

Voorontwerp bestemmingsplan

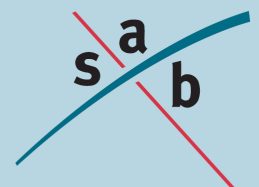
Bakkum Noord

Gemeente Castricum

Datum: 31 mei 2011

Projectnummer: 100688

ID: NL.IMRO.0383.BPC11BakkumNoord-VO01



Toelichting

INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Het plangebied	1
1.3	Vigerende regelingen	2
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Historie	4
2.3	Inventarisatie bestaande situatie	5
2.4	Beheer van bestaande ruimtelijke situatie	8
2.5	Ontwikkelingen - inventarisatie en consequenties voor dit plan	18
3	Uitvoerbaarheid	20
3.1	Inleiding	20
3.2	Beleid	20
3.3	Milieu	34
3.4	Water	37
3.5	Ecologie	40
3.6	Archeologie	42
3.7	Verkeer	43
3.8	Economische uitvoerbaarheid	43
4	Wijze van bestemmen	44
4.1	Algemeen	44
4.2	Methodiek	44
4.3	Bestemmingen	46
5	Procedure	47
5.1	Inleiding	47
5.2	Inspraak	47
5.3	Overleg	47
5.4	Zienswijzen	47

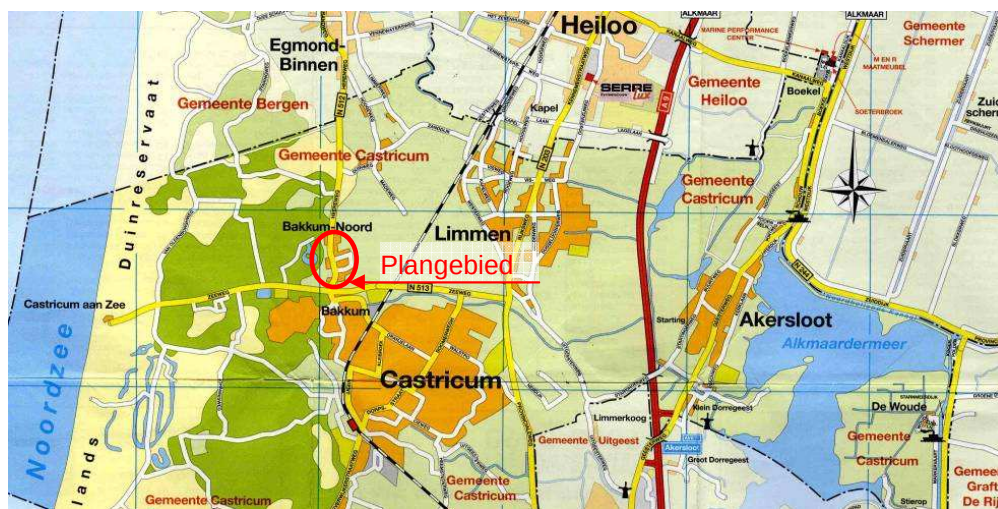
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

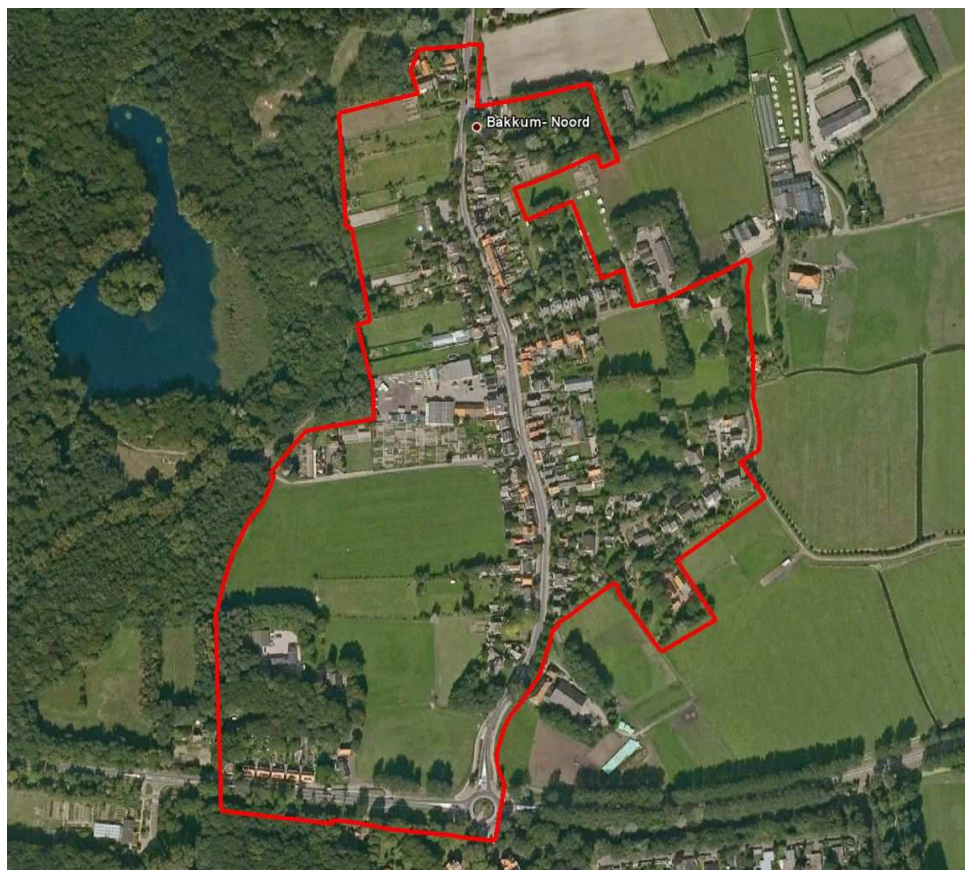
Op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening dient de bestemming van gronden binnen een periode van tien jaar, telkens opnieuw te worden vastgesteld. Een deel van de vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Castricum is ouder dan 10 jaar. De gemeente Castricum heeft besloten haar bestemmingsplannen te actualiseren en zoveel mogelijk te uniformeren. Primaire doelstelling is het binnen afzienbare tijd opnieuw vaststellen van de bestemming van gronden. Het huidige gebruik en de huidige bebouwing zijn hiervoor het uitgangspunt. De actualisatieslag vindt gefaseerd plaats. Voorliggend bestemmingsplan betreft Bakkum Noord. Het plan is in beginsel gericht op het beheren en het opnieuw vastleggen van de bestaande ruimtelijk-functionele situatie. Wijzigingen daarin worden alleen mogelijk gemaakt voor zover zij passen binnen de reeds bestaande geformuleerde beleidslijnen.

1.2 Het plangebied

Het plangebied betreft Bakkum Noord. Het gebied beslaat het deel van de gemeente aan weerszijden van de Heereweg, direct ten noorden van de Zeeweg, tot en met de noordelijkst gelegen bebouwing welke nog tot Bakkum Noord wordt gerekend. Op navolgende afbeeldingen is de ligging en globale begrenzing van het plangebied weergegeven. De plangrens wordt gevormd door de grens tussen de kern (met bijbehorende percelen) en het buitengebied. Aan de westzijde ligt de plangrens grotendeels gelijk aan de grens van het toekomstige Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat.



Situering plangebied Bakkum Noord



Begrenzing plangebied Bakkum Noord

1.3 Vigerende regelingen

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt, nadat het van kracht wordt, de vigerende regelingen uit een aantal bestemmingsplannen. Tot op dat moment geldt voor het plangebied dus hetgeen planologisch is geregeld in deze bestemmingsplannen. Dit zijn:

- Bakkum-Noord, vastgesteld door de raad op 30 januari 1986 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 21 april 1987;
- 1^e gedeeltelijke herziening bestemmingsplan Bakkum-Noord, vastgesteld door de raad op 17 december 1987 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 26 april 1988;
- 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan Bakkum-Noord, vastgesteld door de raad op 27 mei 1992 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 1 september 1992;
- 3^e partiële herziening van het bestemmingsplan Bakkum-Noord, vastgesteld door de raad op 24 september 1998 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 22 december 1998;
- Buitengebied Castricum, vastgesteld door de raad op 26 maart 1992 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 10 november 1992.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en een verbeelding (plankaart). De toelichting, zoals bedoeld in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is als volgt opgebouwd: Hoofdstuk 1 is de inleiding. Hoofdstuk 2 betreft

een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het plan behandeld aan de hand van de thema's beleid, milieu, archeologie, etc. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de wijze van bestemmen. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten van de ter inzage legging aan de orde (maatschappelijke haalbaarheid). De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt, na een korte historische beschrijving van Kennemerland en Bakkum Noord, beschreven welke bestaande functies zich binnen het plangebied bevinden en wat de ruimtelijke structuur is. Hiervoor geldt dat het bestemmingsplan hoofdzakelijk een beheergericht karakter heeft. In paragraaf 2.4 wordt daarna ingegaan op de achtergronden bij het beheer van de bestaande situatie. Hiervoor is met name de planologische gedachte achter de bestemmingssystematiek van belang. Het is de beleidsmatige motivering voor de manier waarop de beheerfunctie van dit bestemmingsplan wordt ingevuld. In paragraaf 2.5 wordt ingegaan op (mogelijke) toekomstige herontwikkelingen in het gebied en op de wijze waarop dit bestemmingsplan daar in voorziet.

2.2 Historie

Het plangebied maakt deel uit van Noord-Kennemerland. In Noord-Kennemerland is de natuurlijke terreingesteldheid heel duidelijk in de inrichting van het landschap terug te vinden. Het gebied behoort, historisch gezien tot het landschap dat onder sterke invloed van de zee is gevormd. Achtereenvolgens kunnen nu vanuit zee de volgende landschappelijke zones worden aangeduid: strand, duinen, binnenduinrand, strandwallen, strandvlakte, afzettingen en meerbodems. De vroegste vestigingen vonden plaats op de binnenduinrand en de strandwallen die hoog, dus droog, gelegen waren. Van daaruit vonden ontginningen plaats van de lager gelegen gebieden, als strandvlakten, afzettingen en meerbodems. De hieruit voortvloeiende karakteristiek is, dat van oudsher de hoger gelegen gebieden worden bewoond en de lager gelegen gebieden niet.

De strandwallen ten oosten van de huidige duinen zijn al duizenden jaren een zeer gewilde woonplaats. In de prehistorie was dit gebied één van de weinig bewoonbare plaatsen in het westen van Nederland. Meer naar het oosten lagen de grote veenmoerassen, die voor permanente bewoning in die tijd nog niet geschikt waren. De nederzettingen van Castricum, waaronder Bakkum, zijn te vinden op de strandwallen. Bij deze nederzettingen lagen kleine akkercomplexen, de zogenaamde geesten. De eerste schriftelijke vermelding van Bakkum dateert uit omstreeks het jaar 980. De eerste keer, voor zover bekend, dat Bakkum als heerlijkheid in leen werd gebracht, is het jaar 1431. Er is dan al sprake van een zekere eenheid, banne, ambacht of dorp.

Bakkum is te onderscheiden in twee delen, namelijk het gedeelte aan de noordzijde van de Zeeweg en het gedeelte ten zuiden van de Zeeweg. Voorliggend bestemmingsplan betreft het noordelijke deel. Dit deel van Bakkum was tot 1812 een zelfstandige gemeente met een eigen dorpsbestuur. Oorspronkelijk bestond de bebouwing slechts uit verspreide bebouwing met een agrarisch karakter. Een concentratie van bebouwing ontwikkelde zich in de tweede helft van de 19de eeuw langs het zuidelijke deel van de in die tijd bestrate Heereweg, met de Achterlaan en Bleumerweg als zijstraten. In de 20ste eeuw was er sprake van verdichting van de lintbebouwing langs de Heereweg.

2.3 Inventarisatie bestaande situatie

2.3.1 Structuur en functies

Het plangebied wordt gestructureerd door de wegen:

- Zeeweg;
- Heereweg;
- Haagscheweg;
- Bleumerweg;
- Achterlaan.



Wegenstructuur

Langs de Zeeweg

De Zeeweg is de verbindingsweg tussen Castricum en de zee. Aan de Zeeweg staan woningen. Achter deze woningen bevindt zich kantoorruimte, werkplaats en opslagruimte van het Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland (Zeeweg 1a en 1b), omringd door een ter plaatse vooruitstekend deel van de binnenduinoet en landbouwgronden die ook voor een deel grenzen aan de Heereweg.

Langs de Heereweg

De Heereweg betreft een oud dorpslint. Aan de Heereweg staan vooral vrijstaande woningen en enkele paarsgewijs aangebouwde woningen. Bij een aantal woningen is op het achtererf een recreatiewoning aanwezig. Verder zijn in dit deel van Bakkum Noord de volgende niet-woonfuncties aanwezig:

- Heereweg 36: restaurant met terras. Boven het restaurant bevinden zich appartementen;
- Heereweg 38: bouw- / aannemingsbedrijf. Een deel van het terrein wordt gebruikt voor opslag voor het bedrijf (containers) en opslag van caravans;
- Heereweg 38B: muziekvereniging Emergo Castricum;
- Heereweg 40: garagebedrijf en pomp voor motorbrandstoffen;
- Tussen Heereweg 67 en 69: kantoorruimte.

Recreatiewoningen

Op de achtererven van een aantal woningen zijn recreatiewoningen aanwezig, namelijk bij Heereweg 24, 26, 30, 46, 11, 13, 17, 25a, 25b, 45/45a en 57 en bij Achterlaan 5 (2x).

Langs de Haagscheweg

Aan de Haagscheweg staat een tweetal vrijstaande woningen. Tevens bevinden zich hier volkstuinen en een nutsvoorziening.

Langs de Bleumerweg en Achterlaan

Aan de Bleumerweg en Achterlaan staan vooral vrijstaande woningen en enkele paarsgewijs aangebouwde woningen. Er is een woning met op het achtererf een recreatiewoning, namelijk bij Achterlaan 5.

2.3.2 Bijzonderheden bebouwing en verkaveling

Karakteristiek voor Bakkum-Noord is het bebouwingslint langs de Heereweg. Het lint heeft een kleinschalig karakter met individuele bebouwing, overwegend aan weerszijden van de weg, dicht op elkaar. Aan de oostzijde van de Heereweg ligt de voormalige geest. Langs de weg rond de geest is ook bebouwing ontstaan. De geest zelf is verdicht met bebouwing en beplanting. In dit gebied is relatief veel woonbebouwing en weinig agrarische bebouwing.

Zichtlijnen door het lint op de open polder (oostzijde Bleumerweg, Achterlaan) en op de duinvoet (westzijde Heereweg) geven het gebied kwaliteit. Verspreid langs de Heereweg liggen (buiten de dorpskern) woningen en (recreatieve) voorzieningen.

2.3.3 Agrarisch – voormalig agrarisch

In het plangebied staan vijf stolpboerderijen (zie ook paragraaf 2.3.6). Geen van deze stolpen heeft nog een agrarische functie. Het betreft nu woningen. Deze voormalige boerderijen hebben relatief zeer grote kavels. Hoewel er dus geen agrarische bedrijven in het plangebied aanwezig zijn, zijn er nog wel gronden aanwezig met een agrarische bestemming. Over het algemeen worden de gronden gebruikt ten behoeve van hobbymatig houden van dieren en/of grasland en/of behoud van natuurwaarden.

