



Bestemmingsplan

Westerweg 36 Akersloot

TOELICHTING

In opdracht van:	de heer Kaptein
Uitgevoerd door:	Pieter de Vries, AGROM
Versie:	ontwerp
IMRO-code:	NL.IMRO.0383.BPAWesterweg36-ON01
Datum:	10 oktober 2023

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	1
1.1. AANLEIDING	1
1.2. LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	2
1.3. VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	3
1.4. LEESWIJZER	4
HOOFDSTUK 2: BESTAANDE SITUATIE: RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR	5
2.1. DIRECTE OMGEVING VAN HET PROJECTGEBIED	5
2.2. HET PROJECTGEBIED	7
HOOFDSTUK 3: NIEUWE SITUATIE: RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR	9
HOOFDSTUK 4: VIGEREND BELEID	11
4.1. INLEIDING	11
4.2. RIJKSBELEID	11
4.3. PROVINCIAAL BELEID	14
4.4. GEMEENTELIJK BELEID	18
HOOFDSTUK 5: OMGEVINGSASPECTEN	22
5.1. INLEIDING	22
5.2. WATER	22
5.3. BODEM	23
5.4. ECOLOGIE	25
5.5. CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	28
5.6. GELUID	29
5.7. LUCHT	31
5.8. EXTERNE VEILIGHEID	32
5.9. GEUR	38
5.10. MILIEUZONERINGEN	39
5.11. KABELS EN LEIDINGEN	41
5.12. BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	41
5.13. VERKEER EN PARKEREN	42
5.14. SPUITZONES	43
HOOFDSTUK 6: UITVOERBAARHEID	46
6.1. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	46
6.2. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	46
HOOFDSTUK 7: JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	47
BIJLAGEN:	
- VERKENNEND BODEMONDERZOEK, LINGE MILIEU BV, D.D. 3 JULI 2023	
- AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEER, KRAGTEN, D.D. 30 JUNI 2023	
- QUICKSCAN WET NATUURBESCHERMING, BLOM ECOLOGIE, D.D. 12 JULI 2023	
- MEMO STIKSTOF, ELS EN LINDE, D.D. 22 JUNI 2023	

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1. Aanleiding

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op het perceel Westerweg 36 in Akersloot.

Het betreft een agrarisch bedrijfsp perceel dat reeds decennia in eigendom is van de familie Kaptein. De agrarische functie op het perceel is de laatste jaren sterk afgebouwd en zal binnenkort beëindigd worden. Het perceel is eveneens in gebruik voor caravanstalling. Ook dit gebruik zal op termijn afgebouwd worden.

Initiatiefnemer heeft de wens om het perceel, met behoud van de bestaande bedrijfswoning als burgerwoning, te herstructureren en een toekomstbestendige invulling te geven. Het plan is daartoe om de bestaande opstallen grotendeels te slopen en om een tweede woning te realiseren.

In september 2021 is er door initiatiefnemer een principeverzoek bij de gemeente ingediend. In haar principebesluit van 22 maart 2022 heeft de gemeente aangegeven bereid te zijn om, onder gegeven voorwaarden, medewerking aan het plan te verlenen. De voorziene herstructurering en de beoogde woonfunctie zijn niet toegestaan op basis van het geldend bestemmingsplan. Om planologische conflictsituaties te vermijden dient het bestemmingsplan herzien te worden.

Dit bestemmingsplan dient dat doel en bevat de juridisch planologische regeling voor de genoemde toekomstige situatie.



Afbeelding: Weergave van een deel van het perceel Westerweg 36 met op de voorgrond de woning en achterliggende de bijbehorende voormalige bedrijfsbebouwing.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied maakt deel uit van de gemeente Castricum en is gelegen aan de Westerweg 36 in Akersloot.

Het plangebied betreft het perceel dat kadastraal geregistreerd is onder gemeente Akersloot, sectie G, nummer 3167

Aan de west- en zuidzijde grenst het plangebied aan een watergang die het plangebied scheidt van agrarische gronden. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de verkeerweg Westerweg. De noordkant van het plangebied grenst aan het woonperceel Westerweg 34.



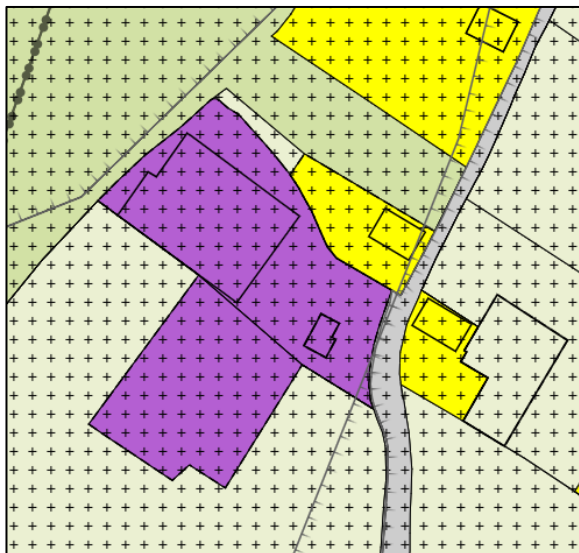
Afbeelding: weergegeven is de ligging van het plangebied (bij benadering zijn de plangrenzen met een rood kader opgenomen) in relatie tot de omgeving.

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied Castricum (herziening) zoals dit op 8 oktober 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld. Op het bestemmingsplan is een herziening doorgevoerd die op 11 juni 2015 vastgesteld is. Voor het plangebied gelden de bestemmingen Agrarisch-Tuinbouw (artikel 4), Bedrijf (artikel 7) en de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2 (artikel 34).

Agrarisch-Tuinbouw (artikel 4)

De voor Agrarisch - Tuinbouw aangewezen gronden zijn in hoofdzaak bestemd voor de uitoefening van een bollenbedrijf en/of akkerbouwbedrijf. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen een bouwvlak. Binnen het projectgebied bevatten de gronden met de bestemming Agrarisch-Tuinbouw geen bouwvlak.



Afbeelding: weergegeven is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Castricum ter hoogte van het projectgebied.

Bedrijf (artikel 7)

De voor Bedrijf aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten, maximaal één bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' en ondergeschikte en bij de bedrijfsvoering behorende detailhandel tot maximaal 100 m². Tevens is er ter plaatse van de aanduiding 'caravanstalling' uitsluitend een caravanstalling met bijbehorende bouwwerken toegestaan. Binnen het projectgebied zijn bij de gronden met de bestemming Bedrijf twee bouwvlakken opgenomen, waarbinnen de bedrijfsbebouwing en de bedrijfswoning zijn toegestaan. Ook geldt ter plaatse van de hele bestemming de functieaanduiding 'caravanstalling'. De bedrijfsbebouwing mag een goothoogte van maximaal 6 meter en een bouwhoogte van 10 meter hebben. Voor de bedrijfswoning gelden de volgende regels: een maximale inhoud van 650 m³, dan wel het bestaande volume indien deze groter is, maximum goothoogte 4,5 meter en er geldt de verplichting om de woning af te dekken met een kap met een helling van ten minste 25° en ten hoogste 65°.

Waarde-Archeologie 2 (artikel 34)

Deze bestemming strekt tot bescherming van eventueel voorkomende archeologische waarden.

Conclusie

Het plan kan niet mogelijk gemaakt worden op basis van het geldend planologisch kader. Zo is er geen burgerbewoning toegestaan en wordt er geen tweede woning mogelijk gemaakt. Om de nieuwe invulling van het plangebied mogelijk te kunnen maken dient derhalve het planologisch kader herzien te worden.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de nieuwe situatie. In hoofdstuk 4 wordt de gewenste ontwikkeling getoetst aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 5 is de toetsing van de gewenste ontwikkeling aan de relevante sectorale milieuaspecten beschreven. Hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Ten slotte is in hoofdstuk 7 de juridische regeling nader toegelicht.

HOOFDSTUK 2: Bestaande situatie: ruimtelijke en functionele structuur

2.1. Directe omgeving van het projectgebied

De projectlocatie is binnen de gemeente Castricum aan de zuidwestzijde van de kern Akersloot aan de Westerweg 36 gelegen.



Afbeelding: weergegeven is de omgeving van het projectgebied (geduid met een rood kader).

Ter hoogte van het projectgebied zijn langs de Westerweg (30 km/u) enkele vrijliggende woonpercelen gelegen. In noordelijke richting ontsluit deze weg de betreffende percelen op de nabije kern Akersloot. In zuidelijke richting gaat de verharde Westerweg over in een onverhard wandelpad dat aansluit op de Sluisweg.



Afbeeldingen: op de foto links is de Westerweg met de langsliggende percelen zichtbaar. De foto rechts toont het aangrenzende agrarisch gebied met op de achtergrond de snelweg A9.

Het projectgebied is gelegen op de overgang van de strandwal van Akersloot en het omliggende veenweidegebied dat westelijker doorsneden wordt door de rijksweg A9. De verkavelingsstructuur van het omliggende landschap is zowel qua vorm als afmeting gevarieerd.



Afbeeldingen: de foto's geven een impressie van de bestaande situatie van het projectgebied.

Aan de westzijde grenst het projectgebied aan een watergang die in verbinding staat met de ten westen gelegen Slikker Die. De noordzijde grenst aan het woonperceel Westerweg 34. De oostgrens sluit aan op de Westerweg en de zuidzijde grenst aan onbebouwde agrarische gronden.

2.2. Het projectgebied

Het projectgebied zelf betreft het perceel zoals dat kadastraal geregistreerd is onder Akersloot, sectie G, nummer 3167. Het perceel heeft een oppervlakte van 14.750 vierkante meter.

Het projectgebied staat ten dienste van een afbouwend agrarisch bedrijf, een kwekerij/bloembollenteelt, met als nevenfunctie een caravanstalling.

Op het perceel zijn diverse bouwwerken aanwezig. Zo is er aan de zijde van de Westergweg in 1991 een bedrijfswoning gerealiseerd. Deze bedrijfswoning bestaat uit één bouwlaag met een kapconstructie, een wolfskap. De gronden aangrenzend aan de bedrijfswoning zijn als tuin in gebruik.

Langs de noordzijde van de woning is een oprit gelegen die naar het achter de woning gelegen bedrijfsgebouw leidt. Dit gebouw beslaat circa 325 vierkante meter en bood onderdak aan de ondersteunende en technische voorzieningen voor de achtergelegen en aangebouwde kas. Het bedrijfsgebouw bestaat uit één bouwlaag met een kap.



Afbeeldingen: de foto tonen de gebouwen ter plaatse van het projectgebied. Linksboven is de bestaande bedrijfswoning zichtbaar. Rechtsboven betreft het bedrijfsgebouw dat aan de kas (foto links) gebouwd is.

Achter het bedrijfsgebouw is aansluitend de kas gebouwd. De kas is circa 1700 vierkante meter groot. De gronden tussen de bedrijfsgebouwen en de woning zijn als verhard erf ingericht.

