



hoogheemraadschap
Hollands
Noorderkwartier

Ruimtelijke Onderbouwing Baggerdepot De Buitenlanden

Behorend bij aanvraag omgevingsvergunning

Wijzigingen na indienen aanvraag op 17 april 2015

31 augustus 2015	Enkele tekstuele aanpassingen in paragraaf 4.7 en subparagraaf 4.7.3 naar aanleiding van advisering Rijkswaterstaat en Omgevingsdienst IJmond
------------------	---

Registratienummer

14.0054329

Datum

14-04-2015

Versie

1.2

Status

definitief

Afdeling

Ingenieursbureau



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Plangebied	5
1.3	Geldende regeling	6
1.3.1	De Buitenlanden	6
1.3.2	Aardgasleiding Beverwijk - Wijngaarden	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Huidige situatie en beschrijving initiatief	8
2.1	Huidige situatie baggerdepot en omliggend gebied	8
2.2	Beschrijving initiatief	9
2.3	Ruimtelijke inpassing	10
3	Beleidsaspecten	12
3.1	Nationale kaders	12
3.2	Provinciale en regionale kaders	14
3.3	Gemeentelijke kaders	18
3.4	Conclusie beleidskader	20
4	Omgevingsaspecten	21
4.1	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	21
4.1.1	Landschap	21
4.1.2	Cultuurhistorie	21
4.1.3	Archeologie	22
4.2	Milieuzonering	23
4.3	Geluid	24
4.3.1	Wegverkeerslawaaai	24
4.3.2	Industrielawaai	24
4.3.3	Indirecte hinder	25
4.4	Geur	25
4.5	Bodem	25



4.6	Water	25
4.7	Externe veiligheid	26
4.7.1	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	27
4.7.2	Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)	27
4.7.3	Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)	28
4.8	Luchtkwaliteit	28
4.9	Ecologie	29
4.9.1	Gebiedsbescherming	29
4.9.2	Soortenbescherming	29
4.10	Verkeersafwikkeling	30
4.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	30
4.12	Duurzaamheid	31
4.13	Kabels en leidingen	32
4.14	Civiel rechtelijke aspecten	32
5	Uitvoerbaarheid	34
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
5.2	Economische uitvoerbaarheid	34
5.3	Grondexploitatie	34
6	Afsluiting	35
6.1	Samenvatting	35
6.2	Eindconclusie	35

Bijlagen

1. Advies Gasunie
2. Versoering opgaande beplanting



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) voert het onderhoud van stedelijk water in de gemeente Beverwijk uit. Voor daarbij vrijkomende bagger is een depot nodig. Bij de overdracht van het onderhoud van de gemeente naar HHNK is afgesproken dat de gemeente in de nabijheid van het herkomstgebied een baggerdepot voor baggerspecie in de kwaliteitsklassen 0, 1 en 2 (tegenwoordig – vergelijkbaar - ingedeeld in de categorieën A en B) planologisch mogelijk maakt.

Met een baggerdepot in groengebied De Buitenlanden wordt beoogd om deze baggerspecie uit Beverwijk en omgeving op geringe afstand van de bron van herkomst te verwerken. HHNK voert op deze wijze duurzaamheidsbeleid uit, gericht op beperking van uitlaatgasemissies en energiebesparing door het beperken van transportkilometers.

In 2009 is een baggerdepot in groengebied De Buitenlanden planologisch mogelijk gemaakt, echter op een locatie die naar later bleek niet verworven kon worden. Nabij de bestemde locatie is daarom een andere kavel gezocht. Deze is inmiddels beschikbaar (pachtvrij gemaakt, zie ook § 4.14) waarvoor echter planologische aanpassing nodig is.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voor aanleg en gebruik van het baggerdepot en de ontsluitingsweg ervan belicht daarvoor de relevante ruimtelijke en milieukundige aspecten. De beoogde situatie kan juridisch worden opgevat als een afwijking van het vigerende bestemmingsplan. De gemeente wil meewerken aan realisatie van het depot en de afwijking mogelijk maken via een omgevingsvergunning. Daarvoor wordt een uitgebreide procedure doorlopen.



1.2 Plangebied

De nu beoogde locatie voor het baggerdepot ligt relatief centraal in groengebied De Buitenlanden, nabij de Noorderweg die vrijwel direct aansluiting biedt op het stedelijk gebied van gemeente Beverwijk. In figuur 1 is het plangebied en de ontsluiting op de openbare weg in blauw aangegeven.



Figuur 1 Locatie depot Beverwijk in blauw

De kerngegevens van het plangebied staan hieronder.

Naam inrichting	Baggerdepot Beverwijk
Kadastrale aanduiding perceel depot	Beverwijk Sectie B nr. 212
Kadastrale aanduiding percelen ontsluitingsweg	Beverwijk Sectie B, nrs. 323 ged. en 324 ged.
Bestemmingsplan	De Buitenlanden
Omvang depot	2 hectare

Tabel 1 kerngegevens plangebied



1.3 Geldende regeling

Er zijn twee bestemmingsplannen in samenhang vigerend. (Regulier) bestemmingsplan De Buitenlanden is daarbij te beschouwen als basis, geldend voor een gebied van ongeveer 118 hectare. Om een aardgastransportleiding te kunnen realiseren is een Rijksinpassingsplan (RIP) vastgesteld voor een strook grond binnen dit plan. Hieronder is kort de essentie - voor zover hier relevant - weergegeven van beide plannen.

1.3.1 De Buitenlanden

Bestemmingsplan De Buitenlanden heeft een focus op dagrecreatie. In het plan is ruimte voor een baggerdepot bestemd door toevoeging van de (functie)aanduiding 'baggerdepot' aan de bestemming 'Dagrecreatie'. Tevens is er voor de ontsluiting een indicatief tracé ingetekend waarvan aan weerszijden 50 meter afgeweken mag worden.



Figuur 2 Plankaart De Buitenlanden met de voor het baggerdepot bestemde locatie (in geelbruin)

1.3.2 Aardgasleiding Beverwijk - Wijngaarden

Naast bestemmingsplan De Buitenlanden geldt als hiervoor opgemerkt voor een strook grond min of meer parallel aan de A9 tevens een Rijksinpassingsplan. Met dit RIP is via een dubbelbestemming de aanleg en instandhouding van een ondergrondse aardgasleiding mogelijk gemaakt. De leidingstrook uit het RIP kan gezien worden als een oostelijke verbreding van de ingetekende leidingstrook (zie naast figuur 2 ook figuur 4, verder in de tekst). Naast de



zogenaamde dubbelbestemming uit het RIP blijven de bestemmingen die in het (gemeentelijk) bestemmingsplan zijn opgenomen van toepassing.

In de bestemmingsregels van het RIP is in artikel 5 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' verboden opgenomen, onder meer om in de leidingstrook zonder omgevingsvergunning wegen of paden aan te leggen, of andere oppervlakteverhardingen aan te brengen. Hetzelfde geldt voor het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.

Artikel 5.4.2 geeft aan dat bedoelde omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien en voor zover de werken of werkzaamheden de veiligheid van de aardgastransportleiding en de energieleveringszekerheid niet schaden en er vooraf schriftelijk advies (zie bijlage 1: Advies Gasunie) is ingewonnen bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of de werken en werkzaamheden deze belangen schaden, en welke beperkingen en voorschriften dienen te worden gesteld ter voorkoming van eventuele schade.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie en het initiatief. Hoofdstuk 3 gaat in op relevante beleidsaspecten, achtereenvolgens wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en regionaal beleid. In hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op de beoogde functiewijziging. Daarbij komen onder meer de relevante milieuaspecten aan de orde en wordt onder meer ingegaan op de onderdelen landschap, cultuurhistorie, archeologie, externe veiligheid en flora en fauna. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Tenslotte is in hoofdstuk 6 de onderbouwing samengevat en een eindconclusie gesteld.



2 Huidige situatie en beschrijving initiatief

2.1 Huidige situatie baggerdepot en omliggend gebied

Samen met gebiedspartners (provincie, gemeenten en het recreatieschap RAUM) is vanaf 2002 gekoerst op een baggerdepot in groengebied De Buitenlanden. Het bestemmingsplan waarin dit planologisch vorm is gegeven is in 2009 van kracht geworden. Het gebied is in transitie, de van oudsher agrarische functie wijzigt naar een hoofdzakelijk recreatieve functie. Onderdeel van de enkele jaren geleden gevoerde bestemmingsplanprocedure is een MER studie geweest. Relevant daarbij is dat een baggerdepot ten oosten van de A9 is opgenomen in het MER, en het sinds 2009 vigerend bestemmingsplan De Buitenlanden.

Door Rijksbezuinigingen op uitgaven voor natuur en recreatie is het oorspronkelijk plan na stagnatie aangepast, en wordt nu afgerond met provinciale fondsen. Daarbij is het niet gelukt de voor het baggerdepot bestemde kavel te verwerven. Gekozen is voor een nabij gelegen kavel ten behoeve van het baggerdepot. Dit perceel is in figuur 3 in blauw weergegeven.



