



PEUTZ

Bestemmingsplan

Standplaatsen, terrassen en parkeren



Peutz Zoetermeer
Telefoon 079 347 03 47

Peutz Mook
Telefoon 024 357 07 07

Peutz Groningen
Telefoon 050 520 44 88

WWW.PEUTZ.NL



Het bestemmingsplan

*Standplaatsen, terrassen en parkeren
Gemeente Castricum*

Het bestemmingsplan

Standplaatsen, terrassen en parkeren

opdrachtgever Gemeente Castricum
rapportnummer OA 15523-2-RA-004
datum 7 juni 2017
referentie KvdN/RLa//OA 15523-2-RA-004
verantwoordelijke ir. K.V. van der Nat
opsteller MSc R.F.J.A. Laurijsse
 +31 79 3470335
 r.laurijsse@peutz.nl

peutz bv, postbus 696, 2700 ar zoetermeer, +31 79 347 03 47, zoetermeer@peutz.nl, www.peutz.nl
kvk 12028033, opdrachten volgens DNR 2011, lid NLingenieurs, btw NL.004933837B01, ISO-9001:2008

mook – zoetermeer – groningen – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – parijs – lyon

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging van het plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Planologische doelstelling	6
1.5 Leeswijzer	7
2 Beleidskader	8
2.1 Algemeen	8
2.2 Rijksbeleid	8
2.3 Provinciaal beleid	8
2.4 Gemeentelijk beleid	9
3 Omgevingsaspecten	16
3.1 Algemeen	16
3.2 Geluid	16
3.3 Bedrijven en milieuzonering	16
3.4 Bodem	18
3.5 Externe veiligheid	19
3.6 Luchtkwaliteit	19
3.7 Archeologie	20
3.8 Water	20
3.9 Flora en fauna	20
3.10 Verkeer en parkeren	21
3.11 Kabels en leidingen	21
4 Juridische planopzet	22
4.1 Plansystematiek	22
4.2 Bestemmingen	22
4.3 Handhaving	23
5 Uitvoerbaarheid	24
5.1 Economische uitvoerbaarheid	24
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Castricum is een levendige gemeente waar sprake is van een gevarieerde aanbod aan horecagelegenheden. De daarbij behorende terrassen dragen bij aan het verlevendigen van de gemeente en zorgen voor een gezellige sfeer, vooral gedurende de zomerperiode. Ook diverse standplaatsen dragen hieraan bij. Het voorliggende bestemmingsplan 'Standplaatsen, terrassen en parkeren gemeente Castricum' is opgesteld ten behoeve van het juridisch planologisch legaliseren van de reeds aanwezige standplaatsen en terrassen. Aanvullend wordt een parkeerregeling opgenomen, omdat de bestemmingsplannen van de gemeente Castricum (op drie na) hier eveneens nog niet in voorzien.

Binnen de gemeente Castricum zijn diverse bestemmingsplannen van kracht. De bestemmingsplannen bevatten verschillende bestemmingen waarmee horeca mogelijk wordt gemaakt. De plannen kennen niet allemaal een regeling waarmee het realiseren of exploiteren van standplaatsen en terrassen in het openbare gebied (zoals op pleinen) planologisch wordt toegestaan ontbreekt in veel gevallen.

Op dit moment worden standplaatsen en terrassen vergund op basis van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) (met inachtneming van het standplaatsen- alsmede horeca-/terrassenbeleid). Deze documenten bieden voldoende mogelijkheden voor een gedegen afweging van alle belangen en maken het mogelijk om voorschriften te verbinden aan de standplaats- en terrasvergunning, bijvoorbeeld om overlast of onveilige verkeerssituaties te voorkomen (zie paragraaf 2.4.3).

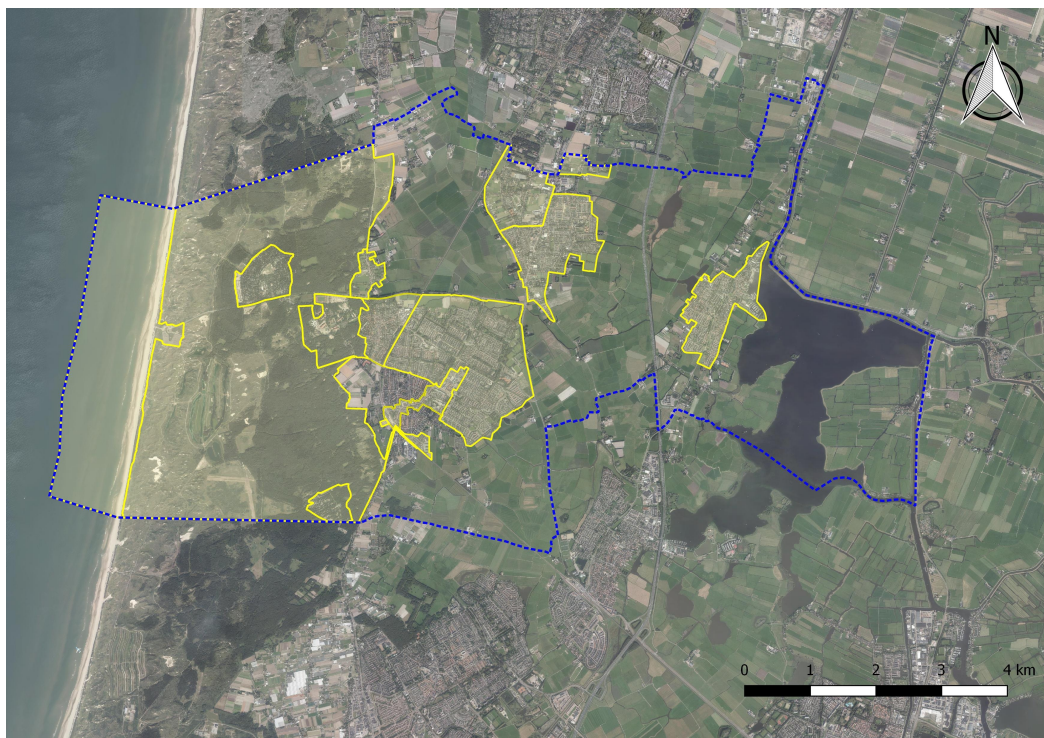
Aangezien een vergunning dient te worden geweigerd op het moment dat deze strijdig is met het geldende bestemmingplan is het wenselijk om een planologisch juridisch kader op te stellen waarmee alle binnen de gemeente Castricum aanwezige standplaatsen en terrassen kunnen worden toegestaan.

