functiewijzigingen zijn in beginsel niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken. Zie onder meer een uitspraak van de ABRvS van 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2316) of de uitspraak van de ABRvS van 21 januari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:96) inzake een functiewijziging van een restaurant. Uitzondering hierop vormt een ontwikkeling waarvan de aard en impact zodanig substantieel is dat deze aanleiding geeft de ontwikkeling wel als stedelijke ontwikkeling te merken. Een functiewijziging naar een hotel met 160 kamers is daar een voorbeeld van (ECLI:NL:RVS:2016:1064).

Beoordeling en conclusie

Onderhavig plan betreft het realiseren van één woning. Dit plan is gezien de jurisprudentie niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken. Zodoende kan een toets aan de Ladder achterwege blijven.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 heeft de provincie Noord-Holland de "Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid" vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2014. De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basis-kwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. De provincie ontwikkelt zoveel

mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

Ambities

Noord-Holland heeft een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Dit is de hoofdambitie. Als subambities zijn er een aantal opgenomen:

1 Leefomgeving

- a Klimaatverandering: Noord Holland moet voorbereid zijn op klimaatverandering en waterrobuust worden ingericht.
- b Gezondheid en veiligheid: De ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woonwerkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt;
- c Biodiversiteit en natuur: De ambitie is om de biodiversiteit in Noord-Holland te vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt. Dit betekent dat ontwikkelingen zoveel mogelijk natuurinclusief zullen zijn.

2 Gebruik van de leefomgeving

- a Economische transitie: De ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. Economische ontwikkelingen dienen qua aard, omvang en vorm aan te sluiten bij de regio of plek.
- b Wonen en werken: De ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn.
- c Mobiliteit: De ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Clustering van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe.
- d Landschap: De ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

3 Energietransitie

De ambitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.

Vijf bewegingen

Vanuit de ambities zijn een vijftal bewegingen opgesteld die laten zien hoe Noord-Holland wil omgaan met de opgaven die op onze samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren.

1. Dynamisch schiereiland: Benutten van de unieke ligging, waarbij de kustverdediging voorop staat, waar toeristische- en recreatieve kansen worden benut en waar natuurwaarden worden toegevoegd.
2. Metropool in ontwikkeling: De Metropoolregio Amsterdam gaat steeds meer als één stad functioneren en de reikwijdte wordt groter.
3. Sterke kernen, sterke regio's: deze beweging gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die daarmee het voorzieningenniveau in de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.
4. Nieuwe energie: het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
5. Natuurlijk- en vitaal landelijke omgeving: het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector.

Beoordeling en conclusie

Het voorliggende initiatief voorziet in een vrijstaande woning, onder meer geschikt voor gezinnen. Er bestaat een grote behoefte aan dit type woningen. Het gaat bovendien om vervanging van bestaande bebouwing dat gepaard gaat met ruimtelijke kwaliteitsverbetering zodat sprake is van duurzaam ruimtegebruik. Ook wordt geïnvesteerd in duurzaamheid en klimaat adaptief bouwen. NB valt hier wellicht wat over aan te geven gezien het gemeentelijk beleid? Geconcludeerd wordt dat het initiatief niet in strijd is met de doelen en ambities uit de Omgevingsvisie NH2050.

3.3.2 Omgevingsverordening NH2020

Op 16 november 2020 is de Omgevingsverordening NH2020 in werking getreden. Hierin zijn 21 provinciale verordeningen samengevoegd, waaronder ook de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Gezocht is naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste belangrijke ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland.

Beoordeling en conclusie

De voorliggende locatie valt binnen Bestaand Stedelijk Gebied. De provincie geeft hier beleidsvrijheid aan gemeenten. Juist de binnenstedelijke woningbouwontwikkelingen worden door de provincie ondersteund en gefaciliteerd. Dit is hetzelfde geregeld in het ontwerp van de nieuwe Omgevingsverordening, die ter inzage heeft gelegen maar nog niet is vastgesteld. Van belang is artikel 6.3 *Nieuwe stedelijke ontwikkelingen*, waarin geregeld is dat een ruimtelijk plan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels aan deze afspraken.

Kleine plannen als voorliggend, worden op voorhand geacht regionaal afgestemd te zijn (de grens is 12 woningen²). Er wordt dus voldaan aan dit artikel.

Voorts is artikel 6.62 Klimaatadaptatie relevant:

² Woonakkoord Regio Alkmaar 2021, p. 13

De toelichting van een ruimtelijk plan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering.

In de beschrijving wordt in ieder geval betrokken het risico op:

a. wateroverlast;

b. overstroming;

c. hitte;

d. watertekort;

e. verzilting; en

f. verslechtering van de ecologische en chemische waterkwaliteit..

De beschrijving omschrijft tevens de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de in het tweede lid omschreven risico's te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het waterschap in wiens beheergebied de ontwikkeling plaatsvindt.

Het is bij een plan als deze niet mogelijk / relevant om in te gaan op overstromingsrisico, watertekort, verzilting e.d. Wel kan worden aangegeven dat de tuinen zo groen mogelijk worden ingericht en voorts de verharding afneemt zodat er een positief effect is op het infiltrerend vermogen en de hittestress afneemt.

Het plan voldoet aan de Omgevingsverordening.

3.3.3 Woonagenda 2020-2025

In de Woonagenda 2020 – 2025 heeft de provincie bepaald dat er voldoende betaalbare, duurzame en toekomstbestendige woningen voor alle doelgroepen moeten komen. De woningbouwproductie moet omhoog, waarbij binnenstedelijk bouwen de voorkeur heeft. De afstemming binnen de regio gebeurt via op te stellen 'woonakkoorden' tussen provincie en gemeenten. Akersloot maakt woningbouwafspraken met de regio Alkmaar en het woonakkoord voor deze regio is vastgesteld in 2021.

De belangrijkste opgaven zijn:

- *Tot 2030 wil men jaarlijks minimaal 2.000 woningen toevoegen*
- *Tot 2040 wil men circa. 25.000-33.000 woningen toevoegen*
- *Aan alle segmenten is behoefte.*
- *Versnelling van woningbouwrealisatie is essentieel.*
- *De regio gaat zoek naar nieuwe locaties om versneld tot ontwikkeling te brengen.*
- *De regio houdt de vinger aan de pols om te zien of er voldoende woningen van het juiste type bijkomen om aan de (toekomstige) vraag te voldoen.*
- *De doorlooptijd van plan tot bouw is zeven tot vijftien jaar. In die tijd kan er (economisch) veel veranderen. De regio volgt de marktontwikkelingen zodat we waar nodig kunnen bijsturen*

Het gaat dan om 2.000 woningen per jaar. Regio Alkmaar realiseert de verstedelijkingsopgave voor wonen en werken daarbij zoveel mogelijk in bestaand stedelijk gebied en nabij OV-knooppunten.

De plancapaciteit wordt bijgehouden in de planmonitor. De meest recente is uit 2022.

In de Regio Alkmaar is er blijkens deze uitgave voldoende plancapaciteit om aan de indicatieve opgave tot 2030 te voldoen. Wat betreft de harde plancapaciteit en de gestelde streefwaarden is er onvoldoende harde plancapaciteit. Voor de opgave tot 2025 moet er nog harde capaciteit bij, circa 500 woningen; voor de opgave tot 2030 zijn dat nog circa 2.250 woningen daarbovenop (Masterplan Wonen, 2021).

Het is juist de harde plancapaciteit die bepalend is om te bezien of er extra behoefte is. Bij het bepalen van een tekort worden alleen de harde plannen beschouwd. Dit blijkt uit jurisprudentie, zie hiervoor 201506063/1/R6, alsook uit de meest recente Handreiking bij de Ladder voor Duurzame Verstedelijking van het Ministerie van Infrastructuur & Milieu: *“Kort gezegd is de 'behoefte' het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit)”*.

Weliswaar staat deze Handreiking op een website van een semi-overheidsorgaan, infomil, doch expliciet staat aangegeven dat deze Handreiking afkomstig is van het Rijk.

Nieuwe Ladder, waarom?

- De Ladder voor duurzame verstedelijking is in oktober 2012 ingevoerd en leidde vanaf die datum tot een constante stroom jurisprudentie. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 28 juni 2017 een [overzichtspraak](#) gedaan over de Ladder.
- In de praktijk werd de toepassing van de Ladder als lastig ervaren en bleef vaak achterwege. Het Rijk heeft met alle partijen in het veld verkend wat mogelijke oplossingen zijn voor de geconstateerde knelpunten. Mede aan de hand van deze verkenning is de Ladder gewijzigd.
- Om gebruikers goed te kunnen ondersteunen bij de toepassing van de nieuwe Ladder heeft het Rijk een [nieuwe handreiking](#) opgesteld.

Tot slot staat het in een ‘externe handreiking nut en noodzaak’ van de provincie Noord- Holland zelf ook aangegeven: *“Lokaal is er vraag naar 300 woningen. Het harde aanbod is 175 woningen. Om te bepalen of er nog ruimte is voor dit plan, wordt de volgende berekening uitgevoerd: vraag – hard aanbod = resterende ruimte voor woningbouw. In dit geval betreft het $300 - 175 = 125$ woningen. Het plan bedraagt 100 woningen, dus het past binnen de nog resterende lokale kwantitatieve behoefte”*.