Figuur 3 Plankaart bestemmingsplan De Buitenlanden met gewijzigde locatie ingetekend (in blauw)



Westelijk van het depot liggen vier leidingen, namelijk drie aardgastransportleidingen en een rioolleiding. De meest recent gelegde aardgasleiding kruist de ontsluitingsweg nabij de aansluiting met de openbare weg (te zien op figuur 4, § 4.7.2 van deze onderbouwing). De drie westelijke leidingen zijn planologisch beschermd in bestemmingsplan De Buitenlanden. De vierde, meest oostelijke (een aardgastransportleiding) is recent aangelegd onder vigeur van het al genoemd Rijksinpassingsplan. Voor de plaats waar de ontsluitingsweg van het depot aansluit op de openbare weg geldt een dubbelbestemming.

2.2 Beschrijving initiatief

De gewijzigde ligging van het baggerdepot alsmede een deel van de ontsluitingsweg past niet in de geldende bestemmingen. Waar eerder het baggerdepot ingepast was nabij de leidingstrook langs de snelweg in opgaand groen, is als aangegeven de locatie van het baggerdepot bijgesteld. De rechthoek die de depotlocatie weergeeft is in overleg met de gebiedspartijen enkele graden gedraaid en 30 à 40 meter naar het oosten verplaatst. In de nieuwe situatie ligt het baggerdepot als een brede strook langs de watergang die vanaf de Noorderweg in noordoostelijke richting centraal door het gebied loopt. Bij deze gewijzigde inpassing is aangesloten bij de gewijzigde inzichten die de gebiedspartijen hebben bij de versoerde afronding van de totale gebiedsinrichting, als gevolg van de bezuinigingen voor de gebiedstransformatie die aan bestemmingsplan De Buitenlanden ten grondslag ligt. De kenmerkende openheid van het gebied is gediend met deze koerswijziging.

Aansluiten van de uitweg op de Noorderweg waarbij een fietspad (Waterlinie) wordt gekruist blijft ten opzichte van de bestemde aansluiting ongewijzigd. Een deel van de verdere ontsluitingsweg van het depot in de gewijzigde ligging ligt even buiten het met bestemmingsplan De Buitenlanden planologisch mogelijke gemaakte tracé.

Het depot (de blauwe rechthoek in figuur 3) zal een stortbordes van 2 m hoogte omvatten, met rondom grondwallen van 1,50 m hoogte. De dikte van de baggerlaag zal maximaal 1 m bedragen. Het grootste deel van het jaar zal de bagger in het depot een groen aanzicht hebben door begroeiing met gras en opkomend (on)kruid. De zuidwestzijde van het depot zal voorzien worden van een gazen afscheiding van 1,80 m hoogte en worden voorzien van een automatische schuifpoort. Aan de noordoostzijde komt een dubbele poort. Verder zal het depot worden omzoomd met een wadi en een watergang. Een en ander is akkoord bevonden door de gebiedspartijen. Het te realiseren depot is een zogenaamd doorgangsdepot waarin baggerspecie wordt opgeslagen. Periodiek wordt het materiaal omgezet, en na rijping afgevoerd. De specie is afkomstig uit het stedelijk gebied van Beverwijk. De opslag vindt plaats in compartimenten, gericht op hergebruikmogelijkheden. De grootte van de compartimenten varieert met het aanbod.

De locatie die nu voorligt is evenals de eerdere locatie bestemd voor 'Dagrecreatie', echter zonder de aanduiding 'baggerdepot'. In overleg met de gemeente Beverwijk is besloten dat een aanvraag omgevingsvergunning voor een afwijkingsbesluit kan worden ingediend. Aanvullend is er nodig:

- Omgevingsvergunning voor het aanleggen van de ontsluiting over de aardgastransportleiding;
- Omgevingsvergunning voor bouwen nodig voor het afscheidend hekwerk met toegangspoort;
- Omgevingsvergunning voor de aansluiting op de openbare weg.

Een aanvullende omgevingsvergunning voor de activiteit 'milieu' is niet aan de orde. Er kan worden volstaan met een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Deze melding zal gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning worden gedaan.



Impact wijziging

Voor het vigerende bestemmingsplan De Buitenlanden is een MER opgesteld. De resultaten van de MER en de planregels van het bestemmingsplan (behoudens de aanduiding voor het baggerdepot) voor het baggerdepot zijn als ongewijzigd voor de nieuwe locatie te beschouwen, c.q. een nieuwe beoordeling zal redelijkerwijs geen nieuwe gegevens en inzichten opleveren omtrent de beschreven gevolgen. Er is in redelijkheid geen substantieel verschil tussen de huidige (planologisch mogelijke) locatie en de nu gewenste locatie. De gewijzigde ligging brengt geen zwaardere belasting voor de omgeving met zich mee. Over de m.e.r.(-beoordelings)plicht is in § 4.11 nadere verantwoording geschreven.

2.3 Ruimtelijke inpassing

Gezien tegen de achtergrond van het vigerend bestemmingsplan verschuift het baggerdepot vanuit de meer besloten westzijde in het plangebied naar het meer centrale open deel van het plangebied. De gebiedspartners hebben er bij de versobering van de transitie van het gebied naar de recreatieve bestemming voor gekozen de opgaande beplanting die nu planologisch mogelijk is beperkter te realiseren (zie bijlage 2, Versobering opgaande beplanting), met als essentie dat er meer openheid en zicht De Buitenlanden in zal resulteren in het eindbeeld.

Naast het recht doen aan de openheid moet de recreatieve bestemming van het plangebied De Buitenlanden in het oog worden gehouden. Ook de belangen inzake de aardgasleiding spelen een rol. Recht doen aan deze omgeving heeft in afstemming met het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM) en leidingbeheerder Gasunie voor wat betreft het depot geresulteerd in:

1. een bochtig verloop van de toegangsweg naar het depot, waarbij het met de gasleiding kruisende gedeelte zodanig wordt verhard dat dit makkelijk opneembaar is. Tevens zal het gedeelte van de toegangsweg aansluitend op de openbare weg door de kleurstelling daarvan qua uitstraling op het openbaar gebied worden afgestemd, en zal een toegangshek met landelijke uitstraling worden geplaatst;
2. het vrijhouden van een strook van enkele meters aan de noordoostzijde waar een fietspad loopt en deze te voorzien van puingranulaat. Het geheel zal een fraaier aanzien geven;
3. kades rond het depot met een hoogte van 1.50 m/mv, en een hoogte voor het stortbordes van 2 m/mv;
4. een gaashek met een hoogte van 1.80 m aan de zuidwestzijde van het depot. Tevens zal hier een automatisch toegangshek (schuifpoort) worden geplaatst;
5. het omsluiten van het depot aan de noordoost- en noordwestzijde met een wadi. Aan de zuidoostzijde bevindt zich een watergang;
6. plaatsen van een hek aan de noordoostzijde om onderhoud mogelijk te maken.

Het depot zal het grootste deel van het jaar, buiten de actieve stortperiodes, begroeid zijn met gras en kruiden. Het recreatiegebied biedt ruimte voor vormen van extensief recreatief gebruik zoals wandelen en fietsen. De nadruk ligt vooral op de natuur- en landschapsbeleving. Door de gewijzigde ligging van het depot wordt geen grotere afbreuk gedaan aan deze functie dan met de planologisch reeds bestemde locatie.

Inzake de aardgastransportleiding

De Gasunie heeft als leidingbeheerder een als indicatief te beschouwen zettingsberekening uitgevoerd en geconcludeerd dat de beoogde wegkruising geen problemen oplevert. Mocht het hoogheemraadschap de kruising anders willen realiseren dan in de gedane aannames is gesteld dan dient het hoogheemraadschap met een voorstel in dat verband te komen.



Tevens is door Gasunie gesteld dat voor uitvoering een graafmelding gedaan moet worden, en de Velin-voorwaarden gevolgd moeten worden. De toezichthouder van de Gasunie zal de leiding daar waar nodig dan aanwijzen/uitzetten in het veld.



3 Beleidsaspecten

3.1 Nationale kaders

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, SVIR (13 maart 2012 vastgesteld) is het nationaal ruimtelijk en mobiliteitsbeleid vastgelegd. Er zijn drie hoofddoelen gesteld voor de middellange termijn (2028):

- vergroten van de concurrentiekracht door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De versterking van de ruimtelijk-economische structuur richt zich grotendeels op de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports en greenports, gebieden waarvoor gebiedsgerichte programma's opgezet worden. Elders wordt de ruimtelijk-economische structuur versterkt door verbetering van het hoofdnetwerk voor een (duurzame) energievoorziening en ruimte voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via ondergrondse buisleidingen.

Een veilige leefomgeving wordt bereikt door de milieukwaliteit te verbeteren en te beschermen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. Daarnaast richt het Rijk zich op de bescherming tegen overstromingen en het behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

Nationale belangen uit de SVIR zijn met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geborgd. Dan gaat het om aspecten als de bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament, bescherming en behoud van de Waddenzee en werelderfgoederen als de Beemster en de Stelling van Amsterdam. Het besluit is op 30 december 2011 deels in werking getreden. Per 1 juli 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor aspecten als de uitbreiding van infrastructuur en de veiligheid van primaire waterkeringen.