2.3.4 Verkeer

Ontsluiting

De hoofdroute van en door het plangebied is de Heereweg. Herkomst- en bestemmingsverkeer is aan de zuidzijde het verkeer van en naar de Zeeweg en de van Oldenbarneveldweg en aan de noordzijde, het verlengde van de Heereweg van en naar Egmond Binnen. De Heereweg maakt deel uit van een openbaarvervoerroute,

namelijk een busverbinding tussen Alkmaar en Beverwijk. Aan de oostzijde van Bakkum Noord loopt de spoorlijn tussen Alkmaar en Amsterdam. Het meest nabijgelegen station is het station van Castricum.

Parkeren

Parkeren geschiedt hoofdzakelijk op eigen erf. Langs de Zeeweg ligt een secundaire weg voor de ontsluiting van de aanliggende bestemmingen. Langs deze secundaire weg wordt ook geparkeerd. Openbare parkeervoorzieningen zijn aanwezig langs de Haagscheweg en het noordelijke deel van de Heereweg (ten noorden van Heereweg 62).

2.3.5 Monumenten

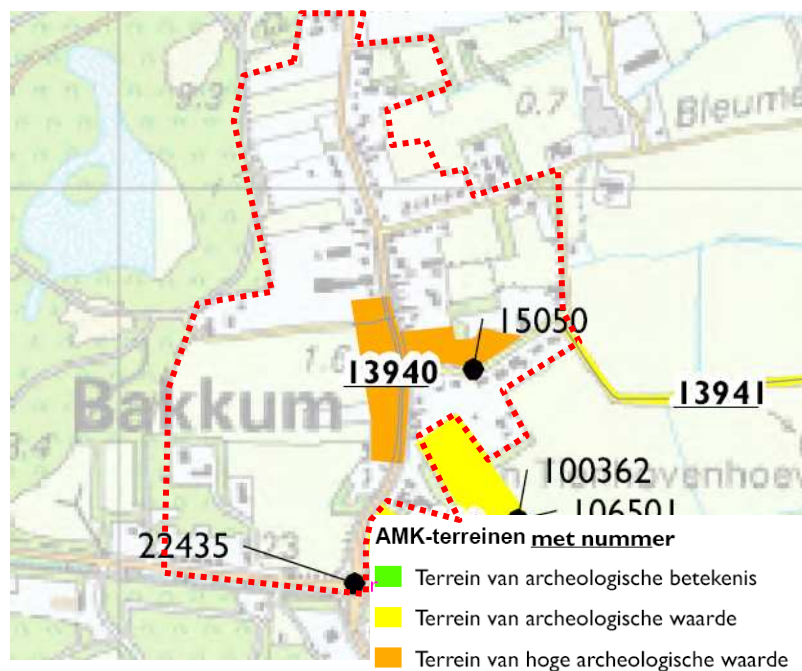
Het plangebied kent geen rijksmonumenten, provinciale monumenten of gemeentelijke monumenten.

2.3.6 Cultuurhistorie

In het plangebied is een vijftal voormalige stolpboerderijen aanwezig (Bleumerweg 33, Achterlaan 5, Achterlaan 16, Heereweg 37 en Heereweg 74). Tegenwoordig betreft het woningen. De stolp is een van oudsher kenmerkende bouwvorm voor deze streek.

2.3.7 Archeologie

De gemeente Castricum heeft in het kader van het opstellen van haar archeologiebeleid, de locaties geïnventariseerd waarover archeologische informatie bekend is. Hieruit blijkt dat voor een deel van het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt (Bakkum, historische kern).



Archeologische inventarisatiekaart: AMK-terreinen, Provinciale monumenten en Archis waarnemingen

2.4 Beheer van bestaande ruimtelijke situatie

Voorliggend plan is in beginsel conserverend van aard. Dit houdt in dat de bestaande situatie en het bestaande vastgestelde beleid, zoals die bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, wordt vastgelegd. Dit houdt echter niet in dat de bestaande ruimtelijke situatie voor de aankomende tien jaar wordt bevroren. Onnodige starheid van het plan moet worden voorkomen. Kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen en veranderingen binnen de bestaande functie is in meerdere of mindere mate wel mogelijk. Een woning blijft een woning en een bedrijf blijft een bedrijf. Afhankelijk van de functie worden wel royale of minder royale mogelijkheden binnen de functie gegeven.

Hieronder wordt ingegaan op de planologische afwegingen die zijn gemaakt bij het opstellen van dit bestemmingsplan voor enkele belangrijke functies.

2.4.1 Wonen

De woonfunctie is de meest voorkomende functie in het plangebied. In de bouwregeling is onderscheid gemaakt tussen de hoofdbouwmassa of hoofdgebouw en de bouwwerken die onderscheiden kunnen worden van het hoofdgebouw en in architectonisch opzicht ondergeschikt zijn aan de bouwmassa van het hoofdgebouw, namelijk de aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en /of overkappingen. De hoofdbouwmassa mag uitsluitend in de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. Aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen zijn binnen de bestemming Wonen, zowel binnen als buiten het bouwvlak toegestaan. Op de gronden met de bestemming Tuin (zie hierna) zijn, behoudens erkers, geen gebouw(del)en toegestaan, tenzij specifiek geregeld. De grenzen tussen de bestemming Tuin en de bestemming Wonen zijn gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan dat met voorliggend plan wordt vervangen.

De gezamenlijke regelingen voor hoofdgebouwen en aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen, zien toe op een maximum aan bebouwing waarbij het karakter van de diverse straten in stand blijft. Is het maximum van de bouwmassa bereikt, en wordt om bepaalde redenen alsnog meer bebouwing gewenst dan dient hiervoor een afweging te worden gemaakt. Hierbij kan specifiek worden gekeken naar het bouwplan, de omgeving en de reden waarom het bouwplan wordt gewenst. Dit kan bij afwijking middels een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 Wabo (dit geldt ook voor andere functies dan de woonfunctie). Daarna dient gebruik te worden gemaakt van een herzieningsprocedure of een afwijking middels een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo.

Hoofdbouwmassa / hoofdgebouw

De bouwvlakgrenzen van de hoofdbouwmassa en de toegestane goot- en bouwhoogten zijn in dit plan gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan dat met voorliggend bestemmingsplan wordt vervangen. Daarin is destijds om stedenbouwkundige redenen de afweging gemaakt om voor hoofdgebouwen met een maximum toegestane goothoogte van 4 meter, in beginsel een bouwvlak te hanteren waarvan de diepte 15 meter bedraagt. Voor de situaties waar de maximum goothoogte 6 meter bedraagt, wordt in beginsel uitgegaan van een bouwvlakdiepte

van 12 meter. Daar waar deze maatvoering, gezien de diepte van het perceel en/of oppervlakte van het perceel en/of aanwezige bebouwing, destijds niet passend is bevonden, wordt uitgegaan van de bouwvlakdiepten zoals die in het vigerende bestemmingsplan zijn weergegeven. Dit om bestaande rechten te respecteren. Gevolg is dat er ook grotere en kleinere bouwvlakken zijn.

Aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen

Voor de aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen is in de regels bepaald wat de maximale omvang en bouw- en goothoogte mag zijn. Voor het toegestane oppervlakte wordt aangesloten bij de uniforme regels die ook elders in de gemeente worden gehanteerd, namelijk 75 m² voor bouwpercelen met een oppervlakte tot 1.000 m² en 100 m² voor bouwpercelen met een oppervlakte groter dan 1.000 m². Hiervoor geldt wel een aanvullende bepaling omdat het volledig “dichtslibben” van percelen met bebouwing ongewenst is. Een maximum bebouwingspercentage ziet daar op toe (50% van het bouwperceel).

Voor legale gebouwen die groter zijn dan de uniforme regeling zijn algemene bouwregels opgenomen die er op toezien dat deze niet worden wegbestemd. In die gevallen dat de bestaande goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte, inhoud en/of afstand tot enige aangegeven lijn van bouwwerken, die in overeenstemming met het bepaalde in de Woningwet tot stand zijn gekomen, minder dan wel meer bedraagt dan volgens de uniforme regeling is voorgeschreven respectievelijk toegestaan, geldt die goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte, inhoud en/of afstand in afwijking daarvan als minimaal respectievelijk maximaal toegestaan. Deze situatie doet zich met name voor bij de voormalige boerderijen, zoals bijvoorbeeld Heereweg 29.

Erkers

Een erker is een ondergeschikte toevoeging aan de straatzijde van een woning. Typologisch gezien kan een erker beschouwd worden als een uitgebouwd raam aan de straat. Erkers komen meestal vóór de voorgevelrooilijn, vaak op gronden met de bestemming Tuin (zie hierna). Soms bevinden erkers zich ook aan de zijkant van een woning. Voor nieuwe erkers geldt dat deze kleine grondgebonden uitbouwen van één bouwlaag aan de voor- of zijgevel van het hoofdgebouw onder voorwaarden zijn toegestaan. Er zijn voorwaarden gesteld aan de diepte van de erker, de goothoogte en de afstand tot de openbare ruimte. Binnen de bestemming Wonen is bepaald dat aan- en uitbouwen en bijgebouwen minimaal 1 meter achter de voorgevel moeten worden gesitueerd. Aangezien een erker wordt aangemerkt als een uitbouw, dient de erker aan de zijgevel van een woning in principe 1 meter achter de voorgevel te worden gesitueerd. Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor die situaties waarvoor geldt dat de erker op dit deel van het perceel niet zorgt voor een verstoring en/of belemmering van het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, verkeersveiligheid (uitzicht) en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Voor het bepalen of het straat- en/of bebouwingsbeeld wordt verstoord of belemmerd door de gewenste nieuwbouw, geldt bijvoorbeeld dat de nieuwe situatie qua beeld in veel gevallen aan dient te sluiten bij hetgeen destijds stedenbouwkundig gezien bij de bouw van de woningen in de omgeving beoogd werd. Een en ander afgewogen tegen hetgeen in de loop der tijd bij de woningen in de directe omgeving is aan-, uit- of bijgebouwd. Een andere afweging is bijvoorbeeld dat onderscheid tussen de hoofdbouwmassa en de hieraan in architectonisch opzicht ondergeschikte bouwdelen (aan-, uit- en bijgebouw) vanuit stedenbouwkundig oogpunt gewenst is, of

dat het bebouwingsbeeld dat zichtbaar is vanuit het openbare gebied, niet dicht mag slibben.

Aan-huis-verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten

Er is bewust gekozen om zogenaamde “aan huis verbonden beroepen” mogelijk te maken. Dit komt tegemoet aan de wens van vele mensen om op kleine schaal voor zichzelf te beginnen. Dergelijke aan huis verbonden beroepen zijn niet milieuhinderlijk voor de omgeving. Het enige effect is een bezoeker die naar de bouwkundig adviseur gaat (of de notaris, de pedicure, de huisarts). Dit extra verkeer valt weg tegen het overige verkeer dat een woonwijk of -buurt kent. Belangrijk is wel dat het ondergeschikt is aan de woonfunctie. Een woning is in de eerste plaats woning en geen ruimte voor het beroep. Het is daarom van belang dat het kleinschalig is en blijft. Dit houdt in dat de bewoner van de woning de beroepsuitoefenaar is. De mogelijkheid voor aan huis verbonden beroepen zorgt ook voor wat levendigheid in de wijk en het straatbeeld, en dat is gewenst.

Dit plan biedt ook de mogelijkheid om “aan huis verbonden bedrijvigheid” toe te staan bij de woning. Gedacht zou bijvoorbeeld kunnen worden aan een elektricien die zelfstandig opereert. In de garage bij de eigen woning ligt een kleine voorraad aan spullen welke nodig zijn voor het werk. Voorts bezit deze bedrijfsvoerder ook een busje waarmee hij/zij naar de klant toegaat waar de werkzaamheden worden verricht. Dit bedrijf kan (onder specifieke voorwaarden en omstandigheden) best gevoerd worden in een woonwijk. Grootse reclameborden of neonreclame en andere opvallende uitingen ten behoeve van het beroep of bedrijf dat wordt uitgeoefend, zijn uiteraard niet toegestaan.

Mantelzorg

Mantelzorg betreft de tijdelijke inwoning van iemand met aantoonbare lichamelijke, sociale en/of psychische ongemakken. Dankzij mantelzorg kunnen mensen langer zelfstandig thuis blijven wonen. Een deel van de woning mag ingericht worden voor deze “afhankelijke woonruimte”. Een aparte woning mag niet ontstaan. Daarom mag de afhankelijke woonruimte alleen plaatsvinden in het hoofdgebouw van de woning en aan- en/of uitbouwen van de woning. Er zijn geen extra bouwmogelijkheden dan hetgeen op grond van de aan- en/of uitbouwregeling van de bestemming Wonen is toegestaan. Uit het oogpunt van stedenbouw en handhaving (ongewenste bewoning in de tweede bebouwingslijn of het creëren van recreatiewoningen met het risico van permanente bewoning) is afhankelijke woonruimte ten behoeve van mantelzorg in al dan niet vrijstaande bijgebouwen niet wenselijk en daarom uitgesloten in dit bestemmingsplan.

Bed & Breakfast

De gemeente Castricum heeft zijn economische beleid vastgelegd in de Kwaliteitsimpuls Economie Castricum. In dit beleid vormt ‘Recreatie en Toerisme’ één van de pijlers van de lokale economie. Een knelpunt bij de groei van de pijler ‘Recreatie en Toerisme’ is het eenzijdige aanbod van verblijfsaccommodatie. Campingplaatsen zijn ruimschoots aanwezig, maar ‘Bed & Breakfast’ en andersoortige verblijfsaccommodatie zijn beperkt. In het beleid betreffende ‘Recreatie en Toerisme’ is opgenomen dat initiatieven op het gebied van bijzondere en kwalitatief goede verblijfsaccommodatie worden ondersteund en gestimuleerd. Hiervoor heeft de gemeente beleid vastgesteld waarin onderscheid wordt gemaakt in kleinschalige

initiatieven en grootschalige initiatieven. Het aantal slaapplekken is bepalend voor de vraag of sprake is van “kleinschalig” of “grootschalig”. In het document “Bed & Breakfast – beleid”, Castricum 2009, d.d. februari 2010 is aangegeven wat onder kleinschalige ‘Bed and Breakfast’ wordt verstaan, namelijk een kleinschalige overnachtingaccommodatie voor toeristische doeleinden gericht op een kortdurend verblijf en het serveren van ontbijt. Verder geldt dat:

- Bed & Breakfast gevestigd is in een woonhuis/boerderij of bijgebouw;
- Bed & Breakfast ondergeschikt is aan de hoofdbestemming wonen of aan de agrarische doeleinden;
- de houder hoofdbewoner moet zijn en er daadwerkelijk moet wonen;
- Bed & Breakfast beschikt niet over een zelfstandige kookgelegenheid en heeft een maximale omvang van 3 kamers (6 slaapplekken) bij een woonbestemming en maximaal 4 kamers (8 slaapplekken) bij een agrarische bestemming.
- Bed & Breakfast onder bepaalde voorwaarden is toegestaan in bijgebouwen en in aan- of uitbouwen. Er mag echter geen zelfstandig woongebouw ontstaan als gevolg van de Bed & Breakfast in het bijgebouw of de aan- of uitbouw. Om te voorkomen dat zelfstandige woongebouwen ontstaan is een Bed & Breakfast in bijgebouwen en aan- of uitbouwen alleen mogelijk binnen de regels van de bestemmingen Wonen of Agrarisch.
- De houder van een Bed & Breakfast dient te voorzien in zijn eigen parkeerbehoefte en die van zijn bezoekers. Dit geldt voor zowel een Bed & Breakfast die gelegen is in het buitengebied als in de dorpskernen. De Bed & Breakfast is ondergeschikt aan de bestaande woonfunctie, conform het bestemmingsplan. Over het algemeen is de openbare ruimte, binnen deze woonfunctie, voldoende toegerust voor een geringe toename van verkeer. Per kamer hanteert de gemeente de parkeernorm van 0,5.
- Op Bed & Breakfast-verblijfsaccommodatie zijn enkele regels van de Algemene plaatselijk verordening (Apv) van toepassing. Het is de verantwoordelijkheid van de houder van de Bed & Breakfast om te voldoen aan de bepalingen van de Apv. In deze toelichting wordt kort ingegaan op de betreffende Apv-onderdelen.
 - Handelsreclame: in artikel 4:20 van de APV is sprake van een verbod op hinderlijke of gevaarlijke reclame.
 - Daarnaast geldt op basis van artikel 4:21 van de APV een vergunningplicht voor lichtreclame.
 - Nachregister: toeristenbelasting wordt geheven op grond van de ‘verordening toeristenbelasting.’ Na vergunningverlening voor een Bed & Breakfast wordt een nachregister aan de houder toegestuurd. In het nachregister worden aantal personen en overnachtingen bijgehouden. Deze administratie bepaalt de hoogte van de aanslag toeristenbelasting.
- Drank- en horecavergunning: een drank- en horecavergunning is op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet vereist indien alcoholhoudende dranken tegen betaling worden verstrekt voor gebruik ter plaatse. Voordat een drank- en horecavergunning aan de aanvrager wordt verleend dienen aanvrager en inrichting aan diverse eisen te voldoen. Het ondergeschikte karakter van de Bed & Breakfast in een (bedrijfs)woning is echter niet te verenigen met een drank- en horecavergunning. Om die reden is een Bed & Breakfast op basis van dit beleid niet mogelijk indien tevens een drank- en horecavergunning is aangevraagd of verleend. Op deze manier probeert de gemeente een duidelijk verschil te maken tussen een Bed & Breakfast in (bedrijfs)woningen en een volwaardig horecabedrijf (met bestemming Horeca), dan wel hotel of pension.