Het initiatief is in overeenstemming met de regionaal gemaakte afspraken en in overeenstemming met de Woonvisie.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Woonvisie regio Alkmaar 2013-2020

De regionale woonvisie is de opvolger van de Regionale Woonvisie Noord- Kennemerland 2005-2015. Gedeputeerde Staten (GS) heeft de definitieve RAP (Regionaal Actie Programma, voorjaar 2012) vastgesteld onder de voorwaarde dat de primaire afspraken ‘duurzaamheid’ en ‘leefbaarheid en voorzieningen’ in het RAP 2015-2020 verwerkt dienen te zijn.

De woningvoorraad in de regio bestaat uit 75% eengezinswoningen en 72% koop. Naarmate de gemeenten landelijker worden nemen deze percentages toe. In de gemeente Alkmaar zijn er relatief veel huurwoningen en meergezinswoningen vergeleken met de regio. De woontevredenheid in de regio Alkmaar is hoog. Er zijn ruim 30.000 verhuisgeneigden, waarvan 23.000 bestaande huishoudens en 7.000 starters op de woningmarkt. De meeste woningzoekenden wensen een eengezinskoopwoning (44%), daarna een meergezinshuurwoning (30%). Tot 2040 zal het aantal huishoudens regionaal blijven toenemen, waarbij het aandeel 75+ zal verdubbelen. Door de vergrijzing zal wonen in combinatie met zorg een belangrijk thema worden. In de regio zijn er getalsmatig nu geen grote knelpunten maar op termijn kan er schaarste komen in de goedkope voorraad en krijgt de regio met vergrijzing te maken. Wel is er nu sprake van een beperkte doorstroming in zowel koop als huur. Naast een kwantitatieve balans is er een verdelingsvraagstuk. Om de markt zijn werk te laten doen en ook in de toekomst de aantallen woningen in balans te houden met de behoefte zal in de Regio Alkmaar slim moeten worden omgegaan met de huidige voorraad, verstandig moeten worden toegevoegd en 'vinger aan de pols' ten aanzien van de betaalbaarheid.

Beoordeling en conclusie

Het voorliggende plan past binnen de uitgangspunten van de regionale Woonvisie.

3.5 Gemeentelijk beleid

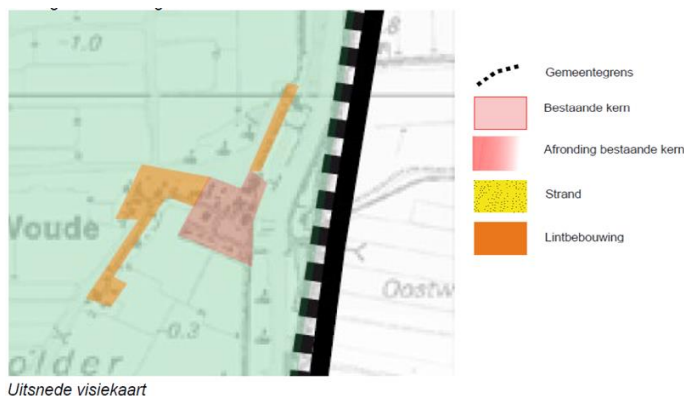
3.5.1 Structuurvisie Castricum 'Op weg naar 2030'

De structuurvisie Castricum 'Op weg naar 2030' (vastgesteld door de raad op 4 december 2014) geeft het ruimtelijk-economische beeld van de ge en waar de gemeente wil staan in 2030. De structuurvisie beslaat het hele grondgebied van de gemeente en bestaat uit twee delen. Het eerste deel beschrijft de ontwikkelingen en de speerpunten van beleid. Het tweede deel betreft de economische uitvoerbaarheid van de beschreven plannen. Dit deel wordt jaarlijks geactualiseerd.

De vier wensbeelden in de structuurvisie hebben betrekking op het versterken van de centra van de kernen, het verbeteren van de openbare ruimte, het afronden van de kernen en het creëren van een gemeentelijke 'life cycle balance'. Met dit laatste wordt een duurzame kringloop van voorzieningen, woningen, openbare ruimte en energie bedoeld, die ook in de toekomst voor alle bewoners toegankelijk zijn. Met deze vier wensbeelden worden de opgestelde kerndoelen met elkaar verbonden en worden concrete acties benoemd om het wensbeeld naderbij te brengen.

Met betrekking tot het wonen richt het beleid zich voornamelijk op jongeren en starters op de woningmarkt en ouderen, al of niet met een zorgbehoefte, die willen doorstromen naar een beter passende woning. Doel van het bouwen van woningen is te zorgen voor voldoende huisvesting voor bepaalde doelgroepen om daarmee ook de huidige voorzieningen voor inwoners in stand te houden. Voorwaarde bij het bouwen is dat het buitengebied open en groen blijft. In de structuurvisie is aangegeven dat bouwen aan de randen van kernen in de gemeente ook goed mogelijk is om tot een betere afronding van het geheel te komen. Bij uitbreiding van de woningvoorraad

geeft de gemeente Castricum invulling aan het doelgroepenbeleid. Er worden daarbij vier strategieën tegelijkertijd bewandeld: inzetten op doorstroming, ouderenhuisvesting, jongerenhuisvesting en starters op de woningmarkt. Kernwaarden zijn: creativiteit, duurzaamheid, intensief ruimtegebruik en het toegankelijk maken en houden van de woningmarkt voor lagere inkomens.



Beoordeling en conclusie

Het plangebied is op de structuurvisiekaart als bestaande kern aangeduid. Daarbinnen kunnen woningen worden toegevoegd. De voorgenomen ontwikkeling is passend binnen de structuurvisie.

3.5.2 Lokale Woonvisie Castricum

In de Lokale woonvisie schetst de gemeente haar visie op het wonen in de gemeente Castricum. Daarbij wordt een concreet beeld gegeven tot 2020 met een doorkijk naar 2030. Deze visie staat niet op zich maar kan als een lokale doorvertaling worden gezien van de Regionale woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015 en als een uitwerking van de Strategische visie “Buiten Gewoon Castricum”.

De doorstroming in de woningvoorraad wordt belemmerd doordat gewenste woningen beperkt beschikbaar komen. Deze woningen zitten voor een groot deel in de bestaande voorraad. Om de doorstroming te bevorderen zullen er koopwoningen en vrije sector huurwoningen moeten worden toegevoegd. Zo blijkt een behoefte op zowel de korte en middellange termijn aan duurdere grondgebonden koopwoningen. Zo komen woningen in het middensegment vrij die weer betrokken worden door doorstromers uit een starterswoning. Daarnaast wil de gemeente Castricum inzetten op het verduurzamen van de bestaande woningvoorraad. Ook wil gemeente graag met particulieren samenwerken aan klimaatadaptatie.

Beoordeling en conclusie

Er wordt zowel kwalitatief als kwantitatief aangesloten bij de Woonvisie.

3.5.1 Nota Parkeernormen Castricum 2020

In de Nota Parkeernormen staat dat elke initiatiefnemer van een bouwplan zelf verantwoordelijk is voor het oplossen van zijn eigen parkeerbehoefte. Deze parkeerbehoefte moet zo veel mogelijk op eigen terrein worden opgelost.

Beoordeling en conclusie

De woning ligt in rest bebouwde kom. Voor vrijstaande woningen geldt een norm van 2,3P, afgerond naar beneden. In deze parkeerbehoefte kan op eigen perceel worden voorzien, zie paragraaf 2.2.

3.5.2 Masterplan Inbreidingen

De nota Masterplan Inbreidingen van 26 november 2009 gaat in op de locaties in de gemeente die in aanmerking komen voor inbreiding. Onder andere in Akersloot Zuid zijn meerdere locaties aangewezen. De Geesterweg Noord is een locatie, omdat daar nog een onbebouwd groot terrein ligt. Dit terrein ligt achter het lint van vrijstaande eengezinswoningen aan de Koningsweg. Deze woningen zijn gebouwd in maximaal twee lagen met een kap. Volgens het masterplan is de capaciteit voor deze locatie ongeveer 80 woningen. Qua ruimtelijke karakteristiek zijn alle bebouwingsvormen mogelijk, gesloten, half-open en open.



Geesterweg Noord

Het plangebied sluit aan op de in het masterplan aangewezen locatie in Geesterweg Noord. Het perceel grenst aan het onbebouwde grote terrein. Het plan is geschikt voor de inbreiding met een vrijstaande woning.

3.5.3 Beleidsplan en Uitvoeringsprogramma 2023-2026 “Op weg naar klimaatadaptieve en natuurinclusieve gemeenten”

Castricum, met uitzondering van de zuidwestkant, bestaat uit naoorlogse wijken, bloemkoolwijken en Vinex wijken. Deze bieden voldoende ruimte voor klimaatadaptieve maatregelen. Op meerdere locaties is sprake van veel water op straat na hevige regenval in Castricum (oranjebuurt en het centrum), Limmen en in Akersloot. De gemeenten willen in 2050 klimaatbestendig, waterrobuust en natuurinclusief zijn ingericht. Het is van belang dat particulieren aan de slag gaan in en rondom het huis, aangezien twee derde van de stedelijke omgeving particulier terrein is.

