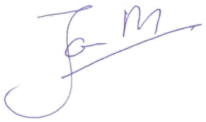
Revitalisatie Dode Hond

Ontwerp bestemmingsplan (toelichting)

Gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren

23 mei 2022

Project	Revitalisatie Dode Hond
Opdrachtgever	Gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren
Document	Ontwerp bestemmingsplan (toelichting)
Status	Definitief 04
Datum	23 mei 2022
Referentie	114638/22-007.584
Projectcode	114638
Projectleider	ir. J.K. Muntinga
Projectdirecteur	drs. M.J. Schilt
Auteur(s)	mr. A.R. van Driel, mr. J. Tuit
Gecontroleerd door	ir. J.K. Muntinga
Goedgekeurd door	ir. J.K. Muntinga
Paraaf	
Adres	Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. Leeuwenbrug 8 Postbus 233 7400 AE Deventer +31 (0)570 69 79 11 www.witteveenbos.com KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING 7

1.1 Aanleiding 7

1.2 Ligging plangebied 8

1.3 Vigerend bestemmingsplan 9

1.4 Andere procedure(s) en gerelateerde projecten 11

1.5 Leeswijzer 11

2 BESCHRIJVING PLANGEBIED 12

2.1 Huidige situatie 12

2.2 Toekomstige situatie 13

3 BELEIDSKADER 16

3.1 Rijksbeleid 16

3.1.1 Omgevingswet 16
3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 17
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 18
3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking 18
3.1.5 Nationaal Waterplan (NWP) 19

3.2 Provinciaal beleid 19

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 19
3.2.2 Omgevingsverordening NH2020 20
3.2.3 Natuurbeheerplan 2021 22
3.2.4 Visie waterrecreatie Noord-Holland 2030 23

3.3 Gemeentelijk beleid 23

3.3.1 Strategische Visie Blaricum Herijking 23

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN 25

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 25

4.1.1 Toetsingskader 25
4.1.2 Conclusie 26

4.2 Natuur 26

4.2.1 Toetsingskader 26

4.2.2 Resultaten 27
4.2.3 Conclusie 32

4.3 Geluid 32

4.3.1 Toetsingskader 32
4.3.2 Conclusie 33

4.4 Luchtkwaliteit 33

4.4.1 Toetsingskader 33
4.4.2 Resultaten 34
4.4.3 Conclusie 35

4.5 Externe veiligheid 35

4.5.1 Toetsingskader 35
4.5.2 Resultaten 36
4.5.3 Conclusie 36

4.6 Water 36

4.6.1 Toetsingskader 37
4.6.2 Resultaten 37
4.6.3 Conclusie 40

4.7 Bodem 41

4.7.1 Toetsingskader 41
4.7.2 Resultaten 41
4.7.3 Conclusie 42

4.8 Archeologie 42

4.8.1 Toetsingskader 42
4.8.2 Resultaten 42
4.8.3 Conclusie 44

4.9 Cultuurhistorie 44

4.9.1 Toetsingskader 44
4.9.2 Resultaten 45
4.9.3 Conclusie 45

4.10 Landschap 45

4.10.1 Toetsingskader 45
4.10.2 Resultaten 45
4.10.3 Conclusie 45

4.11 Kabels en leidingen 45

4.11.1 Wettelijke grondslag 46
4.11.2 Resultaten 46
4.11.3 Conclusie 46

4.12 Bedrijven en milieuzonering 46

4.12.1 Toetsingskader 47
4.12.2 Resultaten 47
4.12.3 Conclusie 47

5 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING 48

5.1 Algemeen 48
5.1.1 Wat is een bestemmingsplan? 48
5.1.2 Over bestemmen en aanduiden 48
5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels 49
5.2 Dit bestemmingsplan 49
5.3 Toelichting op de regels 49
5.3.1 Inleidende regels 49
5.3.2 Bestemmingsregels 50
5.3.3 Algemene regels 50
5.3.4 Overgangs- en slotregels 51

6 UITVOERBAARHEID 52

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 52
6.1.1 Participatie 52
6.2 Economische uitvoerbaarheid 53
6.2.1 Financiering 53
6.3 Handhaafbaarheid 53

7 PROCEDURE 54

7.1 Inleiding 54
7.2 Ontwerpfase 54
7.2.1 Vooroverleg 54
7.2.2 Terinzagelegging 54
7.3 Vaststellingsfase 54
7.4 Beroepsfase 55

Laatste pagina 55

Bijlage(n) Aantal pagina's

I M.e.r.-beoordelingsnotitie 29
II Actualisatie Quickscan 94
III Vooronderzoek waterbodem 33
IV Archeologisch vooronderzoek 30
V Watertoets 37
VI Scenario-onderzoek 3
VII Geohydrologisch onderzoek 11
VIII Cumulatietoets 11
IX BPRW-toets 35
X Compensatieplan 27

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

Gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren is voornemens de huidige aanleghaven op natuureiland De Dode Hond in het Eemmeer op duurzame wijze verder te ontwikkelen. De gemeenten Almere, Blaricum, Bunschoten, Dronten, Eemnes, Elburg, Ermelo, Gooise Meren, Harderwijk, Huizen, Kampen, Nunspeet, Nijkerk, Putten en Zeewolde vormen samen de gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren. Rijkswaterstaat en de Waterschappen Zuiderzeeland en Vallei en Veluwe zijn adviserend lid. Gastvrije Randmeren is als zelfstandige rechtspersoon voor alle 15 gemeenten rond de Randmeren een verbonden partij. De coöperatie zorgt namens de gemeenten voor het beheer en onderhoud van de recreatieve functies van de meren.

De kerntaak van gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren behelst het beheer en onderhoud van de meren. De coöperatie richt zich op de bereikbaarheid en optimalisering van recreatieve locaties en voorzieningen op en aan het water. Dat betekent onder meer onderhoudswerkzaamheden, exploitatiemodellen ontwikkelen voor het beheer van de aanlegplaatsen en eilanden, de revitalisatie van eilanden programmatisch aanpakken, vaarwater verdiepen en ontwikkelmogelijkheden onderzoeken voor recreatie en natuur. De coöperatie heeft een agenderende rol voor recreatieve infrastructuur en het recreatieve voorzieningenniveau. Om het Randmerengebied als geheel te positioneren, voert de coöperatie de regie op het ontwerp en de verspreiding van informatieve gebiedskaarten, een publieksmagazine en publieksgerichte informatie. De uitvoering vindt in nauwe samenwerking met het recreatieve bedrijfsleven, de inwoners en de bezoekers van het gebied plaats.

Sinds 2015 heeft de coöperatie het beheer over het recreatiedeel van 15 natuureilanden en aanleghavens in het randmerengebied, waaronder eiland De Dode Hond. Zie afbeelding 1.1.

Afbeelding 1.1 De gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren heeft het beheer over het recreatiedeel van 15 natuureilanden en aanleghavens in het Randmerengebied, aangegeven met rode stippen

De Dode Hond is een geliefde vaarbestemming voor natuurliefhebbers. Het eiland heeft als enige aanlegplaats in de Randmeren geen beschutte inpandige haven. Bij het in de haven aanleggen met de boot of kano ondervinden gebruikers veel hinder van de wind, van golfslag en waterplanten. Ook de damwanden en steigers hebben te lijden onder wind- en golfwerking met hoge onderhoudskosten als gevolg. Dit zorgt mede voor een negatief effect op de veiligheid en kwaliteit van verblijven en recreëren in de haven. Het doel van het verbetertraject is dan ook het creëren van een beschutte haven voor natuurrecreatie die voldoet aan de eisen van deze tijd, die goed te bereiken is via een, zoveel mogelijk waterplantenvrije, route en waar rustig en veilig aangelegd kan worden. Leidend in het traject is dat de hoge natuurkwaliteit van eiland De Dode Hond behouden blijft, en waar mogelijk, wordt versterkt. Voor meer toezicht en beheer, komt er in de haven een drijvende beheerdersunit te liggen tijdens het recreatieseizoen.

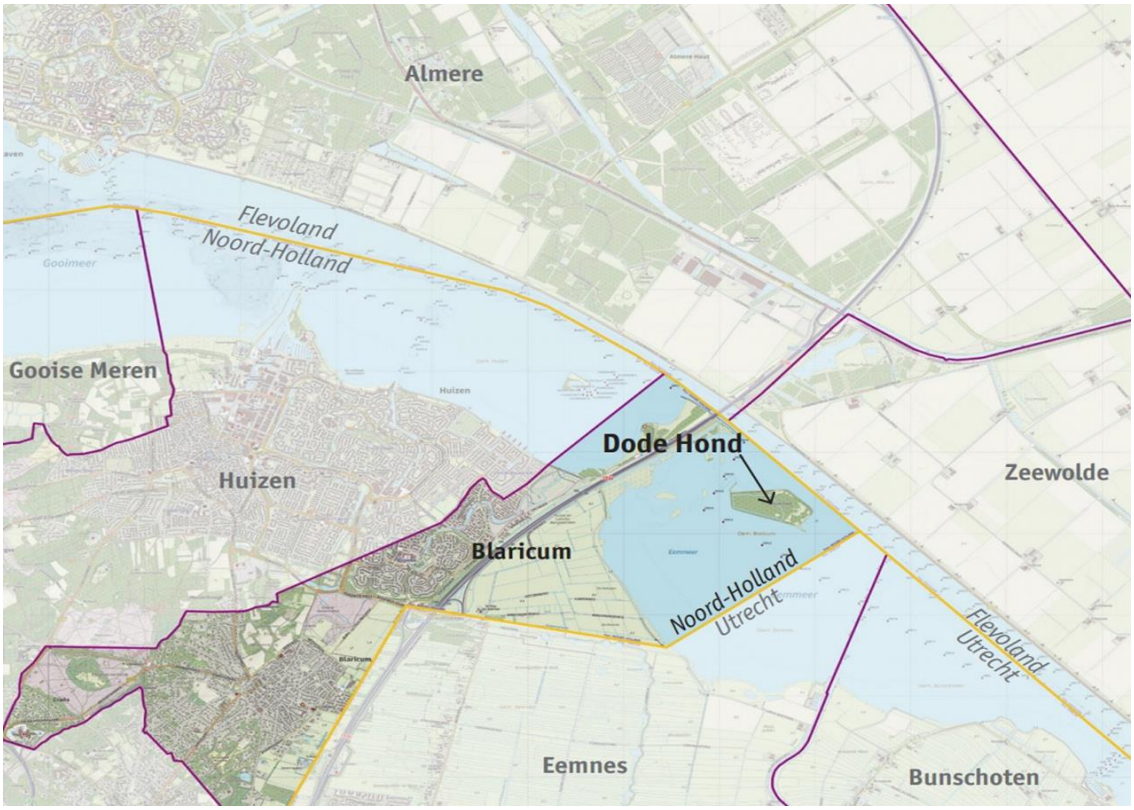
Het schetsvoorstel voor de haven bevat een beschutte baai door de aanleg van 2 vooroevers voor de huidige aanlegplaats van het eiland (wat de effecten van golfslag moet minimaliseren), het verdiepen van de haven, de aanleg van een betonde toegangsgeul naar de haven, een drijvende beheerdersunit, enkele nieuwe recreatieve voorzieningen zoals een spelaanleiding, een informatiebord, een kano-aanlegplek en een eco-toiletvoorziening en het afsluiten van het wandelpad rondom het eiland..

Om het voornemen planologisch mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

De Dode Hond is een kunstmatig eiland in het Eemmeer. Bestuurlijk gezien valt het onder de gemeente Blaricum en de provincie Noord-Holland. Zie afbeelding 1.2.

Afbeelding 1.2 Ligging van het plangebied (bron: Gastvrijerandmeren.nl, beheer en onderhoud)



1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Landelijk gebied (onherroepelijk, vastgesteld op 21 januari 2014, gemeente Blaricum) is vigerend. Op het eiland en de daarbij behorende vooroevers en toegangsgeul geldt de enkelbestemming Natuur, op afbeelding 1.3 weergegeven met groen. In de zuidoostelijke hoek van het eiland, wat op afbeelding 1.3 weergegeven is met een paars kader, geldt aanvullend de functieaanduiding recreatie. Op het water rondom het eiland, buiten de oranje lijn, en binnen de grenzen van het bestemmingsplan, geldt aanvullend de functieaanduiding water.

Afbeelding 1.3 Bestemmingsplan Landelijk Gebied op en rondom eiland De Dode Hond (bron: Eigen bewerking op basis van Ruimtelijke plannen.nl)

De voor Natuur aangewezen gronden zijn op grond van artikel 14.1 lid a van de planregels bedoeld voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden. De voor natuur aangewezen gronden zijn op grond van artikel 14.1 lid f en g van de planregels ook bedoeld voor natuureducatie en extensieve dagrecreatie. Onder extensieve dagrecreatie vallen niet-gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, zwemmen en natuurobservatie (artikel 1, lid 1.38 van de planregels). Ter plaatse van de functieaanduiding 'recreatie' is de grond tevens bestemd voor recreatie. Ter plaatse van de functieaanduiding 'water' is de grond tevens bestemd voor water.

Op grond van artikel 14.2 van de planregels mogen op de als Natuur aangewezen gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de natuureducatie worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 2,5 m.

Voor de functieaanduiding recreatie zijn in het bestemmingsplan geen aanvullende regels opgenomen. Binnen deze functieaanduiding gelden de regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan onder enkelbestemming Natuur (artikel 14 van de planregels), met dien verstande dat er (ook) recreatie is toegestaan. Het bestemmingsplan geeft geen toelichting op de functieaanduiding recreatie noch op het begrip recreatie. Omdat binnen de bestemming natuur reeds extensieve dagrecreatie is toegestaan, moet deze functieaanduiding logischerwijs bijkomend gebruik mogelijk maken, omdat anders de functieaanduiding overbodig is. Wij interpreteren recreatie daarom in de breedste zin van het woord, zijnde intensieve dag- en verblijfsrecreatie.

Voor de functieaanduiding water zijn in het bestemmingsplan geen aanvullende regels opgenomen. Binnen de functieaanduiding gelden de regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan onder enkelbestemming Natuur (artikel 14 van de planregels), met dien verstande dat er (ook) water is toegestaan. Het bestemmingsplan geeft geen toelichting op de functieaanduiding water noch op het begrip water.

Onderdelen van het planvoornemen die niet in het vigerende bestemmingsplan passen, en middels voorliggend bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden, zijn:
- het eco-toilet;
- het reconstrueren van de aanlegplaatsen;
- het toestaan van gemotoriseerde vaartuigen (boten) bij De Dode Hond;
- het toestaan van 3 x 24 uur verblijven op het eiland, op de boot en/of in een tent naast de boot.

1.4 Andere procedure(s) en gerelateerde projecten

Er is voor dit project tevens een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld. Een samenvatting hiervan is te vinden in paragraaf 4.1.

