

TOELICHTING
PARTIELE HERZIENING RIOOLWATERZUIVERINGSINSTALLATIE

status: vastgesteld
datum: 5 juli 2016
IDN: NL.IMRO.0376.BPRWZI-Va01
werknr.: 016-SZ-01

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Planvorm	6
1.5	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Gebiedsvisie	7
2.1	Historie en huidige situatie	7
2.2	Ontwikkeling	7
2.3	Vigerende planologische situatie	8
2.4	Conclusie ten aanzien van de planopzet	8
Hoofdstuk 3	Beleidskader	9
3.1	Nationaal beleid	9
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Regionaal beleid	11
3.5	Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	13
4.1	Bedrijven en milieuzonering	13
4.2	Externe Veiligheid	14
4.3	Geluid	15
4.3	Luchtkwaliteit	15
4.4	Archeologie en cultuurhistorie	16
4.5	Bodem	19
4.7	Ecologie	20
4.8	Water	20
Hoofdstuk 5	Juridische toelichting	23
5.1	Algemeen	23
5.2	Planopzet	23
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	25
6.1	Economische uitvoerbaarheid	25
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25

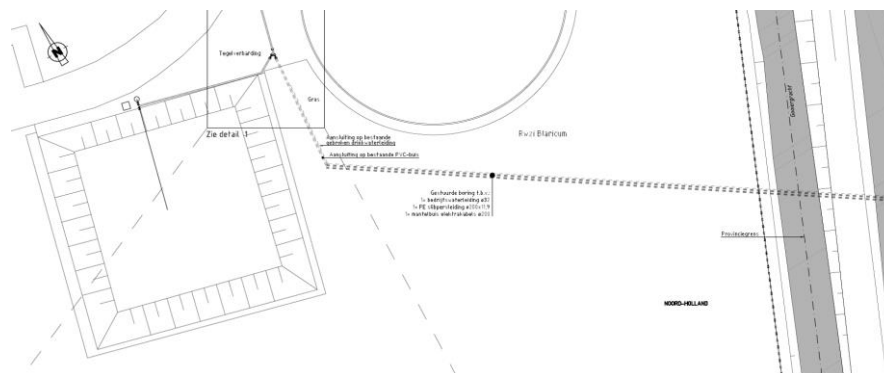
Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat informatie over het plangebied, de aanleiding voor de voorgenomen ontwikkeling, de vigerende plannen, de planvorm en de leeswijzer.

1.1 Aanleiding

Op 28 oktober 2014 is er een samenwerkingsovereenkomst getekend tussen de gemeente Laren, de gemeente Blaricum, Rijkswaterstaat en het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht om een ondergronds slibtransport van de rioolwaterzuiveringsinstallatie in Blaricum richting de A27 mogelijk te maken. Als concrete uitwerking daarvan bestaan plannen om ter plaatse van parkeerplaats 't Veentje in Eemnes een slibverlaadstation te realiseren. Deze zogenaamde 'slibzak' biedt namelijk de mogelijkheid om het slib van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) in Blaricum af te voeren via een veiligere route dan momenteel het geval is. Op dit moment rijden bijna dagelijks vrachtwagens door het dorp Blaricum naar de RWZI. Dit veroorzaakt de nodige overlast. Met het mogelijk maken van een slibzak en een slibpersleiding naast het parkeerterrein wordt het slibverlaadstation ontsloten via de A27. Hierdoor hoeven vrachtwagens met slib niet langer door Blaricum te rijden.

Binnen het bestemmingsplan 'Landelijke Gebieden', welke is vastgesteld op 21 januari 2014, is het realiseren van een slibpersleiding over een klein gedeelte van de gronden waar deze gepland is, niet mogelijk. Het bestemmingsplan behoeft derhalve een partiële herziening ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling.



Figuur 1: Beoogde ontwikkeling slibpersleiding in Blaricum (Bron: Waternet)

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt binnen de gemeente Blaricum, ten westen van de rijksweg A27, direct grenzend aan de gemeentegrens met Eemnes. Het betreft de nieuwe slibpersleiding die komt te liggen tussen de RWZI en parkeerplaats 't Veentje in de gemeente Eemnes, alsmede een strookje grond tussen de RWZI en de gemeentegrens, dat reeds in eigendom en gebruik is bij de RWZI, maar nog is bestemd als 'Agrarisch met waarden - Landschap'.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied in Blaricum is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan:

- Landelijke Gebieden, gemeente Blaricum, vastgesteld d.d. 21 januari 2014

1.4 Planvorm

Dit bestemmingsplan bestaat uit meerdere onderdelen: een verbeelding (plankaart) waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven en planregels waarin de regels voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes, die in het bestemmingsplan gemaakt zijn, nader gemotiveerd en verantwoord.