De kas en het bedrijfsgebouw zijn de laatste jaren niet meer in gebruik geweest voor de teeltactiviteiten. Beide zijn nu nog grotendeels in gebruik als caravanstalling. Ook dat gebruik wordt op termijn echter afgebouwd, waarmee de gebouwen leeg komen te staan.

Het zuidelijke deel van het projectgebied bestaat uit onbebouwde gronden die begrensd door opgaand groen ruimtelijk verdeeld zijn in drie delen. Het gedeelte dat aan de Westerweg grenst is in gebruik als teeltgrond. Het middelste deel betreft een grasveld dat voor de stalling van caravans benut wordt. Het zuidwestelijke deel betreft een leeg grasveld. Zowel de teeltfunctie als het gebruik als caravanstalling is in een afbouwende fase. Op termijn zullen de gronden niet meer in gebruik zijn.



Afbeelding: een deel van de gronden binnen het projectgebied wordt nu nog voor teelt gebruikt. Dit wordt echter afgebouwd.

Het grootste deel van het projectgebied, op het zuidoostelijke langs de Westerweg gelegen deel na, wordt door hoogopgaand groen begrensd.

HOOFDSTUK 3: Nieuwe situatie: ruimtelijke en functionele structuur

Het perceel aan de Westerweg 36 te Akersloot is reeds de jaren vijftig in eigendom en gebruik van de familie Kaptein. De familie heeft er decennia een kwekerij uitgeoefend, waarbij de gronden en gebouwen de laatste jaren ook als caravanstalling gebruikt werden. Beide activiteiten bevinden zich, met het oog op de pensionering van de eigenaar, in een afbouwende fase.

Gezien de ligging en de schaal van het bedrijf, alsmede de vereiste investering van de opstallen voor een moderne bedrijfsvoering, is het niet aannemelijk dat het perceel nog voor een tuinbouwfunctie benut zal worden.

Om verloedering en negatieve effecten op de ruimtelijke kwaliteit te voorkomen is de insteek van initiatiefnemer om een toekomstbestendige invulling aan de bedrijfskavel ter te geven.

Daartoe is een plan ontwikkeld om de agrarische bedrijfskavel, met behoud van de bestaande bedrijfswoning en bijbehorende tuin, te herstructureren en deels voor een extra woonfunctie te benutten. Er wordt daarmee aangesloten bij de mogelijkheid die het provinciale beleid biedt om in ruil voor te slopen agrarische bedrijfsgebouwen een woning terug te bouwen.

Het plan gaat uit van de sloop van het bedrijfsgebouw (circa 325 m²), de kassen (circa 1700m²) en het verwijderen van een deel van de aanwezige verharding. Ter plaatse van de gesloopte opstallen wordt een nieuw woonperceel gerealiseerd.

Bij de inpassing van dit nieuwe woonperceel is rekening gehouden met de kernmerken van het landschap; deze zijn leidend voor de herinrichting van het gebied. Dit is uitgewerkt in het beeldkwaliteitsplan dat voor deze herinrichting is opgesteld. Kernwoorden voor de herinrichting van het plangebied zijn:

- Behoud/versterking van het groene karakter van het terrein
- Behoud/versterken van de groene omzoming van het erf met onder andere hagen en bomen
- Het herstellen van de openheid ter plaatse
- Het behouden en herstellen van doorzichten
- Het terugbrengen van het 'oorspronkelijke' landschap
- Het stimuleren van vernatting en verruiging, eventueel in combinatie met agrarisch natuurbeheer.

De beeldkwaliteit van het erf wordt bepaald door de samenhang tussen de bebouwing, de erfinrichting en de omgeving. Bij de indeling van het plangebied is gekozen voor een referentie naar de traditionele opbouw van het boerenerf; een woning vooraan op het perceel, en bijgebouwen, bestaande uit een woning in schuurtypologie, achterop het perceel. Dit haakt aan bij het landelijke en agrarische karakter van het gebied.

De nieuwe bebouwing sluit qua schaal en maat aan bij de bestaande bebouwing. Hier wordt ook het kader van het bestemmingsplan Buitengebied Castricum gevolgd. De nieuwe woning mag daarmee een maximale inhoud van 650m³ en een maximum goothoogte/bouwhoogte van 4,5/11 meter hebben.

De bestaande erfinrit blijft ongewijzigd behouden en dient als entree voor beide woningen met de mogelijkheid om te parkeren. Doordat het erf onregelmatig van vorm is en breder wordt na het passeren van de bestaande woning, kan het parkeren minder dominant in het zicht worden opgelost zodat de doorzichten gehandhaafd blijven. De nieuwe woning wordt zo gepositioneerd dat er vanaf de Westerweg een doorzicht ontstaan naar het achterliggende landschap.

De bestaande bomen op en rond het perceel worden zoveel mogelijk in stand gehouden en aangevuld om een groene omzooming van het erf te realiseren. Op het erf is ruimte voor een kleine fruitboomgaard. Vanaf de woonkavels zijn er doorzichten op het omliggende landschap.

Het geheel (tuin bestaand en nieuwe woning) wordt omlijst met (inheemse) boomsingels. De bomen accentueren de erfbeplanting op de overgang van de strandwal en de strandvlakte. Ter plaatse van het zuidelijke deel van het plangebied worden de bestaande dwars gelegen groenelementen verwijderd, waardoor een open zicht ontstaat over de kavel en richting het achterland.

Met het plan wordt bijgedragen aan het streven van de gemeente om te voorzien in voldoende woningen. Ook zal de nieuwe woning aan alle moderne eisen ten aanzien van wooncomfort en duurzaamheid voldoen.

HOOFDSTUK 4:

VIGEREND BELEID

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is het vigerende beleid van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Opmeer in relatie tot het wijzigingsplan nader beschreven.

4.2. Rijksbeleid

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

Met dit wijzigingsplan wordt een duurzame toekomstbestendige invulling gegeven aan het boerderijgebouw en de overige gronden binnen het plangebied. Het plan sluit aan bij het streven van het Rijk om steden en regio's op een duurzame wijze te versterken.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Barro stelt de begrenzing van de besluitmogelijkheden van de lagere overheden, indien nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Als nationaal belang zijn benoemd de Mainportontwikkeling Rotterdam, het Kustfundament, de Grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Beschouwing en conclusie

Voorliggend bestemmingsplan heeft geen betrekking op deze door het Rijk benoemde nationale belangen. Uit het Barro volgen geen nationale belangen die een planologisch-juridische doorwerking hebben in het plangebied. Dit houdt in dat er voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de Barro gelden.

Nationaal Waterprogramma

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast.

In het NWP komen het oude Nationaal Waterplan (voor beleid) en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (voor beheer) samen. Daarnaast zijn het Programma Noordzee, de stroomgebiedbeheerplannen en de overstromingsrisicobeheerplannen onderdeel van het NWP. Hiermee geeft het programma invulling aan de Europese richtlijnen voor water.

Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van

- Klimaatadaptatie
- Waterveiligheid
- zoetwater en waterverdeling
- waterkwaliteit en natuur
- scheepvaart en
- de functies van de rijkswateren.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in lijn met het bepaalde in het waterprogramma. In hoofdstuk 5.1 wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten ter plaatse van het plangebied.

Ladder Duurzame Verstedelijking

Vanaf 1 oktober 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking (LDV) onderdeel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 3.1.6 lid 2). De Ladder behelst een drietal opeenvolgende treden -die met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik- voorwaarden stellen aan de inhoud van de toelichting bij een ruimtelijk besluit/plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Per 1 juli 2017 is de vereenvoudigde Ladder in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke treden en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door: 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven, waarbij in geval van inpassing buiten bestaand stedelijk gebied een uitgebreidere motivering vereist is. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Met de Ladder wordt een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies nagestreefd. Dat vergt een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing daarvan.

Beschouwing en conclusie

In artikel 1.1.1 van het Bro wordt als stedelijke ontwikkeling beschreven: 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. De afgelopen jaren is door jurisprudentie van de Raad van State nadere invulling gegeven aan deze definitie. Gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS(vz.) 14 januari 2014, ECLI:NL:RVS:2014:156) wordt de toevoeging van elf woningen niet gekwalificeerd als een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 1.1.1, lid 1. onder i van het Bro. Nu er met dit bestemmingsplan minder dan 11 woningen mogelijk gemaakt worden wordt geconcludeerd dat het bestemmingsplan niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een specifieke verantwoording aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet nodig.

Wel dient vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening de behoefte aangetoond te worden. Deze behoefte wordt integraal in dit wijzigingsplan behandeld en blijkt expliciet uit de beschrijving van de nieuwe situatie in hoofdstuk 3.

4.3. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

Met de Omgevingsvisie richt de provincie zich op langetermijnambities en –doelen, met oog voor kwaliteiten die de provincie langjarig willen koesteren en die probeert in te spelen op veranderingen en transitie die tijd nodig hebben. De visie spreekt zich dus uit over het *Waarom* en ten dele over het *Wat*. Onder de hoofdambitie, Balans tussen economische groei en leefbaarheid, zijn samenhangende ambities geformuleerd.

In het Visiedeel zijn de ambities uitgewerkt in zogenaamde samenhangende bewegingen naar de toekomst. Het gaat om de volgende vijf bewegingen:

- Dynamisch schiereiland – hier is het benutten van de unieke ligging leidend waarbij de kustverdediging voorop staat en waar toeristische en recreatieve kansen benut kunnen worden en natuurwaarden worden toegevoegd.
- Metropool in ontwikkeling – hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad gaat functioneren en dat de reikwijdte van de metropool groter wordt. Door het ontwikkelen van een samenhangend metropolitaan systeem wordt de agglomeratiekracht vergroot.
- Sterke kernen, sterke regio's – deze beweging gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die daarmee het voorzieningenniveau in de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.
- Nieuwe energie – in deze beweging gaat het over het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
- Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving – deze beweging gaat over het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector.

De vijf geschetste bewegingen staan niet op zichzelf. Samen met de randvoorwaarden en ontwikkelprincipes uit het onderdeel Leefomgevingskwaliteit, vormen ze de provinciale visie. De provincie hanteert de ontwikkelprincipes om een hoge leefomgevingskwaliteit te kunnen (blijven) bieden. Alle ontwikkelprincipes hangen met elkaar samen en moeten ook als zodanig worden gelezen, zo wordt in de visie beschreven. Deze principes zijn overkoepelend: ze gelden voor de hele provincie. Hierbij komen de thema's gezondheid, veiligheid, klimaatadaptatie en landschap aan bod, alsook een aantal generieke principes voor het gebruik van de fysieke leefomgeving.

De systematiek van de visie impliceert dat diverse gebieden een samenhang kennen van verschillende bewegingen en ontwikkelingsprincipes.

Ter plaatse van de Westergweg 36 zijn de bewegingen Leefomgevingskwaliteit, Metropool in beweging, Nieuwe energie en Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving relevant.