- Brandveiligheid bij Bed & Breakfast is voor de gemeente een belangrijk aandachtspunt. Een Bed & Breakfast dient te voldoen aan het Bouwbesluit en aan de brandveiligheidseisen die voortvloeien uit het Gebruiksbesluit. Het Gebruiksbesluit spreekt over een meldingsplicht bij nachtverblijf van 10 personen of minder en een vergunningsplicht bij nachtverblijf van 11 personen of meer. Indien een houder van een Bed & Breakfast een gebruiksvergunning nodig heeft, wordt hier melding van gedaan door de brandweer. De brandveiligheid van een Bed & Breakfast wordt door de brandweer per geval bekeken en beoordeeld. Uitgangspunt is de zelfredzaamheid van de gasten te optimaliseren in de geest van de regelgeving, eventueel met gelijkwaardige oplossingen.

Zoals uit het Bed&Breakfast beleid is op te maken, is dit gebruik niet zonder meer overal toegestaan. Voor dit bestemmingsplan is daarom gekozen om voor dit gebruik van kleinschalige Bed&Breakfast een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid op te nemen. Dit betekent dat een kleinschalige Bed&Breakfast in beginsel niet bij recht is toegestaan, maar dat hiervoor eerst een afwijkingsprocedure moet worden doorlopen. In het kader van die procedure zal vervolgens getoetst worden aan bovenstaande beleidsaspecten. Indien een grootschalige Bed & Breakfast, dat wil zeggen een Bed & Breakfast met meer kamers, is gewenst, dan is daarvoor een nadere afweging van de effecten op de omgeving noodzakelijk en is men aangewezen op een buitenplanse afwijkingsprocedure en/of een partiële herziening van het bestemmingsplan.

2.4.2 Recreatiewoningen

De in het plangebied aanwezige bestaande recreatie- of zomerwoningen liggen veelal op achtererven van de “gewone” woningen. Omdat het gebruik van deze woningen anders is dan de gewone woningen, bijvoorbeeld het seizoensgebonden karakter ervan, is er voor gekozen om deze binnen de woonbestemming nader aan te duiden. De grenzen aan de bebouwing zijn in dit plan beperkt tot de huidige situatie. Uitbreiding van de recreatiewoningen is niet toegestaan om te voorkomen dat de recreatiewoningen kunnen “uitgroeien” tot gewone woningen. Dit sluit aan bij het gemeentelijke beleid zoals verwoord in de gemeentelijke beleidsnotitie “Onrechtmatige permanente bewoning van recreatiewoningen”. Permanente bewoning is niet toegestaan.

2.4.3 Tuinen, Agrarisch met waarden, Bos en Groen

Tuin

De bestemming Tuin wordt veelal toegekend aan de gronden gelegen bij de bestemming Wonen en waarvoor geldt dat gebouwen in beginsel niet gewenst zijn. Het betreft meestal de voortuinen en soms ook de zijtuinen bij woningen. Ook de grotere voormalige agrarische weidegronden die al langere tijd bij woonpercelen behoren, hebben de bestemming Tuin gekregen. De percelen die nog enig agrarisch gebruik hebben (weide) worden bestemd tot Agrarisch.

Op gronden met deze bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en erkers, behorende bij de aangrenzende woningen in de bestemming Wonen, toegestaan. Aan de bouwmogelijkheid voor erkers zijn nadere voorwaarden gesteld met betrekking tot maximale diepte, hoogte en dergelijke.

Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen worden in de bestemming Tuin in principe niet toegestaan, tenzij het bestaande legale aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen zijn. Dit wordt dan op de verbeelding weergegeven met een aanduiding. Dit laatste geldt voor een recreatiewoning bij de woning Achterlaan 5.

Agrarisch met waarden, Bos en Groen

Zoals in paragraaf 2.2 is aangegeven, behoort het gebied historisch gezien tot het landschap dat onder sterke invloed van de zee is gevormd. Achtereenvolgens kunnen nu vanuit zee de volgende landschappelijke zones worden aangeduid: strand, duinen, binnenduinrand, strandwallen, strandvlakte, afzettingen en meerbodems.

Landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden in het plangebied dienen gerespecteerd te worden. Uitgangspunt hierbij is, dat de specifieke landschappelijke waarden van het gebied tot uitdrukking komen in de openheid, welke in het tuinbouwgebied grenzend aan de binnenduinrand aanwezig is. De openheid die nog in het gebied aanwezig is, wordt landschappelijk zodanig hoog gewaardeerd, dat de doelstelling is deze te handhaven. Het is op historische en landschappelijke gronden wenselijk om het onderscheid duidelijk te houden tussen hoog en bebouwd enerzijds en laag en open anderzijds.

Globaal gezien loopt de natuurwetenschappelijke waarde van het plangebied op naarmate het duingebied dichter benaderd wordt. De mate van natuurlijkheid neemt in westelijke richting toe, die van menselijke beïnvloeding af. Dit is onder meer het gevolg van de lage frequentie en de geringe omvang van het menselijke ingrijpen. De respectering en handhaving van de natuurwetenschappelijke waarden van het plangebied worden in dit bestemmingsplan onder meer nagestreefd door de omvang van het menselijke ingrijpen te beperken. Snelle opeenvolging van landschapstypen en gradiënten (geleidelijke overgangen) daartussen brengen in het algemeen de ecologische karakteristieken met zich mee van grote soorten rijkdom en grote kans op zeldzame soorten. Beide karakteristieken zijn op het onderhavige plangebied van toepassing. Het behoud van de hierboven genoemde natuurwetenschappelijke waarden hangt sterk af van de handhaving van het extensieve gebruik en de rust van deze omgeving. De uitwerking van deze doelstelling komt tot uitdrukking in:

- het zo open mogelijk houden van het landschap door de bestemmingen Agrarisch met waarden en Tuin, waarin bebouwing niet is toegestaan. Het betreft de gronden die momenteel als weidegrond aanwezig is. Voor de begrenzing van deze gronden is uitgegaan van het vigerende bestemmingsplan dat met voorliggend plan wordt vervangen;
- de bestemming Bos voor het duingebied met begroeiing en waterwingebied;
- de bestemming Groen voor afschermend groen / bufferzone rondom de parkeergelegenheden in het plangebied en rondom het opslagterrein bij het bouwbedrijf aan de Heereweg 38.

2.4.4 Bedrijven

Algemeen

In het algemeen geldt volgens de huidige inzichten dat bedrijven niet zonder meer thuis horen in een woongebied; zeker niet als het categorie 3 bedrijven (of hoger) zijn volgens de uitgave “Bedrijven en milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Daarom is ten aanzien van het gebruik van gronden en bebouwing alleen bedrijvigheid in de lichtste milieucategorieën 1 & 2 (overeenkomstig de VNG uitgave: Bedrijven en milieuzonering) bij recht toegestaan. Wanneer een

bestaand bedrijf vertrekt, kan een ander bedrijf, opgenomen in de categorieën 1 of 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, dan wel een bedrijf dat voor wat betreft de aard en de omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt gelijk kan worden gesteld met een bedrijf genoemd in de categorieën 1 of 2, zich op deze locatie vestigen. Bestaande bedrijven die niet in categorie 1 of 2 vallen, krijgen een specifieke bestemming (maatbestemming) naast de algemene bedrijfsbestemming. Zo wordt er voor gezorgd dat deze bedrijven een positieve bestemming krijgen en dus niet “wegbestemd” worden. Via de Wet Milieubeheer kan het functioneren van deze bedrijven nader vormgegeven worden.

Situatie plangebied

In het plangebied is een tweetal bedrijven aanwezig, namelijk een garagebedrijf met verkoop van motorbrandstoffen aan de Heereweg 40 en een bouwbedrijf aan de Heereweg 38. Het garagebedrijf met verkoop van motorbrandstoffen wordt in de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” aangemerkt als categorie 2 bedrijf. Dit bedrijf valt derhalve in de generieke bepaling waarmee geregeld wordt dat bedrijven in categorie 1 en 2 van de staat van bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. Dat geldt niet voor het bouwbedrijf. Op grond van de VNG-publicatie, wordt dit bedrijf aangemerkt als categorie 3.1 of 3.2 bedrijf. Omdat bestaande rechten hier worden gerespecteerd, krijgt deze locatie, naast de algemene bepaling waarmee geregeld wordt dat categorie 1 en 2 bedrijven zijn toegestaan, ook een specifieke aanduiding waarmee het huidige toegestane gebruik wordt geregeld. Dat gebruik betreft het gebruik van de gronden voor bouwbedrijf, opslag voor het bedrijf, opslag van caravans en muziekvereniging. Daarbij wordt op het terrein geparkeerd ten behoeve van het bedrijf zelf, maar ook voor het naastliggende horecabedrijf. Ook deze parkeervoorzieningen worden in dit bestemmingsplan geregeld.

De bouwgrenzen zijn afgestemd op de grenzen van het vigerende bestemmingsplan.

Groenstrook

In navolging van het vigerende bestemmingsplan, is een strook rondom het bedrijfsperceel Heereweg 38 bestemd voor Groen. Op deze gronden is geen bebouwing en/of opslag van het bedrijf toegestaan.

2.4.5 Horeca

Op het perceel Heereweg 36 is een restaurant gevestigd. Boven het restaurant wordt gewoond. In totaal betreft het zeven bovenwoningen. De bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn overgenomen in dit bestemmingsplan. Verder wil de gemeente medewerking verlenen aan het verzoek van de eigenaar om aan de voorzijde en zijkant een horecaterras te realiseren (zie paragraaf 2.5.2).

2.4.6 Kantoor

Tussen Heereweg 67 en 69 staat een kantoorruimte. Het gebruik en de bouw mogelijkheden zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

2.4.7 Maatschappelijk

De locatie van het Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland (PWN) aan de Zeeweg wordt gebruikt voor kantoor, opslag en als vertrekpunt voor excursies. Het gebruik en de bouwmogelijkheden zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

2.4.8 Openbare ruimte - Verkeer

De bestemming Verkeer is toegekend aan de openbare gebieden. Deze openbare gebieden van het plangebied zijn flexibel bestemd, dat wil zeggen dat binnen de bestemming Verkeer bijvoorbeeld ook groen of water mogelijk is. Dit is gedaan om aan de praktijk van alle dag tegemoet te komen. De inrichting van de openbare ruimte wil namelijk nog wel eens veranderen. De loop van een wandelpad, de aanpassing van een bocht in een weg en het verleggen van een groenstrook zal binnen de plantermijn op meerdere locaties kunnen voorkomen. Het bestemmingsplan voorziet in die aanpassingen. Van belang hierbij is dat het openbare gebied na een herinrichting nog steeds een openbaar gebied blijft.

2.4.9 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

De stolpen in het plangebied (Bleumerweg 33, Achterlaan 5, Achterlaan 16, Heereweg 37 en Heereweg 74) zijn van oudsher kenmerkend voor de in deze streek aanwezige agrarische- en dorpsbebouwing. Doelstelling is om de cultuurhistorische waarde te respecteren in het bestemmingsplan. Hiervoor is een beschermende regeling opgenomen in het bestemmingsplan met de aanduiding “karakteristiek”. Met de beschermende regeling is het, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan dat door voorliggend bestemmingsplan wordt vervangen, niet toegestaan om de bestaande gothoogte, hoogte en dakhelling te wijzigen.

Archeologie

Het gemeentelijk archeologiebeleid is opgenomen in het beleidsdocument “Archeologiebeleid gemeente Castricum”. De gemeente kiest hierin voor een verscherpte aandacht voor, en het stellen van heldere voorwaarden aan, ingrepen in de bodem van de archeologisch meest waardevolle delen van het gemeentelijk bodemarchief, zodanig dat de archeologische zorgplicht in overeenstemming is met andere publieke taken en ambities (landbouw, ruimtelijke ontwikkeling, woningbouw, monumenten, etc.) maar ook met private belangen. Behalve een effectieve en doelmatige invulling van de rol van het bevoegd gezag, onderschrijft gemeente Castricum het rijks- en provinciale streven naar behoud van archeologische waarden in de bodem („behoud in situ”). Voor het gehele grondgebied van gemeente Castricum (inclusief zeegebied) is op basis van bureauonderzoek een analyse gemaakt van het gemeentelijke bodemarchief, die vervolgens is vertaald in zeven beleidscategorieën op de maatregelenkaart. Op deze wijze wordt inzichtelijk gemaakt wanneer rekening moet worden gehouden met archeologie bij ruimtelijke planvorming en bodemingrepen, en welke onderzoeken en ontheffingen daarbij gelden. Deze worden door middel van dubbelbestemmingen vastgelegd in de bestemmingsplannen.