Het bestemmingsplan heeft een gedetailleerd karakter, waarmee uitsluitend de gewenste ontwikkeling van het slibverlaadstation en bijbehorende rioolpersleiding mogelijk wordt gemaakt.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt de gewenste ontwikkeling omschreven. Hoofdstuk 3 omvat het (boven)gemeentelijke beleidskader. In hoofdstuk 4 worden de (milieutechnische) onderzoeken behandeld, waarna in hoofdstuk 5 en 6 respectievelijk de juridische toelichting, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan worden behandeld.

Hoofdstuk 2 Gebiedsvisie

Dit hoofdstuk omvat een beknopte beschrijving van de huidige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied. Naast deze beschrijving van de huidige situatie wordt in dit hoofdstuk vooral nader ingegaan op de voorgestane ontwikkeling die in de nabije toekomst zal plaatsvinden en de beoogde situatie. Het hoofdstuk wordt afgesloten met heldere consequenties voor de planopzet.

2.1 Historie en huidige situatie van het plangebied

Het plangebied ligt in het oorspronkelijke agrarische gebied van Blaricum, ten oosten van de RWZI. De RWZI ligt tegen de Gooyergracht aan; deze vormt de gemeentegrens tussen Blaricum en Eemnes en tevens tussen Noord-Holland en Utrecht.

De huidige RWZI is gebouwd in 1997 en is in eigendom van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De RWZI verwerkt vuil water van de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren. De uitvoerende organisatie van het waterschap, waternet, voert het project uit. De locatie waar de slibzak aangelegd wordt is van Rijkswaterstaat en ligt in Eemnes.

2.2 Ontwikkeling

De voorgestane ontwikkeling voorziet in de realisatie van een slibpersleiding vanuit de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) in Blaricum en een nieuw slibverlaadstation op de gronden van de gemeente Eemnes, naast parkeerplaats 't Veentje.

Via een ondergrondse rioolpersleiding, deels door onderhavig plangebied, wordt vanuit de RWZI slib naar dit verlaadstation getransporteerd, dat vanaf hier via de A27 met tankwagens afgevoerd kan worden.

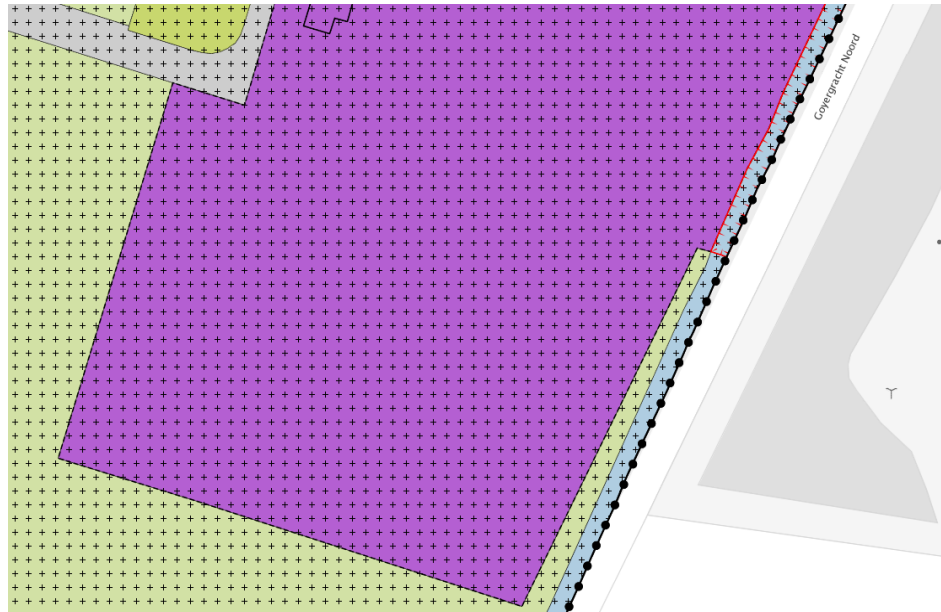
2.3 Vigerende planologische situatie

In het vigerende bestemmingsplan 'Landelijke Gebieden' zijn de gronden binnen het plangebied bestemd tot 'Bedrijf' met functie aanduiding 'waterzuiveringsinstallatie', 'Agrarisch met waarden - Landschap' en 'Water'.

Ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' is het verboden om zonder omgevingsvergunning boven- of ondergrondse kabels en leidingen aan te leggen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur. Ter plaatse van de bestemming 'Water' mogen ook niet zonder meer kabels en of leidingen aangelegd worden.

Binnen het plangebied is tevens de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' van kracht. Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming en veiligstelling van mogelijk aanwezige archeologische waarden.

Onderhavig bestemmingsplan maakt de nieuwe slibpersleiding mogelijk ter plaatse van deze bestemmingen, alsmede het gebruik van het strookje grond tussen de huidige bedrijfsbestemming en de Gooyersgracht ten behoeve van de RWZI. De uitvoerbaarheid van het plan inzake milieuaspecten en ook bijvoorbeeld archeologie wordt toegelicht in hoofdstuk 4.



