



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Heereweg 114, Bakkum-Noord

Gemeente Castricum

Datum: 28 augustus 2018

Projectnummer: 170147

ID: NL.IMRO.0383.BPC17Heereweg114-ON01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doelstelling	3
1.3	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	5
2.1	Ligging plangebied	5
2.2	Huidige situatie	6
2.3	Toekomstige situatie	10
2.4	Ruimtelijke afweging	13
3	Beleidskader	14
3.1	Algemeen	14
3.2	Rijksbeleid	14
3.3	Provinciaal beleid	16
3.4	Gemeentelijk beleid	20
4	Milieu- en omgevingsaspecten	24
4.1	Milieu-aspecten	24
4.2	Omgevingsaspecten	31
5	Economische uitvoerbaarheid	46
5.1	Inleiding	46
5.2	Beoordeling plan	46
5.3	Conclusie	46
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
6.1	Omgeving	47
6.2	Overleg	47
6.3	Zienswijzen	47
6.4	Conclusie	47
7	Wijze van bestemmen	48
7.1	Inleiding	48
7.2	Algemene methodiek	48
7.3	Specifieke regeling in dit bestemmingsplan	49

Bijlagen

- 1. Quick scan natuur**
- 2. Wateradvies**
- 3. Verkennend bodemonderzoek**
- 4. Akoestisch onderzoek**
- 5. Voortoets**
- 6. Nader onderzoek soorten**
- 7. Aanmeldingsnotitie / vormvrije m.e.r.-beoordeling**
- 8. Verslagen overleg met omgeving**
- 9. Concept vaststellingsbesluit**

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het St. Antoniuscomplex aan de Heereweg 114 bij Bakkum is van grote cultuurhistorische waarde en aangewezen als Rijksmonument. Het complex is in gebruik geweest als kindertehuis en medisch kinderhuis. Dit gebruik is in 2011 komen te vervallen. Sinds enige tijd wordt niet meer geïnvesteerd in onderhoud van het pand. Hierdoor is enig verval opgetreden.

Een samenwerkingsverband van meerdere partijen wil het gebouw grondig renoveren en op een nieuwe manier zinvol in gebruik nemen. Het plan is om hier een groepsaccommodatie te realiseren voor mensen met een zorgbehoefte, die hier samen met familie en/of vrienden kunnen verblijven. Op deze manier blijft het complex een maatschappelijke functie vervullen en door de renovatie wordt het complex hersteld in oude glorie. Dit plan is niet mogelijk binnen de vigerende beheersverordening, daarom moet het bestemmingsplan worden herzien.

Het onderhavige bestemmingsplan is het juridisch planologisch kader voor het realiseren van het plan. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven.

1.2 Doelstelling

Het voorliggend bestemmingsplan vervangt, nadat het van kracht is geworden, de vigerende regeling voor deze locatie uit de beheersverordening Duingebied. Om op deze locatie de gewenste functie mogelijk te maken, dient een nieuw bestemmingsplan met een nieuw planologisch regime te worden opgesteld. Dit voorliggend bestemmingsplan heeft tot doelstelling om daarin te voorzien.

1.3 Leeswijzer

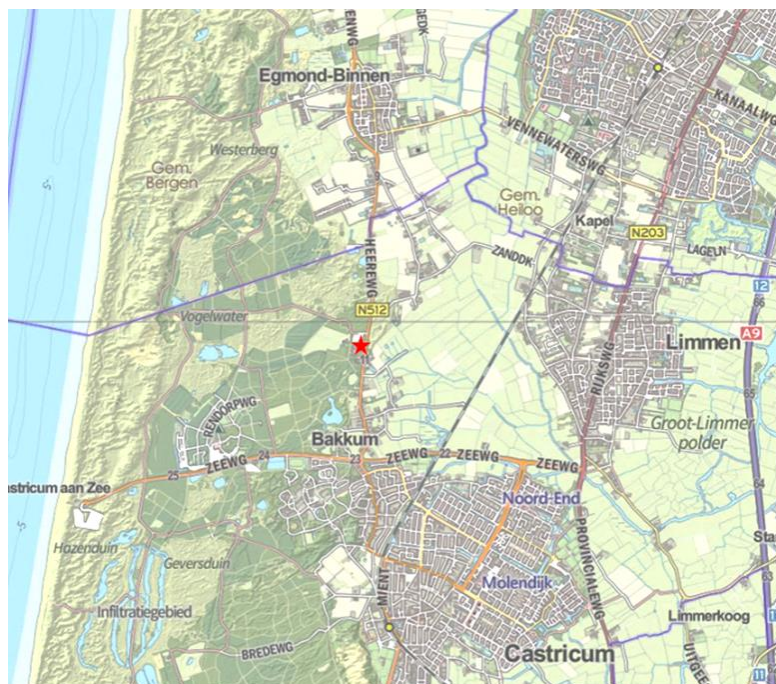
Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en een verbeelding. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting geeft aan waaruit het plan bestaat, hoe en wat met het plan juridisch-planologisch wordt geregeld en geeft de resultaten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid weer. De toelichting zoals bedoeld in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in navolging hiervan als volgt opgebouwd: Hoofdstuk 1 is de inleiding. Na de beschrijving van de aanleiding en doelstelling van het plan, is in hoofdstuk 2 het plan beschreven op basis van de huidige en de toekomstige situatie in het plangebied.

In de navolgende hoofdstukken wordt getoetst of het initiatief uitvoerbaar is. Onderscheiden worden achtereenvolgens een toets aan het relevante ruimtelijke beleid van diverse overheden, planologische randvoorwaarden, financieel-economische en tot slot maatschappelijke uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 7 is een toelichting op de wijze van bestemmen opgenomen(wat wordt er geregeld en hoe wordt het geregeld).

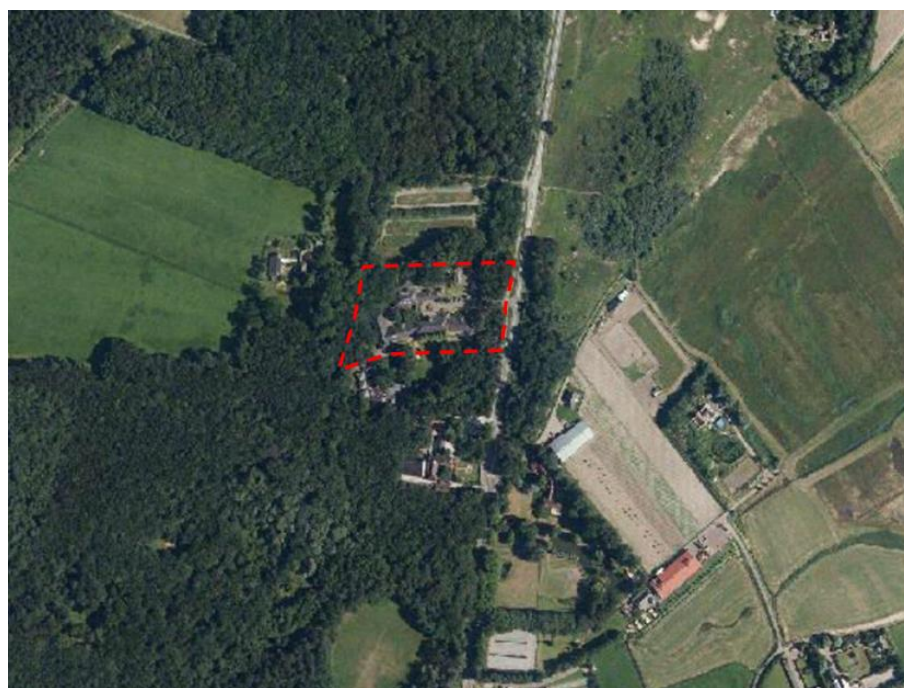
2 Planbeschrijving

2.1 Ligging plangebied

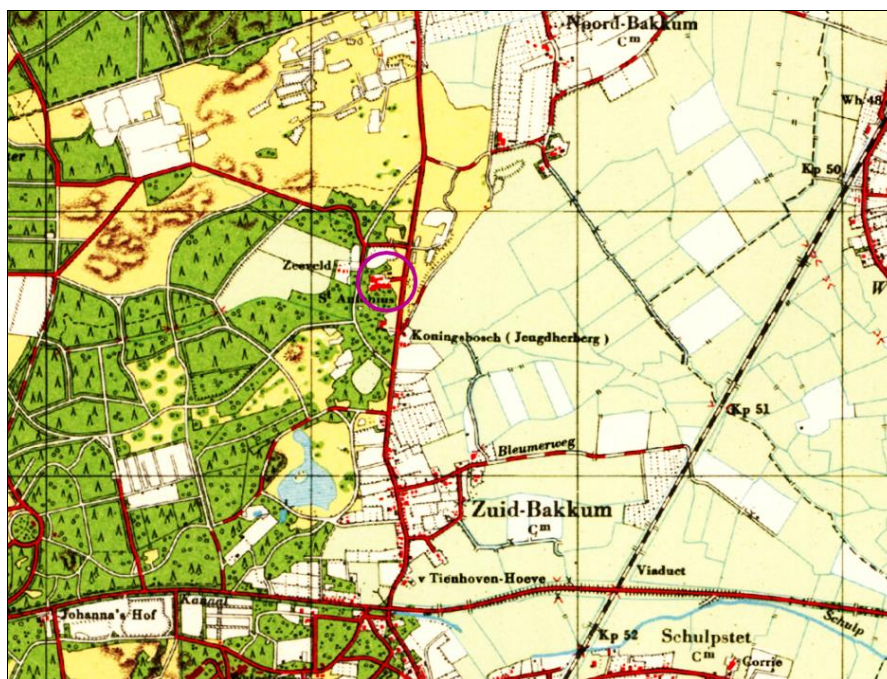
Het St. Antoniuscomplex ligt aan de Heereweg 114 in Bakkum-Noord, ten noorden van de kernen Bakkum en Castricum. Het ligt aan de westrand van het duingebied en is omgeven door bossen. Aan de zuidzijde grenst het complex aan de Antoniusschool, een basisschool waar speciaal onderwijs wordt geboden.



Globale ligging plangebied (data.nl/extract.nl/opentopo)



Globale ligging plangebied (rode lijn, bron: pdokviewer.pdok.nl)



Uitsnede historische kaart van ca. 1934, met globale aanduiding planlocatie (paarse cirkel)
(www.topotijdreis.nl)

Sint Antonius

In 1934 is het Sint Antonius complex gebouwd aan de weg tussen Castricum en Egmond, ten oosten van boerderij Zeeveld. De Stichting Katholieke Kinderuitzending heeft dit koloniehuis ontwikkeld, wat tot ver na de oorlog is gebruikt als vakantie- en rustoord voor katholieke kinderen ('bleekneusjes'). Daarna is in het pand een medisch kinderkliniek gevestigd. Het pand is een goed bewaard gebleven voorbeeld van een koloniehuis uit de jaren '30 van de vorige eeuw.

Het gebouw is vanwege bovengenoemde cultuurhistorische waarde en de architectonische waarde aangewezen als Rijksmonument. Het complex is gebouwd naar ontwerp van de Haagse architect J.B. Fels in een door het werk van de Amerikaanse architect Frank Lloyd Wright beïnvloede bouwstijl. Dit blijkt onder meer uit de flauw hellende schilddaken met ruim overstek. Bij het ontwerpproces speelde de zonligging een belangrijke rol. De slaap-, speel- en eetzaal zijn gesitueerd op het zuiden en de keukens, toiletten, garderobes en overige dienstruimten zijn gesitueerd op het noorden. Zowel het interieur als het exterieur van het gebouw zijn van architectonische waarde. Het koloniehuis bestaat uit een vrijwel haaks op de Heereweg staand langwerpig hoofdgebouw dat door een corridor verbonden wordt met een noordelijker en evenwijdig gelegen nevengebouw van geringere afmetingen. Het oorspronkelijk symmetrische hoofdgebouw kent een driedelige opzet met een twee bouwlagen hoog middendeel tussen even lange zijvleugels van één bouwlaag, die onder een flauwe hoek met het middendeel in zuidelijke richting gedraaid zijn. Het nevengebouw en de corridor zijn beide één bouwlaag hoog. De eerste verdieping op het middendeel van het hoofdgebouw is niet over de volle breedte aangebracht, maar ligt aan de noordzijde enkele meters terug. De overgang tussen parterre en verdieping wordt hier gevormd door een lessenaarsdak (met ruim overstek) boven de vensters van de begane grond en onder de verdiepingsvensters. Alle overige bouwvolumes zijn voorzien van flauw hellende schilddaken met ruim overstek. Op de daken liggen zwartgeglazuurde grote Romaanse pannen. De doorgaande

betonnen lekdorpels onder alle vensters en de, eveneens in beton uitgevoerde, uitkragende doorgaande lateien erboven versterken de overwegend horizontale lijnen van de gevels. Temidden hiervan vormt de uit blokvormige bouwmassa's opgebouwde ingangspartij in het midden van de voorgevel van het hoofdgebouw een sterk verticaal accent. Het kinderkuis met bijbehorend interieur is van algemeen belang wegens cultuur- en architectuurhistorisch waarde als merendeels gaaf bewaard gebleven voorbeeld van een koloniehuis uit de jaren '30 van de twintigste eeuw opgetrokken in Wrihtiaanse stijl. Er is slim gebruik gemaakt van de geologische ondergrond; op meerdere plaatsen ontbreekt en wordt regenwater rechtstreeks afgewaterd in het duinzand, dat immers een hoog infiltratievermogen heeft.

