

Aan het college van de Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen

Datum 12 juli 2021
Aanvraagnummer 20161576
Contactpersoon M. Rutte
Mailadres Risicobeheersing@vrk.nl
Telefoonnummer 023-5674043
Volgnummer brief 20202408/ES
Bijlage(n) Scenario uitwerking
Onderwerp Advies Concept bestemmingsplan Blekersveld, Blekersveld
Bloemendaal

Geacht college,

Op 24 juni 2021 verzocht mevrouw Kosman mij om te adviseren op het concept bestemmingsplan Blekersveld, te Overveen gemeente Bloemendaal.

Het plangebied ligt tussen de N 208 en de bestaande bebouwing aan het Blekersveld in Overveen en betreft een kavel met de huidige bestemming "Groen". Het voornemen bestaat om ter plaatse van het Blekersveld te Overveen maximaal 80 woningen te realiseren. Deze woningen zullen bestaan uit appartementen van variërende grootte. De beoogde ontwikkeling wijkt af van de mogelijkheden uit het geldende bestemmingsplan "Overveen 2013" (vastgesteld d.d. 27 juni 2013). Voorliggend bestemmingsplan betreft het nieuwe juridisch-planologische kader voor het plangebied.

Dit Advies is ingedeeld in 2 delen, het eerste deel betreft het advies van de GGD, het tweede deel betreft het advies van de brandweer.

GGD

Algemeen:

Deze locatie is vanuit gezondheidsoogpunt matig geschikt voor woningbouw, met name gezien de geluidsbelasting en luchtkwaliteit dicht langs de N208. Omdat ons duidelijk is dat de gemeente zich genoodzaakt ziet extra woningen te bouwen, geven we suggesties om zo goed mogelijk in te richten, gegeven de omstandigheden die er zijn.

Luchtkwaliteit:

De woningen komen langs de N208 te staan, een 70 km weg met ongeveer 15.000 verkeersbewegingen per etmaal. Het is bekend dat concentraties luchtverontreinigende stoffen afkomstig van wegverkeer, tot ongeveer 200-300 meter aan weerszijden van een dergelijke weg verhoogd zijn. De geplande woningbouw valt binnen deze afstand. Bij het realiseren van de woningen is het van belang om zorg te dragen voor te openen ramen met name aan de zijde die van de weg af gelegen is en bij mechanische ventilatie te kiezen voor een instroomopening zo ver mogelijk van de weg gelegen.



Datum: 12 juli 2021
Volgnummer brief: 20202408
Pagina: Pagina 2 van 5

Geluidsbelasting

De berekende (ongecorrigeerde) geluidsbelasting is fors. In het adviesrapport wordt aangegeven dat er onvoldoende aanpassingsmogelijkheden zijn en voorgesteld om de normen voor dit gebied aan te passen. Daarmee wordt het plan op papier mogelijk gemaakt, maar dit verandert niets aan de geluidsbelasting van de toekomstige bewoners. In het rapport wordt de suggestie gedaan voor gevelisolatie voor een geluidsreductie van minimaal 29 dB. Daarmee wordt in ieder geval met gesloten ramen een redelijk geluidsniveau binnen gerealiseerd. Graag voegen we hier de suggestie aan toe, om bij het ontwerpen van de buitenruimte (zoals een balkon) deze aan de stille zijde van de woning te realiseren en ook bij inrichting van de woning rekening te houden met toekomstig gebruik. Dus ook de slaapkamers aan de stille zijde ontwerpen.

Het geluidsscherm draagt niet bij aan geluidsreductie voor de hoger gelegen appartementen.

Groen

Het plan is onduidelijk over de maatregelen die genomen gaan worden ter vervanging van de huidige hoeveelheid groen. Er wordt gesproken over mogelijkheden om dit tussen de woonblokken te laten bestaan en een rand bomen langs de weg te plaatsen. Bomen hebben enig effect op de hoeveelheid geluid en de beleving ervan en kunnen daardoor positief bijdragen. Omdat in het stuk ook gesproken wordt over plaatsen van parkeerplaatsen tussen de woonblokken, ontstaat de indruk dat er nog geen concrete uitwerking voor behoud van de hoeveelheid groen bestaat. Ons advies is om hier aandacht voor te hebben, eventueel in breder perspectief, dus gemeente breed zoeken naar oplossingen om groen een rol van betekenis te laten hebben in ruimtelijke ordeningsvraagstukken.