Tevens is er een cumulatietoets uitgevoerd (zie bijlage VIII) om na te gaan of effecten van andere plannen in de directe omgeving invloed hebben op het project revitalisering Dode Hond. Het enige project waarmee cumulatie van effecten zou kunnen optreden is het maaien van waterplanten Eemmeer & Zuidoever Gooimeer. De periode waarin wordt gemaaid is tussen 1 juli en 31 augustus. Van geen van de soorten waar de revitalisatie van het eiland De Dode Hond potentieel effect op heeft leidt cumulatie alsnog tot significante gevolgen. Het uitvoeren van de werkzaamheden voor de revitalisatie van het eiland en het maaien van de waterplanten in het Eemmeer & Zuidoever Gooimeer wordt niet gelijktijdig uitgevoerd en leidt daarom niet tot cumulatieve significante gevolgen. De conclusie van deze cumulatietoets is dan ook dat de revitalisatie van het eiland De Dode Hond in combinatie met andere, reeds vergunde, projecten niet leidt tot significante gevolgen op soorten met instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Eemmeer & Zuidoever Gooimeer.

In hoofdstuk 7 is de bestemmingsplanprocedure voor voorliggend plan opgenomen.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bij voorliggend bestemmingsplan bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit eerste inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven dat van toepassing is op de planlocatie. Hoofdstuk 4 onderbouwt de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 worden de planregels nader toegelicht. Vervolgens worden in hoofdstuk 6 en 7 de uitvoerbaarheid respectievelijk de bestemmingsplanprocedure beschreven.

In de bijlagen zijn de volgende documenten opgenomen:
- bijlage I: m.e.r.-beoordelingsnotitie;
- bijlage II: natuuronderzoek;
- bijlage III: vooronderzoek waterbodem;
- bijlage IV: archeologisch vooronderzoek;
- bijlage V: watertoets;
- bijlage VI: scenario-onderzoek;
- bijlage VII: geohydrologisch onderzoek;
- bijlage VIII: cumulatietoets.
- Bijlage IX: BPRW-toets.

2

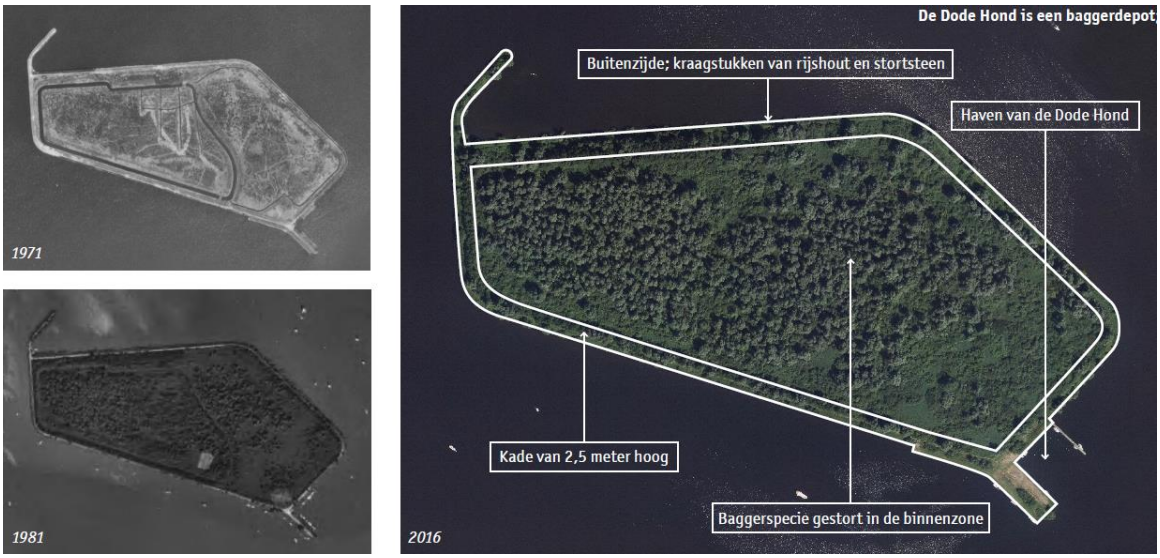
BESCHRIJVING PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Allereerst wordt ingegaan op de huidige situatie en vervolgens wordt ingegaan op de planbeschrijving. Voor de huidige en toekomstige situatie is een scenario-onderzoek uitgevoerd (zie bijlage VI).

2.1 Huidige situatie

Het eiland De Dode Hond is omstreeks 1964 opgespoten tijdens de aanleg van de polderdijk van Zuidelijk Flevoland. Eerst werd een kade van 2,50 m hoogte aangelegd, die werd opgespoten met zand uit het Randmeer. Om het eiland te beschermen tegen de invloeden van de golven vanuit het Eemmeer zijn aan de buitenzijde van de kade kraagstukken aangebracht. De kraagstukken bestaan uit rijshout en de bestorting hoofdzakelijk uit Belgisch steen. Binnen de zandkade werd baggerspecie, voornamelijk bestaand uit humeuze klei, gestort. Dit materiaal was vrij gekomen door het uitbaggeren van de vaargeul en de geul die de basis ging vormen voor het dijklichaam van Zuidelijk Flevoland.

Afbeelding 2.1 De ontwikkeling van Dode Hond (bron: https://www.gastvrijerandmeren.nl)



De oevers bestaan voornamelijk uit moerasvegetaties met slikranden. Op het eiland zijn wilgenbossen en struwelen aanwezig. Het grootste gedeelte van het eiland bestaat uit onbegaanbaar natuurgebied. In de haven kunnen recreanten aanleggen met boten bij aangewezen aanlegplaatsen. In de huidige situatie zijn er 45 aanlegplaatsen gemotoriseerde en ongemotoriseerde vaartuigen en 4 aanlegplaatsen voor kano's. Ook kunnen recreanten gebruik maken van het water rondom het eiland om voor anker te gaan en in de luwte te liggen. Bezoekers kunnen in de huidige situatie een rondje rondom het eiland lopen via een wandelpad dat in de maanden september tot en met februari gebruikt kan worden.

In het kader van het revitaliseringsproject is in 2019 al een nieuwe vaarroute aangebracht waardoor de aanleghaven van het eiland beter en met minder overlast van waterplanten te bereiken is.

Ook aan de zuidwestkant en noordoostkant van het eiland is in 2019 recreatiebetonning aangebracht.

De laatste jaren neemt de overlast van waterplanten in het Eemmeer dusdanig toe dat de haven van de Dode Hond in een deel van het vaarseizoen lastig bereikbaar is. Door binnen de recreatiebetonning waterplanten te maaien, ontstaat een waterplantvrije route naar het eiland. Rondom het eiland blijven de waterplanten ongemoeid wat een natuurlijke bescherming biedt voor de vogels.

2.2 Toekomstige situatie

Voor het revitaliseren van het natuureiland De Dode Hond is een ontwerp opgesteld. Afbeelding 2.2 geeft een overzicht van de voorziene maatregelen aan het eiland De Dode Hond. Deze maatregelen voor de aanlegvoorziening richten zich met name op het aanleggen van 2 vooroevers (geel omcirkeld) waardoor er een beschutte baai voor de huidige oever van het eiland ontstaat en de effecten van golfslag geminimaliseerd worden. Daarnaast worden er enkele nieuwe recreatieve voorzieningen gerealiseerd zoals een informatiebord, extra kano-aanlegplekken en een eco-toilet (rood omcirkeld). Tot slot wordt er ook een toegangsgeul aangelegd van de vaargeul naar het eiland (paars omcirkeld). De uitbreiding van de aanlegvoorziening is met oog voor natuur ontworpen. Zo is er bijvoorbeeld voor gekozen om de toegangsgeul aan de noordoostzijde aan te leggen, aansluitend op de hoofdvaargeul, zodat belangrijke natuurwaarden aan de zuid- en zuidwestkant van het eiland behouden blijven en de aanlegvoorziening beter bereikbaar is. Daarnaast vindt op de vooroevers natuurontwikkeling plaats en liggen de boten meer verspreid in de havenkom.

Afbeelding 2.2 Ontwerp herinrichting De Dode Hond en havenkom eiland De Dode Hond (bron: Bureau Maris maart 2020)

Meer concreet zijn de onderstaande maatregelen voorzien:

- het behoud van natuurrecreatie en geen intensieve vormen van dag- of verblijfsrecreatie toestaan:
  - toestaan van 3 x 24 uur verblijven op het eiland, op de boot en/of in een tent naast de boot;
  - toestaan van gemotoriseerde en ongemotoriseerde pleziervaartuigen (boten) bij De Dode Hond;
- het reconstrueren van de 45 nu al aanwezige aanlegplaatsen. Hiervoor worden:
  - de nu aanwezige ligboxen (palen) in de havenkom verwijderd, waardoor boten in het vervolg ook in de bestaande havenkom langszij aanleggen;
  - er daarvoor in de plaats verspreid aan de nieuwe vooroevers 4 nieuwe steigers in het water gerealiseerd;
  - naast deze aanlegplaatsen voor pleziervaartuigen aan de nieuwe oostelijke vooroever ook 3 extra aanlegplaatsen voor kano's gecreëerd als toevoeging op de 4 al aanwezige aanlegplaatsen aan de bestaande drijvende steiger;
- tussen de nieuwe steigers/aanlegplaatsen, aan de binnenzijde van de aanlegvoorziening, worden natuurvriendelijke oevers aangelegd;
- het aanleggen van 2 vooroevers. De geplande oppervlakte bedraagt circa 9.850 m^2 (0,99 ha) voor de oostelijke vooroever en 4.350 m^2 (0,44 ha) voor de zuidwestelijke vooroever. De hiervoor benodigde grond wordt gewonnen bij de baggerwerkzaamheden ten behoeve van de realisatie van de vaargeul en verdieping van de haven. De vooroevers worden aan de buitenzijde vastgelegd door middel van een stortstenen bekleding. Het talud zal een hellingshoek hebben van circa 1 op 2,5. Het gaat hierbij om een oppervlak met stortstenen bekleding van 3.277 m^2 (0,33 ha);
- de oostelijk gelegen vooroever wordt deels toegankelijk gemaakt voor recreanten. De toegankelijkheid wordt gerealiseerd door het aanleggen van 2 T-steigers die de steiger met de vooroever verbindt. Op de oostelijke vooroever kan op het grasveld worden gerecreëerd alsmede gewandeld over een wandelpad met natuurlijk karakter;
- de zuidwestelijke vooroever wordt ontoegankelijk en krijgt geen (hoog)opgaande beplanting en bomen, om het weidse uitzicht over het Eemmeer te behouden. Er wordt ruigteveld ontwikkeld. De aanlegplekken aan deze vooroever zullen bestaan uit tuigsteigers waardoor deze vooroever niet te betreden is;
- de openingen tussen de vooroevers en tussen eilanden dienen voor doorstroming en verversing van het water;
- het toegankelijk maken van de aanlegvoorziening/baai voor boten door de toegangsgeul te maaien en betonning (c.q. tonnen, boeien, bakens) aan de noordoostkant aan te leggen. De nieuwe betonde toegangsgeul wordt op voldoende diepte gebracht zodat overlast van waterplanten zoveel mogelijk wordt beperkt. Het op diepte brengen gebeurt door te baggeren:
  - voor de aanvaarroute geldt dat er een vaardiepte van maximaal 4,0 m gerealiseerd gaat worden. Uitgaande van het peil op het Eemmeer van NAP -0,30 m wordt er verdiept naar maximaal NAP -4,30 m. Op dit moment ligt de bodemdiepte op gemiddeld NAP -2,43 m;
  - voor de aanlegvoorziening/baai geldt dat de bodemdiepte ter plaatse in de huidige situatie gemiddeld NAP -2,15 m is. Er wordt een bodemdiepte van NAP -2,50 m gerealiseerd, waardoor de vaardiepte in de nieuwe situatie 2,2 m wordt;
- op de reeds bestaande landtong:
  - wordt een informatievoorziening gerealiseerd (met bijvoorbeeld informatie over de historie van het (Natura 2000) gebied, historie, rust en recreatie);
  - wordt de reeds bestaande picknickvoorziening vervangen door een nieuwe picknickplaats met zitgelegenheid;
  - wordt een eco-toilet gerealiseerd. De exacte plaats, wijze van uitvoering en vorm zijn nog niet bepaald;
  - zal spelaanleiding opgenomen worden. Spelaanleidingen zijn inrichtingselementen die op een eenvoudige manier de mogelijkheid bieden een speelplek op natuurlijke wijze helpen inrichten en aankleden;
  - het gaat in totaal om een oppervlak van 10 tot 20 m^2 voor de spelaanleiding, de picknickvoorziening en het eco-toilet tezamen;
- het realiseren van een drijvende beheerdersunit langs de bestaande drijvende steiger in de vorm van een ponton (van 80 m^2) met daarop een gebouwtje van maximaal 40 m^2. De ponton zal alleen in het vaar-/recreatieseizoen (april - oktober) aanwezig zijn.

- het jaarrond afsluiten van de ringdijk (dit is het pad dat rondom het eiland loopt) in de vorm van een lage balk met verbodsbord bij beide toegangen. Het pad wordt door de eigenaar en tevens eilandbeheerder Staatsbosbeheer niet meer onderhouden, zodat het geleidelijk aan dichtgroeit.

Scenario-onderzoek

In het scenario-onderzoek is het huidige en toekomstige gebruik van het eiland inzichtelijk gemaakt. Het gehele onderzoek is opgenomen in bijlage VI. Voor de toekomstige situatie is een ondergrens en bovengrens opgenomen. In de huidige situatie ligt de bandbreedte van het aantal bezoekende recreatievaarders per dag tussen de 3 en 27 personen. In de toekomstige situatie ligt dit (met uitzondering van kanovaarders) tussen de 3 (ondergrens) en 111 (bovengrens) personen. Voor de toekomstige situatie is de bandbreedte voor kanovaarders tussen de 4 (ondergrens) en 12 (bovengrens) personen.

3

BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden voor onderhavig plan relevante ruimtelijk beleid beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen het plan en het beleid en getoetst wordt of het plan in overeenstemming is met het geldende beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet (Ow) op 1 januari 2023 in werking. De Omgevingswet betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor de ontwikkeling en het beheer van de leefomgeving (omgevingsrecht) beoogt, door tientallen op dit moment vigerende wetten en honderden regels te bundelen in 1 nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (IOw) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving. Paragraaf 11.2 van de IOw bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Ow: de Omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels. De uitwerking van het overgangsrecht kan overigens nog wijzigen in de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet.

Dit bestemmingsplan in relatie tot de Omgevingswet
Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, gaat dit bestemmingsplan op in het omgevingsplan van de gemeente. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft namelijk iedere gemeente van rechtswege 1 omgevingsplan (artikel 22.1 Ow). Het overgangsrecht, beschreven in de Invoeringswet Omgevingswet (IOw), regelt dat de gemeente in 2022 in ieder geval een omgevingsplan heeft dat gevuld is met (1) de regels die van rijksniveau naar gemeenteniveau gaan en (2) de bestaande ruimtelijke plannen en een aantal verordeningen (artikel 1.1, onderdeel JI IOw). Deze 2 onderdelen vormen samen het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Bestaande ruimtelijke plannen en verordeningen worden dus onderdeel van het omgevingsplan. Het gaat om de volgende plannen en verordeningen:
- bestemmingsplannen (Wet ruimtelijke ordening, Crisis- en herstelwet);
- wijzigingsplannen (Wet ruimtelijke ordening);
- uitwerkingsplannen (Wet ruimtelijke ordening);
- beheersverordeningen (Wet ruimtelijke ordening);
- inpassingsplannen (Wet ruimtelijke ordening, Crisis- en herstelwet);
- exploitatieplannen (Wet ruimtelijke ordening);
- voorbereidingsbesluiten inclusief tracébesluiten die als voorbereidingsbesluit gelden (Wet ruimtelijke ordening);
- archeologieverordeningen (Monumentenwet 1988);
- geurverordening (Wet geurhinder en veehouderij);
- verordeningen afvoer regen- en grondwater (Wet milieubeheer).

