

Transformatorstation Overveen

Bestemmingsplan



Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Bloemendaal
Identificatienummer	NL.IMRO.0377.BPOSTOverveen-VG01
Versie	Vastgesteld 1
Datum	20 maart 2024
Opsteller	R. Nijdam
Projectnummer	296

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging.....	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
1.5	Begrippenlijst.....	6
2	Het plan	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
2.3	Ontwikkelingen in de omgeving	9
3	Beleidskader	10
3.1	Inleiding.....	10
3.2	Rijksbeleid.....	10
3.3	Provinciaal beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	12
4	Omgevingsaspecten	14
4.1	Inleiding.....	14
4.2	Archeologie	14
4.3	Bodemkwaliteit	16
4.4	Water.....	16
4.5	Natuur	17
4.6	Verkeer en parkeren	18
4.7	Bedrijven en Milieuzonering.....	18
4.8	Geluid.....	21
4.9	EM velden	22
4.10	Luchtkwaliteit.....	22
4.11	Externe veiligheid.....	22
4.12	Besluit milieueffectrapportage.....	23
5	Toelichting op de regels.....	24
5.1	Algemeen	24
5.2	Nadere toelichting op de regels	24
6	Economische uitvoerbaarheid.....	26
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	26
6.2	Planschade	26
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
7.1	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	27
7.2	Zienschijzen	28

Bijlagen

Bijlage 1:	Archeologisch onderzoek
Bijlage 2:	Bodemonderzoek
Bijlage 3:	Resultaat watertoets
Bijlage 4:	Flora- en faunaonderzoek
Bijlage 5:	Stikstofberekening
Bijlage 6:	Nota beantwoording zienschijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vanwege toenemende vraag naar elektriciteit in de omgeving is Liander van plan om het onderstation Overveen aan de Willem de Zwijgerlaan 3 in de gemeente Bloemendaal uit te breiden. Liander heeft naast het onderstation gronden aangekocht voor de gewenste uitbreiding. De uitbreiding is nodig vanwege de energietransitie en de capaciteitsknelpunten.

Het onderstation is gelegen binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan Overveen 2013, vastgesteld op d.d. 16-07-2014 van de gemeente Bloemendaal. Het huidige onderstation is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' en als dubbelbestemming 'Waarde Archeologie'. In de huidige situatie staan er drie transformatoren opgesteld. Twee 50/10kV van elk 36 MVA transformatoren en één 50/10kV 40 MVA transformator. Het plan is om een nieuwe 50/10 kV 40 MVA transformator te plaatsen met een 10 kV gebouw op het onbebouwde westelijke deel van het perceel.

Zowel de huidige situatie als de gewenste uitbreiding passen niet in de maatschappelijke bestemming qua gebruik. De bouwmogelijkheden op het perceel zijn onvoldoende om de uitbreiding toe te staan. Met het voorliggende nieuwe bestemmingsplan wordt het onderstation als zodanig bestemd en wordt de uitbreiding mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging

Het onderstation is gelegen aan de Willem de Zwijgerlaan 3 te Overveen. Het onderstation is ingesloten tussen de randweg aan de westzijde, de spoorlijn aan de oostzijde en de volkstuinen aan de zuidzijde. Aan de noordzijde van het plangebied is een depot van Rijkswaterstaat gelegen. In hoofdstuk 2 is de huidige inrichting van het terrein nader beschreven.



afbeelding 1: ligging plangebied (aangeduid met rode stippellijn)

1.3 Geldend bestemmingsplan

1.3.1 Analyse

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Overveen 2013' van de gemeente Bloemendaal (vastgesteld 27-06-2013). Op het perceel is de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen. Hier zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Nutsvoorzieningen zijn als bijbehorende voorzieningen toegestaan.

Het onderstation dient echter te worden gezien als een zelfstandig gebruik als nutsvoorziening. Dit betekent dat het bestaande onderstation niet als zodanig is bestemd.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan in het bouwvlak. Er is een bouwvlak aanwezig rond het bestaande gebouw. Er is een maximale bouwhoogte van 8 meter toegestaan. Op de beoogde locatie van het nieuwe 10 kV gebouw is geen bouwvlak opgenomen.

Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn overal binnen het bestemmingsvlak toegestaan, met een maximale bouwhoogte van 3 meter. De nieuwe transformatorruimten worden hoger dan 3 meter en zijn niet inpasbaar binnen de bouwregels van het huidige bestemmingsplan.

Bestemming 'Waarde – Archeologie 6'

Het plangebied kent tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6', opgenomen voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden van de gronden. Binnen de dubbelbestemming geldt een onderzoeksplicht voor het bouwen van een gebouw of het uitvoeren van werken en werkzaamheden met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en dieper dan 1 meter. In paragraaf 4.2 is ingegaan op de toets aan het archeologisch beleid.

Algemene bouwregels

In artikel 31 'Algemene bouwregels, lid 31.4 'Nutsvoorzieningen' is aanvullend op de bestemmingen geregeld dat daar waar in het bestemmingsplan is bepaald dat de gronden tevens gebruikt mogen worden voor nutsvoorzieningen, bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen mogen worden opgericht, mits deze geen grotere inhoud hebben dan 5 m³ en geen grotere

bouwhoogte dan 2 meter. Deze aanvullende bepaling biedt onvoldoende ruimte voor het realiseren van de uitbreiding van het onderstation.



afbeelding 2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Overveen 2013' (bron: ruimtelijkeplannen.nl). Met rode stippellijn is de grens van het plangebied aangeduid.

Algemene afwijkingsregels

In de algemene afwijkingsregels is een afwijking opgenomen voor het bouwen van niet voor bebouwing bestemde gebouwen van openbaar nut, zoals transformatorhuisjes, schakelhuisjes, maalgebouwtjes, gasdrukregel- en meetstations, telefooncellen en wachthuisjes voor verkeersdiensten mits deze niet groter zijn dan 50 m³ en de goothoogte niet meer bedraagt dan 3 meter. Deze afwijkingsmogelijkheid biedt onvoldoende ruimte om de gewenste bebouwing mogelijk te maken.

1.3.2 Conclusie

Zowel de gebruiksregels als de bouwregels van het huidige bestemmingsplan bieden geen ruimte om de gewenste situatie mogelijk te maken en de bestaande situatie komt niet overeen met het toegestane gebruik. Ook zijn er geen afwijkingsmogelijkheden om het plan alsnog mogelijk te maken. Daarom is een nieuw bestemmingsplan nodig. In hoofdstuk 2 is het plan nader beschreven.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.5 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Onderstation

Op een onderstation, ook wel transformator of elektriciteitsstation, komt elektriciteit met een hogere spanning binnen en wordt omgezet in een lagere spanning. De elektriciteit met een lagere spanning wordt vervolgens getransporteerd naar de verschillende wijken of gebieden in een dorp of stad.

