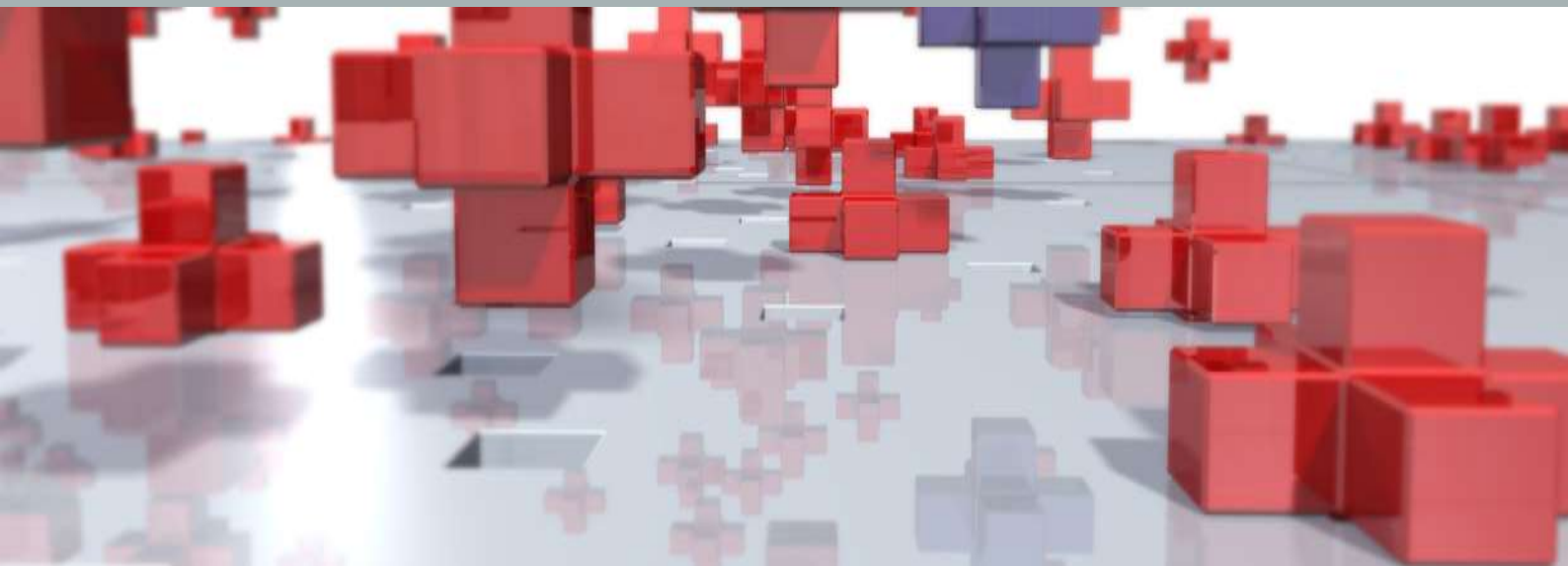


Bestemmingsplan 2 woningen aan de Heereweg,
Bakkum Noord

Gemeente Castricum

Ontwerp



**Bestemmingsplan 2 woningen aan de Heereweg,
Bakkum Noord
Gemeente Castricum
Ontwerp**

Rapportnummer: P03878

IMRO-identificatienummer: NL.IMRO.0383.BPC21Heerewegnaa62-ON01

Datum: 21 juni 2021

Opdrachtgever: Particulier

Projectteam BRO: RFe, JDO

Concept: februari 2021

Ontwerp: juni 2021

BRO
Vestiging Amsterdam
Sarphati Plaza
Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
T +31 (0)20 506 19 99
E info@bro.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Projectgebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer	7
2. PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Nieuwe situatie	8
2.3 Beeldkwaliteit	10
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie NH2050	13
3.2.2 Omgevingsverordening NH2020	13
3.3 Regionaal beleid	15
3.3.1 Regionale Woonvisie Regio Alkmaar	15
3.3.2 Regionaal Actie Programma Regio Alkmaar en Woningbouwafspraken en programmering regio Alkmaar	16
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030	17
3.4.2 Lokale Woonvisie gemeente Castricum 2014-2030	18
4. OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1 Verkeer en parkeren	20
4.1.1 Toetsingskader	20
4.1.2 Onderzoek	20
4.1.3 Conclusie	21
4.2 Wegverkeerslawaaï	21
4.2.1 Toetsingskader	21
4.2.2 Onderzoek	22
4.2.3 Conclusie	23
4.3 Luchtkwaliteit	23
4.3.1 Toetsingskader	23
4.3.2 Onderzoek	23
4.3.3 Conclusie	25
4.4 Bedrijven en milieuzonering	25

4.4.1 Toetsingskader	25
4.4.2 Onderzoek	26
4.4.3 Conclusie	26
4.5 Externe veiligheid	27
4.5.1 Toetsingskader	27
4.5.2 Onderzoek	27
4.5.3 Conclusie	29
4.6 Ecologie	29
4.6.1 Toetsingskader	29
4.6.2 Onderzoek	30
4.6.3 Conclusie	31
4.7 Bodem	31
4.7.1 Toetsingskader	31
4.7.2 Onderzoek	32
4.7.3 Conclusie	32
4.8 Water	32
4.8.1 Toetsingskader	32
4.8.2 Onderzoek	33
4.8.3 Conclusie	34
4.9 Archeologie en cultuurhistorie	34
4.9.1 Toetsingskader	34
4.9.2 Onderzoek	34
4.9.3 Conclusie	35
4.10 Kabels en leidingen	35
4.10.1 Toetsingskader	35
4.10.2 Onderzoek	35
4.10.3 Conclusie	36
4.11 M.e.r.-beoordeling	36
4.11.1 Toetsingskader	36
4.11.2 Onderzoek	36
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 38
5.1 Plansystematiek	38
5.2 Opbouw regels	38
5.3 Toelichting bij de regels	38
 6. UITVOERBAARHEID	 41
6.1 Economische uitvoerbaarheid	41
6.1.1 Financieel economische haalbaarheid	41
6.1.2 Kostenverhaal	41
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
6.2.1 Omgevingsdialoog	42
6.2.2 Vooroverleg	42
6.2.3 Inspraak	43
6.2.4 Vaststellingsprocedure	43

SEPARATE BIJLAGEN

- Bijlage 1: Archeologisch onderzoek
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
- Bijlage 3: Vooronderzoek bodem
- Bijlage 4: Waterparagraaf
- Bijlage 5: Stikstofdepositie onderzoek
- Bijlage 6: Aanmeldnotitie M.E.R.
- Bijlage 7: Advies veiligheidsregio

1. INLEIDING

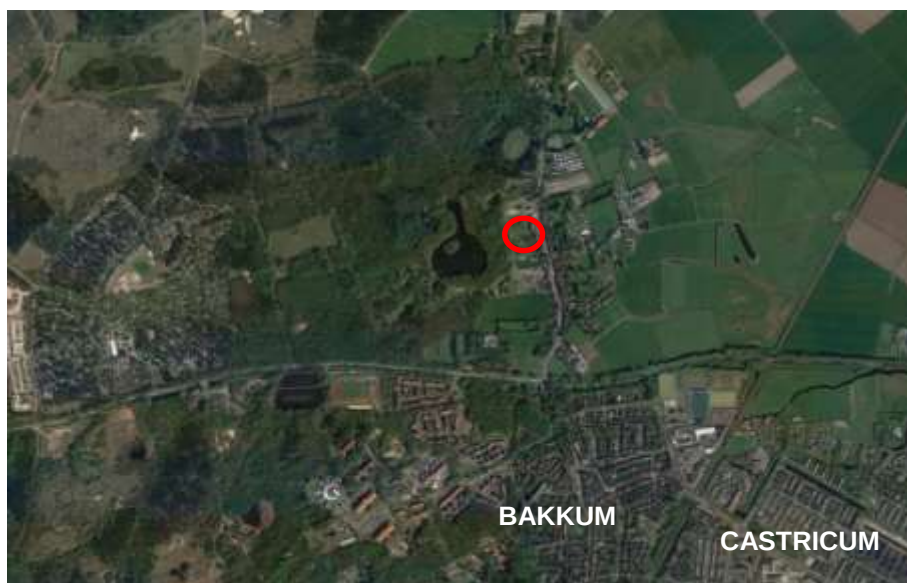
1.1 Aanleiding

De initiatiefnemers van voorliggend plan is voornemens aan de Heereweg te Bakkum Noord, tussen de huisnummers 64/ 64A en 62 een tweetal grondgebonden woningen te realiseren. De twee woningen worden als één bouwmassa gerealiseerd.