Om te voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen niet onevenredig wordt belast met kosten voor archeologie wordt in artikel 41a van de Monumentenwet gesteld dat projecten groter dan 100 m² of minder niet onder de werking van de Monumentenwet vallen. In het betreffende artikel wordt daaraan toegevoegd dat de gemeenteraad een afwijkende oppervlakte kan vaststellen. Dit geeft gemeenten de ruimte om de beleidsmatige omgang met het bodemarchief in te vullen afhankelijk van de plaatselijke situatie. Met de opstelling van de beleidskaart en toelichting op het beleid maakt gemeente Castricum op gemotiveerde en verantwoorde wijze gebruik van deze wettelijke beleidsruimte en vult deze daadwerkelijk in. Bij het voorschrijven van archeologisch (voor)onderzoek in de verschillende beleidscategorieën (terreinen en zones) is gemeente Castricum uitgegaan van een zo effectief mogelijke inzet op archeologie, en de eisen van een „normaal“ ruimtegebruik en ruimtelijke ontwikkelingen. Daarvoor is in het gemeentelijk beleid een regeling bepaald waarbij bodemingrepen worden vrijgesteld van archeologisch (voor)onderzoek zolang deze niet dieper gaan dan 50 cm beneden maaiveld of in het duingebied niet dieper dan 4 m + NAP en binnen een bepaalde oppervlakte blijven. In andere gevallen wordt van de initiatiefnemer gevraagd een rapport in te dienen waaruit de waarde van het plangebied blijkt en het rapport daarvan te overleggen aan het bevoegd gezag. Vervolgens besluit het bevoegd gezag of nader onderzoek nodig is, en zo ja in welke vorm, danwel planaanpassing of vrijgave van het gebied. Dit resulteert in de volgende regeling:

- Categorie 1 (archeologische waarde): Provinciale archeologische monumenten: alle bodemingrepen zijn vergunningplichtig (behoud in situ).
- Categorie 2 (archeologische waarde): AMK-terreinen (bekende vindplaatsen, inclusief de historische kernen van Castricum, Limmen, Bakkum en Akersloot): geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek bij ingrepen tot een diepte van 50 cm onder maaiveld, mits het plangebied niet groter is dan 100 m²;
- Categorie 3 (archeologische verwachtingszone 1 en 8: duinen) geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek bij ingrepen tot het niveau van 4 meter +NAP, mits het plangebied niet groter is dan 100 m²;
- Categorie 4: (archeologische verwachtingszones 2 t/m 7 en 9 t/m 11): geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek bij ingrepen tot een diepte van 50 cm onder maaiveld, mits het plangebied niet groter is dan 500 m²;
- Categorie 5 (archeologische verwachtingszone 12: water en meerbodems): geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek;
- Categorie 6 (archeologische verwachtingszone 13: Noordzee): noodzaak vooronderzoek in overleg met Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed;
- Categorie 7: (terreinen waar geen bodemarchief meer aanwezig is): geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek.

Voor het plangebied Bakkum Noord gelden twee categorieën (zie navolgende afbeelding), namelijk categorie 2 voor het AMK-terrein zoals is aangegeven in paragraaf 2.3.7 en categorie 3 voor het overige gebied. Dat overige gebied wordt in de beleidsnota aangemerkt als “Duinlandschap”. De bijbehorende beschermende regelingen zijn opgenomen in het bestemmingsplan.

Legenda

-  Topografie
-  Categorie 1 (provinciale monumenten): geen ontheffingen
-  Categorie 2 (gewaardeerde vindplaatsen/AMK-terreinen): onderzoekseis in plangebieden groter dan 100 m² en bodemingreep dieper dan 50 cm -mv
-  Categorie 7 (verstoord/opgegraven): geen onderzoekseis
-  Categorie 3 (verwachtingszone 1 en 8): onderzoekseis in plangebieden groter dan 100 m² en bodemingreep dieper dan 4 meter +NAP
-  Categorie 4 (verwachtingszone 2 t/m 7 en 9 t/m 11): onderzoekseis in plangebieden groter dan 500 m² en bodemingreep dieper dan 50 cm -mv
-  Categorie 5 (verwachtingszone 12): geen onderzoekseis
-  Categorie 6 (verwachtingszone 13): vooronderzoek in overleg met RCE
-  Contour geolandschappelijke zones, met nummer (cf. kaart 16)



Maatregelenkaart (bron: Archeologiebeleid gemeente Castricum – kaart 17)

2.5 Ontwikkelingen - inventarisatie en consequenties voor dit plan

2.5.1 Uitgangspunten

Het plan is in beginsel gericht op het beheren en het opnieuw vastleggen van de bestaande ruimtelijk-functionele situatie. Wijzigingen daarin worden alleen mogelijk gemaakt voor zover zij passen binnen de reeds bestaande geformuleerde beleidslijnen. Onderdeel van de bestaande gemeentelijke beleidslijnen zijn herontwikkelingprocessen in het plangebied. Om aan de primaire doelstelling (binnen afzienbare tijd opnieuw bestemmen van de gronden) te kunnen voldoen, is het maken van het volgende onderscheid noodzakelijk:

- 1 Plannen die voldoende concreet zijn bij het opstellen van het (voor)ontwerp bestemmingsplan worden met het nieuw op te stellen bestemmingsplan juridisch – planologisch mogelijk gemaakt. Daarvoor dient er een concreet bouwplan, vergezeld van een goede ruimtelijke onderbouwing, door initiatiefnemers te zijn ingediend voor de fase waarin het voorontwerp bestemmingsplan wordt opgesteld. De planologische aanvaardbaarheid en de economische uitvoerbaarheid moeten zijn aangetoond, met name ook in bestuurlijk opzicht.
- 2 Plannen die gedurende de onderzoeksfase van het bestemmingsplanproces in de maak zijn, maar waarvan bij aanvang van het planproces de verwachting is dat ze gedurende het planproces voldoende concreet worden (zie punt 1), worden in het voorontwerp bestemmingsplan nog niet bestemd. Het zijn “witte vlekken” op de plankaart. Wel wordt in de toelichting aandacht gevraagd voor de komende ontwikkeling. In het vervolgtraject van de procedurefase (ontwerp bestemmingsplan, vast te stellen bestemmingsplan) wordt, naar gelang de ontwikkeling door de initiatiefnemer is geconcretiseerd, vervolgens de keuze gemaakt tussen punt 1, punt 3 of het buiten het plangebied laten van de locatie waardoor ter plaatse het oude regime blijft gelden.
- 3 Plannen die onvoldoende concreet zijn, worden niet meegenomen in het beheergerichte bestemmingsplan. Hiervoor dient te zijner tijd een aparte procedure te worden gevolgd in de vorm van buitenplanse afwijkingsprocedure, of met partiële bestemmingsplanherzieningen. Voor deze locaties geldt dat in het bestemmingsplan de huidige situatie wordt bestemd en in de toelichting aandacht wordt gevraagd voor de komende ontwikkeling.

2.5.2 Inventarisatie ontwikkelingen en consequenties voor dit plan

Voorafgaand aan het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de locaties waarvan bekend is dat er ideeën zijn voor herontwikkeling. De stand van zaken in de planvorming is bepalend voor de wijze waarop de betreffende locaties in dit bestemmingsplan worden bestemd. Dit overeenkomstig hetgeen hierover is de uitgangspunten zoals weergegeven in voorgaande paragraaf 2.5.1. Het resultaat van de inventarisatie zijn hieronder weergegeven.

Punt 1: plannen die voldoende concreet zijn en met dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt

Er is een initiatief dat voldoende concreet is onderbouwd en afgewogen om mee te kunnen nemen in dit voorontwerpbestemmingsplan, namelijk het initiatief voor de

aanleg van een horecaterras op het perceel Heereweg 36. De situatie waarop het verzoek toeziet, is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen. De terrassen zijn met een aanduiding weergegeven op de verbeelding. Hiervoor zijn de volgende afwegingen gemaakt:

- Planologisch heeft het perceel een horecabestemming. Het is niet ongebruikelijk dat een horecazaak een terras heeft. Het verlenen van medewerking aan een terras bij een horecagelegenheid is niet ongewenst en niet ongebruikelijk.
- Het college wil de belemmering ten aanzien van het in gebruik nemen van een terras wegnemen. De aanwezigheid van een terras betreft een positieve ruimtelijke ontwikkeling.
- In het verleden is bij afgifte van exploitatievergunningen met een terras niet aan het bestemmingsplan getoetst terwijl inmiddels is gebleken dat hierdoor in vele gevallen het daarmee vergunde terras in strijd met het bestemmingsplan is toegestaan. Indien nu vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan het exploiteren van een terrasvergunning wordt geweigerd zou daarmee sprake zijn van rechtsongelijkheid.
- In overeenstemming met de aanvrager is een beperking van de openingstijden van het terras overeengekomen tot 21:00 uur in plaats van de gebruikelijke openingstijd tot 24:00 uur. Daarmee is voorzien dat de invloed van het terras op de woon- en leefsituatie in de omgeving navenant gering zal zijn.
- Het terras sluit aan bij de Kwaliteitsimpuls Economie Castricum. Twee van de vier economische pijlers in deze notitie, namelijk werkgelegenheid en recreatie & toerisme, zijn van toepassing.
- Geen sprake van inbreuk op privacy; tussen het terras en de aan de overkant gelegen woningen ligt minimaal 17 meter. Daarnaast wordt het terras afgeschermd met een hekwerk en plantenbakken.
- Het terras ligt aan een zeer drukke weg, naast een benzinestation en een bouwbedrijf. Uit de verkeerstellingen blijkt dat er gemiddeld zo'n 7.000 verkeersbewegingen per dag plaatsvinden. Daarnaast zijn er ook veel verkeersbewegingen bij het tankstation en het bouwbedrijf zoals tankauto's en vrachtverkeer. Van een toename van geluidsoverlast is naar onze mening dan ook geen sprake.
- Gelet op de geringe impact op de openbare ruimte zal van een (verwachte) waardevermindering geen sprake zijn.
- Het terras is afgeschermd door middel van een hekwerk met plantenbakken zodat je niet direct op het fietspad kan komen. Tevens is er tussen het terras en het fietspad ongeveer 80 centimeter ruimte overgelaten voor een trottoir.
- Veel bewoners van de Heereweg hebben, middels een handtekeningenlijst, aangegeven er geen probleem mee te hebben en zien het terras als een welkome aanvulling op de Heereweg.

Punt 3: plannen die niet voldoende concreet zijn en niet in dit bestemmingsplan zijn opgenomen

Voor de open agrarische gronden tussen Heereweg 62 en 70 is een initiatief genomen voor de bouw van woningen. Voor deze locatie geldt dat gezien de huidige stand van zaken, geconcludeerd wordt dat dit initiatief nog niet voldoet aan de criteria om te worden opgenomen in en mogelijk te worden gemaakt met dit bestemmingsplan. Dit betekent dat nu de bestaande situatie wordt bestemd en dat deze mogelijke toekomstige plannen, naar gelang de initiatieven kunnen worden geconcretiseerd, te zijner tijd een eigen planprocedure doorlopen.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijk ordeningsbeleid van Rijk, provincie en gemeente, aan milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en aan economische haalbaarheid. Dit hoofdstuk geeft een antwoord op de vraag of het voorliggende bestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is.

3.2 Beleid

3.2.1 Rijksbeleid

Inleiding

De inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Elke overheidslaag moet zijn of haar belangen vooraf benoemen en zorg dragen voor de realisatie en/of borging daarvan. De nationale belangen die juridische doorwerking vragen, worden geborgd door een algemene maatregel van bestuur (amvb). De werktitel tijdens de totstandkoming van deze algemene maatregel is “Amvb Ruimte”.

Totdat de Wro in werking was getreden werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kernbeslissingen (PKB's). Per 1 juli 2008 zijn deze documenten alleen nog bindend voor het rijk en niet meer voor andere overheden. De nieuwe Wro vraagt daarnaast van het rijk om ruimtelijke belangen duidelijk in beeld te brengen. Dit heeft het kabinet in juni 2008 gedaan in de Realisatieparagraaf (“Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid”). Hierin is beschreven welke instrumenten het rijk inzet voor de behartiging van rijksbelangen, zoals financiële stimuleringsregelingen, afspraken met andere overheden en juridische instrumenten zoals de amvb.

Het kabinet kiest ervoor om het deel van het rijksbeleid dat bedoeld is bindend te zijn voor andere overheden ook onder de nieuwe Wro te borgen. De Wro geeft daarvoor het rijk de beschikking over het instrument algemene maatregel van bestuur (amvb).

De Amvb Ruimte komt in twee tranches tot stand. De eerste tranche bevat, zoals weergegeven in de Realisatieparagraaf (“Realisatie Nationaal ruimtelijk beleid”), een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. Deze kaders zijn afkomstig uit de PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche van de amvb zal nieuw beleid bevatten.

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto “decentraal wat kan, centraal wat moet” en verschuift het

accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid

In juni 2008 heeft het kabinet de Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. Deze paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het rijk deze wil verwezenlijken. In het bijzonder welke belangen zullen worden gewaarborgd in de Amvb Ruimte. De Realisatieparagraaf krijgt de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's. In de Realisatieparagraaf zijn de Nationale Ruimtelijke belangen uit de Nota Ruimte opgenomen. Het betreft onder andere de volgende aspecten:

- Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten. Hieronder wordt verstaan de optimale benutting van bestaand bebouwd gebied, regime voor nieuwbouw in het buitengebied (inclusief uitzonderingsbepaling voor recreatiecomplexen) en locatiebeleid bedrijven en voorzieningen;
- Ecologische hoofdstructuur: Basisbescherming bruto begrensde gebieden, netto begrenzing en 'nee, tenzij'-regime (incl. mitigeren, compenseren, salderen en herbegrenzen), regime voor omzetting recreatiewoningen, aanmerking windenergie en aardgas als van groot openbaar belang en regime voor verharding van defensie terreinen groter dan 5 ha;
- Nationale landschappen: Begrenzing. 'Ja, mits'-regime (kernkwaliteiten, migratiesaldo nul, ruimte voor aanwezige bedrijvigheid, tegengaan grootschalige verstedelijking) en planologische bescherming werelderfgoederen.

In navolgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Ontwerp Amvb Ruimte

Het ontwerp van de Amvb Ruimte heeft tot 30 augustus 2009 voor een ieder ter inzage gelegen. Met het ontwerp van de Amvb Ruimte geeft het rijk aan dat ingezet wordt op zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. Deze aspecten zijn uitgewerkt in beleidsonderwerpen. Het betreft de volgende onderwerpen: Bundeling van verstedelijking en locatiebeleid voor economische activiteiten, Rijksbufferzones, Ecologische Hoofdstructuur, Nationale landschappen, Kust, Basisrecreatietoervaartnet, Regionale watersystemen, Militaire objecten, Mainport Rotterdam en Waddenzee.

Gezien de ligging van het plangebied, zijn een aantal onderwerpen van het rijksbeleid van toepassing. De relevante onderwerpen worden hieronder nader uiteengezet.

Ecologische Hoofdstructuur

Om de biodiversiteit in Nederland te beschermen, in stand te houden en verder te ontwikkelen heeft het rijk de ecologische hoofdstructuur (EHS) aangewezen. De provincie is verantwoordelijk voor de aanwijzing en begrenzing in een verordening van de gebieden die de ecologische hoofdstructuur vormen. De provincie moet in een verordening regels stellen aan bestemmingsplannen in de EHS. Voor de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe: nieuwe activiteiten die de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur significant aantasten zijn verboden, tenzij sprake is van groot openbaar belang, er geen andere mogelijkheden voor realisatie zijn en de negatieve gevolgen worden beperkt en gecompenseerd.

Beoordeling plangebied: Een klein deel van het plangebied maakt deel uit van de EHS. In de provinciale structuurvisie is de EHS nader geconcretiseerd. Voor de beoordeling van het plangebied wordt verwezen naar het provinciale beleid in paragraaf 3.2.2.