10kV installatie/10kV schakelgebouw

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit met een spanning van 10kV wordt verdeeld over verschillende kabels die vervolgens de elektriciteit naar de wijken in een dorp of stad transporteert. De ruimte of gebouw waar de installatie in staat wordt ook wel schakelgebouw of -hal genoemd. De 10kV installatie is de "groepenkast" van een onderstation.

Middenspanningsinstallatie

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de "groepenkast" van een (onder)station.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorruimte

De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit 3 dichte wanden.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in MegaVoltAmpère (MVA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

Hoogspanning

Hoogspanning is een verzamelnaam voor de hoogste spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning boven de 25kV (25.000 Volt).

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningen in het elektriciteitsnet. Alle spanningen van hoger dan 1kV (1.000 Volt) en lager dan 25kV (25.000 Volt) vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1kV (1.000 Volt).

kV

De hoogte van de spanning uitgedrukt in kiloVolt, 10kV is 10.000Volt.

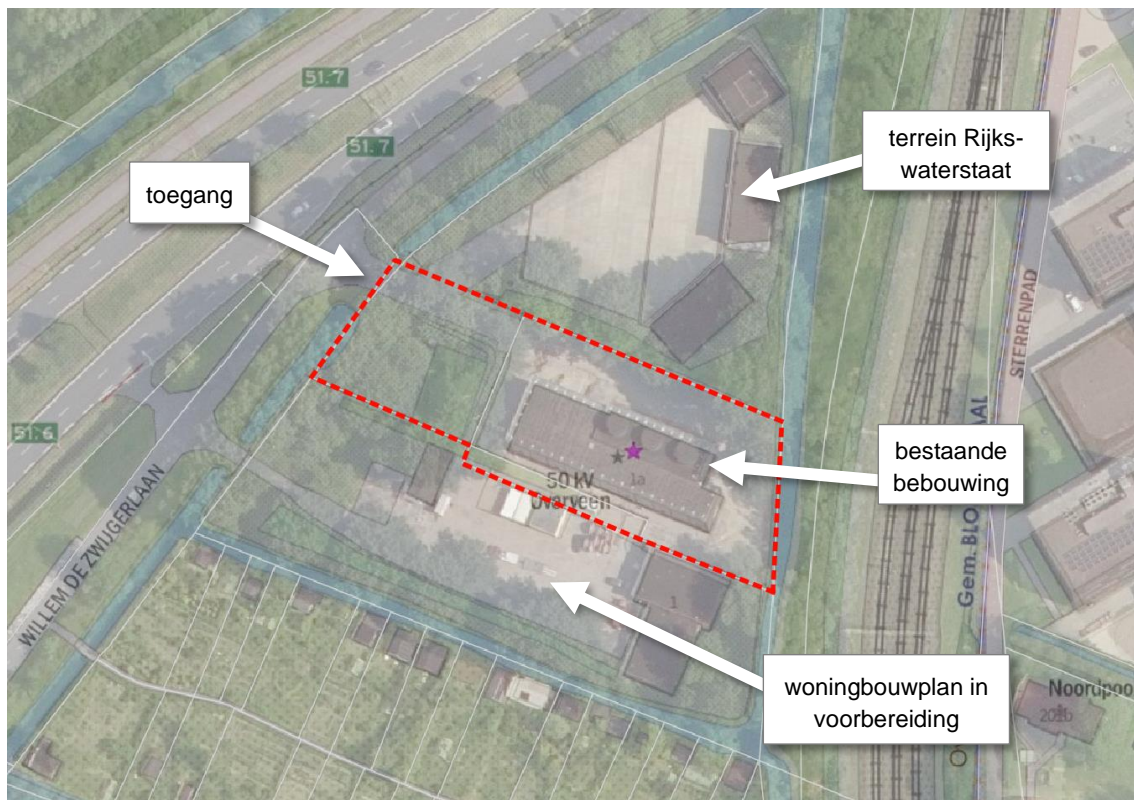
2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het onderstation is gelegen aan Willem de Zwijgerlaan 3 en omvat zowel kadastraal perceel 2075 en een deel van kadastraal perceel 2570. Het hele plangebied heeft een omvang van ca. 3.400 m². De toegang tot het perceel is aan de westzijde gelegen. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan een terrein van Rijkswaterstaat en de Provincie Noord-Holland, met onder andere zoutopslag.

Het westelijke deel van het plangebied bestaat uit grasveld met enkele bomen. Het huidige onderstation staat aan de oostzijde (zie afbeelding 3). Hier is rondom verharding aanwezig. In de huidige situatie staan er drie transformatoren opgesteld. Twee 50/10kV transformatoren van elk 36 MVA en één 50/10kV transformator van 40 MVA. De transformatoren staan in de transformatorruimten, welke open zijn van boven.

Op het perceel ten zuiden van het onderstation is een woningbouwplan in voorbereiding. Het plan bestaat uit een appartementencomplex van ca. vier lagen. De planvorming hiervoor bevindt zich in een voorbereidende fase en is nog niet in procedure gebracht.



afbeelding 3: luchtfoto van het terrein met plangebied in rood aangeduid



afbeelding 4: aanzicht van het terrein vanaf de toegang bij de Willem de Zwijgerlaan

2.2 Toekomstige situatie

Het plan is om het bestaande onderstation uit te breiden door een nieuwe 50/10kV 40MVA transformator te plaatsen met een 10kV gebouw. Dit komt in het rode vlak dat is getoond in afbeelding 5. Na uitvoering van de aanpassingen is sprake van een totaal opgesteld vermogen van 152 MVA. De nieuwe transformatorruimte bestaat uit een fundatie en 3 wanden en wordt circa 7 tot 10 meter hoog. Daarom is 10 m als maximum aangehouden in dit bestemmingsplan. Het nieuwe 10kV gebouw wordt circa 4 meter hoog. De bestaande maximum bouwhoogte voor gebouwen bedraagt 8 meter. Dit is als maximum aangehouden in dit bestemmingsplan. In afbeelding 6 is de verbeelding getoond.



afbeelding 5: voorlopig ontwerp van de toekomstige situatie (met geel is het kabeltraject aangegeven, met blauw de plek van de transformatorruimte)



afbeelding 6: verbeelding van het bestemmingsplan (de dikke lijn is het bouwvlak)

2.3 Ontwikkelingen in de omgeving

Nabij de planlocatie zijn twee woningbouwprojecten in ontwikkeling. Het betreft 'Blekersveld' ten noordwesten van het plangebied (hiervan heeft het ontwerpbestemmingsplan al ter inzage gelegen) en Westelijke Randweg 1, direct ten zuiden van het plangebied. Hiervan heeft nog geen bestemmingsplan ter inzage gelegen. Gezien de volgordelijkheid van de projecten blijven deze ontwikkelingen altijd mogelijk en dit plan zorgt niet voor een onmogelijkheid.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050.