Procedure
Het oude recht is van toepassing op procedures die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gestart. Op dit bestemmingsplan is derhalve de Omgevingswet nog niet van toepassing, omdat de officiële procedure van dit bestemmingsplan gestart is voor 1 januari 2023. Ook is het overgangsrecht nu zo ingestoken dat alles wat in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen is geregeld in feite gewoon geldig blijft na 1 januari 2023 als onderdeel van het omgevingsplan. Daarbij dient opgemerkt te worden dat deze 'oude situatie' vanaf 1 januari 2023 wordt bevroren. Het is na 1 januari 2023 bijvoorbeeld niet meer mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen, ook niet op ondergeschikte punten. Daarvoor zal voor de gehele locatie een nieuw omgevingsplan moeten worden vastgesteld waarin het 'oude' bestemmingsplan in zijn geheel worden vervangen (artikel 2.26 Ow). Hiervoor hoeft niet het hele omgevingsplan al te zijn opgesteld, het kan ook een deelvaststelling zijn van het omgevingsplan.

Conclusie
De Omgevingswet is niet van toepassing op voorliggend bestemmingsplan, dit gaat namelijk voor de inwerkingtreding, voorzien op 1 januari 2023, in procedure. Daarom wordt het bestemmingsplan niet getoetst aan de Omgevingswet.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in 4 prioriteiten:
1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3 sterke en gezonde steden en regio's;
4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor deze 4 prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt aan de hand van 3 afwegingsprincipes:
- een combinatie van functies gaat voor enkelvoudige functies;
- de kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- het voorkomen van afwentelen op toekomstige generaties.

In de NOVI zijn nationale belangen geformuleerd waar de overheid op in wil zetten. Nationaal belang 2 uit de NOVI is relevant voor voorgenomen ontwikkeling, realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit: hierbij gaat het onder andere om de kwaliteit van natuur en landschap en de menselijke beleving van de fysieke leefomgeving. De revitalisatie van De Dode Hond ziet op het combineren van functies, in dit geval beleving van de fysieke leefomgeving door middel van recreatie en bescherming van de natuurwaarden, en past daarmee binnen dit nationale belang.

Conclusie
De NOVI legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in het NOVI.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de NOVI ten aanzien van de daarin genoemde nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening in werking getreden. Het Barro is één van de uitvoeringsinstrumenten die kunnen worden ingezet om het Rijksbeleid in het beleid van lagere overheden te laten implementeren.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn onder andere de ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

In artikel 2.12.2 van het Barro is opgenomen dat een bestemmingsplan geen landaanwinning mogelijk kan maken in IJsselmeergebied. Dit geldt echter niet bij een totale oppervlakte van ten hoogste 5 ha per gemeente, ten behoeve van natuurontwikkeling, of andere bestemmingen dan natuurontwikkeling aansluitend op de bestaande bebouwing (artikel 2.12.2, sub 2, lid f Barro).

Sinds de inwerkingtreding van het Barro heeft de gemeente Blaricum 0 ha van haar toegestane hoeveelheid gebruikt. Het geplande oppervlakte van de vooroevers in het kader van voorliggend plan bedraagt circa 9.850 m^2 (0,99 ha) voor de oostelijke vooroever, 4.350 m^2 (0,44 ha) voor de zuidwestelijke vooroever, en 3.277 m2 (0,33 ha) voor de stortstenen bekleding en vallen binnen de bestemming natuur. Het planvoornemen, dat opgeteld een ruimtebeslag heeft van in totaal 1,76 ha, past derhalve binnen de wettelijk toegestane 5 ha.

Conclusie
De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Barro.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. Deze regeling staat beschreven in artikel 3.1.6 Bro. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsplan, of een omgevingsvergunning. Zo bevat een dergelijk plan een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan een ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling. Het voornemen dat voorliggend bestemmingsplan mogelijk maakt, valt niet onder een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling. betreft geen ontwikkeling

Jurisprudentie (nieuwe) stedelijke ontwikkeling
De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 28 juni 2017 een overzichtsuitspraak (zaaknummer 201608869/1) gedaan over de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking. De uitspraak bevat de hoofdlijnen van de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak over de eisen

waaraan een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen. De overwegingen 1 tot en met 12.8 van deze uitspraak bieden een overzicht op hoofdlijnen van de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak over de ladder voor duurzame verstedelijking.
Link naar overzichtsuitspraak: https://www.raadvanstate.nl/@107931/201608869-1-r3/.
Volgens de uitspraak vallen onder andere een hotel, een zorgvoorziening, een long stay parkeerplaats ten behoeve van een goederenwegvervoerbedrijf en een mestvergistingsinstallatie met een capaciteit van max. 36.000 ton mest per jaar onder 'andere stedelijke voorziening'. Hier valt voorliggend voornemen niet onder.

Conclusie
Het voornemen dat voorliggend bestemmingsplan mogelijk maakt, valt niet onder een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling en hoeft niet getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.5 Nationaal Waterplan (NWP)

De hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP). Het Nationaal Waterplan 2016-2021 vormt het kader voor de regionale waterplannen en de beheerplannen. Er is geen formele hiërarchie tussen deze plannen, maar op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (zoals het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel) kan bij het vaststellen van een regionaal waterplan of een beheerplan niet zomaar worden afgeweken van het Nationaal Waterplan. De looptijd van het Nationaal Waterplan 2016-2021 is van 22 december 2015 tot 22 december 2021. Het Nationaal Waterplan (en alle andere plannen op grond van de Waterwet) worden elke 6 jaar herzien. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 zijn verwerkt:
- hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid;
- gewenste ontwikkelingen, de werking en de bescherming van de watersystemen in Nederland;
- benodigde maatregelen en ontwikkelingen;
- beheerplannen voor de stroomgebieden;
- beheerplannen voor de gebieden met overstromingsrisico;
- mariene strategie;
- beleidsnota Noordzee;
- functies van de Rijkswateren.

Het Nationaal Waterplan kent een beschouwing van waterkwaliteit, waterveiligheid en zoetwater met daarnaast een gebiedsgerichte uitwerking. Als gevolg van klimaatverandering krijgen we te maken met langere perioden van droogte en hevigere neerslag. In het Nationaal Waterplan wordt de ambitie uitgesproken om Nederland in 2050 zo goed mogelijk waterrobuust en klimaatbestendig in te richten. Hierbij is klimaatbestendig en waterrobuust beleid en handelen uiterlijk in 2021 het uitgangspunt. Voor voorliggend bestemmingsplan is de watertoets uitgevoerd, waarbij is gekeken naar de invloed op watersysteem, -peil, -kwaliteit en afwatering door het voornemen (paragraaf 4.6). Gebleken is dat dit niet of nauwelijks invloed heeft op de genoemde aspecten. Daarmee is voldaan aan het Nationaal Waterplan.

Conclusie
Het Nationaal Waterplan legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Nationaal Waterplan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De Omgevingswet schrijft voor dat iedere provincie een omgevingsvisie vast stelt. De omgevingsvisie komt in de plaats van structuurvisies, verkeers- en vervoersplannen, delen van de natuurvisie en milieubeleidsplannen. In de omgevingsvisie legt de provincie haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. De provincie stelt 1 omgevingsvisie voor het hele grondgebied vast.

De Omgevingsvisie heeft als hoofdambitie dat er een balans is tussen economische groei en leefbaarheid. Er zijn randvoorwaarden opgesteld voor:
- garantie basiskwaliteit leefomgeving en waar mogelijk verbetering;
- omgang met klimaatverandering;
- passend ontwikkelen en behouden van (karakteristieke) landschappen;
- zo veel mogelijk natuurinclusief ontwikkelen passend bij de context;
- geclusterd ruimtelijk economische ontwikkelingen rond infrastructuur;
- rekening houden bij ontwikkelen met de ondergrond.

Gooi en Vechtstreek is een regio waarbinnen hoge kwaliteit van leven en zorg centraal staat. Topografisch bekeken wisselen verstedelijkte delen zich af met bovenregionale landschappen zoals de Randmeren waarbinnen De Dode Hond gelegen is. Generieke kritische succesfactoren zijn voldoende samenwerking tussen alle partijen en vertaling van inzichten in uitvoeringsprogramma's om gebiedsspecifieke invulling te geven aan de leefomgevingskwaliteit gekoppeld aan gewenste ontwikkelingen, bereidheid om bij alle nieuwe ruimtelijke (her)ontwikkelingen rekening te houden met de grenzen van het watersysteem, goede bereikbaarheid van natuur- en recreatiegebieden via groenblauwe verbindingen in belang van het welzijn en de gezondheid van onze inwoners en bezoekers, en voldoende ruimte voor nieuwe duurzame technologische ontwikkelingen. Wel is het belangrijk dat ontwikkelingen en beheer passend zijn bij de waarden van het landschap en ecologische kwaliteiten. Waterbeheer, natuurbeheer en recreatie moeten in samenhang worden aangepakt. Hoe het planvoornemen zich verhoudt tot de natuurwaarden in het gebied en welke maatregelen getroffen zullen worden om natuur en ecologie te beschermen wordt nader toegelicht in paragraaf 4.2 van onderhavig rapport. Er is geen sprake van direct of indirect negatief effect op Natura 2000. Oppervlakteverlies van NNN wordt gecompenseerd. Op basis daarvan kan in ieder geval geconcludeerd worden dat het aspect natuur het voornemen niet in de weg staat.

Conclusie
De Omgevingsvisie legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in de Omgevingsvisie.

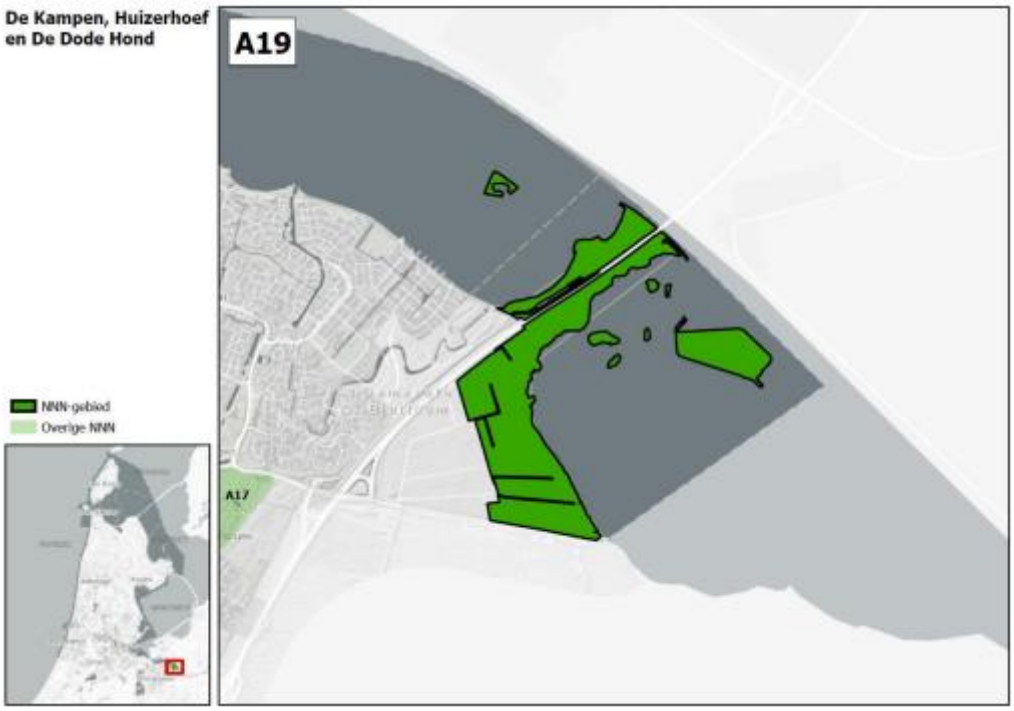
3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

De Omgevingsverordening NH2020 is vastgesteld op 22 oktober 2020 door Provinciale Staten. De verordening geldt voor het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland en bevat regels voor de inrichting van de fysieke leefomgeving. De regels zijn een juridische vertaling van de doelstellingen uit de omgevingsvisie van de provincie.

NNN
Zoals in paragraaf 3.2.1 is beschreven is in de Omgevingsvisie2050 is opgenomen dat ontwikkelingen en beheer passend zijn bij de waarden van het landschap en ecologische kwaliteiten. Eén van de regimes uit de omgevingsverordening om landelijk gebied te beschermen is het Natuurnetwerk Nederland (NNN), waarmee een passend beschermingsniveau is geborgd (in artikel 6.43 van de omgevingsverordening). Het NNN is gericht op behoud en bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden van natuur en landschap.

Het eiland De Dode Hond ligt in het NNN-gebied De Kampen, Huizerhoef en De Dode Hond (zie afbeelding 3.1).

Afbeelding 3.1 Ligging en begrenzing NNN-gebied De Kampen, Huizerhoef en De Dode Hond



In bijlage 5 van de Omgevingsverordening 2020 is het document 'De Kampen, Huizerhoef en De Dode Hond' opgenomen, waarin de wezenlijke kenmerken en waarden zijn vastgelegd. Hierin staat dat De Dode Hond een beperkte recreatiefunctie heeft. Er is een wandelpad aanwezig om het eiland dat beperkt toegankelijk is (deze is namelijk afgesloten in het broedseizoen), er kunnen boten aanleggen en er mag worden overnacht. Als potentiële waarden is opgenomen dat het eiland ontoegankelijk wordt gemaakt voor recreatie. Dit bevestigt de keuze voor het ruime bestemmingsplangebied en het wegbestemmen van de recreatiefunctie.

Uit artikel 6.43 van de omgevingsverordening blijkt dat:
- een bestemmingsplan strekt tot de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden;
- bij het stellen van de regels van een bestemmingsplan moeten de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden in acht worden genomen;
- een bestemmingsplan geen nieuwe activiteiten mogelijk maakt die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een vermindering van de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbindingen, of van de samenhang tussen die gebieden. In afwijking hiervan kan een bestemmingsplan nieuwe activiteiten mogelijk maken, indien:
  - er sprake is van een groot openbaar belang;
  - er geen reële alternatieven zijn;
  - de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

In paragraaf 4.2 is onderbouwd dat voldaan wordt aan artikel 6.43 van de Omgevingsverordening. Er is sprake van een (gering) oppervlakteverlies van circa 10-20 m^2. Dit (geringe) oppervlakteverlies zorgt niet voor een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de natuurbeheertypen op het eiland De Dode Hond. Het oppervlakteverlies wordt, overeenkomstig artikel 6.43 gecompenseerd op aan te leggen westelijke vooroever.