Figuur 2: Vigerend bestemmingsplan 'Landelijke Gebieden'

2.4 Conclusie ten aanzien van de planopzet

De nieuwe situatie wordt gedetailleerd bestemd. Hiermee wordt de voorgenomen ontwikkeling mogelijk gemaakt binnen onderhavig bestemmingsplan en wordt rechtszekerheid geboden ten aanzien van de omgeving.

Er wordt archeologisch onderzoek uitgevoerd ter plaatse van de beoogde slibpersleiding om de mogelijk aanwezige archeologische waarden niet aan te tasten. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

Dit hoofdstuk omvat een beknopte beschrijving van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, voor zover relevant voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (maart 2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Het Rijk werkt aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Ten aanzien van de ondergrond en het transport van gevaarlijke stoffen kent het Rijk een aantal ambities en doelen tot 2040.

Zo moet er ruimte gemaakt worden voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Efficiënt gebruik van de ondergrond is hierbij van groot belang gezien de beperkte ruimte in de ondergrond. Waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving is ook van groot belang. Bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen ten aanzien van onder andere externe veiligheidsrisico's moeten de milieueffecten worden afgewogen. Dit om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen.

Aangezien een structuurvisie geen bindende werking heeft voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld, zijn de nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen geborgd in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte. Deze AMvB wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en richt zich op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Daarnaast zorgt de AMvB voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Een van de hoofddoelen van de SVIR is onder andere de leefomgeving van burgers en ondernemers beschermen tegen externe veiligheidsrisico's. Met onderhavig bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt om de inwoners en ondernemers van Blaricum beter te beschermen tegen het vervoer van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen worden immers niet meer via de wegen door het dorp verplaatst, maar via de rijksweg. Het slibverlaadstation met bijbehorende persleiding komt op ruime afstand te liggen van gevoelige functies.

De voorgenomen ontwikkeling bij het RWZI in Blaricum past derhalve binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en binnen de bepalingen van het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040 – geactualiseerd (2015)

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 is vastgesteld op 21 juni 2014 en geactualiseerd op 28 september 2015. De provincie Noord-Holland zet in op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

- Ruimtelijke kwaliteit: hiervoor wordt vooral gefocust op behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, natuurgebieden en groen om de stad.
- Duurzaam ruimtegebruik: waarbij milieukwaliteiten, behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken, voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting en voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw, visserij en andere economische activiteiten een belangrijke rol spelen.
- Klimaatbestendigheid: voor voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast, schoon drink-, grond- en oppervlaktewater en ruimte voor het opwekken van duurzame energie.

Provinciale ruimtelijke verordening (2015)

De regels in de Verordening Ruimte zijn bindend en werken door in bestemmingsplannen. Het plangebied valt onder 'Gebied voor gecombineerd landbouw' en 'Landelijk gebied'. De verordening stelt geen regels die van invloed zijn op onderhavig bestemmingsplan.

Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018

Het provinciaal milieubeleidsplan is vastgesteld op 15 december 2014. In dit plan staan de milieudoelen van de provincie en biedt voor gemeenten een kader. In het plan maakt de provincie zich sterk voor;

- Het borgen van de basiskwaliteit,

- Verleiden tot duurzame, gezonde en veilige ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving,
- Stimuleren van technische en sociale innovatieve oplossingen voor de milieuproblemen.

De provincie wil aantasting van de bodemkwaliteit voorkomen en wil risico's beheersen die mensen in hun omgeving lopen als het gaat om gevaarlijke stoffen.

Provinciale Milieuverordening (2015)

Het plangebied ligt niet in een door de provincie aangewezen beschermingsgebied.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Binnen onderhavig bestemmingsplan is geen sprake van strijdigheid met de doelen en uitgangspunten zoals omschreven in het provinciale beleid.

3.3 Regionaal beleid

Beleidsvisie externe veiligheid Gooi en Vechtstreek (2010)

Gewest Gooi en Vechtstreek heeft in 2010 een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Hierin stellen ze een aantal uitgangspunten op. De nadruk ligt op het bieden van een veilige leefomgeving, de risico's moeten zoveel mogelijk worden beperkt. Wel moet er ruimte zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Deze ambities werken door in het ruimtelijke beleid van de gemeenten. De risico's van bestaande bronnen op bedrijventerreinen moeten door bronmaatregelen zoveel mogelijk beperkt of opgeheven worden. Het vestigen van nieuwe of de uitbreiding van bestaande risicobronnen is niet toegestaan. Voor het woongebied geldt dat er geen risicobronnen worden toegestaan, ook geen transportmogelijkheden.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan een veiligere leefomgeving. De gevaarlijke stoffen worden niet meer via het dorp Blaricum vervoert, maar rechtstreeks naar de rijksweg A27. Dit sluit aan bij de doelen van de beleidsvisie.