Daarnaast wordt één horecasituatie planologisch in lijn gebracht met de vergunde situatie. Dit betreft camping Bakkum, gelegen aan de Zeeweg 31 en 31d te Castricum. Het horecaplein van deze camping beschikt vooralsnog niet over een aanduiding 'horeca'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied beslaat de hele gemeente Castricum, met uitzondering van de gebieden waar de bestemmingsplannen 'Buitengebied Castricum', 'De Woude' en 'Dorpskom' van kracht zijn. Deze drie bestemmingsplannen zijn actueel of worden geactualiseerd en bevatten reeds een regeling voor standplaatsen, terrassen en parkeren. In figuur 1.1 is het plangebied weergegeven.

f1.1 Plangebied (geel omlijnd) en gemeentegrens (blauw omlijnd) weergegeven op een luchtfoto



1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeren de volgende bestemmingsplannen.

t1.1 Vigerende bestemmingsplannen plangebied

Bestemmingsplan	Vaststeldingsdatum
Castricum Noord, Oost en West	12 februari 2009
Bakkum	3 april 2008
Kampeerterreinen Bakkum en Geversduin	4 november 2010
Limmen – Zandzoom	3 februari 2011
Akersloot	8 december 2011
Kern Limmen	7 april 2011
Bedrijventerrein Nieuwelaan Oost en West	31 mei 2012
Duin en Bosch	4 oktober 2012
Bakkum Noord	10 januari 2013
Castricum Centrum	23 mei 2013
Bedrijventerreinen	11 april 2013
Castricum 3 locaties	11 april 2013
Strandgebied	25 april 2013
Duingebied	21 november 2013

1.4 Planologische doelstelling

Het bestemmingsplan 'Standplaatsen, terrassen en parkeren gemeente Castricum' heeft als doel om:

1. de ruimtelijke en openbare orde kaders met elkaar in overeenstemming te brengen zodat standplaatsen en terrassen vergund kunnen worden;
2. een parkeerbepaling in de bestemmingsplannen op te nemen.

Hieronder volgt een nadere toelichting:

– Standplaatsen

Een standplaats wordt gedefinieerd als *“een ruimte op of aan de openbare weg of aan openbaar water, dan wel op een andere - al dan niet met enige beperking - voor het publiek toegankelijke en in de open lucht gelegen plaats, waar het toegestaan is ambulante handel uit te oefenen”*.

Binnen de gemeente Castricum zijn ter plaatse van 15 locaties standplaatsen toegestaan (1 locatie bevindt zich niet binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan). Hiervan zijn er vier seizoensgebonden (*“een standplaats die voor een periode korter dan een kalenderjaar wordt ingenomen”*). De overige locaties betreffen vaste standplaatsen (*“een standplaats die voor een kalenderjaar wordt ingenomen”*) dan wel standplaatsen van algemeen belang (*“een standplaats voor een periode korter dan één kalenderjaar die wordt ingenomen voor een activiteit in het algemeen belang waarmee geen commercieel belang wordt beoogd”*). Aan 4 van de 15 standplaatsen is een dergelijke status toegekend. De vigerende bestemmingen waarbinnen de standplaatsen momenteel zijn gelegen verschillen per standplaats, het gaat om een bestemming 'Verkeer', 'Verkeer en verblijfplaats', 'Groen' en 'Gemengd verkeer'. Hierdoor verschilt het per locatie wat er op dit moment wel en niet is toegestaan. Met voorliggend bestemmingsplan worden alle standplaatsen binnen het plangebied voorzien van een planologisch passende regeling (zie bijlage 1).



– Terrassen

Een terras wordt gedefinieerd als *“een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt”* (Bron: Apv).

Binnen de gemeente Castricum zijn in totaal 126 terrassen aanwezig verspreid over 86 adressen. Voorliggend bestemmingsplan heeft geen betrekking op het hele gemeentelijke grondgebied. Daarnaast zijn ter plaatse van het centrumgebied reeds terrassen toegestaan. Er zijn echter ook terrassen



gelegen op locaties waar terrassen niet planologisch zijn toegestaan. De bestemmingen ter plaatse van die terrassen verschillen waardoor het per locatie varieert wat er wel en

niet is toegestaan. In totaal worden met voorliggend bestemmingsplan 61 van de 126 terrassen planologisch juridisch gelegaliseerd (zie bijlage 2). Deze terrassen worden met voorliggend bestemmingsplan van een passende regeling voorzien.

– *Parkeren*

De grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening is met de Reparatiewet BZK 2014 komen te vervallen. Er is een overgangstermijn voor bestaande bestemmingsplannen tot 1 juli 2018. Na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking voor bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen waar voorliggend bestemmingsplan betrekking op heeft beschikken vooralsnog niet over een parkeerregeling. Om bij nieuwe vergunningsaanvragen te toetsen aan de geldende parkeernormen is het wenselijk een parkeerbepaling op te nemen in de bestemmingsplannen. Dat wordt met voorliggend plan geregeld.

Daarnaast wordt het horecaplein van camping Bakkum, gelegen aan de Zeeweg 31 en 31d te Castricum als zodanig bestemd. Vooralsnog beschikt deze niet over een aanduiding 'horeca'. Met voorliggend bestemmingsplan wordt dit gerepareerd. Het bestemmingsplan is een gedetailleerd paraplubestemmingsplan zonder uitwerkings-verplichting(en).

1.5 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk, waarin onder andere wordt ingegaan op de ligging van het plangebied en het vigerende bestemmingsplan, wordt in hoofdstuk 2 "Beleidskader" het relevante beleid voor dit bestemmingsplan beschreven. In hoofdstuk 3 "Omgevingsaspecten" wordt ingegaan op de impact van de ontwikkeling op de omgeving en vice versa, zoals geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, ecologie en archeologie. De opzet van de regels en de juridische toelichting van de verschillende bestemmingen wordt in hoofdstuk 4 beschreven. In hoofdstuk 5 komt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan bod.



2 Beleidskader

2.1 Algemeen

In de volgende paragrafen wordt het relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke en de functionele structuur omschreven. Gelet op de omvang van het bestemmingsplan wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR), die op 13 maart 2012 is vastgesteld door de minister van Infrastructuur & Milieu, geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro, 2011, ook wel AMvB Ruimte genoemd) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de SVIR.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft betrekking op een gebied dat geheel binnen de gemeente Castricum is gelegen. Er is geen sprake van uit de SVIR voortvloeiende Rijksverantwoordelijkheid.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Structuurvisie en PRV provincie Noord-Holland (2010)

Op 21 juni 2010 is de provinciale structuurvisie "Structuurvisie Noord-Holland 2040" vastgesteld en op 23 mei 2011 de eerste herziening. De structuurvisie geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Noord-Holland. De provincie is veelzijdig, met een aantal belangrijke economische motoren van Nederland, bruisende steden, natuurparken, het strand en open grasland vol weidevogels. Dit bijzondere karakter wil de provincie bewaken. Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben. In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met deze ontwikkelingen en keuzes omgaat en schetst ze hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien. De provincie heeft drie hoofdbelangen die samen de ruimtelijke hoofddoelstelling vormen van de provincie Noord-Holland. Deze drie hoofdbelangen zijn: Ruimtelijke kwaliteit, Duurzaam Ruimtegebruik en Klimaatbestendigheid. Onder deze hoofdbelangen vallen een twaalfstal onderliggende provinciale ruimtelijke belangen. Deze belangen zijn uitgewerkt en hieraan zijn

instrumenten gekoppeld die door de provincie worden ingezet om deze tot uitvoering te brengen.

Bij de Structuurvisie hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). In de PRV staan regels waaraan bestemmingsplannen in Noord-Holland moeten voldoen. Als de gemeenten bijvoorbeeld nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied mogelijk willen maken, moeten zij eerst nut en noodzaak aantonen.

