

Zaaknummer: B-HZ_WABO-2012-1049

Perceel: Openbaar Gebied Gem. Bussum (plusgegeven tbv BAG) te Bussum

Omgevingsvergunning

Planologisch strijdig gebruik

Burgemeester en wethouders hebben op 30 oktober 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het vervangen van de riolering en het herinrichten van het openbaar gebied in de Westereng (deelplan 2) te Bussum.

Toetsingsgronden

Bestemmingsplan

De voorgenomen werkzaamheden (vervangen riolering, aanleg straten/trottoirs, groenstroken) zijn getoetst aan het geldende bestemmingsplan. Van toepassing is het bestemmingsplan 'De Engh'. Hieruit zijn de volgende artikelen van belang:

1. Verblijfsgebied (VG), artikel 16 van de planvoorschriften. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor: wegen met een functie voor verblijf, verplaatsing en gebruik ten dienste van de aangrenzende bestemming met bijbehorende voorzieningen, daaronder begrepen groenvoorzieningen. De bestemming 'Verblijfsgebied' biedt hiermee de mogelijkheid om gronden anders in te richten en te gebruiken dan thans het geval is. De inrichting en gebruik van de gronden met de bestemming 'Verblijfsgebied' als groenvoorziening is toegestaan.
2. Groenvoorzieningen (GR), artikel 17 van de planvoorschriften. In de doeleindenomschrijving is bepaald dat deze gronden uitsluitend zijn bestemd voor groenvoorzieningen en aanverwante voorzieningen, zoals water (aan- en afvoer) en speelvoorzieningen. Gebruik en inrichting ten behoeve van verkeersvoorzieningen, zoals straten of parkeerplaatsen, is niet toegestaan. Binnen de bestemming 'Groenvoorzieningen' zijn wel wandel- en fietspaden toegestaan.

Op de bijgevoegde kaart 'Herinrichting/rioolvervanging wijk Westereng, projectafwijkingbesluit deelplan 2', is aangegeven welke delen van deelplan 2 in strijd zijn met het bestemmingsplan. Ter plaatse van de blauw aangegeven vlakken wordt 'groen' (groenvoorziening) omgezet in 'grijs' (straat en/of parkeerplaatsen). Dit is in strijd met het bestemmingsplan. Andersom geldt dat het bestemmingsplan wel mogelijkheden biedt om binnen de bestemming 'Verblijfsgebied' groenvoorzieningen aan te leggen. Deze delen worden aangegeven met rood op de kaart.

Het plan voldoet dus grotendeels aan de regels van het bestemmingsplan, behalve met betrekking tot de met blauw aangegeven delen, waar de groenvoorziening wordt omgezet in straat/parkeren. Om de strijdigheid met dit artikel weg te nemen zijn er geen regels inzake deze afwijking in het bestemmingsplan opgenomen.

Om de strijdigheid van de herinrichting met het bestemmingsplan weg te nemen is er toestemming voor planologisch strijdig gebruik benodigd (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning Wabo). Dit is mogelijk als de herinrichting niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Omdat het alleen het strijdig gebruik van gronden betreft en er geen sprake is van het realiseren van een bouwwerk, dient een uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens artikel 3.10 Wabo te worden gevoerd.

Argumenten om af te wijken van het bestemmingsplan zijn:

1. Vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt bestaan er geen bezwaren om medewerking te verlenen aan deze afwijking van het bestemmingsplan. Het gedeelte van de groenvoorzieningen die 'grijs' worden, worden gecompenseerd; andere 'grijze' delen worden groen. Voor de onderbouwing verwijzen wij naar de bij deze vergunning behorende "Ruimtelijke onderbouwing deelplan 2, behorende bij de omgevingsvergunning, d.d. 24 oktober 2012". De conclusie van de onderbouwing is dat de herinrichting niet in strijd met de goede ruimtelijke ordening.

2. Voorafgaand aan de aanvraag is een uitgebreid traject van inspraak en consultatie met de bewoners / belanghebbenden van de wijk doorlopen over het project. De gemeenteraad heeft het definitief ontwerp op 4 juli 2012 vastgesteld.

3. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) heeft een positief advies uitgebracht over de herinrichting van deelplan 2, met uitzondering van het gedeelte waar parkeerplaatsen worden toegevoegd bij het plantsoen aan de T.B. Huurmanlaan. De CRK adviseert negatief over het toevoegen van parkeerplaatsen aan het plantsoen aan de T.B. Huurmanlaan. De CRK adviseert om dit plantsoen niet te versnipperen, maar dit plantsoen in tact te laten en het parkeren elders op te lossen.

Het advies van de CRK wordt op dit punt niet opgevolgd. De parkeerdruk is hier groot en op basis van de inspraakreacties zijn langs het plantsoen parkeerplaatsen toegevoegd. Het profiel van de weg is zodanig gewijzigd dat er ten opzichte van het VO 1 meter meer groen voor het plantsoen beschikbaar komt. Per saldo blijft het plantsoen dus ongeveer net zo groot als het nu is.

Er is **geen** verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarbij - bij afwijking van een bestemmingsplan of beheerverordening - geen vvgb van de raad is vereist (artikel 6.5 lid 3 Bor). De herinrichting valt onder de categorie; de aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande lokale verkeers-, water- en groenvoorzieningen voor zover passend in bestaand gemeentelijk beleid. Dit is vastgelegd in Raadsvoorstel 2011.017. In de ruimtelijke onderbouwing wordt geconstateerd dat de herinrichting past in het gemeentelijk beleid.

Voor het overige voldoet de herinrichting van de Westereng aan de voorschriften van het geldende bestemmingsplan.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dit artikel is bepaald dat bij de voorbereiding van dit besluit de voorbereidingsprocedure moet worden gevoerd die is opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Terinzagelegging

De concept-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen gedurende 6 weken van 24 januari 2013 t/m 6 maart 2013. Tijdens deze periode van terinzagelegging zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit planologisch strijdig gebruik aan artikel 2.10 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en gelet op artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3° van de Wabo, de omgevingsvergunning en toestemming voor planologisch strijdig gebruik te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit planologisch strijdig gebruik voor het vervangen van de riolering en het herinrichten van het openbaar gebied in de Westereng (deelplan 2).

De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken onderdeel uit van de vergunning.

Nummer:

B-HZ_WABO-2012-1049

Verzenddatum besluit:

20 maart 2013

Toezening

Deze vergunning wordt gezonden aan:

De aanvrager;

Gemeente Bussum, afdeling Ruimte

Brinklaan 35

1404 EP Bussum

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- Gewaarmerkte stukken, geregistreerd onder nummer B-HZ_WABO-2012-1049
- Begeleidende brief verlening omgevingsvergunning

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Bussum,
namens hen,



mw. drs. G.H.M. Reuvers
Hoofd van de afdeling Vergunningen en Handhaving