In de jaren '70 van de 20^e eeuw is het gebouw uitgebreid. Deze uitbreidingen vallen niet onder de bescherming als rijksmonument. Daarnaast zijn in de loop der jaren meerdere oorspronkelijke elementen verdwenen, zoals ramen, kozijnen, dakkapellen, een kapel, een vlaggenmast, een schoorsteen met ark alsook een beeldje van Sint Antonius.



Impressie historische situatie



Oorspronkelijke kapel

Bestaande situatie

Het terrein wordt ontsloten vanaf de Heereweg. Op het terrein zijn naast de kenmerkende gebouwen, een dienstwoning en parkeerplaatsen aanwezig. De bedoeling was dat COA de gebouwen in gebruik zou nemen als asielzoekerscentrum; hiervan is echter in de praktijk nooit sprake geweest en het is ook niet de verwachting dat dit nog gaat gebeuren. Door achterstallig onderhoud geeft het terrein een ietwat vervallen indruk, doch de cultuurhistorische waarde van het pand zijn ondanks de latere aanpassingen nog herkenbaar.



Impressie plangebied

2.2.2 Planologische situatie

Ter plaatse van het plangebied geldt de beheersverordening Duingebied, die is vastgesteld op 21 november 2013. Op grond hiervan gelden de 'hoofdbestemming' (officieel: besluitvlakken) 'Maatschappelijk - 1' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Binnen deze bestemming is ter plaatse alleen het al dan niet tijdelijk huisvesten van kinderen mogelijk alsook speciaal basisonderwijs voor langdurig zieke kinderen; Een groepsaccommodatie in combinatie met zorg is binnen deze bestem-

ming niet toegestaan. Gebouwen mogen worden gebouwd binnen het bouwvlak. Het bouwvlak dat ter plaatse is opgenomen is ruimer dan hetgeen er staat (zie navolgende afbeelding). Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd.

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel om een zorg-recreatieve functie planologisch-juridisch mogelijk te maken.

Hiernaast heeft het bestemmingsplan ten doel de parkeerplaatsen mogelijk te maken op de gronden aan de noordzijde; de bestaande aanduiding 'parkeerterrein' is namelijk (zo blijkt uit navolgende kaart) te klein. Om die reden is het parkeerterrein opgenomen in onderhavig plangebied.



Vigerende beheersverordening met globale aanduiding plangebied (rode lijn, bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.3 Toekomstige situatie

Algemeen

Het bestaande gebouw wordt getransformeerd tot een groepsaccommodatie welke geschikt is voor mensen met een zorgbehoefte. Het maatschappelijke karakter van de locatie blijft hiermee behouden. In de accommodatie worden maximaal twaalf verschillende groepsverblijven gerealiseerd met in totaal maximaal 120 bedden. De groepen zullen bestaan uit minimaal één persoon met een zorgbehoefte en bijvoorbeeld familie of vrienden. De precieze interne indeling kan nog wijzigen; dit maakt evenwel voor het bestemmingsplan niet uit.

Het grootste deel van het gebouw blijft gehandhaafd en gerenoveerd (ook gezien de monumentale status). De aanbouw aan de achterzijde die is gebouwd in de jaren '70 van de vorige eeuw heeft weinig waarde en zal worden gesloopt. Binnen de bestaan-

de footprint vindt hier herbouw plaats met een gebouw in een vergelijkbare maatvoering. Hierbinnen worden groepen 8, 9 en 10 gerealiseerd.

Ter plaatse van de voormalige bedrijfswoning bevond zich voorheen een kapel. Deze kapel wordt in de oude maatvoering teruggebouwd op de oude locatie. Hier wordt groep 13 gerealiseerd.

In totaal is geen sprake van een toename van de bebouwing bij onderhavig plan.

Indeling

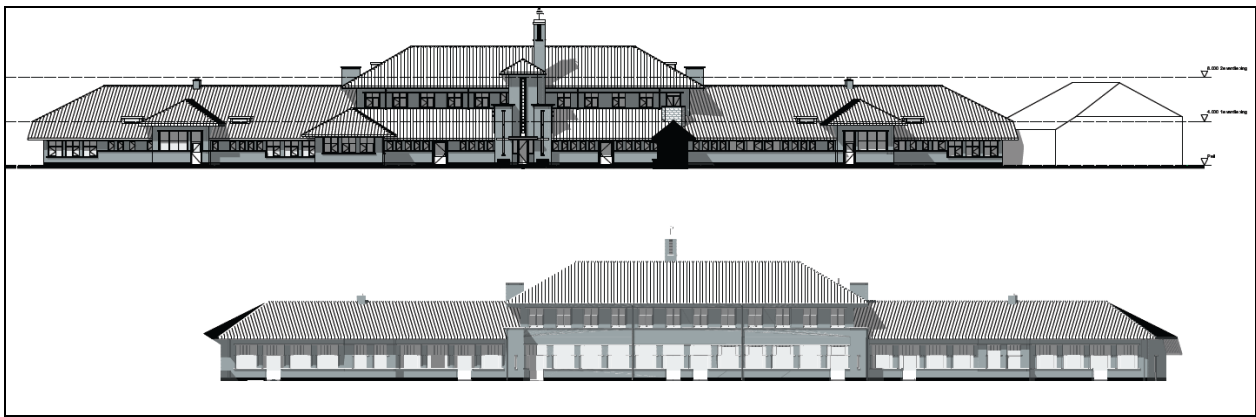
De volgende situatietekening brengt de beoogde situatie indicatief in beeld. Er komen afzonderlijke 'groepen', verblijfsruimten voor zorgbehoevenden of personen die een band hebben met de zorgbehoevende die daar ook verblijft (opnieuw, de precieze indeling kan nog wijzigen). Er is sprake van 12 groepen (deze zijn genummerd 1 t/m 6 en 8 t/m 13 en elk biedt ruimte aan 8-12 personen. In totaal is er ruimte voor maximaal ca.120 personen. Per groepsverblijf worden d.m.v. domotica voorzieningen aangebracht, die voor zorg, gemak en comfort zorgen.

Het parkeren wordt geheel gerealiseerd op eigen terrein. Hier is na een herinrichting ruimte voor 60 parkeerplaatsen. Dit parkeerterrein is eveneens op navolgende tekening aangeduid.



Indicatieve tekening nieuwe situatie, Zeinstra Verbeek Architecten, bewerking: SAB

N.B.: Het parkeerterrein is indicatief ingetekend; een nadere uitwerking hiervan zal nog plaatsvinden; uitgangspunt is dat op eigen terrein zal worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen, zie ook par. 4.2.5.



Tekening voorstel en gevelaanzichten

Inrichting ruimtes

Een groepsverblijf bestaat uit slaapkamers met sanitaire voorzieningen en een woonkamerachtige groepsruimte. In de kamers en groepsruimte zijn voorzieningen aanwezig voor mensen met een zorgbehoefte. Elke groep heeft een eigen entree (al dan niet gecombineerd met een andere groep).

In het ontwerp worden de monumentale kenmerken en de oorspronkelijke detaillering van dakvlakken, gevelopeningen, kozijnen, deuren, de schoorsteen met ark en het beeld van Antonius en dergelijke voor zover mogelijk teruggebracht. De bestaande indelingen worden zo veel mogelijk gevolgd en in stand gelaten. Om de bestaande constructies in stand te laten worden thermische en akoestische isolaties uitgevoerd met voorzetwanden en zwevende vloeren. Een belangrijk element dat terugkomt is de regelmaat van de gevels door de kozijnindeling (zie navolgende afbeelding).



Oorspronkelijk gevelaanzicht

Voor het tot stand brengen van een duurzame energiehuishouding wordt voor verwarming en koeling gebruik gemaakt van warmtepompen.

Inrichting terrein

Voor het omliggende terrein zal een nieuw natuurplan worden geschreven en afgestemd met de daarbij betrokken instanties. Het doel is het gebouw beter beleefbaar te maken voor gasten en passanten.

2.4 Ruimtelijke afweging

Met het nieuwe gebruik en de renovatie wordt een zinvolle nieuwe invulling geven aan het complex. Met de nieuwe bestemming ontstaat een basis waardoor het aantrekkelijk wordt te investeren in beheer en onderhoud van de panden. Een cultuurhistorisch waardevol complex blijft daardoor behouden voor huidige en toekomstige generaties. Ook het feit dat de kapel wordt teruggebouwd, draagt bij aan de verbetering van het terrein in cultuurhistorisch opzicht. De maatschappelijke component blijft daarbij behouden doordat men zich gaat richten op individuen of groepen met een zorgbehoefte. De ligging nabij de duinen, met de aanwezige rust, natuur- en landschappelijke waarden, draagt bij aan het voorziene karakter en aard op het terrein. De locatie ligt tamelijk geïsoleerd ten opzichte van andere functies. Er zijn geen of nauwelijks ruimtelijke uitstralingseffecten. Het gaat om een ruimtelijk gewenst initiatief.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Planologische besluitvorming dient te passen binnen de ruimtelijke kaders die ontworpen worden op alle verschillende overheidsniveaus. Ter verkenning van de beleidsruimte wordt daarom in dit hoofdstuk het ruimtelijk (relevante) beleid beknopt weergegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. In de structuurvisie zijn dertien nationale belangen benoemd. De nationale belangen, die worden benoemd, betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. In toelichting paragraaf 3.2.3 wordt op de ladder voor duurzame verstedelijking ingegaan.

Beoordeling en conclusie

De geplande ontwikkeling is kleinschalig en binnen bestaande bebouwing, het valt hierdoor niet onder de nationale belangen waar in de SVIR beleid voor is opgesteld.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling

Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Beoordeling en conclusie

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van één van de onderwerpen uit het Barro. Het plangebied grenst aan Ecologische hoofdstructuur, maar ligt er niet binnen. Er zijn daarom geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bepaalt dat voor onder meer bestemmingsplannen de treden van de ladder moet worden doorlopen.

Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd. Overheden moeten nieuwe stedelijke ontwikkelingen motiveren met oog voor de onderliggende vraag in de regio, de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en een multimodale ontsluiting.

De ladder duurzame verstedelijking is van toepassing wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Niet elke ontwikkeling van stedelijke aard wordt door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. Uit jurisprudentie blijkt dat functiewijzigingen die niet gepaard gaan met extra ruimtebeslag, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling hoeven te worden beschouwd¹. Dit is anders wanneer de functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling².

¹ Dit blijkt onder meer uit een uitspraak van de Afdeling van 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2316) en een uitspraak van de Afdeling van 21 januari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:96).

² 20 april 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1075).

Beoordeling en conclusie

Het plan ziet op een verandering van de gebruiksfunctie van een bestaand gebouw en heeft geen extra ruimtebeslag tot gevolg. Volgens bovengenoemde jurisprudentie hoeft het voorliggende plan daarom niet te worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling. Uitzondering hierop zijn functiewijzigingen die van zodanige aard en omvang zijn dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

In de groepsaccommodatie is een vergelijkbare hoeveelheid bedden mogelijk als binnen de vigerende bestemming. De omvang van de nieuwe ontwikkeling is hierdoor vergelijkbaar met de vorige functie van het gebouw. Hierdoor is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is het niet nodig om de ladder voor duurzame verstedelijking te doorlopen.