De verantwoordelijkheid voor het landschap is overgelaten aan de decentrale overheden. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking en groene ruimte wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Tegen de achtergrond van het rijksbeleid is het wijzigen van de ligging van het depot geen issue.



Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

Met de Structuurvisie Buisleidingen (14 november 2012 vastgesteld) is ruimte gereserveerd voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Dan gaat het om ondergrondse leidingen voor aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. Er is een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden.

Het depot ligt in de nabijheid van een reserveringszone. De consequenties van het depot voor de ruimtereservering voor buisleidingen zijn voor de nieuwe locatie kleiner dan voor de bestemde locatie. Er ontstaat geen onomkeerbare situatie, buitensporige maatregelen hoeven niet getroffen te worden indien er onverhoopt een nieuwe buisleiding aan het tracé toegevoegd moet worden. Realisatie en gebruik van het depot heeft geen onevenredige gevolgen voor de gebruiksmogelijkheden van de reserveringszone ter plaatse.

Nationaal Bestuursakkoord Water – Raamplan WB21

Het Rijk, provincies, gemeenten en de Unie van Waterschappen hebben in 2008 het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel ondertekend. Met de actualisatie van het NBW, de eerste versie dateert uit 2003, onderstrepen de betrokken partijen nogmaals het belang van samenwerking om water in zowel landelijk als stedelijk gebied duurzaam en klimaatbestendig te beheren. Ook is er meer aandacht voor de implementatie van de Kader Richtlijn Water (KRW) waarin afspraken zijn gemaakt over het realiseren van schoon en ecologisch gezond water.

Realisatie van het baggerdepot past in dit kader. Bestuurlijke afstemming over nut en noodzaak van het depot in bestemmingsplangebied de Buitenlanden heeft plaatsgevonden.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2009-2015 op basis van de Waterwet vastgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Met het Nationaal Waterplan wil de overheid eigenlijk antwoorden geven op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit worden als basisvoorwaarden genoemd. Het Nationaal Waterplan richt zich ten aanzien van waterveiligheid op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Tot 23 juni 2015 ligt het ontwerp Nationaal Waterplan 2016-2021 ter inzage, de relevante doelstellingen in het komend waterplan zijn overeenkomend met hetgeen hiervoor genoemd is.

Het baggerdepot is noodzakelijk voor een duurzaam waterbeheer en is daarmee een uitvoeringsaspect van het Nationaal Waterplan.

Rijksinpassingsplan aardgastransportleiding Beverwijk-Wijngaarden

Voor de aanleg en het gebruik van een aardgastransportleiding tussen compressorstation Beverwijk en compressorstation Wijngaarden is door de ministers van EL&I en I&M op respectievelijk 15 oktober 2012 en 11 oktober 2012 een Rijksinpassingsplan vastgesteld.

Een strook grond van 5,0 m aan weersijden van de hartlijn van de aardgastransportleiding, die nodig is voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van de aardgastransportleiding (de zogenoemde belemmeringenstrook, artikel 14 Bevb), bepaalt het plangebied en is in het



plan als zodanig voor de aardgastransportleiding bestemd. In de strook gelden gebruiksbeperkingen, een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Aan de bestemming is het leidingprofiel gekoppeld.

Parameter	Waarde
Diameter(mm)	1219 (48 inch)
Wanddikte (mm)	15,9 (B-pijp)
Staalsoort (N mm ⁻²)	485
Ontwerpdruk (bar)	79,9
Minimale dekking (m)	1,25

Tabel 2 Leidingprofiel ter plaatse van kruising met de ontsluitingsweg

Behoudens een omgevingsvergunning verleend is geldt een verbod tot het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, evenals het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair. Bij vergunningverlening moet getoetst worden of de werken of werkzaamheden de veiligheid van de aardgastransportleiding en de energieleveringszekerheid niet schaden. Ook moet de leidingbeheerder adviseren of de werken en werkzaamheden de bedoelde belangen schaden, en inzake de te stellen beperkingen en voorschriften ter voorkoming van eventuele schade.

In het rapport "Kwantitatieve Risicoanalyse Gastransportleiding A-803 Beverwijk - Wijngaarden" (QRA) van KEMA, van 17 april 2012 is de externe veiligheid onderzocht ten aanzien van de aanleg van de in het inpassingsplan voorziene aardgastransportleiding. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt geconcludeerd dat de aardgastransportleiding voldoet aan de in het Bevb gestelde grenswaarden. Voorts wordt geconcludeerd dat het groepsrisico onder de oriënterende waarde voor groepsrisico blijft.

3.2 Provinciale en regionale kaders

Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 (herzien 23 mei 2011) wordt beschreven hoe de provincie met ontwikkelingen en keuzes omgaat en wordt geschetst hoe de provincie er in 2040 uit moet komen te zien.

De provincie opteert voor compacte, hoogwaardige en bereikbare steden omringd door aantrekkelijk recreatief groen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. De provincie merkt op dat waterveiligheid en wateroverlast zorg vergen.

De provincie heeft drie provinciale hoofdbelangen aangewezen en daaronder een aantal deelbelangen gerangschikt.



Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 4 Overzicht provinciale belangen

Met de Provinciale ruimtelijke verordening (PRV, herzien 3 februari 2014) zijn ter borging van de provinciale belangen inzake ruimtelijke ontwikkeling regels en voorwaarden vastgelegd.

In de PRV is bepaald dat in het landelijk gebied de aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties verboden is, ook andere vormen van verstedelijking zijn niet toegestaan. Daarbij gaat het om de ontwikkeling van functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen, voor zover de hiervoor genoemde functies het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken. Bedoeling is, op ontwikkelingen te kunnen sturen die de openheid van het landelijk gebied (negatief) kunnen beïnvloeden. Voor zover nodig geacht zijn afwijkingsregels in de PRV opgenomen.

In de PRV zijn verschillende bijzondere gebieden onderscheiden. Voorbeelden zijn de ecologisch waardevolle gebieden of gebieden met bijzondere aardkundige waarden. Eén van de aangewezen gebieden is relevant, het betreft het (UNESCO) werelderfgoed De Stelling van Amsterdam met zijn uitzonderlijke universele waarden. In de PRV is de verplichting gesteld in het bestemmingsplan regels op te nemen ten behoeve van het behoud of versterking van de kernkwaliteiten ervan - zoals omschreven in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Het plangebied ligt niet in of in directe nabijheid van een van de andere bijzondere gebieden.



Het houden van ruimte in watersystemen door structureel baggeren van stedelijk water en het zorgdragen voor hergebruik van de af te voeren bagger naar een baggerdepot in het landelijk gebied past bij de zorg voor het voorkomen van wateroverlast en schoon water. De doelstelling kwaliteit en diversiteit van het landschap te behouden en te ontwikkelen wordt recht gedaan. Aspecten als archeologische waarden, historische structuurlijnen, cultuurhistorische objecten en openheid zijn meegenomen in de inpassing van het depot.

De aanleg en inpassing van het baggerdepot in groengebied De Buitenlanden is met het vigerend bestemmingsplan geaccordeerd. De relatief kleine wijziging in ligging van het depot is van geringe betekenis, maar is door de meer open omzoming als positief te beschouwen. De gewijzigde inpassing van het depot doet niet af aan de behoudsdoelstelling ten behoeve van de Stelling. Inpassen van een voor het waterbeheer noodzakelijk baggerdepot c.q. de gewijzigde ligging van het depot in plangebied De Buitenlanden is in lijn met de structuurvisie.

Tot 10 april 2015 hebben een ontwerpwijziging van de PRV en een ontwerpwijziging (actualisatie) van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 ter inzage gelegen. De wijziging is niet relevant voor de gewijzigde ligging van het baggerdepot.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de voortzetting van de sinds 1990 bekende ecologische hoofdstructuur (EHS). Daarnaast is er een herijking van het provinciaal beleid geweest (2010), is de provinciale Agenda Groen vastgesteld (2013) en is het Natuurbeleidsplan 2016 in procedure. Naar verwachting zal deze zomer het definitieve Natuurbeheerplan 2016 vastgesteld worden.

De basis van het NNN is de al bestaande natuur, zoals duinen, heiden, bossen, meren en landgoederen. Aanvullend hierop worden nieuwe natuurgebieden ontwikkeld, bijvoorbeeld op gronden die eerst voor landbouw gebruikt werden. Tussen de natuurgebieden worden natuurbruggen en natuurverbindingen (ecoducten en ecologische verbindingen) aangelegd om deze gebieden met elkaar te verbinden.

Waar het bestemmingsplan De Buitenlanden – met daarin opgenomen het baggerdepot – is beoordeeld tegen de status “cultuur/natuur” die toentertijd in de provinciale EHS aan het gebied was toegekend geldt nu dat er geen NNN-status aan het gebied is toegekend.

Inpassen van het gewijzigd baggerdepot heeft geen consequenties voor het Natuurnetwerk Nederland.