Het legaliseren van bestaande standplaatsen en terrassen en het opnemen van een parkeerregeling heeft geen betrekking op een trend of hoofdbelang zoals geformuleerd in de provinciale structuurvisie. Tevens is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling aangezien sprake is van het legaliseren van functies die geen toename van bebouwing met zich meebrengen. De provinciale structuurvisie en verordening leveren dan ook geen knelpunten op voor voorliggend bestemmingplan.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Structuurvisie Buitengewoon Castricum 2030 (2010)

Op 7 oktober 2010 heeft de gemeenteraad de structuurvisie "Buiten Gewoon Castricum 2030" vastgesteld. De structuurvisie biedt een belangrijk kader voor de toekomst van de gemeente en zet de koers op hoofdlijnen uit. Er zijn kerndoelen geformuleerd ten aanzien van de identiteit, bevolkingsontwikkeling en doelgroepen van de volkshuisvesting, landelijk gebied/buitengebied, routes voor langzaam verkeer, werkgelegenheid, winkelvoorzieningen, welzijnsvoorzieningen, duurzaamheid en water. Gestreefd wordt naar een goede bereikbaarheid. Voldoende parkeergelegenheid op acceptabele afstand van de bestemming draagt daaraan bij. Het legaliseren van de bestaande standplaatsen en terrassen past binnen de visie van de gemeente om vermaak aan de bezoekers te bieden. Met het opnemen van een parkeerregeling wordt daarnaast geborgd dat aan de geldende parkeernormen wordt voldaan en voldoende parkeergelegenheid aanwezig is.

2.4.2 Horecabeleid op maat (2008)

In 2003 is de beleidsnotitie "Horecabeleid op maat" vastgesteld door de gemeenteraad van Castricum. In 2008 is deze beleidsnotitie geactualiseerd.

In het document is aangegeven dat bij het opstellen en uitgeven van de vergunningen wordt gewerkt middels een gebiedsdifferentiatie. Hiermee wordt bedoeld het horecaconcentratiegebied in de dorpskern van Castricum, het gebied buiten de dorpskern van Castricum en het strand. Vanwege het gevarieerde aanbod aan horecagelegenheden neemt de dorpskern een aparte positie in binnen het horecabeleid. De dorpskern van Castricum is aangewezen als horecaconcentratiegebied. Als woongebied enerzijds en uitgaansgebied anderzijds, ontstaan nog wel eens botsingen tussen de verschillende belangen. Daarnaast heeft de horeca in de dorpskern van Castricum, met name in de weekeinden, een aantrekkende werking voor grote aantallen bezoekers uit de directe omgeving. In dit verband vraagt zowel de aanwezigheid van bezoekers op straat, als het

komen en gaan van deze hoeveelheid bezoekers, continu extra aandacht van politie en gemeente. Voor het in stand houden van het huidige aanbod van horeca in de dorpskern zullen dan ook specifieke regels moeten gelden voor de horeca-inrichtingen die hier gevestigd zijn. Alleen op deze manier kan een balans worden gevonden tussen de belangen van de bewoners enerzijds en de belangen van de horecaondernemers en bezoekers anderzijds. Voor horeca-inrichtingen binnen het horecaconcentratiegebied die op vrijdag- en zaterdagavond gebruik willen maken van de mogelijkheid van het sluitingsuur tot 03.00 uur, gelden dan ook nader gedefinieerde spelregels. Het horecaconcentratiegebied maakt deels (voor zover dat is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Centrum'¹) onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan. Aldaar zijn terrassen echter reeds planologisch toegestaan. Terrassen dragen bij aan het verlevendigen van de stad en zorgen voor een gezellige sfeer, vooral gedurende de zomerperiode. Ten aanzien van de exploitatie van terrassen is artikel 2.28 van de APV (exploitatievergunning) van toepassing. Dit geldt voor alle te onderscheiden gebieden. Per horeca-inrichting beslist de burgemeester over de ingebruikneming van de weg ten behoeve van de exploitatie van een terras behorend bij een horecabedrijf.

2.4.3 Algemene plaatselijke verordening

De Algemene plaatselijke verordening (Apv) geldt voor iedereen binnen de gemeente Castricum. De regeling heeft als doel de gemeente netjes en leefbaar te houden.

Conform de Apv is het verboden zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte of openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Voor standplaatsen en terrassen zijn in respectievelijk artikel 5:18 en artikel 2:28 eisen geformuleerd:

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning, weigeringsgronden, intrekken en vervallen vergunning

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college kan nadere regels stellen aan het innemen van een standplaats.
3. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 en het derde lid kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
 - b. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - c. wanneer als gevolg van een bijzondere omstandigheid in de gemeente of in een deel daarvan redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een standplaatsvergunning voor de verkoop van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
5. Het college kan, onverminderd artikel 1:8, de vergunning intrekken indien:
 - a. de standplaatshouder ingeval van ziekte de standplaats gedurende de resterende looptijd van de vergunning niet meer in zal nemen;
 - b. de standplaatshouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
 - c. de standplaatshouder gedurende een periode van twee achtereenvolgende maanden geen gebruik heeft gemaakt van de vergunning.
6. Het college kan de vergunning tijdelijk intrekken in het belang van de openbare orde en veiligheid danwel ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden. In dat geval kan het college de standplaatshouder

¹ Ter plaatse van de resterende gronden van het horecaconcentratiegebied is het bestemmingsplan Dorpskom van kracht. Dit bestemmingsplan valt buiten de werking van voorliggend bestemmingsplan. Binnen het bestemmingsplan Centrum zijn ter plaatse van de bestemming Verkeer – Verblijfsgebied reeds terrassen toegestaan.

- tijdelijk een andere locatie toewijzen.
7. De vergunning voor een standplaats vervalt:
 - a. twee maanden na overlijden of onder curatelestelling van de standplaatshouder;
 - b. indien de standplaatshouder niet meer voldoet aan één of meer van de bij nadere regels gestelde eisen;
 - c. op verzoek van de standplaatshouder.
 8. Op de vergunning bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:28 Exploitatie terrassen

1. Het is verboden een terras behorende bij een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren:
 - a. indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
 - b. vanwege strijd met een geldend bestemmingsplan;
 - c. indien de exploitant bij het indienen van de aanvraag geen verklaring omtrent het gedrag met betrekking tot zichzelf en de leidinggevende overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de aanvraag is ingediend, is afgegeven.
3. Bij toepassing van de in het tweede lid onder a genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:
 - a. het karakter van de straat en de wijk waarin het terras is gelegen of zal zijn gelegen;
 - b. de aard van het terras;
 - c. de belasting waaraan het woonmilieu ter plaatse al blootstaat;
 - d. de wijze van bedrijfsvoering door de exploitant of de leidinggevende;
 - e. het levensgedrag van de exploitant of de leidinggevende;
4. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid onder sub a, kan de burgemeester de vergunning weigeren indien:
 - a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig beheer en veilig gebruik daarvan;
 - b. het beoogde gebruik een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
 - c. het beoogde gebruik afbreuk doet aan andere publieke functies van de weg, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien daarvan;
5. De burgemeester kan de vergunning weigeren indien sprake is van het geval en onder de voorwaarde als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
6. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van de exploitatie van terrassen.
7. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

In de APV zijn daarnaast regels opgenomen ten aanzien van de openingstijden (artikel 2:29 en 2:30) en het toegestane gebruik (artikel 2:48).