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Deze dubbele doelstelling uit de Omgevingswet is vertaald in een omgevingsinclusieve benadering van de leefomgeving: ontwikkeling van de leefomgeving gaat samen met versterking van te beschermen waarden als gezondheid, landschap, waterveiligheid, natuur, cultureel erfgoed, leefomgevingskwaliteit en milieukwaliteit.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Met betrekking tot 'sterke en gezonde steden en regio's' is in de NOVI aangegeven dat vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig zijn voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Tegelijk streeft men naar een verbetering naar de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen.

Nederland zet in op een duurzame en circulaire economie. Het doel is om met behoud van de welvaart tegelijkertijd bij te dragen aan een stabiel klimaat, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en afhankelijkheid van eindige fossiele grondstoffen. Het rijk stelt als doel om in 2050 vrijwel geheel klimaatneutraal te zijn.

Betekenis voor het plan

De capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation Overveen sluit aan op het nationale belang 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' uit de NOVI. De capaciteitsuitbreiding is nodig om te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van essentieel belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering te voorkomen. Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation of de uitbreiding hiervan niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan

Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste ontwikkeling nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk. De ontwikkeling is bij het bestaande transformatorstation voorzien om zo met een relatief eenvoudige aanpassing het elektriciteitsnetwerk toekomstbestendig te maken. Indien gekozen zou worden voor een andere locatie zijn er hogere maatschappelijke kosten voorzien en is er sprake van een complexere uitbreiding.

3.3 **Provinciaal beleid**

3.3.1 *Omgevingsvisie NH2050*

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De leidende hoofddambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. Omdat het leefbaar houden ook vraagt om grote investeringen in bijvoorbeeld het landschap, natuurontwikkeling en de transitie naar een duurzame energiehuishouding.

De ambitie van de provincie is om een klimaatneutrale provincie te zijn in 2050 en om de economische potentie van de energietransitie en de circulaire economie ten volste te benutten. De transitie naar opwekking en gebruik van duurzame energie heeft consequenties voor de energiehuishouding en de energie-infrastructuur. Een goede energie-infrastructuur is van wezenlijk belang voor de economische transitie die nodig is.

Betekenis voor het plan

De provinciale ambities op het gebied van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk en verzwaring van de capaciteit van verschillende onderstations. De benodigde aanpassing van het transformatorstation Overveen in Bloemendaal is noodzakelijk om het elektriciteitsnetwerk te versterken. Het plan is zodoende in overeenstemming met de provinciale omgevingsvisie.

3.3.2 *Omgevingsverordening NH2050*

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2020. Voor dit bestemmingsplan is de geconsolideerde versie van 10 juli 2023 geraadpleegd.

De omgevingsverordening is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van de provincie en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit; en
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Betekenis voor het plan

De locatie ligt niet in het werkingsgebied landelijk gebied of in bijzonder provinciaal landschap. Ook ligt het niet in of direct naast het Natuurnetwerk Nederland (NNN), een stiltegebied, ganzenfoerageergebied, waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een beschermingszone van een regionale waterkering.

Met het oog op het actief stimuleren van de regionale afstemming, duurzaam ruimtegebruik en het voorkomen van overprogrammering is in de omgevingsverordening in artikel 6.3 opgenomen dat een ruimtelijk plan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het aanwezige transformatorstation mogelijk. Volgend uit jurisprudentie wordt een transformatorhuis niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)). Zodoende voldoet het bestemmingsplan aan de regels in de provinciale omgevingsverordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Bloemendaal

De gemeente heeft in de Structuurvisie Bloemendaal (vastgesteld op 27 januari 2011) haar ruimtelijke visie beschreven. Bloemendaal staat bekend om haar ruimtelijke kwaliteit en wil deze ook behouden en waar mogelijk versterken. Er zijn geen grootschalige fysieke ontwikkelingen voorzien. Daarom is gekozen voor een benadering van binnenuit, waarbij de eigen waarden en identiteit centraal staan. De kenmerken van landschap, cultuurhistorie en dorpskernen zijn in de structuurvisie beschreven en vormen de basis voor verdere ontwikkelingen.

In de gemeente zijn door de historische ontwikkeling drie zones met specifieke ruimtelijke kenmerken ontstaan: de kusten duinzone, de landgoederenzone en de dorpenzone. In de structuurvisie worden voor elke zone de kenmerken, kwaliteiten en het beleid beschreven. Het plangebied ligt in de dorpenzone. Bij ruimtelijke procedures in de dorpenzone mag de bestaande ruimtelijke kwaliteit niet verminderen. In de aanvraag moet een beoordelingsparagraaf zijn opgenomen, waar de gevolgen van de ontwikkeling op de ruimtelijke kwaliteit zijn benoemd.

De gemeente wil energiezuinig wonen en werken en het gebruik van duurzame energie stimuleren. Hierbij past de ambitie van de gemeente om in 2030 een CO₂-reductie te realiseren van minimaal 30% ten opzichte van 1990. In deze structuurvisie is de duurzaamheidgedachte vooral doorgevoerd in het uitgangspunt, dat alle ruimtelijke ontwikkelingen moeten bijdragen aan een instandhouding en verbetering van kwaliteiten op lange termijn.



afbeelding 7: uitsnede structuurvisiekaart, blauwe cirkel is het plangebied



afbeelding 8: uitsnede detailkaart Overveen, blauwe cirkel is het plangebied

Betekenis voor het plan

Voor het plan is van belang dat rekening wordt gehouden met historische structuren en elementen, zowel boven- als ondergronds. De locatie is op de detailkaart aangewezen als zoekgebied voor woningbouw. De planontwikkeling betreft de uitbreiding van het bestaande onderstation op het huidige perceel. Zo kan de uitbreiding direct worden aangesloten op het bestaande elektriciteitsnetwerk en wordt zorgvuldig omgegaan met de beschikbare ruimte.