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan “Bakkum Noord”, zoals vastgesteld op 30 oktober 2013. De betreffende percelen hebben in dit bestemmingsplan de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ (artikel 3). Omdat deze bestemming geen woningen toestaan, is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Onderhavig bestemmingsplan maakt het mogelijk om de gewenste woningen te realiseren en geeft de nieuwe kaders voor het plangebied aan.

1.2 Projectgebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op een locatie aan de binnenduinrand aan de noordzijde van Bakkum-Noord. Het plangebied ligt aan de Heereweg, ten zuiden van nummer 64 en 64A en ten noorden van nummer 62. Het besluitgebied is gelegen op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Castricum, sectie A, nr. 1919 en 1920, gelegen ten westen van de Heereweg. De twee percelen hebben een gezamenlijk oppervlakte van circa 3.639 m². Het besluitgebied grenst in noordelijke en zuidelijke richting aan woonpercelen. Aan de westzijde grenst het besluitgebied aan het duingebied van Castricum. Op de onderstaande luchtfoto's is de ligging van het besluitgebied en zijn directe omgeving te zien. Voor de exacte plangrens wordt verwezen naar de planverbeelding.



Figuur 1.1: Ligging plangebied



Figuur 1.2: Globale begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan – Bakkum Noord

Het geldende bestemmingsplan voor het plangebied is het “Bestemmingsplan Bakkum Noord” van de Gemeente Castricum (d.d. 30-10-2013). Dit bestemmingsplan vormt het juridisch planologisch kader van functies, bebouwing en werkzaamheden die in de verschillende op de verbeelding aangegeven bestemmingen zijn toegelaten. In figuur 1.3 is het kaartfragment hiervan voor het plangebied gegeven.

Het plangebied is in het geldende bestemmingsplan opgenomen met de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 3’. De agrarische bestemming in het plangebied leidt er toe dat voor het planvoornemen van woningniewbouw de juiste juridische planologische mogelijkheden ontbreken. Onderhavig bestemmingsplan maakt het daarom mogelijk om de gewenste woningen te realiseren en geeft de nieuwe kaders aan het plangebied. De archeologische dubbelbestemming ziet er op toe dat in het plangebied archeologisch onderzoek plaatsvindt bij ingrepen groter dan 100 m² en die dieper dan 4 m +NAP reiken.



Figuur 1.3: Kaartfragment vigerend bestemmingsplan "Bakkum Noord"

Bestemmingsplan - Standplaatsen, terrassen en parkeren

Het bestemmingsplan "Standplaatsen, terrassen en parkeren" is vastgesteld op 8 juni 2017. Met dit bestemmingsplan zijn diverse bestemmingsplannen op onderdelen herzien. Er zijn regels toegevoegd over parkeerplaatsen, standplaatsen en terrassen bij horeca. Voor voorliggend bestemmingsplan zijn alleen de regels ten aanzien van parkeren relevant.

Aan de algemene bouwregels van onder meer bestemmingsplan "Bakkum Noord" is de volgende bepaling toegevoegd:

"Een bouwwerk, waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, kan niet worden gebouwd wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand zullen worden gehouden; Bij een omgevingsvergunning wordt voldaan aan de parkeernormen die zijn neergelegd in de "Nota Parkeernormen Castricum 2013", en indien deze normen gedurende de planperiode worden gewijzigd, wordt rekening gehouden met de wijziging bij het bepalen of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid; Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het onder 1 bepaalde en wordt toegestaan dat in minder dan voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie".

Het voornemen gaat uit van de bouw van woningen met bijbehorende parkeerplaatsen. Daarbij zijn de normen uit de Nota Parkeernormen Castricum 2013 het kader. Door het leggen van een koppeling in de algemene bouwregels zijn de parkeernormen ook in dit bestemmingsplan verankerd. Zie ook paragraaf 4.1.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Ruimtelijk gezien is de locatie aan de noordzijde van Bakkum-Noord een open plek in het lint. Aan de zuid- en oostzijde van de locatie ligt de typische lintstructuur van de geest- en lintdorpen behorende tot het strandwallen- en strandvlaktenlandschap. Hier is sprake van individuele bebouwing, overwegend aan weerszijden van de weg, dicht op elkaar. Aan de Heereweg staan vooral individuele woningen en paarsgewijs aaneengebouwde woningen in wisselende rooilijn georiënteerd op de weg.

Het projectgebied ligt ten westen van het parkeerterrein, dat gelegen is tussen de Heereweg 64/64A en 62. Op het perceel bevinden zich uitsluitend enkele ruigtekruiden, maar voornamelijk gras. In figuur 2.1 is het perceel vanaf de Heereweg te zien, met voorliggend parkeerterrein.



Figuur 2.1: Plangebied vanuit het oosten

2.2 Nieuwe situatie

Initiatiefnemer is voornemens op het betreffende perceel twee grondgebonden woningen te realiseren. Uitgangspunt is een compacte opzet van de twee woningen op een natuurlijk ingericht terrein. De footprint van de woningen en de aansluitende terrassen is beperkt en de sobere massaopbouw van de woningen is zorgvuldig en eenvoudig. Er is sprake van een kleinschalige uitstraling, waarbij de twee woningen samen één bouwmassa vormen. De woningen hebben daarbij een maat, schaal en architectonische uitstraling die aansluit bij de recent gerealiseerde schuurwoningen op het aangrenzende terrein. De breedte van een kopgevel is 6 tot 8 meter, de bouwhoogte is maximaal anderhalve bouwlaag met kap en de footprint beperkt zich tot 120 m² per woning.

De nieuw te bouwen woningen liggen, in afwijking van de meeste bebouwing langs het lint, naar achter geschoven en zullen door de ligging achter het parkeerterrein en beplanting niet duidelijk zichtbaar zijn vanaf de Heereweg. Omdat de woningen niet in de ritmiek van het lint kunnen worden geplaatst is ervoor gekozen qua bebouwingstypologie niet zo zeer aan te sluiten op de bestaande bebouwing langs de Heereweg maar op de recent gerealiseerde schuurwoningen op het aangrenzende terrein. Het gekozen bebouwingstype is een schuurwoning onder zadeldak. Qua architectuur wordt uitdrukkelijk aansluiting gezocht bij de vier woningen op het terrein ten noorden van het plangebied. Deze woningen zijn als moderne schuurwoningen op het landschappelijk ingerichte terrein geplaatst.

Om de open duinrand zoveel mogelijk te respecteren worden de woningen net achter het parkeerterrein aan de Heereweg gesitueerd. Hiermee wordt het westelijke deel van het plangebied vrijgehouden van bebouwing en wordt het open karakter van de duinrand gewaarborgd. Om te voorkomen dat het terrein dichtslibt bij gebruik als tuin is de bestemming hiervan “Agrarisch met waarden”. De woongerelateerde buitenruimte beperkt zich tot een mee ontworpen terras bij de woning en valt binnen de bestemming “Wonen”. Het natuurlijk ingerichte terrein kan eventueel gebruikt worden voor het houden van kleinvee.

Ontsluiting

De ontsluiting van de noordelijke woning vindt plaats via de erfontsluiting van de woning Heereweg 62 aan de zuidzijde van het parkeerterrein. De bestaande ontsluiting tussen het noordelijke perceel en de parkeerplaats gehandhaafd en fungeert als ontsluiting van de noordelijke woning. Ontsluiting en parkeermogelijkheden blijven beperkt tot het minimum en zijn aan de oostrand van de locatie gesitueerd. Deze worden passend vormgegeven door het gebruik van halfverharding en lage hagen.

Terrein

Het is de bedoeling het terrein een zo natuurlijk mogelijke inrichting te geven om de natuurwaarden van de binnenduinrand te versterken. Hierom zal de grond gelegen om de woningen als “Agrarisch gebied met waarden” worden bestemd. Het terrein zal ingericht worden als extensief beheerd grasland. Het terrein wordt zoveel mogelijk open gehouden. Eventueel kan ondergeschikt struweel als overgang van de nieuwe woningen naar het open terrein geplant worden. Begrazing van het grasland is toegestaan, mits eventuele hekken zeer ondergeschikt blijven. Ook is de aanleg van lichte hoogteverschillen en duinrellen mogelijk. Dit biedt extra gunstige omstandigheden voor verdere natuurontwikkeling in aansluiting op de duinrand.