In relatie tot de genoemde bewegingen wordt in de visie vermeld dat ingezet wordt op het versterken van functies in het landschap als onderdeel van het metropolitaan systeem. De metropool in ontwikkeling kenmerkt zich daarbij door een grote verscheidenheid aan steden, dorpen en deelregio's, met specifieke identiteiten en kwaliteiten. Al deze kernen liggen in een grote diversiteit aan landschappen. Deze landschappen in en om de metropool zijn van groot belang als groene longen en vestigingsfactor. De kracht van de metropool zit hem in het feit dat kernen, regio's en gebieden een sterke eigen identiteit behouden, terwijl het geheel in steeds sterkere mate als één daily urban system functioneert.

Met de ontwikkeling van de metropool wordt het versterken van het metropolitane landschap steeds belangrijker, zo is in de visie verwoord. Dit landschap kent gebieden als Laag Holland, Markermeer en IJmeer (het 'waterpark' van de metropool, in relatie tot ontwikkelingen als Markerwadden en Nationaal Park Nieuwland), Gooi en Vechtstreek, Amstelscheg en natuurlijk de kust. Recreatie, natuur en voedselproductie hebben hier een plek, waarbij het landschap soms in verschijningsvorm zal veranderen. Het tegengaan van de bodemdaling in veenweidegebieden vormt eveneens een belangrijke reden voor verandering van het gebruik van het landschap.

De samenhang tussen verstedelijkings-, mobiliteits-, (lucht)haven- en landschappelijke ontwikkelingen leidt tot een versterking van de agglomeratiekracht, die cruciaal is om de metropool in ontwikkeling ook naar de toekomst toe succesvol te laten zijn.

De intentie van de provincie is om aan de visie een uitwerkingsprogramma te koppelen. Gelijktijdig met de besluitvorming over de Omgevingsverordening die gekoppeld is aan de Omgevingsvisie worden daartoe acties vastgesteld.

Omgevingsverordening NH 2020

De omgevingsverordening NH 2020 is op 22 oktober 2020 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland. De belangrijkste onderwerpen uit de omgevingsvisie worden verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland. Deze vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening.

Raadpleging van de omgevingsverordening leert dat het plangebied gelegen is in de (werkings)gebieden die als volgt genoemd worden:

- Werkingsgebied Agrarische bedrijven: dit betreft regels ten aanzien van agrarische bedrijven, hetgeen voor dit plan niet relevant is.

- Werkingsgebied Bijzonder Provinciaal Landschap: een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied bijzonder provinciaal landschap bevat regels ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten. Het ruimtelijk plan bevat geen regels die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Het ruimtelijk plan kan regels bevatten die een andere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, mits deze ontwikkeling de voorkomende kernkwaliteiten niet aantast. De toelichting op het ruimtelijk plan

bevat een beschrijving van de voorkomende kernkwaliteiten en een motivering van de wijze waarop wordt voldaan aan de bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten. Het ruimtelijk plan kan een nieuwe stedelijke ontwikkeling of een andere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die de kernkwaliteiten aantast mogelijk maken, indien er sprake is van groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn en de aantasting zoveel mogelijk wordt beperkt en de aantasting wordt gecompenseerd. Het plangebied valt binnen het Bijzonder Provinciaal Landschap Noord-Kennemerland. Voor dit landschap geldt in het bijzonder aandacht voort het landschap van strandwallen- en vlakten en een aantal kleinere droogmakerijen. De kwaliteiten zijn op hoofdlijnen het open landschap, de historische structuren (noord-zuidverbindingen, oude dijken en kades) en de stolpenstructuur.

- Werkingsgebied landelijk gebied / Noord-Holland Noord-landelijk gebied: dit betreft regels onder andere ten aanzien van ontwikkelingen naar niet-agrarische functies in landelijk gebied. In artikel 6.10 is bepaald dat een ruimtelijk plan kan voorzien in functiewijziging van een stedelijke functie of van een agrarisch bouwperceel naar wonen in de vorm van maximaal twee burgerwoningen, indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. ter plaatse van de bestaande stedelijke functie of agrarisch bouwperceel is ten minste één bedrijfswoning planologisch toegestaan;
- b. de functiewijziging naar een woonfunctie beperkt de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omringende agrarische bedrijven niet;
- c. de bestaande bedrijfsbebouwing op de overige gronden wordt gesloopt en aan deze gronden wordt een bestemming toegekend zonder bouw mogelijkheden; en
- d. een tweede burgerwoning is alleen mogelijk als meer dan 1.500 m² grondoppervlakte aan bestaande bedrijfsbebouwing op het bestemmingsvlak wordt gesloopt.

Als bijzondere bepaling is ook opgenomen dat een karakteristieke boerderij gesplitst mag worden in meerdere burgerwoningen, indien geen afbreuk wordt gedaan aan het oorspronkelijke karakter van de bebouwing.

- Diverse bepalingen ten aanzien van de aspecten water (peilbesluit, regionale verdringingsreeks), bodem (bodemsanering, ontgrondingen), grondbewerkingen voor permanente bollenteelt uitgesloten en datacenters (uitgesloten), welke voor dit plan niet relevant zijn.

Voorts is artikel 6.59 van belang. Dit artikel bevat een ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied. Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied, wordt in het ruimtelijk plan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie: rekening gehouden met:

- de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
- bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en
- bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie beschrijft de kernkwaliteiten van de verschillende Noord-Hollandse landschappen. In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft de provincie haar visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit van Noord-Holland. Daarbij is aangegeven welke kernkwaliteiten van het landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zodat deze kwaliteiten op een zorgvuldige wijze kunnen worden meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft aan welke kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zijn.

Het BPL Noord-Kennemerland grenst aan de duinen van de Noordzeekust en bestaat uit een brede zone van langgerekte strandwallen en –vlakten. In de vlakten liggen zeer oude polders en enkele oude droogmakerijen. Het gebied heeft een bijzonder hoge cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Als waardevolle aardkundige en landschappelijke karakteristieken worden de verdichte kleinschaligheid van de strandwallen en het grillige (verkavelings)patroon van de strandvlakten, de duinrellen, kreken en dijken gezien. Qua openheid en ruimtebeleving is het contrast tussen de open strandvlakten en de meer besloten strandwallen van belang.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan. Op grond van artikel 6.10 van de verordening is deze omzetting op basis van het provinciaal beleid toegestaan. Daarbij wordt voldaan aan het bepaalde onder d, waardoor grondslag ontstaat voor de tweede woning. De omzetting naar een woonperceel leidt tot een landschappelijke/ruimtelijke kwaliteitsverbetering: er wordt voormalige agrarische bebouwing gesloopt en bij de inpassing van de nieuwe woning en de nieuwe situatie van het plangebied is rekening gehouden met de landschappelijke waarden. Zo worden met het plan strategisch gepositioneerde groenelementen ingevoegd, waardoor zichtlijnen ontstaan en het contrast tussen de open strandvlakten en de besloten strandwal benadrukt wordt. Deze maatregelen zijn opgenomen in een landschappelijk inpassingsplan. Het initiatief plan sluit aan bij het provinciale beleid om percelen in het buitengebied een toekomstbestendige invulling te geven en om de leefbaarheid op het platteland te versterken. Er zijn geen nadelige invloeden op het gebruik van buurpercelen, dit wordt in hoofdstuk 5 nader onderbouwd.

Conclusie

Het plan is in lijn met het provinciale beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie gemeente Castricum (2023)

De omgevingsvisie is op 22 juni 2023 door de gemeenteraad vastgesteld en beschrijft het beleid van de gemeente voor de fysieke leefomgeving met 2045 als horizon. Het document is bindend voor de gemeente. In de omgevingsvisie is de ambitie voor de gemeente beschreven aan de hand van drie hoofddoelen, die nader zijn uitgewerkt in verschillende speerpunten. Bij ontwikkelingen binnen deze drie hoofddoelen is het belangrijk om rekening te houden met de kernwaarden. Dit zijn de waarden waar inwoners trots op zijn, die mede de identiteit vormen van de gemeente en waarvan de gemeente behoud en liefst versterking belangrijk vindt. De visie en waarden zijn per gebied en per dorpskern beschreven.

De in de visie genoemde hoofddoelen met de bijbehorende speerpunten zijn:

1. Gezonde dorpen met een gevarieerd woonaanbod
 - Voldoende woningen voor jong en oud. De verwachting (provinciale prognose) is dat circa 850 nieuwe woningen nodig zijn om tot 2030 in de behoefte te kunnen voorzien. Deze prognose houdt geen rekening met het Woonakkoord waarin Regio Alkmaar en de provincie overeen zijn gekomen om regionaal jaarlijks minimaal 2.000 woningen te realiseren tot 2030. De gemeente streeft naar de bouw van 1.000 woningen in de periode 2022- 2026 en een voortschrijdend bouwprogramma na 2026.
 - Ontwikkelen met respect voor onze waarden, de cultuurhistorie en de identiteit van onze dorpen.
 - Een netwerk van goede voorzieningen.
 - Openbare ruimte waar maatschappelijke opgaven samenkomen.
 - Iedereen kan meedoen en voelt zich betrokken.
2. Open en gevarieerd landschap met waarden
 - Ontwikkelen met respect voor onze waarden, de cultuurhistorie, het landschap en onze natuur.
 - Ondernemen in het buitengebied is toekomstbestendig.
 - Goede balans tussen natuur, landbouw en recreatie.
 - Openbare ruimte waar maatschappelijke opgaven samenkomen.
3. Bereikbaar en duurzaam
 - Goede verbindingen en duurzame mobiliteit.
 - Een duurzame gemeente. De landelijke en provinciale doelen op het gebied van energie, klimaatadaptatie, circulariteit, biodiversiteit en duurzame mobiliteit zijn vertaald naar onze gemeente.

De hoofdstructuur van het landschap in de gemeente Castricum is ingedeeld in vier specifieke gebieden te weten: het strand en de duinen, de binnenduinrand, de strandvlaktes met de strandwallen in Akersloot en Limmen, die van noord naar zuid lopen en het veenweidegebied rond het Alkmaardermeer. Het plangebied is gelegen op de scheiding tussen de strandvlakte en strandwal bij Akersloot. Voor dit gebiedstype gelden de volgende waarden:

- relatief open en onbebouwd buitengebied met zicht op het duingebied;

- agrarische structuur in de polders, bestaande uit veeteelt en bollenteelt;
- langgerekte strandwallen met historische lintwegenstructuur en bebouwing;
- oude wegen als verbinding tussen de woonkernen;
- natuurwaarden en ontwikkeling van nieuwe natuur;
- klimaatvriendelijk beheer;
- open landschap met sloten en kreken;
- de waterbeheersing is fysiek zichtbaar door gemalen, molens en sluizen;
- dijken, waaronder oudste dijken van Noord-Holland, circa 1100, de Zanddijk (tussen Bakkum en Limmen) en Limmerdam (tussen Limmen en Akersloot), en andere dijkes, zoals Zeerijdsdijkje en Maer- en Korendijk;
- mondingsgebied Oer-IJ en vaarten, waaronder Schulpvaart;
- betekenis van een groot deel van het buitengebied voor weidevogels;
- goede fietsverbindingen tussen de dorpen.