Er is een aantal maatregel verplicht gesteld:

Bijlage I. Natuurinclusieve maatregelen	
Verplichte maatregelen	
Opstellen / laten opstellen van ecologisch advies	
Voor adequate inspelend van natuurinclusieve maatregelen is een ecologisch advies gewenst. Het gaat namelijk altijd om maatwerk en de juiste afweging van belangen. Elk gebied heeft z'n eigen kenmerken en mogelijkheden. Voor huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen zijn standaardvoorzieningen beschikbaar. Maar voor bijvoorbeeld een groen dak, groen als voedsel en beschutting of een nestkast voor een slechtvalk is maatwerk nodig. Ecologische kennis is hierbij belangrijk. Dit ecologisch onderzoek kan doorgaans efficiënt worden meegenomen bij de verplichte onderzoeken vanuit de Wet Natuurbescherming.	
Beheerplan	
Bij ieder project moet een plan meegeleverd worden van hoe de gerealiseerde maatregelen in stand gehouden en beheerd zullen worden.	
Gevel en dak	
Extensieve groene daken	
Groen dak met sedum (substraatlaag van > 5 - 7 cm)	
Aanleg van groen dak (van 5 - 7 cm dik) met sedum.	2 punten
30%+ van het bebouwde oppervlakte	4 punten
60%+ van het bebouwde oppervlakte	
Groen dak met sedum, grassen en kruiden (7 - 15 cm)	
Aanleg van groen dak (van 7 - 15 cm dik) met sedum, grassen en kruiden t.b.v. insecten.	
30%+ van het bebouwde oppervlakte	3 punten
60%+ van het bebouwde oppervlakte	6 punten
Groen dak met (sedum), grassen, kruiden, dwergheesters (15 - 30 cm)	
Aanleg van groen dak (van 15 - 30 cm dik) met (sedum), grassen, kruiden en dwergheesters t.b.v. insecten.	
30%+ van het bebouwde oppervlakte	4 punten
60%+ van het bebouwde oppervlakte	8 punten
Intensieve groene daken	
Groen dak met (grassen), kruiden, dwerg- heesters en struiken (30 - 50 cm)	
Aanleg van groen dak (van 30 - 50 cm dik) met (grassen), kruiden, dwerg- heesters en struiken t.b.v. insecten.	
30%+ van het bebouwde oppervlakte	5 punten
60%+ van het bebouwde oppervlakte	10 punten
Groen dak met kruiden, dwergheesters, struiken en bomen (> 50 cm)	
Aanleg van een groen dak (van meer dan 50 cm dik) met kruiden, dwerg- heesters, struiken en bomen t.b.v. insecten.	
30%+ van het bebouwde oppervlakte	6 punten
60%+ van het bebouwde oppervlakte	12 punten
Combinatie met zonnepanelen	
Bij de combinatie van een groen dak met zonnepanelen geldt dat het percentage nog steeds behaald moet worden. Het bebouwde oppervlak wordt gerekend inclusief het oppervlak waar de zonnepanelen op liggen.	

Waterdaken	
Statisch waterdak > 60%	
Bij waterdaken wordt een laag water geïrrigeerd doordat de overstort hoger geplaatst is. Het regenwater stroomt vervolgens geleidelijk af door een extra geknepen afvoer.	3 punten
Dynamisch waterdak > 60%	
Een dynamisch waterdak is voorzien van een besturingsstelsel. Op basis van weersvoorspellingen wordt het water geloosd voor een bui.	5 punten
Een waterdak kan ook goed worden gecombineerd met een (intensief) groen dak.	
Bruin dak > 60%	
Bij bruine daken bestaat de dakbedekking voornamelijk uit zand en steen, bijvoorbeeld gerecycled puin.	3 punten
Groene gevel	
Aanplant van klimmend gevelgroen op een muur met weinig of geen ramen over een breedte van minimaal 5 meter en hoogte van 3 meter en bij voorkeur grondgebonden (plantgat minimaal 30 cm x 45 cm grondoppervlak).	
30%+ van de totale lengte van de gevel	6 punten
60%+ van de totale lengte van de gevel	12 punten
Geveltuin	
Een geveltuin is een grondgebonden tuin langs de gevel. De breedte van een goed functionerende geveltuin is 45 centimeter. In een bredere tuin kunnen meer soorten groeien en is er meer dekking aanwezig voor soorten als de egel. De resterende stroefbreedte dient voldoende te zijn (minimaal 180 cm) en de geveltuin moet geen aanpassing aan ondergrondse infrastructuur nodig hebben.	
30%+ van de totale lengte van de gevel en 45cm	5 punten
60%+ van de totale lengte of 100cm+ breed	10 punten
Circulair bewateringssysteem	
Een bewateringssysteem dat hemelwater hergebruikt in plaats van leidingwater.	
Verblijven	
Nestplaatsen voor vogels	
Vogelkorren die in stedsel gebied broeden zijn vaak afhankelijk van vaste nestplaatsen in gebouwen. Voor nieuwbouw zijn er speciale inbouwneststenen. Neststenen kunnen zichtbaar of onzichtbaar in of aan de gevel worden aangebracht. Ook zijn oplossingen onder de dakgoot voor de huismus en achter gevelbetimmering mogelijke verblijfplaatsen.	
Het realiseren van biotopen met verblijven binnen één projectgebied heeft de voorkeur. Daarom worden deze maatregelen extra beloond. Dit kan betekenen dat er punten worden behaald voor bijvoorbeeld een groen dak, omgevingsbeplanting of gevelgroen dak, mits uitgevoerd met de juiste plantensoorten waar de diersoort voedsel en beschutting in vindt, ook onder deze sectie van 'Verblijven' punten opleveren (zonder extra groen aan te leggen).	
Nestplaatsen huismus inclusief biotoop	
Creëer een cluster van meerdere nestkasten of vogelgevlachten per gebouw met minimaal 5m² voedsel en beschutting voor de huismus.	
2 verblijfplaatsen en 5m²+ groen per 100m² bebouwd oppervlak	2 punten
4 verblijfplaatsen en 10m²+ groen per 100m² bebouwd oppervlak	4 punten

Nestplaatsen voor gierzwaluwen en spreuwen	
Minimaal een cluster van 5 nestplaatsen per gebouw. Voldoende kruidenrijk groen in het projectgebied zorgt voor voedselvoorziening, al vinden gierzwaluwen hun voedsel in een groot gebied door zich te voeden met 'aerslankten' in de lucht.	
1 cluster per 500m² bebouwd oppervlak	1 punt
1 cluster per 500m² bebouwd oppervlak met 5m²+ kruidenrijk groen	2 punten
Nestplaats voor huiszwaluwen	
Minimaal een cluster van 5 zwaluwenkomen per gebouw.	
1 cluster per 500m² bebouwd oppervlak	1 punt
1 cluster per 500m² bebouwd oppervlak met 5m²+ waterrijk groen	2 punten
Nestplaats voor zangvogels zoals koolmezen	
Minimaal 3 nestkasten per projectgebied met een onderhoudsplan en eigenaarschap voor het schoonmaken van de kasten.	
3 nestkasten per 500m² niet bebouwd oppervlak	1 punt
3 nestkasten per 500m² oppervlak met 25m²+ passend groen	2 punten
Nestplaatsen voor de Zwarte Roodstaart	
Maximaal 2 per gebouw	
2 nestkasten per project	1 punt
Nestplaatsen voor Slechtvalk	
1 nestkast per gebouw	
1 nestkast per gebouw	1 punt
Biotop op het dak: de Vogeltuin	
Groen/bruin dak, bestaande uit diversiteit aan inheemse grassen en kruiden incl. dood hout voor insecten en enkele nestvoorzieningen voor vogels (vogelbad, neststenen voor kwikstaart, roodstaart, hollenbroeder).	
Verblijven voor vleermuizen	
Vleermuizen verblijven graag in gebouwen. Bij nieuwbouw kunnen vleermuis-kasten heel makkelijk in de gevel worden ingepast. De speciale inbouwvleermuis-kasten kunnen zowel zichtbaar als vrijwel onzichtbaar worden ingemetseld in de spouwmuur. Inbouw heeft de voorkeur: het klimaat is dan beter voor de vleermuis. De verblijven moeten op verschillende windrichtingen worden geplaatst.	
Zomerverblijfplaatsen voor vleermuizen	
Minimaal 4 per gebouw per 500m² bebouwd oppervlak	
Massawinterverblijfplaatsen voor vleermuizen	
Minimaal 2 per gebouw per 500m² bebouwd oppervlak	
Kraamverblijfplaatsen voor vleermuizen	
Minimaal 2 per gebouw per 500m² bebouwd oppervlak	
Vleermuisbiotoop	
Zomer-, winter- en kraamverblijven met foeragegebied 50m²+	
Hotels en stenen voor insecten, inclusief biotoop	
Inbouwstenen, gestapelde stenen en insectenhôtels dragen bij aan een gezonde wilde bijen- en vlinderpopulatie in de gemeente. Wilde bijen en vlinders zijn een belangrijke schakel in de voedselketen, ook voor de mens.	