Energieneutraal bouwen

Energieneutraal bouwen is tegenwoordig een belangrijke randvoorwaarde bij nieuwe bouwplannen. Dit kan op vele manieren bereikt worden. Voor de twee woningen wordt naast gevel-, dak- en vloerisolatie ingezet op de aanleg van zonnepanelen op het dak en het aanleggen van een warmtepomp. Om de gestelde doelen voor energieneutraal bouwen te kunnen realiseren is een optimale opbrengst van de aan te leggen zonnepanelen essentieel. Hierom is gekozen voor een bouwvolume in de vorm van een dubbele schuurwoning waarbij de nokken in oost-west richting georiënteerd zijn zodat beide woningen individueel een ruim dakvlak op het zuiden krijgen.

Figuur 2.2 geeft de nieuwe situatie weer. De precieze ligging van de woonblokken wordt weergegeven in de verbeelding van dit plan.



Figuur 2.2: Model: “woningen te gast in een natuurlijke omgeving”

2.3 Beeldkwaliteit

Voor het planvoornemen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan, dat als bijlage bij de regels van voorliggend bestemmingsplan geldt, voorziet in specifieke uitgangspunten voor de inrichting en voor de welstandtoetsing.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Deze is vastgesteld op 9 september 2020. De NOVI is vastgesteld op grond van de huidige regelgeving (dus als structuurvisie) en zal bij inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden als Nationale omgevingsvisie in de zin van de Omgevingswet. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die met uitzondering van paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone is komen te vervallen. Daarnaast vervangt de NOVI delen van het Nationaal Waterplan, de Natuurvisie en het Nationaal Milieubeleidsplan.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;

2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Doorwerking plangebied

Onderhavige ontwikkeling treft geen nationaal belang. Geconcludeerd kan worden dat de NOVI geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Doorwerking plangebied

Zoals reeds in paragraaf 3.1.1 is geconcludeerd treft onderhavige ontwikkeling geen nationale belangen.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: "De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zee-haventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien." (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Uit jurisprudentie blijkt dat vanaf 12 nieuwe woningen er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Aangezien onderhavig bestemmingsplan slechts 2 nieuwe woningen mogelijk maakt, kan het initiatief niet gekwalificeerd worden als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

In dat kader is met voorliggend planvoornemen voor kleinschalige woningnieuwbouw in het lint dan ook geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in het landelijk gebied en hoeft niet naar een herstructurerings-/transformatielocatie binnen bestaand stedelijk gebied te worden gezocht. De beoogde ontwikkeling hoeft daarom niet getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld. Met de Omgevingsvisie richt de provincie zich op lange termijn ambities en -doelen, met oog voor kwaliteiten die de provincie langjarig willen koesteren en die probeert in te spelen op veranderingen en transitie die tijd nodig hebben. In het Visiedeel zijn de ambities uitgewerkt in zogenaamde samenhangende bewegingen naar de toekomst.

De provinciale ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn. De woningbouw wordt vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends. Duurzaamheid van de totale voorraad is uitgangspunt. De ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie. Nabijheid van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe. Daarbij wordt in het ontwerp rekening gehouden met voldoende afvoermogelijkheden van (regen)water, voldoende groen in en om de stad, en optimale verkeersontsluiting met multimodale knooppunten.

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2020 zoals vastgesteld op 22 oktober 2020.

Doorwerking plangebied

Het planvoornemen voorziet in woningbouw op een locatie aansluitend op bestaande verstedelijkte gebieden. Door woningbouw toe te voegen, voorziet het voornemen in het in balans trekken van de vraag- en aanbod van de woningbehoefte, op een bovendien duurzame wijze. Het planvoornemen past zodoende binnen de gestelde ambities in de Omgevingsvisie NH2050.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

Op 16 november 2020 is de Omgevingsverordening NH2020 in werking getreden. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water.

De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Er wordt gezocht naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste belangrijke ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland. Op het plangebied aan de Heereweg zijn vier werkingsgebieden van toepassing: Agrarische bedrijven, Landelijk gebied, Noord-Holland Noord en Peilbesluit.

Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)

De 32 meest waardevolle en kwetsbare landschappen in de provincie zijn aangewezen als 'Bijzonder Provinciaal Landschap'. Op deze gebieden is de provincie extra zuinig vanwege hun bijzondere waarde voor mens en dier. Per gebied is aangegeven welke bijzondere kernkwaliteiten aanwezig zijn. Het plangebied maakt onderdeel uit van het Bijzonder Provinciaal Landschap Noord-Kennemerland zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening NH2020. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen die tot doel hebben om het Bijzonder Provinciaal Landschap in Noord-Holland te beschermen en waar mogelijk te versterken en te ontwikkelen. Het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) omvat gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is zo concreet mogelijk beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De voormalige beschermingsregimes Bufferzones, Aardkundig Monument en Weidevogelleefgebied zijn geborgd in de kernkwaliteiten.

In het BPL zijn ruimtelijke ontwikkelingen, met uitzondering van nieuwe stedelijke ontwikkelingen, toegestaan wanneer de beschreven kernkwaliteiten niet worden aangetast. Per locatie kan aan de hand van de kernkwaliteiten een zorgvuldige afweging worden gemaakt welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk en welke niet wenselijk zijn. Hierdoor is er ruimte voor maatwerk en gebiedsgerichte differentiatie.

De kernkwaliteiten van het BPL Noord-Kennemerland zijn:

- Aardkundige en landschappelijke karakteristiek
 - Verdichte kleinschalige strandwallen
 - Grillige verkaveling strandvlakten, duinrellen, kreken en dijken
 - Aardkundige waarden, duinzoom Egmond-Binnen
- Openheid en ruimtebeleving
 - Open strandvlakten en contrast met meer besloten strandwallen
 - Open grasland: habitat voor weidevogels
 - Habitat voor weidevogels
- Ruimtelijke dragers
 - Doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen op strandwallen en oost-west georiënteerde wegen in strandvlakten
 - Stelsel Hondsbossche Zeewering – Oude Hargervaart – Slaperdijk – Nieuwe Hargervaart
 - Noordhollandsch Kanaal
 - Stolpenstructuren

Er is geen sprake van een aantasting van de kernkwaliteiten van het BPL. De planlocatie is reeds ingesloten door bestaande bebouwing die de doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen op de strandwallen begeleiden, in dit geval de Heereweg. Het toevoegen van bebouwing past en versterkt dit karakteristiek. De andere zijde is ingesloten door de bosrand van de kleinschalige verdichte strandwallen. Ruimtelijk gezien is het plangebied een open veld achter een met opgaande beplanting omgeven parkeerterrein aan de Heereweg. Om de open duinrand zoveel mogelijk te respecteren worden de woningen net achter dit parkeerterrein gesitueerd. Hiermee wordt het westelijke deel van het plangebied vrijgehouden van bebouwing en wordt het open karakter van de duinrand gewaarborgd. Om te voorkomen dat het terrein dichtsluit bij gebruik als tuin is de bestemming hiervan "Agrarisch met waarden". De woongerelateerde buitenruimte beperkt zich tot een mee ontworpen terras bij de woning en valt binnen de bestemming "Wonen".

De ontwikkeling doet daarmee geen afbreuk aan de karakteristieken van Noord-Kennemerland. Door de ingesloten ligging is er eveneens geen sprake van negatief effect op de openheid en ruimtebeleving en/of zichtbare contrasterende karakteristieken. Hiermee kan worden gesteld dat het plan bijdraagt aan de versterking van de aanwezige kernkwaliteiten en geen activiteiten omvatten die tot verstoring hiervan kunnen leiden.