3.4 Gemeentelijk beleid

Strategische visie Blaricum 2030 (2010)

"Blaricum, authentiek dorp in 't Gooi" is vastgesteld op 26 januari 2010. De visie schetst een beeld over hoe Blaricum er in 2030 uit komt te zien.

Blaricum is een dorp met een eigen karakter, het behoud daarvan moet voorop staan. Blaricum is dan ook in 2030; Dorps en kleinschalig, Groen en blauw, Sociaal en vrij en Levendig en vitaal.

Concrete uitgangspunten voor het plangebied zijn het beschermen en beheren van het natuurlijke en landschappelijke karakter.

Milieubeleidsplan Blaricum en Laren 2013-2016

“Samen op weg naar een duurzame en veilige leefomgeving” is het milieubeleidsplan van gemeente Blaricum en gemeente Laren samen. De gemeenten zijn tot eenzelfde visie gekomen, te weten:

“De gemeente Blaricum en Laren willen een goede en gezonde leefomgevingskwaliteit realiseren en duurzaam ontwikkelen.”

Dit komt er kort op neer dat de leefomgeving rondom de woning en in de woonomgeving juist is. Men mag geen veiligheids- of gezondheidsrisico's lopen. Daarnaast moet er bij projecten, plannen en handelingen de aspecten People, Planet en Profit worden afgewogen. Bij deze missie is samenwerking van en communicatie van belang, de gemeente kan het niet alleen.

Er zijn een aantal actiepunten opgesteld met betrekking tot de leefomgeving. Ruimtelijke plannen moeten getoetst worden op de bodem-, archeologie-, en veiligheidsaspecten.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid. Het bestaande karakter van het plangebied ondergaat in beginsel geen veranderingen en het plan wordt getoetst op de verschillende aspecten.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Regelgeving en beleid

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke andersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De te beoordelen situaties zijn te herleiden tot drie groepen en bijbehorende aanpak, te weten:

- Nieuwe milieugevoelige functies nabij bestaande bedrijven. In deze situatie dient primair te worden beoordeeld of hinder te verwachten is van de specifieke bestaande bedrijven.
- Nieuwe bedrijfsbestemmingen nabij bestaande milieugevoelige functies. In deze situatie is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal in eerste instantie een afstand van bv. 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1), 100 meter (cat. 3.2), 200 meter (cat. 4.1) tussen de gevoelige functies en belastende activiteiten moeten worden gerespecteerd.
- Nieuwe milieugevoelige functies nabij nieuwe bedrijfsbestemmingen. In dit geval is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal in eerste instantie een afstand van bv. 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1) tussen de gevoelige en belastende bestemmingen moeten worden gerespecteerd.

De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

De ontwikkeling in het plangebied bestaat uit een slibpersleiding van de RWZI in Blaricum richting parkeerplaats 't Veentje in Eemnes en een beperkte uitbreiding van de bestemming 'Bedrijf'.

De RWZI in Blaricum kent een milieucategorie van 4.1 met een richtafstand van 200 meter. Het bestemmingsplan 'Landelijke Gebieden' geeft aan dat er door de gehanteerde milieuzonering zorg gedragen wordt voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van gevoelige functies en dat bestaande bedrijven niet in hun functie worden belemmerd. Aangezien de nieuwe ontwikkeling in Blaricum op ruimere afstand komt te liggen ten opzichte van de gevoelige functies dan de bestaande RWZI en de afstanden tot gevoelige functies aan Eemnesser zijde ruim groter zijn dan 200 meter, staat deze ontwikkeling een goede leefomgeving niet in de weg.

4.2 Externe veiligheid

Regelgeving en beleid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat gericht is op het beheersen van risico's vanwege de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Sinds 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte voorwaarden. Een en ander brengt met zich mee dat bij nieuwe ruimtelijke plannen een toets aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid moet plaatsvinden. Concreet gaat het daarbij om risicovolle bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Voor risicovolle bedrijven is onder meer het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. Op het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Risicovolle bedrijven binnen/nabij het plangebied

Binnen het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven met een risicocontour die buiten de inrichting valt. Ten noorden van het plangebied is een LPG station gesitueerd, de risicocontouren vallen buiten het plangebied. De ontwikkeling voorziet bovendien niet in een toename van de personendichtheid binnen het plangebied.

Transport gevaarlijke stoffen binnen/nabij het plangebied

Onderhavige ontwikkeling maakt het transport via een persleiding van een gevaarlijke stof(ijzerchloride) mogelijk binnen het plangebied. De persleiding zorgt

ervoor dat het vervoer van de gevaarlijke stof niet meer via de wegen door het dorp Blaricum gebeurt. Aan deze stof is geen plaatsgebonden- en groepsrisico toegewezen.

Derhalve vormt externe veiligheid geen belemmering voor het plangebied. Veleer is sprake van een verbeterde situatie voor de leefomgeving, gezien het feit dat het transport van ijzerchloride niet langer door de kern Blaricum hoeft plaats te vinden.