Artikel 2:29 Sluittingstijd

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 01.00 uur en 06.00 uur (sluittingstijd).
2. In afwijking van het eerste lid zijn openbare inrichtingen die vallen onder de bestemming horeca categorie 2 en 3 in de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag gesloten van 03.00 uur tot 06.00 uur, mits:
 - a. 02.00 uur geen bezoekers meer tot de horeca-inrichting worden toegelaten, muziek uit gaat en het licht aan;
 - b. 02.30 uur tap dicht;
 - c. 03.00 uur openbare inrichting leeg en gesloten voor bezoekers;
 - d. de burgemeester kan nadere regels vaststellen over het aanwezig hebben van een horecaportier.
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid zijn openbare inrichtingen op het strand:
 - a. gedurende de periode 1 november tot 15 maart gesloten tussen 23.00 uur en 08.00 uur;
4. In afwijking van het bepaalde in het derde lid zijn openbare inrichtingen op het strand in de periode van 15 maart tot 1 november in de nacht van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag gesloten van 1.30 uur tot 06.00 uur, mits:
 - a. 01.00 uur tap dicht, muziek uit en licht aan;
 - b. 01.30 uur openbare inrichting leeg en gesloten voor bezoekers;

5. Alle ondersteunende horeca zijn uitsluitend geopend gedurende de openingstijden van de hoofdactiviteit van het bedrijf waarbinnen de horeca is gevestigd.
6. De burgemeester kan aan de sluitingstijd genoemd in het tweede lid nadere regels en voorwaarden verbinden.
7. De burgemeester kan ontheffing verlenen van voornoemde sluitingstijden.
8. In afwijking van het eerste lid is het de houder van een openbare inrichting toegestaan om zonder ontheffing van de burgemeester deze voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 01.00 uur en 03.00 uur tijdens de hierna genoemde maatschappelijke feesten:
 - a. de kermis in Castricum voor openbare inrichtingen in de dorpskern Castricum;
 - b. de kermis in Limmen voor openbare inrichtingen in Limmen;
 - c. de kermis in Akersloot voor openbare inrichtingen in Akersloot;
 - d. het jaarlijkse carnaval;
 - e. de nacht voordat Koningsdag wordt gevierd;
 - f. de dag waarop Koningsdag wordt gevierd;
 - g. de dag waarop Bevrijdingsdag wordt gevierd;
 - h. daartoe door de burgemeester aangewezen feesten voor de in die aanwijzing genoemde openbare inrichtingen en/of gebieden.
9. In afwijking van het eerste lid is het de houder van een openbare inrichting toegestaan om zonder ontheffing van de burgemeester deze voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 01.00 uur en 05.00 uur in de nacht van 31 december op 1 januari, mits:
 - a. 04.00 uur geen bezoekers meer tot de horeca-inrichting toegelaten worden, muziek uit en licht aan;
 - b. 04.30 uur tap dicht;
 - c. 05.00 uur openbare inrichting leeg en gesloten voor bezoekers;
10. In afwijking van het bepaalde in de voorgaande leden zijn terrassen gesloten:
 - a. van 24.00 uur tot 08.00 uur;
 - b. indien de bijbehorende openbare inrichting gesloten is.
11. In afwijking van het bepaalde in het tiende lid, onder a, zijn terrassen (met uitzondering van terrassen behorende bij openbare inrichtingen op het strand) in de maanden juli en augustus gesloten tussen 01.00 uur en 08.00 uur.
12. Het eerste, achtste en het negende lid zijn niet van toepassing op gevallen waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.
13. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer openbare inrichtingen tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op gevallen waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
 - b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet.

2.4.4 Beleidsregels standplaatsen (2007 en 2016)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Castricum hebben op 11 december 2007 de 'Beleidsregels standplaatsen' vastgesteld. Daarmee zijn de nadere regels voor standplaatsen, zoals opgenomen in de APV, gewijzigd in beleidsregels. Hiermee is het bepaald dat een vergunning nodig is voor het innemen van een standplaats op of aan de weg. Deze vergunning kan worden geweigerd indien het beoogde gebruik in strijd is met:

1. de openbare orde;
2. het voorkomen of beperken van overlast;
3. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
4. de verkeersvrijheid of verkeersveiligheid;

5. een geldend bestemmingplan of;
6. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Op 26 april 2016 hebben burgemeester en wethouders 'Nadere regels standplaatsen Castricum' vastgesteld. Daarin worden nadere regels gesteld aan het verlenen van standplaatsvergunningen voor de ambulante handel en andersoortige standplaatsen, buiten de markten zoals bedoeld in artikel 160, onder h, van de Gemeentewet. In deze regels wordt een actueel overzicht opgenomen van locaties waar vaste en tijdelijke standplaatsen en standplaatsen voor algemeen belang mogen worden ingenomen. Het gaat in totaal om 15 locaties (zie ook bijlage 1). Nieuw zijn de standplaatsen van algemeen belang. Dit betreft *“een standplaats voor een periode korter dan één kalenderjaar die wordt ingenomen voor een activiteit in het algemeen belang waarmee geen commercieel belang wordt beoogd”*. Aan 4 van de 15 standplaatsen is een dergelijke status toegekend.

2.4.5 Nota parkeernormen

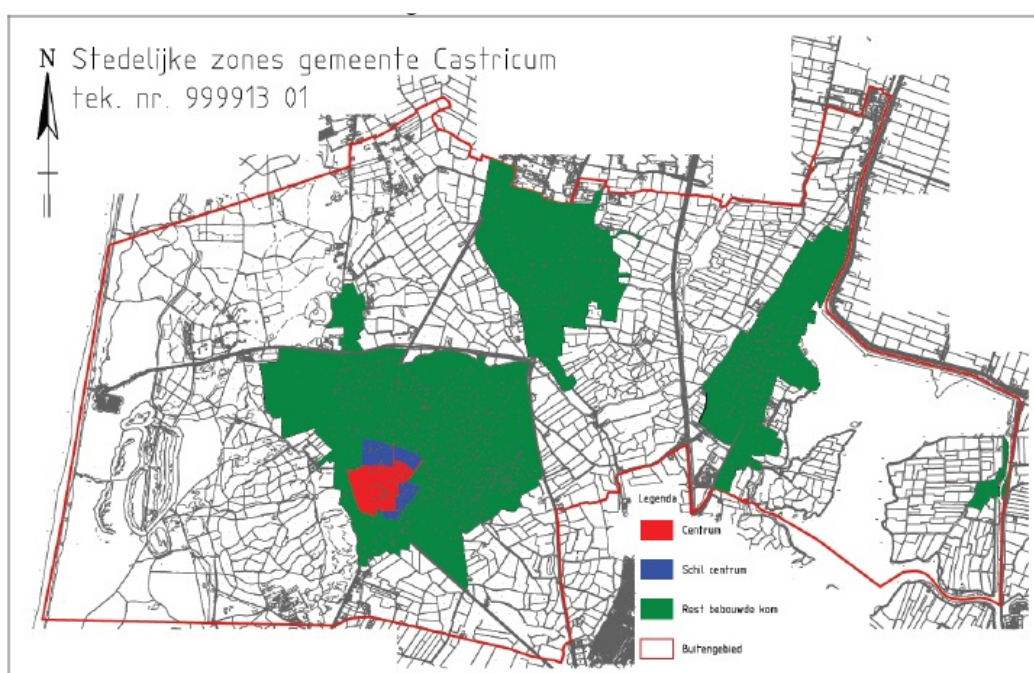
De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 8 mei 2014 de nota Parkeernormen Castricum vastgesteld. In deze nota worden parkeernormen opgelegd aan nieuwe ontwikkelingen en functieveranderingen /-vergrotingen om te voorkomen dat dergelijke ontwikkelingen leiden tot een extra parkeerdruk op de omgeving. De volgende beleidsuitgangspunten staan hierbij centraal:

- elke initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling of bouwplan is zelf verantwoordelijk voor het oplossen van zijn eigen parkeerbehoefte;
- een vraagvolgend parkeerbeleid, waarbij het parkeeraanbod voldoende is om in de huidige en toekomstige parkeerbehoefte te voorzien.