Ook worden in de omgevingsvisie de dorpen afzonderlijk behandeld. Voor Akersloot is verwoord dat dit een langgerekte geestnederzetting is op twee oude strandwallen, Hoogegeest/Westerweg en de Geesterweg, en gelegen tussen polders en open water met fysieke herinneringen aan de waterbeheersing door sluizen, molens en gemalen. Als waarden voor Akersloot zijn opgegeven:

- historische situering op de oudste strandwal van de gemeente;
- karakteristieke kerken, molens (De Oude Knecht en Noordermolen) en gemaal 1879;
- ligging aan het Alkmaardermeer;
- het oorspronkelijke bebouwingslint is de drager van het dorp;
- veerpont over het Noord-Hollandskanaal;
- jachthavens bij het dorp;
- aansluiting op de A9.

Als visie voor Akersloot geldt dat ingezet wordt op behoud en versterking van het dorps karakter. Ontwikkeling met respect voor de bestaande historische structuur is daarvoor de basis. Er is een grote behoefte aan nieuwe woningen in Akersloot, aan deze woonbehoefte wordt tegemoet gekomen door waar mogelijk initiatieven voor woningbouw te faciliteren.

Beschouwing en conclusie

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan. Bij het vormgeven van de nieuwe situatie en de inpassing van de extra woning is rekening gehouden met de bestaande (landschappelijke) waarden. Zo wordt het contrast tussen de strandwal en de strandvlakte benadrukt door strategisch geplaatste groenelementen, wordt de openheid vergroot, ontstaat er een doorzicht naar het achterland en wordt met de indeling ingespeeld op de voor het lint karakteristieke boerenerf. De nieuwe woning sluit aan bij de moderne eisen die gesteld worden aan duurzaamheid. Met de nieuwe woning wordt bijgedragen aan het streven om in voldoende passende woningen te voorzien en om bij te dragen aan het behoud van het voorzieningenniveau. Het plan is in lijn met het gestelde in de omgevingsvisie.

Woonvisie Castricum 2020-2025

In de Woonvisie Castricum 2020-2025 schetst de gemeente Castricum haar visie op het lokale wonen. De woonvisie houdt daarbij rekening met de kaders van het landelijk, provinciaal en regionaal woonbeleid. In de woonvisie onderbouwt de gemeente haar streven om te komen tot een kwalitatief gedifferentieerd woningaanbod, dat aansluit op de vraag van de huidige en toekomstige inwoners. Een gedifferentieerd woningaanbod biedt de mogelijkheid om een gewenste wooncarrière te maken binnen de gemeente en draagt bij aan een evenwichtige bevolkingsopbouw. De gemeente streeft bij dit alles naar een lichte groei van het aantal inwoners, zodat ook aan de vraag van huishoudens die vanuit de metropool regio Amsterdam (MRA) naar Castricum verhuizen kan worden voldaan.

Om de woningbehoefte op de korte en middellange termijn beter tegemoet te kunnen komen stelt de gemeente dat er de komende jaren meer woningen gebouwd moeten worden en bestaande plannen worden versneld. Constatering daarbij is dat er momenteel meer behoefte is aan (onder meer) grondgebonden woningen dan er op dit moment zijn. Op de korte termijn is er behoefte aan duurdere grondgebonden woningen om te zorgen voor voldoende doorstroming en woningen vrij te maken in het middensegment.

Beschouwing en conclusie

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan. Met de omzetting van de voormalige bedrijfswoning naar een burgerwoning blijft deze woning voor de woningvoorraad behouden. Verder is de extra woning als grondgebonden woning voorzien, hetgeen aansluit bij de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. Het bestemmingsplan is in lijn met het gestelde in de visie.

Nota Omgevingskwaliteit 2023

In september 2023 is de Nota Omgevingskwaliteit, als vervanger van de welstandsnota, door de gemeenteraad vastgesteld. Het doel van deze nota is het behouden en stimuleren van een goede omgevingskwaliteit ten behoeve van de identiteit van een plek of gebied. Met deze nota wordt het kader gegeven om de kwaliteit mee te wegen bij ruimtelijke ingrepen in de fysieke leefomgeving. De nota vormt een kaderstellend beleid met beleidsregels als bedoeld in artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In de nota wordt uitgegaan van een gebiedsindeling. Raadpleging van de nota leert dat het plangebied gelegen is binnen het gebied dat geduid is als 'strand- en oeverwallen en strandvlakten'.

Naast de gebiedsindeling geldt een indeling naar beschermingsniveau. Uit de nota blijkt dat ter plaatse van het plangebied een basis beschermingsniveau geldt. Voor deze gebieden en objecten is het beleid gericht op het behouden of herstellen van de basiskwaliteit. Bij veranderingen of ontwikkelingen is de regie er op gericht dat een ingreep moet 'passen' in de

omgeving en op het voorkomen van ingrepen die afbreuk doen aan de aanwezige omgevingskwaliteit.

Beschouwing en conclusie

Dit bestemmingsplan maakt de herstructurering van een voormalige bedrijfskavel mogelijk, waarbij de bedrijfsgebouwen gesaneerd worden en een extra woning wordt toegestaan. Qua volume en situering wordt met de nieuwe woning aangesloten bij de stedenbouwkundige structuur van de omgeving en wordt het principe van een agrarisch erf toegepast. Bij de daadwerkelijke vergunningaanvraag ten behoeve van de realisatie van de woning zal de welstandstoets worden uitgevoerd.

Bomenbeleidsplan Castricum 2015-2024

Het Bomenbeleidsplan Castricum 2015 - 2024 is op 5 maart 2015 vastgesteld door de raad van de gemeente Castricum en betreft een geactualiseerde versie van het Bomenbeleidsplan Castricum 2011 - 2030. Uit de evaluatie is gebleken dat de beleidskaders uit dit bomenbeleidsplan vrijwel niet uitvoerbaar zijn omdat de middelen daarvoor ontbreken. Hoewel de ambitie op langere termijn onveranderd hoog is, zal de inrichting en het beheer van het bomenareaal in de komende jaren sober en doelmatig van karakter moeten zijn. Voor de periode 2015 - 2024 zijn de volgende beleidsdoelstellingen opgenomen:

- Het in stand houden van het huidige boomareaal van 18.500 bomen met als ondergrens een gemeentelijk bomenbestand van 0,5 boom per inwoner (is 17.130 bomen);
- Het omdopen van de hoofd- en subgroenstructuur uit het groenbeleidsplan naar een bomenstructuur bestaande uit: hoofd-, wijk-, buurtontsluiting-, buitenwegen-structuur en woongroen;
- De overgang naar duurzaam- en kwaliteitgestuurd beheren van het boomareaal op het beheerniveau B-C, waarbij de streefbeelden in dit beleidsplan leidend zijn;
- Bij nieuwbouwplannen en herinrichtingen uitgaan van de ambitie: "Kiezen voor bomen is kiezen voor beheerbare bomen die de mogelijkheid krijgen om oud te kunnen worden";
- In principe worden geen gezonde bomen verwijderd, ook niet vanwege enige overlast. Er wordt pas overgegaan tot het verwijderen van bomen na zorgvuldige afweging en in bepaalde situaties.

Beschouwing en conclusie

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een beeldkwaliteitsplan opgesteld waarmee qua groenelementen, afgestemd op de landschappelijke en natuurwaarden, een nieuwe inrichting voor het plangebied is afgegeven. Daarbij is aangesloten op de uitgangspunten van het bomenbeleidsplan.

HOOFDSTUK 5: Omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de gemeente in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

5.2 Water

Inleiding

Het Rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen hebben in februari 2001 de “Startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw” ondertekend. Hierin is vastgelegd dat de betrokken partijen de “watertoets” toepassen op alle relevante ruimtelijke plannen met waterhuishoudkundige consequenties. In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de betrokken waterbeheerders moeten worden geraadpleegd bij het opstellen van ruimtelijke plannen en bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan. De watertoets is een instrument om ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en een omgevingsvergunning voor de activiteit “bouwen in strijd met het bestemmingsplan”, te toetsen op de mate waarin rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige aspecten. Het gaat daarbij onder meer om aspecten als waterkwaliteit en waterkwantiteit (ruimte voor water) en veiligheid (bescherming tegen overstroming).

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

(bescherming) Waterstaatkundige elementen

Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermingszone van een watergang of waterkering.

Waterkwantiteit/verharding

Raadpleging van de legger oppervlaktewater leert dat het plangebied aan diverse zijden begrensd wordt door een secundaire watergang. Langs deze watergangen is een ‘beschermingszone oppervlaktewateren’ opgenomen. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op de (bescherming) van de watergangen. Er wordt in relatie tot het plan geen oppervlaktewater gedempt/gewijzigd. Met de sloop van de bedrijfsbebouwing wordt de hoeveelheid verharding op

het perceel aanzienlijk verminderd. Gesteld wordt dat er geen compenserende maatregelen nodig zijn.



Afbeelding: weergegeven is een fragment van de legger wateren (2023) ter plaatse van het plangebied.

Waterkwaliteit

Uitgangspunt voor de nieuwbouw is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater gescheiden worden. Het vuile afvalwater zal op de bestaande riolering geloosd worden. Er zijn in het kader van het bestemmingsplan geen bijzondere maatregelen genomen om vervuiling van het oppervlaktewater te voorkomen, ook worden met het bestemmingsplan geen activiteiten toegestaan die een negatief effect op de waterkwaliteit zullen hebben. Overeenkomstig de eis van het waterschap worden geen uitlopende materialen toegepast.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in relatie tot het aspect water uitvoerbaar.

5.3 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik en dat de bodemkwaliteit de uitvoerbaarheid van een initiatief niet in de weg staat. In het algemeen geldt dat verontreiniging van de bodem (grond en grondwater) moet worden voorkomen. Uitgangspunt is dat de bodem schoon is en dat dat zo moet blijven (zorgplicht). Voor vervuilde bodems geldt dat deze functiegericht en kostenefficiënt gesaneerd moeten worden. Voorwaarde is dat hierbij geen verspreiding van of ontoelaatbare blootstelling aan verontreiniging optreedt. De Wet bodembescherming geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor de stof geldende streefwaarde overschrijdt. Onderzoek naar bodemkwaliteit dient gedaan te worden wanneer initiatieven uitgaan van bodemroerende activiteit, dan wel functies mogelijk maken waarbij dezelfde mensen gedurende een langere periode minstens 2 uur per dag op de betreffende gronden verblijven.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Om inzicht te krijgen in de bodemkwaliteit is er door onderzoeksbureau Linge milieu BV een verkennend bodemonderzoek, d.d. 3 juli 2023, uitgevoerd. Het doel van het chemisch onderzoek is het vastleggen van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Het doel van het verkennend asbestonderzoek is om met een relatief geringe onderzoeksinspanning te bepalen of de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie verontreinigd is met asbest. Met het verkennend onderzoek wordt een indicatief asbestgehalte bepaald, aan de hand waarvan kan worden bepaald of nader onderzoek noodzakelijk is. Het bodemonderzoek is verricht volgens de vigerende richtlijnen uit de NEN 5740 (Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek) en de NEN 5707 (Inspectie, monsterneming en analyse van asbest in bodem en partijen grond) en de onderliggende norm NEN 5725 (Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek). Gezien het agrarische gebruik zijn er voor het onderzoek vijf mengmonsters van boven- en ondergrond plus het grondwater op bestrijdingsmiddelen geanalyseerd. Asbest en gedempte sloten zijn als aandachtspunt aangehouden.