4.3 Geluid

Regelgeving en beleid

Geluid kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Veelvuldige blootstelling aan een hoog geluidniveau kan leiden tot gezondheidseffecten. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen (art. 74-75 Wgh). Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op deze bestemmingen.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Onderhavig plan maakt geen geluidhinder gevoelige functies mogelijk, noch ontwikkelingen die geluidshinder veroorzaken. Derhalve vormt het aspect geluid geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Regelgeving en beleid

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Onderhavig plan brengt geen verkeersintensiteit verhogende ontwikkelingen met zich mee. Derhalve is er geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Regelgeving en beleid

Wet op de archeologische monumentenzorg

Het archeologisch bodemarchief is de belangrijkste bron voor onze oudste geschiedenis. Sinds 1 oktober 2007 regelt de Wet op de archeologische monumentenzorg als onderdeel van de Monumentenwet 1988 de bescherming en het behoud van archeologische waarden in de bodem. De archeologische zorgplicht ligt bij de gemeente. Het belangrijkste doel van de wet is de bescherming van archeologische waarden op de oorspronkelijke plek, dus in de bodem zelf (in situ). De bodem biedt doorgaans de beste garantie voor een goede conservering.

De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Wie de bodem in wil om te bouwen of aan te leggen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht worden en of deze behoudenswaardig zijn. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg; een aanpassing van de bouwplannen, zodat de waarden op hun plek behouden blijven, of het definitief opgraven en documenteren van de archeologische waarden zodat de gegevens in een archeologisch depot behouden blijven. Er wordt in de wet uitgegaan van het basisprincipe dat de verstoorder of veroorzaker van archeologie verstorende bodemingrepen betaalt voor het onderzoek van de archeologische waarden.

Besluit ruimtelijke ordening

Vanaf 1 januari 2012 dient in bestemmingsplannen rekening te worden gehouden met cultuurhistorie. Dit is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg.

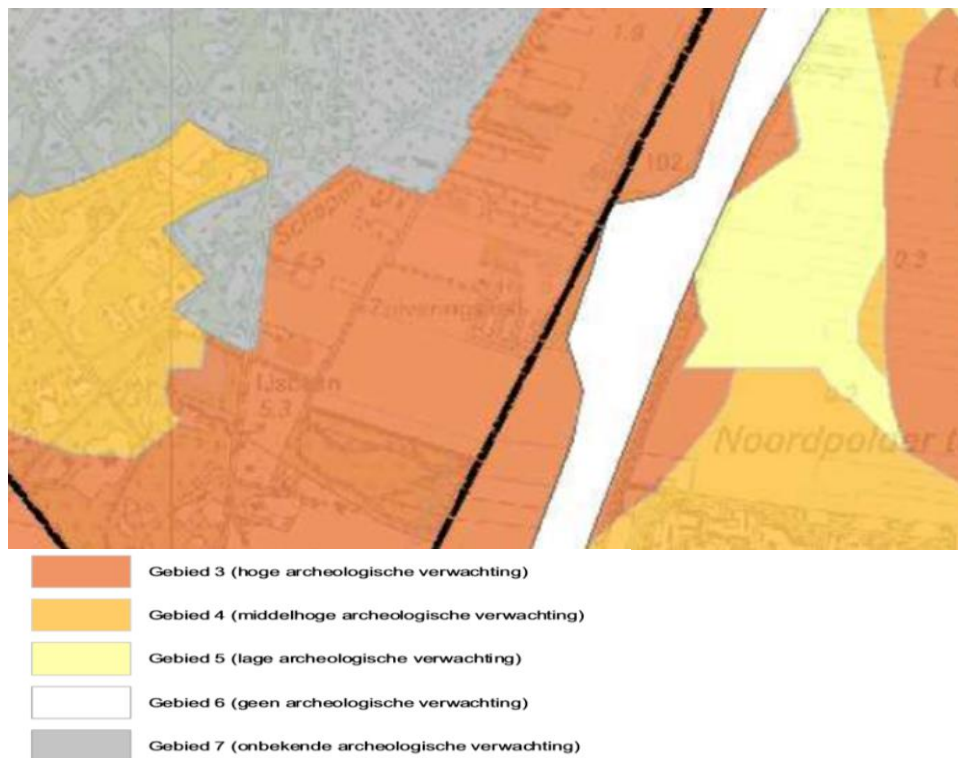
Leidraad Landschap en Cultuurhistorie provincie Noord-Holland

Deze leidraad is opgesteld door de provincie om ruimte te bieden aan nieuwe ontwikkelingen en tegelijkertijd verantwoord om te gaan met het verleden. Nieuwe ruimtelijke plannen houden rekening met de ontwikkelingsgeschiedenis, de bebouwingskarakteristiek en de inpassing in de ruimere omgeving.

