

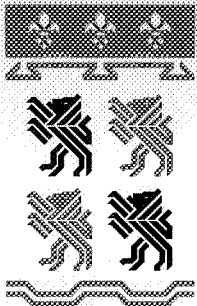


Collegebesluit

Registratienummer : 2012/28894

Afdeling : Wijkzaken

Onderwerp : Omgevingsvergunning voor het vervangen, verplaatsen en verbreden van de toegangsweg op het perceel Relweg 57A te Wijk aan Zee.



Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Beverwijk,

gezien de aanvraag van: Stichting Ons Witte Huis
gevestigd: Relweg 57A te Wijk aan Zee
ontvangstdatum: 24 mei 2011

Voor het project: voor het vervangen, verplaatsen en verbreden van de toegangsweg op het perceel Relweg 57A te Wijk aan Zee;

Middels activiteiten: - uitrit aanleggen op veranderen;
- gebruik gesloten stortplaatsen;
- grondwaterbeschermingsgebied;
- werk of werkzaamheden uitvoeren;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;

Op de percelen: **Kadastraal bekend gemeente Wijk aan Zee en Duin, sectie A, nummers 2669 en 2671.**

Overwegende:

De aanvraag omgevingsvergunning, geregistreerd onder nummer 20110162, is ontvankelijk, aangezien aanvrager heeft voldaan aan de indieningvereisten zoals vermeld in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Naar het oordeel van ons college zijn er voldoende gegevens en bescheiden overgelegd, waardoor aannemelijk is gemaakt de aanvraag voldoet aan de daarvoor geldende eisen.

Op grond van artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is voor het maken, hebben of veranderen van een uitrit of het gebruik daarvan een omgevingsvergunning vereist, indien hiervoor ingevolge een bepaling in een provinciale of gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist. Nu de provincie Noord-Holland geen provinciale verordening en de gemeente Beverwijk geen gemeente verordening kent, op grond waarvan voor het aanleggen van de uitrit een vergunning of ontheffing is vereist, is voor deze activiteit in het onderhavige geval geen omgevingsvergunning vereist.

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub e is er een omgevingsvergunning vereist voor oprichten, veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting. Ingevolge artikel 2.1, lid 2 jo. Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht geldt deze vergunningsplicht ook voor inrichtingen in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd.

Omdat er in dit geval geen sprake is van een project, waarbij (de werking van) een inrichting, gelegen in of nabij een gesloten stortplaats, wordt opgericht of veranderd, is voor de activiteit "gebruik gesloten stortplaatsen" in dit geval geen omgevingsvergunning vereist.

Omdat het project niet is gelegen in een gebied dat is aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied, is voor deze activiteit eveneens geen omgevingsvergunning vereist.

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is een omgevingsvergunning vereist voor de activiteit "werk of werkzaamheden uitvoeren", in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Het project is gelegen op de bestemming "Landschapdoeleinden I" in het bestemmingsplan "Wijk aan Zee 1979". Op grond van artikel 38, lid 2 van de voorschriften van het bestemmingsplan is het verboden om zonder of in afwijken van een schriftelijke vergunning op deze gronden de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- afgraven, egaliseren, aanvullen en ophogen van de gronden
- het aanleggen en/of inrichten van havens of standplaatsen voor tenten, woon- en reiscaravans en het aanbrengen van de hierbij behorende voorzieningen;
- het aanbrengen van oppervlakteverhardingen
- het aanleggen van wegen, paden, banen, parkeergelegenheden, los- en laadplaatsen, aanlegsteigers, overbeschoeiingen, kaden, opslag- en stortplaatsen;
- het verwijderen en/of planten van gewassen en houtopstanden.

Gelet op het bovenstaande is voor de activiteit "werk of werkzaamheden uitvoeren" een omgevingsvergunning vereist. Op grond van artikel 2.11, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient een omgevingsvergunning voor deze activiteit te worden geweigerd, indien het werk of de werkzaamheid in strijd met het geldende bestemmingsplan of is of in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, lid 3, of 4.3, lid 3, van de Wet ruimtelijke ordening.

Ingevolge artikel 2.11, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan, in afwijking van het bepaalde in artikel 2.11, lid 1, een omgevingsvergunning worden verleend indien dat door toepassing van artikel 2.12 mogelijk is.