Nationale landschappen

Het rijk heeft een twintigtal nationale landschappen aangewezen. Het zijn gebieden met zeldzame en kenmerkende landschapskwaliteiten. Het nationale landschap 'Groene Hart' wordt in het ontwerpbesluit door het rijk begrensd. De provincies moeten de andere nationale landschappen in hun verordening begrenzen. De provincies moeten in een verordening het planologisch regime voor de nationale landschappen opnemen: ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, zolang de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Dit is het 'ja, mits'-principe.

Beoordeling plangebied: Het gebied ten oosten van de Heereweg ligt in een Nationaal Landschap, namelijk het nationale landschap 'Laag Holland'. In de provinciale structuurvisie is het nationale landschap 'Laag Holland' nader geconcretiseerd. Voor de beoordeling van het plangebied wordt verwezen naar het provinciale beleid in paragraaf 3.2.2.

Kust

Om ons land te beschermen tegen de zee is een duurzaam kustfundament nodig. Dat kustfundament moet voldoende ruimte bieden voor de versterking van de zeewering met behoud van de natuurlijke waarden. Het rijk wijst de grenzen van het kustfundament aan. De landwaartse begrenzing wordt door de provincies bij verordening nader vastgesteld. Als een gemeente een bestemming in het kustfundament wil wijzigen, moet gemotiveerd worden dat rekening is gehouden met de landschappelijke kernkwaliteit 'de vrije horizon' en de overige gebiedskwaliteiten van de kust. Gemeenten moeten de primaire waterkeringen in het bestemmingsplan als zodanig bestemmen. Voor gronden behorende tot de primaire waterkeringen geldt het 'ja-mits'-principe als specifiek bouwbeleid: ruimtelijke ontwikkelingen zijn toegestaan, mits geen significante belemmering kan ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament of de primaire waterkering. Hierbij wordt de stijging van de zeespiegel meegenomen. Buiten het bestaande bebouwde gebied geldt het 'nee-tenzij'-principe, waarbij nieuwe bebouwing in principe niet mogelijk is. Uitzonderingen hierop zijn ondermeer seizoensgebonden bebouwing, Bouwvergunningvrije en licht bouwvergunningplichtige bouwwerken en bouwwerken.

Beoordeling plangebied: Het plangebied maakt geen deel uit van het kustfundament en behoort niet tot het primaire waterkeringgebied. Voor het aspect "landwaartse begrenzing" wordt verwezen naar het provinciale beleid in paragraaf 3.2.2.

3.2.2 Provinciaal beleid

Provinciale structuurvisie

De structuurvisie geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Noord-Holland. De provincie is veelzijdig, met een aantal belangrijke economische motoren van Nederland, bruisende steden, natuurparken, het strand en open grasland vol weidevogels. Dit bijzondere karakter wil de provincie bewaken. Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben. In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met deze ontwikkelingen en keuzes omgaat en schets ze hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien. De provincie heeft drie hoofdbelangen die samen de ruimtelijke hoofddoelstelling vormen van de provincie Noord-Holland. Deze drie hoofdbelangen zijn: Ruimtelijke kwaliteit, Duurzaam Ruimtegebruik en Klimaatbestendigheid. Onder deze hoofdbelangen vallen een twaalfstal onderliggende provinciale ruimtelijke belangen. Deze belangen zijn uitgewerkt en hieraan zijn instrumenten gekoppeld die door de provincie worden ingezet om deze tot uitvoering te brengen. De volgende belangen zijn onderscheiden:

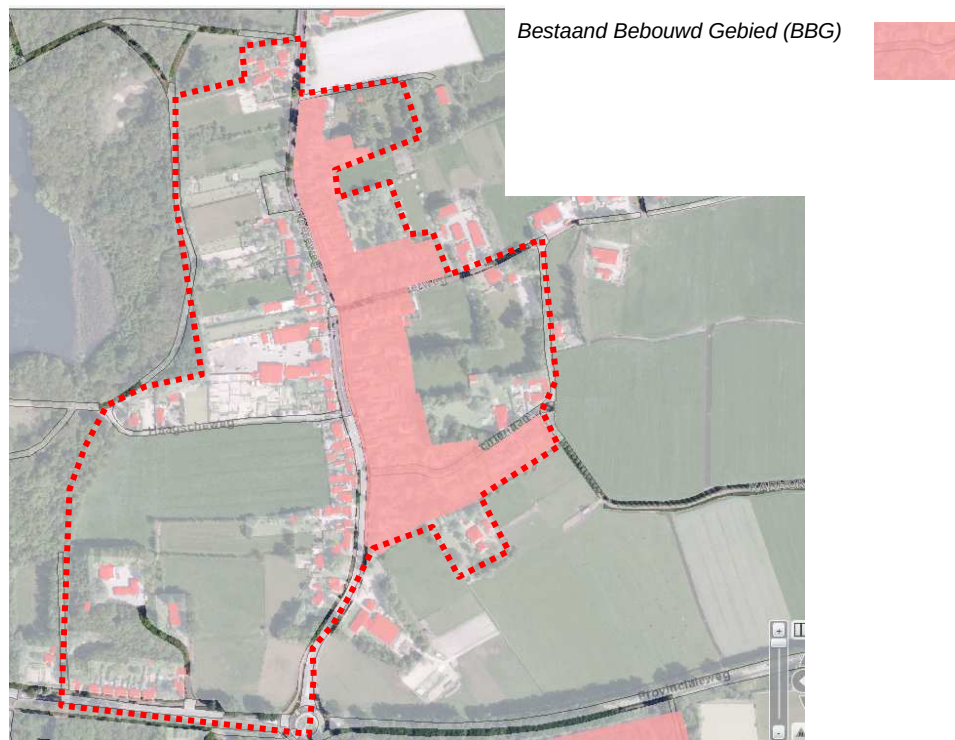
- Ruimtelijke kwaliteit: Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschap, Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden, Behoud en ontwikkeling van groen om de stad;
- Duurzaam ruimtegebruik: Milieukwaliteiten, Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken, Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting, Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten en Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen;
- Klimaatbestendigheid: Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast, Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater en Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie.

De aspecten die concreet van toepassing zijn voor het beheergerichte deel van dit bestemmingsplan (zie paragraaf 2.4) en de potentiële ontwikkelingen (zie paragraaf 2.5) worden hieronder verder toegelicht.

Ruimtelijke kwaliteit - Behoud en ontwikkeling Noord-Hollandse cultuurlandschappen

De verschillende landschappen en de rijkdom aan cultuurhistorie is de kracht van Noord-Holland. De provincie wil deze (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand moeten komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen.

Beoordeling plangebied: De huidige bebouwing van Bakkum Noord wordt aangemerkt als bestaand bebouwd gebied. Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan één nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, namelijk de aanleg van een horecaterras bij een bestaande horecagelegenheid. Het terras is afgeschermd door middel van een hekwerk met plantenbakken en heeft een geringe impact op de openbare ruimte. Geconcludeerd wordt dat het plan de nationale en provinciale belangen voor wat betreft “Behoud en ontwikkeling Noord-Hollandse cultuurlandschappen” niet schaadt.



Uitsnede Provinciale Kaart Verordening – Bestaand Bebouwd Gebied (BBG)

Ruimtelijke kwaliteit - Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Door de variatie in het landschap komen in de provincie Noord-Holland veel verschillende planten- en diersoorten voor. In de afgelopen eeuw is de soortenrijkdom sterk achteruit gegaan. Noord-Holland spant zich in het aantal soorten dat nu in de provincie voorkomt in stand te houden en waar mogelijk te vergroten. De provincie Noord-Holland zorgt voor gebieden met een hoge biodiversiteit, maakt deze waar mogelijk toegankelijk voor recreatie en bouwt deze uit tot een robuust, samenhangend netwerk. Kern van het natuurgebeleid is de veiligstelling en de ontwikkeling van een netwerk van onderling verbonden natuurgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) inclusief de verbindingzones en nationale parken en Natura 2000 gebieden.

Beoordeling plangebied: Een klein deel van het plangebied ligt in de Ecologische Hoofdstructuur, namelijk het terrein van het Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland (Zeeweg 1a en 1b) en de daarom heen liggende agrarische gronden. In aansluiting op het rijks- en provinciaalbeleid, zijn in het bestemmingsplan regels opgenomen voor dit deel van het plangebied (bestemming Bos en Agrarisch met waarden) die toezien op het behoud van de bestaande landschappelijke waarden. Deze waarden staan beschreven in paragraaf 2.4.3. Verder geldt dat, zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, dit bestemmingsplan één nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, namelijk de aanleg van een horecaterras bij een bestaande horecagelegenheid. Het terras ligt niet in de Ecologische Hoofdstructuur, is afgeschermd door middel van een hekwerk met plantenbakken en heeft, gezien de ligging aan een wat drukker weg, een geringe impact op de openbare ruimte. Geconcludeerd wordt dat het plan de nationale en provinciale belangen voor wat betreft “Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden” niet schaadt.

Ruimtelijke kwaliteit - Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

In de provincie komen naast Nationale Landschappen ook Metropolitane Landschappen en Rijksbufferzones voor. De Nationale Landschappen zijn om hun grote natuur- en cultuurhistorische waarden beschermd. In de metropoolregio heeft de Provincie Noord-Holland een extra ambitie voor de ontwikkeling van recreatiemogelijkheden en het gebruik van het landschap voor stedelijke functies, dit gebeurt door middel van Metropolitane Landschappen. Het behoud, de versterking en de ontwikkeling van de groenblauwe structuur is van wezenlijk belang voor de totstandkoming, kwaliteit en uitstraling van de dynamische regio. De rijksbufferzones zijn onderdeel van deze Metropolitane Landschappen. Doel van de rijksbufferzones is dat zij gevrijwaard blijven van verdere verstedelijking en dat ze zich verder kunnen ontwikkelen tot relatief grootschalige groene gebieden.

Beoordeling plangebied: Het gebied ten oosten van de Heereweg behoort tot gebied dat is aangemerkt als het Nationaal Landschap 'Laag Holland'. Verder geldt dat, zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, dit bestemmingsplan één nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, namelijk de aanleg van een horecaterras bij een bestaande horecagelegenheid. Het terras heeft, gezien de ligging aan een wat drukker weg, een geringe impact op de openbare ruimte. Geconcludeerd wordt dat het plan de nationale en provinciale belangen voor wat betreft "Behoud en ontwikkeling van groen om de stad" niet schaadt.

Duurzaam ruimtegebruik - Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting

De Provincie Noord-Holland draagt bij aan het realiseren van voldoende en passende huisvesting (woningtype) op de best mogelijke plek (woonmilieu) voor huidige en toekomstige bewoners van Noord-Holland. Hiervoor wordt door de provincie een provinciale woonvisie opgesteld welke het kader biedt voor de door de regio's op te stellen regionale actieprogramma's. In de regionale actieprogramma's wordt het woningbouwprogramma zowel kwalitatief als kwantitatief uitgewerkt. Om andere ontwikkelingen mogelijk te maken en waardevolle open landschappen te behouden betekent deze opgave dat woningbouwlocaties een meer binnenstedelijk karakter krijgen. De woningbouw moet zowel binnen als buiten Bestaand Bebouwd Gebied bijdragen aan een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit. Uitgangspunt is om de woningvraag zoveel mogelijk te realiseren binnen het Bestaand Bebouwd Gebied en transformatiegebied. De ontwikkeling van de nationale landschappen Groene Hart en Laag Holland, en de bufferzones moet worden afgestemd met de ontwikkeling van de nabijgelegen metropool. Die landschappen zijn belangrijk voor recreatie, natuur, waterberging en landbouw in de metropool.

Beoordeling plangebied: In het gebied ten westen van de Heereweg is de bestaande bebouwing specifiek aangemerkt als "Bestaand Bebouwd Gebied". Het gebied ten oosten van de Heereweg is als geheel aangemerkt als "Bestaand Bebouwd Gebied" en ligt in een gebied dat is aangemerkt als "transformatiegebied". Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan geen ontwikkeling van woningbouw mogelijk. Geconcludeerd wordt dat het plan de nationale en provinciale belangen voor wat betreft "Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting" niet schaadt.

Klimaatbestendigheid - Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast

Primaire waterkeringen beschermen Noord-Holland tegen overstromingen vanuit de Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer. Het zogenaamde kustfundament

beschermt ons land tegen overstroming vanuit zee en bestaat uit het geheel van kustzee, strand, zeedijken, dammen en duingebied. In het kustfundament liggen kustplaatsen, havens, industriegebieden, natuurgebieden en waardevolle landschappen. De zeewaartse grens bestaat uit de doorgaande -20 meter NAPlijn. Aan de landzijde omvat het kustfundament alle duingebieden en de zeekeringen (ook harde). De landwaartse grens valt bij smalle duinen en dijken samen met de grens van de waterkering inclusief de ruimtereservering voor tweehonderd jaar zeespiegelstijging. Daar waar de duinen breder zijn dan de waterkering hoort het hele duingebied bij het kustfundament. In de praktijk valt de begrenzing dan samen met de grenzen van de Natuurbeschermingswetgebieden, de Ecologische hoofdstructuur en de Natura 2000 gebieden (Vogel- en Habitatgebieden). De Provincie Noord-Holland zorgt dat versterkingen van primaire waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt door andere ontwikkelingen. De Provincie Noord-Holland wenst bij dijkverbeteringen robuustheid en ruimtelijke kwaliteit inclusief de cultuurhistorische, landschappelijke, recreatieve en ecologische waarden van waterkeringen en aangrenzende zones. De Provincie Noord-Holland geeft de voorkeur aan zachte, zandige oplossingen voor de versterking van de kust, in combinatie met natuurverbetering.

Beoordeling plangebied: Een klein deel van het plangebied ligt in gebied dat in de structuurvisie is aangemerkt als “landwaartse begrenzing kustfundament”, namelijk het Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland (Zeeweg 1a en 1b) en de woningen Zeeweg 1 t/m 23. Dit bestemmingsplan maakt in dat gebied geen ontwikkeling geen mogelijk. Geconcludeerd wordt dat het plan de nationale en provinciale belangen voor wat betreft “Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast” niet schaadt.

Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland

In het kader van de invoering, per 1 juli 2008, van de Wro heeft de provincie een ruimtelijke verordening opgesteld met hierin de algemene regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Deze regels zijn gebaseerd op het bestaande provinciale beleid, zoals vastgelegd in de streekplannen en de Leidraad provinciaal ruimtelijke beleid. Hierbij dient aangetekend te worden dat er geen nieuw beleid is opgenomen in de Provinciale ruimtelijke verordening. In het belang van een goede ruimtelijke ordening in de provincie is het noodzakelijk algemene regels vast te stellen betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. Hierbij worden de volgende hoofddoelstellingen in acht genomen:

- een samenhangend geheel van waardevolle gebieden te behouden en versterken;
- belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten bij nieuwe ontwikkelingen te behouden en versterken en deze vast te leggen in een beeldkwaliteitplan;
- sturing te hebben op het woonbeleid;
- stedelijke ontwikkelingen te reguleren;
- een vitaal platteland te hebben;
- over goede infrastructuur te beschikken, waardoor de mobiliteit en bereikbaarheid van wonen, werken en voorzieningen is gewaarborgd;
- windenergie op landschappelijke aanvaardbare wijze mogelijke te maken;
- de winning van delfstoffen uitsluitend op de daarvoor geschikte plaatsen toe te staan;

- de toeristische aantrekkelijkheid van de Noordzee te vergroten door jaarrond strandpaviljoens toe te staan, maar uitsluitend op daarvoor geschikte plaatsen.