Het plangebied behoort tot het stuwwallenlandschap. Kenmerkend hieraan zijn een archeologisch waardevolle ondergrond, gesloten landschappen en brinkdorpen. Deze eigenschappen moeten behouden blijven bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Nota archeologiebeleid

De gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren hebben gezamenlijk een archeologie nota vastgesteld. Uit de archeologische waarden- en verwachting kaart blijkt dat het plangebied ligt in een gebied met hoge archeologische verwachting. Dit uit zich in het moederplan als 'Waarde – Archeologie 3'. De archeologische waarde van dit gebied is nog niet vastgesteld maar gebaseerd op verwachtingen. Zonder omgevingsvergunning mag hier uitsluitend gebouwd worden wanneer het bouwwerk een oppervlakte van ten hoogste 200m² heeft of wanneer een bouwwerk zonder graafwerkzaamheden tot ten hoogste 30 cm onder het maaiveld en zonder heiwerkzaamheden geplaatst kan worden.



Figuur 3: Archeologische beleidskaart

Archeologisch onderzoek

De beoogde slibpersleiding ter plaatse van de RWZI in Blaricum wordt aangesloten op een bestaande leiding, is ongeveer 100 m lang en kent een diameter van 200 mm. De leiding komt, door middel van een gestuurde boring, op een diepte van 1,5 meter onder het maaiveld te liggen en is in oostelijke richting verbonden met het slibverlaadstation. Aangezien de bodemverstoring hierdoor meer is dan de gestelde normen uit het archeologiebeleid is er door Archeodienst BV een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, karterende fase Slibverlaadstation en persleiding te Eemnes-Blaricum, 1877-2900, d.d. 22 januari 2016, zie bijlage 1).

Met het bureauonderzoek is er aan de hand van bestaande bronnen over bekende of verwachte landschappelijke, historische en archeologische waarden een gespecificeerde archeologische verwachting opgesteld. Met een verkennend booronderzoek is het opgestelde verwachtingsmodel getoetst, door de intactheid van de bodemopbouw vast te stellen.

Onderstaande tabel geeft inzicht in de verwachtingen vanuit het bureauonderzoek en de bijgestelde verwachtingen naar aanleiding van het booronderzoek.

Periode	Verwachting bureauonderzoek	Bijgesteld n.a.v. booronderzoek
Laat-Paleolithicum - Mesolithicum	Laag	Laag
Neolithicum – Vroege-Middeleeuwen	Laag	Laag
Late-Middeleeuwen – Nieuwe tijd	Laag	Laag

Tabel 4.1 Verwachtingen archeologie

Op het terrein van de RWZI in Blaricum is de bodem tot een diepte van 135-140 cm onder het maaiveld verstoord. Dit blijkt uit een opgebracht pakket zand met schelpenresten, waardoor hier waarschijnlijk geen vindplaatsen meer te verwachten zijn. Dit betekent dat de lage verwachting uit het bureauonderzoek gehandhaafd blijft.

Conclusie ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Archeodienst BV acht, op grond van de resultaten van het onderzoek, een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk. Gezien de uitkomst van het onderzoek hoeft er in dit plangebied geen rekening meer te worden gehouden met archeologie in de vorm van regels in het bestemmingsplan of voorwaarden aan de vergunning. Derhalve hoeft er geen archeologische dubbelbestemming te worden opgenomen.

Dit advies vormt een zogenaamd selectieadvies. Nadrukkelijk wordt er op gewezen dat dit selectieadvies nog niet betekent dat reeds bodemverstorende activiteiten of daarop voorbereidende activiteiten kunnen worden ondernomen. De resultaten van dit onderzoek zullen namelijk eerst moeten worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Blaricum), die vervolgens een selectiebesluit neemt.

Het uitgevoerde onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht volgens de algemeen gebruikelijke inzichten en methoden. Het archeologisch onderzoek is erop gericht om de kans op het aantreffen dan wel vernietigen van archeologische waarden bij bouwwerkzaamheden in het plangebied te verkleinen. Aangezien het onderzoek is uitgevoerd door middel van een steekproef kan echter, op basis van de onderzoeksresultaten, de aan- of afwezigheid van eventuele archeologische waarden niet met zekerheid gegarandeerd worden. Indien bij graafwerkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen dienen deze conform de Monumentenwet 1988, artikel 53, bij de minister gemeld te worden. In de praktijk verdient het de aanbeveling de gemeente hierover in te lichten.

4.5 Bodem Regelgeving en beleid

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Tevens is bij de realisatie van ruimtelijke plannen vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden.

Bodemonderzoek

Ter plaatse van de beoogde ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Tritium Advies, (Verkennd bodemonderzoek Rioolwaterzuivering Blaricum, documentkenmerk: 1512/032/BU, d.d. 2 februari 2016; zie bijlage 2). De ontwikkeling is ondergebracht onder deellocatie B, aansluiting op bestaande leiding en uittredepunt gestuurde boring.

Op basis van het vooronderzoek luidt de hypothese van de bodem voor deellocatie B onverdacht. Ook uit de analyseresultaten van de grond- en grondwatermonsters blijkt dat de grond en het grondwater niet verontreinigd zijn met de onderzochte stoffen.