Insectensteen: minimaal 5 per 500m² bebouwd oppervlak	
Insectenhotel > 1.5m² per 500m² bebouwd oppervlak	
Insectenbiotoop met stenen of hotels en 10m²+ insectvriendelijk groen	
Wormenhotel	
Wormenhotel met ruimte voor GFT voor de buurt met een onderhoudsplan en eigenaarschap voor het schoonmaken van de hotels.	
2 wormenhôtels per projectgebied	
Gebouw-gebonden omgeving en openbare ruimte	
Er zijn veel verschillende mogelijkheden om de omgeving van de gebouwen natuurinclusief te ontwikkelen. In de onderstaande maatregelenlijst worden de meest voorkomende oplossingen benoemd. Deze maatregelen moeten additioneel zijn t.o.v. de maatregelen op dak en gevel. Bijvoorbeeld: bomen op een dak worden niet ook als cluster gerekend wanneer er punten gerekend worden voor een 'Groen dak met kruiden, dwergheesters, struiken en bomen (> 50 cm)'.	
Maatregelen per 500m² niet bebouwd oppervlak: Bomen	
Bomen moeten minimaal van de 2e of 3e orde zijn. Wanneer er bomen gekapt moeten worden voor de ontwikkeling, dan worden er punten toegekend voor het aantal extra bomen t.o.v. de uitgangssituatie.	
Cluster van 3 inheemse bomen	
Rij van > 5 inheemse bomen	2 punten
Boomgaard met > 10 fruitbomen	4 punten
Bloemrijke boomspiegel voor iedere boom	6 punten
Beplanting en erfafscheidingen	
Cluster van inheemse struiken > 50m²	
Voor vlinders geschikte struiken > 50m²	
Bloemrijk grasland > 100m²	
Bijenlint > 50 meter	
Zoomegstatie langs perceelranden > 10m²	
Natuurlijke, gemengde haag > 25 meter	
Natuurlijke, gemengde haag > 50 meter	
(Schutting van levend materiaal)	
Hak of natuurlijk scherm met klimplanten > 25 meter	
Takkenwal of houtrijs > 25 meter	
Maatregelen per projectgebied:	
Halverharding of natuurlijke verharding > 25%	
Pocketpark (minipark / Tiny forest) of voedselbos > 250m²	
Natuurspeelplaats > 250m²	
Moestuin > 250m²	
Natuurlijke pool of amfibiepool > 30m²	
Natuurvriendelijke oever > 10m	
Ecologische wadi	
Overzwaluwwand en (s)vogelwand > 20m	
Maatregelen voor bewoners:	
Deze mogelijkheden gelden alleen bij projecten met minimaal 10 grondgebonden woningen waarbij ieder huishouden geïnformeerd en voorzien wordt.	
Aanleg van een voorbesteduin 50m²+	
Bordepakket 5m²+ met tuinadvies voor alle bewoners	
Biodiversiteitspakket t.w. 75 euro met tuinadvies	
Informatiesessies en locatie-specifieke bewonerscommunicatie	

Beoordeling en conclusie

Op de volgende manieren aan voldaan het plan houdt rekening met klimaatadaptatie.

Om een habitat voor gebouw bewonende soorten te creëren kunnen de volgende voorzieningen worden aangebracht.

- de toekomstige eigenaar kan gevel(s) met klimplanten laten begroeien (naast koeling trekt dit ook insecten aan en geeft beschutting of schuilplek voor vogels);
- de toekomstige eigenaar kan de grondgebonden tuin voorzien van struiken en lage begroeiing (aantrekkelijk voor de egel);

Verblijfplaatsen voor vogels kan voorzien worden door inbouwneststenen in te metselen, natuurlijke nestplaatsen onder goten en/of achter gevelbetimmering.

Als er maximaal ingezet zou worden n.a.v. het puntensysteem voor natuurinclusief bouwen zouden de volgende verblijfplaatsen gerealiseerd moeten worden voor dit project:

- 2 nestkasten of vogelvideplaatsen voor de huismus, inclusief een biotoop van minimaal 20 m² aan groen;
- 5 nestplaatsen voor de gierzwaluw en spreeuwen, eventueel inclusief minimaal 5 m² aan kruidenrijk groen;
- 5 huiszwaluwkommen, eventueel inclusief minimaal 5 m² aan waterrijk groen;
- 3 nestkasten (met onderhoud) voor zangvogels, zoals koolmezen, inclusief minimaal 25 m² passend groen - de nestplaatsen dienen na elk broedseizoen te worden schoongemaakt;
- maximaal 2 nestkasten voor de zwarte roodstaart;
- 1 nestkast voor de slechtvalk;
- voor vleermuizen kunnen (separaat) kasten worden geplaatst voor zomerverblijf, massawinterverblijf en/of kraamverblijf - bij een cluster van deze verblijven kunnen voor de dit project de volgende aantallen worden aangehouden:

- . 4 zomerverblijfkasten;
- . 2 massawinterverblijfkasten;
- . 2 kraamverblijfkasten;

De verblijven dienen op verschillende windrichtingen te worden geplaatst.

- de eigenaar/bewoner van de woning kan voor insecten, met name wilde bijen en vlinders, insectenhotels, inbouwstenen en/of gestapelde stenen plaatsen cq aanbrengen die een bijdrage leveren aan een gezonde insectenpopulatie;
 - verder kan de eigenaar/bewoner van de woning een bijdrage leveren aan het natuurinclusief bouwen door een wormenhotel of composteerbak in de tuin te plaatsen;
- De eigenaar/bewoner van de woning kan het onbebouwde oppervlak van het perceel inrichten met inheemse bomen en (mede voor vlinders geschikte) struiken, alsmede fruitbomen. Te denken valt ook aan klimplanten en een bloemenrijke invulling van het terrein. Als erfafscheiding kan een takkenwal of houtril worden toegepast om de tuin nog aantrekkelijker te maken voor insecten.

Er zijn zodoende voldoende mogelijkheden om te voldoen aan het gemeentelijk beleid/puntensysteem.

Voor wat betreft klimaatadaptief gelden de volgende mogelijkheden:

Wateroverlast

(Hemel)water opvangen en/of vertraagd afvoeren

Hier zouden we infiltratiekratten kunnen toepassen om het water op te vangen en vertraagd af te voeren. bEn/of een regenwatertuin aan te leggen (ingraven van absorberend materiaal, bijvoorbeeld een pakket speciaal voor dit doel ontwikkeld steenwol), waarin het water tijdelijk wordt opgevangen en vertraagd afvloeit in de bodem (grondwaterstand medio oktober 2023 is ca. 1,0m onder maaiveld). Het plangebied is te klein om een natuurlijke afwatering te realiseren door bijvoorbeeld een wadi aan te leggen. Het aanbrengen van grindkoffers zou de afvoer van hemelwater vanaf het maaiveldoppervlak kunnen bevorderen. Qua verhard terrein (paden, parkeerplaatsen en terras) zouden we hier halfverharding kunnen toepassen, waardoor het regenwater bij extreme buien sneller in de bodem weg kan trekken.

Droogte

Bij droogte is bodemdaling te verwachten, wat schade kan opleveren aan kabels, leidingen en eventueel de fundering. Bij het aanbrengen van de leidingen voor water en riolering dient hier rekening mee worden gehouden (bijvoorbeeld door het toepassen van polderaansluitingen).

De paalfundering zal dan ook uit in de grond gevormde betonpalen bestaan, daar mede het risico op paalkoprot bij houten palen te groot is.

Door het aanbrengen van beplanting en een regenwatertuin, zal de bodem minder gevoelig zijn voor droogte.

Hitte

Bij het warmtewerend uitvoeren van dak- en gevelvlakken valt bij dit project te denken aan de PV-panelen, begroeiing tegen de gevels en zonwering, alsmede schaduwdoeken. Ook in de tuin kunnen 'verkoelende' maatregelen worden genomen door beplanting (bij voorkeur bomen) aan te brengen.

Beplanting, bomen, struiken en schaduwdoek zijn geen gebouwgebonden maatregelen en zal door de eigenaar/bewoner kunnen worden aangebracht.

Conform de BENG-berekening zal de woning installatietechnisch de mogelijkheid hebben om te koelen.

Overstromingen

Schade voorkomen resp. beperken t.g.v. overstroming is meer aspect op wijk- of gebiedsniveau. Op privaat gebied zal in overleg met de gemeente het vloerpeil iets hoger aangelegd kunnen worden ter voorkoming van schade aan het gebouw en/of installaties t.g.v. overstroming.