Beoordeling plangebied: Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan één ontwikkelingen mogelijk, namelijk de aanleg van een horecaterras bij een bestaande horecavestiging. De horecavestiging betreft bestaand bebouwd gebied. De aanleg van het terras bij deze bestaande horecavestiging betreft geen nieuwe bebouwing of nieuwe horecavestiging. Deze ontwikkeling is niet strijdig met de bepalingen van de provinciale verordening.

3.2.3 Regionaal beleid

Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015

De regio Noord-Kennemerland bestaat uit de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijp, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer. Het gebied kent een rijke schakering aan woningen en woonmilieus. Op gemeentelijk niveau is een dergelijke variëteit niet haalbaar en daarom is het van belang de omvang en invulling van het nieuwbouwprogramma, het aanbod aan woonmilieus en de omgang met de bestaande voorraad op elkaar af te stemmen in een Regionale Woonvisie. De Woonvisie geldt als leidraad bij de invulling van de regionale en lokale woningbouwprogramma's, geeft richting aan regionale ontwikkelingen en signaleert kansen en bedreigingen op de woningmarkt.

Het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord stelt dat de minimale woningopgave in Noord-Kennemerland tot 2015 15.100 woningen omvat. Er is sprake van een woningtekort in de regio. Om een indruk te krijgen van de regionale woningbouwproductie in de periode 2005-2015 zijn vervolgens de gemeentelijke bouwplannen geïnterpreteerd. Uit de inventarisatie blijkt dat er de komende tien jaar een plancapaciteit is van ruim 18.000 woningen. Op basis hiervan lijkt de regionale opgave zeker haalbaar. Van deze plancapaciteit kan de gemeente Castricum 945 woningen voor haar rekening nemen. De zoekgebieden voor de nieuw te realiseren woningen in de regio liggen voor de helft binnen bestaand bebouwd gebied en voor de helft daarbuiten (uitleglocaties). Gemeente Castricum heeft voldoende capaciteit om hun eigen woningbehoefte op te kunnen vangen.

Uit de woningmarktanalyse blijkt dat de gemeenten in Noord-Kennemerland, waaronder ook gemeente Castricum, met een grote wijziging in bevolkingsamenstelling te maken zullen gaan krijgen. Door het tekort aan bouw mogelijkheden in de regio kunnen de gemeenten onvoldoende inspelen op de aankomende vergrijzing en de terugloop in aantallen inwoners. Hierdoor komt de leefbaarheid van de dorpen in het geding. Tevens blijkt uit onderzoek dat het overgrote deel van de woningzoekenden een woning in de eigen gemeente en zelfs in de eigen woonplaats zoekt. Uit de woningmarktanalyse is verder gebleken dat er de komende jaren met name een bouwopgave ligt voor starters en ouderen. Voor starters is de locatie van de woning en prijs erg belangrijk en voor de ouderen de kwaliteit van de woning. Daarnaast zijn nabijheid van het centrum en voldoende zorgmogelijkheden ook aandachtspunten voor de hiervoor genoemde woongroepen. De gemeenten in Noord-Kennemerland erkennen de opgave waarvoor zij staan en hebben derhalve ingezet op het realiseren van meer woonruimte voor starters en ouderen. In de regio hanteert elke gemeente verschillende prijsniveaus bij de definities goedkoop,

betaalbaar en sociaal. De Regionale Woonvisie heeft echter het onderscheid gemaakt op basis van inkomen. In de woonvisie is het inkomen gekoppeld aan de mogelijkheid om een huur- of koopwoning te betrekken. Hierdoor is in een oogopslag duidelijk voor welke doelgroep de woning is bedoeld en in hoeverre de woning bereikbaar is voor dezelfde doelgroepen.

Beoordeling plangebied: Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan geen woningbouw mogelijk. Geconcludeerd wordt dat het plan de regionale belangen niet schaadt.

3.2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030

Op 7 oktober 2010 heeft de gemeenteraad de structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030 vastgesteld. De structuurvisie biedt een belangrijk kader voor de toekomst van de gemeente en zet de koers op hoofdlijnen uit. Er zijn kerndoelen geformuleerd ten aanzien van de identiteit, bevolkingsontwikkeling en doelgroepen van de volkshuisvesting, landelijk gebied / buitengebied, routes voor langzaam verkeer, werkgelegenheid, winkelveorzieningen, welzijnsvoorzieningen, duurzaamheid en water. Dit uit zich als volgt:

De vijf kernen Akersloot, Bakkum, Castricum, Limmen en de Woude die als eenheid in verscheidenheid bij elkaar horen, maken gemeente Castricum tot een gemeente met een buitengewoon karakter. De dorpen zijn eigen gemeenschappen, die zich samen met elkaar bewust zijn van hun bevoorrechte positie in een aantrekkelijk en open landschap. De verbindende factor zijn de polders van de Binnendelta. Daarom worden deze bijzonder gekoesterd. Agrariërs krijgen de ruimte voor nevenactiviteiten om hun bedrijven economisch rendabel te exploiteren en hebben ook een rol in het behoud van het landschap. De bevolking vergrijst maar door hier op in te spelen met bijvoorbeeld zorgvoorzieningen en andere maatregelen blijft de gemeente vernieuwen. Gemeente Castricum werkt eraan bekend te worden als leeftijdsvriendelijke gemeente. De openbare ruimte wordt barrièrevrij ingericht waardoor iedereen ervan gebruik kan (blijven) maken. Nieuwbouwlocaties in de kernen bieden kansen voor experimenten: verschillende leeftijdsgroepen kunnen in een gebouw een plek krijgen (generatie wonen) en kleinschalige buitengewone projecten sluiten aan bij de wensen van een specifieke leefstijl. Inbreiden in de kernen houdt het landelijk gebied open. Daarmee zorgt het voor behoud van het dorpse karakter van de gemeente en maakt toch ontwikkeling mogelijk. Nieuwe ontwikkelingen zijn gericht op het realiseren van een duurzame omgeving. Dit maakt de gemeente Castricum met haar kernen Akersloot, Bakkum, Castricum, Limmen en de Woude buitengewoon. Het buitengebied blijft open, verdichting vindt plaats in de bebouwde kom. Dit sluit aan bij actueel provinciaal en Rijksbeleid zoals geformuleerd in bijvoorbeeld de Rijksstructuurvisie Randstad 2040.

Gemeente Castricum is vooral een woongemeente. Natuurlijk wordt er ook gewerkt. Werkgelegenheid is met name te vinden bij de onderwijs- en zorginstellingen en op de bedrijventerreinen. De agrarische economische activiteit buiten de kernen is zeer vitaal. Groeipotentie bieden de sectoren recreatie & toerisme, zorg en zakelijke dienstverlening in de dorpen. Werken aan huis en kantoorlocaties binnen de woonomgeving worden gefaciliteerd net als op bedrijventerreinen. Ook worden voorzieningen geconcentreerd. Ruimtelijk clusters van voorzieningen vergroten de

economische levensvatbaarheid en zorgen voor dynamiek in de kernen. Voorzieningen zijn goed toegankelijk en aantrekkelijk voor zowel ouderen als jongeren en bereikbaar met langzaam vervoer.

Een sterke eigen identiteit van Akersloot, Bakkum, Castricum, Limmen en de Woude maakt het buitengewone karakter van de gemeente zichtbaar. Cultuur, natuur en landschap dragen hieraan bij door zichtbaar te zijn voor bewoners en bezoekers. Zo wordt cultuur gevierd tijdens evenementen en is water bijvoorbeeld waarneembaar in het landschap. Daarnaast kan het buitengewone karakter ook tot uitdrukking komen in de openbare ruimte. Hier wordt namelijk het buiten naar binnen in het dorp gebracht. Hoogwaardige en goede openbare ruimte versterkt en bevestigt dit.

Consequenties voor dit bestemmingsplan: In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met het beleid van de structuurvisie. Zoals in paragraaf 2.4 is weergegeven, wordt de bestaande situatie van Bakkum Noord opnieuw voorzien van een passende bestemming. Het huidige gebruik en de huidige bebouwing zijn hiervoor het uitgangspunt. De identiteit van Bakkum Noord verandert met dit plan niet. Verder zijn er regelingen opgenomen die toezien op het open houden van bepaalde gebieden en is een regeling opgenomen voor werken aan huis.

Wonen tussen strand en polder, lokale woonvisie 2009 - 2030

In de lokale woonvisie schetst de gemeente haar visie op het wonen in de gemeente Castricum. Hierbij wordt een concreet beeld gegeven tot 2020 met een doorkijk naar 2030. Deze visie staat niet op zich, maar kan als lokale doorvertaling worden gezien van de Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015 en als een uitwerking van de Strategische visie Buiten Gewoon Castricum, dat een toekomstbeeld voor de gemeente tot 2030 schetst. Deze laatste visie heeft daarnaast geleid tot het Masterplan Inbreidingen. De Lokale Woonvisie (hier verder woonvisie genoemd) en het Masterplan Inbreidingen hebben veel met elkaar te maken. Ze zijn dan ook in onderlinge samenhang opgesteld.

De woonvisie vormt niet alleen een onderbouwing van het Masterplan Inbreidingen, maar ook een complete beleidsvisie op het wonen in de gemeente Castricum. Naast het nieuwbouwprogramma komen zaken aan de orde als het toekomstperspectief voor de bestaande woningvoorraad, het beleid ten aanzien van wonen, welzijn en zorg, het instrumentarium om het woningaanbod betaalbaar te houden voor huishoudens met lagere inkomens en de wijze waarop de gemeente met woningcorporaties en andere partijen wenst samen te werken om het woonbeleid uit te voeren. Een aantal vragen die in de Strategische visie Buiten Gewoon Castricum zijn opgeworpen, worden in de woonvisie beantwoord:

- bij ongewijzigd beleid zal de nu al aanwezige aanzienlijke vergrijzing in nog sterkere mate toenemen. Kan deze ontwikkeling worden afgeremd?
- welke kansen en mogelijkheden zijn er voor de huisvesting van met name jongeren en senioren? Welke mogelijkheden zijn er voor aanvullende woonmilieus (bijvoorbeeld wonen op de binnenduinrand en landelijke woonmilieus)?

Aan de hand van deze en andere opgaven en kwesties zijn een aantal kerndoelen benoemd. Vanuit het woonbeleid gaat het daarbij om:

- een woningbouwprogramma dat is afgestemd op een evenwichtige bevolkingsontwikkeling, waaronder een stabiel blijvend inwonertal;

- voldoende huisvestingsmogelijkheden voor de doelgroepen van het woonbeleid. Ingezet wordt op doorstroming, seniorenhuisvesting, jongerenhuisvesting en starters op de woningmarkt;
- een duurzame en flexibele strategie.

De gemeente Castricum hanteert inzake haar woonbeleid de volgende doelstelling:
De gemeente Castricum wil haar inwoners goed en passend huisvesten in een aantrekkelijke woonomgeving, waarbij het nieuwbouwprogramma tevens is gericht op het in stand houden van het voorzieningenniveau en het voorkomen van een bovenmatige vergrijzing.

Deze doelstelling betekent voor de gemeente Castricum de volgende vier beleidsopgaven:

- een nieuwbouwprogramma, voornamelijk op inbreidings- en transformatielocaties, dat leidt tot een voldoende woningaanbod met toekomstwaarde en dat aansluit bij de vraag van starters, kleine huishoudens, gezinnen en senioren;
- een integrale en gecoördineerde aanpak van de bestaande voorraad en de bestaande wijken door beheer en waar nodig herstructurering. Deze aanpak wordt in nauwe samenhang ontwikkeld met het woningbouwprogramma op inbreidings- en transformatielocaties. Daarmee wordt de ruimtelijke en stedenbouwkundige kwaliteit versterkt en ontstaat een gedifferentieerd woningaanbod;
- een sluitend netwerk van wonen, zorg en welzijn, dat is gericht op het zoveel mogelijk zelfstandig laten wonen en zelfstandig in de samenleving laten functioneren van senioren en mensen met een functiebeperking. Het gaat om een geschikt woningaanbod, het bieden van zorg op maat, sociale activiteiten en mogelijkheden voor ontmoeting, een veilige en toegankelijke woonomgeving en een goed voorzieningenniveau in de directe omgeving;
- zorgen voor keuzevrijheid op de woningmarkt en een met name voor huishoudens met lagere inkomens betaalbaar woningaanbod. De keuzevrijheid wordt gewaarborgd door een gedifferentieerd woningbouwprogramma naar eigendom, prijs en type, dat bovendien de doorstroming bevordert. Keuzevrijheid wordt ook bepaald door flexibiliteit in het woningontwerp (waardoor bewoners tot uitbreiding of aanpassing van de woning kunnen komen), consument gericht bouwen (inspraak van de bewoners bij het ontwerp, de indeling en uitrusting) en het particulier opdrachtgeverschap (waarbij de bewoner bepaalt wat en hoe er gebouwd wordt). Bij betaalbaarheid gaat het om maatregelen om de (in ieder geval tot voor kort sterk stijgende) bouwkosten te beperken, om de huurtoeslag voor bewoners van huurwoningen en constructies om kortingen te geven op de prijs van koopwoningen (zoals de Koopgarantieregeling).

Beoordeling plangebied: Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan geen woningbouw mogelijk. Geconcludeerd wordt dat het de woonvisie geen consequenties heeft voor dit plan.

Kadernota Buitengebied en Beeldkwaliteitsplan Buitengebied 2010

In de Kadernota Buitengebied is onder meer het beleid voor initiatieven in kleine kernen en overgangszones opgenomen. Hiervoor wordt het 'Nee,tenzij' principe gehanteerd, gebaseerd op het tegengaan van niet-agrarische ontwikkelingen in de linten buiten de bebouwde kommen. Het beeldkwaliteitsplan geeft hierover aan dat bescheiden ontwikkelingen in de dorpsranden mogelijk zijn wanneer ze aansluiten op

het karakter van het buitengebied, de aanwezige functies niet belemmeren en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse versterken. Waar 'rode ontwikkeling' in het beeldkwaliteitsplan in bescheiden mate voor mogelijk wordt gehouden, dient sprake te zijn van maatwerk, afgestemd op de karakteristieken van het desbetreffende gebieden. Elke situatie is hierin uniek en moet afzonderlijk beoordeeld worden. De belangrijkste criteria zullen zijn:

- maatschappelijk gewenst initiatief;
- mate van binding aan buitengebied;
- passend in beeldkwaliteitsplan;
- verhoging kwaliteit en/of belevingswaarde buitengebied;
- beeldkwaliteit van initiatief zelf past in landelijke bebouwing;
- invulling groen rondom past in landelijke sfeer;
- kleinschaligheid.



Deelkaart Bakkum Noord uit het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied betreffende "Uitwerking randlocaties: kleine kernen en overgangsgebieden."