Noord-Holland Noord - Landelijk gebied

Artikel 6.10 gaat over kleinschalige woningbouwontwikkelingen in het landelijk gebied. Artikel 6.10 onder 1 geeft aan dat een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Noord-Holland Noord landelijk gebied uitsluitend kan voorzien in een kleinschalige woningbouwontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. In navolgende paragrafen wordt nader ingegaan op het (regionaal) woningbouwbeleid. Uit deze paragrafen blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met dit beleid. In artikel 6.10 onder 2 wordt aangegeven dat kleinschalige woningbouwontwikkeling enkel zijn toegestaan in of aan kernen of in of aan dorpslinten. Onderhavig plangebied maakt onderdeel uit van de kenmerkende lintstructuur van de geest- en lintdorpen in het strandwallen- en strandvlaktenlandschap. Daarmee wordt voldaan aan deze regel.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Woonvisie Regio Alkmaar

De regio Alkmaar heeft zijn beleid op het gebied van wonen vastgelegd in de regionale woonvisie. De gemeente Castricum maakt, samen met de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo, Uitgeest, Heerhugowaard, en Langedijk deel uit van de regio Alkmaar. Op 4 juli 2013 heeft de raad van de gemeente Castricum ingestemd met de Regionale Woonvisie Regio Alkmaar.

In de regionale woonvisie wordt ingegaan op de woonsituatie nu en in de toekomst op het gebied van woonlasten, woonruimte en de verdeling van de woonruimte, duurzaamheid en de relatie tussen wonen, zorg en welzijn.

De regio Alkmaar wil een aantrekkelijke regio zijn waar de huidige en toekomstige inwoners graag willen blijven wonen en een gewenste wooncarrière kunnen maken. De veranderende huishoudensamenstelling (vergrijzing, combinatie wonen met zorg, alleenstaande ouders na echtscheiding), betaalbaarheid en toevoegen van het juiste aanbod vormen de opgaven. Omdat het, anders dan voorheen, moeilijker is om oplossingen in de nieuwbouw te realiseren moet juist nu de focus op het waarborgen van de totale voorraad in de regio worden gelegd zowel huur als koop, zodat deze voor een ieder bereikbaar blijft of wordt. Daarnaast is het de uitdaging om te zorgen dat de aantallen nieuwbouw gerealiseerd worden met aandacht voor het betaalbare segment.

Om de visie waar te kunnen maken worden in de regionale woonvisie acties weergegeven waar de komende jaren aan gewerkt wordt. Om realisatie van de in het Regionaal Actie Programma opgenomen afspraken te stimuleren heeft de provincie een woonfonds. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage uit het provinciale woonfonds kunnen regio's concrete projectvoorstellen indienen. Bij de uitvoering van de acties zal onderzocht worden voor welke een beroep gedaan zal worden op het woonfonds.

Doorwerking plangebied

De ontwikkeling doet geen afbreuk aan het gestelde in de Regionale Woonvisie Regio Alkmaar 2013-2020. Door haar beperkte omvang (2 woningen binnen woonlint) heeft het plan een zeer beperkte invloed op de regionale ontwikkelingen op het gebied van wonen. Het plan kan ook geen bijdrage leveren in de realisatie van sociale woningbouw. Het plan is te klein om hierin een rol van betekenis te kunnen spelen. Wel draagt het plan, ondanks de beperkte omvang, bij aan het behalen van de woondoelen in de regio en draagt bij aan het oplossen van de krapte op de woningmarkt.

3.3.2 Regionaal Actie Programma Regio Alkmaar en Woningbouwafspraken en programmering regio Alkmaar

De provincie Noord-Holland wil eraan bijdragen dat de inwoners van Noord-Holland in 2020 beschikken over voldoende woningen met een passende kwaliteit en in een aantrekkelijk woonmilieu. Daartoe heeft zij het instrument Regionale Actieprogramma's Wonen (RAP) ontwikkeld. Hierin maken regio's en provincie afspraken over de gewenste woningbouwproductie, passend bij de vraag in kwantitatieve en kwalitatieve zin.

Het Regionaal Actie Programma is op 6 juni 2017 tot stand gekomen met de betrokkenheid van de provincie Noord-Holland en de regio Alkmaar (in casu de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft De Rijp, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer). In het RAP is aangegeven dat voor de nieuwbouwprogrammering de actuele provinciale prognose voor demografie en woningbouw en andere recente prognoses worden gehanteerd. Uitgangspunt is daarbij dat iedere gemeente in de regio Alkmaar de lokale uitbreidingsbehoefte kan faciliteren. Bij de prognose wordt een bandbreedte gehanteerd waarbij afwijkingen zowel aan de bovenkant als de onderkant mogelijk zijn. Met de harde plancapaciteit wordt de actuele uitbreidingsbehoefte niet geheel ingevuld.

Woningbouwafspraken en programmering regio Alkmaar

In de notitie 'Woningbouwafspraken en programmering regio Alkmaar' d.d. 7 februari 2019 hebben de gemeente in de regio Alkmaar een actueel inzicht in de woningmarkt en daarop gebaseerde woningbouwafspraken en -programmering opgenomen. Deze notitie vormt een actualisatie concretisering van de woningbouwafspraken zoals die onder andere in het RAP zijn vastgelegd. Hieruit volgt voor de gemeente Castricum in de periode 2018-2023 een woningbouwopgave van 750-1.000 woningen. In de perioden 2023-2028 en 2028-2030 bedraagt de woningopgave respectievelijk 300-550 en 150-250 woningen.

Het bouwprogramma (harde plannen) van Castricum voorziet in circa 120 woningen per jaar tot 2021 en in circa 55 woningen op de middellange termijn. Het bouwprogramma blijft achter op de behoefte, voor zowel de korte als de lange termijn. Op de korte termijn is er in de koopsector vraag naar rijwoningen en vrijstaande woningen.

Doorwerking plangebied

De extra twee woningen die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt ten opzichte van het aantal woningen dat met een directe bouwtitel kan worden gerealiseerd, is passend binnen de aanwezige behoefte. Geconcludeerd wordt dat het plan passend is binnen het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030

De herziene "Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030" (vastgesteld: d.d. 04-12-2014) biedt een belangrijk kader voor de toekomst van de gemeente en zet de koers op hoofdlijnen uit. Er zijn kerndoelen geformuleerd ten aanzien van de identiteit, bevolkingsontwikkeling en doelgroepen van de volkshuisvesting, landelijk gebied/buitengebied, routes voor langzaam verkeer, werkgelegenheid, winkelveorzieningen, welzijnsvoorzieningen, duurzaamheid en water.

In de structuurvisie is uitgegaan van vier wensbeelden. Hiermee wordt een doorkijk naar het jaar 2030 geboden voor de gemeente. De wensbeelden hebben betrekking op het versterken van de centra van de kernen, het verbeteren van de openbare ruimte, het afronden van de kernen en het creëren van een gemeentelijke 'life cycle balance'. Met deze laatste wordt een duurzame kringloop van voorzieningen, woningen, openbare ruimte en energie bedoeld, die ook in de toekomst voor alle bewoners toegankelijk zijn. Met deze vier wensbeelden worden de 10 opgestelde kerndoelen met elkaar verbonden en worden concrete acties benoemd om het wensbeeld naderbij te brengen.

Doorwerking plangebied

Doel van het bouwen van woningen is te zorgen voor voldoende huisvesting voor bepaalde doelgroepen om daarmee ook de huidige voorzieningen voor inwoners in stand te houden. Bij uitbreiding van de woningvoorraad geeft de gemeente invulling aan het doelgroepenbeleid. Er worden daarbij vier strategieën tegelijkertijd bewandeld: inzetten op doorstroming, ouderenhuisvesting,

jongerenhuisvesting en starters op de woningmarkt. Kernwaarden daarbij zijn: creativiteit, duurzaamheid, intensief ruimtegebruik en het toegankelijk maken en houden van de woningmarkt voor lagere inkomens. Voorwaarde bij het bouwen is dat het buitengebied open en groen blijft. Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een tweetal woningen, waarmee elders ruimte wordt gecreëerd voor doorstroming op de woningmarkt. Bovendien wordt in het voorliggende plan de openheid van het landschap gerespecteerd, door de bebouwing op voldoende afstand van de duinvoet te situeren. Door het westelijk deel van het plangebied te bestemmen als 'agrarisch met waarden', wordt het open karakter van de duinrand gewaarborgd.