Zodoende kan met de inzet van diverse maatregelen worden voldaan aan het gemeentelijk beleid inzake natuurinclusief en klimaatadaptie bouwen.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieu-aspecten

4.1.1 *Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)*

Algemeen

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

Beoordeling en conclusie

Het plan voorziet in het realiseren van een woning, bestaande uit 6 nagenoeg zelfstandige eenheden. Het gaat niet om activiteiten die zijn genoemd in de D-lijst (categorie D 11.2 Stedelijk vernieuwingsproject). Hiermee wordt immers bedoeld groot-schalige integrale gebieds (her)ontwikkeling³. Uit verschillende uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RBOBR:2017:3537, 29 juni 2017) en (ECLI:NL:RVS:2018:2414, 18 juli 2018) blijkt dat het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Daarbij mogen de bestaande planologische mogelijkheden worden meegewogen bij de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Ook het opvullen van een open gebied in een stedelijke omgeving en het uitbreiden van bebouwing zijn, op basis van een uitspraak 12 juni 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1879, 12 juni 2019) en een tussenuitspraak van de AbRvS (ECLI:NL:RVS:2019:1668, 22 mei 2019) niet zonder meer te beschouwen als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.

In dit plan neemt het verhard oppervlak niet in grote mate toe ten opzichte van de bestaande situatie (zie paragraaf 2.2) en mede gezien de geringe planomvang is geen sprake van een stedelijke ontwikkelingsproject en daarom is geen vormvrije m.e.r. beoordeling noodzakelijk.

M.e.r.-plicht op grond van de Wet natuurbescherming

Een M.e.r. plicht kan ook ontstaan vanwege de Wet natuurbescherming. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Met het opstellen van een plan mag het plan de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitattypen en de habitats van soorten niet verslechteren en het plan mag geen verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Nu het plangebied niet is gelegen binnen beschermd natuurgebied en er ook geen effecten zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van enig Natura 2000-gebied (zie meer in detail paragraaf 4.2.2), ontstaat er ook geen M.e.r. plicht als gevolg van de Wet natuurbescherming.

³ ECLI:NL:RVS:2022:2394

Het aspect Besluit m.e.r. vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.1.2 Milieuzonering

Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging tussen bedrijvigheid enerzijds en gevoelige functies met betrekking tot de hinderaspecten geluid, geur, gevaar en stof. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB). Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gekoppeld aan een mate van milieubelasting. De SvB is opgesteld met behulp van de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Er dient hierbij nadrukkelijk onderscheid gemaakt te worden in de bestaande situatie en de nieuwe situatie.

Bij het realiseren van een nieuwe functie (woningbouw) dient vanuit een goede ruimtelijke ordening gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

1. past de nieuwe functie in de omgeving?
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (bedrijven) en gevoelige functies (woningen) worden hinder en gevaar voorkomen (anders gezegd, er kan een acceptabel woon- en leefklimaat voor de woningen worden gegarandeerd) en wordt het bedrijven mogelijk binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen c.q. de bedrijfsvoering uit te oefenen. Dit heet milieuzonering.

Richtafstandenlijsten

De twee belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten in bijlage 1 van de VNG-brochure. Voor een scala aan milieubelastende activiteiten (lijst 1) en opslagen en installaties (lijst 2) zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige woonwijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen: rustige woonwijk en gemengd gebied

De richtafstanden in bijlage 1 van de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere

milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, dienstverlening, horeca en/of kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid is als gemengd gebied te typeren. De richtafstanden uit bijlage 1 van de VNG-brochure gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De afstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

Milieucategorie	Richtafstand woonomgeving in meters	Richtafstand gemengd gebied in meters
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

In beginsel dient te worden uitgegaan van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan, er dient tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is⁴. Blijkens meerdere jurisprudentie mag echter ook uitgegaan worden van de representatieve mogelijkheden van het bestemmingsplan⁵. De maximale mogelijkheden worden dan bepaald door de huidige, feitelijke situatie.

Zo kan van het bestaand gebruik blijkens een uitspraak van de ABvRS worden uitgegaan als verandering van het bestaand agrarisch gebruik binnen de planperiode zodanig onwaarschijnlijk dat de raad in redelijkheid geen rekening hoeft te houden met een vorm van agrarisch gebruik waarbij spuitzones dienen te worden aangehouden⁶. In deze uitspraak van de Raad van State is er sprake van een melkveehouderij, ten behoeve waarvan recent nog een nieuwe ligboxenstal is gebouwd, en geen concreet voornemen kenbaar is gemaakt om de veehouderij te staken of de bedrijfsvoering ervan ingrijpend te wijzigen. Dit oordeel is in lijn met de uitspraak van de ABvRS 20 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3524, r.o. 36.2.

Daarmee wordt dus het huidige gebruik bepalend en hoeft niet gekeken te worden naar de maximale mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Er wordt uitgegaan van een representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden. Ook wordt in dit verband gewezen op een uitspraak van 4 april 2012, ABRS 4 april 2012, nr. 201004316/1/R1 welke betrekking heeft op een nieuw te realiseren bedrijventerrein. De ABvRS overweegt dat in het akoestisch onderzoek en het luchtkwaliteitonderzoek uit is gegaan van een invulling van het bedrijventerrein met bedrijven in

⁴ ECLI:NL:RVS:2014:1173

⁵ ABRS 26 september 2012, nr. 201206937/1/R1 en 20120693/2/R1, r.o. 4.2. en Vz. ABRS 5 november 2010, nr. 201007744/2/R1, r.o. 2.7.5

⁶ ECLI:NL:RVS:2018:3131

milieucategorie 3.1 en 3.2. Zij is van oordeel dat niet tevens rekening hoefde te worden gehouden met bedrijven in milieucategorie 4.1. Weliswaar kunnen volgens de Afdeling met ontheffing categorie 4.1-bedrijven op Distriport worden gerealiseerd, maar kunnen tevens bedrijven in een lagere milieucategorie dan 3.1 worden gevestigd. Gelet daarop is de Afdeling van oordeel dat in het akoestisch onderzoek en het luchtkwaliteitonderzoek een representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden als uitgangspunt is genomen.

Uit deze uitspraak tenslotte, volgt ook dat uitgegaan mag worden van een representatieve invulling van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan, zijnde de feitelijke situatie in combinatie met concrete plannen, als het gaat om het beoordelen van de geluidseffecten van een bedrijventerrein in relatie tot woningbouwontwikkeling. I.c zijn de geluidseffecten van de feitelijke situatie van enkele bedrijven in milieucategorie 3.1 berekend, terwijl het bestemmingsplan maximaal milieucategorie 3.2 toestaat (ECLI:NL:RVS:2020:717).

Beoordeling en conclusie

De omgeving bestaat uit hoofdzakelijk woningen, zodat het gaat om rustig gebied. Er bevinden zich geen bedrijven of andere functies in de omgeving die overlast kunnen veroorzaken. Zodoende is sprake van een goed woon- en leefklimaat. Omgekeerd gaat van een woning geen milieu-overlast uit. Het onderwerp bedrijven en milieuzoneering werpt daarom geen belemmeringen op.

4.1.3 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden. Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een lpg-tankstation en de mobiele bronnen, zoals een tankwagen.

Wet- en regelgeving

Voor inrichtingen (bedrijven) is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid (Revi) van toepassing. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) is van toepassing op onder meer hoofdtransportleidingen voor aardgas. Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een risiconormering vastgesteld in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Op 1 april 2015 is het Basisnet volledig in werking getreden. Het basisnet bestaat uit een aangewezen aantal routes (wegen, spoorwegen en vaarwegen) waarop het mogelijk moet zijn en blijven om gevaarlijke stoffen te vervoeren.

De wet Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stellen dat bij ruimtelijke besluiten waarbij de vestiging van kwetsbare objecten wordt toegelaten in de nabijheid van een weg, waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico (GR) moet worden beschouwd. Nieuw in het Bevt ten opzichte van de huidige situatie is het begrip Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Dit begrip heeft betrekking op de kans dat een tankwagen met brandbare vloeistof als gevolg van een calamiteit lek raakt, waardoor brandbare vloeistof vrij komt en vlam vat.

De regelgeving voor externe veiligheid kent twee grootheden waaraan getoetst wordt bij het nemen van een besluit: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is een maat voor de veiligheid van het individu op een bepaalde locatie. Het PR heeft een wettelijk vastgelegde grenswaarde van maximaal 10^{-6} per jaar voor nieuwe situaties. Dit betekent dat de kans op overlijden van een persoon als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen maximaal 1 op een miljoen per jaar mag zijn. Op locaties waar het risico hoger is, mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gesitueerd en in beginsel ook geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Op basis van art 5, 1^e lid van het Bevi dient het bevoegd gezag bij het vaststellen van een bestemmingsplan de grenswaarde (voor het PR) in acht te nemen. Daarbij is dus niet relevant of het kwetsbare object reeds aanwezig is; op het moment van het vaststellen van het bestemmingsplan dient aangetoond te zijn dat de aanwezige kwetsbare objecten in het plangebied voldoen aan de grenswaarde.