De gemeente Castricum gebruikt de door de CROW opgestelde parkeerkencijfers als vertrekpunt. Doel is en blijft het voorkomen dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling leidt tot ongewenste afwenteling van de parkeerdruk op de omgeving. Het aantal te realiseren parkeerplaatsen hangt samen met het autobezit en autogebruik. In Castricum neemt het autobezit toe. Verwacht wordt dat dit zich in de toekomst zal voortzetten. In de periode tot 2040 wordt binnen de gemeente Castricum een lichte groei van het aantal huishoudens verwacht. Opvallend is de groei van de leeftijdscategorie 55-75 jaar (vergrijzing). Vergrijzing leidt tot afvlakking van de groei van het aantal auto's per huishouden. Hier staat tegenover dat vergrijzing leidt tot minder en korter autogebruik en een hoger bezoekerspercentage. Dit in combinatie met verruiming van de openingstijden van voorzieningen en detailhandel leidt tot hogere aanwezigheids-percentages. De mogelijkheden voor dubbelgebruik van parkeerplaatsen worden hierdoor beperkter. Om parkeerproblemen in de toekomst te voorkomen, is het bij nieuwe ontwikkelingen belangrijk dat er realistische parkeernormen worden gehanteerd. Het parkeerbeleid van de gemeente Castricum bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is vraagvolgend. Hier wordt uitvoering aan gegeven door de bovengrens van het parkeerkencijfer uit CROW-publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie,

oktober 2012)² als vertrekpunt te hanteren voor het bepalen van de parkeernorm. Voor de hele gemeente wordt uitgegaan van de stedelijkheidsklasse 'matig stedelijk'. Naarmate de afstand tot het centrum groter wordt, neemt het parkeerkencijfer toe. In figuur 2.1 is aangegeven welke stedelijke zone van toepassing is. In bijlage 7 behorend bij de parkeernota zijn de te hanteren parkeerkencijfers opgenomen.

f2.1 Uitsnede bijlage 6 behorend bij de Nota parkeernormen 2013



De door de gemeente Castricum gehanteerde parkeernormen zijn flexibel, indien met een gedegen onderbouwing aannemelijk kan worden gemaakt dat er geen sprake is van ongewenste afwenteling van de parkeerdruk op de omgeving. Maatwerk is dan ook mogelijk.

2.4.6 Regelingen in de geldende bestemmingsplannen

Zoals uit paragraaf 1.3 blijkt, gelden in het plangebied van het voorliggende paraplubestemmingsplan verschillende bestemmingsplannen. Een aantal standplaatsen en terrassen zijn reeds direct dan wel indirect toegestaan conform het bestemmingsplan. Dit is echter niet voor alle terrassen en standplaatsen het geval. Standplaatsen en terrassen worden vergund op basis van Apv alsmede daarbij voor standplaatsen inachtnemend het standplaatsenbeleid. Deze toetsingsgronden bieden voldoende mogelijkheden voor een gedegen afweging van alle belangen en maken het mogelijk om voorschriften te verbinden aan de standplaats- of terrasvergunning, bijvoorbeeld om overlast of onveilige verkeerssituaties te voorkomen. Gezien voorgaande worden standplaatsen en terrassen rechtstreeks toegestaan.

² Op dit moment zijn deze kengetallen opgenomen in de ASVV 2012 van het CROW.

Geen van de plannen voorziet in een parkeerregeling. In de overige binnen de gemeente Castricum vigerende bestemmingsplannen wordt hier wel in voorzien door onder de algemene regels de volgende regeling op te nemen:

Voldoende parkeergelegenheid

- 1. Een bouwwerk, waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, kan niet worden gebouwd wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand wordt gehouden;*
- 2. Bij een omgevingsvergunning wordt aan de hand van op dat moment van toepassing zijnde beleidsregels bepaald of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid;*
- 3. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde onder a en wordt toegestaan dat in minder dan voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie.*

3 Omgevingsaspecten

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het effect van het legaliseren van standplaatsen en terrassen op de omgeving. Het opnemen van een parkeerregeling wordt hier waar dat aan de orde is bij betrokken. Eventuele effecten worden getoetst aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

3.2 Geluid

Een belangrijke basis in de ruimtelijke afweging voor het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen), op basis van zonering, bescherming tegen geluidsoverlast van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Met voorliggend bestemmingsplan worden echter geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt en de Wet geluidhinder is niet van toepassing op standplaatsen en terrassen. Voor beide geldt echter wel het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Voor standplaatsen en terrassen die onderdeel uitmaken van een inrichting, maar die onverwarmd, niet overdekt en niet omsloten worden door bebouwing (binnenterrein) geldt dat het geluid niet hoeft te worden getoetst aan de geluidsnormen in het Activiteitenbesluit (conform artikel 2.18). Menselijk stemgeluid kan echter wel tot hinder leiden. Derhalve dient dit in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel in beschouwing te worden genomen. Hierbij speelt mee dat ondanks dat horecagelegenheden waar de bestaande terrassen bij horen in het merendeel van de gevallen zijn toegestaan dat dit niet automatisch betekent dat als de daarbij behorende terrassen als zodanig bestemd worden dat dit ruimtelijke aanvaardbaar kan worden geacht. Er dient per geval te worden bekeken of sprake is van een goed woon- en leefklimaat. In paragraaf 3.3 wordt hier nader op ingegaan.

3.3 Bedrijven en milieuzonering

Bij milieuzonering gaat het om afstanden tot woningen die bij voorkeur in acht genomen moeten worden tot milieubelastende functies zoals bedrijven en industrie. Het gaat daarbij om de (milieu)aspecten geur, geluid, stof en gevaar. In de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (editie 2009) worden de bedrijfsactiviteiten van bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Deze publicatie beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gemengd gebied waar al enige hinder kan optreden ten gevolge van bedrijven of infrastructuur. In tabel 3.1 zijn de richtafstanden voor deze gebieden per milieucategorie weergegeven.

t3.1 *Indicatieve richtafstanden in meters tot omgevingstype (bron: VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering")*

Milieucategorie	Richtafstand rustige woonwijk (in meter)	Richtafstand gemengd gebied (in meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50

De VNG-publicatie is tevens van toepassing op gebieden waar sprake is van functiemenging. De volgende categorieën worden daarbij onderscheiden:

- Categorie A. Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B. Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.
- Categorie C. De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Standplaatsen en de inrichtingen waar de terrassen onderdeel van uitmaken kennen veelal een milieucategorie 1. Er geldt een richtafstand van 10 meter voor geluid, gevaar en geur. Op discotheken en muziekcafés is een milieucategorie 2 van toepassing. In dat geval geldt voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter. Hierbij dient te worden opgemerkt dat voor terrassen het aspect geluid (zie ook paragraaf 3.2) bepalend zal zijn omdat de overige activiteiten (voedselbereiding etc.) binnen de horecagelegenheden plaatsvinden en de aspecten geur en gevaar voor de beoordeling van de impact van het gebruik van de terrassen niet relevant zijn. Om een eerste inschatting te kunnen maken of aan de richtafstanden wordt voldaan is gekeken of binnen 10 dan wel 30 meter vanaf de standplaats / terras (werkelijk of planologisch) woningen zijn gelegen.