3.2.4 Conclusie Rijksbeleid

Het plan is dusdanig klein van schaal dat het de nationale belangen zoals gedefinieerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Barro en de ladder voor duurzame verstedelijking niet raakt. Vanuit rijksbeleid zijn er daarom geen specifieke voorwaarden voor het plan. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is de structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid' vastgesteld. Na vaststelling is de structuurvisie meerdere malen herzien, voor het laatst in 2015. De structuurvisie geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft drie hoofdbelangen die samen de ruimtelijke hoofddoelstelling vormen van de provincie Noord-Holland. Deze drie hoofdbelangen zijn: Ruimtelijke kwaliteit, Duurzaam Ruimtegebruik en Klimaatbestendigheid. Onder deze hoofdbelangen vallen een twaalfstal onderliggende provinciale ruimtelijke belangen, welke verder zijn uitgewerkt. Om deze belangen tot uitvoering te brengen heeft de provincie hieraan instrumenten gekoppeld. De volgende belangen zijn onderscheiden:

- Ruimtelijke kwaliteit: behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschap, behoud en ontwikkeling van natuurgebieden en behoud en ontwikkeling van groen om de stad;
- Duurzaam ruimtegebruik: milieukwaliteiten, behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken, voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting, voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten en voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen;
- Klimaatbestendigheid: voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast, voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater en voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie.

Onder ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik verstaat de Provincie Noord-Holland het plaatsen van de juiste functies op de juiste plek. Deze juiste plek wordt bepaald door verschillende factoren zoals de aanwezige milieukwaliteit, de behoefte

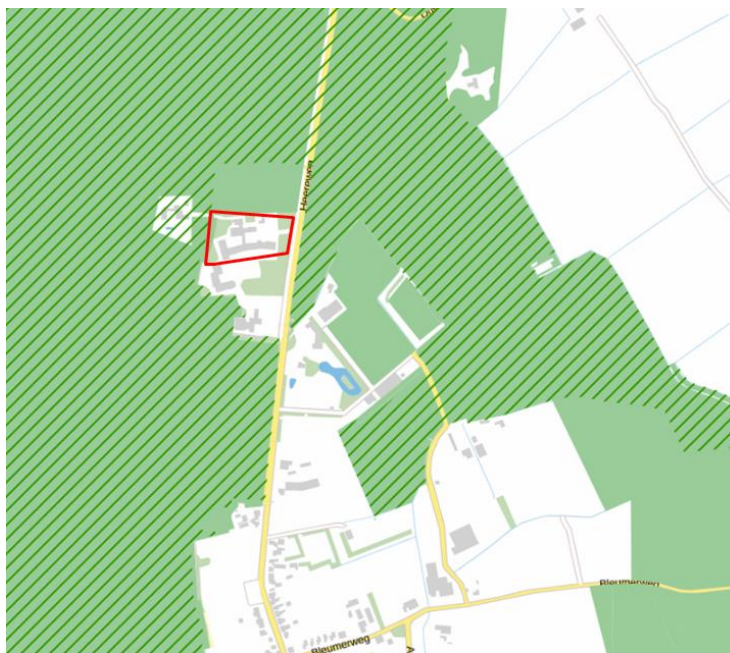
aan voorzieningen zoals passende huisvesting voor bewoners en bedrijven op specifieke locaties en de bereikbaarheid van die locaties. Uitgangspunt is een zorgvuldige afweging tussen verschillende belangen, waarbij milieukwaliteiten als (externe) veiligheid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, geur en geluid, maar ook waterkwaliteit belangrijke randvoorwaarden zijn. Hierbij streeft de Provincie naar oplossingen die ruimte laten voor veranderende omstandigheden en die zo efficiënt mogelijk gebruikmaken van de beschikbare ruimte.

In de structuurvisie is opgenomen dat de provincie Noord-Holland de gebieden met een hoge biodiversiteit beschermt en deze uitbouwt tot een robuust samenhangend netwerk. De Ecologische Hoofdstructuur (EHS), thans Natuur Netwerk Nederland (NNN), is een netwerk van aaneengesloten natuurgebieden in Nederland. De EHS bestaat uit bestaande natuurgebieden, een aantal bestaande wateren en nieuwe natuur op landbouwgrond. Om de EHS te realiseren worden natuurgebieden 'aan elkaar geknoopt' door ertussen ecologische verbindingen te creëren. Zo worden levensgemeenschappen groter en robuuster. Een groot deel van de EHS is bestaande natuur. Een beperkt deel moet nog worden gerealiseerd. De EHS moet in 2018 zijn voltooid. De EHS omvat onder meer twee nationale parken en een groot aantal Europees beschermde Natura-2000 gebieden. Deze worden niet anders behandeld dan de rest van de EHS. Natura 2000 gebieden worden echter ook via de Natuurbeschermingswet beschermd. De Provincie Noord-Holland zorgt dat in deze gebieden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn die strijdig zijn met de bijzondere kenmerken en waarden van het natuurgebied.

Beoordeling en conclusie

De provinciale structuurvisie streeft naar duurzaam ruimtegebruik. In het voorliggende plan wordt binnen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing een combinatie van zorg en verblijfsrecreatie gerealiseerd. Op deze manier wordt efficiënt gebruik gemaakt van de beschikbare ruimte.

Het plangebied wordt omringd door het NNN en Natura 2000-gebieden, maar ligt er niet binnen. Van externe werking is bij het NNN geen sprake, waardoor hierop geen provinciale belangen in het geding zijn.



Uitsnede kaart natuur Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie met globale aanduiding plangebied (rood), Natuurnetwerk Nederland (groen) en Natura 2000-gebied (gearceerd).

3.3.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Noord-Holland

In het kader van de invoering, per 1 juli 2008, van de Wro heeft de provincie een ruimtelijke verordening opgesteld met hierin de algemene regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Deze regels zijn gebaseerd op het bestaande provinciale beleid, zoals vastgelegd in de Ruimtelijke Structuurvisie. In het belang van een goede ruimtelijke ordening in de provincie is het noodzakelijk algemene regels vast te stellen betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De Verordening is vele malen aangepast. De meest recente is per 1 maart 2017 in werking getreden. Aan deze versie is getoetst.

Hierbij worden de volgende hoofddoelstellingen in acht genomen:

- een samenhangend geheel van waardevolle gebieden te behouden en versterken;
- belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten bij nieuwe ontwikkelingen te behouden en versterken en deze vast te leggen in een beeldkwaliteitplan;
- sturing te hebben op het woonbeleid;
- stedelijke ontwikkelingen te reguleren;
- een vitaal platteland te hebben;
- over goede infrastructuur te beschikken, waardoor de mobiliteit en bereikbaarheid van wonen, werken en voorzieningen is gewaarborgd;
- windenergie op landschappelijke aanvaardbare wijze mogelijk te maken;
- de winning van delfstoffen uitsluitend op de daarvoor geschikte plaatsen toe te staan;
- de toeristische aantrekkelijkheid van de Noordzee te vergroten door jaarrond strandpaviljoens toe te staan, maar uitsluitend op daarvoor geschikte plaatsen.

Beoordeling en conclusie

Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling (zie paragraaf 3.2.3), maar wel van een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied. Dit betekent dat artikel 5c van de verordening van toepassing is.

Artikel 5c luidt:

- 1 Een bestemmingsplan maakt een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied uitsluitend mogelijk binnen een bestaand bouwblok dat al voorziet in een stedelijke functie. Het aantal woningen mag hierbij niet toenemen.
- 2 In afwijking van het eerste lid is bebouwing buiten het bestaande bouwblok mogelijk, mits het bebouwd oppervlak niet wordt vergroot.
- 3 In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, indien dit op grond van een ander artikel in deze verordening is toegestaan.

In het voorliggende plan blijft het bestaande 'bouwblok' (deze term komt niet voor in de planologie, maar er wordt verondersteld dat de provincie bedoelt bouwvlak) gehandhaafd en er worden geen nieuwe woningen toegestaan. Enige uitzondering hierop vormt de bestaande bedrijfswoning die net buiten het geldende bouwvlak is geprojecteerd (de nieuw te bouwen kapel valt wel binnen het bouwvlak). Het gaat hier om een kleinschalige toevoeging met geringe ruimtelijke impact. Aangezien het om een bestaand gebouw gaat, is geen sprake van strijd met artikel 5.

Vanwege de ligging in aardkundig waardevol gebied is artikel 8 van toepassing en daarnaast geldt ook artikel 8a voor dit plan.

Artikel 8 luidt:

In de toelichting van een bestemmingsplan wordt aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied, zoals aangegeven op kaart 10 en op de digitale verbeelding ervan, voorkomende bijzondere aardkundige waarden zoals beschreven in het bijlage-rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden.

Het plangebied ligt binnen bodembeschermingsgebied nummer 58: duingebied Egmond-Wijk aan zee. Het aardkundig waardevol fenomeen is hier: Duinen (loopduin, uitblazingsvalleien en kamduinen). Het plan wordt gerealiseerd binnen bestaande bebouwing en heeft hierdoor zeer beperkte invloed op het gebruik van de bodem in dit gebied. De aardkundige waarde van de duinen wordt hierdoor niet aangetast.

Artikel 8a luidt:

- 1 De toelichting van een bestemmingsplan bevat een beschrijving van de wijze waar in het plan rekening is gehouden met:
 - a de risico's van en bij overstrooming, en;
 - b de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen of te beperken.
- 2 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen over de inhoud van de beschrijving als bedoeld in het eerste lid.

Het plangebied ligt in het hoger gelegen duingebied, waardoor het risico op overstrooming klein is. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing en heeft het plan niet tot gevolg dat er meer mensen binnen het plangebied aanwezig zullen zijn dan in de huidige situatie. In het plangebied is het daarom niet noodzakelijk om

maatregelen en voorzieningen te treffen voor het voorkomen of beperken van overstromingsrisico's.

Artikel 18 luidt:

Artikel 18 Recreatiewoningen

- 1 Een bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid van permanente bewoning van recreatiewoningen en stacaravans.
- 2 Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een bestaand bedrijfsmatig geëxploiteerd complex van recreatiewoningen stelt regels ter waarborging van een bedrijfsmatige exploitatie van het complex.
- 3 Een bestemmingsplan dat – na toepassing van artikel 5a of artikel 5c – de oprichting van een nieuw complex van recreatiewoningen mogelijk maakt, stelt regels ter waarborging van een bedrijfsmatige exploitatie van het complex en het voorkomen van permanente bewoning van de recreatiewoningen.
- 4 Bestemmingsplannen, waarin bestaande recreatieparken, liggend in of tegen beschermde natuurgebieden, met een zomer- en winterregeling, moeten deze regeling respecteren en handhaven teneinde de natuur in het winterseizoen de mogelijkheid te geven te herstellen.
- 5 Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing.

In dit bestemmingsplan is met deze bepaling rekening gehouden en wel op de volgende wijze:

- In de regels is permanente bewoning specifiek uitgesloten;
- In de regels is een voorwaarde opgenomen dat sprake moet zijn van een bedrijfsmatige exploitatie van het complex. Wat onder een bedrijfsmatige exploitatie wordt verstaan is verduidelijkt in een begrip.

3.3.3 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende plan past gezien het gebruik van bestaande bebouwing en de beperkte uitbreiding van de bestaande functie binnen het door de provincie opgestelde beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Beheersverordening Duingebied

Het vigerende plan voor het plangebied is de beheersverordening Duingebied. In deze beheersverordening is het merendeel van de bebouwing aan de Heereweg niet opgenomen in het verordeninggebied. De jeugdherberg, de school voor speciaal onderwijs, het kindertehuis (de huidige planlocatie) en het meditatiecentrum zijn wel opgenomen in de verordening. Ten tijde van het opstellen van deze verordening waren de jeugdherberg en het kindertehuis niet meer in gebruik en tijdelijk bewoond. Het was nog niet duidelijk welke nieuwe functie zich hier ging vestigen. In de beheersverordening is het uitgangspunt opgenomen dat dit functies zijn die passen bij de ligging in het duingebied.