Er zijn 26 boringen en een peilbuis geplaatst, tot een diepte van maximaal 2.5 m-mv. De boringen 1 tot en met 8 staan in de kas en loods. De nummers 11 tot en met 15 zijn rond de woning gezet. De boringen 24, 25 en 26 staan in de contour van de gedempte sloot. De overige boringen zijn verdeeld over de rest van het terrein. Boring 8, in de kas, is afgewerkt met een peilbuis met een filter van 1.4 tot 2.4 m-mv, bij een grondwaterstand van 0.85 m-mv. Voor het indicatieve asbest-onderzoek zijn twee mengmonsters samengesteld van de toplaag rond de kas en van de grond uit de gedempte sloot.

Uit het onderzoek blijkt dat de bodem rond de opstallen aan de Westeweg uit siltig zand, overgaand in siltige klei tussen 0.5 en 1.5 m-mv bestaat. In een enkele boring gaat de klei op 1.0 m-mv weer over in zand. Onder de verharding in en buiten de kas bevindt zich visueel schoon zand. Het zand bevat sporen aan grind en schelpen. In vier van de 26 boringen zijn sporen aan baksteenpuin aangetroffen, tussen 0.2 en 0.7 m-mv. Dit zijn boringen rond de woning. Er is visueel nergens asbest in of op de bodem waargenomen.

In de boven- en ondergrond van het terrein aan de Westeweg wordt voor geen van de stoffen uit het NEN 5740-pakket een achtergrondwaarde overschreden. De boven- en ondergrond zijn indicatief AWof wonen-kwaliteit. Dat geldt ook voor de zandige grond waar de sloot mee is gedempt.

Er zijn vijf mengmonsters van boven- en ondergrond op bestrijdingsmiddelen geanalyseerd. Er is één overschrijding van een achtergrondwaarde vastgesteld. Dat is voor gamma-HCH in het zand onder de tegels in de kas. Verder is geen van de bestrijdingsmiddelen boven de achtergrondwaarde verhoogd in de boven- of ondergrond.

Voor wat betreft het grondwater staat de peilbuis in de loods voor de kas. Voor nikkel wordt als enige de streefwaarde overschreden in het grondwater. Het metaal is vermoedelijk gerelateerd

aan de kas. Nikkel is onderdeel van de legering van het frame van de kas. Van de bestrijdingsmiddelen is er niet één meetbaar in het grondwater.

In het onderzoek wordt geconcludeerd dat de kwaliteit van de grond en het grondwater geen risico is voor de volksgezondheid en geen belemmering vormt voor de voorgenomen bestemmingswijziging van het perceel en de bouw van een woning. De kwaliteit van de grond sluit aan bij de gegevens van de bodemkwaliteitskaart voor het gebied. Als er grond bij de bouw van de nieuwe woning vrijkomt, dan kan deze zonder beperking op het terrein zelf worden hergebruikt.

Conclusie

Het bestemmingsplan is voor wat betreft het aspect bodem uitvoerbaar.

5.4 Ecologie

Op basis van wetgeving is bepaald dat ruimtelijke initiatieven geen (onevenredige) nadelige effecten mogen hebben op eventueel voorkomende beschermde flora en fauna.

In de Wet natuurbescherming staan beschermingsregels voor de Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en heeft de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet vervangen.

Onder andere de soortenbescherming, gebiedsbescherming en de bescherming van houtopstanden zijn in de Wet natuurbescherming geregeld. De Wet natuurbescherming geeft uitvoering aan de verplichtingen van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

De verantwoordelijkheid voor het natuurbeleid is binnen de wet grotendeels neergelegd bij de provincies. De rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het natuurbeleid van grote wateren en internationaal beleid.

Voor wat betreft de soortenbescherming geldt dat deze binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

In de omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland is voor de volgende soorten vrijstelling opgenomen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen: Aardmuis, Gewone bosspitsmuis, Ondergrondse woelmuis, Bastaardkikker, Gewone pad, Ree, Bosmuis, Haas, Rosse woelmuis, Bruine kikker, Huisspitsmuis, Tweekleurige bosspitsmuis, Dwergmuis, Kleine watersalamander, Veldmuis, Dwergspitsmuis, Konijn, Vos, Egel, Meerkikker en de Woelrat.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

De voorziene ontwikkeling kan effecten hebben op beschermde flora en fauna. Daartoe is door onderzoeksbureau Blom Ecologie BV een quickscan (d.d. 12 juli 2023) uitgevoerd.

Middels dit oriënterend onderzoek worden de volgende onderzoeksvragen beantwoord:

- Is het bestemmingsplan dat wordt opgesteld voor het project zoals hiervoor omschreven uitvoerbaar zoals het bepaalde in de Wro (art. 3.1.6 Bro)?
- Welke, krachtens de Wet natuurbescherming, beschermde flora en fauna zijn (potentieel) aanwezig op de planlocatie?
- Welke negatieve effecten treden op voor (potentieel) aanwezige flora en fauna als gevolg van de beoogde ruimtelijke ingreep?
- Heeft de beoogde ruimtelijke ingreep een negatief effect op het de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden of de wezenlijke kenmerken en waarden van provinciaal aangewezen beschermde gebieden?
- Heeft de beoogde ruimtelijke ingreep een negatief effect op houtopstanden die middels de Wet natuurbescherming zijn beschermd?
- Dienen er vervolgstappen in het kader van de Wet natuurbescherming en/of provinciaal aangewezen beschermde gebieden te worden genomen, en zo ja, welke?

Het onderzoek is opgebouwd uit een veldbezoek (d.d. 26 maart 2020) en raadpleging van externe bronnen.

Soortbescherming

Met het onderzoek is een inschatting gemaakt van de aanwezigheid van beschermde flora en fauna binnen of in de nabijheid van het plangebied. Vervolgens is een inschatting gemaakt welke invloed de voorgenomen ingrepen hebben op deze natuurwaarden. Per soortgroep is besproken wat de potentie van de planlocatie en de invloedssfeer daarvan is en welke effecten daarop te verwachten zijn. Er is onderzoek gedaan naar vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen, insecten en andere ongewervelde soorten en vogels. De planlocatie heeft geen essentiële betekenis voor beschermde soorten, met uitzondering van de wilgen langs het water die geschikt zijn voor boombewonende vleermuizen. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient met aanvullend onderzoek te worden vastgesteld of de te kappen bomen een relevante functie hebben voor boombewonende vleermuizen (soortenbescherming).

Gebiedsbescherming

De planlocatie maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Op een afstand van circa 4,2 km ligt het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-

gebieden per definitie te groot is om te resulteren in negatieve effecten. Voor stikstof is een apart onderzoek gedaan, zie onderstaand.

De planlocatie maakt geen deel uit van een beschermd gebied betreffende het Natuurnetwerk Nederland inclusief natuurverbindingen. Op een afstand van circa 250 m ligt het Natuurnetwerk Nederland inclusief natuurverbindingen. De planlocatie ligt in Bijzonder provinciaal landschap. Er is geen sprake van negatieve effecten op beschermde natuurgebieden. Ten aanzien van provinciaal aangewezen gebieden geldt dat externe werking geen toetsingskader is.

Houtopstanden

In relatie tot het bestemmingsplan zijn kapwerkzaamheden voorzien aan rijbeplanting met meer dan 20 bomen. De bomen staan op het erf van Westergweg 36, hier geldt uitzondering b: houtopstanden op erven of in tuinen van kracht. Derhalve is een meldingsplicht in het kader van Wnb niet benodigd.

Stikstof

Door onderzoeksbureau Els&Linde is onderzocht of er vanuit het aspect stikstof als gevolg van het bestemmingsplan significant negatieve effecten kunnen ontstaan ten aanzien van Natura 2000-gebieden. Voor de bouw- en de gebruiksfase is een berekening van de toename van stikstofdepositie op de beschermde Natura 2000-gebieden gemaakt. Met behulp van Aerius (2022) is berekend wat de depositie is in de nieuwe situatie. De depositie is berekend op de volgende Natura 2000-gebieden:

- Noord-Hollands Duinreservaat – afstand 3,4 km
- Eilandspolder – afstand 4,9 km
- Wormer- en Jisperveld & Varkensland – afstand 6,5 km.

De overige Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand van het plangebied en zijn niet relevant.

In het onderzoek is uitgegaan van standaard woningbouw. Uit de berekening van de depositie met standaard bouw volgt dat er geen sprake is van een verhoging van de depositie op de verschillende Natura 2000-gebieden tijdens de bouw- en gebruiksfase. Er treden derhalve geen negatieve effecten op; een ontheffing is niet nodig.

In het ecologisch onderzoek wordt geconcludeerd dat de beoogde ruimtelijke ingreep leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent gebiedsbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming. Er dienen enkele algemene maatregelen worden getroffen ten aanzien van de algemene zorgplicht, kolonisatie door rugstreeppadden, foeragerende vleermuizen en algemene broedvogels. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient met aanvullend onderzoek te worden vastgesteld of de te kappen bomen een relevante functie hebben voor boombewonende vleermuizen (soortenbescherming). Indien er sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming kan bevoegd gezag onder voorwaarden een ontheffing verlenen. De voorwaarden betreffen: er is geen andere bevredigende oplossing, er is sprake van een wettelijk belang (vleermuizen: er is sprake van een reden van sociale of economische aard, belangen vanuit volksgezondheid en/of openbare veiligheid - aan te voeren) en er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort (een robuust en ruim maatregelenpakket van tijdelijke en permanente voorzieningen wordt hiertoe voorgesteld en uitgevoerd). Wegens het voorgaande onderzoek is er geen reden om aan te nemen dat

eventueel benodigde ontheffingen, mits de juiste maatregelen worden getroffen, er sprake is van een gedegen alternatievenafweging en een wettelijk belang kan worden aangevoerd, niet verkregen zouden kunnen worden.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in relatie tot de aspecten flora en fauna uitvoerbaar. De in het onderzoek genoemde en te treffen maatregelen worden in acht genomen.