Conclusie
De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in de Omgevingsverordening.

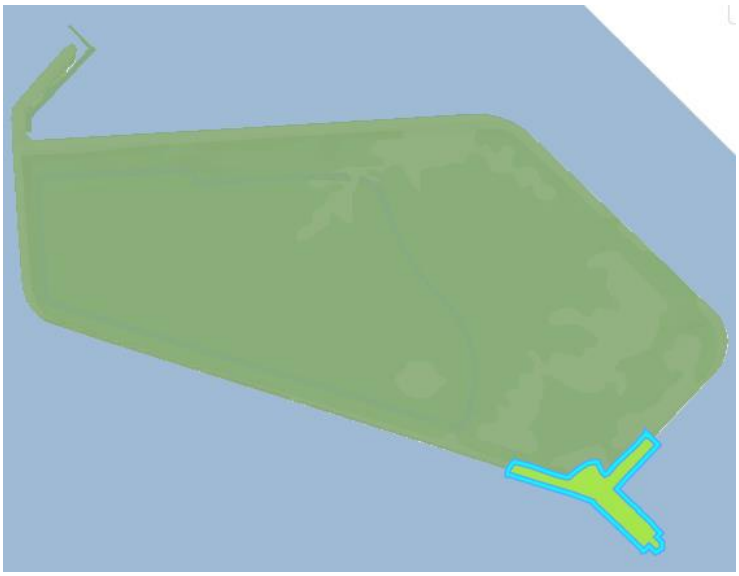
3.2.3 Natuurbeheerplan 2021

Het Natuurbeheerplan is onderdeel van het Programma Natuurontwikkeling (PNO). Dit PNO is een nadere uitwerking van de ambities en doelstellingen zoals die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsvisie op het gebied van biodiversiteit. Met het PNO wordt de samenhang tussen verwerving, inrichting en beheer van natuur tot uitdrukking gebracht. Bij de uitvoering van het beheer van de natuur en het landschap zijn veel partijen betrokken. De provincie stelt de kaders voor het beheer door het vaststellen van een Natuurbeheerplan. Op basis van het Natuurbeheerplan kunnen beheerders bij de provincie een subsidie aanvragen voor de uitvoering van dit beheer.

Het Natuurbeheerplan bevat de natuurdoelen met betrekking tot natuur, het Natuur Netwerk Nederland (NNN) en de doelen en begrenzing van de zoekgebieden voor agrarisch natuur- en waterbeheer. Het Natuurbeheerplan bestaat uit 3 kaarten: beheertypenkaart, ambitiekaart en de vaarlandtoeslagkaart. De beheertypenkaart geeft alle beheerwaardige natuur- en landschapswaarden weer. Elk beheertype kent een beschrijving van, onder andere, de kenmerkende natuur- en landschapswaarden en eisen die aan het beheer gesteld worden. De ambitiekaart geeft de natuurgebieden weer waar de ambitie bestaat om het huidige gebruik of het beheer te veranderen. Op de vaarlandtoeslagkaart staat alleen vaarland met de volgende natuurtypen: moerassen, voedselarme venen en vochtige heiden, vochtige schraalgraslanden, rijke graslanden en akkers en vogelgraslanden.

Voor De Dode Hond geldt het volgende:
Het oplichtende deel (zie afbeelding 3.2) heeft als beheertype kruiden- en faunarijk grasland. De rest (het overgrote deel) van het eiland heeft als beheertype Haagbeuken- Essenbos.

Afbeelding 3.2 Natuurtypen en landschapstypen (bron: geoapps.noord-holland.nl/GeoWebP/index.html?viewer=nbp)



In paragraaf 4.2 is onderbouwd dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor het voornemen. Er is sprake van een (gering) oppervlakteverlies van circa 10-20 m^2. Dit (geringe) oppervlakteverlies zorgt niet voor een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de natuurbeheertypen op het eiland De Dode Hond. Het oppervlakteverlies wordt gecompenseerd op de aan te leggen westelijke vooroever.

Conclusie
Het Natuurbeheerplan legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Natuurbeheerplan.

3.2.4 Visie waterrecreatie Noord-Holland 2030

De visie waterrecreatie Noord-Holland 2030 behelst een visie voor de langere termijn tot en met 2030, waarin de opgaven en ontwikkelingen op het gebied van waterrecreatie, en een langetermijnplanning en -sturing zijn vastgelegd. Er is ingespeeld op trends en ontwikkelingen, zoals klimaatverandering, digitalisering, gezondheidsbewustzijn, vergrijzing, de trek naar de stad, toenemend internationaal toerisme en de waardering van lokale en duurzame initiatieven. De visie richt zich met name op de ambities en opgaven op een hoger (regionaal) schaalniveau. Deze worden thematisch en gebiedsgericht uitgewerkt.

Goede verbindingen in het vaarnetwerk en de mogelijkheid tot het varen van rondjes zijn randvoorwaarden voor waterrecreatie. Een goed ontsloten routenetwerk is aantrekkelijk voor kansrijke verbindingen tussen water- en landrecreatie. De thematische opgaven omvatten overkoepelende ambities en opgaven die in de hele provincie Noord-Holland, dus in elk van de 4 regio's, spelen. De thema's zijn achtereenvolgens: Water is van ons allemaal, Water doet de economie stromen, en Water verbindt.

Kenmerkend voor waterrecreatie in de wateren rondom Flevoland is de kust en de bijbehorende Randmeren. Hier zijn diverse (vaak grote) jachthavens gelegen. Ook biedt de kust goede mogelijkheden voor oeverrecreatie. De grootste vaarwegbeheerders geven gezamenlijk uitvoering aan de beheeragenda, deze beheeragenda omvat de gezamenlijke opgaven op het gebied van veiligheid, duurzaamheid, taken en bevoegdheden, bediening, gezamenlijke programmering, voorzieningen en waterplanten. Bij deze uitwerking worden ook gemeenten, recreatieschappen, Coöperatie Gastvrije Randmeren en Plassenschap betrokken.

Voor het Eemmeer bestaat de ambitie voor 2030 om waterrecreatie en natuur te combineren. Met de vooroevers worden aanlegplaatsen voor recreatievaartuigen gereconstrueerd en op de westelijke vooroever wordt natuur gerealiseerd. Hiermee worden de functies recreatie en natuur gecombineerd en wordt voldaan aan de Visie Waterrecreatie.

Conclusie
Het planvoornemen is in lijn met de Visie waterrecreatie Noord-Holland 2030. De visie staat de uitvoering van het planvoornemen niet in de weg.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Strategische Visie Blaricum Herijking

De strategische visie schetst een beeld van de ontwikkelingsrichting van Blaricum voor de komende 10 jaar. De gemeenteraad heeft de definitieve versie van de strategische visie op 26 januari 2021 vastgesteld. De visie laat zien wat de huidige en gewenste identiteit van Blaricum is en hoe de gemeente Blaricum er in 2030 uitziet. De visie is een herijking van de strategische visie 2010 en de hoofdlijnen hiervan zijn overgenomen in deze herijking. De volgende relevante ambities zijn in de visie geformuleerd:
- voorzieningen en bedrijvigheid: aantrekkelijke recreatieve- en sportvoorzieningen;
- groene en openbare ruimte: in stand houden waardevol open landschap en structuren, agrarische, natuur- en heidegebieden ondanks toenemende (regionale) druk van wonen-werken-vervoer.

Wat betreft voorzieningen en bedrijvigheid is er in de gemeente voldoende ruimte voor cultuur, sport en recreatie. Verder zijn er tal van routes om fietsend, wandelend en varend te genieten van alles wat de natuur en het unieke landschap te bieden heeft.
Op het gebied van groene en openbare ruimte staat natuurbehoud voorop. Natuurgebieden zijn daarbij ook steeds belangrijker voor recreatie en zijn daarom, waar mogelijk, toegankelijk en goed ontsloten. De vigerende functieaanduiding recreatie op De Dode Hond wordt verkleind, zodat hier enkel natuur mogelijk is. Daarnaast wordt het eiland beter bereikbaar voor recreatie door de vooroevers en toegangsgeul. Het voornemen staat daarmee niet in de weg aan de ambities uit de Strategische Visie Blaricum Herijking.

Conclusie

De strategische visie legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De planvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in de strategische Visie.

4

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een bestemmingsplan door middel van een integrale ruimtelijke benadering nadrukkelijk rekening te worden gehouden met de consequenties van het plan voor de omgeving en omwonenden. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is van toepassing voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de bespreking van diverse omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage die onder de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.1.1 Toetsingskader

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd. De essentie van die uitspraak is dat altijd de m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2 'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Dat hoeft echter niet altijd het geval te zijn. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarom bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.(-beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

M.e.r.-beoordelingsplicht
Als een besluit wordt voorbereid over activiteiten die voorkomen op de D-lijst uit de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, is een m.e.r.-beoordeling nodig. In de D-lijst staat activiteit D10 over 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van jachthavens'. De drempelwaarde is hierbij onder meer een oppervlakte van 10 ha of meer in een gevoelig gebied (zie tabel 4.1). Het project Revitalisering Dode Hond vindt plaats in een gevoelig gebied (Natura2000 en NNN), maar omvat minder dan 10 ha. In dat geval volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Tabel 4.1 Uitsnede Onderdeel D. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een plan-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling nodig is zoals beschreven in de artikelen 7.16 tot en met 7.20 van de Wet Milieubeheer

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	activiteiten	gevallen	plannen	besluiten
D 10	de aanleg, wijziging of uitbreiding van: a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen; b. jachthavens; c. vakantiedorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen; d. permanente kampeer- en caravanterreinen; of e. themaparken	in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. 250.000 bezoekers of meer per jaar; 2°. een oppervlakte van 25 ha of meer; 3°. 100 ligplaatsen of meer; of 4°. een oppervlakte van 10 ha of meer in een gevoelig gebied	de structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden	de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied dan wel een plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden dan wel bij het ontbreken daarvan het plan bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet

4.1.2 Conclusie

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in bijlage I. Hieruit volgt dat er geen belangrijke nadelige effecten op het milieu worden verwacht vanwege het voornemen. Daarom is het doorlopen van een procedure voor milieueffectrapportage niet noodzakelijk geacht.

4.2 Natuur

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het ontwerp vanuit het oogpunt van natuur. Er is een Quickscan Natuur uitgevoerd die is opgenomen in bijlage II. In de quickscan Natuur zijn de effecten van het plan op de natuurwaarden beschreven en beoordeeld

4.2.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming regelt op hoofdlijnen 3 zaken:
1 bescherming van planten- en diersoorten;
2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming
Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Wet natuurbescherming onderscheid in 3 categorieën:
- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn 5 categorieën broedvogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) of waarvan de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5).

De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen. Omdat onder de categorie 'andere soorten' ook veel algemene soorten vallen, kan de provincie een lijst opstellen waarin een aantal soorten wordt vrijgesteld. Deze lijst vormt een bijlage bij de Omgevingsverordening NH2020. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing worden aangevraagd van de verbodsbepalingen in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000
De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Wet natuurbescherming de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt. Het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden nagenoeg gelijk blijft aan de bepalingen uit de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Voor beschermde natuurmonumenten geldt echter dat de beschermingsstatus van deze gebieden in de nieuwe wet is komen te vervallen. Toetsing aan (oude doelen van) beschermde natuurmonumenten is derhalve vanaf het moment van inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming niet meer noodzakelijk.

Natuurnetwerk Nederland
Het Natuurnetwerk Nederland, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingszones.

Houtopstanden
Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:
- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen;
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m^2);
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

De gemeente stelt de grenzen van de 'bebouwde kom Boswet' bij besluit vast. Deze grenzen kunnen afwijken van de 'bebouwde kom Verkeerswet'. Het besluit wordt door de provincie goedgekeurd.

4.2.2 Resultaten

Soortenbescherming
Door middel van een bureaustudie (raadplegen van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)) en een veldbezoek in 2014 is de aanwezigheid van beschermde flora en fauna in of rondom het plangebied vastgesteld. De quickscan is te vinden in bijlage II. In tabel 4.2 worden de belangrijkste waarnemingen, effecten en conclusies toegelicht. Om de maatregelen uit de tabel te borgen wordt tijdens de uitvoering conform een ecologisch werkprotocol gewerkt.

In de volgende tabel zijn de bevindingen en conclusies ten aanzien van de beschermde soorten samengevat.

Tabel 4.2 Bevindingen en conclusies ten aanzien van de beschermde soorten

Soortgroep	Beschermde soorten in het plangebied of directe omgeving aanwezig?	Kans op overtreding verboden Wnb?	Gevolgen?	Ontheffing aanvragen Wnb?
vaatplanten	nee	nee	geen, wel zorgplicht	nee
zoogdieren	ja, voorkomen van bijlage A soorten zoals egel, konijn, haas en vos is niet uit te sluiten	nee, vrijstelling binnen de provincie Noord-Holland	geen, wel zorgplicht	nee
	ja, het incidenteel voorkomen van bever ter hoogte van het plangebied kan niet worden uitgesloten	nee, het plangebied vormt geen essentieel onderdeel van het leefgebied en er zijn voldoende uitwijkingsmogelijkheden aanwezig	geen, wel zorgplicht In het kader van de zorgplicht verdient het de aanbeveling de werkzaamheden zo weinig mogelijk 's nachts uit te voeren	nee
	het voorkomen van eventuele passerende boommarters kan niet worden uitgesloten	ja, indien de werkzaamheden plaatsvinden in de kwetsbare periode van de boommarter	ja, om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd buiten de actieve periode van deze soort	nee, mits mitigerende maatregelen worden getroffen
vleermuizen	ja, in en rond het plangebied zijn mogelijk bomen aanwezig die geschikte verblijfplaatsen bieden voor boom-bewonende vleermuis-soorten zoals rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis	ja, indien door de geplande werkzaamheden verblijfplaatsen worden aangetast/verloren gaan of vleermuizen worden verstoord/gedood	ja, indien in het kader van de werkzaamheden bomen worden gekapt wordt, om inzicht te krijgen in de functie van het plangebied voor vleermuizen, aanbevolen vleermuisonderzoek conform het vleermuisprotocol 2017 uit te voeren gedurende het voorjaar, zomer en najaar	ja, als wordt geconstateerd dat binnen het plangebied functies voor vleermuizen aanwezig zijn, dient te worden onderzocht in welke mate de werkzaamheden hierop een effect hebben. Wanneer aantasting/ vernietiging/verstoring onvermijdbaar blijkt, is een ontheffing in kader van de Wnb nodig
	ja, aanwezigheid van foerageergebied van verschillende vleermuissoorten in en nabij het plangebied is niet uit te sluiten	ja, indien door de geplande werkzaamheden foeragerende vleermuizen worden verstoord of gedood	ja, om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd buiten de actieve periode van deze soorten	nee, mits mitigerende maatregelen worden getroffen