Daarnaast zijn de volgende uitgangspunten uit de beheersverordening van belang voor het voorliggende plan:

- *De bestaande bebouwing zal worden gehandhaafd en binnen de verordening planologisch worden geregeld. Uitbreiding van deze bebouwing is in principe niet mogelijk. Eventueel illegaal aanwezige bebouwing zal niet worden gelegaliseerd middels de verordening. Ten tijde van het opstellen van de verordening waren er geen illegale situaties bekend.*

- Voor het kindertehuis en het meditatiecentrum is een regeling opgenomen die aansluit bij het huidige gebruik. Een verruiming is niet wenselijk gezien de ligging in het (kwetsbare) duingebied.

Beoordeling en conclusie

Het voorliggende plan maakt een hergebruik van de bestaande bebouwing mogelijk, waarbij het nieuwe gebruik zo dicht mogelijk bij het voormalige gebruik en de vigerende 'bestemming' liggen. Het complex behoudt gedeeltelijk een zorgfunctie en een maatschappelijke bestemming. De toegevoegde mogelijkheden als groepsaccommodatie zijn passend op deze locatie in het duingebied. Het voorliggende plan is hierdoor in lijn met de uitgangspunten uit de beheersverordening.

3.4.2 Structuurvisie Buitengewoon Castricum 2030

Met de structuurvisie is de hoofdkoers uit de strategische visie Buiten Gewoon Castricum uit 2005 opnieuw bezien, aangescherpt en aangevuld, waarmee een actueel beleidskader is ontstaan. De structuurvisie biedt een belangrijk kader voor de toekomst van de gemeente en zet de koers op hoofdlijnen uit. Belangrijke aandachtspunten voor de komende jaren zijn de evenwichtige bevolkingsopbouw en duurzaamheid. Een open en gevarieerd landschap, een stabiel inwonertal en het bevorderen van recreatie en toerisme.

Recreatie

In de structuurvisie zijn de volgende uitgangspunten voor recreatie opgenomen:

- de cultuurhistorische waarden en de natuurlijke omgeving en inrichting vormen de basis voor ontwikkelingen op het gebied van recreatie & toerisme (open houden van het landelijk gebied en duurzaam beheer van het buitengebied);
- de identiteit van het gebied is leidend bij toekomstige ontwikkelingen. Bij deze identiteit passen bijvoorbeeld bijzondere verblijfsaccommodaties en evenementen op het gebied van kunst, cultuur en sport;
- Meer bezoekers aantrekken in het voor- en naseizoen bijvoorbeeld door het creëren van meer slechtweervoorzieningen;

Deze uitgangspunten komen overeen met de Strategienota R&T 2017-2020 (zie hier-na).

Zorg

Op het gebied van zorg, welzijn en (arbeids-)participatie draagt het Rijk vanaf 2015 taken over aan gemeenten. De gemeente hanteert de volgende uitgangspunten bij de uitvoering van deze taken:

- de zelfredzaamheid van de inwoner met zijn sociale netwerk;
- een samenhangend aanbod dat aansluit bij de behoefte;
- basiszorg dichtbij huis beschikbaar.

Beoordeling en conclusie

Op de structuurvisiekaart ligt de locatie in/ nabij een recreatief kerngebied en een entree van het duingebied. In het voorliggende plan wordt hier een bijzondere verblijfsaccommodatie gerealiseerd, door het realiseren van kamers voor mensen met een zorgbehoefte. Door de uitbreiding van deze bijzondere vorm van verblijfsrecreatie sluit het plan aan op de doelstellingen uit de structuurvisie.

Voor wat betreft duurzaamheid: door het tot stand brengen van een duurzame energiehuishouding wordt voor verwarming en koeling gebruik gemaakt van warmtepompen.

3.4.3 Strategienota Recreatie & Toerisme 2017-2020

De Strategienota is een uitwerking van het 3e speerpunt van de visie Buiten Gewoon Castricum 2030: "Recreatie en Toerisme bevorderen als belangrijke pijler van de lokale economie".

In de strategienota wordt een toenemende behoefte aan dag- en verblijfsrecreatie geconstateerd. De gemeente wil hier met een attractief, samenhangend en duurzaam toeristisch/ recreatief aanbod aan tegemoet komen. Hierbij zijn onder meer groene landschappelijke structuren en kwaliteiten en goede wandel- en fietsroutes van belang. Het aanbod bevat liever geen grootschalige of op massa gerichte evenementen en voorzieningen.

De strategienota en de uitwerking moet actueel gehouden worden door een reguliere peiling en afstemming met het werkveld.

Aan de Strategienota is een Ontwikkelagenda toegevoegd waarin acties en maatregelen voor het zichtbaar en beleefbaar maken van de gemeente en het verbinden van trekpleisters, verborgen 'schatten' en ontmoetingspunten.

Beoordeling en conclusie

Met het initiatief wordt het recreatieve aanbod in de gemeente Castricum uitgebreid met een groepsaccommodatie, welke geschikt is voor mensen met een zorgbehoefte en hun familie en/of vrienden. Dit biedt voor een nieuwe doelgroep de mogelijkheid om gebruik te maken van de toeristisch-recreatieve voorzieningen in de regio Alkmaar. De ontwikkeling sluit hiermee aan op het beleid uit de Strategienota.

3.4.4 Bomenbeleidsplan Castricum 2015-2024

Het Bomenbeleidsplan Castricum 2015 - 2024 is op 5 maart 2015 vastgesteld door de raad van de gemeente Castricum en is een geactualiseerde versie van het Bomenbeleidsplan Castricum 2011 - 2030. Uit de evaluatie is gebleken dat de beleidskaders uit dit bomenbeleidsplan vrijwel niet uitvoerbaar zijn omdat de middelen daarvoor ontbreken. Hoewel de ambitie op langere termijn onveranderd hoog is, zal de inrichting en het beheer van het bomenareaal in de komende jaren sober en doelmatig van karakter moeten zijn. Voor de periode 2015 - 2024 zijn de volgende beleidsdoelstellingen opgenomen:

- Het in stand houden van het huidige boomareaal van 18.500 bomen met als ondergrens een gemeentelijk bomenbestand van 0,5 boom per inwoner (is 17.130 bomen);
- Het omdopen van de hoofd- en subgroenstructuur uit het groenbeleidsplan naar een bomenstructuur bestaande uit: hoofd-, wijk-, buurtontsluiting-, buitenwegenstructuur en woongroen;
- De overgang naar duurzaam- en kwaliteit gestuurd beheer van het boomareaal op het beheerniveau B-C, waarbij de streefbeelden in dit beleidsplan leidend zijn;
- Bij nieuwbouwplannen en herinrichtingen uitgaan van de ambitie: "Kiezen voor bomen is kiezen voor beheerbare bomen die de mogelijkheid krijgen om oud te kunnen worden";

- In principe worden geen gezonde bomen verwijderd, ook niet vanwege enige overlast. Er wordt pas overgegaan tot het verwijderen van bomen na zorgvuldige afweging en in bepaalde situaties.

Beoordeling en conclusie

Er wordt een aantal bomen verwijderd. Vanuit ecologisch oogpunt geen slechte zaak, het is verstandig in duingebied met enige mate het areaal bomen te dunnen. Alleen bomen die er slecht aan toe zijn worden gekapt. Rond het noordelijk gelegen parkeerterrein wordt een aantal bomen bijgeplant, het zal gaan om inheemse soorten. Een meer gedetailleerd bomenplan wordt nog gemaakt en zal met de gemeente besproken worden.

3.4.5 Nota parkeernormen Castricum 2013

De ontwikkeling van een nieuwe locatie of functieverandering/-vergroting op een bestaande locatie betekent vaak extra verkeer op bestaande wegen en extra vraag naar parkeerplaatsen. Om te voorkomen dat de hieruit voortvloeiende extra parkeerdruk wordt afgewenteld op de omgeving, worden parkeernormen opgelegd. In de nota Parkeernormen Castricum 2013 zijn de volgende beleidsuitgangspunten voor het parkeerbeleid bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen uitgewerkt:

1. elke initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling of bouwplan is zelf verantwoordelijk voor het oplossen van zijn eigen parkeerbehoefte;
2. een vraagvolgend parkeerbeleid, waarbij het parkeeraanbod voldoende is om in de huidige en toekomstige parkeerbehoefte te voorzien.

Door de parkeernormen en de bijbehorende systematiek vast te leggen, is voor initiatiefnemers en omwonenden vooraf duidelijk op welke wijze parkeren deel uitmaakt van een ruimtelijke ontwikkeling of bouwplan

3.4.6 Conclusie gemeentelijk beleid

De ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid zoals geformuleerd in de structuurvisie, de kwaliteitsimpuls economie en het bomenbeleid. In paragraaf 4.2.5 is nader getoetst aan de gemeentelijke parkeernormen en is geconcludeerd dat onderhavig plan hierbinnen past.

Het gemeentelijk beleid vormt hierdoor geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieu-aspecten

4.1.1 Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is erop gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgevingkwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen. Dit hoofdstuk geeft een antwoord op de vraag of het nieuwe bestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is.

4.1.2 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

Beoordeling en conclusie

De beoogde ontwikkeling is aan te merken als een activiteit als bedoeld in categorie D.11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r., namelijk 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De omvang van de ontwikkeling die op grond van het nieuwe bestemmingsplan mogelijk is, blijft ver onder de bij deze activiteit genoemde drempelwaarden. Om die reden is formeel een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Er is een aanmeldingsnotitie opgesteld waarin deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen. Deze is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

4.1.3 Milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Kenmerkend voor deze milieuaspecten is dat de belasting op grotere afstand van de bron afneemt. Daarnaast is de mate waarin een bedrijfstype personen- en/of goederenverkeer aantrekt, mede bepalend voor de mate van hinder. Onderstaande tabel geeft inzicht in het verband tussen de (richt)afstand en de milieu-categorie.

Richtafstand	Milieucategorie
10 m	1
30 m	2
50 m	3.1
100 m	3.2
200 m	4.1
300 m	4.2

Beoordeling

In de eerste plaats wordt getoetst of de nieuwe functie past binnen de omgeving.

Op basis van de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' kan de nieuwe bestemming als groepsaccommodatie vergeleken worden met de functie hotels en pensions met keukens. De bestaande bestemming voor een kindertehuis is niet opgenomen in de VNG-publicatie. Deze bestemming is het meest vergelijkbaar met verpleeg- en ziekenhuizen. Onderstaande tabel geeft de richtafstanden voor de bestaande en de nieuwe situatie met betrekking tot geur, stof en geluid.

Omschrijving	geur	stof	geluid
Hotels en pensions met keukens, conferentie-oorden en congrescentra	10	0	10
Verpleeg- en ziekenhuizen	10	0	30

Binnen 10 meter afstand van het complex ligt een school. Deze zal echter hoogstwaarschijnlijk verdwijnen. Daar komt bij dat de geluidhinder die de nieuwe functie veroorzaakt vermindert ten opzichte van de huidige situatie. De renovatie die gepaard gaat met extra isolatie, draagt hieraan bij.

De ontwikkeling zorgt hierdoor voor een verbetering van het leefklimaat bij de school. De groepsaccommodatie is hierdoor een passende functie binnen de omgeving.

In de tweede plaats moet worden bepaald of de omgeving de nieuwe functie toelaat. De voorgenomen planontwikkeling voorziet niet in hindergevoelige functies zoals benoemd in de VNG-publicatie. Daarnaast is in de bestaande situatie reeds verblijf en overnachting in de gebouwen toegestaan voor kinderen. De school is de dichtstbijzijnde hinder veroorzakende functie. Deze zal echter zoals aangegeven hoogstwaarschijnlijk verdwijnen. Verder bevindt maar een zeer klein deel van het complex zich binnen de 'zone' van 10 m van de school. Er zal gelet hierop nauwelijks sprake zijn van overlast. De eerder genoemde extra isolatie draagt hier tevens aan bij.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.1.4 Externe veiligheid

Algemeen

Wettelijk kader

Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zien toe op transportroutes met gevaarlijke stoffen en op transport via buisleidingen

In het wettelijk kader en externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in twee soorten risico's, namelijk plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). PR en het GR dienen elk een andere doelstelling. Het PR heeft te maken met de veiligheid van de risicobron (technisch systeem) en is bedoeld voor de burger / gebruiker als individu. Het GR zegt iets over de inrichting van de ruimte rond de risicobron en is bedoeld voor de bestuurder.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woon-, werk- of verblijfsomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}).