Duurzame woningbouw

In dit plan is nog geen concrete uitwerking van de woningbouwplannen, maar op voorhand toch een paar aandachtspunten. Houdt bij plaatsen van de woningen rekening met de ligging ten opzichte van de zon en houdt de oppervlakte van de ramen beperkt in verband met opwarming in huis. Bij keuze voor een duurzame warmtevoorziening zoals een warmtepomp, is het van belang te kiezen voor een stil exemplaar. Energie isolatie is waardevol, maar kent het risico op onvoldoende ventilatiemogelijkheden en daarmee samenhangend problemen met het binnenklimaat. Als er later in het traject behoefte is aan verder advies over dit onderwerp, kunt u zich wenden tot de GGD.

Brandweer

Op basis van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt), bied ik u hierbij mijn reactie aan. Bij het opstellen van dit advies is gebruik gemaakt van het door de gemeente aangereikte plan en de Risicokaart (professionele versie).

Een systematische beoordeling van de aangereikte gegevens toont dat er aan het onderhavige plan externe veiligheidsaspecten zijn verbonden.

Risicobronnen

Bij het vaststellen van het plan is een risicobron betrokken, namelijk het transport van gevaarlijke stoffen over de N208.



Datum: 12 juli 2021
Volgnummer brief: 20202408
Pagina: Pagina 3 van 5

Advies

Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zorgen niet voor een belemmering van de gewenste ontwikkeling. De toekomstige bewoners kunnen echter wel met de effecten van een calamiteit bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N208 geconfronteerd worden.

In het onderzoeksrapport “Verantwoording hoogte groepsrisico” Staat dat toekomstige bewoners alleen te maken kunnen krijgen met een calamiteit als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen, maar niet te maken kunnen krijgen met een calamiteit met transport van GF3 stoffen (propaan/LPG) omdat het invloedsgebied niet over het plangebied valt. Dit laatste is echter niet juist.

In tegenstelling tot wat er in het rapport staat ligt niet het wegvak 068 langs het plangebied maar het wegvak 114. Het plangebied ligt dus volledig binnen het invloedsgebied van het vervoer van GF3 over de N208. Het aantal transporten (24/jaar) is echter laag en doordat het wegvak ter hoogte van het plangebied een doorgaande weg betreft. Is de kans op een calamiteit klein.

Om de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten adviseer ik u om de onderstaande maatregelen toe te passen.

1. Situering en (nood)uitgangen: De gebouwen dienen zodanig gesitueerd te worden dat aanwezigen bij een (dreigende) brand (BLEVE) gelegenheid hebben te vluchten. Hierbij dient minimaal één (nood)uitgang van de bron af gericht te zijn. Alle (nood)uitgangen dienen aan te sluiten op de infrastructuur binnen en buiten het plangebied.
2. Risicobewustzijn: Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als ‘Denk vooruit’.
3. Ontsluiting en bluswater: De benodigde ontsluitingswegen en bluswatervoorzieningen in het plangebied dienen, in overleg met de sector Risicobeheersing van de Brandweer Kennemerland, te worden gerealiseerd. Ik adviseer u om bij de aanleg van nieuw oppervlakte water als compensatie voor de toename van de verharding, deze geschikt (bereikbaarheid en diepgang) te maken om als secundair bluswater te kunnen gebruiken.

Restrisico

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat ik mij met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot dit advies. Daarnaast adviseer ik u gaarne in de verdere procedure(s) tot vaststelling van het bestemmingsplan.



Datum: 12 juli 2021
Volgnummer brief: 20202408
Pagina: Pagina 4 van 5

Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland
Namens deze,

B.a.

Ing. M. Rensen
Teammanager Regie

Bijlage

1. Plasbrandscenario bij wegtransport gevaarlijke stoffen over de N208

Door een incident ontstaat een scheur in de wand van de tankauto met vloeibare brandstof. De brandstof stroomt uit en vormt een vloeistofplas. Ontsteking van de brandstof leidt tot een hevige brand. Het effectgebied waarbinnen dodelijke slachtoffers kunnen vallen is circa 85 meter¹.

- Binnen het effectgebied zijn wel/geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen/voorzien, te weten

Zelfredzaamheid bij plasbrandscenario

Een plasbrand als gevolg van een incident met een tankwagen kan zich snel ontwikkelen. Het effect is zichtbaar voor de aanwezigen binnen het plangebied en kan juist worden ingeschat: zij dienen het scenario te ontvluchten.