Het GR heeft ten opzichte van het PR een extra dimensie; het wordt namelijk beïnvloed door het aantal personen dat zich binnen de invloedssfeer van mogelijke ongevallen bevindt. Het groepsrisico zet de kans op een ongeval uit tegen het aantal mogelijke slachtoffers. Hoe groter de groep slachtoffers kan zijn, hoe lager de kans op een dergelijk ongeval mag zijn.

Het GR kent een richtwaarde, de zogenaamde oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde, vaak aangeduid met "1", geeft weer wat de algehele politiek-maatschappelijke opvatting is over de aanvaardbaarheid van een kans op een ramp met een groep slachtoffers. De oriëntatiewaarde biedt een handvat om tot consensus te komen over de mate van vertrouwen dat de toekomst gevrijwaard blijft van een ramp. Door het groepsrisico te vergelijken met de oriëntatiewaarde legt het bevoegd gezag verantwoording af of de kans acceptabel is.

Het GR wordt berekend binnen het invloedsgebied dat ligt tussen de risicobron en lijn waar 1% letaliteit optreedt. Als oriëntatiewaarde geldt de in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde "norm" voor het GR, namelijk:

- 10^{-5} voor een ongeval met meer dan 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met meer dan 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met meer dan 1.000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een lijn door deze punten bepaalt de norm).

Een verantwoording van het GR kan achterwege blijven indien:

1. het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1^o en 2^o, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of

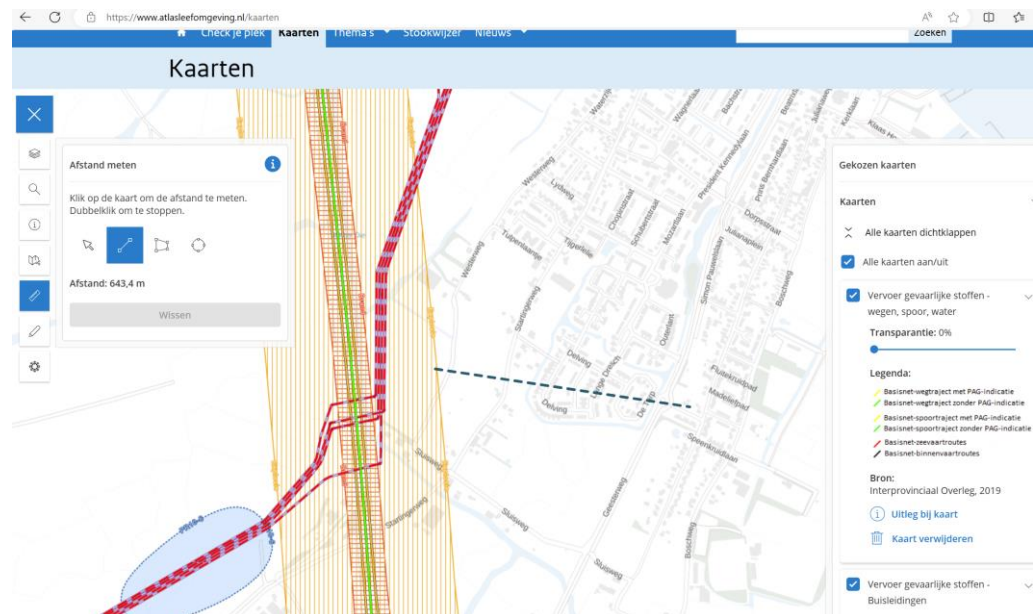
2. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt, en
3. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet wordt overschreden.

Beoordeling

Om te bepalen of er sprake is van veiligheidsrisico's wordt per potentieel gevaar opleverende activiteit (Inrichtingen, buisleidingen, vervoer over de weg) gekeken naar de aanwezigheid daarvan in de buurt van het plangebied en daarna naar het eventuele plaatsgebonden- en groepsrisico.

Aan de hand van de Atlas voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat het plangebied - en de omgeving daarvan - niet valt binnen een Plaatsgebonden Risico contour (PR) of binnen het invloedsgebied van een inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of een (gevaarlijke) buisleiding. Dit houdt tevens in dat het Groepsrisico (GR) van die activiteiten niet nader hoeft te worden beschouwd.

Zichtbaar is de A9, die valt binnen het Basisnet, en is gelegen op meer dan 600 m van het plangebied. Zichtbaar is ook een buisleiding (rode lijn), waar onder hoge druk gas wordt vervoerd. Ook deze ligt op meer dan 600 m.



Uitsnede Atlas Leefomgeving

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.1.4 Bodem

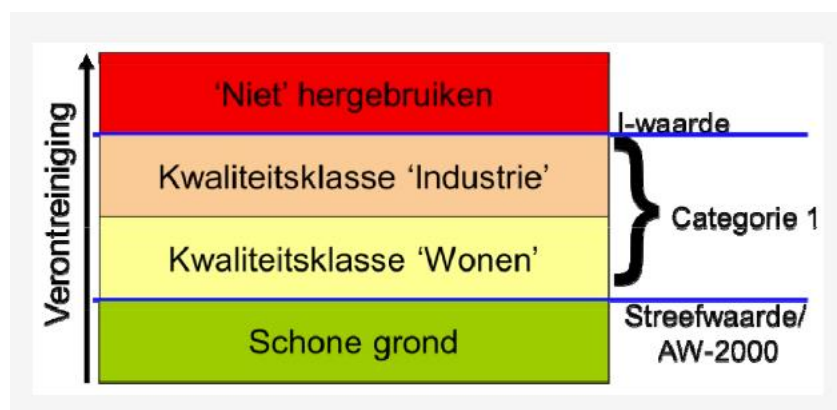
Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de

gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Om vast te stellen of de kwaliteit van de bodem geschikt is voor het gebruik van de bodem wordt getoetst aan de regels uit de Wet bodembescherming.

De bodemkwaliteit is in het kader van een plan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie. Grond wordt in Nederland als volgt ingedeeld.



Beoordeling en conclusie

Omdat er een woning wordt gerealiseerd, is bodemonderzoek verricht⁷. Ter plaatse van de onderzoekslocatie (oppervlakte 395 m²) zijn één boring (nr. 1) tot 3,2 m -mv, één boring (nr. 2) tot 2,0 m -mv en drie boringen (nrs. 3 t/m 5) tot 0,5 m -mv verricht. Boring 1 is afgewerkt met een peilbuis. Boringen 2 en 3 zijn uitgevoerd als inspectiegat met boring. Het maaiveld en de opgeboorde grond van iedere boring is zintuiglijk beoordeeld op het voorkomen van bodemvreemde en/of asbestverdachte materialen. Hierbij zijn geen bijzonderheden waargenomen. Van de bovengrond zijn twee mengmonsters samengesteld. Van het grondwater is separaat een monster genomen.

De monsters zijn geanalyseerd op de parameters uit het basispakket van de NEN 5740. De analyseresultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn als volgt:

- in één mengmonster van de bovengrond (MMbg1) is voor PAK-10 een licht verhoogd gehalte gemeten;
- in een tweede mengmonster van de bovengrond (MMbg2) zijn geen verhoogde gehalten gemeten;
- in het grondwater (peilbuis 1) is voor naftaleen een licht verhoogde concentratie gemeten.

Het verhoogd gemeten gehalte aan PAK-10 is mogelijk te relateren aan de opslag van diverse materialen op het terrein. Het gemeten gehalte is dusdanig (alleen overschrijdingen van de achtergrondwaarde) dat aanvullend onderzoek naar deze parameter niet noodzakelijk is.

⁷ 1. Verkennend bodemonderzoek aan de Veldbloemenlaan in Akersloot, WMR, 6 november 2023

De oorzaak van de licht verhoogde concentratie aan naftaleen is onbekend. De gemeten concentratie is dusdanig (alleen overschrijding van de streefwaarde) dat aanvullend onderzoek naar deze parameter niet noodzakelijk is.

Op basis van de gemeten gehalten in de grond en het grondwater is de gestelde onderzoekshypothese, een verdachte locatie, formeel gezien juist. De gehalten zijn echter dusdanig dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen nieuwbouwplannen.



4.1.5 Geluid

Inleiding

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor) wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s).

Algemeen

Langs wegen en spoorwegen liggen zones. Binnen deze zones moet voor de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

Spoorverkeer is ter plaatse niet relevant.

De breedte van de zone bij wegverkeer is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg: stedelijk of buitenstedelijk. De zone ligt aan weerszijden van de weg en is gemeten vanuit de rand van de weg. De zones, zoals beschreven in artikel 74 van de Wgh, zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

Aantal rijstroken	Zones langs wegen	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 meter	250 meter
3 of 4 rijstroken	350 meter	400 meter
5 of meer rijstroken	350 meter	600 meter

Tabel 4-1. Overzicht van de zones langs wegen

Artikel 74 lid 2 van de Wgh maakt een uitzondering voor wegen met een 30 km-regime en woonerven. Deze wegen hebben geen zone en zijn daarmee niet onderzoeksplichtig⁸.