3.4.2 Lokale Woonvisie gemeente Castricum 2014-2030

In de "Lokale Woonvisie gemeente Castricum 2014-2030" (vastgesteld: d.d. 04- 09-2015) is de gemeentelijke visie op het wonen omschreven. De visie is een doorvertaling van de regionale woonvisie en geeft een beeld tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De visie gaat in op een nieuwbouwprogramma, een samenhangende aanpak van de bestaande woningen en wijken, een sluitend netwerk van wonen, welzijn en zorg en het bevorderen van betaalbaarheid en keuzevrijheid

De speerpunten in de lokale woonvisie 2014-2030 zijn:

- Streven naar een kwalitatief gedifferentieerd woningaanbod, dat aansluit op de vraag van onze huidige en toekomstige inwoners. Een gedifferentieerd woningaanbod biedt de mogelijkheid om een gewenste wooncarrière te maken binnen de gemeente (doorstroming) en draagt bij aan een evenwichtige bevolkingsopbouw.
- Ter bevordering van een evenwichtige bevolkingsopbouw besteden we in ons programma wonen met name aandacht aan bouwen voor jongeren, starters en senioren.
- Voor senioren is het van belang dat de woning levensloopgeschikt is en zij daar kunnen blijven wonen ook als ze zorg behoeven.
- Stabiel houden van het aantal inwoners, zodat ook in de toekomst voldoende draagvlak blijft voor het huidige voorzieningenniveau.
- Om het aantal inwoners stabiel te houden is het, als gevolg van de huishoudensverdunning, noodzakelijk om de woningvoorraad uit te breiden.
- Realiseren van de nieuwbouw hoofdzakelijk binnen de bestaande bebouwing van de woonkernen om de groene en landelijke omgeving tussen de woonkernen te behouden.

Voorgaande uitgangspunten resulteren in drie beleidsopgaven, namelijk;

- een nieuwbouwprogramma met toekomstwaarde;
- een sluitend netwerk van wonen, zorg en welzijn;
- aantrekkelijk houden van de bestaande woningvoorraad en wijken.

Het streven van de gemeente Castricum is om het inwonertal (ongeveer 35.000 mensen) stabiel te houden en te komen tot een evenwichtige leeftijdsopbouw van de bevolking. In de periode 2006 tot 2020 wil de gemeente daarvoor 1.400 woningen realiseren en tenminste 450 woningen vanaf 2021. De gemeente zet sterk in op woningbouw binnen de huidige bebouwingsgrenzen van de kernen.

Doorwerking plangebied

Doel van het bouwen van woningen is te zorgen voor voldoende huisvesting voor bepaalde doelgroepen om daarmee ook de huidige voorzieningen voor inwoners in stand te houden. Bovendien zullen de woningen gerealiseerd worden binnen het bestaande bebouwingslint van Bakkum Noord. Het voornemen is hiermee passend binnen de gemeentelijke woonvisie.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

Voor een ruimtelijk plan geldt dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een planvoornemen in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeershinder (leefbaarheid).

Parkeren

De gemeente beschikt over een “Nota parkeernormen 2020 Gemeente Castricum”. Deze parkeernota sluit aan bij publicatie nr. 317 “Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie” (2018) van CROW (het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). Hierin zijn vuistregels en kengetallen aangereikt om verkeerseffecten bij ontwikkelingen te bepalen. Er zijn kencijfers omtrent de ritproductie voor woon-, werk- en voorzieningenfuncties per weekdagemaal gegeven en ook parkeerkencijfers, met een minimale en maximale aan te houden bandbreedte.

In navolgende zijn de verkeerseffecten vanwege het planvoornemen in het plangebied kort in beeld gebracht. Daarbij is er van uitgegaan dat het plangebied in ‘matig stedelijk gebied’ ligt en in een zone die kan worden aangemerkt als ‘buitengebied’, conform de gemeentelijke nota parkeernormen.

Verkeer

Het realiseren van woningen heeft gevolgen op de verkeersgeneratie ter plaatse. Een toename aan verkeersgeneratie kan gevolgen hebben op de verkeersdrukte en – veiligheid rondom het besluitgebied. Er dient gekeken te worden of hiervan sprake is. De berekening van de verkeersgeneratie is gebaseerd op CROW kengetallen.

4.1.2 Onderzoek

Parkeren

Als gevolg van het planvoornemen zal de parkeerbehoefte toenemen.. Het aantal benodigde parkeerplaatsen in het plangebied op grond van parkeerkencijfers is in tabel 4.1 weergegeven. Wat betreft de maximale parkeerbehoefte vanwege het planvoornemen dient vooralsnog rekening te worden gehouden met 6 parkeerplaatsen. De parkeerbehoefte wordt op eigen terrein opgelost. Bij iedere woning zal voldoende ruimte voor het parkeren worden geboden.

	Verkeersgeneratie, max (mvt)	Parkeerbehoefte (pp)
Twee-onder-een-kap koopwoning	7,8	2,6
Planvoornemen	16,4	5,2

Tabel 4.1 Berekening reguliere parkeerplaatsen en verkeeraantrekkende werking

Verkeersgeneratie

Uitgaande van een worst-case scenario mag wat betreft de verkeersgeneratie een toename van ca. 16 motorvoertuigen per weekdagemaal op de toevoerende Heereweg (en de daar aan voorafgaande overige wegen) als gevolg van het planvoornemen worden verwacht. Dit is niet van een dusdanige orde van grootte dat hierdoor problemen voor de verkeersafwikkeling worden verwacht. Een nieuwbouwplan in deze omvang past goed binnen dit verkeersregiem. Het verkeer van de nieuwe woningen wordt middels de bestaande Heereweg afgewikkeld. Dit kan op een verkeersveilige en overzichtelijke wijze. Het onderdeel 'verkeer' zorgt dan ook niet voor belemmeringen.

4.1.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2 Wegverkeerslawaaï

4.2.1 Toetsingskader

Wegverkeer

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

	Aantal rijstroken	Zone breedte
Stedelijk gebied	1 of 2	200 meter
	3 of meer	350 meter
Buiten stedelijk gebied	1 of 2	250 meter
	3 of 4	400 meter
	5 of meer	600 meter

Tabel 4.2 Breedte geluidszones langs wegen

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen met betrekking tot de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel is 48 dB en mag in principe niet worden overschreden. Onder bepaalde voorwaarden, als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en het voldoen aan de grenswaarden onoverkomelijke bezwaren ontmoet van landschappelijke, stedenbouwkundige of financiële aard, mag de geluidbelasting hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Hiervoor dient middels een ontheffing een hogere waarde te worden vastgesteld.

Voor tijdelijke afwijkingen van een bestemmingsplan hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden die zijn opgenomen in de Wet geluidhinder. Bij een beoordeling van de goede ruimtelijke ordening moet wel rekening worden gehouden met geluid.

4.2.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van woningen. Woningen zijn geluidsgevoelige objecten. Het plangebied valt binnen de zone van de Heereweg (50 km/uur). Er liggen in de directe omgeving van het plangebied geen 30 km/u-wegen waarvan de geluidbelasting volgens het geluidbeleid van de gemeente Castricum moet worden meegenomen.

Gezien de ligging binnen de geluidszone van de Heereweg is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd, welke is opgenomen in de bijlagen van onderhavig bestemmingsplan. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen. Onderstaand wordt ingegaan op de belangrijkste conclusies uit het onderzoek.

Hogere waarden

De geluidbelasting afkomstig van de Heereweg bedraagt op zijn hoogst 56 dB ter plaatse van de beoogde woning (voorgevel). De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt op vier beoordelingspunten overschreden (meerdere hoogtes).

De hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB wordt niet overschreden. Omdat niet aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan zijn in het onderzoek maatregelen beschouwd. Maatregelen worden echter niet doelmatig geacht. Het verlenen van hogere waarden (van 56 dB) wordt noodzakelijk geacht.

Benodigde gevelwering (wegverkeerslawaaï)

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 61 dB. Voor de geveldelen van de gewenste woning bedraagt de vereiste karakteristieke geluidwering dan maximaal $61 - 33 = 28$ dB. Het bevoegd gezag zal bepalen of een nader onderzoek naar de geluidwering van de desbetreffende gevels noodzakelijk is.

Woon- en leefklimaat

De milieukwaliteit wordt geclassificeerd als 'Zeer Goed' tot 'Slecht'. Het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de beoogde woningen kan wel als acceptabel worden aangemerkt. Op basis van het

uitgevoerde akoestische onderzoek kan gesteld worden dat de cumulatieve geluidbelasting (wegverkeer) een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat niet in de weg staat.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'wegverkeerslawaaï' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief. Wel dienen er hogere waarden te worden vastgesteld.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO_2 en PM_{10} ($1,2\mu g/m^3$).