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het onderstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ruimtelijke groeiambities en de ambities op het gebied van duurzaamheid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

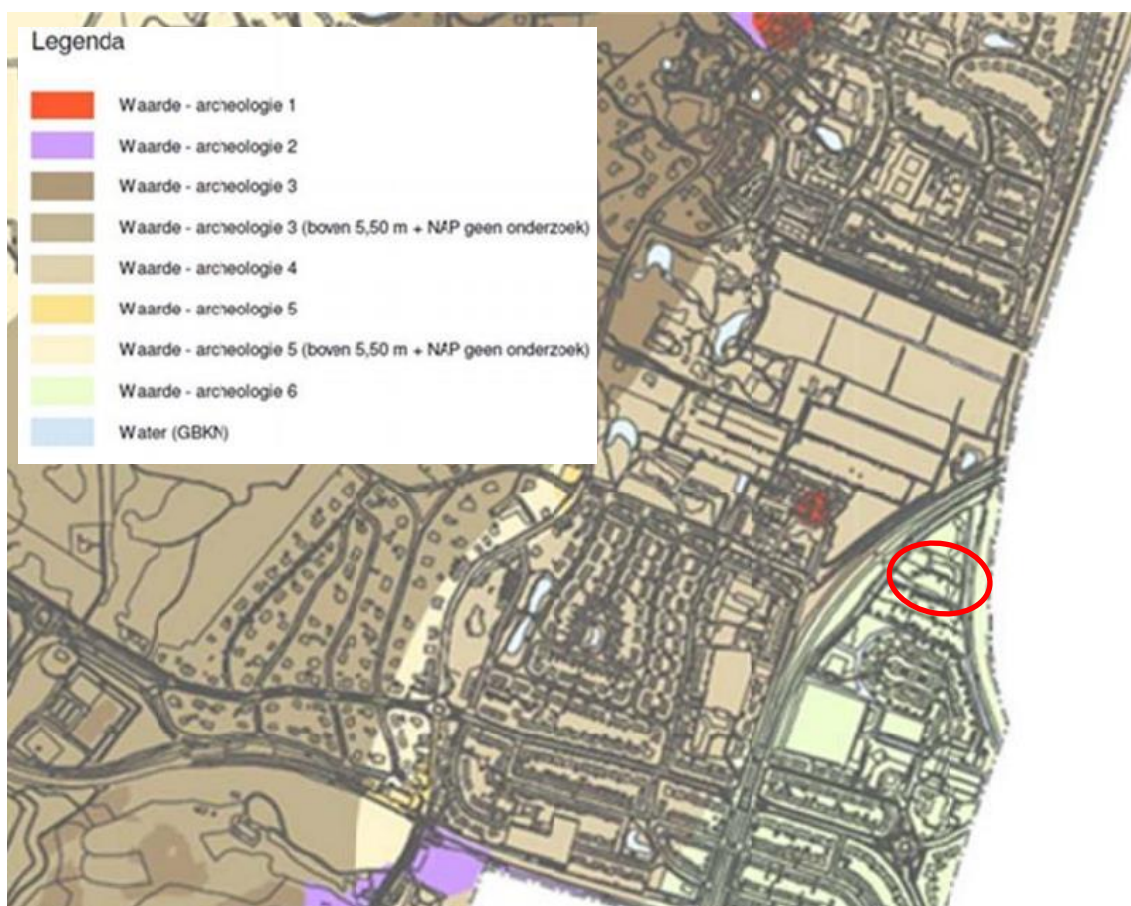
4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.2.2 Archeologie gemeente Bloemendaal

De gemeente Bloemendaal beschikt over een archeologische beleidskaart (2011). Het plangebied kent hierop de aanwijzing 'Waarde – Archeologie 6'. Binnen dit gebied is een lage verwachting en geldt een onderzoeksplicht voor het bouwen van een gebouw of het uitvoeren van werken en werkzaamheden met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en dieper dan 1 meter onder maaiveld.



afbeelding 9: Uitsnede Archeologische beleidskaart Bloemendaal (ligging plangebied is met rode lijn ongeveer aangeduid).

4.2.3 Betekenis voor het project

Het plangebied heeft een omvang van ca. 3.400 m². Het deel van het plangebied waar de nieuwe bebouwing en graafwerkzaamheden gepland zijn, heeft een omvang van ca. 500 m². De ontwikkeling blijft onder de drempelwaarde van 1.000 m², wat betekent dat voor het bestemmingsplan geen onderzoeksplicht geldt.

Er is alsnog archeologisch onderzoek uitgevoerd ('Overveen, Willem de Zwijgerlaan - Een Archeologisch Bureauonderzoek & Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O) Verkennende Fase', De Steekproef, april 2020). Het onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage. Op basis van de onderzoeksresultaten blijkt dat in het plangebied al vanaf zestig centimeter beneden het maaiveld afzettingen van de strandvlakte aanwezig zijn die nooit geschikt zijn geweest voor bewoning. Hierboven ligt een pakket licht geoxideerd zand dat de (geoxideerde) top van de strandvlakte-afzettingen vormt of een aanzet van duinvorming. Ook hierin zijn geen sporen van bodemvorming of vegetatiehorizonten aangetroffen.

Archeologische indicatoren ontbreken eveneens. In verband hiermee geven de resultaten van het onderzoek geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren.

Gelet op de uitkomsten van het onderzoek is geen archeologische bescherming nodig en is geen dubbelbestemming opgenomen.

4.2.4 Conclusie

Ondanks dat de bodemingrepen onder de drempelwaarde van 1.000 m² blijven, is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen archeologische indicatoren zijn en er geen vervolgonderzoek nodig is. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten beschreven.

4.3.2 Bodemonderzoek

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied ('Verkennend bodemonderzoek Willem de Zwijgerlaan te Overveen', Stantec, 18 november 2019). Het onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat er geen vervolgonderzoek nodig is of dat sanerende maatregelen nodig zijn. Op basis van de resultaten kan vanuit de Wet bodembescherming worden geconcludeerd dat geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Het bodemonderzoek is vier jaar geleden uitgevoerd. Sinds het onderzoek zijn de activiteiten in het plangebied niet gewijzigd en wordt aangenomen dat er geen nieuwe (grote) verontreinigingen in de bodem bij zijn gekomen. Voor het bestemmingsplan zijn de bevindingen uit het onderzoek voldoende om de uitvoerbaarheid van het plan aan te tonen.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 Water

4.4.1 Beleid en regelgeving

Op verschillende bestuursniveaus zijn beleidsnota's verschenen die zich richten op een (zowel kwalitatief als kwantitatief) duurzaam waterbeheer. Op het hoogste niveau zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Waterplan (NW) richtinggevend. Op een lager schaalniveau is voor dit planvoornemen met name het beleid van het Waterschap Rijnland relevant. Dit beleid is in lijn met, en in aanvulling op, de plannen die Rijk en provincies hebben op het gebied van waterbeheer. Door middel van het uitvoeren van de watertoets wordt rekening gehouden met de waterbelangen die in het plangebied spelen.

4.4.2 Situatie plangebied

Het plangebied heeft een omvang van ca. 3.400 m². De toename aan nieuwe bebouwing en verharding blijft onder de 500 m².

De watergang aan de westzijde valt binnen het plangebied. Aan de oostzijde grenst het perceel aan een watergang. Er vinden geen wijzigingen aan de watergangen plaats.

De legger van het hoogheemraadschap van Rijnland is geraadpleegd. Er is in de omgeving van het plangebied geen waterkering aanwezig en het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een waterkering.