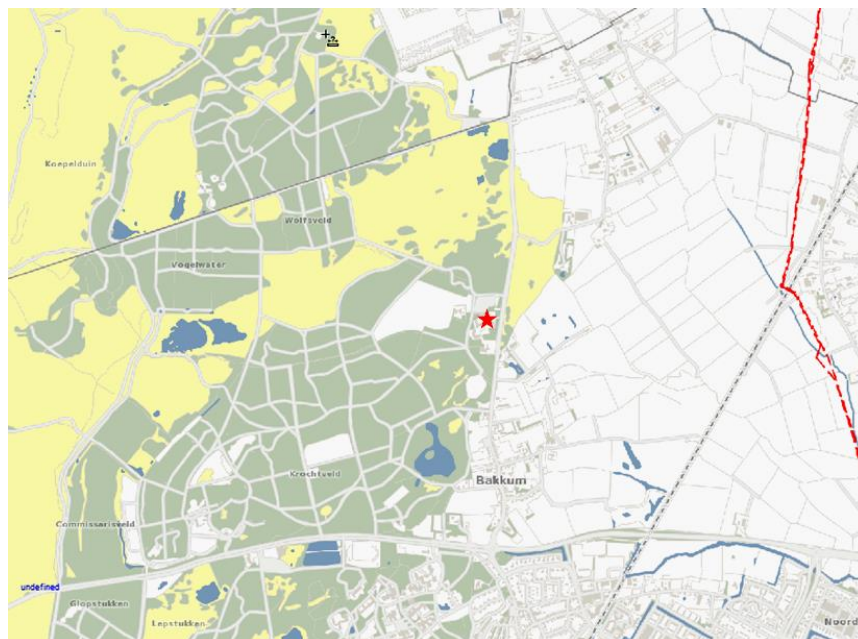
Groepsrisico

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. De oriëntatiewaarde wordt uitgedrukt in een risicocurve. De oriëntatiewaarde houdt in dat het bevoegd gezag in situaties daarboven gemotiveerd kan afwijken. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om een belangenafweging te maken. Dit is de verantwoording van het groepsrisico. Daarbij spelen onder de zelfredzaamheid, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Beoordeling

Uit de beoordeling van de risicokaart van de provincie Noord-Holland blijkt dat er geen Bevi-inrichtingen of vuurwerkbedrijven in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn en dat het plangebied niet binnen een invloedsgebied ligt van aangewezen routes voor transport van gevaarlijke stoffen over weg of spoorweg. Het plangebied bevindt zich op een afstand van ongeveer 1.500 meter van een tracé met hoge druk aardgas-transportleidingen (zie onderstaande afbeelding). Dit is ruim buiten de invloedszone. Er is daarom geen sprake van een plaatsgebonden risico. Door het voorliggende plan zal het aantal mensen dat op de locatie kan overnachten niet wijzigen ten opzichte

van de huidige locatie. De ontwikkeling is hierdoor niet van invloed op het groepsrisico.



Uitsnede risicokaart met aanduiding plangebied (rode ster) (www.risicokaart.nl)

Niet op de kaart aangegeven, doch het is bekend dat over de Heereweg in beperkte mate vervoer van gas plaatsvindt. De risico's die hiermee gepaard gaan zijn echter zodanig gering, dat op voorhand geconcludeerd kan worden dat de oriënterende waarde de factor 0,1 niet overschrijdt en ook niet met meer dan 10% toeneemt.

Conclusie

De planlocatie valt niet binnen het invloedsgebied van (Bevi-)inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijk stoffen en buisleidingen. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling

4.1.5 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming zal moeten worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie ook toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Onderzoek

Er heeft gelet daarop bodemonderzoek plaatsgevonden³. In geen van de geanalyseerde parameters in zowel grond als grondwater is de waarde voor nader onderzoek (tussenwaarde) en/of de interventiewaarde overschreden. De aangetroffen licht verhoogde gehalten in de grond en in het grondwater vormen geen belemmering voor het toekomstige gebruik. In de puinverharding is geen asbest aangetroffen en derhalve is de locatie niet verdacht op asbest.

³ Verkennend bodemonderzoek Heereweg 114 Bakkum, Rouwmaat, 11 mei 2017.

Conclusie

De bodem is gelet hierop geschikt voor het beoogde gebruik.

4.1.6 Geluid

Wettelijk kader

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (wgh). Langs wegen en spoorwegen liggen zones. Binnen deze zones moet voor de realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

De Wgh heeft tot doel geluidhinder te voorkomen en te beperken tot aanvaardbare geluidsniveaus. In de Wgh zijn hiervoor twee soorten grenswaarden opgenomen:

- Voorkeursgrenswaarde : Deze waarde garandeert een vrij goede woon- en leefsituatie binnen de invloedssfeer van een geluidsbron (wegen, spoorwegen, enz).
- Hoogste toelaatbare geluidsbelasting: Deze waarde geeft de hoogste gevelbelasting weer waarvoor een hogere waarde kan worden aangevraagd.

De grenswaarden zijn onder andere afhankelijk van de geluidsbron (weg- of railverkeer), de ligging van de geluidsgevoelige bebouwing (stedelijk of buitenstedelijk gebied) en het type geluidsgevoelige bebouwing. In de onderstaande tabel zijn voor woningen de voorkeursgrenswaarden en de meest voorkomende hoogste toelaatbare geluidsbelastingen uit de Wgh voor wegverkeer en uit het Bgh voor railverkeer weergegeven.

	Wegverkeer	Railverkeer
Stedelijk gebied		
Voorkeursgrenswaarde	48 dB (art. 82)	55 dB (art. 4.9 lid 1)
Hoogste toelaatbare geluidsbelasting	63 dB (art. 83 lid 2)	68 dB (art. 4.10)
Buitenstedelijk gebied		
Voorkeursgrenswaarde	48 dB (art. 82)	55 dB (art. 4.9 lid 1)
Hoogste toelaatbare geluidsbelasting	53 dB (art. 83 lid 1)	68 dB (art. 4.10)
Hoogste toelaatbare geluidsbelasting bij een agrarische bedrijfswoning	58 dB (art. 83 lid 4)	n.v.t.

De breedte van de zones waarbinnen akoestisch onderzoek noodzakelijk is, is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg: stedelijk of buitenstedelijk. De zone ligt aan weerszijden van de weg en is gemeten vanuit de rand van de weg. De zones, zoals beschreven in artikel 74 van de Wgh, zijn weergegeven in de volgende tabel.

Aantal rijstroken	Zones langs wegen	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 meter	250 meter
3 of 4 rijstroken	350 meter	400 meter
5 of meer rijstroken	350 meter	600 meter

Artikel 74 lid 2 van de Wgh maakt een uitzondering voor wegen met een 30 km-regime en woonerven. Deze wegen hebben geen zone en zijn daarmee niet onderzoeksplichtig.

Beoordeling

Een recreatieve verblijfsaccommodatie is op zich geen geluidgevoelige bestemming, doch de zorgcomponent maakt dat het toch als zodanig gezien kan worden. Bovendien kunnen ter plaatse langere tijd mensen verblijven, zodat er vanuit goede ruimtelijke ordening voldoende aanleiding is om het geluidklimaat te onderzoeken. Er heeft gelet hierop akoestisch onderzoek plaatsgevonden naar wegverkeerslawaaï⁴. De geluidbelasting vanwege de N512 is berekend op 56 dB, dat hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op basis van artikel 3.2 van het Besluit geluidhinder mag voor 'andere geluidsgevoelige gebouwen' in buitenstedelijk gebied een waarde van maximaal 58 dB worden verleend. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn gezien de aard van het plan niet wenselijk of financieel mogelijk. Een hogere waarde kan daarom worden vastgesteld.

De minimaal benodigde geluidwering van de gevels, waarachter zich een geluidgevoelig vertrek bevindt, dient een geluidwering van ten minste 28 dB te bezitten. De binnenwaarden zijn vastgelegd in het Bouwbesluit. Dit zal bij de (ver)bouwaanvraag, door middel van een akoestisch onderzoek moeten worden aangetoond.

Conclusie

Het aspect geluid staat realisatie van het plan niet in de weg.

4.1.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

NSL en Besluit NIBM

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdra-

⁴ Akoestisch onderzoek verkeerslawaaï Heereweg 114, Bakkum-Noord, SAB, 2 mei 2017.

gen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit een maximaal toegestane verslechtering van 1,2 µg/m³. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuinen en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Goede ruimtelijke ordening

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is om het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal.

Beoordeling

Om aan te toon of een project in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging, moet de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk gemaakt worden.

Het onderhavige project gaat over de realisatie van een groepsaccommodatie met zorg. Op basis van de CROW kencijfers⁵ worden als gevolg van de geplande ontwikkeling maximaal 125 verkeersbewegingen per dag verwacht. Hierbij is nadrukkelijk uitgegaan van een worst-case scenario. Deze waarde is ingevuld in de NIBM-tool, een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit rekenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, versie 14-07-2016. Uit de NIBM-tool volgt de conclusie dat de geplande ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
	Jaar van planrealisatie	2015
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	125
	Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,21
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

⁵ CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Uitgaande van een ligging in het buitengebied is de maximale verkeersgeneratie van een bungalowpark per bungalow minimaal 2,6 verkeersbeweging per bungalow. De groepsruimten in onderhavig plan hebben een capaciteit van maximaal 12 personen. Uitgaande van een zeer ruimte verrekenfactor van 4 (elke groepsruimte is 4 bungalows), wordt gekomen tot 124,8 verkeersbewegingen.

Grenswaarden

Voor de toetsing aan de grenswaarden uit de Wm is de monitoringstool⁶ uit het NSL geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in het plangebied tussen 2015 en 2030. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen.

Uit de monitoringstool wordt geconcludeerd dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen onder ruimschoots de grenswaarden liggen. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen vanaf 2015 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Het aspect "luchtkwaliteit" vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.2 Omgevingsaspecten

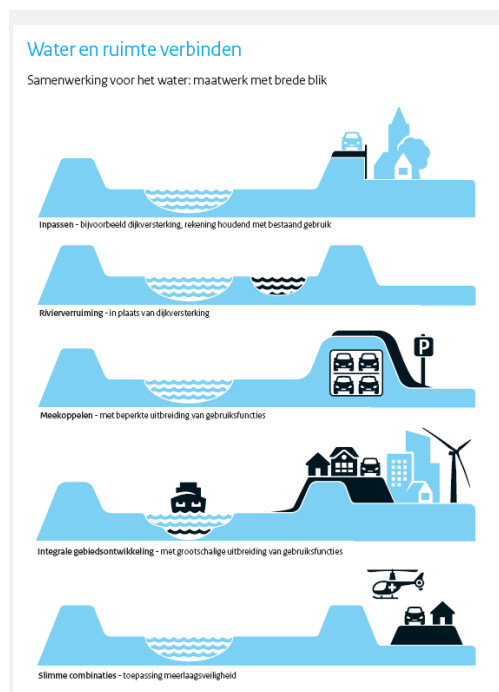
4.2.1 Water

Beleid

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de "watertoets" de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is gericht op het bereiken van een goede ecologische waterkwaliteit in alle Europese wateren. In 2015 moet dat gerealiseerd zijn. De lidstaten moeten in 2009 (inter)nationale stroomgebiedbeheersplannen vaststellen waarin zij aangeven welke maatregelen ze gaan nemen om de doelstelling te halen. De provincie Noord-Holland maakt volledig deel uit van het deelstroomgebied Rijndelta en het daarinbegrensde deelstroomgebiedsdistrict Rijn-West. Binnen Rijn-West werkt



⁶ <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>.

Noord-Holland samen met alle betrokken waterbeheerders (Rijkswaterstaat, buurprovincies, waterschappen en gemeenten) aan het opstellen van het regionale deel van het genoemde stroomgebiedbeheersplan Rijndelta.