Het project is niet in strijd met het bepaalde in artikel 4.1, lid 3, of 4.3, lid 3, van de Wet ruimtelijke ordening

Op grond van artikel 38 van de voorschriften van het bestemmingsplan zijn de als zodanig aangewezen gronden bestemd voor duingebied van landschappelijke waarde, voor zeewering en voor de waterwinning. Op grond van artikel 43 van de voorschriften is het verboden om de in het plan begrepen gronden en opstallen te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de in het plan aan deze gronden gegeven bestemming of met het ten aanzien van het gebruik van deze gronden. Omdat de toegangsweg niet wordt niet aangelegd ten behoeve van dit gebruik, is het project in strijd met het geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub c jo. 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan er een omgevingsvergunning worden verleend voor afwijking van het bestemmingsplan. Het voorliggende project kan niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 of 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

In artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald, dat een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan, kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het project ziet op het veranderen, verplaatsen en verbreden van de toegangsweg op het perceel Relweg 57A te Wijk aan Zee. Reeds op 7 september 2010 is door ons college een bouwvergunning en vrijstelling verleend voor de bouw van 10 woningen, een kinderdagverblijf en een vakantieruimte (nummer 20070110). Door de toegangsweg te veranderen en te verbreden wordt de bereikbaarheid van deze voorzieningen verbeterd. Daarnaast wordt de nieuw aan te leggen toegangsweg verder naar het westen gesitueerd. Zodoende wordt afstand tussen de toegangsweg en het belendende perceel vergroot.

Gelet op het bovenstaande is het plan niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Omdat uit de gevraagde omgevingsvergunning schade kan voortvloeien als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening is er tussen de aanvrager, stichting Ons Witte Huis en de gemeente een overeenkomst gesloten voor de afwenteling van het risico op planschade.

Voorts heeft aanvrager een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd. Ingevolge artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht geldt voor onderhavige planologische procedure een overlegverplichting, het vooroverleg.

Reacties zijn ontvangen van:

- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, d.d. 8 december 2011, welke heeft aangegeven dat zij op 3 november 2011 reeds een watergunning (bij hen geregistreerd onder nummer 11.38957) hebben verleend voor de aanleg van de toegangsweg. De inhoud van het plan geeft hen geen aanleiding tot het maken verdere opmerkingen;

- brandweer Kennemerland, d.d. 16 december 2011, welke heeft aangegeven, dat zij – gelet op het feit dat de adviesvraag betrekking heeft op het vervangen, verplaatsen en verbreden van de Relweg en deze op zich zelf geen (beperkt) kwetsbaar object is – geen bezwarende opmerking ten aanzien van de ontwikkeling van voornoemde weg heeft;
- Milieudienst IJmond, d.d. 13 december 2011, welke heeft aangegeven een geactualiseerd ecologisch rapport te missen en heeft verzocht om aanpassing van het aanvraagformulier. Op 7 december heeft de aanvrager een nieuwe ecologische quickscan uitgevoerd. Deze is op 15 december 2011 ter beoordeling aangeboden aan de Milieudienst IJmond. Op 23 december 2011 heeft de Milieudienst IJmond de ecologische quickscan akkoord bevonden en haar advies hieromtrent aangepast.

De reacties uit het vooroverleg zijn overgenomen en verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing.

De gemeenteraad van de gemeente Beverwijk heeft bij besluit van 2 december 2010 met dossiernummer 2010/53460 besloten dat een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, indien er sprake is van een aanvraag voor een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan of beheersverordening.

Op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is dient de voorliggende omgevingsvergunning overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure (paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) te worden voorbereid. Dit brengt onder andere met zich mee dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals bepaald in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

In het kader van artikel 3.12 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerpbesluit, vanaf 27 januari 2012, gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken zijn zowel digitaal als analoog beschikbaar gesteld overeenkomstig de wettelijke bepalingen. Gedurende de ter visie legging zijn zienswijzen naar voren gebracht door:

- De heer Cees Hamers, Relweg 57 te Beverwijk;
- Mevrouw mr. M. Jue, SRK Rechtsbijstand, Bredewater 12 te Zoetermeer, namens de heer W.J.M. Hamers en mevrouw M. Hamers-Tol, Relweg 57 te Beverwijk;
- De heer Jan Budding, Verlengde Voorstraat 3 te Wijk aan Zee, namens Stichting Duinbehoud te Leiden.

Op 10 april 2012 heeft er een hoorzitting plaatsgevonden. De zienswijzen zijn beantwoord in de “nota beantwoording zienswijzen, 20110162” onder registratienummer 2012/28995, welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De zienswijzen hebben niet geleid tot het innemen van een ander standpunt.