Soortgroep	Beschermde soorten in het plangebied of directe omgeving aanwezig?	Kans op overtreding verboden Wnb?	Gevolgen?	Ontheffing aanvragen Wnb?
vogels	ja, de aanwezigheid van jaarrond beschermd nesten van soorten als havik of buizerd is in en nabij het plangebied niet uit te sluiten	ja, indien jaarrond beschermde nesten worden aangetast/vernietigd	ja, indien bomen worden gekapt dient een deskundig ecoloog eerst te controleren op de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten	ja, indien in de te kappen bomen jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn en deze als gevolg van de werkzaamheden worden aangetast/vernietigd
	ja, aanwezigheid van algemeen voorkomende broedvogels in en nabij het plangebied is niet uit te sluiten	ja, indien broedgevallen opzettelijk worden verstoord of nesten worden vernietigd	3 mogelijkheden: - buiten het broedseizoen werken; - vlak voor het broedseizoen inzetten en dan continue doorwerken, zodat vogels niet gaan broeden; - het plangebied voor het broedseizoen ongeschikt maken voor broedvogels	nee, mitigerende maatregelen dienen in acht genomen te worden
amfibieën	ja, voorkomen van algemeen voorkomende amfibiesoorten zoals gewone pad, bruine kikker en kleine watersalamander is niet uit te sluiten	nee, vrijstelling binnen de provincie Noord-Holland	geen, wel zorgplicht	nee
reptiel	ja, voorkomen van ringslang in en nabij het plangebied is niet uit te sluiten	nee, de werkzaamheden tasten het biotoop van de ringslang niet aan. Tevens zijn voldoende uitwijkingsmogelijkheden aanwezig voor deze soort	geen, wel zorgplicht	nee
vissen	nee	nee	geen, wel zorgplicht	nee
dagvlinders, libellen en overige ongewervelde	nee	nee	geen, wel zorgplicht	nee

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Eemmeer en Gooimeer Zuidoever'. Op basis van de voorgenomen werkzaamheden voor de revitalisatie is in de uitvoerings- en/of gebruiksfase geen sprake van significant negatieve gevolgen voor soorten met een instandhoudingsdoelstelling voor het Natura 2000-gebied 'Eemmeer en Gooimeer Zuidoever'. In de Quickscan Natuur is gekeken naar ruimtelijke effecten (oppervlakteverlies), fysisch-chemische effecten (verzuring, vermesting) en mechanische effecten (dynamiek substraat en verstoring door geluid, licht, trilling en beweging) in de uitvoerings-en/of gebruiksfase die mogelijk schadelijk effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Om druk op waterplanten te voorkomen, dienen werkzaamheden niet in het groeiseizoen (april - september) uitgevoerd te worden. Verder is geconcludeerd in de Quickscan Natuur, dat significant negatieve effecten zijn uit te sluiten. Hierdoor zijn geen vervolgstappen in het kader van de Wnb noodzakelijk.

Afbeelding 4.1 De Dode Hond gelegen in het Natura 2000-gebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever (bron: synbiosys.alterra)

Andere negatieve effecten, waaronder stikstofdepositie, op het Natura 2000-gebied 'Eemmeer en Gooimeer Zuidoever' of andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn op voorhand uitgesloten. Voor de stikstofdepositie zijn afzonderlijk berekeningen uitgevoerd met Aerius voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. In beide situaties neemt de stikstofdepositie niet meer dan 0,005 mol/ha/jaar toe. Mogelijke significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000 gebieden door stikstofdepositie zijn daarmee op voorhand uit te sluiten. De uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen zijn opgenomen in de quickscan.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Aanlegfase

De werkzaamheden om de nieuwe vooroevers ten zuiden van het eiland De Dode Hond te realiseren, evenals de werkzaamheden op het eiland zelf, zorgen voor een (gering) oppervlakteverlies van circa 10 - 20 m^2 van het natuurbeheertype N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland. Dit (geringe) oppervlakteverlies zorgt niet voor een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de natuurbeheertypen op het eiland De Dode Hond. Het oppervlakteverlies wordt ruimschoots gecompenseerd op de aan te leggen westelijke vooroever. Op dit moment (mei 2022) is nader afgestemd met de provincie Noord-Holland over de invulling van deze NNN-compensatie. Met de compensatie van het oppervlakteverlies wordt voldaan aan artikel 6.43 van Omgevingsverordening (artikel nader toegelicht in paragraaf 3.2.2).

Door de aanleg van de spelaanleiding, de picknickvoorziening en het ecotoilet gaat er op het eiland 10 - 20 m^2 van het natuurbeheertype N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland verloren. Dit gaat gecompenseerd worden op een deel van de nieuw te realiseren zuidwestelijke vooroever: inclusief de kwaliteitstoeslag van 33 % is er een compensatieopgave van 27 m^2. De zuidwestelijke vooroever ligt vlak bij het NNN-gebied waar het eiland De Dode Hond onder valt, waardoor er geen verlies in samenhang van het NNN is. De zuidwestelijke vooroever heeft een oppervlakte van circa 4.350 m^2. Door op de gehele zuidwestelijke vooroever ruigteveld (N12.06) te laten ontwikkelen, waarvan een klein deel NNN compensatie betreft (500 m^2), wordt ervoor gezorgd dat er aan de compensatieopgave voldaan wordt, en daarnaast het (uit)zicht over het Eemmeer behouden blijft. Ruigteveld heeft namelijk een beperkte vegetatiehoogte en het beheer houdt onder andere in dat hoog opgaande begroeiing verwijderd wordt. Het compensatiegebied is 25 keer groter dan het gebied wat verdwijnt door de werkzaamheden en 18 keer groter dan de verplichte compensatieopgave van 27 m^2, waardoor er een nettowinst is. Zie verder het Compensatieplan (bijlage X).

Naast de fauna die het ruigteveld aantrekt, trekken de land-waterovergangen aan de noordzijde van de zuidwestelijke vooroever (de KRW-compensatie) extra insecten en amfibieën aan, wat de natuur op de gehele zuidwestelijke vooroever geschikter maakt voor vogels en andere fauna. Dit zorgt niet alleen voor een hogere kwaliteit van het ruigteveld op de zuidwestelijke vooroever, maar ook voor een positief effect op het NNN gebied op het eiland De Dode Hond. Vogels en andere fauna die gebruik maken van de zuidwestelijke vooroever kunnen namelijk eenvoudig verplaatsen naar De Dode Hond, en vice versa, voor broed- of foerageermogelijkheden. Wanneer de partiële herziening van de Omgevingsverordening NH2020 vigerend wordt, draagt deze compensatie daardoor ook bij aan de invulling van de meerwaardebepaling.

Wanneer de werkzaamheden afgerond zijn wordt de samenhang van het NNN als geheel ook niet aangetast. Op de lange termijn is er daarom geen sprake van een aantasting de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN van de provincie Noord-Holland.

Aanvullend is afgesproken, dat de aanleg van de spelaanleiding, de picknickvoorziening en het ecotoilet pas plaats gaan vinden nadat de herbegrenzing van de NNN op de zuidwestelijke vooroever formeel is vastgesteld. Hiermee wordt gegarandeerd, dat de compensatie wordt getroffen voordat het oppervlak van 10 - 20 m^2 NNN op het eiland verloren gaat.

Gebruiksfase

Het eiland wordt in de huidige situatie al gebruikt als recreatiegebied, daarnaast ligt het eiland op korte afstand van een druk bevaren hoofdgeul. De verstoringsaspecten die optreden zijn vergelijkbaar met de huidige verstoringsaspecten op en langs het eiland (binnenvaart, motorboten, kano's, recreanten, et cetera). Wanneer de werkzaamheden afgerond zijn, is de verwachting dat er meer recreanten naar het eiland komen. In het scenario-onderzoek (zie quickscan Natuur) is beschreven dat in de toekomst maximaal 103 personen met een (gemotoriseerde) boot en maximaal 12 personen met een kano het eiland per dag kunnen bezoeken. Dit is meer dan de maximaal 25 personen met een (gemotoriseerde) boot en maximaal 2 personen per dag in de huidige situatie.

De recreanten blijven echter aan de zuidzijde van het eiland, waar de aanmeerplekken in de huidige situatie reeds aanwezig zijn. Een groot deel van het eiland blijft een afgesloten voor bezoekers, door het jaarrond

afsluiten van het natuurlijke wandelpad dat om het eiland loopt. Daarnaast blijft de overnachting beperkt tot in de boot of in een tent naast de boot, waardoor de verstoring in de toekomstige situatie beperkt blijft tot het zuidelijke deel van het eiland. Daarnaast worden de graslanden op de oostelijke vooroever geschikt gemaakt voor recreanten, waardoor een deel van de verstoring niet op het eiland zelf, maar op afstand van het eiland, en daarmee op afstand van het NNN plaatsvindt.

Er is daarom in de gebruiksfase, geen sprake van een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurbeheertype.

Houtopstanden
In het kader van het project worden geen houtopstanden aangetast of verwijderd.

4.2.3 Conclusie

Werkzaamheden worden niet in het groeiseizoen van waterplanten uitgevoerd (april - september) Verder is geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen direct of indirect negatief effect heeft op Natura 2000. Het oppervlakteverlies van NNN wordt gecompenseerd op de aan te leggen westelijke vooroever. Wanneer er sprake is van effecten op soorten, dan worden ontheffingen aangevraagd. Om maatregelen te borgen wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld waarmee gewerkt wordt tijdens de uitvoering.

De (reguliere) zorgplicht op grond van artikel 1.11 lid 1 en 2 van de Wet natuurbescherming geldt altijd. Dit betekent dat er tijdens de werkzaamheden gedaan moet worden wat redelijkerwijs mogelijk is om schadelijke effecten op soorten zoveel mogelijk te voorkomen. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

Tenslotte is er ook een cumulatietoets uitgevoerd (zie bijlage VIII). De conclusie van deze cumulatietoets is, dat de revitalisatie van het eiland De Dode Hond in combinatie met andere, reeds vergunde, projecten niet leidt tot significante gevolgen op soorten met instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Eemmeer & Zuidoever Gooimeer.

4.3 Geluid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient het aspect geluid beoordeeld te worden. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van geluidsbron (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds, en aan bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm) en onderliggende besluiten en regelingen.

4.3.1 Toetsingskader

In dit geval wordt geen van de geluidsbronnen waar de Wet geluidhinder (Wgh) op ziet mogelijk gemaakt. Aangezien in de nabijheid van de activiteiten met betrekking tot het plan geen geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen is een onderzoek naar de geluidsbelasting in het kader van de Wgh niet van toepassing. Wel dient voor het aspect geluid een beoordeling plaats te vinden in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’.

Het menselijk stemgeluid neemt een aparte positie in bij de beoordeling van geluidhinder in het kader van ruimtelijke planvorming. Bestemmingen waarbij menselijk stemgeluid in de beoordeling in het kader van een goede ruimtelijke ordening een rol kan spelen, zijn onder andere recreatieplekken, speel- of hangplekken zoals hier relevant. Met betrekking tot voornemen wordt een spelaanleiding geplaatst. Er zijn echter geen

geluidsgevoelige bestemmingen in de nabijheid van het plangebied, waardoor de mogelijke toename van menselijk stemgeluid niet leidt tot het niet borgen van een goede ruimtelijke ordening.

Geluid kan ook in de vorm van verstoring van natuurgebieden, zowel in de aanlegfase als de gebruiksfase, een rol spelen in ruimtelijke planvorming.

De *aanlegfase* is normaal gesproken de meest relevante fase voor geluid, omdat daarin de meeste akoestisch relevante activiteiten plaatsvinden. De aanlegfase vindt daarbij plaats buiten het broedseizoen, waardoor de kans op verstoring is uitgesloten (zie paragraaf 4.2).

Voor de *gebruiksfase* geldt, dat er mogelijk meer recreanten naar het eiland komen dan in de huidige situatie, wat tot meer geluidhinder zou kunnen leiden. De recreanten blijven echter aan de zuidzijde van het eiland, waar de aanmeerplekken in de huidige situatie reeds aanwezig zijn. Bovendien zullen door de aanleg van de geul van de haven naar de hoofdvaargeul in het Eemmeer, relatief meer recreanten langs die route naar het eiland varen. Een groot deel van het eiland blijft afgesloten voor bezoekers, door het jaarrond afsluiten van het natuurlijke wandelpad dat om het eiland loopt. Verwacht mag worden dat de verstoring rondom het afgezette deel van het eiland afneemt. Daarnaast worden de graslanden op de oostelijke vooroever geschikt gemaakt voor recreanten, waardoor een deel van de verstoring niet op het eiland zelf, maar op afstand van het eiland, en daarmee op afstand van het NNN plaatsvindt. In de quickscan (zie ook paragraaf 4.2) wordt daarom geconcludeerd, dat in de gebruiksfase geen sprake is van significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurbeheertype.

4.3.2 Conclusie

Het aspect geluid staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

4.4 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

Op grond van artikel 5.16 Wm stelt de gemeenteraad alleen een bestemmingsplan vast wanneer aannemelijk is gemaakt dat:
- het bestemmingsplan niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden, of;
- de luchtkwaliteit als gevolg van het vergunde plan per saldo verbetert of ten minste gelijkt blijft, of bij een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert, of;
- het bestemmingsplan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen, of;
- de ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

4.4.1 Toetsingskader

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Het bevoegde bestuursorgaan moet dan aannemelijk maken, dat het project aan 1 of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen;
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project leidt per niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

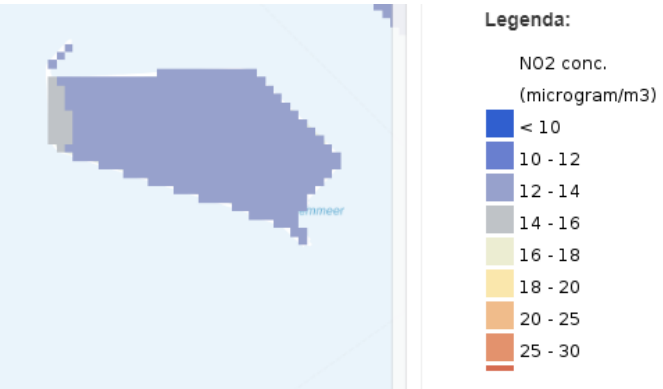
De Wet milieubeheer (Wm) geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM10 en PM2,5). Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat grenswaarden worden overschreden. Deze grenswaarden liggen voor zowel NO_2 als PM10 op een jaargemiddelde van 40 microgram/m^3.

4.4.2 Resultaten

NO_2

Op onderstaande afbeelding 4.2 is te zien dat de concentratie NO_2 tussen de 14 en 16 microgram ligt en daarmee ver onder de grenswaarde van 40 microgram/m^3. Op grond van het toenemende aantal vaarbewegingen met motorboten naar het eiland, mag worden verwacht dat er een relatief beperkte toename zal plaatsvinden, maar dat de concentraties ruimschoots onder de grenswaarden zullen blijven.