Rijksbeleid

Nationaal Waterplan 2016

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in 2016 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement’;
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkeringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid

Provinciale Watervisie 2015

De Provinciale watervisie beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. De belevingswaarde van het alom aanwezige water en de mogelijkheden die het biedt, het leven met en strijden tegen, dat is wat Noord-Holland uniek maakt. Vanuit dit ver-

trekpunt wil de provincie met het waterbeleid Noord-Holland mooier, bedrijviger en veiliger maken dan het al is, op een haalbare en betaalbare manier. De provincie zet het waterbeleid daarom zo in dat er een impuls vanuit gaat voor de leefomgevingskwaliteit en/of het vestigingsklimaat. Er wordt onderscheid gemaakt in twee thema's, te weten "Veilig" en "Schoon en Voldoende". Binnen deze thema's worden doelen gesteld. De doelen voor het thema Veilig zien vooral toe op het in orde zijn van de regionale keringen, het beperken van slachtoffers, economische schade en een adequate rampenbestrijding. Bij dijkversterkingen moet aandacht zijn voor een goede ruimtelijke inpassing. Bij Schoon en Voldoende gaat het er vooral om dat er schoon grondwater moet zijn en schoon en voldoende oppervlaktewater, zwemwater en drinkwater.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterprogramma 2016-2021

Met dit Waterprogramma geeft het Hoogheemraadschap richting aan het waterbeheer tussen 2016 en 2021. De komende jaren staat het Hoogheemraadschap voor de taak het beheergebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort en schoon water.

Ten aanzien van waterveiligheid gelden drie doelen.

1. Veiligheid voor iedereen. Iedereen in Nederland die wordt beschermd door een dijk, duin of dam, heeft een kans van niet meer dan 1 op de 100.000 per jaar (10-5) om te overlijden door een overstroming;
2. Zoveel mogelijk voorkomen van slachtoffers en schade;
3. Bescherming van vitale en kwetsbare functies. Er is extra bescherming voor infrastructuur zoals nutsvoorzieningen, wegen, ziekenhuizen en communicatiemiddelen die tijdens en na een ramp cruciaal zijn voor het functioneren van een gebied. Dit geldt ook voor functies die grote milieu- of gezondheidsschade kunnen opleveren wanneer ze door een overstroming worden getroffen.

Ten aanzien van wateroverlast wil het Hoogheemraadschap overlast niet tegen elke prijs voorkomen. Men wil wel naar een zo groot mogelijke flexibiliteit bij het beheer van het totale watersysteem (boezem en polders), zodat men bij clusterbuien snel (anticiperend) gebruik kan maken van de ruimte die we in het watersysteem hebben. Door verdere verstedelijking neemt de druk op de openbare ruimte toe. De ruimte voor waterberging is daardoor beperkt. Ook wordt de openbare ruimte vaak multifunctioneel gebruikt. Om achteruitgang van het watersysteem te voorkomen, vraagt het Hoogheemraadschap in ruimtelijke plannen om maatregelen die de nadelige effecten van verharding voorkomen of compenseren.

Ten aanzien van watertekort luidt de doelstelling: zoet water wordt kostbaar en minder vanzelfsprekend. We zorgen voor een duurzame en eerlijke verdeling op een basaal niveau en met de huidige infrastructuur. Tot slot zorgt het Hoogheemraadschap voor een gezond oppervlaktewater.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier: Keur

Eind 2016 is de 'Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier' vastgesteld door het hoogheemraadschap. De regels in de keur zijn onder te verdelen in regels over het beheer en onderhoud van de waterstaatswerken en regels ten aanzien van

handelingen in watersystemen. Ten aanzien van beheer en onderhoud zijn bepalingen opgenomen die derden verplichten het aan hen toegewezen onderhoud aan waterstaatswerken uit te voeren. In de regels ten aanzien van de handelingen worden gebruik en ontwikkelingen verboden die ervoor kunnen zorgen dat de waterstaatswerken niet (goed) meer functioneren. De legger (zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet) bepaalt waar de geboden en verboden uit de keur van toepassing zijn.

In artikel 3.3 van de Keur is een verbod opgenomen ten aanzien van versnelde afvoer door nieuw verhard oppervlak. Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur neerslag door nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer te laten komen. Dit verbod is opgenomen, omdat door de toename van verhard oppervlak regenwater op deze plekken niet meer kan wegzijgen in de grond. Bij intensieve neerslag ontstaan hierdoor grotere afvoerpieken, waar het watersysteem niet op is berekend. Bij de aanleg van nieuw verhard oppervlak moeten daarom compenserende voorzieningen worden aangelegd.

Op grond van artikel 3.9, eerste lid van de keur geldt een vrijstelling van de vergunningplicht van artikel 3.3 voor het aanbrengen van nieuw verhard oppervlak indien:

1. de bebouwing of verharding van de onverharde grond door een of meer aaneengesloten bouwplannen met een gezamenlijke oppervlakte minder dan 800 m² bedraagt en;
2. de aanleg van nieuw verhard oppervlak minder dan 10% van het oppervlak van het desbetreffende peilvak beslaat en;
3. het desbetreffende watersysteem de toename van de piekafvoer kan verwerken."

Watertoets

Met behulp van de watertoets wordt getoetst of binnen nieuwe plannen voldoende aandacht aan de waterhuishouding is besteed. Uitgangspunt van de watertoets is dat de initiatiefnemer en de waterbeheerder samen werken aan het ruimtelijk plan, waarbij het wateraspect volledig wordt ingevuld. In de dagelijkse praktijk van de ruimtelijke ordening is de positie van de waterbeheerder met de introductie van de watertoets sterker geworden.

Beoordeling

Op 16 maart 2017 is voor onderhavig plan de digitale watertoets doorlopen. Het waterschap heeft hierop een wateradvies uitgebracht en bepaald dat de procedure 'geen waterschapsbelang' kan worden gevolgd voor de watertoets. Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Dit komt onder meer doordat geen sprake is van een toename van de verharding. Het afvalwater (DWA) zal net als in de huidige situatie aangesloten zijn op de bestaande drukriolering van de gemeente. De hoeveelheid afvalwater zal toenemen in vergelijking met de afgelopen jaren waarin de bebouwing extensief werd gebruikt. Echter, de hoeveelheid afvalwater zal vergelijkbaar zijn met de intensief gebruikte functie van kindertehuis en medisch kinderhuis van voor 2011.

Ook vanuit hemelwaterafvoer (HWA) zijn geen negatieve gevolgen. HWA zal niet worden aangesloten op de riolering. De overwegend zandige bodem in combinatie met de hoge ligging maakt dat infiltratie van hemelwater goed mogelijk is.

Verder overleg met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is niet nodig. Het hoogheemraadschap geeft een positief wateradvies.⁷ Dit wateradvies⁷ is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan. In het vooroverleg heeft het Hoogheemraadschap nog de suggestie meegegeven om bij mogelijke restauratiewerkzaamheden aan het gebouw de dakgoten, regenpijpen en ook andere bouwmaterialen, met het oog op de waterkwaliteit en het voorkomen van uitloging naar bodem en/of oppervlaktewater, het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.2.2 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing. De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Onderzoek

Voor het plangebied is een quick scan natuur⁸ uitgevoerd, om te onderzoeken of het project van invloed is op natuurwaarden en beschermde soorten en of de ontwikkeling niet in strijd is met de provinciale verordening of de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen (zie navolgende afbeelding). Het plangebied ligt echter bijna geheel ingesloten door het Natura 2000-gebied Noordhollands duinreservaat. Verder ligt op 8,8 kilometer ten noorden van het plangebied de beschermde Noordzeekustzone en ligt Eilandspolder op 9,5 kilometer ten oosten van het plangebied. Andere beschermde gebieden in de omgeving liggen op meer dan 10 kilometer afstand.

Door de functie wijziging van het plangebied is een verkeersaantrekkende werking tot het plangebied mogelijk. Verkeer stoot stikstof uit. Deze stikstof kan in het nabij gelegen Natura 2000-gebied neerslaan, waar het stikstofgevoelige habitattypen en soorten kan verstoren. Een voortoets Wet natuurbescherming is noodzakelijk om duidelijk te

⁷ Wateradvies Heereweg 114, Bakkum,-Noord, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 16 maart 2017.

⁸ Quick scan natuur, Bakkum-Noord, Heereweg 114, SAB, 2 maart 2017.

Het plangebied ligt niet binnen Natuurnetwerk Nederland (zie navolgende afbeelding). De dichtstbijzijnde onderdelen van het natuurnetwerk liggen op zeer korte afstand van het plangebied en vallen samen met het Noordhollands duinreservaat. Ook ligt er op 1200 meter ten zuiden van het plangebied een natuurverbinding ter veiligstelling van internationaal kwetsbare populaties. Verder liggen er weidevogelleefgebieden in de omgeving. Het dichtstbijzijnde weidevogelgebied betreft een gebied aangewezen voor scholeksters en ligt op 1500 meter ten noordoosten van het plangebied. Er liggen geen ganzenfoerageergebieden in de directe omgeving van het plangebied.



Globale ligging van het plangebied ten opzichte van weidevogelleefgebieden Bron: Provincie Noord-Holland. Bewerking: SAB.

Soortenbescherming

Met behulp van verspreidingsgegevens van plant- en diersoorten van de Nationale Databank Flora en Fauna en het uitgevoerde veldbezoek in het plangebied is duidelijk geworden dat enkele essentiële elementen van beschermde diersoorten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten in het plangebied. Het betreft groeiplaatsen van stofzaad, leefgebied van de eekhoorn, verblijfplaatsen van boom- en gebouwbewonende vleermuizen, een vleermuizen vliegroute, nestplaatsen van de huismus, gierzwaluw en roofvogels als de boomvalk en sperwer. Om uitsluitel te krijgen over de aan- of afwezigheid van deze soorten dient nader soortgericht onderzoek uitgevoerd te worden.

Voortoets Wet natuurbescherming

Er is een voortoets Natura 2000 uitgevoerd⁹ om te bepalen of het plan niet in strijd is met de bescherming van Natura 2000-gebieden. Bij deze voortoets zijn de effecten van het plan beoordeeld, uitgaande van een worst-case aanname van 125 verkeersbewegingen die het plan oproept (zie ook paragraaf 4.1.7). Zoals nader verduidelijkt in paragraaf 4.2.5 is de feitelijk te verwachten verkeersgeneratie lager.

Er is beoordeeld voor het plan op zichzelf en in cumulatie met andere plannen dan wel projecten. Daarbij zijn mogelijke effecten bepaald op de instandhoudingsdoelstellingen, waarbij is gelet op de kwaliteit van natuurlijke habitats en habitats van soorten van binnen de invloedssfeer van het plangebied gelegen Natura 2000-gebieden. Uit de beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten door vermessing en verzuring door stikstof uit de lucht op voorhand niet kunnen worden uitgesloten.

⁹ Voortoets Natura 2000, Bakkum-Noord, Heereweg 114, SAB, kenmerk 170147, 24 januari 2018.

Er zal om die reden een vergunning inzake de Wet natuurbescherming worden aangevraagd. Voor vaststelling van dit bestemmingsplan zal deze vergunning onherroepelijk moeten zijn. Dit bestemmingsplan maakt niets meer mogelijk dan de vergunning zal toestaan. Hiermee zal dit aspect voldoende behandeld zijn.

Nader soortgericht onderzoek

Er is een nader onderzoek uitgevoerd inzake de soortenbescherming¹⁰. In het plangebied is onderzoek verricht naar de aanwezigheid (van essentiële elementen) van stofzaad, eekhoorn, vleermuizen, gierzwaluw, huismus, boomvalk en sperwer. Tevens zijn ook andere belangrijke waarnemingen meegenomen. In het plangebied is de aanwezigheid (van essentiële elementen) van stofzaad, eekhoorn, gierzwaluw, huismus, boomvalk en sperwer middels het uitgevoerde onderzoek uit te sluiten. Voor deze soorten is een ontheffing dan ook niet nodig.

In het plangebied kunnen sporadisch migrerende rugstreep padden aanwezig zijn. Leefgebied van deze soort is in het plangebied echter niet aanwezig. Deze padden migreren enkel 's nachts. Aangezien de werkzaamheden overdag en voornamelijk in pandig plaats zullen vinden, is van een overtreding van de Wet natuurbescherming geen sprake.

Tijdens het onderzoek zijn daarentegen wel in de bebouwing van het plangebied een kraamverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis en een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Ook zijn migrerende rugstreep padden vastgesteld. De voorgenomen ontwikkeling behelst onder andere het openbreken van de zolders en het verwijderen van bomen. Zeer waarschijnlijk gaan met deze plannen de verblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en gewone dwergvleermuis verloren. In dat geval is sprake van overtreding van de Wet natuurbescherming. Om de werkzaamheden toch door te laten gaan is een ontheffing Wet natuurbescherming nodig in combinatie met het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen.