5.5 Cultuurhistorie en archeologie

Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988, samen met enkele andere wetten op het gebied van de bescherming van cultureel erfgoed, samengevoegd tot de Erfgoedwet. Ten aanzien van het ruimtelijk domein regelt deze wet de omgang met rijksbeschermd gebouwd en archeologische monumenten en de beschermde stads- en dorpsgezichten. De Erfgoedwet werkt door in de Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (2009) (MoMo)

Het doel van de MoMo is het doorvoeren van veranderingen in de monumentenzorg. Bij de uitwerking heeft de Minister zich op drie pijlers gericht. Eén van de pijlers uit de Modernisering Monumentenzorg van het Rijk is het opnemen van cultuurhistorische waarden in de ruimtelijke ordening. Deze wijziging is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Wro/Bro

In het Bro wordt het bestemmingsplan genoemd als instrument waarin cultuurhistorische waarden kunnen worden verankerd. Het Bro is een uitwerkingsbesluit van de Wro. Dit besluit verplicht gemeenten om in de toelichting bij een ruimtelijk plan te beschrijven op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden (Artikel 3.1.6, lid 5). Belangrijk daarbij is dat het cultuurhistorische belang uitdrukkelijk als afwegingsgrond in het ruimtelijk plan moet worden genoemd, omdat anders een juridische grond voor toetsing op basis van dit beleidsterrein ontbreekt.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Raadpleging van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie leert dat het plangebied gelegen is binnen het cultuurhistorisch waardevolle landschap van strandwallen en strandvlakten. Ook is het gebied archeologisch als waardevol bestempeld doordat het deel uitmaakte van het Oer IJ.

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Bij de inrichting van het plangebied in de nieuwe situatie is daarmee rekening gehouden met belangrijke cultuurhistorische waarden.

In dit wijzigingsplan zijn voorts de bestaande dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie 3/5 uit het vigerend bestemmingsplan overgenomen. Het behoud van eventueel voorkomende waarden is daarmee geborgd in dit plan.

Conclusie

Het plan is in relatie tot de aspecten cultuurhistorie en archeologie uitvoerbaar.

5.6 Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï opgenomen. Wanneer er een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt gerealiseerd op een locatie waar momenteel geen geluidsgevoelige functie aanwezig of toegestaan is en deze locatie binnen de geluidszones van industrie, rail- of wegverkeer valt, dient middels een akoestisch onderzoek onderzocht te worden of de geluidniveaus in relatie tot de geluidgevoelige functie aanvaardbaar zijn.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de A9 (zone is 400 meter). De verkeersweg A9 is een gezoneerde weg conform de systematiek van de Wet geluidhinder. De locatie is niet gelegen binnen de zone van andere wegen of industrieterreinen.

Met het plan wordt een nieuwe gevoelige functie, namelijk de nieuwe woning, in de zin van de Wet geluidhinder mogelijk gemaakt. Nadere toetsing aan de Wet geluidhinder is daarmee nodig.

Daartoe is door onderzoeksbureau Kragten een akoestisch onderzoek wegverkeer (d.d. 30 juni 2023) uitgevoerd.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel van woning bedraagt 48 dB (art. 82 Wgh). Onder bepaalde voorwaarden kunnen door het bevoegd gezag hogere waarden worden vastgesteld. In voorliggende situatie is ten aanzien van de Rijksweg A9 sprake van nieuwbouw in een buitenstedelijke gebied. Dit betekent dat de maximale ontheffingswaarde voor de Rijksweg A9 53 dB bedraagt (art. 83, lid 1 Wgh).

Indien niet aan de maximale ontheffingswaarde kan worden voldaan en maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de maximale ontheffingswaarde onvoldoende doeltreffend zijn of stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige,

landschappelijke of financiële aard, is het mogelijk om woningen te realiseren door het toepassen van dove gevels of gevels van geluidwerende schermen te voorzien.

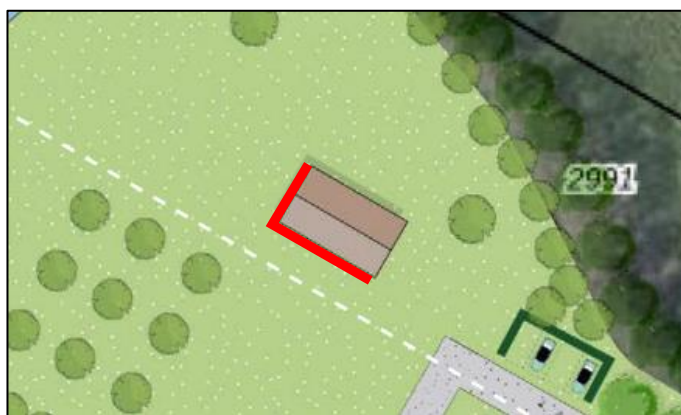
Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de A9 bedraagt ten hoogste 60 dB, inclusief aftrek artikel 110g Wet geluidhinder, ter plaatse van de nieuwe woning. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt overschreden ter plaatse van de zuidwest- en noordwestgevel. Maatregelen zijn noodzakelijk om de woning te kunnen realiseren.

Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet realistisch en stuiten op bezwaren van financiële, stedenbouwkundige en/of verkeerskundige aard. Maatregelen die kunnen worden genomen, zijn maatregelen ter plaatse van de ontvanger (woning). Daar waar de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden dient een dove gevel te worden gerealiseerd.

Onder een dove gevel wordt verstaan:

- Een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van de constructie en 33 dB
- Een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

In onderhavige situatie betekent dit dat eventuele slaapkamers, woonkamer en overige geluidgevoelige ruimten geen te openen delen mogen hebben aan de zuidwest- en noordwestgevel. De woning dient zo ingedeeld te worden dat de slaapkamers, woonkamer en overige geluidgevoelige ruimten een gevel hebben aan de zuidoosten noordoostgevel waar te openen delen mogelijk zijn om te kunnen spuien. Aan de zuidwest- en noordwestgevel dienen zoveel mogelijk niet-geluidgevoelige ruimten (badkamer, hal, overloop, e.d.) te worden gerealiseerd.



Afbeelding: met de rode lijn is weergegeven welke gevels er als dove gevel uitgevoerd dienen te worden.

Ter plaatse van de overige gevels (zuidoost- en noordoostgevel) wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt ter plaatse van deze gevels gerespecteerd.

In dit bestemmingsplan is geborgd dat de westelijke en zuidelijke gevels als dove gevel uitgevoerd dienen te worden. Verder wordt er een hogere waardenbesluit van 53 dB vastgesteld voor de overige gevels. Bij de indeling van de nieuwe woning wordt rekening gehouden met een optimale akoestische situatie.

De gevels van de woning worden voldoende geïsoleerd, met dien verstande dat aan de 33dB binnenwaarde uit het Bouwbesluit voldaan wordt.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan is in relatie tot het aspect geluid uitvoerbaar.

5.7 Lucht

Wet milieubeheer / Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in Amvb's en ministeriële regelingen. De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

1. De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;
2. De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig om dat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

De Wet luchtkwaliteit vereist een genuanceerde toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Een ruimtelijk plan is in overeenstemming met de Wet luchtkwaliteit als de planvorming niet leidt tot een overschrijding of een verdere overschrijding van de normen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Voor projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de concentratie is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant.

Amvb Niet In Betekenende Mate en Regeling Niet In Betekenende Mate (NIBM)

De Amvb NIBM en Regeling NIBM bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Er is een onderscheid gemaakt tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel 'niet in betekenende mate') leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Een verslechtering van maximaal 3% komt overeen met een nieuwbouwproject van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorvloeroppervlak. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Het plan blijft ver onder de grenzen van de regeling Niet in betekenende mate en heeft daarmee niet of slechts in geringe mate invloed op de luchtkwaliteit. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM10/PM2,5. Aanvullend onderzoek naar luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

Raadpleging van de NSL-monitoringstool leert dat de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM10 en PM2,5 ter plaatse van het projectgebied de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ (voor NO₂ en PM10) en 25 µg/m³ (voor PM2,5) niet overschrijden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan is daarmee in relatie tot het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

5.8 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10⁻⁶/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Risicovolle inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. De normstelling van het Bevi richt zich zowel op vergunningverlening als ruimtelijke ordening. Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object in het invloedsgebied toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Op 28 juni 2016 is de "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid" van kracht geworden. Deze circulaire vraagt actie van gemeenten bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan rondom LPG-tankstations. Dit geldt ook bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor het oprichten van een LPG-tankstation. De circulaire vraagt gemeenten uitdrukkelijk ook een effectbenadering toe te passen bij besluiten rondom LPG-tankstations. De circulaire hangt samen met de wijziging "verkleining afstanden voor LPG-tankstations". Deze wijziging verkleint de vaste veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico in het Revi. De circulaire hangt ook samen met een Safety Deal. In deze Safety Deal liggen afspraken tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de LPG-sector vast. Het gaat om afspraken over het toepassen van hittewerende bekleding op de LPG-tankwagens die de LPG-tankstations bevoorraden.

Externe veiligheid transport

In het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat per 1 april 2015 in werking is getreden, heeft het Rijk het beleid vastgelegd met betrekking tot de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het besluit zijn regels opgenomen voor het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de zogeheten basisnetafstanden van een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze basisafstanden zijn vastgelegd in de Regeling Basisnet. Het besluit is onder meer van toepassing op omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan.

Buisleidingen

Voor buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van het Bevb geldt voor de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object dichtbij dergelijke buisleiding, een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een buisleiding toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Een woning wordt beschouwd als een (beperkt) kwetsbaar object. Ook is het plangebied gelegen in de nabijheid van risicobronnen, te weten drie hoge druk aardgasleidingen op circa 114-135 meter van de nieuwe woning. Het betreft de leidingen die in navolgend overzicht zijn opgenomen. Gezien de afstand tot de leidingen is het plangebied en de nieuwe woning gelegen binnen de 100% letaliteitscontour van de leidingen.

Gegevens leiding					Risicocontouren		
Nr	Buisl.nr.	exploitant	Max. werkdruk (bar)	Diameter (inch)	PR=10 ⁻⁵ – contour (meter)	Letaliteitcontour	
						1%	100%
1	A-551	GASUNIE	66,20	42,01	0	485	190
2	A-550	GASUNIE	62,20	35,98	0/ 75-120	430	180
3	A-566	GASUNIE	66,20	35,98	0	430	180

In relatie tot de leidingen wordt gesteld een plaatsgebonden risicocontour bij deze leidingen ter hoogte van het plangebied niet aanwezig is. Ook wordt gesteld dat de populatietoename, uitgaande van een bezettingsgetal van 2,4 inwoners per woning, ten gevolge van dit plan onder de 10 personen blijft, waardoor risicoberekeningen niet noodzakelijk zijn. De verwachting is dat de toename van het aantal personen binnen de toetsingsafstand van deze leiding marginaal zal zijn en zeker niet zal leiden tot een toename van meer dan 10% van de oriënterende waarde, dan wel tot een overschrijding van de oriënterende waarde. De toename van het groepsrisico moet conform artikel 12 lid 1 Bevb wel verantwoord worden in de vorm van een beperkte verantwoording. Deze wordt onderstaand gegeven.