- Binnen het plangebied kunnen bij een incident slachtoffers vallen. Ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen bij dit scenario zijn geen beperkingen geconstateerd. De infrastructuur binnen het plangebied moet zo worden aangelegd dat ontvluchting in westelijke richting mogelijk is en aansluit op de bestaande infrastructuur.

Hulpverlening bij plasbrandscenario

Er is geen sprake van opbouw van het incident. Bij aankomst van de hulpverleningsdiensten is het effect reeds maximaal en heeft mogelijk brandoverslag plaatsgevonden naar de nabijgelegen objecten. De hulpverleningsdiensten dienen zich te richten op bronbestrijding alsmede voorkoming en bestrijding van secundaire effecten.

- Ter plaatse en in de omgeving zijn momenteel onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een dergelijk scenario te bestrijden / escalatie te voorkomen. Het geschikt maken van oppervlakte water als secundaire watervoorziening zorgt er voor dat er wel voldoende bluswater aanwezig is.

2. BLEVE-scenario bij wegtransport gevaarlijke stoffen over de N208

¹ Bron: Scenarioboek externe veiligheid (Veiligheidsregio Kennemerland, versie 1.0 april 2011)



Een BLEVE^{Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.}-scenario verloopt als volgt: door een incident kan een brand ontstaan waarbij de tankauto met een tot vloeistof verdicht gas (LPG) is betrokken. De coating van de tankwagen raakt hierbij beschadigd waardoor de tank direct wordt aangestraald. De druk in de tank neemt daardoor toe, waarna de tank kan ontploffen. Ontsteking van de brandstof leidt tot een grote vuurbal². Het effectgebied waarbinnen dodelijke slachtoffers kunnen vallen is circa 230 meter³.

- Binnen het effectgebied zijn kwetsbare objecten voorzien, te weten de nieuw te bouwen woningen, waar bij een incident slachtoffers kunnen vallen.
- Door de grote hitteontwikkeling kan er brandoverslag optreden naar diverse objecten in het plangebied.

Zelfredzaamheid bij BLEVE-scenario

Een BLEVE als gevolg van een incident met een tankauto met tot vloeistof verdicht gas kan zich binnen 20 à 30 minuten ontwikkelen. Een beginnende brand is zichtbaar voor de aanwezigen binnen het plangebied. Desondanks zullen zij een dreigende ontploffing met zeer grote effectafstanden niet voorzien, tenzij ze adequaat gealarmeerd worden en het dreigende scenario kunnen ontvluchten.

- Ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen bij dit scenario zijn geen beperkingen geconstateerd.
- De (nood)uitgangen van de te bouwen objecten moeten zo gesitueerd worden dat deze van de risicobron af gericht zijn.
- De infrastructuur binnen het plangebied moet zo worden aangelegd dat ontvluchting in westelijke richting mogelijk is en aansluit op de bestaande omliggende infrastructuur.

Hulpverlening bij BLEVE-scenario

Er is wel sprake van opbouw van het incident. Escalatie van een beginnende brand tot een ontploffing kan alleen voorkomen worden wanneer een effectieve inzet van de hulpverlening mogelijk is. Daartoe is een inzet nodig gericht op bronbestrijding, met voldoende bluswatervoorzieningen, een snelle alarmering en opkomst, gevolgd door onmiddellijke inzet van de brandweer.

- Nabij de N208 zijn momenteel (on)voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een dergelijk scenario te bestrijden en escalatie te voorkomen.

Na het onverhoopt plaatsvinden van een BLEVE dienen de hulpverleningsdiensten zich te richten op secundaire effecten, onder andere het bestrijden van diverse (grote) branden in de omgeving.

- Nabij het plangebied zijn momenteel onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een geëscaleerd scenario als gevolg van een BLEVE te bestrijden. Het geschikt maken van oppervlakte water als secundaire watervoorziening zorgt er voor dat er wel voldoende bluswater aanwezig is.
- Het beschouwde scenario kan leiden tot een situatie waarbij de hulpvraag het hulpaanbod overschrijdt.

² Als gevolg van een incident tijdens het lossen van LPG kan niet alleen een BLEVE, maar ook een fakkel- of volkbrandscenario optreden. De effecten van deze scenario's zijn echter duidelijk kleiner en zodoende verder niet beschouwd.

³ Bron: Scenarioboek externe veiligheid (Veiligheidsregio Kennemerland, versie 1.0 april 2011)