4.3.2 Onderzoek

Invloed van het plan op de luchtkwaliteit

In het Besluit niet in betekenende mate (NIBM) is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit is bijvoorbeeld het geval indien een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO_2 en PM_{10} ($= 1,2\mu g/m^3$). In paragraaf 4.1.2 is aangetoond dat op basis van de berekeningen volgens de CROW-publicatie 317 een maximale toename van de verkeersgeneratie wordt verwacht van circa 17 verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie, waarvan 0% vrachtverkeer. Hier is uitgegaan van een worst-case scenario. De toename van het aantal

verkeersbewegingen leidt tot een toename van de hoeveelheid stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Middels de NIBM-tool kan worden berekend of deze toename al dan niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Onderstaand is deze berekening weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		16
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 4.3 Conclusie NIBM-Tool

Zoals de bovenstaande worst-case berekening laat zien, is de toename van het aantal verkeersbewegingen 'niet in betekende mate' van invloed op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Invloed van de luchtkwaliteit op het plan

Ook moet gekeken worden naar de huidige luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. De achtergrondwaarden van stikstof en fijnstof in de lucht, kunnen worden achterhaald middels de NSL-monitoringstool. In figuur 4.1 zijn de achtergrondwaarden ter plaatse van de dichtstbijzijnde meetpunten weergegeven. Geconcludeerd wordt dat de waarden ruim onder de norm liggen. Om deze reden kan geconcludeerd worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de luchtkwaliteit.



Figuur 4.1: Achtergrondwaarden luchtkwaliteit (bron: NSL-monitoringstool)

Meetpunt	Id	NO2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	PM10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	PM10 overschrijdingsdagen	PM2.5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
1	142391	13,3	16,7	6,0	8,9
2	142392	13,4	16,7	6,0	8,9
Norm		40	40	35	25

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' zorgt niet voor belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'¹. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies

¹ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Plan richting omgeving

Met dit initiatief worden in totaal twee woningen mogelijk gemaakt. Woningen kunnen niet gezien worden als milieubelastende functies. Een woning kent dan ook geen milieucategorie of een aan te houden richtafstand. Negatieve invloed op het woon- en leefklimaat bij omliggende milieugevoelige functies is dan ook uit te sluiten.

Omgeving richting plan

In het bebouwingslint aan de Heereweg is van oudsher sprake van een menging van functies. Naast wonen en agrarische bedrijvigheid is er ook sprake van enige dienstverlenende bedrijvigheid. De woonfunctie wint steeds meer aan belang en de in het lint aanwezige bedrijvigheid verandert van karakter verandert. Rondom het plangebied komt hoofdzakelijk de woonfunctie voor. In de directe omgeving van het plangebied is verder ook geen sprake van locaties waar voor het plangebied hinderlijke activiteiten plaatsvinden. Het planvoornemen zal dan ook niet worden belemmerd uit oogpunt van hinder van bedrijven en/of voorzieningen.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

4.5.2 Onderzoek

Om inzicht te krijgen in eventuele risicobronnen in de omgeving kan gebruik worden gemaakt van de Risicokaart. Hierop staan verschillende risico-ontvangers en risicobronnen aangegeven. Voor het planvoornemen is op de risicokaart nagegaan of er ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn. Dit blijkt in de directe omgeving van het plangebied niet het geval te zijn.

Uit informatie van de regionale uitvoeringsdienst blijkt het plangebied zich wel in de nabijheid van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over wegen te bevinden. Het gaat hierbij om de provinciale weg N512 (Heereweg). Het plangebied grenst hieraan en bevindt zich daardoor geheel binnen het invloedsgebied hiervan. De Heereweg kent geen plaatsgebonden risicocontour van 10-6, conform de

Handreiking risicoanalyse transport (HART), maar de hoogte van het groepsrisico zou als gevolg van het voorliggende planvoornemen echter wel kunnen wijzigen. Hierom moet wel een toetsing plaatsvinden.

Binnen het Nederlandse wegennet is het transport van LPG/propaan (stofklasse GF3) maatgevend voor de risico's. Voor de N512 zijn geen transportgegevens bekend. Vanwege LPG-tankstations en propaanreservoirs bij ondernemingen en recreatie-inrichtingen is het transport van stofklasse GF3 echter wel waarschijnlijk. Het aantal transporten wordt niet groter geacht dan 50 per jaar. Gezien de lage personendichtheid in de omgeving van en het aantal transporten over de N512 is er geen sprake van een significant groepsrisico (lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde). Conform art. 8.2 Bevt hoeft er daarom geen verantwoording voor de verhoging van het groepsrisico te worden opgesteld.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft advies uitgebracht ten aanzien van het aspect Externe Veiligheid (zie bijlage 7) om inzicht te geven in de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in geval van een calamiteit. Op basis hiervan kan het volgende worden vastgesteld.

Algemeen

Het plan kan betrokken raken bij een ramp met een gevaarlijke stof. Het maatgevende scenario is een koude BLEVE. De kans op een koude BLEVE is zeer klein. Dit scenario biedt geen mogelijkheid tot het geven van een waarschuwing vooraf. Een koude BLEVE kan veroorzaakt worden door een externe beschadiging, bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor scheurt de tank open. LPG komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf.

De effecten van een koude BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking. Tot op een afstand van 130 m kan nog ruitbreuk optreden. Bouwkundige schade kan dichterbij groot zijn. Tot een afstand van circa 200 m kunnen objecten in brand raken. Personen buiten kunnen tot op een afstand van 330 m brandwonden krijgen.

Het plan beïnvloedt de omvang van een eventuele ramp in geringe mate. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan de gevolgen van een eventuele ramp in het plangebied en de omgeving bestrijden.

Bereikbaarheid

Het plangebied is tweezijdig te bereiken voor de hulpdiensten.

Bestrijdbaarheid

Bij een koude BLEVE nabij het plangebied zullen de woningen in brand raken. De primaire waterwinning nabij het plangebied is op orde.

Zelfredzaamheid

Verwacht wordt dat de aanwezige personen vergelijkbaar zelfredzaam zijn met de doorsnede van de Nederlandse samenleving. Voor personen buiten is het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren). Voor personen binnen, dichtbij de bron (daar waar gebouwen ontbranden of instorten) is het handelingsperspectief ontruimen en vluchten. Vluchten van de bron af betekent dat er, het achter het plangebied gelegen, weiland ingevlucht moet worden.

4.5.3 Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.6 Ecologie

4.6.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Wettelijke gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Daarnaast wordt binnen de provincie Noord-Holland ook de Groene contour beleidsmatig beschermd. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wnb onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wnb drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- andere soorten (artikel 3.10).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.6.2 Onderzoek

Wettelijke gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Wel ligt het plangebied direct ten oosten van het Natura 2000-gebied “Noordhollands Duinreservaat”. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het projectgebied zijn externe effecten als licht en geluid uitgesloten. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling de realisatie van 2 woningen direct naast een stikstofgevoelig gebied betreft, kan een significante toename aan stikstofdepositie tijdens de aanleg- en gebruiksfase op omliggende Natura 2000-gebieden niet zondermeer op voorhand worden uitgesloten. Om op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten is daarom een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit deze berekeningen blijkt dat bij de aanlegfase en gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. In de bijlagen zijn de door AERIUS gegenereerde rapportages voor de aanlegfase en gebruiksfase opgenomen.

Soortenbescherming

Binnen het plangebied zijn slecht enkele natuurlijke structuren aanwezig, in de vorm van een heg op de grens van beide percelen en enkele jonge bomen, en bestaat voornamelijk uit bemest grasland (zie figuur 4.2). Bemest grasland heeft weinig ecologische waarden. Gezien het ontbreken van struwen, oppervlaktewateren en ruigten, is het plangebied weinig tot niet geschikt voor beschermde soorten welke in de ruime omgeving van het plangebied zijn waargenomen. Het plangebied biedt geen geschikt leefgebied voor niet vrijgestelde soorten als; boommarter, eekhoorn, zandhagedis, duinparelmoervlinder, kommavlinder en gevlekte witsnuitlibel. De aanwezigheid van deze soorten binnen het plangebied kan op voorhand worden uitgesloten.

Wel geldt ten alle tijden de zorgplicht. Dit houdt in dat men zorg moet dragen voor aanwezige individuen, ook algemene soorten. Men moet deze dieren de tijd geven om het plangebied te verlaten.