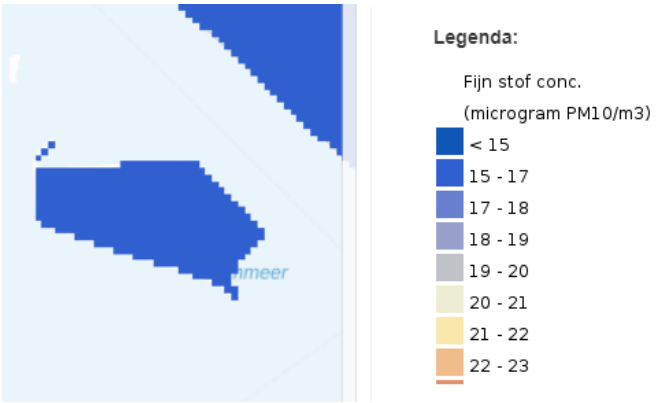
Afbeelding 4.2 Concentratie fijn stof (NO_2) plangebied (bron: atlasleefomgeving.nl)



PM10

Op onderstaande afbeelding 4.3 is te zien dat de concentratie PM10 tussen de 15 en 17 microgram ligt en daarmee ver onder de grenswaarde van 40 microgram/m^3. Op grond van het toenemende aantal vaarbewegingen met motorboten naar het eiland (zie het Scenario-onderzoek in bijlage VI), mag worden verwacht dat er een relatief beperkte toename zal plaatsvinden, maar dat de concentraties ruimschoots onder de grenswaarden zullen blijven. Voor luchtkwaliteit zijn er daarom geen belangrijk negatieve effecten te verwachten van het plan.

Afbeelding 4.3 Concentratie fijn stof (PM10) plangebied (bron: atlasleefomgeving.nl)



4.4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

4.5 Externe veiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij externe veiligheid de risico's volgend uit het in werking hebben van windturbines en luchthavens.

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten[1]. Deze 2 soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel externe veiligheidsrisico oplevert. Bij de toetsing moet gekeken worden naar 2 soorten risico's, plaatsgebonden risico en groepsrisico.

4.5.1 Toetsingskader

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en gaat om het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen 2 verschillende bronnen:
- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een lpg-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-5} (1 op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

[1] In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is de definitie opgenomen van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloed gebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.

4.5.2 Resultaten

De volgende risico's worden gezien rondom het eiland De Dode Hond, zie afbeelding 4.4. Allereerst worden er over de A27, afrit 36 Almere Stad-knooppunt Eemnes, gevaarlijke stoffen vervoerd in tankauto's. De weg heeft geen PR-plafond en een GR-plafond van 82 m wat te ver weg is ten opzichte van het eiland. Ten tweede ligt aan de Gooimeerdijk-Oost een akker- en tuinbouwbedrijf in combinatie met het fokken en houden van dieren. De contour van dit bedrijf reikt niet tot aan het eiland De Dode Hond. Ten derde ligt aan de zuidoostkant van het bedrijf, aangegeven met een lichtblauw vlak, een watersportgebied waar mogelijk ongelukken op het water kunnen voorkomen. Dit risico is niet van invloed op het planvoornemen voor De Dode Hond.

Afbeelding 4.4 Externe veiligheidsrisico's rondom eiland De Dode Hond (bron: Risicokaart.nl)

4.5.3 Conclusie

Gezien de uitkomsten van de verantwoording van het groepsrisico is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het plan.

4.6 Water

Bij ruimtelijke plannen en besluiten wordt een watertoets doorlopen zodat waterbelangen voldoende zijn gewaarborgd. In de praktijk betekent dit dat de initiatiefnemer vroegtijdig afstemming zoekt met de

waterbeheerder over de wijze waarop invulling kan worden gegeven aan de uitgangspunten van duurzaam waterbeheer. Op deze manier is nagedacht over behoud en mogelijke versterking van de waterhuishouding in de planlocatie en de omgeving en het voorkomen van negatieve effecten (zoals wateroverlast en verdroging). De volledige watertoets is opgenomen in bijlage V. Tevens is een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd en opgenomen in bijlage VII. Voor de waterkwaliteit is een BPRW-toets (Beheerplan Rijkswateren) doorlopen, omdat de Dode Hond ligt in het KRW-waterlichaam Randmeren-Zuid. De BPRW-toets is in zijn geheel opgenomen in bijlage IX.

4.6.1 Toetsingskader

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht geworden voor bestemmingsplannen. Omdat het beleid van het waterschap niet rechtstreeks doorwerkt in het bestemmingsplan is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaald dat de gemeente vooroverleg dienen te plegen met de betrokken gemeenten, het waterschap en de diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening.

In dit geval is Rijkswaterstaat Midden-Nederland beheerder van het Eemmeer. In (art. 3.1.6 Bro) staat ook expliciet beschreven dat de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving moet bevatten van de wijze waarop in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de waterhuishouding.

Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2022-2027
Het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW) 2016-2021. Het NWP 2022-2027 geldt als een Nationaal Waterplan én een BPRW, conform de Waterwet. In het BPRW beschrijft Rijkswaterstaat hoe zij invulling geeft aan het beheer en onderhoud van alle waterinfrastructuur en hoe zij invulling geeft aan het combineren van de verschillende gebruiksfuncties van het water. Het BPRW werkt beheer, onderhoud en aanleg uit naar de kerntaken, gebruiksfuncties en gebieden. De kerntaken zijn waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water, vlot en veilig verkeer over water en een duurzame leefomgeving. Het Eemmeer maakt onderdeel uit van het KRW-waterlichaam Randmeren-zuid.

Maatregelen in of vlak buiten een KRW-waterlichaam dienen getoetst te worden op negatieve effecten op de waterkwaliteit. De geplande maatregelen bij het eiland De Dode Hond mogen niet leiden tot significante achteruitgang van de waterkwaliteit van het waterlichaam Randmeren-zuid en mogen geen negatief effect hebben op geplande of reeds uitgevoerde KRW-maatregelen. De BPRW-toets is als bijlage IX opgenomen.

4.6.2 Resultaten

Geohydrologie
In bijlage VII is het volledige geohydrologische onderzoek opgenomen. De vooroevers worden volgens een gesloten grondbalans gebouwd. Dit gebeurt met het bodemmateriaal dat uit de geul (van de haven naar de hoofdgeul in het randmeer) wordt gebaggerd en ook uit de verdieping van de bestaande haven. De bodemdiepte ter plaatse van de geul is in de huidige situatie circa NAP -2,43 m. De geul krijgt een waterdiepte van maximaal 4,0 m. Uitgaande van het peil op het Eemmeer van NAP -0,30 m, komt de bodem van de geul te liggen op maximaal NAP -4,30 m. Voor de aanlegvoorziening/baai geldt dat de bodemdiepte ter plaatse in de huidige situatie gemiddeld NAP -2,15 m is. Er wordt een bodemdiepte van NAP -2,50 m gerealiseerd, waardoor de vaardiepte in de nieuwe situatie 2,2 m wordt.

Bij uitbaggeren tot de nieuwe waterdiepte van 4,0 m wordt het bovenste deel van de deklaag verwijderd. Deze deklaag bestaat voornamelijk uit slappe humeuze klei. Het overblijvend deel van de deklaag heeft een dikte van circa 2 m en bestaat uit veen en veenhoudend zand.

De weerstand van de deklaag op de baggerlocatie neemt af. Hierdoor neemt de infiltratie toe. Als gevolg hiervan neemt ook de stijghoogte in het eerste watervoerend pakket ter hoogte van het uitgebaggerde

gebied toe. Dit leidt tot een toename van kwel in zuidelijk Flevoland. Doordat de onderste helft van de deklaag niet wordt verwijderd, is de kweltoename binnendijks in zuidelijk Flevoland beperkt. Dit betreft de effecten direct na de ingreep. Na enige tijd zal gesuspendeerd materiaal neerslaan en zal zich enige weerstand opbouwen ter hoogte van de haven en vaargeul. De mate van kwel neemt daardoor weer af.

Oppervlaktewater

Watersysteem en waterpeil

Onderdeel van het planvoornemen is de aanleg van 2 vooroevers. De geplande oppervlakte bedraagt circa 9.850 m^2 (0,99 ha) voor de oostelijke vooroever en 4.350 m^2 (0,44 ha) voor de zuidwestelijke vooroever en 3.277 m2 (0,33 ha) voor de stortstenen bekleding. De vooroevers komen in de plaats van het bestaande oppervlaktewater (Eemmeer). De hiervoor benodigde grond wordt gewonnen uit de baggerwerkzaamheden ten behoeve van de vaargeul.

De vooroevers hebben tot doel het verminderen van de golfslag in de havenkom. Daardoor wordt het eenvoudiger en aangenamer om boten aan te leggen in de haven.

De aanleg van de vooroevers en de vaargeul hebben naar verwachting geen effect op het oppervlaktewatersysteem of het waterpeil door de grote omvang van het omliggende waterlichaam. Hierdoor zijn geen compenserende maatregelen vereist.

Waterkwaliteit

Bij de keuze voor een type eco-toilet dient rekening gehouden te worden met de waterkwaliteit. Op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) is het lozen van ongezuiverd afvalwater op oppervlaktewater verboden. Lozen op de bodem is eveneens verboden op grond van de Wet bodembescherming (Wbb). Het afvalwater dient in een gesloten systeem verzameld te worden en periodiek afgevoerd te worden. Dit wordt als uitgangspunt gehanteerd voor de oplossing die gekozen wordt.

Het aantal aanlegplaatsen voor (gemotoriseerde) recreatievaart blijft in de toekomstige situatie gelijk op 45. Het aantal aanlegplaatsen voor kano's stijgt van 4 naar 7.

Het planvoornemen faciliteert een toename van recreatie-activiteiten en trekt meer recreanten aan. Dit kan lokaal invloed hebben op de waterkwaliteit. Zoals toegelicht in H2 is een scenario-onderzoek uitgevoerd (zie bijlage VI): hierin zijn 2 scenario's onderscheiden: (1) de verwachte ondergrens van het aantal bezoekers en (2) de verwachte bovengrens.

De verwachte ondergrens is hierbij gelijk verondersteld aan de huidige geregistreerde bezetting. De verwachte bezetting voor de (gemotoriseerde) recreatievaart in beide scenario's is weergegeven in tabel 4.3. In de tabel worden absolute bezoekersaantallen genoemd.

Tabel 4.3 Bezoekersaantallen van (gemotoriseerde) recreatievaart in de huidige situatie en de verwachte bovengrens voor de toekomstige situatie

	Zomer (juli, augustus)		Voorjaar/najaar (april, mei, juni, september, oktober)	
	Huidige situatie	Toekomstige situatie (bovengrens)	Huidige situatie	Toekomstige situatie (bovengrens)
weekenddag	10	41	6	27
weekendnacht	6	27	3	14
doordeweekse dag	6	27	2	9
doordeweekse nacht	4	18	1	5

Tabel 4.3 laat zien dat de verwachte bovengrens van de toekomstige bezettingsgraad hoger ligt dan de huidige situatie. Voor de kanovaart geldt dat het scenario-onderzoek uitgaat van maximaal 6 bezoekende kano's (9 personen) op een zomerse dag.

Met name de toename in gemotoriseerde recreatievaart zorgt voor een mogelijke impact op de waterkwaliteit. Gemotoriseerde vaartuigen kunnen schadelijke stoffen lekken, zoals olie en brandstof. Daarnaast zijn sommige recreatievaartuigen uitgerust met een toilet aan boord. De lozing van afvalwater vanaf recreatievaartuigen is verboden op grond van het Blbi, maar vindt in de praktijk toch op grote schaal plaats. Indien meer recreanten het eiland aandoen en afvalwater lozen, is dit nadelig voor de waterkwaliteit. Anderzijds zorgt de aanleg van een eco-toilet mogelijk voor een afname aan lozingen van afvalwater vanaf vaartuigen. Dit is gunstig voor de waterkwaliteit.

Het baggeren van de vaargeul leidt tot een tijdelijk negatief effect op de waterkwaliteit. Dit komt doordat de nutriënten gebonden aan de bodem weer terechtkomen in het water. Het baggeren vindt plaats buiten het recreatieseizoen, dat van april tot oktober loopt. Baggeren zorgt voor tijdelijke vertroebeling. Via mitigerende maatregelen (in afstemming met Rijkswaterstaat tijdens de uitvoeringsfase) zal vertroebeling zoveel mogelijk voorkomen worden. De vertroebeling die ontstaat door de werkzaamheden zal dan niet zorgen voor druk op het systeem in het Eemmeer en dus niet zorgen voor significante effecten (zie verder de Quickscan Natuur, en BPRW-toets).

De aanleg van natuurlijke vooroevers heeft een positief effect op de waterkwaliteit. In de KRW-plannen is aangegeven dat er te weinig variatie is en land-waterovergangen ontbreken. Door het aanleggen van natuurlijke vooroevers worden er gunstige omstandigheden voor waterplanten en paai- en opgroeigebied voor vis gecreëerd. Dit heeft een positief effect op de waterkwaliteit.

Tabel 4.4 geeft een overzicht van de hierboven beschreven verwachte effecten op de waterkwaliteit.

Tabel 4.4 Overzicht van verwachte effecten op de waterkwaliteit

Effect	Uitwerking voor de waterkwaliteit
toename aantal recreanten	mogelijk lokaal negatief
aanleg eco-toilet	positief
baggeren vaargeul	(tijdelijk) negatief
aanleg natuurlijke vooroevers	positief (waterplanten en paaigebied vissen)

Al met al is de verwachting dat de netto-impact op de waterkwaliteit van het gehele systeem gering is. De aanleg van vooroevers zullen een kwaliteitsverbetering teweegbrengen daar de ingreep geen significant negatief effect heeft op systeemniveau maar de aanleg wel bijdraagt aan het verminderen van systeemknelpunten. Daarnaast zorgt de omvang van het watersysteem ervoor dat eventuele verontreinigingen (door toename in recreatiedruk) zich niet gemakkelijk kunnen ophopen.

BPRW-toets

In de BPRW-toets is het Toetsingskader Waterkwaliteit (Bijlage 5 bij het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren) doorlopen om de effecten van het project Revitalisering Dode Hond te bepalen. De toetsing laat zien dat er geen permanent negatieve effecten met doorwerking op de kwaliteitselementen op watersysteemniveau te verwachten zijn. Wel zijn er lokale effecten te verwachten. Compensatie van lokale ecologische effecten is noodzakelijk.