4.4.3 Resultaat Watertoets

De Digitale Watertoets is op 28 september 2023 voor het plan doorlopen. Het resultaat is opgenomen als bijlage 3 bij de toelichting. Er is geen toename aan verharding groter dan 500 m², wat betekent dat er geen compensatie van het verhard oppervlak nodig is. Op basis van de uitgevoerde watertoets blijkt dat er beperkte waterbelangen zijn en de korte procedure is van toepassing. Met het hoogheemraadschap zal afstemming plaatsvinden over de waterparagraaf door in het kader van het vooroverleg het bestemmingsplan toe te sturen.

4.4.4 *Conclusie*

De digitale watertoets is doorlopen. Op basis hiervan is de normale procedure van toepassing. Het plan leidt niet tot een toename van meer dan 500 m² verhard oppervlak en er is geen compensatie nodig in de vorm van nieuw water. Ook worden bestaande watergangen niet gedempt of aangepast. In het kader van het bestuurlijk vooroverleg wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan het hoogheemraadschap.

4.5 **Natuur**

4.5.1 *Wettelijk kader*

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.5.2 *Onderzoek*

Voor het bestemmingsplan is een ecologisch onderzoek uitgevoerd (Actualisatie quickscan Wet natuurbescherming Willem de Zwijgerlaan 3 e.o., Overveen, IDDS, 16 oktober 2023). Het onderzoek is opgenomen als bijlage 4. Hieronder zijn de bevindingen van het onderzoek beschreven.

4.5.2.1 *Gebiedsbescherming*

Het plangebied ligt niet in een beschermd natuurgebied zoals Natuurnetwerk Nederland (NNN) of Natura-2000, Bijzonder Provinciaal Landschap of beschermd weidevogelgebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Zuid-Kennemerland, dat ligt op 575m afstand van het plangebied. Dit gebied is stikstofgevoelig.

Gezien de afstand, afscherming en de aard van de uit te voeren werkzaamheden, worden op voorhand geen directe of indirecte negatieve gevolgen verwacht van de plannen zoals licht, geluid of optische verstoring. Er hoeft hiernaar geen nadere toetsing uitgevoerd te worden. Wel kan op een dergelijke afstand een effect optreden als er sprake is van stikstofdepositie.

Stikstofdepositie

Een transformatorstation stoot geen stikstof uit en wordt niet met gas verwarmd. Er zijn ook geen mensen op de locatie aan het werk. Af en toe komt er een monteur voor controle en onderhoud. Ten opzichte van de huidige situatie blijft het aantal verkeersbewegingen gelijk. Zodoende zal de beoogde ontwikkeling in de gebruiksfase niet resulteren in een toename van stikstofemissie. Hierdoor wordt op voorhand uitgesloten dat er in de gebruiksfase sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Een berekening middels de AERIUS Calculator kan derhalve achterwege blijven.

Gedurende de bouwfase kan er een beperkte en tijdelijke stikstofemissie verwacht worden ten gevolge van het gebruik van mobiele werktuigen en bijbehorende verkeersbewegingen. Hiervoor is een stikstofdepositie berekening uitgevoerd (Qirion, 16 oktober 2023). De rapportage is opgenomen als bijlage 5. Uit de berekening volgt dat er geen natuurgebieden zijn met een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Voor het aspect stikstofdepositie is geen vergunning of VVGB voor de Wnb gebiedenbescherming benodigd.

Soortenbescherming

Uit de quickscan en de actualisatie komt naar voren dat in het bestaande gebouw geschikte openingen zijn waar gebouwbewonende vleermuizen in kunnen voorkomen. Door middel van het treffen van mitigerende maatregelen wordt verstoring voorkomen. De bomen binnen het plangebied bevatten geen holtes die geschikt zijn voor vleermuizen. Binnen het plangebied zijn geen uitgesproken lijnvormige landschapselementen aanwezig welke

als vliegroute voor vleermuizen kunnen fungeren. Als foerageergebied heeft het plangebied geen essentiële functie, vanwege de geringe omvang en hoeveelheid alternatief in de directe omgeving. De vegetatie langs het spoor (ten oosten van het plangebied) vormt een lijnvormige element die door vleermuizen gebruikt kan worden als vliegroute. Deze vegetatie blijft behouden

Aangezien het bestaande gebouw blijft staan en de nieuwbouw op enige afstand wordt gebouwd, is geen nader onderzoek nodig naar voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen. Wel gelden er mitigerende maatregelen waar rekening mee wordt gehouden in de uitvoering van de werkzaamheden. Vanwege de lichtgevoeligheid van vleermuizen zal er in de actieve periode (1 april t/m 31 oktober) niet met (bouw)verlichting op het onderstation worden geschenen om verstoring van verblijven van vleermuizen te voorkomen. Ook in de definitieve fase kan verlichting voor verstoring zorgen. Er zal in de toekomstige situatie niet met (extra) verlichting op het onderstation geschenen worden waar de mogelijke verblijfplaatsen zitten.

Het plangebied heeft geen functie voor broedvogels met een jaarrond beschermde status. In het gebied zijn geen (jaarrond) beschermde nesten aangetroffen. Wel kunnen in het plangebied algemene soorten gaan broeden. Iedere vogel is tijdens het broeden beschermd. Voor het broedseizoen geldt geen vaste periode, globaal wordt uitgegaan van half maart tot half augustus. Indien de werkzaamheden starten binnen het broedseizoen, mogen deze pas uitgevoerd worden indien vooraf door een deskundig ecooloog is vastgesteld dat geen verstoring van broedvogels zal plaatsvinden. Wel kan gestart worden voor het broedseizoen en doorgewerkt worden in het broedseizoen wanneer continue verstoring plaatsvindt en vogels niet tot broeden komen. Het is ook mogelijk het plangebied buiten het broedseizoen ongeschikt te maken voor algemene broedvogels. Dit kan worden uitgevoerd zonder dat hiermee de Wet natuurbescherming wordt overtreden.

4.5.3 Conclusie

Er zijn geen effecten op beschermde gebieden. Uit het onderzoek naar beschermde soorten komt naar voren dat het niet waarschijnlijk wordt geacht dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied wordt aangetast van de in de Wet natuurbescherming beschermde soorten.

Vanwege de aanwezigheid van geschikte broedgelegenheid voor algemene soorten, dient rekening met de werkzaamheden rekening te worden gehouden met het broedseizoen voor vogels. Ook mag er geen verlichting uitstralen op het bestaande gebouw van het onderstation in de actieve periode. Borging hiervan vindt plaats via de zorgplicht van de Wet natuurbescherming.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmering bestaat ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.6 Verkeer en parkeren

De uitbreiding van het transformatorstation heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Een transformatorstation is niet permanent bemand en er vindt alleen af en toe controle en onderhoud plaats. Op het terrein is ruim voldoende ruimte voor het parkeren bij onderhoudswerkzaamheden. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande toegangsweg.