Groenproject IJmond-Zaanstad (SGP)

De provincie, betrokken gemeenten en hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hebben in 2002 een plan gemaakt voor de ontwikkeling van het gebied: ‘Tussen IJ&Z’. Dit plan is enkele malen aangepast, in 2007 vond de laatste grote wijziging plaats. De overheden wilden zowel de oorspronkelijke inrichting van het landschap beschermen en ontwikkelen als nieuwe recreatiemogelijkheden, zoals speelweiden en fietspaden, ontwikkelen. De overheden spraken af 250 hectare aan nieuw recreatiegebied en 60 hectare aan nieuwe recreatieve routes aan te leggen tussen de IJmond en Zaanstad. Het plangebied De Buitenlanden is deel van het initiatief.

In 2013 is duidelijk geworden dat door rijksbezuinigingen geen budget over is voor de ontwikkeling van De Buitenlanden. De huidige ontwikkeling van het plangebied is een voortzetting van het idee een groenproject te realiseren, zie daarvoor:

<http://www.noord-holland.nl/web/Projecten/Recreatie-tussen-Beverwijk-en-Zaanstad.htm>



Het baggerdepot zal worden omzoomd door groene aarden wallen, een wadi en sloten. Aan de noordoostzijde zal een zichtbuffer worden aangelegd zodat het zicht vanaf het (noordelijk) fietspad beperkt blijft. Vanaf de aansluiting van de ontsluitingsweg op de openbare weg zal voor zover het oog reikt een onopvallende verharding toegepast worden, en de weg zal een bochtig verloop krijgen. Het baggerdepot op de gewijzigde locatie zal geen afbreuk doen aan het beoogd karakter van het gebied.

Provinciaal Waterplan

Tot 23 februari 2015 heeft de ontwerp watervisie 2016-2021 (opvolger van het provinciale Waterplan 2010-2015) ter inzage gelegen en is in de fase van zienswijzenbehandeling.

Het nu vigerend provinciaal Waterplan 2010-2015 (16 november 2009 vastgesteld), beschrijft de kaders voor waterbeheer in provincie Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen waterschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, om de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer.

Het Waterplan heeft het motto 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'. De strategische waterdoelen worden in het Waterplan als volgt geformuleerd:

1. de provincie waarborgt met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie (het op orde houden van de waterkeringen met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit), gevolgschade beperken (bijvoorbeeld waterbestendig bouwen daar waar nodig) en rampenbeheersing (bijvoorbeeld goede vluchtroutes en informatievoorziening);
2. de provincie zorgt samen met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. Het watersysteem en de beleving van het water worden versterkt door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie;
3. de provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven voor schoon en voldoende water. Dat wordt gedaan door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem;
4. de provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarbij wordt een integrale gebiedsontwikkeling gehanteerd.

Het baggerdepot en de wijze van inpassing ervan zijn in lijn met het gestelde in het provinciaal Waterplan.

Waterbeheersplan

Evenals het provinciaal Waterplan verkeert het (ontwerp)Waterbeheersplan 2016-2012 van HHNK in de fase van zienswijzenbehandeling.

Het nu vigerend Waterbeheersplan 2010-2015: Van veilige dijken tot schoon water (WBP4) geeft een overzicht van doelen en maatregelen van hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier om het watersysteem in deze periode op orde te brengen en te houden.

De drie kerntaken zijn; veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Het plan gaat in op beheer en onderhoud van dijken en watergangen, de afvalwaterzuiveringen, lozingen, uitvoeringsprogramma's en calamiteitenbestrijding. De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren Noord-Holland veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het kerndoel is vierledig:



1. het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
2. de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
3. het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Realisatie van het baggerdepot draagt bij aan het doel op orde houden van het watersysteem en het beleidsdoel het gezond houden van het watersysteem voor mens, plant en dier en heeft geen negatieve invloed op de realisatie van de overige doelen in het waterbeheerplan. Daarmee is het project in lijn met het waterbeheersplan.

Keur HHNK 2009

De keur beoogt bescherming van waterstaatswerken en het watersysteem waartoe bepalingen zijn opgenomen. De legger bepaalt vervolgens waar deze bepalingen van toepassing zijn. Het functioneren en het gebruik van het watersysteem worden gereguleerd in de Keur. Daarnaast schrijft de Keur voor dat handelingen in, op of nabij een waterstaatswerk geen negatieve invloed mogen hebben op de waterveiligheid. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor het aanpassen of verleggen van watergangen in de beschermingszone. Andere zorg is te voorkomen dat de waterbeheersing stagneert (aan- en afvoer, waterberging).

Realisatie van het baggerdepot draagt bij aan de doelstellingen van de Keur.

Waterplan Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest

In 2007 is het waterplan Beverwijk, Heemskerk & Uitgeest "Schoon water van duin tot meer" door HHNK en de gemeenten vastgesteld. In het waterplan is een visie voor het gehele watersysteem ontwikkeld, zijn knelpunten en kansen gesignaleerd en maatregelenpakketten opgesteld. De doelstelling is een goed functionerend, veilig en ecologisch gezond watersysteem met een hogere belevingswaarde en voldoende plaats voor recreatie. Voor de periode 2008-2017 is ingezet op maatregelen ter verbetering van het watersysteem, zodat het watersysteem aan de normen voor wateroverlast voldoet en een verbetering van de waterkwaliteit wordt gerealiseerd. Op 14 maart 2008 hebben betrokken partijen de samenwerkingsovereenkomst van het waterplan ondertekend.

Realisatie van het baggerdepot past in dit kader. Bestuurlijke afstemming over nut en noodzaak van het depot in bestemmingsplangebied de Buitenlanden heeft plaatsgevonden.

3.3 Gemeentelijke kaders

Structuurvisie 2015+

De Structuurvisie Beverwijk 2015+ (2009) geeft het gemeentelijk ruimtelijk beleidskader weer waarin versterking van het bestaand stedelijke gebied én versterking van de omliggende landschappen als doel gesteld zijn. Voor de Wijkermeeperpolder wordt ingezet op ontwikkeling van een multifunctioneel landschap als rustige groene tegenhanger van de bebouwde woon- en werkgebieden ten westen van de A9, een landschappelijke buffer tussen Beverwijk en Zaanstad.



De Wijkermeerpolder geldt als één van de sleutelprojecten in het kader van de Structuurvisie. Groengebied De Buitenlanden wordt in de visie aangehaald als een deelgebied van het lopend project De Groene Oostrand: op basis van ontwerp-Landschapsstructuurschets Oostrand Beverwijk-Heemskerk uit 1994, het Streekplan Noord-Holland Zuid uit 2003, het gebiedsperspectief Tussen IJ en Z uit 2003 en het ontwerp-provinciaal Beeldkwaliteitsplan Stelling van Amsterdam uit 2008 zijn in de afgelopen jaren diverse met elkaar samenhangende projecten uitgevoerd of in voorbereiding. Deze projecten zijn bedoeld om de landschappelijke en natuurwaarden te vergroten en de mogelijkheden voor recreatief gebruik uit te breiden. Een samenhangend landschappelijk streefbeeld dient hiervoor als uitgangspunt.

Realisatie van het baggerdepot conform het nu vigerend bestemmingsplan is impliciet onderdeel van de Structuurvisie. De voorgenomen bescheiden wijziging van de ligging geldt niet als afwijking van betekenis.

Bestemmingsplan De Buitenlanden

Bestemmingsplan De Buitenlanden wordt begrensd door de Nieuwendijk aan de noordzijde, in het westen door de A9 en de Sint Aagtendijk, in het zuiden door de Noorderweg en de Waterlinie en in het oosten door waterloop De Kil. Het totale plangebied is ongeveer 118 hectare groot. De plankaart van het bestemmingsplan is gebaseerd op het inrichtingsplan van het recreatiegebied De Buitenlanden.

Naast de enkelbestemming voor dagrecreatie is er ruimte voor daarvan afwijkende bestemmingen als de inrichting van een baggerdepot voor schone tot licht verontreinigde baggerspecie. Er is voorzien in een baggerdepot ter grootte van maximaal 2 hectare, uitsluitend te realiseren op gronden met de bestemming dagrecreatie alsmede de aanduiding "baggerdepot toegestaan".

In het vigerende Bestemmingsplan De Buitenlanden (Grontmij, april 2008) is het baggerdepot als volgt opgenomen in paragraaf 4.6 (integraal overgenomen).

Binnen het inrichtingsplan is rekening gehouden met de realisatie van een baggerdepot aan de zuidwestkant van het plangebied. De grootte van het depot zal 1,5 tot 2 hectare bedragen. In dit depot kan alleen onderhoudsbaggerspecie worden opgeslagen met kwaliteitsklasse 0, 1 en 2. Het gaat hier om schone tot licht verontreinigde onderhoudsbaggerspecie. De herkomst van de onderhoudsbaggerspecie is uit het oppervlaktewater van het stedelijke gebied van Beverwijk. De jaarlijkse capaciteit van het depot is 10.000 m³. Het baggerdepot wordt omringd door een (smalle) bosstrook om deze aan het zicht te onttrekken. Na indroging kan het gedroogde slib elders worden hergebruikt. Naar verwachting is het depot maximaal 125 dagen per jaar in bedrijf, in het najaar en winter zal de baggerspecie verspreid over twee maanden worden aangevoerd en in het voorjaar of in de zomer zal de baggerspecie in een maand worden verwijderd en afgevoerd. De fysische eigenschappen van de bodem ter hoogte van de locatie van het aan te leggen depot moet zodanig zijn dat er geen problemen zullen ontstaan met verzakkingen en eventuele zettingen in de omgeving.