In bijlage 1 en 2 is een overzicht gegeven van alle standplaatsen en terrassen die planologisch mogelijk worden gemaakt. In de voornoemde bijlagen is aangegeven voor welke locaties woningen binnen 10 meter of 30 meter van de standplaats/het terras zijn gelegen. Alle standplaatsen voldoen aan de richtafstanden. Voor de terrassen geldt dat in 10 gevallen niet aan de richtafstanden die gelden voor een rustige woonwijk wordt voldaan. Aangezien een aantal van die locaties is gelegen in het centrum waar sprake is van een gemengd gebied is het verdedigbaar dat de richtafstanden daar met een stap worden verlaagd. Daarbij is conform de lijst 'functiemenging' sprake van een categorie A situatie (aangezien sprake is van restaurants, cafetaria's, snackbars e.d. met een milieucategorie 1).³ Deze activiteiten zijn zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. Rekening houdend met voorgaande blijken alle locaties aan de richtafstanden te voldoen, zie ook bijlage 1 en 2.

3 Alleen discotheken en muziekcafés kennen een categorie B.

Het aspect geluid speelt meestal de grootste rol bij de impact die terrassen hebben op de omgeving. In artikel 2.17 en 2.18 van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat beschreven dat het stemgeluid ten gevolge van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting buiten beschouwing kan blijven, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein. Het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten kan tevens buiten beschouwing gelaten worden. Voor de locaties waar niet aan de richtafstanden van een rustige woonwijk kan worden voldaan is volledigheidshalve expliciet gekeken of sprake is van verwarmde, overdekte terrassen en/of een binnenterrein. Dit blijkt niet het geval te zijn. De standplaatsen en terrassen vragen in dat kader dan ook niet om nadere aandacht; er is namelijk geen sprake van een verwarmd, overdekt en/of een binnenterrein. Daarbij wordt opgemerkt dat alle locaties reeds over een vergunning beschikken en in dat kader (zoals conform de Apv is vereist) een afweging heeft plaatsgevonden over of de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting wel of niet op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Aangezien dan wel aan de richtafstanden wordt voldaan dan wel geen sprake is van verwarmde, overdekte en binnenterreinen én reeds een afweging heeft plaatsgevonden over de woon- en leefsituatie ten tijde van het verlenen van de vergunning levert het aspect 'bedrijven en milieuzonering' geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

Camping Bakkum, waar het horecaveld planologisch wordt gelegaliseerd, kent een milieucategorie 1 (SBI-code 2008: 561 "Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d."). Ook deze activiteit voldoet ook aan de van toepassing zijnde richtafstanden en levert daarmee ook geen belemmering op voor onderhavig bestemmingsplan.

3.4 Bodem

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bodemonderzoek uitgevoerd te worden met het oog op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van een gebied. Er dient onderzoek te worden verricht naar de bestaande toestand en deze dient getoetst te worden aan de wenselijke bodemkwaliteit. Op sterk verontreinigde grond mogen geen gevoelige objecten, zoals woningen gerealiseerd worden.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet dient te worden voorkomen dat er gebouwd wordt op een bodem die zodanig verontreinigd is dat schade of gevaar te verwachten is voor de gezondheid van gebruikers. Dit wordt voorkomen met het uitvoeren van bodemonderzoek.

Met het voorliggend parapluplan worden voornamelijk bestaande standplaatsen en terrassen planologisch mogelijk gemaakt. Het gaat daarmee om een ander planologisch gebruik van de (reeds bestaande) openbare ruimte. In het kader van de planologische legalisatie van de standplaatsen en terrassen alsmede het opnemen van een parkeerregeling

zijn geen bodemingrepen benodigd en is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet aan de orde. In het kader van het bestemmingsplan is dan ook geen nader onderzoek nodig.

3.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving ten gevolge van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het luchtvaartverkeer.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooiën van een risicovolle activiteit (zoals hierboven omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke "activiteit". In onderhavig geval gaat het niet om het ontplooiën van een (beperkt) kwetsbaar object. De standplaatsen en terrassen zijn reeds vergund en aspecten met betrekking tot externe veiligheid zijn reeds in dat kader beschouwd.

In het kader van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek nodig.

3.6 Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit wordt bepaald door de mate waarin schadelijke stoffen aanwezig zijn in de buitenlucht. De schadelijke stoffen kunnen afkomstig zijn van verschillende bronnen, zoals het verkeer. Wetgeving inzake luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten waarvan vooraf duidelijk is dat ze de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' (NIBM) verslechteren, hoeven niet meer op luchtkwaliteit te worden getoetst.

Dit is opgenomen in het Besluit niet in betekenende mate bijdrage luchtkwaliteitseisen. Het gaat daarbij om projecten die leiden tot een maximale bijdrage van 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Artikel 2 van het Besluit NIBM geeft, in samenhang met bijlage 3A en 3B van de Regeling niet in betekende mate bijdrage luchtkwaliteitseisen (Regeling NIBM), aan dat de te verwachten toename van de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ en NO₂ < 1,2 µg/m³ (3% van de grenswaarde) bedraagt indien het aantal woningen < 3000 bedraagt bij minimaal 2 ontsluitingswegen en < 1500 bij 1 ontsluitingsweg.

Standplaatsen en terrassen bij horeca zijn geen gevoelige bestemming in het kader van de Wet Luchtkwaliteit. Het gebruik van de terrassen heeft geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit, omdat geen schadelijke stoffen vrijkomen in een relevante mate. In het kader van het bestemmingsplan is geen onderzoek nodig. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de achtergrondconcentraties in de gemeente Castricum voor PM_{2,5}, PM₁₀ en NO₂ ruimschoots aan de grenswaarde (van respectievelijk 25, 40 en 40 µg/m³) voldoen.

3.7 Archeologie

Door de ondertekening van het Verdrag van Malta (Valletta, 1992) heeft Nederland zich verplicht tot het beschermen van het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologische erfgoed waar mogelijk te behouden. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer en de Ontgrondingenwet. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bestond al een verplichting om bij de voorbereiding van bestemmingsplannen alle ter zake doende belangen mee te wegen. Vanuit de Monumentenwet zijn gemeenten namelijk verplicht bij het opstellen of wijzigen van bestemmingsplannen rekening te houden met archeologie.

Voor het realiseren en in gebruik hebben van standplaatsen en terrassen zijn geen bodemingrepen nodig. Eventuele archeologische (verwachtings)waarden kunnen daarom niet aangetast worden. In het kader van het bestemmingsplan is geen onderzoek nodig.

3.8 Water

In 2000 is de Kaderrichtlijn water vastgesteld waarin communautaire maatregelen zijn opgenomen betreffende water. Het doel van deze richtlijn is een integrale benadering van het waterbeheer. Dit betekent dat de interne samenhang tussen oppervlaktewater en grondwater, zowel waar het kwaliteits- als kwantiteitsaspecten betreft, als uitgangspunten genomen worden. Daarnaast betekent de integrale benadering dat diverse beleidsterreinen, waaronder de ruimtelijke ordening, door de richtlijn worden bestreken.