Het plan leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.7 Bedrijven en Milieuzonering

4.7.1 Inleiding

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan

we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Bloemendaal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

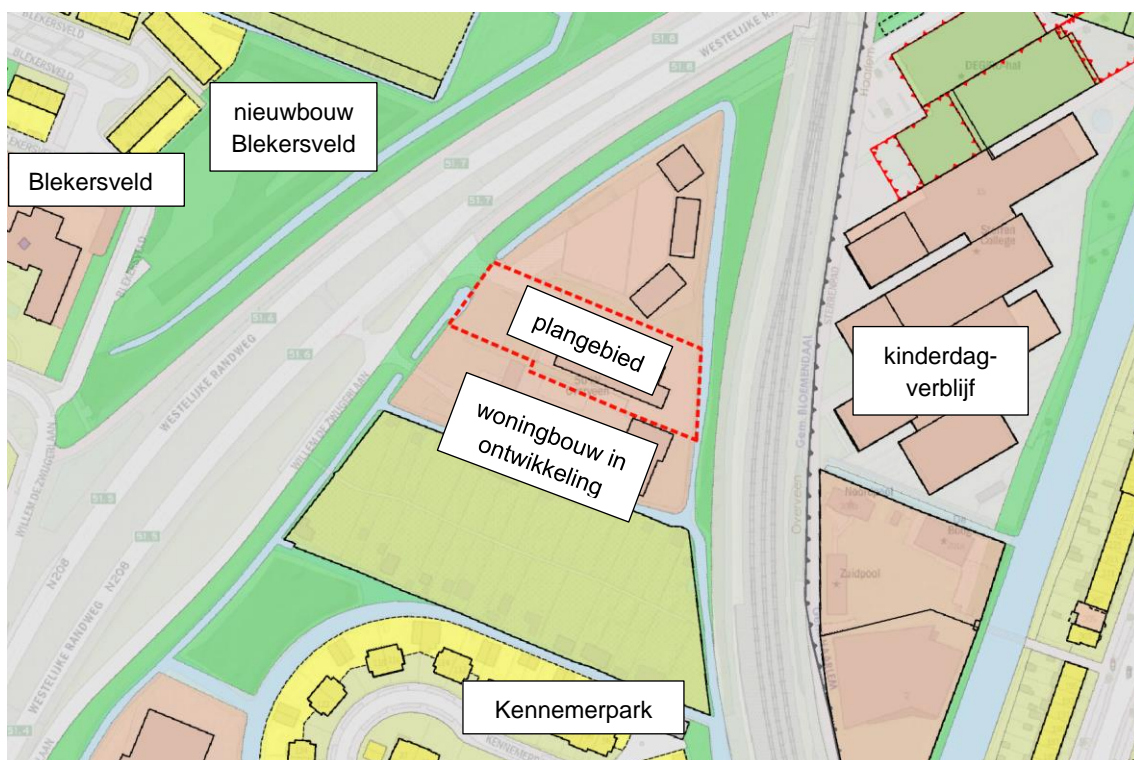
Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk of gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot een omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk)	Richtafstand (gemengd gebied)
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m

Tabel 1: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.7.2 Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt ingesloten door de Westelijke randweg en de spoorlijn en is omringd met niet woonfuncties. De omgeving is te typeren als omgevingstype 'gemengd'. De dichtstbijzijnde bestaande woning staat aan het Kennemerpark op ca. 120 m afstand van de grens van het plangebied. De woningen aan de Blekersveld staan op ca. 130 m afstand. De ligging van de woningen is in afbeelding 10 getoond. Aan de overzijde van het spoor op Haarlems grondgebied bevinden zich op een afstand van 100 tot 200 meter van het plangebied 2 scholen, 2 scoutingverenigingen en een sporthal. Deze functies zijn geen gevoelige functies in het kader van milieuzonering.



afbeelding 10: woningen (geel) rond het plangebied (rood)

In de huidige situatie staan er drie transformatoren opgesteld. Twee 50/10kV 36 MVA transformatoren en één 50/10kV 40 MVA transformator, deze staan in de transformatorruimten, welke open zijn aan de bovenzijde. Vanuit de beoordeling betekent dit dat de transformatoren in de buitenlucht zijn opgesteld in plaats van in een gesloten ruimte.

Het plan is om het bestaande onderstation uit te breiden door een nieuwe 50/10kV 40MVA transformator te plaatsen met een 10kV gebouw. Na uitvoering van de aanpassingen is sprake van een totaal opgesteld vermogen van 152 MVA.

SBI-2008	nummers	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
35	C1	< 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1 B		
35	C2	10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1 B		
35	C3	100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2 B		
35	C4	200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2 B		
35	C5	>= 1000 MVA	0	0	500 C Z	50	500	5.1	1 P	2 B		

Tabel 4.2: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

Een station met een transformatorvermogen van 152 MVA valt in milieucategorie 3.2 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 100 t/m 200 MVA). Voor milieucategorie 3.2 geldt een richtafstand van 50 meter ten opzichte van gevoelige bestemmingen in het referentiegebied gemengd gebied). Binnen deze afstand zijn op dit moment geen woningen aanwezig, wat betekent dat het plan voldoet aan de richtafstanden ten opzichte van de bestaande situatie.

Nieuwbouw Blekersveld

Aan de overzijde van de Westelijke Randweg op iets meer dan 80 meter afstand is een woningbouwplan in ontwikkeling. Hiervoor is al een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Aangezien de grens van de bestemming Woongebied op meer dan 80 meter afstand ligt van de grens van het plangebied voor het transformatorstation, wordt voldaan aan de richtafstand van 50 meter en is geen verdere beschouwing nodig.

Nieuwbouwplan in ontwikkeling op aangrenzend perceel

Op het perceel ten zuiden van het transformatorstation is een woningbouwplan in ontwikkeling, binnen de richtafstand van 50 meter. Hiervoor is nog geen bestemmingsplan in procedure gebracht. Bij de woningbouwontwikkeling wordt rekening gehouden met het uitgebreide onderstation met de richtafstanden vanwege de aspecten geluid en veiligheid. Hiervoor wordt in het kader van de planologische procedure voor de woningbouw onderzoek naar uitgevoerd. In het kader van goede ruimtelijke ordening is voor dit bestemmingsplan beoordeeld wat de mogelijke gevolgen zijn.

Beoordeling aspect geluid

Om de afweging te maken of voor de geplande nieuwbouwwoningen sprake is van een goede ruimtelijke ordening is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de toekomstige woningen. Uit het onderzoek volgt dat met de uitbreiding van de extra transformator de grenswaarde voor de (maatgevende) nachtperiode ter plaatse van het geprojecteerde appartementencomplex met maximaal 8 dB zal worden overschreden.