In het beeldkwaliteitsplan Buitengebied zijn uitwerkingen opgenomen van de randlocaties die zijn richtinggevend zijn voor het al dan niet toestaan van rode functies (bebouwing) en gebruik van het gebied. In het beeldkwaliteitsplan Buitengebied is voor Bakkum-Noord het volgende bepaald:

Door zijn ligging in de binnenduinrand is Bakkum-Noord aantrekkelijk voor wonen, werken en recreatie. Het lint heeft een prettige, dorpse uitstraling. Het lint kenmerkt

zich door kleinschalige, dichte lintbebouwing langs de Heereweg en woonhuizen afgewisseld met agrarische bebouwing langs de Heereweg en Bleumerweg. Hiertussen liggen kleinschalige, groene, open ruimtes (weidjes). Vanaf het lint zijn nog enkele doorzichten op de achterliggende duinen en de strandvlakte mogelijk. Deze doorzichten zijn van belang voor de ruimtelijke beleving en identiteit van het gebied. Het is daarom belangrijk de duinvoet open te houden. De lintbebouwing en laanbeplanting langs de Heereweg kunnen versterkt worden, met inachtneming van de karakteristieke zichtlijnen. Er wordt wel een duidelijke noordelijke rand aangegeven op de plek waar de beboste duinzoom plotseling wijkt van de Heereweg. Dit vormt als het ware een logische, landschappelijke grens en is de enige plek in Bakkum waar het duingebied op deze wijze nog goedikbaar is. Het open houden van deze plek is hier gewenst. Voor een aantal (opslag-) terreinen is een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het terrein gewenst. Deze terreinen hebben nu een rommelige en industriële uitstraling, niet passend binnen het karakter van het landelijk gebied.

Beoordeling plangebied: Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan geen nieuwbouw mogelijk. Geconcludeerd wordt dat dit bestemmingsplan niet in strijd is met Kadernota Buitengebied en Beeldkwaliteitsplan Buitengebied 2010.

Welstandsnota 2010

De Welstandsnota 2010 van de gemeente Castricum is sinds 25 februari 2010 van kracht. Doel van de nota is vereenvoudigen en actualiseren van het welstandsbeleid. Tevens moet de nota een informatiever karakter krijgen voor de burger. Per kern is in de welstandsnota een onderverdeling in gebieden gemaakt waarvoor een omschrijving van het geldende welstandsregime opgenomen. Voor de bebouwing van Bakkum Noord geldt bijzonder welstandsregime. In de welstandsnota zijn criteria opgenomen voor de beoordeling van bouwplannen.

Beoordeling plangebied: Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan geen nieuwbouw mogelijk. Geconcludeerd wordt dat dit bestemmingsplan niet in strijd is met de Welstandsnota.

Bed & Breakfast – beleid”, Castricum 2009

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van Bed & Breakfast is vastgelegd in het beleidsdocument Bed & Breakfast – beleid, Castricum 2009. Dit beleid en de wijze waarop het beleid is vertaald in dit bestemmingsplan, is weergegeven in paragraaf 2.4.1. Verwezen wordt naar die paragraaf.

Beleidsnotitie erfafscheidingen en perceelafscheidingen

De gemeente heeft haar beleid voor erf- en perceelafscheidingen vastgelegd in een beleidsnotitie. In dit bestemmingsplan is de beleidsnotitie vertaald naar bouwregels voor bouwwerken geen gebouw zijnde. In de beleidsnotitie is onderscheid gemaakt in een drietal situaties, namelijk:

- erf / perceelafscheidingen voor de voorgevel van een woning;
- erf / perceelafscheidingen op achtererf en/of zijerf achter de voorgevel van een woning;

- erf / perceelafscheidings op achtererf en/of zijerf achter de voorgevel van een woning, waarbij een zij- en/of achtererf grenst aan een openbare weg of openbaar groen;

In de beleidsnotitie is bepaald dat een erf- / perceelafscheiding aan de voorzijde van woningen niet hoger mogen zijn dan 1 meter.

Voor achtererven en zijerven achter de voorgevel van een woning, geldt dat de hoogte van een erf- / perceelafscheiding in principe 2 meter mag bedragen en dat de erf- / perceelafscheiding geplaatst mag worden tot aan de perceelsgrens. Dit geldt evenwel niet zonder meer voor zij- en achtererven die aan een openbare weg of het openbaar groen grenzen. Daar mogen alleen erf- / perceelafscheidings tot een hoogte van 2 meter worden geplaatst als de afstand tot de openbare weg en/of het openbare groen groter of gelijk is aan 1 meter. Op afstanden kleiner dan 1 meter tot de openbare weg of openbaar groen mogen alleen erf- / perceelafscheidings groter dan 1 meter en maximaal 2 meter worden geplaatst als de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast en de verkeersveiligheid ter plaatst is gegarandeerd (uitzicht op kruisende wegen mag niet worden belemmerd).

3.3 Milieu

3.3.1 Milieuzonering

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

1. past de nieuwe functie in de omgeving?
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Richtinggevend hierin zijn de indicatieve onderzoekszones zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering".

Beheer bestaande situatie

Voorliggend bestemmingsplan betreft evenwel een grotendeels conserverend bestemmingsplan. De bestaande situatie wordt vastgelegd en van een ruimtelijke-juridische regeling voorzien en daarmee integraal beheerd. Hierdoor komt het bijvoorbeeld voor dat bedrijven en woningen die vlak bij elkaar liggen ook zijn bestemd conform deze situatie, ondanks het feit dat zij op grond van de ruimtelijke-milieuregelgeving (bij voorkeur) verder van elkaar worden gesitueerd (bijvoorbeeld volgens de richtlijnen van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering"). De bestaande situatie kan kortom voor wat betreft de milieuzonering niet meer worden vastgelegd conform de gewenste indicatieve afstanden aangezien zij een feit is. Via de Wet milieubeheer wordt hinder op gevoelige functies voorkomen. In het plangebied komen op het gebied van de milieuzonering en de mogelijkheden in het kader van de Wet milieubeheer geen onoverkomelijke problemen voor.

Ontwikkeling

Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan één ontwikkelingen mogelijk, namelijk de aanleg van een horecaterras bij een bestaande horecavestiging. De locatie heeft dus al een horecabestemming. In voorliggend bestemmingsplan gaat het dan ook niet om het realiseren van nieuwe horeca, maar enkel om een specifieke gebruiksfunctie van een deel van de gronden. De vraag is dan ook of een horecaterras op deze locatie zorgt voor een onacceptabel woon- en leefklimaat. De Milieudienst Regio Alkmaar is hierover om advies gevraagd en heeft de situatie als volgt beoordeeld:

Het horecabedrijf valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit (Barim). In dit besluit is opgenomen dat het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein buiten beschouwing wordt gelaten. De uitsluiting van stemgeluid geldt feitelijk uitsluitend voor situaties waarbij het terras aan de straat of andere openbare ruimte is gelegen. In deze gevallen wordt aangenomen dat van het terras afkomstige geluid opgaat in het omgevingsgeluid. Dit zal opgaan voor deze locatie omdat het terras zich aan de wegzijde bevindt, ingeklemd tussen het horecapand en de weg. Er is maar beperkt ruimte voor een terras. De Heereweg is een zeer drukke doorgaande route. Naast het bestaande horecapand bevindt zich een tankstation met verkeersaantrekkende werking waardoor reeds sprake is van enige levendigheid in deze omgeving. Gezien de omgevingskarakteristieken wordt geconcludeerd dat het terras niet zal zorgen voor een onacceptabel woon- en leefklimaat in deze omgeving en passend wordt bevonden op deze locatie.

3.3.2 Externe veiligheid

De externe veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen (productie, gebruik, opslag en vervoer) in en rond het plangebied.

Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. De circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) adviseert bij transportroutes en buisleidingen met gevaarlijke stoffen veiligheidsafstanden aan te houden.

Uit de Risicokaart van de provincie Noord-Holland blijkt dat in de directe nabijheid geen risicovolle installaties zijn gevestigd en geen transport van gevaarlijke stoffen plaats vindt. Externe veiligheid vormt voor dit bestemmingsplan geen belemmering.

3.3.3 Bodem

In het algemeen geldt dat de bodemkwaliteit in het kader van een bestemmingsplan van belang is als er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Beheer bestaande situatie

Voorliggend bestemmingsplan betreft een overwegend conserverende bestemmingsplan waarmee de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd. De functie is reeds gerealiseerd. Daarom is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen specifiek milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd.

Ontwikkeling

Zoals in paragraaf 2.5 is aangegeven, maakt dit bestemmingsplan één ontwikkelingen mogelijk, namelijk de aanleg van een horecaterras bij een bestaande horecavestiging. Er vinden geen bodemroerende activiteiten plaats en bovendien heeft de locatie reeds een horecabestemming. Er is dan ook geen sprake van functieverandering van deze locatie. Bodemonderzoek is in dit kader niet noodzakelijk.

3.3.4 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door (spoor)wegverkeer en/of door industrieterreinen met een wettelijke geluidzone, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van woningen/geluidsgevoelige bestemmingen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde). Voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen geldt dat aangetoond moet worden dat voldaan wordt aan de wettelijke normen. In het geval van bestaande situaties waar geen nieuwe functies zijn voorzien wordt de geluidsbelasting met betrekking tot de wettelijke normen voor binnenniveaus geregeld via het Bouwbesluit. Indien derhalve een bestaande woning of een ander geluidsgevoelig object een uitbreiding wenst te realiseren, dan wordt via de omgevingsvergunning voor het bouwen in een aanvaardbaar binnenniveau van het geluid voorzien. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk. Akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is derhalve niet noodzakelijk.

3.3.5 Lucht

Wet- en regelgeving

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

- de overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;
- de overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig omdat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

Een belangrijk verschil met het Blk 2005 is dat de nieuwe regelgeving geen directe en harde koppeling meer kent tussen besluiten en grenswaarden. Deze is vervangen door een meer flexibele toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Eén van de elementen daarvan is dat projecten welke 'niet in betekende mate bijdragen' aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht.

Niet in betekende mate

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om versnippering van 'in betekende mate' (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

Projecten die wel "in betekende mate" bijdragen, zijn voor het merendeel opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te bewerkstelligen. Daartoe is een pakket aan maatregelen opgenomen in het NSL: zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket aan maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Luchtkwaliteit in en rond het plangebied

Aangezien in de onderhavige situatie sprake is van een overwegend conserverend bestemmingsplan waarbij geen nieuwe ontwikkelingen van projecten “in betekende mate” zullen plaatsvinden, is een onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk. Echter in het kader van een goede ruimtelijke ordening is door de Milieudienst Regio Alkmaar wel gekeken naar de huidige luchtkwaliteit binnen het plangebied als gevolg van het wegverkeer en als gevolg van intensieve veehouderijen. Hiervoor is gebruik gemaakt van de NSL monitoringstool (www1.nsl-monitoring.nl). Deze tool toont de concentraties PM10 (fijn stof) en NO2 (kooldioxide) voor het afgelopen jaar en de relevante zichtjaren voor het NSL. De monitoringstool wordt jaarlijks geactualiseerd. Uit de monitoringstool blijkt dat in en rond het plangebied, zowel in de huidige situatie als in de toekomstige jaren 2015 en 2020, ruimschoots wordt voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen zoals genoemd in de Wet luchtkwaliteit.

3.4 Water

3.4.1 Beleid

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de “watertoets” de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is gericht op het bereiken van een goede ecologische waterkwaliteit in alle Europese wateren. In 2015 moet dat gerealiseerd zijn. De lidstaten moeten in 2009 (inter)nationale stroomgebiedbeheersplannen vaststellen waarin zij aangeven welke maatregelen ze gaan nemen om de doelstelling te halen. De provincie Noord-Holland maakt volledig deel uit van het deelstroomgebied Rijndelta en het daarbinnen begrensde deelstroomgebiedsdistrict Rijn-West. Binnen Rijn-West werkt Noord-Holland samen met alle betrokken waterbeheerders (Rijkswaterstaat, buurprovincies, waterschappen en gemeenten) aan het opstellen van het regionale deel van het genoemde stroomgebiedbeheersplan Rijndelta.

Rijksbeleid

In het Nationaal Bestuursakkoord Water hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afgesproken dat in 2015 het watersysteem op orde moet zijn en blijven. Water moet weer de ruimte krijgen en is medesturend voor het ruimtelijk beleid. Als een van de eerste stappen is afgesproken dat de waterschappen in beeld brengen hoeveel waterberging er nodig is om aan de zogenaamde werknormen te kunnen voldoen. Voor stedelijk gebied houdt dit bijvoorbeeld in, de hoeveelheid wateroppervlak die nodig is om te zorgen dat bij neerslag het waterpeil maar eens in de 100 jaar tot aan het maaiveld kan stijgen.

Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan Noord-Holland

In dit provinciaal Waterplan is het Europese en nationale beleid vertaald naar wat er binnen de provincie moet gebeuren om het water zo goed mogelijk te blijven. Het Provinciaal Waterplan staat niet op zichzelf. Water heeft met heel veel zaken te maken, variërend van landbouw tot recreatie en van stadsuitbreidingen tot gezond drinkwater. Daarom is het Provinciaal Waterplan afgestemd met het beleid op het gebied van natuur, recreatie, landschap, cultuurhistorie, milieu, landbouw, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. In het Provinciaal Waterplan is het waterbeleid beschreven aan de hand van de thema's veiligheid, wateroverlast en watertekort, waterkwaliteit en grond- en drinkwater. Het Provinciaal Waterplan fungeert hierbij als het kader voor de uitvoering: het is de basis voor allerlei te nemen maatregelen door de Provincie, waterschappen en gemeenten gedurende de looptijd van het plan. Het is dus geen uitvoeringsprogramma. Er zal een apart uitvoeringsprogramma worden opgesteld dat jaarlijks wordt aangepast.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Door het Hoogheemraadschap wordt gebruik gemaakt van diverse planinstrumenten. Deze plannen bevatten het door het Hoogheemraadschap te voeren beleid.