De aan- en afvoer tot het depot zal periodiek zijn en gebeurt via de Noorderweg. De aanvoer van baggerspecie vindt in het najaar gedurende twee maanden plaats. Het benodigde aantal transportbewegingen zal gemiddeld 14 (7 heen en 7 terug) per dag zijn, uitgaande van vrachtwagens met een capaciteit van 20m³. Dit betekent ongeveer 500 transportbewegingen van en naar het depot in de twee maanden van aanvoer. De afvoer zal in één maand gebeuren. Hiervoor zijn 50 vrachtwagenbewegingen (25 heen en 25 terug) per dag nodig. Per maand zijn er 20 werkdagen. (zie ook paragraaf 4.7). De afgevoerde ingedroogde specie wordt gebruikt als bouwstof van categorie 0-1. De aan- en afvoer gebeurt lekvrij door middel van vrachtwagens (4 of



5 assers). Hierdoor is het noodzakelijk dat het wegennet in de nabijheid van het depot geschikt is voor hoge asbelasting (> 10 ton). De toegang tot het terrein van het depot dient te worden afgesloten door middel van een poort. Ook moet het terrein worden afgebakend met een hek, daar waar geen waterpartijen of sloten het gebied begrenzen.

De realisatie, beheer en exploitatie van het depot ligt in handen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Op grond van de beschikbare informatie is de inschatting dat het slibdepot vergunningplichtig is in het kader van de Wet milieubeheer. Het bevoegd gezag is de Milieudienst IJmond. In het kader van bedrijven en milieuzonering is er geen belemmering voor de locatie van het slibdepot, echter in het kader van het verkrijgen van een milieuvergunning zal aannemelijk moeten worden gemaakt dat de negatieve gevolgen voor het milieu worden voorkomen dan wel in voldoende mate worden beperkt.

De randvoorwaarden zoals gesteld in het bestemmingsplan zijn ongewijzigd, de strijdigheid komt voort uit de gewijzigde ligging van het depot (figuur 3).

3.4 Conclusie beleidskader

De gewijzigde aanleg van het baggerdepot past binnen de doelstellingen van de SVIR. De verantwoordelijkheid in dit verband bevindt zich primair op lokaal niveau. Dit beleid, en het andere rijksbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening, heeft zijn doorwerking in het meer specifieke provinciale en gemeentelijke beleid gekregen, bijvoorbeeld in de nieuwe Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de gemeentelijke structuurvisie.

Wat betreft buisleidingen is er een reserveringsstrook nabij gelegen waarmee rekening gehouden moet worden. Dit levert geen belemmering van betekenis op.

Aan het beleid van de lagere overheden word beter invulling gegeven door een verbeterde inpassing met name in relatie tot de openheid van het gebied, vergeleken met de nu planologisch mogelijke inpassing. Realisatie en gebruik van het baggerdepot sluiten aan op en houden rekening met de uitgangspunten zoals deze in de beleidskaders uiteengezet zijn.



4 Omgevingsaspecten

4.1 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Bij de vaststelling van bestemmingsplan de Buitenlanden zijn onder meer de landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden van het gebied betrokken. Daarvoor zijn in het toenmalig milieueffectrapport De Buitenlanden (31 oktober 2006, Grontmij) deze waarden in kaart gebracht. Uit onderhavig MER blijkt dat het baggerdepot geen relevante invloed zal hebben op het landschappelijk karakter van de Stelling van Amsterdam. De gewijzigde ligging en met name het verloop van tijd c.q. de beleidsvernieuwing nadien leiden tot het volgende.

Intermezzo: milieueffectrapport De Buitenlanden 2006

In de MER studie worden de vijf belangrijke planonderdelen uit het inrichtingsplan 'groengebied De Buitenlanden' tegen het licht gehouden, het realiseren van het baggerdepot maakt hier deel van uit. Als aandachtspunt inzake archeologie wordt de druk van het baggerdepot op eventuele archeologische waarden (in de omgeving) genoemd (pag. 67). Ander aandachtspunt is een zorgvuldig uit te werken aansluiting van de ontsluitingsweg van het baggerdepot op de Noorderweg, die het parallelle fietspad kruist (pag. 97).

Inzake het woon- en leefmilieu zijn in de MER o.a. een verandering van de luchtkwaliteit, een verandering van de geurbelasting en een verandering van de geluidsbelasting beoordeeld, hetgeen als beperkt negatief werd gerapporteerd doch geen belemmeringen opleverde.

4.1.1 Landschap

Voor het landschap is de ruimtelijke inpassing van het depot een belangrijk punt. De eerdere (nu bestemde) locatie ligt vrij dicht bij de snelweg, c.q. in het opgaand groen daarlangs. Inpassing in het opgaand groen gold in het vigerend plan als ruimtelijk uitgangspunt.

Rekening houdend met de karakteristieken van de omgeving ontstaat er nu een ander inpassingsresultaat dan in 2006 werd voorzien. Door een ligging wat verder van de snelweg gecombineerd met de verdere planaanpassing voor het recreatiegebied als geheel wordt een bijdrage geleverd aan een mindere verdichting van het landschap, waardoor meer recht worden gedaan aan de openheid van het gebied.

Conclusie voor het aspect landschap is dat de gewijzigde ligging tot een betere inpassing leidt.

4.1.2 Cultuurhistorie

De Nota 'Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte' is gericht op behoud van onroerend cultureel erfgoed, geborgd via het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6, tweede lid, onder a). Daarmee is het verplicht het aspect cultureel erfgoed expliciet mee te wegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan c.q. wijzigingsbesluit. In de Richtlijnen bouwhistorisch onderzoek worden onderscheiden:

- het bodemarchief;
- het bouwkundig erfgoed (gebouwen en structuren);
- het cultuurlandschap.



De Stelling van Amsterdam

Zowel de oorspronkelijke als de gewijzigde locatie bevindt zich in het gebied 'De Stelling van Amsterdam'. Dit gebied met status internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, in samenhang met bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Het gebied 'De Stelling van Amsterdam' wordt gekenmerkt door het zichtbaar samenhangende systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen. De relatief grote openheid en de groene (relatief) 'stille' ring rond Amsterdam zijn twee andere kenmerken van dit landschap. De ligging in het gebied van De Stelling van Amsterdam betekent mogelijk een aantasting van het door de United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) in 1996 aangewezen werelderfgoed. De Stelling van Amsterdam is als werelderfgoed aangewezen omdat deze uitzonderlijke universele waarden vertegenwoordigt als buitengewoon voorbeeld van een uitgebreid samenhangend verdedigingssysteem uit de moderne tijd, dat intact en goed bewaard is gebleven en sinds eind 19e eeuw werd gebouwd. De Stelling is ook opmerkelijk door de unieke manier waarop het Nederlandse vernuft voor waterbouwkunde is opgenomen in de verdediging van de hoofdstad van het land.

Er mag geen ernstige schade worden toegebracht aan de gebouwen/bouwwerken (forten, batterijen, sluizen, etc.) en structuren (dijken, etc.) van de Stelling van Amsterdam (monumentenbescherming). De kernkwaliteiten moeten worden behouden of versterkt.

Het depot brengt geen schade toe aan de gebouwen en bouwwerken die tot de Stelling van Amsterdam behoren omdat zij daaraan niet raken. Ook de structuren worden niet geschonden, het depot raakt deze niet fysiek. De openheid van het schootsveld wordt niet beïnvloed. Conclusie is dat de waarden van de Stelling worden gerespecteerd.

In het vigerend bestemmingsplan is geschetst hoe de verdere cultuurhistorische aspecten van het gehele bestemmingsplangebied zich verhouden met de planontwikkeling naar groengebied, inclusief de allocatie van een baggerdepot. De gewijzigde ligging van het baggerdepot doet tegen deze achtergrond geen afbreuk aan het door mensenhanden gevormde cultuurlandschap. De uit de door de gewijzigde ligging voortgekomen opener inpassing geldt als positief.

4.1.3 Archeologie

Als beleidsuitgangspunt geldt het bewaren van het erfgoed in de bodem ('in situ'). De meeste archeologische vindplaatsen zijn door de verborgen ligging onbekend. Om te voorkomen dat dergelijk erfgoed verloren gaat, moeten overblijfselen zo vroeg mogelijk in de planontwikkeling worden gelokaliseerd en gewaardeerd.

Wanneer behoud in situ niet mogelijk is, is het van betekenis of er een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is. Ook zijn redelijkerwijs voorhanden alternatieve oplossingen van belang. Als aantasting onvermijdelijk is dient de informatie van het bodemarchief te worden veiliggesteld door middel van een wetenschappelijk verantwoord onderzoek, uitgevoerd volgens de richtlijnen KNA.