De afdeling verkeer van onze gemeente heeft advies gegeven omtrent onderhavige aanvraag. Op 23 juni 2011 is onderhavig plan verkeerskundig akkoord bevonden.

Gelet op artikel 2.1 en volgende van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

Gelet op paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

Gelet op de afdoende ruimtelijke onderbouwing, die deel uitmaakt van deze besluitvorming, waarin is aangetoond dat er geen ruimtelijke of juridische belemmeringen zijn ten aanzien van deze ontwikkeling:

Besluiten:

- a. aan de Stichting Ons Witte Huis, voornoemd, een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit "uitvoeren van een werk- of werkzaamheid" en de activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening", voor het vervangen, verplaatsen en verbreden van de toegangsweg op het perceel Relweg 57A te Wijk aan Zee, zoals vermeld in de aanvraag en de ruimtelijke onderbouwing, volgens de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen en overige bijlagen en onder de bijgevoegde voorwaarden en nadere eisen, dit overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het bij dit besluit behorende GML-bestand NL.IMRO.0375.OVToegangswgOWH-VG01;
- b. de overeenkomst betreffende de afwenteling van het risico op planschade onder nummer 2011/63568 met stichting Ons Witte Huis te bekrachtigen.

De uitvoering van het in bovengenoemde aanvraag bedoelde vindt uitsluitend plaats conform de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte omgevingsvergunning, onder de voorschriften en nadere eisen welke aan deze omgevingsvergunning verbonden zijn.

Beverwijk, datum 4 JUN 2012

burgemeester en wethouders voornoemd,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



mw. mr. A.L. Schölvink



J.F.C. van Leeuwen

Conform artikel 2.22 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht heeft ons college voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn bijgevoegd. Indien niet aan de voorwaarden, behorende bij de omgevingsvergunning wordt voldaan, kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 5.19 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden ingetrokken.

De houd(st)er van deze omgevingsvergunning dient er voor zorg te dragen dat de omgevingsvergunning met alle daarbij behorende bescheiden te allen tijde op de bouwplaats aanwezig is en op eerste aanvraag aan de ambtenaar van bouw- en woningtoezicht ter inzage wordt gegeven

Voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning nr.: 20110162

Aanvrager dient voor en tijdens de uitvoering van het project een aantal uit de wet volgende plichten in acht te nemen.

Op grond van het bovenstaande wijzen wij u op het volgende:

Voorafgaand aan de start van de verwijdering van het asfalt dient de kwaliteit van het asfalt, eventueel aanwezige funderingslaag en onderliggende bodem (afhankelijk van de diepte waarop gewerkt zal worden) wel onderzocht te worden. Voor de start van de werkzaamheden, dient de gemeente Beverwijk in kennis te worden gesteld en zal het onderzoek door de betrokken afdeling beoordeeld moeten zijn.

Tevens dient er voor de start van de werkzaamheden een ecologisch werkprotocol opgesteld te zijn, zoals is beschreven in de ecologische quickscan van 2 december 2011 van Dresme & Van der Valk. De werkzaamheden dienen overeenkomstig de maatregelen die in deze quickscan worden beschreven uitgevoerd te worden.

De nieuwe toegangsweg dient te voldoen aan de inrichtingeisen die worden gesteld door de gemeente en brandweer. Zo dient de aan te sluiten op hoogste punt van de Relweg zodat de afwatering zeker is gesteld en het kruispunt een goede vorm krijgt en dient de weg zodanig te worden ingericht dat er een goede afwatering plaats kan vinden.

Op grond van artikel 2 van de Flora- en fauna wet dient een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Dit houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voorzover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Aanvrager dient de verbodbepalingen uit hoofdstuk van de Flora- en faunawet in acht te nemen, dan wel een (aanpassing van de) ontheffing van de verboden aan te vragen, overeenkomstig het bepaald in artikel 75, lid 3 van de Flora- en faunawet.

Aanvrager dient zich te conformeren aan het bepaalde in artikel 16, lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998, waarin is bepaald, dat het verboden is om zonder vergunning van gedeputeerde staten in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel om in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 dient degene, die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is, die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister melden.

De omgevingsvergunning laat eventuele andere vereiste vergunningen, toestemmingen of privaatrechtelijke verplichtingen uit hoofde van het Burgerlijk Wetboek onverlet. Indien de wijze waarop de vergunninghouder gebruik maakt van de vergunning aan derden schade berokkent, dan is hij hiervoor ten volle aansprakelijk.