Een andere relevante risicobron vormt de A9 waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Het plangebied (de beoogde woning) is op circa 220 meter van de A9 voorzien. Overeenkomstig het Bevt (artikel 8, lid 1) en de HART (paragraaf 2.1) hoeven geen beperkingen aan het ruimtegebruik van een plan te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Indien de risicobron op meer dan 200 meter afstand van het plangebied is gelegen, hoeft geen berekening plaats te vinden van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren of de (toename van) de hoogte van het groepsrisico. Een (beperkte) verantwoordingsplicht voor de hoogte van het groepsrisico is aan de orde indien een plangebied zich bevindt binnen het invloedsgebied van een risicobron. Het invloedsgebied wordt bepaald door de 1% letaliteitsafstand van de stofcategorieën die getransporteerd worden. In de HART zijn per stofcategorie en per modaliteit vaste afstanden opgenomen voor de begrenzing van het invloedsgebied. Gesteld wordt dat het plangebied binnen de 1% letaliteitscontour gelegen is (er is

gebruiksruimte opgenomen voor 1500 transporten GF3). De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de A9 (toxisch scenario) moeten worden meegenomen in een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Het Bevt geeft de regionale brandweer/Veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht. De adviestaak omvat de mogelijkheden om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omgang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten. Voor zover mogelijk wordt in dit hoofdstuk invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht.

In artikel 7 en 8 van het Bevt is opgenomen wanneer sprake is van het verantwoorden van het groepsrisico. In onderhavige situatie is sprake van een beperkte verantwoordingsplicht waarbij de verantwoording dient in te gaan op de volgende onderdelen:

- a. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp
- b. voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg een ramp voordoet.

Bij het opstellen van de beperkte verantwoording dient tevens getoetst te worden aan het regionale beleid voor externe veiligheid. Dit regionale beleidskader is integraal bij onderstaande beschouwing betrokken.

Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, dient binnen de planlocatie rekening te worden gehouden met verschillende scenario's, namelijk:

- • Toxisch scenario

Toxische vloeistoffen en gassen kunnen vrijkomen als de tankwagon of -container met toxische stoffen het begeeft als gevolg van bijvoorbeeld een incident. Hierbij komen de toxische stoffen vrij in de vorm van een plas of een walk. Bij een toxische plas zal deze vervolgens (gedeeltelijk) verdampen, waarbij een toxische wolk wordt gevormd. Afhankelijk van de windrichting en de weersomstandigheden kan de toxische wolk richting het plangebied drijven.

- • BLEVE-scenario

BLEVE is een afkorting voor "Boiling liquid Expanding Vapour Explosion" (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Er bestaat een koude en een warme BLEVE. Bij een koude BLEVE explodeert de tank meteen. Bij een warme BLEVE explodeert de tank als gevolg van een brandhaard.

In relatie tot de nabije hoge druk aardgasleidingen geldt als maatgevend scenario dat een buisleiding kan falen als gevolg van schade door derden. Falen als gevolg van corrosie is

uitgesloten door de veiligheidsmaatregelen die door de Gasunie zijn genomen (inherente veiligheid). Door een beschadiging van de aardgasleiding kan gas vrijkomen dat vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt, waarna secundaire branden ontstaan.

Bestrijdbaarheid/beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om de taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de brandweer richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van brandweer Nederland.

Uit bovengenoemde handleiding volgt het advies dat het plangebied goed bereikbaar moet zijn voor de hulpverleningsdiensten, dat is bij het onderhavig plangebied het geval. Het plangebied is goed bereikbaar via de Westerweg.

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats van het incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. Het plangebied is goed bereikbaar binnen de zorgnorm van 8 minuten.

Bestrijdbaarheid per scenario

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Hiertoe dienen voldoende bluswatervoorzieningen nabij de risicobron aanwezig te zijn. De aanwezigheid van bluswatervoorzieningen binnen het plangebied is met het oog op een toxische scenario niet relevant.

Ook ten aanzien van de bereikbaarheid is bij een toxisch scenario met name de bereikbaarheid van de risicobron maatgevend. De inrichting van het plangebied heeft geen invloed op de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen ter plaatse van de risicobron.

Een koude BLEVE is niet te bestrijden omdat de tankwagen of meteen explodeert. Gezien de snelle ontwikkeltijd zijn er geen mogelijkheden voor bronbestrijding en primaire effectbestrijding. De effectbestrijding zal daarom gericht zijn op het bestrijden van secundaire branden. Voor het voorkomen van een warme BLEVE dient een aangestraalde tankwagen tijdig te worden gekoeld en de brandhaard te worden geblust.

De directe effecten van een fakkelbrand zijn niet te bestrijden, omdat er geen tijd is tussen de beschadiging van de leiding en het optreden van de fakkelbrand. Secundaire branden dienen/kunnen wel bestreden te worden.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Mobiliteit van de aanwezigen

Binnen het plangebied worden geen functies voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Indien minder zelfredzame personen aanwezig zijn, wordt er van uitgegaan dat zij met behulp van zelfredzame personen in veiligheid kunnen worden gebracht.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schuilen

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten. Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Aangenomen wordt dat personen die zich binnen in een van de buitenlucht afgesloten ruimte bevinden een 10 keer zo lage kans hebben te overlijden als personen die zich buiten bevinden (PGS 3).

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de weg is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige gaswolk dienen ramen en deuren dan ook goed gesloten te kunnen worden.

Eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallaties dienen met een handeling uitgeschakeld te worden. Aangezien het voorliggende plan nieuwbouw betreft, waar hoge eisen gesteld worden aan de luchtdichtheid van een gebouw, mag ervan uit worden gegaan dat deze panden voldoende kierdicht zijn.

Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron of gericht zijn. Deze wegen mogen niet doodlopend zijn. Op basis van het bestaande wegennet/de bestaande omgeving kan afzijdig van de bron gevluht worden.

Binnen het invloedsgebied van een BLEVE-scenario is vluchten het uitgangspunt waarbij gerealiseerd dient te worden dat indien daadwerkelijk een BLEVE dreigt, de vluchttijd bijzonder kort is. Feit blijft dat in geval van een calamiteit een vroegtijdige alarmering van levensbelang is om ervoor te zorgen dat de aanwezigen veilig kunnen vluchten. De mogelijkheden om te kunnen vluchten nemen toe door uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk loodrecht van de risicobron

af te richten. Op die manier worden vluchtende personen afgeschermd door het gebouw zelf. In het voorliggende plan wordt via het bestaande wegennet gevlucht.

In het geval van een fakkelbrand is er geen tijd om te vluchten en kunnen de personen binnen de 70 meter van de aardgasleiding slachtoffer worden. Buiten de 70 meter is in het geval van een fakkelbrand, schuilen in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven.

Risicocommunicatie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op het eerder genoemde scenario). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden.

De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De Veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

Met het initiatief wordt geen nieuwe risicobron geïntroduceerd.

Gesteld kan worden dat er geen nadelige effecten zijn voor de externe veiligheid.

Uit een raadpleging van de risicokaart blijkt dat het plangebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied van transportroutes met gevaarlijke stoffen, hogedrukaardgasleidingen en inrichtingen.

Met het wijzigingsplan wordt geen nieuwe risicobron geïntroduceerd.

Conclusie

Het wijzigingsplan is in relatie tot het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.

5.9 Geur

Op 1 januari 2007 is de 'Wet geurhinder en veehouderij' (Wgv) in werking getreden. De Wgv ziet toe op geurhinder vanuit veehouderijen. De Wgv bevat daartoe onder meer wettelijke geurnormen, waaraan in principe moet worden voldaan, maar de wet biedt aan gemeenten tevens de mogelijkheid om binnen bepaalde grenzen (artikel 6 Wgv) eigen gemeentelijke geurnormen toe te passen. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt geurgevoelige objecten tegen de geurhinder van dierenverblijven van veehouderijen.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag maken op een geurgevoelig object (zoals een woning). Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de ligging binnen en buiten de bebouwde kom. De Wgv bevat afstandsnormen die in acht moeten worden genomen. In artikel 3 van de wet zijn de ten hoogste toegestane geurbelastingen bepaald. Op basis van artikel 3.2 Wgv geldt dat de minimum afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom tenminste 100 meter dient te zijn. Wanneer het

geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen dient deze afstand minimaal 50 meter te zijn.

Door middel van een verordening kan de gemeente de genoemde afstanden - al dan niet onder bepaalde voorwaarden - veranderen. De gemeente Opmeer heeft hiervoor eigen geurbeleid vastgesteld in de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Opmeer 2012. Op basis van dit beleid geldt een afstand van 25 meter tot de stal (gevel tot gevel) en 50 meter tot emissiepunten vanuit de stal.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Een burgerwoning is een geurgevoelig object in de zin van de Wgv. Binnen relevante afstand van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen.

Geconcludeerd kan worden ter plaatse sprake is van een goed woon- en leefklimaat en dat anderzijds het plan geen belemmering vormt voor nabijgelegen veehouderijen.

Conclusie

Het plan is in relatie tot het aspect geur uitvoerbaar.

5.10 Milieuzonerings

Bedrijven zijn milieubelastende bestemmingen die hinder ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen (waaronder wonen) kunnen veroorzaken. Om deze hindersituaties te voorkomen dient er bij ruimtelijke plannen, waarin milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen in elkaars nabijheid mogelijk worden gemaakt, in principe uit te worden gegaan van scheiding van functies. Een gelegitimeerde methode om aan deze scheiding van functies te toetsen betreft de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009; hierna te noemen B&M).

In deze handreiking worden afstanden, zogeheten milieuzonerings, tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies aangegeven waarmee wederzijdse hinder voorkomen wordt. Zo zorgt de milieuzonering ervoor dat nieuwe bedrijven op een passende afstand ten opzichte van woningen worden gesitueerd en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bestaande bedrijven worden gepland.

De invloed van een bedrijf op de omgeving hangt op de (milieubelastende) karakteristieken van het bedrijf. In de handreiking worden daarom zes milieucategorieën met de daarbij behorende richtafstanden onderscheiden (zie tabel). Deze afstanden zijn gebaseerd op de mate van verspreiding van de hinderaspecten geluid, stof, gevaar en geur.

Voorts wordt onderscheid gemaakt in afstanden tot een rustige woonwijk en tot een gebied met een menging van functies. De gedachte daarbij is dat gebieden met gemengde functies hogere achtergrondwaarden voor wat betreft de hinderaspecten kennen, waardoor milieubelasting van een specifiek bedrijf meer op zal gaan in de omgeving en minder snel als hinder zal worden ervaren.

Milieucategorie	Richtafstanden tot rustige woonwijk	Richtafstanden tot gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3	50 tot 100 meter	30 tot 50 meter
4	200 tot 300 meter	100 tot 200 meter
5	500 tot 1000 meter	300 tot 700 meter
6	1500 meter	1000 meter

Afbeelding: Richtafstanden per milieucategorie.