Waterbeheersplan 4

Het Waterbeheersplan 4 (WBP4) is door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland op 9 maart 2010 goedgekeurd. Het WBP4 heeft de volgende kerndoelen opgenomen:

- het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
- de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
- het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
- het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Watercompensatie Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Inzake de watercompensatie is in het Waterbeheersplan 4 vastgesteld dat bij de watertoets het Hoogheemraadschap ook adviseert over maatregelen die nodig zijn om het watersysteem op orde te houden. Hierbij is het uitgangspunt dat toename van verhard oppervlak en gedempte watergangen worden gecompenseerd. Als peildatum voor nieuwe verhardingen wordt 1 november 2003 gehanteerd (datum invoering watertoets). Voorts heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, ten aanzien van watercompensatie, in de Keur 2009 het volgende artikel opgenomen:

Artikel 4.2 Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak

Het is zonder vergunning van het dagelijks bestuur verboden neerslag versneld tot afvoer te laten komen:

- a** door bebouwing of verharding van 800 m² of meer onverharde grond;
- b** door realisatie van verscheidene min of meer aaneengesloten bouwplannen met een gezamenlijke

- | | |
|---|--|
| | oppervlakte van 800 m ² of meer; |
| c | door aanleg van nieuw verhard oppervlak dat meer dan 10% van het oppervlak van het desbetreffende peilvak beslaat; |
| d | door uitbreiding van het verhard oppervlak met minder dan 800 m ² , indien het desbetreffende watersysteem de toename van de piekafvoer niet kan verwerken. |

Artikel 4.2 Keur 2009 HHNK

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk waterbeleid is onder andere opgenomen in de Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030. Wat betreft het water is de positie van het Alkmaardermeer en het Noord-Hollands kanaal als regionale boezem van belang. Voor een duurzaam waterbeheer is extra boezemruimte gewenst. Vooralsnog wordt deze gezocht buiten de gemeente. Binnen de gemeente speelt de vraag naar extra ruimte voor water in relatie tot klimaatsverandering, (beperkte) toename van het bebouwd en verhard gebied, en het behoud van schoner water in de polders. Deze ruimte zal moeten worden gecreëerd in de poldergebieden. Van belang is daarbij aan te sluiten op de ontwikkeling van natuurwaarden, recreatiemogelijkheden, nieuwe woonmilieus en waterhuishoudkundige eisen. De ingezette beperking van de grondwaterwinning in de duinen en de te verwachten beperking daarvan door de verdwijnende bollenteelt leiden tot de ontwikkeling van een meer natuurlijk watersysteem van duinen en aanliggende polders. Voor compensatie van bebouwing moet worden uitgegaan van een waterbergend oppervlak van tussen de 11% en 20% van het verharde oppervlak, afhankelijk van de wijze van uitvoering. Verder streeft de gemeente, waar mogelijk, naar afkoppeling van het hemelwater. Infiltratie en berging van het hemelwater is mogelijk binnen de diverse bestemmingen die in het beheergerichte deel van dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Beleidsnota Waterberging en watercompensatie in Castricum (2006)

Het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt gevolgd. De gemeente neemt een coördinerende rol op zich en betreft zo spoedig mogelijk de waterbeheerder bij de planvorming. De volgende gedragslijn wordt gehanteerd bij nieuwe planontwikkeling:

- waterberging wordt in principe binnen het plan opgenomen;
- kan dit niet, dan wordt waterberging in de directe omgeving van het plangebied gecreëerd, binnen het betreffende peilgebied;
- bestaande waterlopen worden zo mogelijk verbreed;
- pas waar mogelijk natuurlijke opvang/berging toe. Bijvoorbeeld groene daken, vijvers, sloten en wadi's;
- combineer dit waar mogelijk met waterkwaliteitsmaatregelen: bijvoorbeeld natuurvriendelijke oevers;
- de nadruk ligt op zoveel mogelijk vertraagd afvoeren: 100% vertraagd afvoeren betekent dat watercompensatie in open water niet nodig is;
- pas "Aquaflow" toe of andere innovatieve ontwikkelingen, als natuurlijke opvang/berging in de directe nabijheid onmogelijk is: ga dan steeds iets verderop kijken en probeer zo dichtbij mogelijk waterberging te maken;
- probeer als noodventiel de verplichting tot watercompensatie "af te kopen".

Coördinerende rol van de gemeente

Met de waterberging is geconstateerd dat het per deelplan van compenserend wateroppervlak in veel gevallen niet werkbaar is. In de praktijk zou het immers kunnen betekenen dat verschillende ontwikkelaars voor elk project “een eigen vijver moeten graven”, waarvoor de ruimte vaak ontbreekt en wat bovendien tot versnippering leidt. Gelet op dit ongewenste beeld is een duidelijke coördinatie en een duidelijk beleid van de gemeente hier gewenst. De aanleg van één grote plas en het structureel verbreden van sloten zal een beter resultaat opleveren. Daarbij komt dat de gemeente steeds vaker zelf vervangend water moet aanleggen, onder andere door het nieuwe afkoppelingsbeleid bij de aanleg van riolering. Met het voorgenomen project “De Kleine Polder” te Akersloot heeft de gemeente al een eerste aanzet aan de invulling van haar rol gegeven.

Waterbergingsfonds

De Handreiking Stedelijke Wateropgave van de VNG en de UvW geeft aan dat de kostenverdeling tussen partijen gestoeld zou moeten zijn op het kostenveroorzakingsbeginsel. Dit houdt in dat bij nieuwe ontwikkelingen de kosten voor waterberging van het gebied voor rekening komen van de planexploitatie. In praktische zin betekent dit dat ontwikkelaars financieel verantwoordelijk zijn voor de aanleg van compensatiewater. Bij een coördinerende rol van de gemeente hierin, kan nog worden gedacht aan een afkoopconstructie echter alleen als “noodventiel”. Met de toekomstige waterbergingslocatie “De Kleine Polder” werkt de gemeente in samenwerking met een private partij, de OGL, aan een waterbank voor toekomstige ontwikkelingen.

3.4.2 Wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding

Het bestemmingsplan ziet toe op het opnieuw vastleggen van de bestaande situatie. Voor water geldt dat het oppervlaktewater in het plangebied de bestemming Water heeft gekregen. Beleidsdoelstellingen ten aanzien van de waterkwantiteit en -kwaliteit zijn binnen deze bestemming mogelijk. Daarnaast zijn in het bestemmingsplan in de meeste bestemmingen ook water en voorzieningen voor de waterhuishouding toegestaan. Zo wordt voor het implementeren en uitvoeren van het waterbeleid van de diverse overheden ruim baan gegeven binnen het bestemmingsplan.

3.5 Ecologie

3.5.1 Beleid

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

3.5.2 Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's). De verplichtingen uit de Vogel- en

Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 die per 1 oktober 2005 van kracht is geworden. Het is verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met het beheer van het gebied, dient een habitattoets te worden verricht. Anders volstaat een goedgekeurde gedragscode.

Een habitattoets wordt uitgevoerd met als eerste stap: de oriëntatiefase. In de oriëntatiefase dient te worden nagegaan welke (gecumuleerde) effecten als gevolg van de activiteit te verwachten zijn. Deze effecten dienen te worden bekeken in relatie tot de kwetsbaarheid van het gebied en de gunstige instandhouding van desbetreffende soorten. Volgt uit de oriëntatiefase de conclusie dat er zeker geen sprake is van een negatief effect, dan hoeft geen vergunning te worden aangevraagd. Is er wel een mogelijk negatief effect, maar is zeker geen sprake van een significant negatief effect, dan dient wel een vergunning te worden aangevraagd op basis van een verslechtering- of verstoringtoets. Als middels verzachtende maatregelen de niet significante negatieve effecten kunnen worden beperkt en de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechterd en geen verstoring van de soorten plaatsvindt, kan een vergunning worden afgegeven. Als er kans is op een significant negatief effect dient een passende beoordeling te worden gemaakt. Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning alleen verlenen als alternatieve oplossingen voor het project ontbreken, er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang en de initiatiefnemer vooraf en tijdig compensatiemaatregelen treft.

Ecologische Hoofdstructuur

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebied- en soortbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

3.5.3 Soortbescherming

Flora- en faunawet

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

De procedurele consequenties zijn afhankelijk van de soorten die door de ingreep worden beïnvloed. Kortweg kunnen er drie beschermingsregimes worden onderscheiden:

- Beschermingscategorie 1: een groot aantal beschermde soorten is in Nederland algemeen voorkomend. Op basis van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten uit de Flora- en faunawet mogen ruimtelijke ingrepen worden

uitgevoerd die tot effect hebben dat de verblijfplaatsen van deze soorten worden aangetast;

- Beschermingscategorie 2: voor beschermde soorten die niet zo algemeen zijn en dus extra aandacht verdienen, geldt de vrijstelling alleen als er een goedgekeurde gedragscode is;
- Beschermingscategorie 3: voor ongeveer honderd zeldzame soorten geldt géén vrijstelling als het gaat om ruimtelijke ingrepen. Ontheffingen voor deze groep soorten worden slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat, de ingrepen vanwege dwingende redenen van groot openbaar belang dienen plaats te vinden en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. Deze uitgebreide toets geldt ook voor alle vogelsoorten.

Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor aantastingen van verblijfplaatsen en belangrijke (onderdelen) van leefgebieden van meer strikt beschermde soorten, is ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet nodig van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

Verder geldt altijd de zorgplichtbepaling in artikel 2 van de Flora- en faunawet. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving.

3.5.4 Situatie plangebied

Het plangebied ligt in de buurt van een speciale beschermingszone als bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn, namelijk het Habitatrichtlijngebied Noordhollands Duinreservaat (Natura 2000 nummer: NL9801080). Dit gebied ligt aan de westzijde en noordzijde van het plangebied. Conform het natuurloket is het gebied belangrijk voor “vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie” (grijze duinen), “vastgelegde ontkalkte duinen met Kraaihei” (*Empetrum nigrum*) en “beboste duinen van het Atlantische, continentale en boreale gebied”. Verder is het gebied aangemeld voor wandelende duinen op de strandwal met Helm (*Ammophila arenaria*; z.g. witte duinen), duinen met Duindoorn (*Hippophaë rhamnoides*), duinen met Kruipwilg (*Salix repens* ssp. *argentea*) en vochtige duinvalleien. Voorkomende belangrijke soorten zijn de nauwe korfslak en de gevlekte witsnuitlibel.

In het plangebied zijn diverse functies aanwezig, maar geen van deze functies is verstorend op dit gebied. Een actief optreden richting een van de aanwezige functies is derhalve niet noodzakelijk. Wat betreft soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Binnen de beheerskaders van het bestemmingsplan geldt ook het bepaalde in deze wet. Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is op het aspect van de ecologie.

3.6 Archeologie

Met de ondertekening van het Verdrag van Malta (Valetta, 1992) heeft Nederland zich verplicht tot het beschermen van het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologische erfgoed waar mogelijk te behouden. Tevens dient door

de wijziging van de Monumentenwet 1988 bij ruimtelijke planvorming aandacht te worden geschonken aan het aspect archeologie. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.3.7 en 2.4.9.

3.7 Verkeer

De bestaande infrastructuur is in het bestemmingsplan volgens het huidige gebruik van de gronden bestemd. De huidige infrastructuur brengt geen bijzondere problemen met zich mee.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het bij bouwplannen onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan te koppelen. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

Het bestemmingsplan is opgesteld in het kader van de actualisatieslag van het bestemmingsplannenbestand van de gemeente Castricum. Het bestemmingsplan legt de bestaande situatie opnieuw vast. Er is dan ook geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro. Derhalve hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Verder geldt dat voor de gemeente Castricum aan zowel de opstelling als de uitvoering van dit conserverende bestemmingsplan, met uitzondering van de begrote kosten voor de planvorming, geen kosten zijn verbonden. De economische uitvoerbaarheid van dit beheergerichte bestemmingsplan kan derhalve worden geacht te zijn aangetoond.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en een verbeelding. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding, bestaande uit een lijn, een figuur, een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de planregels iets specifiek geregeld. Dit kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook eigen regels hebben.
- Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming betekent dat voor gronden meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming en soms gelden er een of meerdere dubbelbestemmingen. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra regels in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van het bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2 Methodiek

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden.

Planregels

De planregels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels.

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de planregels (artikel 2).

2. Bestemmingsregels.

In het tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en eventueel ook een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken opgenomen. Ook de dubbelbestemmingen zijn in dit hoofdstuk opgenomen.

Die staan, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels.

Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn de bouwregels opgenomen.

Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot de bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventuele bevoegdheden voor omgevingsvergunningen ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden.

Alleen zo ontstaat een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

3. Algemene regels.

In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels en aanduidingsregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels en een uitsluiting van de aanvullende werking van de bouwverordening.

In de algemene bouwregels zijn bepalingen opgenomen voor afwijkende bestaande maatvoering. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting in paragraaf 2.4.1 onder "aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen". Dit geldt ook voor de algemene gebruiksregels v.w.b. "aan huis verbonden beroeps- en bedrijfsactiviteiten".

De algemene regeling met betrekking tot de aanvullende werking van de bouwverordening is opgenomen om de volgende reden: In de Woningwet (Ww) is bepaald dat de gemeenteraad een bouwverordening moet vaststellen. In de Woningwet is, tot een nader te bepalen tijdstip, bepaald dat de bouwverordening ook voorschriften van stedenbouwkundige aard kan bevatten. Deze voorschriften werken aanvullend ten opzichte van een bestemmingsplan als daarin geen bepalingen over die onderwerpen zijn opgenomen, dan wel als de bestemmingsplanopsteller er bewust voor heeft gekozen voor een aanvullende werking. Dit geldt in dit bestemmingsplan voor onder meer parkeren. Bij strijdigheid tussen bestemmingsplan en bouwverordening prevaleert op grond van artikel 9 lid 1 van de Ww het bestemmingsplan boven de bouwverordening. Tot aan in werking treding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening gold er geen plicht voor gemeenten voor de bebouwde kommen bestemmingsplannen op te stellen. Als er geen bestemmingsplan gold, dan kon teruggevallen worden op de bouwverordening. In artikel 8, lid 5 van de Woningwet is bepaald dat de bouwverordening ook voorschriften van stedenbouwkundige aard kon bevatten. Een onvolkomenheid in de invoeringswet, heeft er toe geleid dat er inmiddels een overgangstermijn geldt van 5 jaar voor het vervallen van artikel 8, lid 5 Ww (e.e.a. overeenkomstig artikel 9.1.4 reparatiewet). Daarbij is in artikel XXV van de reparatiewet van 25 juni 2009 (inwerking getreden 15 juli 2009) bepaald dat het artikel waarin staat dat artikel 8 lid 5 Ww vervalt, pas in werking treedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip en terug kan werken tot en met een in dat besluit te bepalen tijdstip. Zodra artikel 8, lid 5 Ww is vervallen,

verdwijnt de mogelijkheid om bij bouwaanvragen te toetsen aan de bouwverordening voor wat betreft het aspect 'voorschriften van stedenbouwkundige aard'. Omdat dit artikel van de Ww nog niet is komen vervallen, is in dit bestemmingsplan de bepaling van de aanvullende werking van de bouwverordening dus nog opgenomen.

4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangsregels en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.3 Bestemmingen

Het bestemmingsplan kent de volgende bestemmingen: Agrarisch met waarden, Bedrijf, Bos, Groen, Horeca, Kantoor, Maatschappelijk, Recreatie-Volkstuin, Tuin, Verkeer, Water en Wonen. De overwegingen welke gemaakt zijn en geleid hebben tot de planregels zoals opgenomen in het plan staan beschreven in paragraaf 2.4.

Het bestemmingsplan kent ook een tweetal zogenaamde dubbelbestemmingen, namelijk Waarde - archeologie 2 en Waarde – Archeologie 3. Daarnaast zijn algemene aanduidingsregels opgenomen voor enkele karakteristieke stolpen. In paragraaf 2.4.9 is dit nader toegelicht. Deze dubbelbestemmingen en aanduidingregels beschermen een specifiek belang. Ter bescherming van dit belang zijn naast de bepalingen van de “reguliere bestemmingen” nadrukkelijk primair de bepalingen van de “dubbelbestemming” en “aanduidingregels” van toepassing.

5 Procedure

5.1 Inleiding

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor inspraak voor eenieder ter inzage gelegd. Tevens wordt het voorontwerp voor overleg ex artikel 3.1.1 Bro verzonden aan de gemeentelijke overlegpartners. Vervolgens wordt een ontwerpbestemmingsplan opgesteld op basis van de resultaten van inspraak en overleg, voortschrijdend inzicht en eventueel nog uit te voeren nader onderzoek. Het ontwerpbestemmingsplan wordt voor eenieder voor zienswijzen ter inzage gelegd, waarna het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd wordt vastgesteld.

5.2 Inspraak

In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden te zijner tijd de inspraakreacties op het voorontwerpbestemmingsplan en de gemeentelijke reactie hierop opgenomen.

5.3 Overleg

In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden te zijner tijd de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro opgenomen.

5.4 Zienswijzen

In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden te zijner tijd de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de gemeentelijke reactie hierop opgenomen.