Middels het opstellen van maatwerkvoorschriften kunnen hogere grenswaarden worden toegestaan aan de gevel van de nieuwbouwwoningen. Het Activiteitenbesluit biedt hier de mogelijkheid toe. Hogere grenswaarden dan de standaardwaarden uit het Activiteitenbesluit kunnen (gemotiveerd) worden toegestaan, mits de binnenwaarde in de betreffende woning (binnen geluidgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten) beperkt blijft tot maximaal 33 dB etmaalwaarde. Dit dient in het kader van de planvorming voor het woningbouwplan te worden meegenomen. Er zal geen sprake zijn van een onacceptabele situatie vanwege geluidhinder van het transformatorstation voor de nieuwe woningen.

Beoordeling aspect gevaar

In Tabel 2 is aangegeven dat er ook een hinderafstand vanwege gevaar is bij een elektriciteits-distributiebedrijf. Deze richtafstand bedraagt 50 m. Het gevaar dat kan optreden is bij een mogelijke storing. Storingen ontstaan wanneer er in een transformator kortsluiting ontstaat. Van de vijfhonderd transformatoren in het net van Liander is er per jaar ongeveer één waar een storing optreedt. Door de keten van opeenvolgende veiligheidsmechanismen schakelt de transformator meteen uit. Eens per tien jaar komt het voor dat een transformator een dusdanige storing heeft dat hij zichtbaar kapot is. Zo'n destructieve storing is in de directe omgeving van de transformator te horen. De klap is het gevolg van de stalen behuizing die wordt ontzet. De behuizing is zo ontworpen dat hij gecontroleerd scheurt en niet uit elkaar barst. Het is niet mogelijk dat bij een destructieve storing stukken metaal of olie buiten de transformatorbox terecht komen. De olie die in dat geval uit de gescheurde behuizing loopt, wordt veilig opgevangen in de lekbak onder de transformator. Deze storing is wel hoorbaar, maar er is geen gevaar voor de omgeving.

4.7.3 Conclusie

Binnen de richtafstand van 50 meter zijn op dit moment geen woningen gelegen. Vanuit milieuzonering is er voor het bestemmingsplan geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied. Voor de inpassing van toekomstige woningbouw op het perceel ten zuiden van het plangebied is uit de beoordeling gekomen dat er geen onacceptabele situatie optreedt vanwege geluidhinder en dat er geen gevaar is voor de omgeving. De woningbouw zal rekening dienen te houden met de toekomstige geluidbelasting vanwege het uitgebreide transformatorstation. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Geluid

4.8.1 Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Een nutsvoorziening is geen geluidgevoelige functie. Er is geen onderzoek naar wegverkeerslawaai nodig.

Vanuit de Wet geluidhinder is geen onderzoek naar wegverkeerslawaai of industrielawaai nodig en volstaat de milieuzonering die in paragraaf 4.7 is beschreven.

4.8.2 *Conclusie*

Vanuit het aspect geluidhinder is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 EM velden

Voor de blootstelling, kortdurend of langdurend, aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Wel hebben het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de Europese Commissie adviezen gegeven voor grenswaarden voor de blootstelling aan magnetische velden.

Voor 50 Hz magnetische velden volgt uit de richtlijn van de Europese Commissie als advies een grenswaarde van 100 microtesla voor de hele bevolking. Dit advies is gebaseerd op de aanbevelingen van de International Commission on Non- Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) en worden tevens onderschreven door de World Health Organization en de Nederlandse Gezondheidsraad. Liander zorgt dat alle installaties die het in beheer heeft hieraan voldoen en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. Hier wordt ook aan voldaan bij het transformatorstation Overveen.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 *Wettelijk kader*

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is "niet in betekenende mate" als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg ofwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen vallen onder deze categorieën.

4.10.2 *Conclusie*

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-betekenende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.11 Externe veiligheid

4.11.1 *Inleiding*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt. Kantoorgebouwen groter dan 1.500 m² bvo zijn op grond van artikel 1, eerste lid, sub I Bevi een kwetsbaar object.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.11.2 Conclusie

Voor het bestemmingsplan is de Atlas leefomgeving geraadpleegd (www.atlasleefomgeving.nl). Er zijn geen transportroutes van gevaarlijke stoffen in de nabijheid van het plangebied aangeduid. Ook zijn er geen inrichtingen met een plaatsgebonden risico aanwezig. Dit is echter niet volledig, want de Westelijke Randweg N208 is een weg waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. De weg maakt geen onderdeel uit van het Basisnet, maar is een transportroute als bedoeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes. Bij ontwikkelingen binnen 200 meter van het hart van een transportroute moeten voor het aspect externe veiligheid worden beschouwd in de toelichting van het ruimtelijke plan.

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het bestaande transformatorstation mogelijk. Een transformatorstation is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er komt enkel af en toe personeel voor onderhoud en controle. Ook heeft het transformatorstation zelf geen risicocontour naar de omgeving toe. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.12 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Uitbreiding van een transformatorstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling voor het plan nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 *Inleidende regels*

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Bedrijf-Nutsvoorzieningen (artikel 3)

Het bestemmingsplan is op maat gemaakt voor het onderstation en bevat maar één enkelbestemming, namelijk 'Bedrijf-Nutsvoorzieningen'. Er is vastgelegd dat er een elektriciteitsdistributiebedrijf van maximaal milieucategorie 3.2 is toegestaan.

Gebouwen en transformatorruimten dienen in het bouwvlak te worden gebouwd. Voor gebouwen geldt een maximum bouwhoogte van 8 meter, overeenkomstig de bestaande maximale bouwhoogte. Voor transformatorruimten geldt een maximum bouwhoogte van 10 meter. Het bouwvlak is zo neergelegd dat het bestaande gebouw en de nieuwbouw hier binnen valt. Om ruimte te geven aan nadere uitwerking van het bouwplan is het bouwvlak iets ruimer neergelegd. Zo kan de vorm en positie van de nieuwbouw nog wijzigen. Er geldt een maximum bebouwingspercentage van 70%.

Voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, is onderscheid gemaakt in erfafscheidingen (max. bouwhoogte van 3 m), lichtmasten (max. bouwhoogte van 10 m), bliksemspitsen (max. bouwhoogte van 21 m) en overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, (max. 5 m).

Water (artikel 4)

Het deel van de watergang aan de westzijde van het perceel dat binnen het plangebied valt, is bestemd als water. De regels uit het voorgaande bestemmingsplan zijn overgenomen in dit plan.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen de algemene bepalingen aan de orde. Het gaat om:

Anti-dubbeltelregel (artikel 5)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene bouwregels (artikel 6)

In dit artikel zijn enkele algemeen geldende bouwregels opgenomen. Deze regeling is gelijk aan de algemene bouwregeling ten aanzien van de overschrijding van bouwgrenzen uit het bestemmingsplan Overveen 2013.