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Met voorliggend parapluplan worden bestaande standplaatsen en terrassen voorzien van een passende regeling. Realisering van eventuele nieuwe standplaatsen en terrassen zal in veel gevallen plaatsvinden op reeds verharde gronden. Ook camping Bakkum betreft een reeds bestaande situatie die wordt voorzien van een passende regeling. Het bestemmingsplan heeft dan ook geen invloed op de waterhuishouding. Het aspect water levert hierdoor geen belemmering op voor het bestemmingsplan.

3.9 Flora en fauna

De Europese Unie heeft de vogel- en habitatrichtlijnen ingesteld om de verscheidene vogels en hun leefgebied te beschermen. Het plangebied betreft geen vogel- en habitatrichtlijngebieden. De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 van kracht geworden en biedt bescherming aan een groot aantal inheemse dier- en plantensoorten in Nederland. Bij deze wetgeving is er sprake van een brede en (gedeeltelijk) strengere soorten bescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones in het kader van de vogel- en habitatrichtlijn. Tevens zijn beschermd de nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rustplaatsen van dieren.

Aangezien met voorliggend bestemmingsplan reeds aanwezige standplaatsen en terrassen van een passende regeling worden voorzien gaat het planologisch regelen van een ander gebruik van de (reeds bestaande) openbare ruimte. In de meeste gevallen zal deze openbare ruimte verhard zijn en zal er geen flora en fauna aanwezig zijn. Dit geldt ook voor camping Bakkum. Het aspect ecologie levert gezien voorgaande geen beperkingen op voor de beoogde ontwikkeling.

3.10 Verkeer en parkeren

Op grond van het Bro en de Algemene Wet bestuursrecht dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek te worden gedaan naar relevante feiten en af te wegen belangen. Hieronder worden mede verkeersaspecten verstaan. Het resultaat van uitgevoerd onderzoek dient te worden opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan.

Zoals in paragraaf 1.1 is beschreven kan vanaf uiterlijk vanaf 1 juli 2018 de bouwverordening niet meer gebruikt worden als vangnet voor het ontbreken van parkeernormen in bestemmingsplannen. Parkeernormen vanaf dat moment alleen nog via bestemmingsplannen juridisch van kracht zijn.

Met voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Wel worden de gronden, vanwege het vervallen van de bouwverordening als toetsingskader ten aanzien van parkeernormen, voorzien van een parkeerregeling. Deze parkeerregeling zal borgen dat nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan de op het op dat moment van toepassing zijnde parkeerbeleid en de daarbij behorende parkeernormen (zie ook paragraaf 2.4.5). Dit zal ervoor zorgen dat geborgd wordt dat ook in de toekomst voldaan zal worden aan de van toepassing zijnde parkeernormen.

3.11 Kabels en leidingen

In het kader van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen. Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangehouden waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Aangezien met het bestemmingsplan bestaande standplaatsen en terrassen worden voorzien van een passende regeling en daarvoor geen bodemingrepen nodig zijn zijn er derhalve geen belemmeringen te verwachten. Indien sprake is van graafwerkzaamheden dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

4 Juridische planopzet

4.1 Plansystematiek

Voor dit bestemmingsplan is gekozen voor een gedetailleerde plansystematiek. Het gebruik van de gronden wordt rechtstreeks toegestaan. Om in te kunnen spelen op toekomstige invullingen is afwijking hiervan mogelijk. In het plan is zodoende niet meer geregeld dan noodzakelijk is voor het functioneren van het gebied. Dit betekent een regeling die enerzijds flexibiliteit biedt voor de invulling van het plan waarborgt en er anderzijds ervoor zorgt dat algemene belangen, als de ruimtelijke kwaliteit, niet worden aangetast.

4.2 Bestemmingen

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 zijn de inleidende regels opgenomen (artikel 1 en 2);
- hoofdstuk 2 zijn de algemene regels opgenomen (artikel 3 t/m 5);
- hoofdstuk 3 de slot- en overgangsregels (artikel 6 en 7).

Hierna wordt een toelichting gegeven op de voornoemde hoofdstukken en daarin opgenomen artikelen.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat inleidende regels zoals begrippen (artikel 1) welke noodzakelijk voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels. Daarnaast is aangegeven (in artikel 2) dat de wijze van meten uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen onverminderd van toepassing blijven.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Hoofdstuk II geeft aan dat de geldende bestemmingsregels uit de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen onverminderd van toepassing blijven.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat algemene bepalingen die op het gehele plangebied van toepassing zijn:

- Anti-dubbeltelregel (artikel 3);
- Algemene aanduidingsregels (artikel 4);
- Algemene gebruiksregels (artikel 5).

Deze algemene bepalingen zijn van belang voor een juiste interpretatie van de bestemmingsbepalingen. Daarnaast is in dit hoofdstuk een algemene afwijkingsregel en algemene wijzigingsregels (artikel 6 en 7) opgenomen die ruimte bieden om van de bepalingen die in de voorafgaande artikelen zijn opgenomen, af te wijken.

Hoofdstuk 4: Overgangsregels

In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotbepalingen ondergebracht (artikel 8 en 9). In de overgangsbepalingen wordt onder andere vastgelegd hoe om te gaan met het gebruik en bouwen voor zover dit in strijd is met de bepalingen van het bestemmingsplan.

4.3 Handhaving

Handhaving van bestemmingsplannen waarborgt dat de daadwerkelijke inrichting en het concrete gebruik van de ruimte overeenkomt met de visie van de gemeente. De Woningwet, de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Castricumse Bouwverordening vormen de basis voor de handhaving van bestemmingsplannen die wordt uitgevoerd door team Handhaving. Bouwinspecteurs controleren op illegale (ver)bouw en illegaal gebruik van gebouwen. Bij een overtreding kan een dwangsom worden opgelegd of bestuursdwang worden toegepast.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden met het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om gronden te bestemmen voor “wonen” als vanwege de kosten woningbouw op die locatie onmogelijk is. Op het moment dat de gronden dan bestemd worden voor “wonen”, is er sprake van een oneigenlijke bestemming. De gronden kunnen namelijk onmogelijk worden gebruikt voor hetgeen waarvoor ze bestemd zijn. Dit is wettelijk niet toegestaan. Vandaar de noodzaak tot onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid.

Aangezien sprake is van een parapluplan waarmee geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is het opstellen van een exploitatieplan of anterieure overeenkomst niet aan de orde. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het planologisch vastleggen van de bestaande situatie. Om ervoor te zorgen dat dit correct gebeurt is het voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg toegestuurd aan houders van de standplaats en/of het terras. Gedurende zes weken zijn zij in de gelegenheid gesteld om (schriftelijk of mondeling) zijn of haar reactie op het voorontwerp te geven. De binnengekomen reacties zijn afgestemd met de betreffende partijen en waar nodig verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.



Zoetermeer,

Dit rapport bevat 24 pagina's en 2 bijlagen.