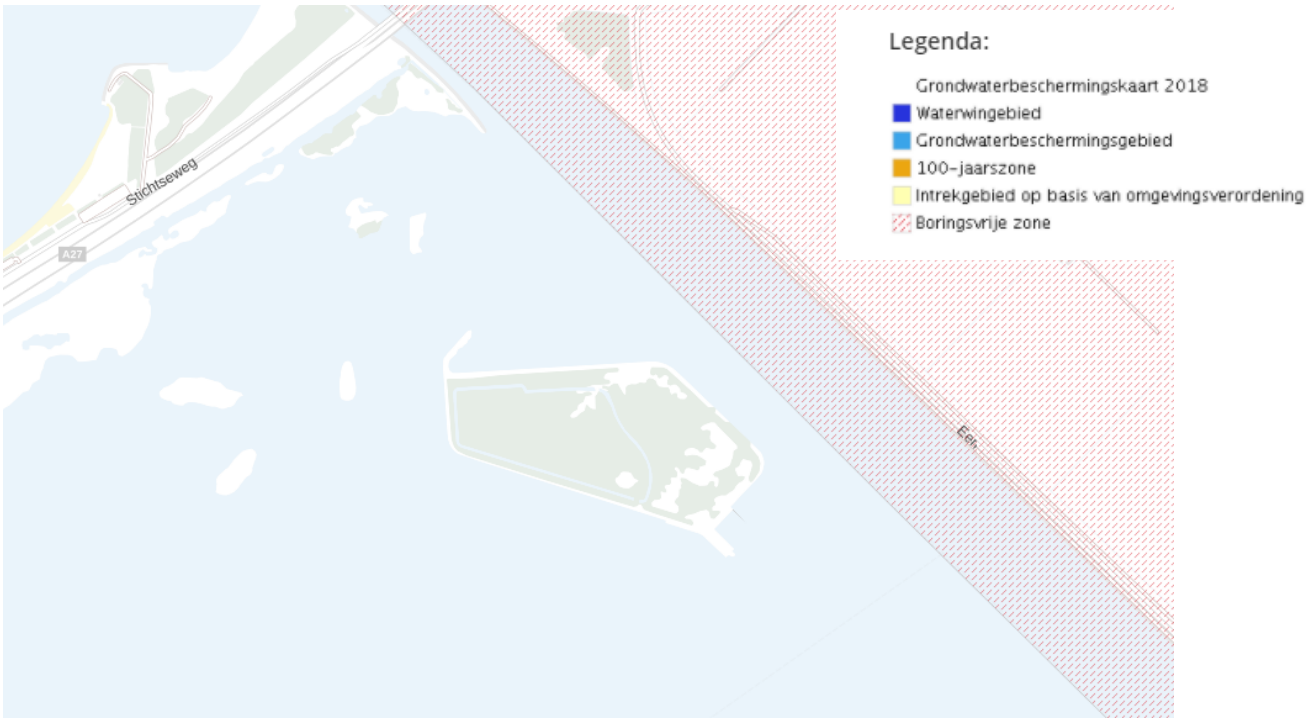
Het areaal dat beïnvloed wordt (5,75 ha) kan gecompenseerd worden door zachte land-waterovergangen aan te brengen. Hierbij zijn 2 zoekgebieden aangewezen: (i) aan de binnenzijde van de havenkom (1,3 ha), (ii) aan de noordzijde van het eiland (4,5 ha). Hiermee wordt in totaal 5,8 ha ecologisch relevant areaal ontwikkeld. Deze compensatie zal een kwaliteitsverbetering teweegbrengen daar de ingreep geen significant

negatief effect heeft op systeemniveau maar de compensatie wel bijdraagt aan systeemknelpunten. De land-waterovergangen aan de binnenzijde van de havenkom (i) hebben tot planaanpassing geleid. Het geldende bestemmingsplan Eemmeer staat het toe om de compensatie van 4,5 ha in zoekgebied (ii) te realiseren. Mogelijk kan deze compensatie-opgave ook gerealiseerd worden in afstemming en/of in combinatie met een ander project in dit KRW-waterlichaam Randmeren-zuid. De invulling van de compensatie wordt in het kader van de waterwetvergunningprocedure definitief ingevuld in afstemming met het bevoegd gezag (Rijkswaterstaat). Deze compensatie staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

Afwatering
Op de bestaande landtong worden enkele voorzieningen aangelegd. Het betreft een picknickplaats/zitgelegenheid, spelaanleiding, informatievoorziening en eco-toilet. Deze voorzieningen zorgen mogelijk voor een enigszins versnelde afvoer van hemelwater dat ter plaatse valt en voor een lichte afname van infiltratie. De effecten hiervan zijn nihil tot zeer gering. De landtong ligt buitendijks en watert af op het Eemmeer. De versnelde afvoer van hemelwater naar het Eemmeer leidt niet tot problemen en er zijn geen compenserende maatregelen vereist.

Grondwaterbescherming
Het projectgebied is niet gelegen in een waterwingebied, dan wel een grondwaterbeschermingsgebied. Ook is het projectgebied niet gelegen binnen de boringvrije zone (zie afbeelding 4.6).

Afbeelding 4.5 Uitsnede grondwaterbeschermingskaart 2018



4.6.3 Conclusie

De effecten van het planvoornemen op de waterhuishouding zijn gering. De baggerwerkzaamheden ten behoeve van de vaargeul en de vooroevers leiden tot een beperkte toename van kwel richting Flevoland. Dit leidt naar verwachting niet tot problemen. Bovendien neemt de doorlaatbaarheid van de deklaag na verloop van tijd weer af door het neerslaan van gesuspendeerd materiaal.

De aanleg van 2 vooroevers (gezamenlijk circa 17.477 m^2 vooroevers en stortstenen) gaat ten koste van bestaand oppervlaktewater (Eemmeer). Door de grote omvang van dit waterlichaam worden geen effecten op het functioneren van het watersysteem of het waterpeil voorzien. Het baggeren vindt plaats buiten het

recreatieseizoen, dat van april tot oktober loopt. De vertroebeling die ontstaat door de werkzaamheden (in combinatie met mitigerende maatregelen in de uitvoeringsfase af te stemmen met Rijkswaterstaat) zal dan niet zorgen voor druk op het systeem in het Eemmeer en dus niet zorgen voor significante effecten (zie verder de quickscan Natuur en de BPRW-toets).

De uitbreiding van het aantal aanlegplaatsen en de aanleg van extra faciliteiten op het eiland leiden mogelijk tot een toename van het aantal recreanten. Er wordt rekening gehouden met een maximale bezetting van (gemotoriseerde) recreatievaart van circa 10 boten per dag in de huidige situatie tot circa 41 in de toekomstige situatie (bovengrens). Mogelijke lekkage van olie en brandstof door de vaartuigen en lozing van afvalwater kunnen een negatief effect hebben op de waterkwaliteit. Anderzijds neemt de kans op illegale lozingen van afvalwater af door de aanleg van een eco-toilet. Bij de keuze voor een eco-toilet dient rekening gehouden te worden met het Besluit lozen buiten inrichtingen. Het is niet toegestaan om te lozen op oppervlaktewater of de bodem.

De invloed van het planvoornemen op de afwatering van hemelwater en keringen is nihil tot zeer gering. Op grond van de wettelijke randvoorwaarden en kaders is er geen verplichting tot het nemen van compenserende maatregelen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat bovenstaande aandachtspunten voor de uitwerking in acht worden genomen.

De invloed van het planvoornemen op de waterkwaliteit is gering en ziet enkel op lokale effecten. Rijkswaterstaat moet bij het verlenen van de watervergunning rekening houden met de waterkwaliteitsdoelen. Met Rijkswaterstaat wordt afgestemd hoe de compensatiemaatregelen worden verwerkt in het kader van de aanvraag van de vergunning op grond van de Waterwet.

Het aspect water staat het voornemen niet in de weg.

4.7 Bodem

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem.

Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde standstill-beginsel. Er is een vooronderzoek (water)bodem uitgevoerd, deze is in bijlage III opgenomen. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek is bepaald of het uitvoeren van een verkennend waterbodemonderzoek conform de NEN 5720 noodzakelijk is.

4.7.1 Toetsingskader

De Wet bodembescherming (Wbb) is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.7.2 Resultaten

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek blijkt dat er binnen en aangrenzend aan het onderzoeksgebied brand- en redding oefeningen hebben plaatsgevonden. Daarnaast vindt (kleinschalige) pleziermotorvaart plaats. Het wordt niet aannemelijk geacht dat deze activiteiten een negatief effect hebben

(gehad) op de waterbodemkwaliteit. Er is geen (water)bodemverontreiniging bekend die mogelijk de kwaliteit van de waterbodem ter plaatse van het plangebied heeft beïnvloed.

Milieuhygiënisch gezien is er geen directe aanleiding voor een verkennend waterbodemonderzoek conform de NEN 5720. In de Regeling (artikel 4.3.4, lid 4) behorend bij het Besluit bodemkwaliteit is echter opgenomen dat bij 'regelmatige' pleziermotorvaart wél een verkennend waterbodemonderzoek conform de NEN 5720 noodzakelijk is. Rondom het eiland De Dode Hond is veelal sprake van 'kleinschalige' pleziermotorvaart. Op dit moment is dat nog niet gedaan (juni 2021). Het verkennend waterbodemonderzoek zal worden uitgevoerd voordat het bestemmingsplan definitief wordt vastgesteld.

Een verkennend waterbodemonderzoek conform de NEN 5720 is een geldig bewijsmiddel van de bodemkwaliteit onder het Besluit bodemkwaliteit voor de uit te voeren werkzaamheden en is eventueel ook bruikbaar voor afzet of toepassing van baggerspecie elders.

4.7.3 Conclusie

Het aspect (water)bodem staat het voornemen niet in de weg.

4.8 Archeologie

Voorafgaand aan het vaststellen van het bestemmingsplan dient inzicht te zijn verkregen in bekende en te verwachten archeologische waarden in het plangebied en omgeving, en wat de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden zijn en of deze een bedreiging vormen voor het bodemarchief. Indien dit het geval is, wordt geadviseerd op welke wijze hiermee in het vervolgtraject van de plannen rekening dient te worden gehouden.

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988.

Onderdelen van de Monumentenwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2021 een overgangsregeling opgenomen.

De Erfgoedwet regelt onder andere de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien er sprake is van een hoge trefkans of indien het plangebied niet is gekarteerd.

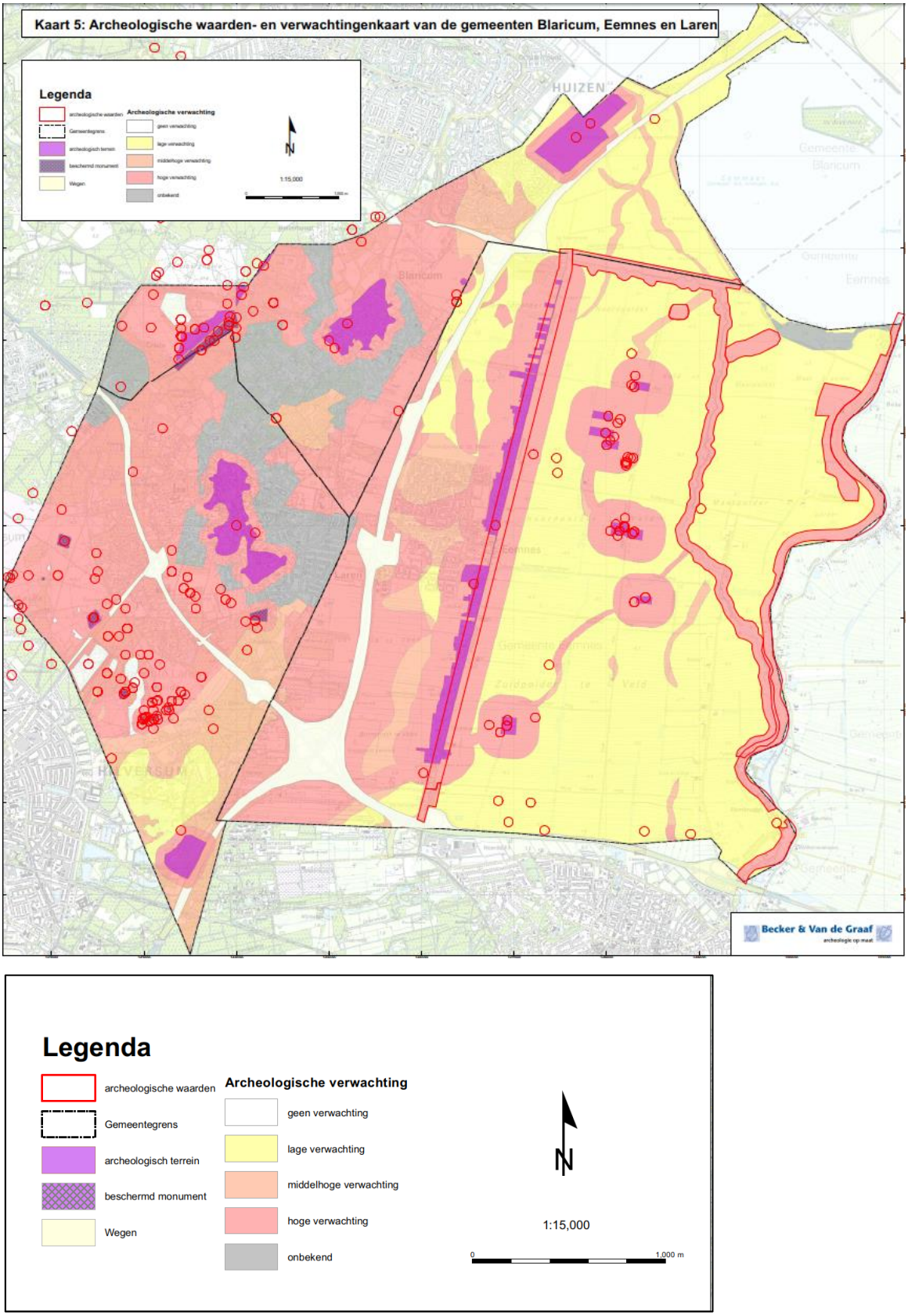
In het vigerende bestemmingsplan 'Landelijke gebieden' van de gemeente Blaricum is voor het plangebied geen dubbelbestemming voor archeologische waarden opgenomen. Voor de geplande bodemingrepen is vervolgonderzoek naar archeologische waarden niet nodig.

4.8.2 Resultaten

De gemeente Blaricum heeft een Nota Archeologiebeleid. In deze nota is een archeologische verwachtingswaardenkaart opgenomen (zie afbeelding 4.7).

Afbeelding 4.6 Archeologische waardenkaart

(bron: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/actueel/Blaricum/CVDR107192.html)



Uit deze kaart blijkt dat de verwachtingswaarden van het plangebied, en belangrijker daar waar bodemingrepen zijn voorzien, in de verwachtingswaarden 'water' liggen, waaraan een lage archeologische verwachtingswaarden is gekoppeld.

Door ADC Maritiem is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd in het kader van de aanleg van een inpandige haven op het natuureiland De Dode Hond (zie referentielijst). In het rapport wordt geconcludeerd, dat er geen bekende archeologische waarden aanwezig zijn in het plangebied. In het plangebied is de archeologische verwachting hoog voor het aantreffen van scheepvaart en visserij gerelateerde resten uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd. De dieper gelegen archeologische lagen worden bij de aanleg van de haven niet geroerd.