Beoordeling en conclusie

Het plan voorziet in een woning hetgeen een geluidgevoelige functie betreft als bedoeld in de Wgh. Ter plaatse geldt een 30km/h regime, zodat afgezien kan worden van akoestisch onderzoek.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen betreffende luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ is 40 µg/m³; voor PM_{2,5} is dat 25 µg/m³. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden gehaald. In artikel 5.16 lid 1 van de Wm staat opgesomd wanneer een (luchtvervuilend) project

⁸ Conform artikel 74 lid 2 van de Wgh is voor 30 km/uur-wegen geen onderzoeksplicht. Op 3 september 2003 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitgesproken (nr. 200203751/1: Abcoude) dat nog niet geconcludeerd kan worden dat het plan aanvaardbaar is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening (goed woon- en leefklimaat, zoals opgenomen in het Bouwbesluit). Daarom wordt bij 30 km/uur-zones onderzocht of wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB of de hoogst toelaatbare geluidbelasting op de gevel.

toelaatbaar is. Dan moet aannemelijk worden gemaakt, dat het project aan één of een combinatie van de volgende vier voorwaarden voldoet:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
3. een project draagt slechts in 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging een project is opgenomen in;
4. past binnen het NSL of een regionaal programma van maatregelen.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden omdat deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM. Bij woningen ligt de grens op 1.500 bij één ontsluitingsweg.

Beoordeling en conclusie

Het onderhavige project gaat over het realiseren van een woning. Een plan als deze valt binnen de NIBM-regeling. Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering.

4.2 Omgevingsaspecten

4.2.1 Water

Beleid

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de “watertoets” de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem. De uitkomsten uit deze watertoets zijn in deze paragraaf opgenomen.

Europees beleid

Europese Kaderrichtlijn

De Europese Kaderrichtlijn is gericht op het bereiken van een goede ecologische waterkwaliteit in alle Europese wateren. In 2009 zijn de eerste (inter)nationale stroomgebiedbeheersplannen vastgesteld waarin zij aangeven welke maatregelen zij gaan nemen om de doelstelling te halen. De provincie Noord-Holland maakt volledig deel uit van het deelstroomgebied Rijndelta en het daarbinnen begrensde deelstroomgebieds-district Rijn-West. Binnen Rijn-West is het Stroomgebied beheerplan Rijn 2016-2021 vastgesteld.

Nationaal Water Programma 2022–2027

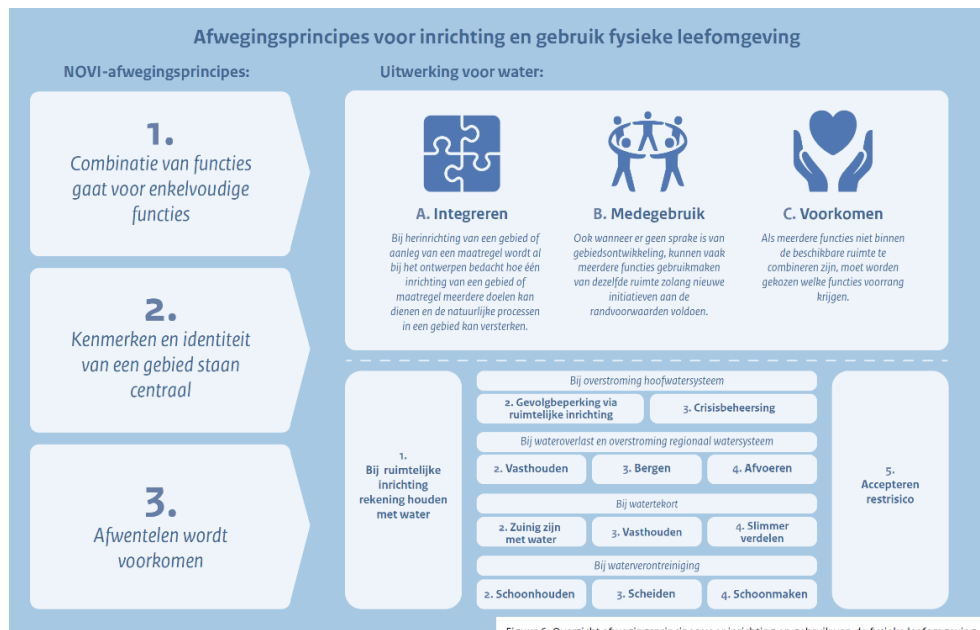
Nederland heeft te maken met grote wateropgaven die bovendien in de toekomst steeds groter en complexer worden. Dit komt door een aantal samenhangende uitdagingen: klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, biodiversiteitsverlies en ruimtedruk. In de uitvoering ligt bovendien een grote opgave om verouderde infrastructuur zoals bruggen en

sluizen in stand te houden en waar nodig te vervangen of te renoveren.

De wateropgaven waar Nederland op dit moment voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor 3 hoofdambities van dit NWP:

- Een veilige en klimaatbestendige delta.
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta.

- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur



Figuur 6. Overzicht afwegingsprincipes voor inrichting en gebruik van de fysieke leefomgeving

Voor een integrale aanpak is het belangrijk om bij alle afwegingen in de leefomgeving de waterdoelen uit dit NWP op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoet-watervoorziening, waterkwaliteit, ecologie, landschap, cultureel erfgoed en scheepvaart mee te wegen. In waterland Nederland moeten ‘aansluiten op de (historische) karakteristieken van het watersysteem’ en ‘meebewegen met water’ leidende principes voor de ontwikkeling van onze leefomgeving blijven.

Waterwet

Voor genoemd beleid is voor zover nodig juridisch verankerd in de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen waarin waterbelangen spelen. De watertoets bewaakt waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. De watertoets heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater.

Provinciaal beleid

In het provinciaal Waterplan Noord-Holland is het Europese en nationale beleid vertaald naar wat er binnen de provincie moet gebeuren om het water zo goed mogelijk te blijven. Het Provinciaal Waterplan staat niet op zichzelf. Water heeft met heel veel zaken te maken, variërend van landbouw tot recreatie en van stadsuitbreidingen tot gezond drinkwater. Daarom is het Provinciaal Waterplan afgestemd met het beleid op het gebied van natuur, recreatie, landschap, cultuurhistorie, milieu, landbouw, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. In het Provinciaal Waterplan is het waterbeleid beschreven aan de hand van de thema's veiligheid, wateroverlast en watertekort, waterkwaliteit en grond- en drinkwater. Het Provinciaal Waterplan fungeert hierbij als het kader voor de uitvoering: het is de basis voor allerlei te nemen maatregelen door de Provincie, waterschappen en gemeenten gedurende de looptijd van het plan. Het is dus geen uitvoeringsprogramma. Er zal een apart uitvoeringsprogramma worden

opgesteld dat jaarlijks wordt aangepast.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Waterplan 2022-2027

Dit Waterplan geeft de koers van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier op hoofdlijnen voor het waterbeheer in Hollands Noorderkwartier. Het maakt onderscheid in doelstellingen op het gebied van effecten, thema's en gebieden.

De doelstellingen ten aanzien van de effecten zijn als volgt gevisualiseerd:



Ten aanzien van de thema's zijn de volgende onderscheiden:



Keur en algemene regels

In 2016 heeft het hoogheemraadschap een nieuwe Keur en bijbehorende Algemene Regels vastgesteld. *Artikel 4.2 Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak* is in de nieuwe Keur gewijzigd. In de nieuwe Keur 2016 is nu het volgende opgenomen:

"Artikel 3.3 Verbod versnelde afvoer door nieuw verhard oppervlak. Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur neerslag door nieuw verhard oppervlak

versneld tot afvoer te laten komen."

In de Algemene Regels 2016 zijn vervolgens de volgende aanvullingen opgenomen: "Artikel 23. nieuw verhard oppervlak. Op grond van artikel 3.9, eerste lid van de keur geldt een vrijstelling van de vergunningplicht van artikel 3.3 voor het aanbrengen van nieuw verhard oppervlak indien:

1. de bebouwing of verharding van de onverharde grond door een of meer aaneengesloten bouwplannen met een gezamenlijke oppervlakte minder dan 800 m² bedraagt en;
2. de aanleg van nieuw verhard oppervlak minder dan 10% van het oppervlak van het desbetreffende peilvak beslaat en;
3. het desbetreffende watersysteem de toename van de piekafvoer kan verwerken."

Watertoets

Met behulp van de watertoets wordt getoetst of binnen nieuwe plannen aan de waterhuishouding voldoende aandacht is besteed. Uitgangspunt van de watertoets is dat de initiatiefnemer en de waterbeheerder samenwerken aan het ruimtelijk plan, waarbij het wateraspect volledig wordt ingevuld. In de dagelijkse praktijk van de ruimtelijke ordening is de positie van de waterbeheerder met de introductie van de watertoets sterker geworden. Navolgende tekst dient als watertoets (de opbouw en inhoud van de watertoets is vormvrij).

Beoordeling en conclusie

Er is sprake van een toename van de verharding in dit plan, maar dit blijft onder voornoemde grens van 800 m² en daarom hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden. In het plan is verder geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan als schoon worden beschouwd. Voorts wordt niet gebouwd in een beschermingszone van een waterkering en wordt er geen water gedempt. Er wordt tot slot niet gewerkt met uitloogbare materialen. Zodoende werpt het aspect water geen belemmeringen op.