Algemene gebruiksregels (artikel 7)

In dit artikel is bepaald welke vormen van gebruik in elk geval strijdig zijn.

Algemene afwijkingsregels (artikel 8)

De algemene afwijkingsregels zijn hierin opgenomen. Het gaat om minimale afwijkingen van maatvoering, bouwvlakken, e.d. Deze regeling is gelijk aan de algemene afwijkingsregeling uit het bestemmingsplan Overveen 2013.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 9)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 10)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (verder: Wro) in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

De Wet ruimtelijke ordening stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1. Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Zij hebben de gronden van het transformatorstation al in eigendom. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.2 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In een overeenkomst tussen de gemeente Bloemendaal en Liander wordt opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de provincie Noord-Holland, het hoogheemraadschap van Rijnland en omliggende gemeenten. Er zijn meerdere reacties ontvangen. Hieronder is ingegaan op de reacties en is de gemeentelijke beantwoording gegeven.

7.1.1 Gemeente Haarlem

Vooroverlegreactie

De uitbreiding van het onderstation in Overveen is van groot belang voor de energievoorziening in Haarlem en Zandvoort. De gemeente Haarlem is voorstander van de wijziging van het bestemmingsplan gezien de noodzaak van de uitbreiding. Er zijn twee opmerkingen:

1. De beoogde uitbreiding van het transformatorstation met een transformatorvermogen van 152 MVA valt in milieucategorie 3.2. Bij deze categorie hoort in gemengd gebied een richtafstand van 50 meter. Verzocht wordt om de maximaal toegestane milieucategorie in het ontwerpbestemmingsplan expliciet vast te leggen.
2. In de toelichting wordt in hoofdstuk 4.7 een beknopte beschouwing gegeven van de gevoelige functies in de nabijheid van het plangebied. Hierbij is gekeken naar de dichtstbijzijnde woningen aan het Kennemerpark op ca. 120 m en de woningen aan het Blekersveld op ca. 130 m afstand. Verzocht wordt om ook in te gaan op de ligging van functies aan de Haarlemse zijde van de gemeentegrens. Er bevinden zich op een afstand van 100 tot 200 meter van het plangebied 2 scholen, 2 scoutingverenigingen en een sporthal. De gemeente verwacht overigens, indien goed afgebakend, geen hinder van de uitbreiding van het transformatorstation.

Beantwoording gemeente

Met de gemaakte opmerkingen wordt rekening gehouden. In artikel 3.1 onder a. van de regels wordt toegevoegd dat sprake mag zijn van een elektriciteitsdistributiebedrijf van maximaal milieucategorie 3.2. En in paragraaf 4.7 van de toelichting worden de aanwezige functies aan Haarlemse zijde ook benoemd.

7.1.2 Hoogheemraadschap van Rijnland

Vooroverlegreactie

Het Hoogheemraadschap kan instemmen met het bestemmingsplan. De toename aan verharding bedraagt minder dan 500 m². In dat kader is er geen compensatie benodigd in de vorm van te graven water.

Beantwoording gemeente

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

7.1.3 ProRail

Vooroverlegreactie

ProRail vraagt aandacht voor de richtlijn uit het 'Beleid elektromagnetische beïnvloeding van hoogspanningsverbindingen op de hoofdspoorweginfrastructuur', vanwege de ligging van het spoor nabij het plangebied. De richtlijn bevat de eisen aan de hoogspanningsverbindingen in beheer bij derden en geeft een onderbouwing van deze eisen.

Beantwoording gemeente

De richtlijn is aan de initiatiefnemer van het plan, Liander, doorgegeven. Zij zijn hier bekend mee en nemen de richtlijn in de verdere planvorming in acht. De uitbreiding van het transformatorstation vindt overigens plaats aan de westzijde van het plangebied, op grotere afstand tot het spoor dan de bestaande bebouwing van het transformatorstation. Als onderdeel van dit plan worden er geen hoogspanningsverbindingen of hoogspanningskabels aangelegd tegen of over het spoor.

7.1.4 Brandweer Kennemerland / GGD

Vooroverlegreactie

De Brandweer Kennemerland / GGD heeft gereageerd op het bestemmingsplan en geeft advies over een gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Er zijn twee adviezen gegeven:

1. Geadviseerd wordt om is om voor alle onderdelen van het elektriciteitsnetwerk, dus ook transformatorstations, langdurig verblijf van mensen in een magneetveld sterker dan 0,4 microtesla zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, te vermijden. Met langdurig verblijf wordt een verblijftijd bedoeld die past bij woningen. Voor transformatorstations heeft het RIVM geconcludeerd dat het magneetveld bij transformatorstations van 50 kV vanaf een afstand van 25 meter vrijwel altijd zwakker is dan 0,4 microtesla. De afstand is berekend vanaf de buitenmuur van het station. Daarom wordt geadviseerd deze afstand aan te houden ten opzichte van woningen en andere voorzieningen waar mensen langdurig verblijven.

2. Om nadelige gezondheidseffecten te voorkomen, is het van belang inwoners te beschermen tegen te hoge niveaus van omgevingsgeluid. De GGD geeft aan dat zij nu geen duidelijke uitspraak kunnen doen over de inpasbaarheid van het woningbouwplan ten zuiden van het transformatorstation. Voor een aanvaardbaar binnenmilieu houdt de GGD een maximale waarde van 33 dB aan in plaats van de in de toelichting opgenomen 35 dB.

Beantwoording gemeente

De waarde van 35 dB is gewijzigd in 33 dB in paragraaf 4.7 van de toelichting.

Dit bestemmingsplan maakt de woningbouw niet mogelijk, maar de uitbreiding van het transformatorstation. De beoordeling van de inpasbaarheid van het woningbouwplan ten zuiden van het transformatorstation dient dan ook te worden beoordeeld op basis van het daarvoor op te stellen bestemmingsplan, waarin duidelijk zal worden gemaakt hoe rekening is gehouden met de voorwaarden uit het advies van de GGD aangaande geluid en elektromagnetische velden.

7.2 Zienswijzen

Van 21 december 2023 tot en met 1 februari 2024 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Willem de Zwijgerlaan 3 - Liander' ter inzage gelegen. Iedereen kon gedurende deze termijn een zienswijze indienen op het plan. Gedurende deze termijn is er één zienswijze ingediend.

In de Nota beantwoording zienswijzen is een samenvatting van de zienswijze opgenomen en er is een gemeentelijke reactie gegeven op de verschillende ingebrachte punten. De Nota beantwoording zienswijzen is opgenomen als bijlage 6 bij de toelichting. Het bestemmingsplan is op onderdelen gewijzigd naar aanleiding van de zienswijze. Dit is in de Nota beantwoording zienswijzen toegelicht.