Weinig mobiele soorten als egel of pad kunnen met beleid naar buiten het plangebied worden verplaatst. Daarnaast zijn broedende vogels en hun nesten tijdens het broedseizoen beschermd. Geadviseerd wordt om het opgaand groen binnen het plangebied buiten het broedseizoen te verwijderen, om verstoring van broedende vogels te voorkomen. Het broedseizoen loopt gemiddeld van half maart tot half augustus. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval.



Figuur 4.2: Foto's plangebied

4.6.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.7 Bodem

4.7.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet

bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

4.7.2 Onderzoek

Om vast te stellen of er sprake is van een mogelijke verontreiniging in de bodem met stoffen die een belemmering kunnen vormen met het oog op de voorgenomen ontwikkeling, is door Aeres Milieu een vooronderzoek bodem uitgevoerd. Deze is opgenomen in de bijlagen van onderhavig bestemmingsplan. Onderstaand wordt ingegaan op de belangrijkste conclusies uit dit onderzoek.

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek kan de onderzoekslocatie als “onverdacht” worden beschouwd op het voorkomen van bodemverontreiniging. Er bestaat geen aanleiding te vermoeden dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een bodemverontreiniging. De aanwezigheid van asbestverdacht materiaal in de bodem wordt niet verwacht (onverdacht). De verwachte bodemkwaliteit (Landbouw/natuur) vormt geen belemmering voor het beoogde gebruik (woningbouw).

4.7.3 Conclusie

Het aspect ‘bodem’ vormt geen belemmering voor de beoogde bestemmingswijziging.

4.8 Water

4.8.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Europees, nationaal en provinciaal beleid

Op Europees en nationaal niveau zijn diverse beleidskaders omtrent water van kracht, namelijk de Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Waterplan, de Waterwet, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het advies Waterbeheer 21e eeuw. Het provinciaal beleid van Noord-Holland is in de Watervisie 2016-2021 opgenomen

Beleid van de waterbeheerder

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van

het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Voor het beheer heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier aanvullende regels opgesteld. De Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bevat regels voor het beheer, het gebruik en het onderhoud van waterstaatswerken, zoals waterkeringen en watergangen. De regels hebben tot doel watersystemen in stand te houden en waterstaatswerken goed te laten functioneren. Daarvoor zijn in de keur verplichtingen en verbodsbepalingen opgenomen. Op grond van de keur zijn binnen de begrenzing van het waterstaatswerk en de beschermingszone bepaalde handelingen verboden. Voor werkzaamheden die plaats vinden binnen deze zones moet contact gezocht worden met het hoogheemraadschap. Afhankelijk van de aard van de werkzaamheden of bestemmingswijzigingen moet waarschijnlijk een watervergunning worden aangevraagd. Het beleid van de gemeente Castricum voor het lokale beheer is opgenomen in het gemeentelijk rioleringsplan 2019-2023. De gemeente is verantwoordelijk voor de inzameling en transport van het afval-, en hemelwater, en het voorkomen van structurele grondwateroverlast. Vanuit het regionale Samenwerkingsverband Waterketen Noord-Kennemerland Noord wordt met de zeven regionale gemeenten (Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk, Uitgeest), het hoogheemraadschap en het drinkwaterbedrijf PWN samengewerkt om invulling te geven aan deze taakstelling. Voornaamste aanvullende punt voor de planperiode is het opstellen van een klimaatadaptiebeleid en uitvoeringsprogramma om o.a. hittestress en wateroverlast integraal op te pakken.

4.8.2 Onderzoek

Voor de onderzoekslocatie is de online watertoets gebruikt om o.a. de te volgen procedure vast te stellen en met welke aspecten er rekening gehouden dient te worden (dossiercode 20210105-12 25195). Voor de planontwikkeling is een korte procedure van toepassing. De beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen. Deze maatregelen zijn in een separate bijlage opgenomen (zie bijlage 4). Onderstaand wordt ingegaan op de belangrijkste conclusies van deze rapportage.

Grondwater

Het plangebied ligt op circa 1,7-1,6 m +NAP. De aangrenzende Heereweg ligt circa 30 centimeter hoger dan het plangebied. Het grondwater ligt relatief hoog en wordt ingeschat op circa 1 m-mv. Derhalve is ter plaatse van de nieuwbouw een ophoging van minimaal 20 cm boven het bestaand maaiveld geadviseerd, ook rekening houdend met de mogelijke hogere grondwaterstanden onder invloed van de klimaatverandering.

Oppervlaktewater

De bodem bestaat hoofdzakelijk uit een matig fijn zand en binnen het plangebied wordt er een hoge zwarte enkeerdgrond. Er wordt een goede doorlatendheid verwacht binnen het plangebied. Het is niet mogelijk om hemelwater direct aan te sluiten op het oppervlaktewater.

Afvalwater

Bij de nieuwbouw zal een gescheiden stelsel aangelegd worden. Door de bouw van de woning is geen significante toename aan afvalwater te verwachten. Voor de afvoer van de nieuwbouw op het gemeentelijk stelsel dient bij de gemeente Castricum ten tijde een aansluiting aangevraagd te worden.

Hemelwater

Het hemelwater dient op eigen terrein verwerkt. Vanuit het hoogheemraadschap is er geen verplichting tot de aanleg van een compensatie bij de afvoer van hemelwater gezien de beperkte toename in verhard oppervlak (circa 700 m²). Voor compensatie van bebouwing moet worden uitgegaan van een waterbergend oppervlak van ca. 11%-20% van het verharde oppervlak, afhankelijk van de wijze van uitvoering. Dit kan op eigen terrein in een greppel of in de lager gelegen tuin plaatsvinden (tuin in komvorm aanleggen). Hierdoor worden er geen directe effecten verwacht bij de planrealisatie.

4.8.3 Conclusie

Door de aanleg van een gescheiden stelsel, de kleine toename aan verhard oppervlak welke op eigen terrein verwerkt wordt, wordt hydrologisch gezien neutraal ontwikkeld en is geen wateroverlast te verwachten door de planontwikkeling. Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de beoogde bestemmingsplanwijziging.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

4.9.2 Onderzoek

Archeologie

Voor het plangebied geldt het regime 'categorie 3', wat inhoudt dat geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek geldt bij ingrepen tot een niveau van 4 m +NAP, mits het plangebied niet groter is dan

100 m² . Indien het maaiveld lager ligt dan 4 m +NAP geldt een ingreep van meer dan 40 cm diepte als onderzoeksplichtig. Dit is ook als zodanig in de archeologische dubbelbestemming van het geldende bestemmingsplan vertaald. Het plangebied ligt volgens de Algemene Hoogtekaart Nederland (AHN) op ongeveer 1,5 m +NAP. De voorgenomen woningbouw gaat gepaard met ingrepen die dieper zullen reiken dan 40 cm. Voorgaande constatering maken dat archeologisch onderzoek op grond van de gemeentelijke beleidsinzet betreffende archeologie noodzakelijk is.

Er is daarom een archeologisch onderzoek uitgevoerd, welke is opgenomen in de bijlagen van onderhavig bestemmingsplan. In het onderzoek wordt geconcludeerd dat er op basis van de resultaten van het booronderzoek er geen aanwijzingen zijn om nog restanten van een archeologische vindplaats binnen het plangebied te verwachten. Er zijn dus geen gevolgen voor de voorgenomen bodemingrepen. De hoge verwachting voor de perioden vanaf de Late-IJzertijd kan bijgesteld worden naar een lage verwachting. Er is er geen duidelijke aanleiding meer om de aanwezigheid van een archeologische vindplaats in het plangebied nog te vermoeden. Op grond van het ontbreken van aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische waarden adviseert Econsultancy om, ten aanzien van de geplande bodemingrepen, in het kader van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ), geen vervolgonderzoek te laten plaatsvinden.

Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Holland kan worden gesteld dat er in of rond de planlocatie geen cultuurhistorische waardevolle elementen aanwezig die mogelijkwerwijs beschermd zouden moeten worden. Met het planvoornemen worden geen onderkende cultuurhistorische waarden verstoord. Het planvoornemen mag dan ook uitvoerbaar worden geacht ten aanzien van het cultuurhistorisch aspect.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'archeologie en cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.10 Kabels en leidingen

4.10.1 Toetsingskader

Naast de reeds beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming, zoals straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

4.10.2 Onderzoek

Binnen (of in de directe omgeving van) van het besluitgebied komen blijkens de provinciale risicokaart en blijkens de verbeelding van het geldende bestemmingsplan geen leidingen of kabels voor met een

dusdanige planologische-juridische beschermingszone dat zij een belemmering vormen voor de beoogde woningen.