Conclusies ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

De onderzoeksresultaten leveren geen beperkingen op ten aanzien van het huidige en voorgenomen gebruik van de locatie en vormen derhalve geen belemmeringen op de voorgenomen bestemmingswijziging en de uit te voeren werkzaamheden.

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij bouwwerkzaamheden) en van de locatie word afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van de grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen. De analyseresultaten van de grond zijn in het onderzoek indicatief vergeleken met de hergebruikwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit.

4.6 Ecologie

Regelgeving en beleid

Meer en meer wordt onderkend dat goed werkende ecosystemen voor mensen verschillende onmisbare functies hebben. Ter bescherming van deze eigenschappen van de natuurlijke omgeving en vanuit de gedachte dat alle levende wezens een intrinsieke waarde hebben, geldt een drietal landelijke wetten en beleidsplannen: de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en het Natuurbeleidsplan 1990 (met daarin de Ecologische Hoofdstructuur).

Conclusies ten aanzien van partiële herziening

Het plangebied bestaat uit een RWZI, een bedrijf, en ligt buiten beschermde natuurgebieden. Daarnaast komen er in het plangebied geen beschermde flora en fauna voor volgens het moederplan. De beoogde ontwikkeling is dusdanig klein van aard dat de ecologie niet nadelig beïnvloed wordt.

Wel dient er tijdens de werkzaamheden rekening gehouden te worden met het broedseizoen. Verstoring van broedende vogels is verboden. De werkzaamheden moeten dan ook buiten het broedseizoen worden uitgevoerd.

4.7 Water

Regelgeving en beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit is 2015, met eventueel uitstel tot 2027. De doelstellingen worden uitgewerkt in (deel)stroomgebiedsbeheerplannen. In deze plannen staan de ambities en maatregelen beschreven; ook de ecologische ambities worden op dit niveau geregeld.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationale Waterplan vastgesteld. Het Nationale Waterplan is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van artikel 2.3 Wro heeft de Minister de bevoegdheid om ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening structuurvisies vast te stellen. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening kan het Nationale Waterplan voor zover het de ruimtelijke aspecten betreft tevens worden aangemerkt als structuurvisie. De Vierde Nota waterhuishouding ging uit van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Dit wordt met het nationaal waterplan voortgezet. Met het Waterplan wordt ingezoomd op verschillende vlakken. Voor een duurzaam waterbeleid is het belangrijk om water de ruimte te geven en waar mogelijk mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals nu al gebeurt bij Ruimte voor de Rivier. Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en –maatregelen, andere opgaven en maatregelen zo veel mogelijk integraal in ogenschouw worden genomen. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn.

Provinciaal Waterplan Noord-Holland

Het Waterplan 2010-2015 van de provincie Noord-Holland is vastgesteld op 16 november 2009. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Noord-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft verschillende strategische waterdoelen:

- Samen met de waterschappen en Rijkswaterstaat waarborgen van voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's
- Samen met gemeenten, waterschappen en Rijkswaterstaat dat water verantwoord wordt benut en beleefd door mens, natuur en bedrijvigheid
- Samen met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven zorgen voor schoon en voldoende water
- Samen met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Waterbeheerplan van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

Het waterbeheerplan van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is vastgesteld op 26 december 2009. In dit plan staan de stappen die door het Waterschap genomen worden om de afspraken van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) te halen.

Het waterschap kent drie hoofdtaken: zorgen voor veiligheid achter de dijken, zorgen voor voldoende water en voor schoon water. Daarnaast voert AGV in haar beheergebied maatschappelijke neventaken uit. Een van de hoofdtaken is schoon water. Onderdeel daarvan is het behandelen van afvalwater, met onder andere het beheren van RWZI's. Daartoe behoort ook het beheren en aanleggen van persleidingen en het verwerken en nuttig gebruiken van restproducten als slib. Twee doelen daarvoor zijn in 2015 het beschermen van de volksgezondheid en het milieu en een goed functionerend transportsysteem. AGV transporteert stedelijk afvalwater zodanig dat de volksgezondheid wordt beschermd en de kwaliteit van de leefomgeving op een hoog peil wordt gebracht.

Conclusies ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan

Bodem en grondwater

De bodem ter plaatse van het plangebied bestaat uit zwaklemig fijn zand (bodemdata). De grondwatertrap is II, gemiddeld hoogste grondwaterstand <40 cm onder maaiveld en gemiddeld laagste grondwaterstand 50-80cm onder maaiveld.

Waterkwantiteit

Binnen het plangebied zijn geen primaire watergangen gelegen. Het plangebied wordt begrensd door de Gooyergracht, welke de grens is tussen waterschap Amstel, Gooi en Vecht en waterschap Vallei en Eem.

Waterkwaliteit

In deze herziening wordt niet voorzien in maatregelen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de waterkwaliteit.

Veiligheid en waterkeringen

De ontwikkeling in onderhavig partiële herziening heeft geen nadelige gevolgen voor de veiligheid en waterkeringen.