Daarnaast dient te allen tijde rekening gehouden te worden met broedende vogels en de zorgplicht.

Ontheffing

In het gebouw is een zomer/paarverblijfplaats van één gewone dwergvleermuis en een kraamverblijfplaats van circa 40 gewone grootoorvleermuizen aanwezig. Dit blijkt uit het vleermuisonderzoek dat SAB in 2017 heeft uitgevoerd. Met de geplande renovatie vindt zonder aanvullende maatregelen mogelijk verstoring of vernietiging van deze verblijfplaatsen plaats. In dat geval is sprake van een overtreding van de Wet natuurbescherming. Om de ruimtelijke ontwikkeling toch door te laten gaan is een ontheffing Wet natuurbescherming vereist en dienen voldoende mitigerende maatregelen te worden getroffen. De aanvraagprocedure van de ontheffing Wet natuurbescherming loopt reeds sinds 8 februari 2018. Vanwege de grootte van de kraamverblijfplaats en de relatieve zeldzaamheid van de soort, heeft de RUD een bezoek aan de locatie gebracht om de situatie te bekijken. Dit heeft plaatsgevonden op 29 maart 2018. Uit correspondentie van de RUD van 3 april 2018 bleek dat de RUD het in de basis eens was met de wijze van mitigatie voor de gewone grootoorvleermuis en gewone dwergvleermuis. De RUD vroeg nog wel om nadere informatie en verdere ver-

¹⁰ Nader onderzoek Wet natuurbescherming, Bakkum-Noord, Heereweg 114, kenmerk 170147, SAB, 25 oktober 2017.

duidelijk. Deze informatie wordt binnenkort verschaft. De ontheffingsaanvraag bevindt zich dus al met al in de afrondende fase. Er vanuit gaande dat het proces verder goed verloopt, zal de ontheffing voor de geplande start van de werkzaamheden (november 2018) afgegeven zijn.

Conclusie

Het aspect ecologie is voldoende onderzocht. In het kader van de gebiedsbescherming zal een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming worden aangevraagd. In het kader van de soortenbescherming is in beeld gebracht welke beschermde soorten mogelijk worden verstoord en voor de gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis is een ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd. Deze ontheffingsaanvraag bevindt zich in de afrondende fase. Bij vaststelling van dit bestemmingsplan zal de benodigde vergunning en ontheffing met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid verleend zijn.

4.2.3 Archeologie

Algemeen

Landelijk beleid - Verdrag van Malta

Het is in Nederland verplicht om bij ruimtelijke besluitvorming de archeologische belangen mee te wegen. In 1992 is in Valletta het Verdrag van Malta ondertekend door Nederland. De belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn het streven naar behoud in de bodem (behoud in situ), het vroegtijdig betrekken van archeologie in ruimtelijke ordeningsprocessen en tenslotte, wanneer behoud in situ niet mogelijk is, het "de verstoorder betaalt" principe. Na het ondertekenen van dit verdrag werd, in afwachting van de implementatie in de Nederlandse wetgeving, steeds vaker al "in de geest van Malta" gehandeld.

Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1998 ingetrokken en de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet bundelt de tot op het moment van inwerkingtreding verschillende specifieke regelingen en wetten die er zijn voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed. Deze regelingen en wetten die aanpassing en uitbreiding behoeften, zijn thans opgenomen in één integrale Erfgoedwet. In deze wet legt de overheid overzichtelijk en kenbaar vast hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Daarmee wordt, naast dat integraliteit wordt bevorderd, tevens uitdrukking gegeven aan het grote maatschappelijke belang van een zorgvuldige omgang met ons cultureel erfgoed. Voor wat betreft archeologie houdt de wet geen wijzigingen in ten opzichte van de Monumentenwet.

Beoordeling

Op basis van het archeologie beleid van de gemeente, zoals dat is vastgelegd in de beheersverordening Duingebied heeft het plangebied de bestemming Waarde – Archeologie 3. Dit houdt in dat bij ingrepen groter dan 100 m² of dieper dan 0,4 m beneden maaiveld verkennend archeologisch dient plaats te vinden, en, indien hieruit blijkt dat de kans op vondsten reëel is, nader inventariserend onderzoek.

Het voorliggende plan vindt plaats binnen bestaande bebouwing en er vinden dus in principe geen ingrepen in de bodem plaats.

Wel wordt het bouwdeel zoals aangebouwd in de jaren '70 van de vorige eeuw gesloopt en ter plekke teruggebouwd (op de situatietekening in paragraaf 2.3 is dit bouwdeel aangeduid met de groepen 8,9 en 10). Aangezien het gaat om herbouw op dezelfde plaats kan worden verwacht dat er hiermee eveneens geen archeologische waarden worden verstoord. De bodem ter plaatse is immers reeds verstoord door de bestaande bebouwing.

De kapel die wordt teruggebouwd (groep 13 op de kaart in paragraaf 2.3) is niet groter dan 100 m² en gaat niet dieper dan 0,4 m. Hieraan kan toegevoegd worden dat archeologische waarden ter plaatse van de kapel ook niet zijn te verwachten: de locatie is eerder bebouwd geweest en hiermee is te verwachten dat de bodem reeds geroerd is en dat geen sprake (meer) is van archeologische waarden.

Gezien voorgaande is voor dit plan een archeologisch onderzoek daarom niet noodzakelijk. In het voorliggende bestemmingsplan is de dubbelstemming Waarde-Archeologie 3 overgenomen. De archeologische waarden in het plangebied worden hiermee beschermd indien er in de toekomst nieuwe bouwplannen aan de orde zijn.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.2.4 Cultuurhistorie

Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Modernisering Monumentenzorg (Momo) is in het Besluit ruimtelijke ordening onder artikel 3.1.6 geregeld dat een bestemmingsplan voldoende rekening moet houden met cultuurhistorische waarden.

De gemeente Castricum heeft een monumentregister met beschermde gemeentelijke monumenten (oktober 2012), daarnaast is in september 2013 een publicatie met een definitieve selectie monumentwaardige terreinen en landschappelijke structuren gemaakt. Daarnaast heeft de gemeente een erfgoednota vastgesteld.

Beoordeling

Rijksmonument

Het Sint Antonius complex is aangewezen als rijksmonument. In het geval van functiewijzigingen van rijksmonumenten dient advies te worden ingewonnen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Het terrein is niet opgenomen in de selectie monumentwaardige terreinen en landschappelijke structuren van de gemeente. Er hebben reeds overleggen met de rijksdienst en de erfgoedcommissie plaatsgevonden; deze overheidsdiensten staan achter het initiatief.

De voorliggende ontwikkeling zorgt voor een versterking van de aanwezige cultuurhistorische en architectonische waarden van het complex. In het ontwerp worden de Monumentale kenmerken zo veel mogelijk teruggebracht:

- Dakvlakken, gevelopeningen, dakoverstekken, kozijnen, ramen en deuren worden zoveel mogelijk teruggebracht naar de oorspronkelijke detaillering.
- De oorspronkelijke dakkapellen, schoorsteen en het beeld van Antonius worden terug geplaatst.

Om het complex geschikt te maken als groepsaccommodatie moeten zowel extern als intern een aantal aanpassingen gedaan worden. Hierbij wordt ervoor gezorgd dat deze ingrepen de architectonische en cultuurhistorische waarden/structuur van het pand in zo beperkt mogelijke mate wordt aangetast:

- 1 Bij het ontwerp van de indeling van het gebouw voor het nieuwe gebruik zullen de bestaande indelingen zoveel mogelijk worden gevolgd en in stand gelaten. Maar waar nodig zullen lateien en muurdoorbraken moeten worden gemaakt. Hierbij zullen zo mogelijk oplossingen worden uitgewerkt die passen bij de oorspronkelijke bouwperiode, zoals entresolvloeren in blok 1 en 3.
- 2 Bij vervanging van onder andere ramen, kozijnen en deuren wordt ingezet op het bereiken van zo hoog mogelijke isolerende waardes, wanneer de oorspronkelijke detaillering hierdoor verloren gaat, dan gaat de detaillering voor.
- 3 Thermische en akoestische isolaties zullen worden uitgevoerd met voorzetwanden en zwevende vloeren, om de bestaande constructies zoveel mogelijk in stand te laten en her te gebruiken.
- 4 Per groepsverblijf zullen door middel van domotica allerlei toepassingen worden aangebracht, waarbij zorg, comfort en gemak optimaal tot hun recht komen.
- 5 De verblijfskamers worden voorzien van luxe sanitair gericht op vrije tijds besteding met bad, douche, toilet en sauna gericht op MIVA gebruik.
- 6 In de woonkamer ruimtes zal een luxe afwerking worden toegepast onder interieur ontwerp, met loungemeubilair, open haard en home entertainment.

Onderdeel van de plannen vormt de sloop van de bestaande aanbouw uit de jaren '70 van de vorige eeuw en herbouw binnen de bestaande footprint. Deze aanbouw heeft geen cultuurhistorische waarde en maakt geen deel uit van het Rijksmonument. De nieuwe bebouwing wordt vrijstaand aan het Rijksmonument gerealiseerd. Hiermee is geen sprake van verstoring van de historische bebouwing.

Erfgoednota

De Erfgoednota legt de nadruk op het vertellen van de verhaallijnen, om het erfgoed toepasbaar en toegankelijk te maken. De locatie valt in de verhaallijn Ommestreken, in de kust- en duinzone. Deze zone kenmerkt zich door de grote rol die het water er door de eeuwen heen heeft gespeeld. Niet alleen in de vorm van de dreiging door de zee, maar ook als drinkwatervoorziening en bijvoorbeeld de pogingen tot ontginning.

Daarnaast sluit het initiatief aan op het verhaallijn Heerlykhyd, waarin de aantrekkelijke verblijfplaats voor toeristen en dagjesmensen centraal staat. De historie van het Sint Antoniuscomplex als vakantie- en rustoord voor jongens en meisjes en het toekomstige gebruik van de locatie als groepsaccommodatie voor zorgbehoevenden, zijn allebei onder andere ontstaan door de aantrekkelijke ligging van de locatie aan de rand van het duingebied. De locatie kenmerkt zich door rust en natuur en zal daardoor een bepaald type doelgroep aantrekken die hier op gesteld is. Het gaat niet om een op de massa gericht vakantiepark, camping, hotel o.i.d. Ook zijn in de nabije omge-

ving nauwelijks voorzieningen aanwezig. De locatie krijgt daardoor een exclusief karakter en zal mikken op de hogere segmenten van recreatief gebruik.

Advies en overleg met rijksdienst en erfgoedcommissie

Er hebben diverse overleggen met de rijksdienst en erfgoedcommissie plaatsgevonden. De rijksdienst en erfgoedcommissie kunnen instemmen met de voorliggende plannen.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.2.5 Verkeer en parkeren

Verkeer

Vroegere situatie

In de vroege situatie was op de locatie een kindertehuis aanwezig. Hierna is er sprake van geweest dat de locatie zou worden gebruikt als opvanglocatie voor asielzoekers van het COA, dit heeft evenwel nooit plaatsgevonden. Om die reden wordt uitgegaan van het vroegere gebruik als kindertehuis. Destijds werden ter plekke ca. 100 kinderen ter plaatse gehuisvest, met een medische vleugel en centrale keuken en inclusief begeleiding, directie en ondersteunende taken. De berekening van de verkeersdruk die deze functie met zich meebracht is opgenomen in de navolgende tabel.

Gebruik Kindertehuis	Aantal voertuigen	Aantal bewegingen	Verkeersgeneratie		
			ocht	midd	avond
Begeleiders	8	16	6	6	4
Kantoor 400 m2	8	16	8	8	
Aan- en afvoer materialen en afval	1	2	2		
school Antonius overpad	5	10	10	10	
facilitair	2	4	2	2	
Keuken personeel	3	6	2	2	2
bezoekers	4	10	4	4	2
Totaal	31	64	34	32	8

Tabel: berekening verkeersgeneratie huidige (vroegere) situatie

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt de locatie gebruikt als groepsaccommodatie met zorg. De verkeersgeneratie hiervan is berekend aan de hand van de volgende uitgangspunten:

- Er zullen in maximaal 12 appartementen met in totaal ca. 120 bedden worden gerealiseerd (ca. 8-12 bedden per appartementen).
- De gasten betreffen bijvoorbeeld gezinnen met zieken onder de gezinsleden, een groep van een organisatie als de Zonnebloem, of een groep van een inrichting die een weekendje weg gaat. De groepen 'nemen zelf de zorg mee'.