4.10.3 Conclusie

Het aspect 'kabels en leidingen' vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.11 M.e.r.-beoordeling

4.11.1 Toetsingskader

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een milieueffectrapportage (MER) nodig.

4.11.2 Onderzoek

Met dit planvoornemen wordt woningbouw mogelijk gemaakt. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

De voorgenomen activiteit is niet opgenomen in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet aan te merken als een activiteit waarvoor een directe m.e.r.-plicht bestaat. De activiteit is wel opgenomen in onderdeel D (categorie D.11.2) van bijlage II van het Besluit m.e.r. De activiteit betreft een stedelijk ontwikkelingsproject, maar het valt onder de drempelwaarden die hier genoemd worden. Derhalve is uitsluitend een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde.

	Activiteiten	Gevalen	Besluit
D.11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1: een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening --> het bestemmingsplan

Onderzocht is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Hiertoe is een aanmeldingsnotitie opgesteld. De aanmeldingsnotitie² met vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen als separate bijlage. De gemeente dient, voorafgaand aan de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan, een separaat besluit te nemen omtrent het al dan niet doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Conclusie

Gezien de bevindingen als beschreven in de aanmeldingsnotitie, en indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r., kan worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

sprake is van een relatief klein schaalniveau met bijbehorende minimale effecten. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat deze geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg hebben die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

In de aanmeldingsnotitie wordt daarom aanbevolen om een gemeentelijk besluit voor te bereiden waarin wordt aangegeven dat voor de verdere planvorming van het bestemmingsplan “2 woningen aan de Heereweg, Bakkum Noord” geen milieueffectrapportage wordt vereist.

² BRO, Aanmeldingsnotitie en vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan “2 woningen aan de Heereweg, Bakkum Noord, februari 2021

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Plansystematiek

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Daarom stelt onder andere de Wro eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP2012 kent hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

5.2 Opbouw regels

De regels zijn onderverdeeld in inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De Inleidende regels bevatten de begrippen en de wijze van meten. In de Bestemmingsregels zijn de in het plan voorkomende bestemmingen opgenomen. Onder Algemene regels zijn regels geformuleerd die niet beperkt zijn tot een specifieke bestemming, maar gelden voor het gehele plangebied, zoals de anti-dubbeltelregel en algemene afwijkingsregels. Tot slot zijn in de Overgangs- en slotregels de overgangsbepalingen en de slotregel opgenomen.

5.3 Toelichting bij de regels

Begrippen

De lijst met begrippen is overgenomen uit het bestemmingsplan "Bestemmingsplan 4 woningen aan de Heereweg te Bakkum-Noord" voor zover zij relevant zijn voor dit plan en sluit voor de omschrijvingswijze aan op de SVBP2012.

Wijze van meten

De wijze van meten is overgenomen uit het bestemmingsplan " Bestemmingsplan 4 woningen aan de Heereweg te Bakkum-Noord" voor zover zij relevant zijn voor dit plan en sluit voor de omschrijvingswijze aan op de SVBP2012.

Bestemming 'Agrarisch met waarden'

De gronden om de woningen zijn als 'Agrarisch met waarden' bestemd om het gebruik als tuin juridisch-planologisch gezien te voorkomen. Het beoogde gebruik van de agrarische bestemming betreft een extensief agrarisch grondgebruik. De gronden zijn tevens bedoeld voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschapswaarde 'openheid'. Ondergeschikte natuurlijke beplanting in de vorm van struweel kan hierin voorkomen. Ook kan begrazing plaatshebben, mits eventueel hekwerk ondergeschikt blijft. Hiervoor geldt een regeling voor de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van ten hoogste 1 m. Voor het overige mag er niet worden gebouwd. Ontsluitingen en parkeermogelijkheden blijven beperkt tot het minimum en is aan de oostrand van de locatie gesitueerd. Hiervoor is een aanduiding "ontsluiting" op de verbeelding opgenomen waarmee de ontsluitingsroute voor de aangrenzende woonpercelen is vastgelegd.

Bestemming 'Wonen'

Ter plaatse van de beoogde nieuwbouwwoningen is de bestemming 'Wonen' en een bouwvlak opgenomen. De gronden zijn bestemd voor het wonen in een woning en mantelzorg in een afhankelijke woonruimte, met daarbij behorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouw zijnde en tuinen en erven. Aan huis verbonden beroeps- en bedrijfsactiviteiten zijn onder voorwaarden toegestaan. Gebouwen dienen binnen het opgenomen bouwvlak gebouwd te worden, waarbij de maximale goot- en bouwhoogte op de verbeelding is opgenomen. Voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkapping zijn specifieke bouwregels opgenomen. De bestemming geeft ook bouwregels voor bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Bestemming 'Waarde – Archeologie 3'

Het plan kent ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied.

Algemene regels

In de algemene regels zijn de anti-dubbeltelregel, de algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels en de algemene afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen. Deze zijn overgenomen uit het bestemmingsplan " Bestemmingsplan 4 woningen aan de Heereweg te Bakkum-Noord " voor zover zij relevant bleken voor dit plan.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone –grondwaterbeschermingsgebied'

Het plan kent ook de gebiedsaanduiding 'milieuzone -grondwaterbeschermingsgebied'. Deze gebiedsaanduiding is opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater in verband met de drinkwatervoorziening.

Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik is verplicht voorgeschreven in artikel 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Met het overgangsrecht wordt beoogd dat bouwwerken en gebruik, die wel in overeenstemming zijn met het oude bestemmingsplan, maar niet met het nieuwe, kunnen voortduren. Volledige herbouw van een dergelijk bouwwerk is niet toegestaan, tenzij het teniet

gaat als gevolg van een calamiteit. Voor het strijdige gebruik geldt dat als dit langer dan een jaar is onderbroken, niet meer hervat mag worden.

In de slotregel is de aanhalingstitel van de regels vastgelegd.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het wijzigingsplan moet worden vastgesteld.

6.1.2 Kostenverhaal

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

De gemeente gaat de locaties niet zelf ontwikkelen of bouw- en woonrijp maken. Voor de locatie wordt de ontwikkeling dus volledig bij de ontwikkelende partij neergelegd. De gemeente sluit met de ontwikkelende partij een anterieure overeenkomst af.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.2.1 Omgevingsdialoog

In het voortraject is bij het opstellen van het beeldkwaliteitsplan overleg geweest over het plan tussen de gemeente Castricum en de initiatiefnemers om zodoende een zo optimaal mogelijke afstemming voor de bestemmingsplanwijziging te verkrijgen.

Tevens is een buurtparticipatietraject doorlopen. Hiertoe is een verbeelding van het plan met een beschrijving omtrent hoogtematen en goothoogten opgenomen in een zogenaamde handtekeningenlijst. Beide opdrachtgevers hebben alle bewoners uit de directe omgeving van het plan persoonlijk bezocht en het plan naast de verbeelding en beschrijving mondeling toegelicht. In totaal zijn elf bewoners uit de directe omgeving bezocht en allen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het voorgenomen plan. Uit de terugkoppeling van opdrachtgevers blijkt dat er een hoog “gungehalte “ bestaat voor het bouwplan.

6.2.2 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het ontwerpbestemmingsplan is aan de wettelijk verplichte overheden en belanghebbenden voorgelegd in het kader van het vooroverleg. Het vooroverleg is opgenomen in artikel 3.1.1. van de Wet ruimtelijke ordening. Het vooroverleg met de overleginstanties zal (o.a.) lopen met de volgende instanties:

- Veiligheidsregio
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Provincie Noord-Holland

De inhoud van de inspraak en de gemeentelijke reactie op het plan zullen te zijner tijd verwerkt worden in de toelichting en de omgevingsonderzoeken van dit bestemmingsplan.

6.2.3 Inspraak

De Wro zelf bevat geen bepalingen omtrent inspraak. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze en aan wie de mogelijkheid wordt geboden hun mening kenbaar te maken.

6.2.4 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