ADC Maritiem adviseert geen nader veldonderzoek uit te voeren, ondanks de verwachting van scheepvaart en visserij gerelateerde restanten in de bodem. De huidige situatie, waarbij de oude waterbodem is afgedekt met een pakket opgebracht zand, en de aard van de te verwachten archeologische resten, maken dat er geen geschikte prospectiemethode voor handen is om de archeologische verwachting te toetsen. Daarnaast adviseert ADC Maritiem de graafwerkzaamheden uit te laten voeren onder passieve archeologische begeleiding conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), die geldt op moment van uitvoering van het werk, momenteel is dit versie 4.1. Het advies is derhalve om het ontgravingsproject te splitsen in 2 fasen. In de eerste fase vindt ontgraving plaats tot NAP -2,1 m zonder archeologische begeleiding. In het tweede fase vindt verdere ontgraving plaats onder archeologische begeleiding. Dit komt erop neer dat er aan het begin van de werkzaamheden instructie plaatsvindt van de graafmachinisten door een archeoloog. Deze zal de uitvoerders erop wijzen dat bij het aantreffen van een scheepswrak het werk moet worden stilgelegd en de archeoloog moet worden ingeschakeld om de situatie te beoordelen en vervolgstappen af te stemmen met de bevoegde overheid. Dit zal worden opgenomen in het uitvoeringscontract en in de relevante vergunningen.

4.8.3 Conclusie

Er wordt een dubbelbestemming opgenomen met hieraan gekoppeld een vergunningenstelsel, waarin geregeld wordt dat bij ontgrondingen dieper dan NAP -2,10 m er bij aanvang van de graafwerkzaamheden archeologische begeleiding conform KNA versie 4.1 verplicht wordt gesteld. Het aspect archeologie staat het voornemen hiermee niet in de weg.

4.9 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het verplicht om in een bestemmingsplan moet een beschrijving op te nemen van de manier waarop er rekening is gehouden met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden (gebouwd erfgoed, cultuurlandschap en archeologie). Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als niet beschermde objecten als structuren.

4.9.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2021 een overgangsregeling opgenomen.

Het uitgangpunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is om het binnen een plangebied aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden. Dit houdt in dat bescherming moet worden geboden aan de aanwezige Rijksmonumenten, provinciale en gemeentelijke monumenten. Met als doel cultuurhistorische

belangen te laten meewegen in de ruimtelijke ordening is per 1 januari 2012 het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Daarmee zijn gemeenten verplicht in een bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Dat betekent dat een analyse moet worden verricht naar de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en dat daar conclusies aan moeten worden verbonden die in een bestemmingsplan verankerd worden.

4.9.2 Resultaten

Met het plan worden geen cultuurhistorische waarden (gebouwd erfgoed, cultuurlandschap en archeologie) in het gebied aangetast. Het eiland heeft geen monumenten status.

4.9.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie staat het voornemen niet in de weg.

4.10 Landschap

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet in de planvorming rekening worden gehouden met het aspect landschap. Hierbij gaat het onder andere om kenmerkende ruimtelijke patronen/structuren, karakteristieke beplantingsvormen en gebruikte soorten, de ruimtelijke opbouw van bebouwing in een gebied en de natuurwaarden in de omgeving.

4.10.1 Toetsingskader

In de Strategische visie Blaricum Herijking van de gemeente Blaricum zijn de volgende relevante doelstelling geformuleerd met betrekking tot het landschap. Onder de ambitie voor Groene en openbare ruimte valt:

- in stand houden waardevol open landschap en structuren, agrarische- natuur- en heidegebieden ondanks toenemende (regionale) druk van wonen-werken-vervoer.

4.10.2 Resultaten

In het huidige ontwerp is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing en rekening gehouden met de reacties en ingebrachte ideeën vanuit de participatieactiviteiten van het project. De zuidwestelijke vooroever krijgt geen hoog opgaande beplanting om de weidsheid van het gebied te handhaven. Met dit ontwerp wordt ingespeeld op de Strategische visie Blaricum Herijking.

4.10.3 Conclusie

Het aspect landschap staat het voornemen niet in de weg.

4.11 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen en verbindingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. De leidingen en verbindingen zijn te verdelen in 3 typen:

1 buisleidingen met een externe veiligheidszone;
2 bovengrondse hoogspanningslijnen;
3 overige leidingen.

De eerste 2 type leidingen zijn in ieder geval planologisch relevant. Voor de overige leidingen bepaalt bevoegd gezag of deze planologisch relevant zijn.

Voorbeelden van planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:
- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen en goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18 inch;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabricaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

4.11.1 Wettelijke grondslag

Voor elk van de 3 typen leidingen en verbindingen is het wettelijk gezien anders geregeld:
1 voor buisleidingen geldt een wettelijke verplichting. Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van belang;
2 voor bovengrondse hoogspanningsleidingen geldt een advies van het Rijk. Hoe omgegaan moet worden met bovengrondse hoogspanningslijnen bij ruimtelijke plannen heeft het rijk aangegeven in haar 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' uit 2005 met kenmerk SAS/2005183118;
3 voor de overige leidingen bepaalt bevoegd gezag of deze planologisch relevant zijn. Gewone nutsleidingen zijn meestal niet relevant. Maar voor sommige leidingen is het toch wenselijk deze in het bestemmingsplan op te nemen. Bijvoorbeeld omdat ze van groot maatschappelijk belang zijn en er grote problemen ontstaan als de leiding niet meer werkt.

4.11.2 Resultaten

In 2018 is een KLIC-melding gedaan. In het gebied zijn geen relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig.

4.11.3 Conclusie

Het aspect kabels- en leidingen staat het voornemen niet in de weg.

4.12 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft 2 doelen:
- het zoveel mogelijk beperken of voorkomen van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven zodat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen verrichten.

4.12.1 Toetsingskader

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In de publicatie is een lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting.

De publicatie geeft voor vele bedrijfstakken en installaties aan:
- welke milieuonderwerpen een rol kunnen spelen;
- welke gemiddelde afstanden tot de woonbebouwing 'passend' zijn.

Rondom het eiland De Dode Hond is water, gevolgd door akkerland en boeren bedrijvigheid. Rondom het eiland zijn geen gevoelige functies.

4.12.2 Resultaten

Rondom het eiland De Dode Hond is water, gevolgd door akkerland en boeren bedrijvigheid. Rondom het eiland zijn geen gevoelige functies.

4.12.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering staat het voornemen niet in de weg.

5

JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische planbeschrijving. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de algemene opzet van de planregels, toelichting op de regels (onder andere bestemmingsregels).

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder, et cetera) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren;
2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning tot bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt:
1 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2 het bebouwen van de gronden;
3 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de regels zijn opgenomen. De toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen met behulp van een aanduiding nader worden ingevuld. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur of een lettercode et cetera. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken:

1 inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2);
2 bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn, dan worden deze ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen die specifieker ingaan op bijvoorbeeld de bouwhoogte, situering van gebouwen en de toegestane functies. Aansluitend worden afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels opgenomen. In een enkel geval worden ruimere mogelijkheden geboden door het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsplanbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld;
3 algemene regels. In de laatste 2 hoofdstukken zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Deze bepalingen hebben betrekking op het gehele plan. Het betreffen achtereenvolgens algemene regels, zoals een anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels;
4 overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een toelichting op de bestemmingen is hierna opgenomen.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hierboven is beschreven. Tevens is aangesloten bij de meest actuele landelijke standaarden voor de regels en de verbeelding, te weten de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) en IMRO2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012). Qua inhoud en opzet is aangesloten bij recente en vergelijkbare bestemmingsplannen van de gemeente.

5.3 Toelichting op de regels

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen die in de regels worden gebruikt en die uitleg behoeven, worden in het eerste artikel van het bestemmingsplan uitgelegd. Vervolgens bevat het tweede artikel technische regelingen om onder andere oppervlaktes, hoogtes, dieptes en breedtes te kunnen bepalen.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:
- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen (indien aanwezig);
- afwijken van de bouwregels (indien aanwezig);
- specifieke gebruiksregels (indien aanwezig);
- afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig);
- wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig).

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

Enkelbestemmingen

Artikel 3 Natuur
In dit artikel is de bestemming ‘natuur’ opgenomen. Deze is grotendeels consoliderend ten opzichte van het, ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan, vigerende plan. Verder is het voornemen middels functieaanduidingen in dit artikel mogelijk gemaakt, zoals de vooroevers, de aanlegplaatsen voor gemotoriseerde en ongemotoriseerde vaartuigen en de aanlegplaatsen voor de kano’s en het eco-toilet. Voor het gehele eiland geldt in het vigerende plan dat extensieve dagrecreatie is toegestaan. In voorliggend bestemmingsplan wordt dit niet meer mogelijk gemaakt. Een groot deel van het eiland is namelijk onbegaanbaar. Het wegbestemmen van extensieve dagrecreatie om natuur is in overeenstemming met het provinciaal beleid, zoals beschreven in het document wezenlijke kenmerken en waarden van de Omgevingsverordening provincie Noord-Holland. Recreatie is in voorliggend plan enkel mogelijk binnen de functieaanduiding recreatie en functieaanduiding water.

Dubbelbestemmingen

Artikel 4 Waarde archeologie
In dit artikel is de bestemming ‘waarde archeologie’ opgenomen. Deze is nieuw ten opzichte van het, ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan, vigerende plan. Voor het gehele plan geldt dat bij afgravingen onder de NAP -2,1 m een vergunning moet worden aangevraagd.

5.3.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 van het bestemmingsplan bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied van het bestemmingsplan. Hieronder worden de algemene regels van dit bestemmingsplan toegelicht.

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel
Deze regel bepaalt dat er niet 2 keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels
Dit artikel is consoliderend ten opzichte van het, ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan, vigerende plan.

Artikel 9 Overschrijding bestemmingsgrenzen
Dit artikel is consoliderend ten opzichte van het, ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan, vigerende plan. Hierin is bepaald dat bestemmingsvlakken onder voorwaarden gewijzigd mogen worden.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

Conform het Bro (artikel 3.2.1 en 3.2.2) zijn standaardregels opgenomen met betrekking tot het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. Hierin is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6

UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid van het plan.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan zijn besproken met belanghebbenden. De compensatieopgave, zoals toegelicht in paragraaf 4.2, is gedurende het opstellen van voorliggend bestemmingsplan afgestemd met de provincie Noord-Holland.

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit Ruimtelijk Ordening is het conceptontwerpbestemmingsplan toegezonden aan verschillende partijen. Van de volgende partijen is een reactie ontvangen:
- Rijkswaterstaat;
- Staatsbosbeheer;
- provincie Noord-Holland;
- NMF Erfgoedadvies;
- Liander.

Van de partijen die in vet zijn aangegeven is een reactie ontvangen. Dit heeft wel geleid tot wijzigingen van het bestemmingsplan. Het gaat daarbij om de volgende wijzigingen:
- de resultaten van de BPRW-toets zijn opgenomen in de toelichting. Daarnaast is de BPRW-toets integraal opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan;
- De compensatie van het verlies van 10 - 20 m^2 NNN op het eiland is afgestemd met de provincie Noord-Holland en opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan;
- het wandelpad is heroverwogen en heeft geleid tot de afspraak dat het wandelpad jaarrond afgesloten wordt (door middel van een balk met bord) en niet meer onderhouden zal worden;
- voor de aanlegvoorziening/baai geldt dat de bodemdiepte ter plaatse in de huidige situatie gemiddeld NAP -2,15 m is. Er wordt een bodemdiepte van NAP -2,50 m gerealiseerd, waardoor de vaardiepte in de nieuwe situatie 2,2 m wordt (in plaats van 4 m).

6.1.1 Participatie

Gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren leidt het verbetertraject van eiland De Dode Hond en heeft vanaf het planvoornemen in 2017 steeds afstemming gezocht met gebruikers, watersportverenigingen, natuur- en belangenorganisaties, eilandeigenaar en beheerder Staatsbosbeheer, waterbeheerder Rijkswaterstaat, directe buurgemeenten en de gemeente Blaricum. Tijdens het hele participatietraject zijn verschillende schetsen vervaardigd, uitgelegd en besproken. Inmiddels is naar aanleiding van dit traject het schetsontwerp herzien en verbeterd. Het planvoornemen zoals het er nu ligt is een breed gedragen ontwerp.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

6.2.1 Financiering

Het project is een ontwikkeling van de gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren. De gebiedscoöperatie financiert de realisatie van het voornemen.

Het eiland is in beheer van Staatsbosbeheer, het Eemmeer is in beheer bij Rijkswaterstaat Midden-Nederland.

6.3 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de regels in het bestemmingsplan ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Blaricum vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Bij overtreding van deze regels kan gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning. Uitvoering van bestemmingsplannen dient strikt te worden toegepast en gehandhaafd, omdat met het bestemmingsplan het waarborgen en verbeteren van het leefmilieu kan worden aangestuurd. Een recent bestemmingsplan met duidelijke en hanteerbare regels maakt handhaving eenvoudiger. Wat hierbij wel noodzakelijk is zijn eenduidige en eenvoudige bestemmingsplanbepalingen die goed werkbaar zijn. De doeleindenomschrijving is daarbij belangrijk. Een duidelijke uitleg in de toelichting van het bestemmingsplan van de voorkomende bestemmingen kan verwarring en interpretatieverschillen voorkomen.

7

PROCEDURE

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de procedure van het plan beschreven. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de ontwerpfase en de vaststellingsfase van het plan.

7.2 Ontwerpfase

7.2.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Voor dit bestuurlijk vooroverleg heeft de gemeente Blaricum het ontwerpbestemmingsplan 'Revitalisatie Dode Hond' digitaal beschikbaar gesteld aan de partijen, zoals beschreven in hoofdstuk 6. Het ontwerpbestemmingsplan is tevens voorgelegd aan de raadscommissie RTG van de gemeente Blaricum.

7.2.2 Terinzagelegging

Vervolgens geven burgemeester en wethouders het ontwerpbestemmingsplan vrij voor ter visie legging conform art 3.8 Wro. Na publicatie, wordt het ontwerp dan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die tijd kunnen door eenieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen worden ingediend bij de gemeenteraad.

Na verwerking van de zienswijzen en mogelijke ambtelijke aanpassingen zal de gemeenteraad - binnen 12 weken na afloop van de zienswijzentermijn - besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan.

7.3 Vaststellingsfase

Deze fase gaat over de vaststelling van het bestemmingsplan. Indien de commentaren uit de ontwerpfase van het bestemmingsplan daar aanleiding toe geven, passen burgemeester en wethouders het bestemmingsplan aan. Dat kunnen zij overigens ook uit eigen beweging doen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stellen burgemeester en wethouders het raadsvoorstel op. Daarin gaan zij onder meer in op de eventuele zienswijzen. Uiteindelijk beslist de raad over de vaststelling van het bestemmingsplan. De raad kan op dat moment ook besluiten om het bestemmingsplan niet, dan wel gewijzigd vast te stellen. De indieners van de zienswijzen hoeven niet te worden gehoord. Desgewenst kunnen zij gebruik maken van het spreekrecht.

7.4 Beroepsfase

Het vaststellingsbesluit wordt samen met het vastgestelde bestemmingsplan na de vaststelling gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In beginsel kunnen degenen die eerder een zienswijze naar voren hebben gebracht of die hiertoe redelijkerwijs niet in staat zijn geweest, in deze periode tegen het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan kan eenieder beroep instellen. Wanneer geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan na die 6 weken onherroepelijk.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag dat de beroepstermijn is afgelopen en er geen schorsingsverzoek (voorlopige voorziening) is ingediend. Het bestemmingsplan is onherroepelijk als er door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak is gedaan over het ingestelde beroep.