Uit het bestemmingsplan De Buitenlanden en daarbij behorende stukken blijkt dat de locatie van het baggerdepot in een gebied met een hoge archeologische verwachting ligt. De gewijzigde projectlocatie ligt in een gebied waarvan de bovengrond bestaat uit zware klei, behorende tot de formatie van Naaldwijk. Onder andere vanwege deze grondslag is het perceel de laatste decennia in gebruik geweest als bouwland. Het perceel is jaarlijks geploegd tot 0,8 meter,



en daarnaast is het perceel in het verleden gediëpploegd teneinde de bodemstructuur te verbeteren.

Ten behoeve van het baggerdepot zal de bodem niet diep worden bewerkt. Het grondwerk zal zich grotendeels boven het huidige maaiveld bevinden, in elk geval zal niet dieper worden gegraven dan 0,5 meter onder maaiveld - wat ondieper is dan afgelopen jaren is geploegd. Boven het maaiveld zal onder andere een kade van circa 1,5 meter worden aangelegd waarbinnen de baggerspecie wordt gestort.

Wanneer het depot volledig met bagger wordt gevuld (de verwachting is dat dit slechts sporadisch voor zal komen) zal een laag bagger van 1 meter hoogte ontstaan. De baggerlaag brengt geen noemenswaardige druk op de ondergrond met zich. Het soortelijk gewicht van baggerspecie is circa 1.300 kg/m^3 , hetgeen een druk zal opleveren van $1,3 \text{ ton per m}^2 = 0,13 \text{ bar}$. Dit staat in schril contrast met de bodemdruk van een tractorband (1 bar) en zelfs met een mensenvoet ($80 \text{ kg op } 0,05 \text{ m}^2 = 1,6 \text{ ton per m}^2 = 0,16 \text{ bar}$). Oftewel: Een mensenvoet levert een hogere bodemdruk op dan een laag bagger van één meter dikte.

De werkelijke toename van de bodemdruk door de bagger in depot zal nog lager zijn aangezien het depot nooit geheel gevuld zal worden, het vochtgehalte van de bagger door rijping afneemt in de tijd, en het depot jaarlijks zal worden leeggereden. Daarnaast neemt de druk in de ondergrond als gevolg van een bovenbelasting exponentieel af waardoor het niet aannemelijk is dat eventueel aanwezige archeologische waarde schade kan ondervinden als gevolg van het baggerdepot.

De aanleg en het in werking hebben van het baggerdepot zal de archeologische verwachting niet beïnvloeden, eventueel aanwezig erfgoed blijft in situ behouden.

4.2 Milieuzonering

Het respecteren van een zekere afstand tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies is een middel om een goed woon- en leefklimaat in de omgeving te borgen. De brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, 2009) is handreiking voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid ten aanzien van gevoelige bestemmingen in de fysieke omgeving. De brochure geeft indicatieve afstanden voor bedrijven of groepen van bedrijven waarbuiten er van kan worden uitgegaan dat geen sprake is van overmatige hinder voor de omgeving. In de brochure worden per bedrijfsoort en milieucompartiment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten op basis van de onderscheiden aspecten. De grootst gevonden afstand is bepalend. Deze afstanden vormen vaak de basis voor de 'Staat van inrichtingen' (Svi) in een bestemmingsplan.

Voor de aan te houden afstand tot het baggerdepot is in de VNG-brochure geen categorie opgenomen die naadloos van toepassing is op het onderhavige depot. De hiervoor genoemde categorie "Gemeentewerven (afval-inzameldepots)" komt het dichtst in de buurt (zie ook uitspraak 200508299, RvS).

De afstanden die voor de verschillende aspecten voor deze categorie worden aanbevolen zijn in onderstaande tabel overgenomen.

Grootste afstand	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
50	30	50	50	10

Tabel 3 **Richtafstanden(in m) uit brochure VNG voor een gemeentewerf**



Deze indicatieve afstanden worden gerespecteerd. Ook belemmert het depot omliggende functies niet. In de relevante omgeving zijn geen bedrijven of andere (milieugevoelige) functies aanwezig die van invloed kunnen zijn op de beoogde realisatie van het depot.

De ligging van het depot voldoet ruimschoots aan de voorgeschreven richtafstanden, waarmee een goed woon- en leefklimaat is geborgd.

4.3 Geluid

Geluidemissie vindt met name plaats tijdens de aanvoer van baggerspecie en de afvoer van het gerijpte product, grond. Ook bij tussentijdse bewerking wordt er geluid geproduceerd. Hierover is ten behoeve van het MER 2006 gerapporteerd. De gewijzigde ligging leidt niet tot een ander inzicht.

4.3.1 Wegverkeerslawaaï

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen, industrie en spoorlijnen. Doel ervan is het terugdringen van geluidshinder en het voorkomen van een toename van geluidshinder in de toekomst. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst. Er is geen zoneringsplicht voor woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Het baggerdepot is geen geluidsgevoelige bestemming in de zin van de Wgh. Dit betekent dat het toetsen van de geluidsbelasting op het terrein niet aan de orde is.

4.3.2 Industrielawaai

De locatie ligt in het landelijk gebied, niet ver van de snelweg A9. Naast de geluidsbelasting die dat oplevert zijn er in hoofdzaak agrarische activiteiten in de omgeving, die in de loop van de tijd met recreatieve activiteiten zullen worden aangevuld c.q. daardoor worden opgevolgd. De meest dichtstbij gelegen woning ligt op meer dan 160 m afstand van het depot.

De activiteiten op het depot zullen plaatsvinden tussen 06.00 uur en 18.00 uur. De geluidemissie wordt met name bepaald door handelingen op het terrein rond aan- en afvoer, en bewerking (omzetten) met rupskranen. De te gebruiken kranen en overig materieel zijn modern en de toegepaste technieken zijn gebruikelijk binnen het type bedrijfsvoering. Er wordt voldaan aan de best beschikbare technieken.

Het vigerend bestemmingplan maakt realisatie van het baggerdepot mogelijk op basis van onder andere een geluidsonderzoek in deze. Dat rapport kan ook representatief beschouwd worden voor de gewijzigde locatie. Ook op grond van ervaring elders is het aannemelijk dat de geluidbelasting op de omgeving aanvaardbaar is. (zie het Basisdocument Wm-vergunningen baggerdepots HSDR (Grontmij, 9 september 2004).

Het aspect industrielawaai vormt geen belemmering voor de realisatie van het baggerdepot.



4.3.3 Indirecte hinder

De belangrijkste geluidsbronnen wat betreft indirecte hinder zijn de aan- en afvoerbewegingen van de bagger met vrachtwagens of tractoren en dumpers, en de aan- en afvoer van rupskranen voor het omzetten van de bagger. In het MER (2006) is vermeld: 'Op circa 19 meter afstand van de aanvoerweg naar het baggerdepot ligt aan de Noorderweg 11 een woning. Uitgaande van maximaal 4 vervoersbewegingen per uur van/naar het baggerdepot gedurende de maanden dat er aan- en afvoer van baggerspecie plaatsvindt, wordt verwacht dat de geluidbelasting als gevolg van deze vrachtbewegingen op de gevel van deze woning minimaal toeneemt.' De situering van de weg wijzigt niet ten opzichte van deze woning, wel ligt het depot wat verder af van de woning.

Geconcludeerd kan worden dat indirecte hinder geen belemmering vormt voor de liggingwijziging.

4.4 Geur

Geuremissie vindt met name plaats kort na stort en omzetten van baggerspecie. Bij het rijpen en afvoeren ervan treedt geen emissie op. Over de geurbelasting van het depot is ten behoeve van het MER 2006 gerapporteerd. De gewijzigde ligging leidt niet tot een ander inzicht.

Door de afstand van 160 m tussen de perceelgrens van het depot tot de perceelgrens van de meest nabije geurgevoelige bestemming is optreden van geurhinder niet te verwachten. Hiervoor onder de paragraaf Geluid genoemd Basisdocument HDSR bevestigt deze conclusie.

4.5 Bodem

De grond is geschikt voor de beoogde functie, er is geen aanleiding verontreiniging te veronderstellen. Het betreft een kavel agrarisch bouwland die sinds lang voor de teelt van akkerbouwgewassen in gebruik is. Het is niet noodzakelijk om in het kader van de bestemmingsaanpassing een bodemonderzoek uit te voeren.

Wel zal voor inbedrijfname van het baggerdepot een nulsituatie bodemonderzoek worden uitgevoerd. Dit om als referentie te dienen indien het hoogheemraadschap de locatie zal verlaten c.q. het depot zal ontmantelen. Mocht grondverzet aan de orde komen dan zal dit gebeuren volgens de eisen als gesteld in het Besluit bodemkwaliteit.

Conclusie is dat de bodemgesteldheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het baggerdepot.