Bijlage 1

Overzicht standplaatsen

Soort standplaats	Kern	Locatie	Aantal	Opmerking
Vaste	Castricum	Parkeerterrein Kooiplein	3	
Vaste	Bakkum	Van der Mijleweg ter hoogte van nummer 16	2	
Vaste	Akersloot	Raadhuisplein	1	
Vaste	Akersloot	Frans Halslaan tegenover Akerhof	2	
Vaste	Limmen	Vuurbaak, ten oosten van nummer 1	1	Ook bestemd voor verkoop-inrichtingen die gebruik maken van frituur- of bakinrichting.
Vaste	Limmen	Vuurbaak, ten zuiden van de nummer 1	1	Niet bestemd voor verkoop-inrichtingen die gebruik maken van frituur- of bakinrichting
Tijdelijke	Castricum	Parkeerterrein oostzijde winkelcentrum Geesterduin	1	Alleen in november en december
Tijdelijke	Castricum	Hoek parkeerterrein noordzijde winkelcentrum Geesterduin	1	Alleen in december
Vast	Castricum	Balatonfüredplein	2	
Tijdelijke	Akersloot	Parkeerterrein Churchillplein ten zuiden van Akerhof	1	Alleen in november en december
Algemeen belang	Castricum	Parkeerterrein ten oosten van Nieuw Geesterhage	1	
Algemeen belang	Castricum	Parkeerterrein de Brink	1	
Algemeen belang	Akersloot	Parkeerterrein bij sporthal de Lelie	1	
Algemeen belang	Limmen	Parkeerterrein bij sporthal de Enterij	1	

**Bijlage 2
terrassen**

Overzicht

PEUTZ

Terrassen Castricum

id	Naam	Adres	Plaats	m2	lengte	breedte	Bestemmingplan	Gemengd gebied	Functiemenging	Overdekt/verwarmd/binnenterrein
2	Vos Food - Duincamping Geversduin	Beverwijkerstraatweg 205	Castricum	130	x	x	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
3		Beverwijkerstraatweg 205	Castricum	80	x	x	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
13	R.K. Voetbalvereniging Limmen	Dampegheestlaan 2	Limmen	42	8,4	5	Kern Limmen			
14	Multisportpark Berg en Bal	De Bloemen 69	Castricum	36	3	12	Castricum Noord Oost West			
15	Sportcentrum Bloemen	De Bloemen 71	Castricum	45	8,2	5,5	Castricum Noord Oost West			
16		De Bloemen 71	Castricum	98	10	9,8	Castricum Noord Oost West			
17	Korfbalvereniging Helios	De Bloemen 71f	Castricum	60,76	9,8	6,2	Castricum Noord Oost West			
48	De Burgerij	Dusseldorperweg 103	Limmen	225	15	15	Kern Limmen	Nee	ja	Nee
49	Café De Lantaarn	Dusseldorperweg 56	Limmen	13 (12,75)	2 x 4,25	1,5	Kern Limmen			
50	Cultureel Centrum De Vredeborg	Dusseldorperweg 64	Limmen	50	x	x	Kern Limmen			
53	Café Restaurant 't Kombuis	Geesterweg 10	Akersloot	116,4	12	9,7	Akersloot			
59	t Mirakel van Bakkum	Heereweg 36	Bakkum	21	6	3,5	Bakkum Noord			
60		Heereweg 36	Bakkum	51	17	3	Bakkum Noord			
65	Huize Koningsbosch	Heereweg 84 *	Castricum	228	x	x	Duingebied			
66		Heereweg 84 *	Castricum	315	x	x	Duingebied			
67		Heereweg 84 *	Castricum	22	x	x	Duingebied			
69	Restaurant Johanna's Hof	Johannisweg 3	Castricum	76,5	9	8,5	Duingebied			
70		Johannisweg 3	Castricum	115,26	10,2	11,3	Duingebied			
71		Johannisweg 3	Castricum	183,75	12,5	14,7	Duingebied			
72		Johannisweg 3	Castricum	175,75	18,5	9,5	Duingebied			
73	Cafetaria Akersloot	Julianaweg 27	Akersloot	25	12,5	2	Akersloot	Nee	ja	Nee
74	Tennis- en Squashcentrum De Voetel	Kapelweg 10	Limmen	50	x	x	Zandzoom			
75	Café-Bar-Restaurant De Vriendschap	Kerklaan 18	Akersloot	72	15,1	4,8	Akersloot			
76	Café 't Hoorntje	Kerklaan 20	Akersloot	90	x	x	Akersloot	Nee	ja	Nee
77		kerklaan 20	Akersloot	150	x	x	Akersloot	Nee	ja	Nee
78	Clubhuis De Roef	Klaas Hoormlaan 1	Akersloot	49	10	4,9	Akersloot			
79	Kantine Starrenburg	Korte Brakersweg 3	Castricum	x	x	x	Castricum Noord Oost West			
84	De Oude Keuken	Oude Parklaan 111	Castricum	321 (300)	15	20	Duin en Bosch			
85	Hof van Kijk Uit	Oude schulpweg 4	Castricum	100	10	10	Duingebied			
88	Restaurant Stolp	Rijksweg 106	Limmen	32,45	11	4,7 – 1,20	Zandzoom			
89	Joey's ijssalon Onder Nul	Rijkweg 31a	Limmen	29,5	x	x	Kern Limmen	Nee	ja	Nee
93	Vitarie eeterij Family Bakkum	Van der Mijleweg 1-3	Castricum	40	21	1,5 – 3	Bakkum	Nee	ja	Nee
94	Restaurant Apicius	Van der Mijleweg 16	Castricum	29,85	11,93	2,5	Bakkum	Nee	ja	Nee
95	Snackbar De Klomp	Van der Mijleweg 29	Castricum	29,5	7	4,5	Bakkum	Nee	ja	Nee
96	CSV Handbal	Van Haerlemlaan 27	Castricum	187	x	x	Bakkum			
97	Castircumse Rugby Club	Van Haerlemlaan 29	Castricum	81	9	9	Bakkum			
98	Mixed Hockeyclub Castricum	Van Haerlemlaan 31	Castricum	72	x	x	Bakkum			
99	Jeu de Boules Vereniging "De Stetters"	Van Haerlemlaan 31a	Castricum	90	x	x	Bakkum			
100	Hotel Café Restaurant Borst	Van Oldenbarneveldweg 25	Castricum	108	12	9	Bakkum	Nee	ja	Nee
107	Restaurant Snackbar de Duynen	Zeeweg 31	Castricum	29,4	x	x	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
108		Zeeweg 31	Castricum	109,3	x	x	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
109		Zeeweg 31	Castricum	27,1	x	x	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
110	Cafetaria Het Kippaleis	Zeeweg 31	Castricum	86	x	x	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
111	De West Vis en Meer	Zeeweg 31d	Castricum	40	6,5	6	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
112		Zeeweg 31d	Castricum	6	6	1	Kampeerterein Bakkum en Geversduin			
113	Atletiek Vereniging Castricum	Zeeweg 4	Castricum	31,6	x	x	Duin en Bosch			
124	Kerkelijke Gemeente Protestantse Kerk Limmen	Zuidkerkenlaan 23	Limmen	50	x	x	Kern Limmen	Nee	ja	Nee
126	Huize Koningsbosch	Heereweg 84 **	Castricum	175	x	x	Duingebied			
								Gelegen in gemengd gebied	functiemening	Geen Overdekt/verwarmd /binnenterrein
								Niet gelegen in gemend gebied	geen functiemening	Overdekt/verwarmd /binnenterrein

*zie ook terras nr 126

**zie ook terrassen 65-67