Afvalwater en riolering

Het plangebied ligt binnen en direct naast een RWZI. Binnen het plangebied liggen op dit moment geen hoofdtransportleidingen. Met onderhavig bestemmingsplan wordt een slibpersleiding mogelijk gemaakt.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan geen negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie.

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

Sinds 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking. In artikel 1.2.5 van het Bro is onder meer bepaald dat bestemmingsplannen daarvan digitaal beschikbaar gesteld dienen te worden. Sinds 1 juli 2013 is daarbij toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) verplicht.

5.2 Planopzet

Het digitale plan 'partiële herziening RWZI' is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand (GML-bestand NL.IMRO.0376.BPRWZI-Co01) met bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bouwingsmogelijkheden van de gronden aan.

5.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen. Deze bestemmingen betreffen in algemene termen vervatte aanduidingen van de doeleinden waarvoor de gronden mogen worden gebruikt.

Op de verbeelding zijn tevens aanduidingen opgenomen met het oog op het aanwijzen van gebieden waarop een specifieke regeling in de regels van toepassing is. Deze aanduidingen krijgen in de regels een juridische betekenis. In de toelichting is nader verklaard welke aanduidingen het betreft.

5.2.2 Regels

Het bestemmingsplan voorziet in een aantal regels. Hieronder volgt een korte toelichting op deze regels.

Begrippen

Het opnemen van begrippen is beperkt tot die begrippen, waarbij sprake is van een (mogelijke) afwijkende betekenis in het algemeen spraakgebruik en/of technische begrippen waarbij een vereenvoudigde omschrijving de leesbaarheid bevordert.

Wijze van meten

Met het oog op het kunnen bepalen van de in de regels aangegeven oppervlakte, goot- en bouwhoogten en inhoud van bouwwerken is aangegeven waar en hoe deze worden gemeten. Tevens is aangegeven welke ondergeschikte onderdelen van gebouwen buiten beschouwing blijven bij het toepassen van de regels.

Bestemming 'Bedrijf'

Ten behoeve van de strook grond tussen de bestaande RWZI en de Gooyersgracht, alsmede de gronden ter plaatse van de nieuwe slibpersleiding is de bestemming 'Bedrijf' opgenomen, met de nadere aanduiding 'waterzuiveringsinstallatie'. Deze bestemming is conform de bestemming in het vigerende bestemmingsplan 'Landelijke Gebieden', met dien verstande dat op de gronden binnen onderhavig plangebied geen gebouwen zijn toegestaan en de daarmee samenhangende bouwbepalingen uit 'Landelijke Gebieden' derhalve niet zijn overgenomen.

Bestemming 'Water'

Op de gronden ter plaatse van de Gooyersgracht, waaronder de rioolpersleiding komt te liggen blijft de bestemming 'Water' van kracht, met bepalingen identiek aan het bepaalde in bestemmingsplan 'Landelijke Gebieden'.

Dubbelbestemming 'Leiding – Riool'

Ter bescherming van de belangen van de nieuw aan te leggen rioolpersleiding naar het slibverlaadstation, krijgt deze een dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. Binnen deze dubbelbestemming zijn bepaalde grondroerende werkzaamheden aan een vergunning gebonden.

Algemene regels, overgangsrecht en slotregels

In het bestemmingsplan zijn algemene regels opgenomen ten behoeve van bouwen, afwijkingen en wijzigingen. De anti-dubbeltelbepaling en de overgangsrechtelijke bepalingen zijn overgenomen conform de regelingen uit het Bro.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient de financiële haalbaarheid van het plan aangetoond te worden. Dit om te voorkomen dat recht gaat gelden dat niet realistisch blijkt te zijn. Op grond van artikel 6.12, lid 1 Wro moet voor een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld indien er sprake is van een 'bouwplan'. Artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschrijft wat een 'bouwplan' is. De raad kan bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan, besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, wanneer:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is (art. 6.12 Wro);
- er geen kosten te verhalen zijn (art 6.2.1a Bro).

De 'GreX-wet' is erop gericht dat de overheid kosten kan verhalen die gemaakt worden naar aanleiding van een bouwplan. Indien er geen kosten gemaakt worden, hoeven deze ook niet verhaald te worden.

De gemeente Blaricum heeft een anterieure overeenkomst gesloten met de verschillende belanghebbende partijen. Kostenverhaal is daardoor anderszins geregeld. Er is dan ook geen aanleiding om gelijktijdig met onderhavig bestemmingsplan een exploitatieplan in de zin van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Zienswijzenprocedure

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft conform wettelijke vereisten op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vanaf 18 maart 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Parallel aan de zienswijzenprocedure is ook het vooroverleg op grond van art. 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gevoerd. Er zijn geen vooroverlegreacties ontvangen.

Bijlage

Bijlage 1	Bodemonderzoek
Bijlage 2	Archeologisch onderzoek