4.6 Water

Bij de totstandkoming van het vigerend bestemmingsplan is beoordeeld of het baggerdepot invloed zal hebben op het waterkwaliteit en -kwantiteit van het gebied. Bij de realisatie en de bedrijfsvoering van het baggerdepot wordt rekening gehouden met het waterbeheer. Overtollig water wordt na het doorlopen van zuiverende voorzieningen geloosd. Via slibkisten wordt overtollig water uit het depot na bezinking via een wadi op het oppervlaktewater geloosd. Lozing zal sporadisch voorkomen, hetgeen wordt gereguleerd op basis van het Activiteitenbesluit. Vanwege de toe te passen voorzieningen c.q. de wettelijke regulering zal de lozing geen negatief effect hebben op de waterkwaliteit en -kwantiteit ter plaatse. Bevonden is dat het depot geen



negatieve invloed heeft op de waterhuishouding in de omgeving en dat rekening is gehouden met alle waterhuishoudelijke relevante aspecten. Door de liggingswijziging wordt deze beoordeling niet beïnvloed.

Realisatie van het depot en het aldaar verwerken van vrijkomende bagger draagt bij aan waterbeheer.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheer van risico's van productie, opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen voor de omgeving. Toetsing maakt in preventieve zin deel uit van de besluitvorming bij nieuwe situaties, en kan bij besluitvorming over bestaande situaties leiden tot aanvullende maatregelen. De risico's worden gekwantificeerd als plaatsgebonden risico (PR)¹ en groepsrisico (GR)².

Het PR geeft inzicht in de kans op overlijden van een individu op een bepaalde afstand van een risicovolle activiteit. Het GR wordt bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval bij een risicovolle activiteit en geeft het aantal mogelijke (dodelijke) slachtoffers weer. Voor het PR staat een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor kwetsbare objecten (een omgeving waar grotere aantallen mensen gedurende een groot deel van de dag aanwezig is), en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten (een omgeving waar verhoudingsgewijs kleinere aantallen mensen zijn).

Voor het GR geldt een verantwoordingsplicht aan de hand van de oriëntatiewaarde (Bevt) c.q. de oriënterende waarde (Bevi en Bevb). Voor het groepsrisico wordt bij de beoordeling van stationaire installaties (ook wel beschouwd als bedrijven, of inrichtingen) de volgende overlijdenskansen aanvaardbaar geacht:

- 10 personen of meer, eens per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar);
- 100 personen of meer, eens per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar);
- 1.000 personen of meer, eens per miljard jaar (10^{-9} per jaar).

Bij transportroutes geldt een andere oriënterende waarde (OW), eenvoudig gezegd geldt daarbij een waarde per km transportroute welke een factor 10 hoger ligt³. Voor de beoordeling van zowel stationaire installaties als transport geldt het groepsrisico vanaf een groep van 10 personen.

Samengevat, rond een gevaarzettende functie (de 'risicobron', zoals een weg, spoorlijn of bedrijf) worden contouren gelegd. Binnen de PR 10^{-6} contour mogen geen kwetsbare objecten liggen, voor beperkt kwetsbare objecten is dit afweegbaar. Het GR geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

De aanpak verloopt over verschillende sporen, hier zijn relevant:

- bedrijven, beschreven in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);

¹ Wettelijke definitie PR: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

² Wettelijke definitie GR: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

³ Specificatie: Voor de kilometer met het hoogste GR van een route van (10-4 /km/jr – 10 personen) door de punten (10-6/km/jr – 100 personen) en (10-8/km/jr – 1000 personen).



- transport door buisleidingen, in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
 - vervoer over weg, water of spoor via het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).
- In de volgende sub paragrafen worden deze kaders (inclusief Basisnet) kort beschreven.

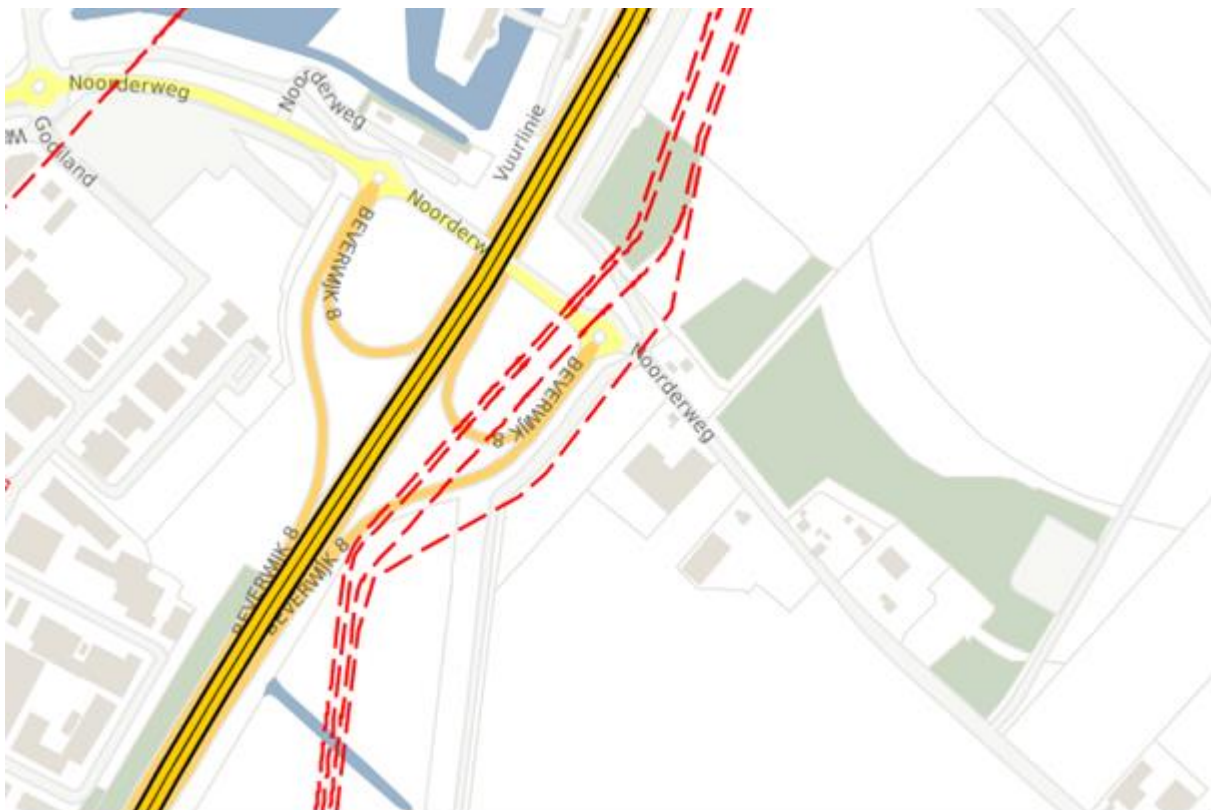
4.7.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi (2004) en de daaronder liggende uitvoeringsregeling Revi is de risicotoeetsing van bedrijven die gezien worden als risicobron voor personen buiten het bedrijfsterrein gekaderd. Uit de Risicokaart van de provincie Noord-Holland blijkt dat er in de relevante omgeving geen risicobron in de zin van Bevi of Revi aanwezig is. Ook het baggerdepot geldt niet als risicobron. Verdere verantwoording tegen de achtergrond van het Bevi is niet nodig.

4.7.2 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Met het Bevb (2011) en de daaronder liggende uitvoeringsregeling Revb is de risicotoeetsing voor buisleidingen gekaderd. Kwetsbare objecten mogen niet voorkomen binnen de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) van een leiding. Binnen deze waarde moet de aanwezigheid van beperkt kwetsbare objecten zo veel mogelijk worden voorkómen.

De nabije aardgastransportleidingen met een werkdruk boven de drempelwaarde van 16 bar vallen binnen de reikwijdte van het Bevb. Het baggerdepot geldt echter niet als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object, waardoor verdere verantwoording tegen de achtergrond van het Bevb niet nodig is.



Figuur 4. Buisleidingen, uitsnede Risicokaart provincie Noord-Holland.



4.7.3 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Met de wetswijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van 10 juli 2013 (bekend als de Wet basisnet, inwerkingtreding 1 april 2015) wordt het vervoer van gevaarlijke stoffen versus ruimtelijke inrichting na afweging bescherming geboden. De regels voor transportmodaliteiten staan in het Bevt (2013), per 1 april 2015 de opvolger van de inhoudelijk vergelijkbare circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Er zijn basisnetroutes over weg, water en spoor voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aangewezen. De Regeling Basisnet geeft langs de aangewezen trajectdelen basisnetafstanden en de aantallen tankauto's waarop een groepsrisicoberekening gebaseerd moet zijn. Voor niet aangewezen wegtrajecten is een risicoanalyse nodig als er een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt binnen 200 meter van een transportroute. Voor de PR contour wordt een PR-plafond ($PR 10^{-6}$ /jaar) gehanteerd, en indien aanwezig de GR-plafonds ($PR 10^{-7}$ /jaar en bij spoorwegen $PR 10^{-8}$ /jaar).

Tegen de achtergrond van het Bevt is de westelijk gelegen snelweg A9 te beschouwen, het wegvak is in het Basisnet genoemd als N8. Bij afrit 8 op de A9 ter hoogte van het plangebied ligt de scheiding met het wegvak N24 (ten zuiden). Het depot zal als gevolg van de gewijzigde ligging verder van de A9 gesitueerd worden in vergelijking met de ligging in het vigerend bestemmingsplan: de kortste afstand tussen depot en het hart van de weg is in de beoogde situatie zo'n 240 m.