De VNG-publicatie voorziet in richtafstanden. Deze richtafstanden zijn bepaald op basis van gemiddelde productieprocessen. Door middel van een gedegen op een specifieke situatie toegespitste onderbouwing kan gemotiveerd van deze richtafstanden worden afgeweken. Voorts dienen bedrijven op basis van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning milieu) of op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) aan de daarin opgenomen voorschriften te voldoen. Deze voorschriften dienen onder andere ter regulering van de hinder voor de omgeving en kunnen daarmee relevant zijn voor de beschouwing van hindersituaties.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Het wijzigingsplan maakt ter plaatse een gevoelige functie, namelijk de woonfunctie, mogelijk.

Binnen relevante afstand van het plangebied zijn geen bedrijfsfuncties gelegen.

Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van het plangebied vanuit het aspect milieuzonering sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in relatie tot het aspect milieuzonering uitvoerbaar.

5.11 Kabels en leidingen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in een bestemmingsplan dat woningbouw mogelijk maakt aandacht te worden geschonken aan planologisch relevante kabels en leidingen.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

In de omgeving van het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen/kabels aanwezig.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in relatie tot het aspect kabels en leidingen uitvoerbaar.

5.12 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r. .

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- het plan of besluit is direct m.e.r.- plichtig;
- het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.- beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe

procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat een plan zoals dat in deze toelichting centraal staat niet geschaard kan worden onder een activiteit uit kolom 1.

Gesteld kan worden dat het plan naar aard en omvang relatief kleinschalig is. Dit betekent dat het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing is en dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Aanvullend kan op basis van de in dit hoofdstuk behandelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies gesteld worden dat de effecten van de voorgenomen ontwikkeling lokaal en zeer beperkt optreden. Wezenlijke cumulatieve effecten met andere ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet te verwachten.

Conclusie

Het opstellen van een m.e.r.-beoordeling of plan M.E.R. is niet noodzakelijk. Nadere besluitvorming in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig.

5.13 Verkeer en parkeren

Een ruimtelijk initiatief kan tot wijzigingen in verkeerstromen en de parkeervraag leiden. Omwille van een goede ruimtelijke ordening dient beargumenteerd te worden dat het wegennet de nieuwe verkeersintensiteiten voldoende aankan en dat er geen onaanvaardbare parkeerdruk ontstaat.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Parkeren

Het gemeentelijk parkeerbeleid is vastgelegd in de Nota Parkeernormen 2020 van de gemeente Castricum, zoals vastgesteld op 24 november 2020. Als basis voor haar parkeernormen hanteert de gemeente Castricum de meest recente parkeerkencijfers van het kennisplatform CROW, 14 opgenomen in de CROW-publicatie 381: 'Toekomstbestendig parkeren' (december 2018). Gekoppeld aan de verschillende gebiedsfuncties, in dit geval 'Wonen', zijn de parkeerkencijfers daarbij nader afgestemd op specifieke omgevingskenmerken, zoals verstedelijkingsgraad en ligging ten opzicht van centrumgebieden. De parkeerkencijfers vormen de basis voor concrete

parkeernormen. Een parkeernorm is daarbij een getal dat aangeeft hoeveel parkeerplaatsen per functionele eenheid (in dit geval: woning) nodig zijn. Raadpleging van de nota leert dat er voor een vrijstaande woning in het buitengebied een parkeernorm van 2,3 per woning geldt. Binnen het plangebied is voldoende parkeercapaciteit beschikbaar voor het beoogde gebruik.

Verkeersbewegingen

Het aantal verkeersbewegingen zal als gevolg van het toegestane gebruik niet/nauwelijks toenemen. De wegen in de omgeving van het plangebied hebben voldoende capaciteit om het aantal verkeersbewegingen te verwerken. Er zijn geen problemen bekend met de verkeersafwikkeling in de omgeving van het plangebied.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in relatie tot de aspecten verkeer en parkeren uitvoerbaar.

5.14 Spuitzones

De agrarische sector maakt gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, die aan strenge Europese regelgeving voldoet, om de uiteindelijke oogst te beschermen tegen ziektes en schimmels. Deze Europese regelgeving heeft een eenduidige doorwerking naar de lidstaten.

Op basis van onderzoek blijkt dat gezondheidseffecten op omwonenden bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen niet uit te sluiten zijn. Al geruime tijd geldt daarom binnen de ruimtelijke ordening het principe/de regel om een strikte scheiding tussen gevoelige functies en agrarische gronden aan te houden.

Er zijn in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassenbeschermingsmiddelen in de open lucht worden toegepast en nabij gelegen gevoelige objecten zoals woningen. De Nederlandse wetgeving met betrekking tot gewasbeschermingsmiddelen is met name gericht op de reductie van de risico's van het gebruik van deze middelen voor het watermilieu.

De Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) bevat een toelatingsstelsel voor het op de markt brengen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. In deze wet zijn ook bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de bescherming van de gezondheid van de professionele gebruikers en werknemers.

De richtafstanden die zijn opgenomen in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) hebben geen betrekking op open teelten en zijn dus evenmin bruikbaar (ABRvS 23 september 2009, zaaknummer 200900570/1/R2). Afhankelijk van het soort teelt en of er sprake is van een (water toevoerende) sloot, stelt het Activiteitenbesluit milieubeheer het hanteren van teeltvrije zones verplicht, maar ook hierin zijn geen afstandsnormen voor spuitzones opgenomen.

Weliswaar ontbreekt wetgeving over spuitzones, maar er heeft zich op dit terrein wel jurisprudentie gevormd die aangeeft dat een afstand van 50 meter tussen agrarische gronden

met open teelten en een voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelig object, zoals een woning en de bijbehorende tuin, in acht moet worden genomen. Bij deze afstand wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van omwonenden. De in de praktijk gehanteerde vuistregel van 50 meter is indicatief. Het is een afstand die door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zonder nadere onderbouwing wordt geaccepteerd (ABRvS 23 september 2009, 200900570/1/R2 & ABRvS 15 februari 2006, 200504921/1), maar dat betekent niet dat een kortere afstand in een bepaalde situatie niet redelijk zou kunnen zijn indien aan die afstand een deugdelijke motivering ten grondslag is gelegd.

Tot recent kon een deugdelijke motivering gebaseerd worden op onderzoeken volgens beschikbare rekenmodellen. Met de uitspraak van de Raad van State d.d. 19 oktober 2022 (ABRvS 202100769/1/R4) is het laatst beschikbare rekenmodel echter ontoereikend verklaard.

De wet ruimtelijke ordening bepaalt dat het bevoegd gezag bij het vaststellen van een ruimtelijk plan bestemmingen en regels moet geven die vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig worden geacht. Het bevoegd gezag heeft daarbij beleidsruimte en moet de betrokken belangen afwegen.

Beschouwing

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming ter plaatse van het plangebied omgezet van een agrarische naar een woonbestemming. Daarbij worden de voormalige bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt, naast de omzetting van de bedrijfswoning naar een reguliere woning, een extra woning toegestaan.

Het plangebied grenst aan de zuidzijde en westzijde aan agrarische gronden waarop teelten zijn toegestaan waarbij gewasbeschermingsmiddelen gebruikt kunnen worden. In relatie tot de gronden ten zuiden van het plangebied geldt dat het zuidelijke deel van het plangebied (het deel met de bestemming Agrarisch Tuinbouw) als buffer kan worden gezien. Dit deel van het plangebied is namelijk breder dan 50 meter en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is hier niet toegestaan.

Een woning (inclusief de bijbehorende tuin) geldt als een gevoelige functie in relatie tot het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Gesteld wordt dat de bedrijfswoning en de bijbehorende gronden die reeds op basis van het vigerend bestemmingsplan is toegestaan ook een gevoelige functie betreft/betref. In die zin is er sprake van een ongewijzigde situatie. Deze woning en de bijbehorende tuin liggen voorts op meer dan 50 meter afstand van de ten westen van het plangebied gelegen agrarische gronden.

Ten aanzien van de nieuwe woning geldt dat deze op circa 50 meter van agrarische gronden ligt waarop gewasbeschermingsmiddelen zijn toegestaan. Wel is de mogelijke tuin van die woning op minder dan 50 meter gelegen. De mogelijke tuin wordt van de agrarische gronden gescheiden door een sloot van circa 8 meter breed.

Vanuit het Activiteitenbesluit geldt tevens dat een teeltvrij zone van 1,50 meter bij de aanwezigheid van waterlopen aangehouden dient te worden. Binnen deze zone mag niet gespoten worden en er moet een drift reducerende techniek van 75% toegepast worden (art.3.78a Activiteitenbesluit).

De afstand van 50 meter is blijkens een uitspraak van de Raad van State uit 2004 (ABRvS 23 juni 2004, ECLI:NL:RVS:2004:AP3436) gebaseerd op het toenmalige beleid van de provincie Gelderland voor de toelating van nieuwe gevoelige functies nabij boomgaarden en boomteeltpercelen (waarbij opwaarts gespoten wordt). Ten tijde van dat beleid gold op grond van artikel 13 van de Bestrijdingsmiddelenwet 1963, het daarop gebaseerde “Lozingenbesluit open teelt en veehouderij” en de bijbehorende “Regeling testmethoden driftarme doppen Lozingenbesluit open teelt en veehouderij” een verplichting om driftreductie toe te passen van minimaal 50%. Op grond van het huidige Activiteitenbesluit dient echter standaard een driftreducerende techniek te worden gehanteerd van minimaal 75%. Dat is een norm die kortom de helft strenger is geworden dan de norm die gold bij de uitspraak van de Raad van State van 2004 over het beleid van de provincie Gelderland.

Daarbij zullen agrariërs in de praktijk ook niet spuiten bij harde wind of een windrichting richting woningen. Hoe meer wind, hoe minder van de bestrijdingsmiddelen terecht zullen komen op de gewassen, wat ongunstig is voor de bedrijfsvoering. Wettelijk mag spuitapparatuur niet gebruikt worden bij een windsnelheid groter dan 5 meter per seconde (ongeveer windkracht 3) behalve bij een teeltbedreigende situatie.

Aanvullend wordt aangedragen dat de agrarische gronden ten westen van het plangebied zogeheten blijvend grasland betreft, het zijn gronden die niet meer gebruikt worden voor agrarische gewassen.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat er met de komst van de woonfunctie geen extra belemmering voor het agrarisch gebruik wordt opgeworpen.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in relatie tot het aspect spuitzone uitvoerbaar.

HOOFDSTUK 6: UITVOERBAARHEID

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de financieel-economische uitvoerbaarheid van een afwijkingsbesluit te worden aangetoond. Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorzien. De gemeenteraad, dan wel, indien deze bevoegdheid gedelegeerd is, het college van burgemeester en wethouders, kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten anderszins verzekerd is.

Het beoogde plan betreft een particulier initiatief. De kosten van het initiatief zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn aan onderhavig plan geen financiële consequenties verbonden. De gemeente Drechterland heeft met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het initiatief is hiermee economisch uitvoerbaar. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Eenieder wordt in de gelegenheid om een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Vervolgens wordt belanghebbenden de mogelijkheid geboden om bij de Raad van State in beroep te gaan.

HOOFDSTUK 7: JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

PM: in te vullen na eerste afstemming met gemeente