4.2.2 Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing. De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Beoordeling

Gebiedsbescherming:

Het plangebied ligt niet in of nabij beschermde Natura 2000-gebieden. Externe negatieve effecten door geluid, licht, trillingen, optische verstoring en overige effecten

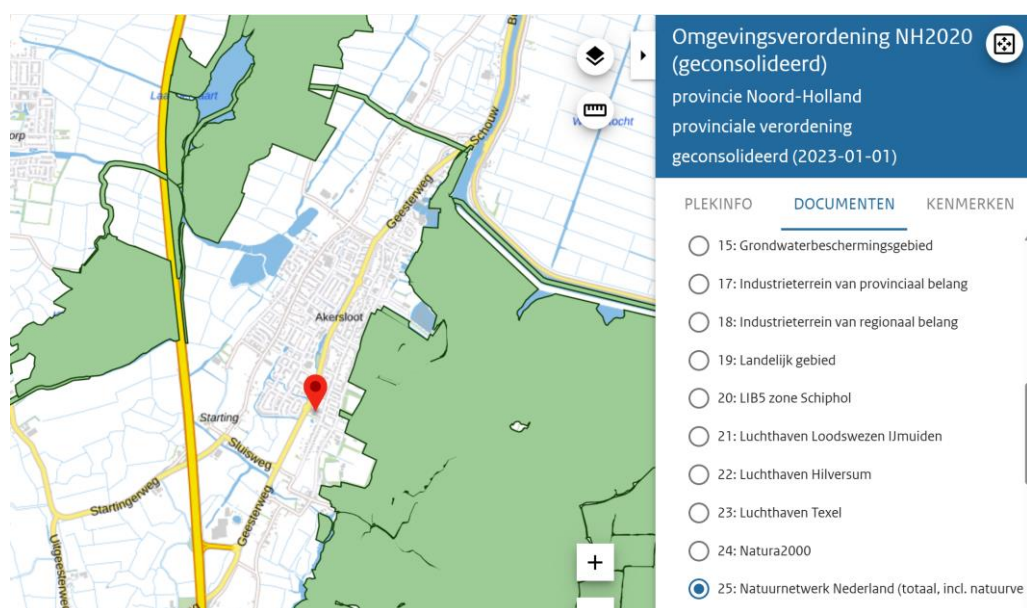
(behalve: stikstof) op de instandhoudingsdoelen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten.

Stikstof/AERIUS

De gemeente heeft de beleidsregel 'niet significante bouwwerken 2021' vastgesteld. Het plan is een niet significant bouwwerk en past binnen dit beleid (artikel 3, lid 1, waarbij aan de voorwaarden van artikel 4 wordt voldaan). Een stikstofberekening kan achterwege blijven, maar is desalniettemin uitgevoerd; er zijn geen belemmeringen berekend (geen toename aan depositie op enig Natura 2000-gebied)⁹.

Het plangebied ligt niet binnen Natuurnetwerk Nederland (NNN). Omdat de vertaling van dit netwerk in de provinciale verordening geen externe werking kent, leiden de beoogde plannen niet tot effecten op deze gebieden.

Het plangebied ligt voorts ook niet in weidevogelleefgebied. Volgens jurisprudentie moeten, anders dan bij NNN, ook de externe effecten van een plan op een weidevogelleefgebied inzichtelijk worden gemaakt. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om verstoring van het leefgebied voor weidevogels als gevolg van lichthinder. In de praktijk zullen er op tuinen en erven geen weidevogels gedurende lange tijd aanwezig zijn c.q. afhankelijk zijn voor het voortbestaan van tuinen en erven. Weidevogels zijn schuw en juist gebaat bij openheid en rust.



Uitsnede provinciale Omgevingsverordening, NNN

Soortenbescherming

Met een quick scan is onderzocht of het gebied geschikt is als vaste rust- of verblijfplaats van (strikt) beschermde soorten¹⁰. Uit de resultaten van de quickscan ecologie van 10 november 2023 is gebleken dat de aanwezigheid van strikt beschermde soorten kan worden uitgesloten. Echter moet er wel rekening gehouden worden met in

⁹ Stikstofrapportage Veldbloemenlaan Akersloot, Els & Linde, 20 november 2023

¹⁰ Quick scan ecologie Veldbloemenlaan Akersloot Els & Linde B.V., 17 november 2023

potentie aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen in de woning op het erf. Er mag in de avonduren geen overmatig licht gebruikt worden. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet nodig. Met de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van algemene broedvogels in de begroeiing binnen en in de directe omgeving van de planlocatie. Er moet rekening gehouden worden met het broedseizoen voor en tijdens de werkzaamheden. Geadviseerd wordt om de werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten.

Conclusie

Zodoende is het plan niet in strijd met de wet- en regelgeving op het gebied van natuur. Met voornoemde adviezen wordt rekening gehouden.

Wel dient te allen tijden de zorgplicht in acht te worden genomen als opgenomen in artikel 1.11 van de Wet Nb. In het tweede lid wordt de zorgplicht iets geconcretiseerd door te bepalen dat de zorgplicht in elk geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten: dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

4.2.3 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Beoordeling en conclusie

Voor het plangebied is een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 opgenomen. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van mogelijke archeologische waarden, gegeven de hoge archeologische verwachtingswaarde van de gronden. Als er bodemverstorende werkzaamheden plaatsvinden dient een archeologisch rapport, tenzij de bouwwerkzaamheden een project betreft met een oppervlakte van kleiner dan 500 m². In dit geval worden geen bodemverstorende werkzaamheden groter dan deze waarden verricht en kan archeologisch onderzoek dus achterwege blijven. De oppervlakte overschrijdt deze grens ruimschoots niet. Het onderwerp archeologie vormt daarom geen belemmering.

Wel geldt altijd de zorgplicht, zoals vastgelegd in de Erfgoedwet, ofwel ‘meldingsplicht’, zoals vastgelegd in Artikel 5.10. Archeologische toevalsvondst:

1 Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister.

2 De gerechtigde tot een archeologische vondst als bedoeld in het eerste lid, is gehouden de vondst gedurende zes maanden, te rekenen van de dag van de in het eerste lid bedoelde melding, ter beschikking te houden of te stellen voor wetenschappelijk onderzoek.

4.2.4 Cultuurhistorie

Algemeen

In 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Onder meer heeft dit tot gevolg dat in bestemmingsplannen cultuurhistorie meegewogen dient te worden. Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Beoordeling en conclusie

In hoofdstuk 2 is reeds ingegaan op de geschiedenis; de cultuurhistorische waarden van de locatie worden niet aangetast. Cultuurhistorie vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.5 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten op de Veldbloemenlaan die is ingericht op de functies die hier aanwezig zijn en het verkeer dat dit genereert. Uitgegaan mag worden van maximaal 8,6 vervoersbewegingen/etmaal, gebaseerd op de VNG-publicatie CROW Publicatie Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen (publicatie 381, 2018), oftewel minder dan 1 per uur. Door het bouwen van een woning zal de verkeersproductie toenemen. De woning kan de toename eenvoudig verwerken op het perceel en het plan leidt ook niet een verkeersonveilige situatie.

Voor parkeren, zie hoofdstuk 2.

Conclusie

Verkeer en parkeren vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.6 Duurzaamheid

Over duurzaamheid kan worden aangegeven dat voldaan zal worden aan de wettelijke vereisten, zoals vastgelegd in het Bouwbesluit, de MPG en het BENG.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan of een plan als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wabo, dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Doorgaans is in dit kader de vraag relevant of er gemeentelijke kosten zijn en hoe deze verhaald worden. Deze vraag omhelst tevens eventuele planschade.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een ruimtelijk plan en exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie van de in het plan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

De begeleiding van de planologische procedure is door middel van het heffen van le-
ges gedekt. Daarnaast is het aanleggen van voorzieningen in het aangrenzende openbaar gebied niet aan de orde en wordt het opstellen van het bestemmingsplan met onderzoeken door de initiatiefnemer bekostigd. Voor de gemeente Castricum zijn derhalve geen kosten verbonden aan het opstellen en uitvoeren van dit plan. Er zijn voorts geen aanpassingen in de openbare ruimte nodig, zoals aanpassing van het riool. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een planschadeovereenkomst afgesloten.

5.3 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het plan is voldoende aangetoond.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Overleg

Het plan wordt in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de overleginstanties. De reacties worden t.z.t. hier samengevat en van een antwoord voorzien.

Initiatiefnemer heeft voorts participatie gevoerd, waarvan in de bijlage een verslag is opgenomen¹¹. Er zijn geen bezwaren geuit c.q. men was voorstander van de plannen.

6.2 Zienswijzen

Op een ruimtelijk plan dat wordt vergund met artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wabo is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan is het ontwerpbesluit voor zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kon in deze periode zienswijze indienen. Deze zijn niet ingediend.

6.3 Conclusie

Het plan wordt zodoende geacht maatschappelijk uitvoerbaar te zijn.

¹¹ Participatieverslag Veldbloemenlaan, (x), 24-10-2023