- De gasten komen veelal in groepen met gezamenlijk vervoer (3 personen per auto) of worden gebracht door busjes of door taxi's.
- Er worden fietsen beschikbaar gesteld: er zijn 3 ruime fietsenstallingen op het terrein aanwezig.
- Er wordt geen (zorg-) personeel ter beschikking gesteld; deze zijn ook niet aanwezig. Ook zijn er geen algemene voorzieningen zoals een keuken of restaurant.
- Er zal tijdens kantooruren uitsluitend een receptiemedewerker aanwezig zijn.
- Daarnaast worden er zeer weinig bezoekers verwacht, dat kunnen bijvoorbeeld vrijwilligers of familieleden zijn.
- Er wordt uitgegaan van een algemeen landelijke bezettingsgraad van 70%.

Op grond hiervan komen we op de volgende berekening:

Groepsaccomodatie met zorg	Aantal voertuigen	Aantal bewegingen	Verkeersgeneratie		
			ocht	midd	avond
Begeleiders	0	0	0	0	0
Kantoor receptie 200 m ²	5	10	4	1	5
Medische dienst 100 m ²	0	0	0	0	0
school Antonius overpad	0	0	0	0	0
Huurders appartementen	40	80	40	40	0
Medewerkers beheer en onderhoud	2	6	2	2	2
Aan- en afvoer materialen en afval	1	2	1	1	0
Bezoekers	0	0	0	0	0
Totaal maximaal	48	98	47	44	7
Totaal gemiddeld (70% bez.graad)		68,6	32,9	30,8	4,9

Tabel: berekening verkeersgeneratie toekomstige situatie

Toelichting op de berekening:

- Er is geen sprake van begeleiders, een medische dienst. Er zijn geen zorgverleners
- Er wordt van uit gegaan dat het overpad van de Antoniuschool (op termijn) komt te vervallen.
- Het aanwezige personeel blijft beperkt tot een receptiedienst (ca. 2 personen), evt. beperkt aangevuld met ondersteuning. Het aantal van 5 voertuigen en 2 bewegingen per voertuig per dag is een voorzichtige aanname.
- Wat betreft de huurders wordt uitgegaan van 120 bedden. Een voorzichtige aanname is dat er gemiddeld 3 personen per auto zijn (de verwachting is dat dit cijfer in de praktijk nog gunstiger is. Dit leidt tot 40 voertuigen. Er wordt uitgegaan van 2 voertuigbewegingen per dag.
- Inzake medewerkers beheer en onderhoud en aan- en afvoer materialen en afval is een voorzichtige aanname gedaan.
- Er wordt van uitgegaan dat er geen tot zeer sporadisch sprake is van bezoekers (bijv. vrijwilligers of familieleden).

Voorgaande vormt een specifieke berekening. Als wordt gekeken naar kengetallen, dan kan worden verwezen naar de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (publicatie 317). Uitgaande van een bungalowpark en een ligging in het buitengebied, kan worden uitgegaan van maximaal 2,8 verkeersbewegingen per bungalow. Een reële inschatting (zie ook in de hiernavolgende paragraaf inzake parkeren) is dat een groepsruimte gelijk staat aan 2 bungalows. Dit leidt tot een verkeersgeneratie van $(2,8 \times 12 \times 2 =) 67,2$ verkeersbewegingen. Dit is zeer vergelijkbaar met de cijfers uit voorgaande tabel. Dit is een indicatie dat sprake is van een reële inschatting.

Geconcludeerd kan worden dat sprake is van een beperkte toename van de verkeersbewegingen van ca. 64 motorvoertuigbewegingen per etmaal naar maximaal 98 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit is een worst-case geval bij een bezettingsgraad van 100% die in de praktijk niet zal voorkomen of slechts bij hoge uitzondering. Uitgaande van een gemiddelde bezettingsgraad gaat het evenwel slechts om ca. 68,6 (69) motorvoertuigbewegingen per etmaal. In dit geval is slechts nog sprake van een zeer beperkte toename van het verkeer van 5 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De te verwachten maximale toename van maximaal 34 en gemiddeld 5 motorvoertuigbewegingen per etmaal is gezien de zeer beperkte omvang in te passen in het bestaande verkeersbeeld van de Heereweg.

Openbaar vervoer

Bij de ingang van het terrein van Antonius is een bushalte gesitueerd met rechtstreekse aansluiting op Castricum NS station. Hiermee is de locatie met het openbaar vervoer goed te bereiken.

Fietsverkeer

De Heereweg is voorzien van een vrijliggend tweerichting-fietspad aan de westzijde van de weg. Fietzers kunnen de planlocatie hiermee goed bereiken.

Voetgangers

Langs het fietspad langs Heereweg is een voetpad aanwezig van ca 1 meter breed. De planlocatie is hiermee ook voor voetgangers goed te bereiken.

Verkeersveiligheid

Gebruik zal worden gemaakt van de bestaande inrit op de Heereweg. Hier is sprake van een verkeersveilige situatie: auto's hebben door een plaatselijke verbreding van de groenstrook tussen het fietspad en de rijbaan de beschikking over een opstelplaats tussen het fietspad en de rijbaan. Hiermee kan men eerst het fietspad kruisen en daarna veilig de rijbaan op rijden.

Rond de ingang van het terrein is verder het onkruid verwijderd en zijn laag hangende takken gesnoeid. Hierdoor is goed zicht op het fietspad en de provinciale weg.



Foto bestaande situatie Heereweg met inrit

Gebruik uitweg

Voor het gebruik van de bestaande uitweg op de Heereweg voor de nieuwe functie (groepsaccommodaties zorg) zal een vergunning worden aangevraagd bij de provincie.

Parkeren

In de nota Parkeernormen Castricum 2013 heeft de gemeente parkeernormen opgenomen om te voorkomen dat bij de ontwikkeling van een locatie of bij functieverandering, -vergroting de parkeerdruk wordt afgewenteld op de omgeving. Bij de normering heeft de gemeente de door de CROW opgestelde parkeerkencijfers als vertrekpunt genomen.

De functie groepsaccommodatie komt niet voor in de eerder genoemde CROW publicatie Parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012). Een verpleeghuis is minder representatief voor wat betreft de verwachte verkeer- en parkeervraag. Ook een (driesterren) hotel dekt niet de lading. Om die reden is uitgegaan van een bungalowpark. Voor deze categorie geldt een parkeernorm in het buitengebied van minimaal 2,0 en maximaal 2,2 parkeerplaats per bungalow. In paragraaf 4.1.7 is bij wijze van worst-case-aanname gesteld dat een groepsruimte gelijk staat aan 4 bungalows. Dit is een zeer riante aanname die gedaan is om aan te tonen wat de plangevolgen zijn in een worst-case. Het is evenwel meer reëel uit te gaan van een verrekencfactor van 2; namelijk dat een groepsruimte gelijk staat aan 2 bungalows. Dit leidt tot een parkeernorm van 52,8 parkeerplaatsen.

Deze parkeerbehoefte kan worden opgevangen. Op eigen terrein zullen minimaal 53 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Dit parkeerterrein ligt direct naast het St. Antoniusterrein en wordt ontsloten via de bestaande inrit op de Heereweg. Hiermee kan ruimschoots worden voldaan aan de parkeernorm. Op de kaart in paragraaf 2.3. staat aangegeven hoe het parkeerterrein wordt gesitueerd.

Noot:

Voor de goede orde: de functie aan de zuidzijde van het plangebied, op het adres Heereweg 100 (Jeugdherberg Koningsbosch), vormt een volledig gescheiden functie met eigen parkeerplaatsen.

De ontsluiting van dit terrein vindt momenteel plaats via het St. Antoniusterrein. Deze situatie blijft vooralsnog gehandhaafd tot een betere oplossing wordt gevonden.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Doorgaans is relevant de vraag of er gemeentelijke kosten zijn en hoe deze verhaald worden. Deze vraag omhelst tevens eventuele planschade.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie van de in het plan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

De begeleiding van de planologische procedure is door middel van het heffen van leges gedekt. Daarnaast wordt het opstellen van het bestemmingsplan door de initiatiefnemer bekostigd.

Er wordt een overeenkomst getekend tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hier worden nadere afspraken gemaakt, o.a. met betrekking tot planschade zal initiatiefnemer verklaren deze te vergoeden, mocht deze er zijn. De overeenkomst dient voor vaststelling van het bestemmingsplan ondertekend te zijn.

Voor de gemeente Castricum zijn derhalve geen kosten verbonden aan het opstellen en uitvoeren van dit bestemmingsplan. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een planschadeovereenkomst afgesloten.

5.3 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het bouwplan is voldoende aangetoond.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Omgeving

De initiatiefnemer heeft op 14 december en 20 december 2017 de plannen gepresenteerd aan de omgeving en overleg gevoerd. Hieruit zijn geen overwegende bezwaren gekomen. De besprekingsverslagen zijn opgenomen in de bijlagen.

6.2 Overleg

Het bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro voorgelegd aan de overlegpartners van de gemeente Castricum. Het Hoogheemraadschap heeft ingestemd met het plan en enkele aanbevelingen en tekstuele suggesties gedaan.

Deze zijn verweking in de waterparagraaf (onderdeel 'beoordeling').

De provincie heeft enkele opmerkingen gemaakt voor het groen langs de Heereweg, hetgeen ook voor de gemeente een aandachtspunt is. In de paragraaf 2.3 is naar aanleiding van de reactie nader ingegaan op het groen langs de Heereweg. Conclusie is dat het bestaande groen ongewijzigd blijft.

De overige overlegpartners hebben geen reactie ingediend of hebben geen reactie gegeven die aanleiding heeft gegeven voor een wijziging van het plan.

6.3 Zienswijzen

Op basis van artikel 3.8 Wro jo. afd 3.4 Awb zal het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan zijn of haar zienswijzen. In deze paragraaf, of in een separate bijlage worden de zienswijzen te zijner tijd samengevat en van een antwoord voorzien; tevens wordt aangegeven of de zienswijze aanleiding is het bestemmingsplan aan te passen.

6.4 Conclusie

Na afronding van de procedure zal in deze paragraaf de conclusie wat betreft de maatschappelijke uitvoerbaarheid worden opgenomen.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en een verbeelding. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding, bestaande uit een lijn, een figuur, een lettercode etc.. Via een aanduiding wordt in de planregels iets specifiek geregeld. Dit kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook eigen regels hebben.
- Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming betekent dat voor gronden meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming en soms gelden er een of meerdere dubbelbestemmingen. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra regels in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

7.2 Algemene methodiek

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen worden opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens).

Planregels

De planregels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels: in dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de planregels (artikel 2) bepaald.
- 2 Bestemmingsregels: in dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Het betreft regels voor het toegestane gebruik en bouwregels. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen, achter de bestemmingsregels. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld.
- 3 Algemene regels: in dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelregel, algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings- en wijzigingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels: in het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangsregels en een slotregel opgenomen. Hoewel het hierin ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.3 Specifieke regeling in dit bestemmingsplan

Maatschappelijk

Er is een bestemming 'Maatschappelijk' toegekend aan het terrein; op basis van de regels is een groepsaccommodatie voor zorgbehoevenden toegestaan. Ook niet-zorgbehoevenden mogen hier recreatief verblijven, doch er dient dan altijd wel een verband te zijn met de zorgbehoevende, bijvoorbeeld omdat het familie is of omdat het gaat om een zorgbeleider. Ondersteunende voorzieningen ten behoeve van de zorg alsook gemeenschappelijke ruimtes zijn uiteraard ook mogelijk. Het complex is binnen een bouwvlak vervat; dit geldt ook voor de voormalige dienstwoning en de te bouwen kapel. In de regels is geregeld dat maximaal de bestaande goot- en bouwhoogtes zijn toegestaan. Hiermee wordt bereikt dat de monumentale status niet kan worden aangetast in stedenbouwkundige zin (verdere bescherming wordt genoten doordat het pand is aangewezen als Rijksmonument).

Waarde - Archeologie 3

Deze dubbelbestemming die op het gehele plangebied ligt, is bedoeld om de archeologische waarden te beschermen. Bij bouwwerkzaamheden groter dan 100 m², is vooraf archeologisch onderzoek nodig.