De voor de wegvak N8 in de Regeling Basisnet gegeven risicoplafonds betreffen 0 meter voor de $PR 10^{-6}$ contour en 48 meter voor de $GR 10^{-7}$ contour, gemeten vanuit het midden van de weg. Voor het wegtraject geldt geen plasbrandaandachtsgebied. Wegvak N24 heeft een PR-plafond van 0 m, GR-plafond van 26 m en geen plasaandachtsgebied.

Het depot ligt ruimschoots buiten de zonering die tot verdere verantwoording leidt.

Gelet op het voorgaande is er op het gebied van externe veiligheid geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8 Luchtkwaliteit

Op basis van hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (2007) zijn de luchtkwaliteitseisen ingekaderd. De uitwerking staat in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen.

De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Het gaat dan bijvoorbeeld om een ruimtelijk project of (te vergunnen) activiteit, waarvan de bijdrage aan de luchtverontreiniging beperkt is. Om die reden is geen toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit nodig. De uitvoeringsregels voor NIBM staan in de AMvB 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM).

Wanneer draagt een project niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging? Per 1 augustus 2009 geldt de volgende voorwaarde: het project of de activiteit draagt maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bij aan de concentraties fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). De 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de Regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen;



- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij één ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij twee ontsluitingswegen.

Tegen deze achtergrond geldt dat de werkzaamheden dusdanig kleinschalig van aard zijn dat redelijkerwijs verwacht wordt dat de belasting lokaal zeer beperkt is en de bijdrage aan de jaargemiddelden voor fijn stof en stikstofdioxide op nihil gesteld kan worden. Op basis hiervan is toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig.

4.9 Ecologie

Vanuit ecologische invalshoek worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Bescherming vindt plaats via achtereenvolgens Vogel- en Habitatrichtlijn c.q. de aanwijzing van Natura 2000 gebieden en de Flora- en faunawet respectievelijk de Natuurbeschermingswet. De verantwoordelijkheid ligt na decentralisatie bij de provincie. Provincie Noord-Holland is verantwoordelijk voor de aanleg van het Noord-Hollandse deel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), bekend geworden als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het natuur- recreatie en landschapsbeleid is geïncorporeerd in het provinciaal Groenbeleid, de Agenda Groen (2013). De begrenzing van de provinciale groenstructuur is opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040, de PRV en het Natuurbeheerplan.

4.9.1 Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet 1998 richt zich op de bescherming van daartoe aangewezen gebieden, het beheer en het voorkomen van bepaalde schadelijke handelingen. Dit betreft Natura 2000 gebieden en Beschermde Natuurmonumenten waar instandhouding van soorten en systemen doelstelling zijn. Het depot ligt op meer dan 3 kilometer afstand van het dichtbijgelegen Natura 2000 gebied, de Polder Westzaan. Vanwege het beperkte aantal door het depot gegenereerde verkeersbewegingen van het relatief kleine baggerdepot is er in redelijkheid geen stikstofbijdrage te verwachten op dit gebied. Er hoeft dan ook geen stikstofdepositieberekening te worden uitgevoerd.

Binnen de invloedssfeer van het depot bevinden zich geen Natura 2000- gebieden of Beschermde Natuurmonumenten. Het depot bevindt zich buiten de begrenzing van de NNN/EHS. Omdat het depot buiten het begrensde gebied plaatsvindt, is nadere toetsing in de vorm van een "Nee, tenzij-toets" niet aan de orde.

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming zijn er geen beperkingen voor de planontwikkeling.

4.9.2 Soortenbescherming

De Flora- en faunawet is gericht op de bescherming en het behoud van in het wild levende planten- en diersoorten. Kern is de zorgplicht voor alle in het wild voorkomende dieren en planten, aangevuld met verschillende verbodspalingen. De wet onderscheid tabel 1-soorten, tabel 2-soorten (middelzwaar beschermd) en tabel 3- soorten (zwaar beschermd). Voor zwaar beschermde soorten geldt dat een ontheffing is vereist voor het uitvoeren van werkzaamheden waarbij overtreding van de genoemde verbodsbepalingen optreden.

Het perceel is in agrarisch gebruik voor productiedoeleinden. Vestiging van flora en fauna is daarbij vooral mogelijk op perceelranden met name langs waterlopen. Op deze productiegrond – (akkerland) is de nestelgelegenheid voor vogels en vestiging van pioniersoorten als amfibieën aandachtspunt.



Werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van het depot vinden op het productiedeel van de locatie plaats, zodanig dat de perceelranden worden ontzien. Het hoogheemraadschap hanteert de goedgekeurde Gedragscode van de Waterschappen, verfijnd met een ecologisch werkplan bij het uitvoeren van werkzaamheden.

Een ecologisch werkplan beschrijft mitigerende maatregelen die verstoring van soorten voorkomen. Denk daarbij aan het ongeschikt c.q. onbereikbaar maken van een terrein voor vestiging van amfibieën (omzomen met gaas), en het onaantrekkelijk maken voor broedvogels (linten, vogelverschrikkers). Werken conform het ecologische werkplan maakt het niet aannemelijk dat verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet worden geraakt. Omdat de ingreep geen negatieve effecten tot gevolg heeft, is ontheffing van de Flora- en faunawet niet aan de orde.

Uit het oogpunt van soortenbescherming zijn er geen beperkingen voor de planontwikkeling.

4.10 Verkeersafwikkeling

Vanaf het depot wordt ontsloten over een niet-openbare weg naar het zuiden, over terrein in beheer bij RAUM. Het fietspad Waterlinie kruisend gaat het transport de rotonde in de Noorderweg op en kan vervolgens vlot het stedelijk gebied van Beverwijk en de A9 vice versa bereiken. De ontsluiting is daarmee zeer goed.

De detaillering van de ontsluiting van de eigen weg van het baggerdepot op de Waterlinie wordt voor realisatie afgestemd met de wegbeheerder (gemeente Beverwijk, Afdeling Ruimte, Team GEO-Informatie-Werken, GIW.) Dit onder meer ten behoeve van een zorgvuldige uitwerking inzake de verkeersveiligheid.

De aanvoer van baggerspecie zal jaarlijks plaatsvinden in de maanden november tot april. Aanvoer vindt plaats per as, hetzij met vrachtwagens, hetzij met tractoren met dumpers. De bagger wordt 5-6 keer per jaar gedurende 2 dagen omgezet om rijping te bevorderen. Zeven van de ingedikte baggerspecie gebeurt eens per 1,5 à 2 jaar gedurende 1 week. Afvoer vindt plaats in een aaneengesloten periode van 4 weken, eens per 1,5 à 2 jaar.

Gerelateerd aan de capaciteit van de Noorderweg is het verkeersaanbod behorend bij het depot niet van betekenis, er is ruim voldoende capaciteit. De bereikbaarheid van het baggerdepot is hiermee goed.

Het aspect verkeer en parkeren belemmert de haalbaarheid van voorliggend plan niet.

4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt.



Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig en in het andere geval wel.

In de onderhavige situatie is de beoordeling voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan inzake de gewijzigde ligging van een baggerdepot aan de orde. Omdat hierbij geen sprake is van overschrijding van een drempelwaarde genoemd in kolom 2 van onderdeel D van het Besluit MER, geldt er geen formele m.e.r.-beoordelingsplicht. Dat neemt niet weg dat HHNK moet nagaan of het plan mogelijk aanzienlijke milieugevolgen heeft, die aanleiding geven tot een formele m.e.r.-beoordeling of zelfs het opstellen van een volledig milieueffectrapport (MER). Hoewel deze beoordeling vormvrij is, moet HHNK wel motiveren waarom geen m.e.r.-beoordeling of MER nodig wordt geacht.

Om de eerdere besluitvorming voor het nu vigerend bestemmingsplan te onderbouwen is een milieueffectrapport opgesteld (Grontmij BV, 2006). Het onderzoek en de analyses zijn als actueel te beschouwen in relatie tot dit baggerdepot. Het onderzoek uit 2006 resulteerde in de inpasbaarheid van het baggerdepot binnen het plangebied. De gevolgen van de geringe wijzigingen in situering en ontsluiting hebben geen invloed op de uitkomsten van de MER rapportage. Wat nu valt te beschouwen zijn de inzake de vanuit milieu oogpunt mogelijk van betekenis zijnde aspecten voor besluitvorming over de gewijzigde ligging van het baggerdepot.

Bij de eerder beoogde locatie werd gekozen voor inpassing middels een bosstrook aansluitend op de bosstrook langs de snelweg A9. De gewijzigde ligging betekent in dit verband een situering meer in de openheid van het plangebied die om recht te doen aan de planuitgangspunten juist vraagt om handhaving van openheid. Een kade met kruidenrijke grasvegetatie past in de openheid van het landschap en sluit aan bij het groengebied.

Eventueel ernstiger nadelige gevolgen op milieufactoren zoals geur of geluid als gevolg van de nieuwe locatie van het depot kunnen uitgesloten worden. Redenen zijn dat de ontsluiting en de afstand tot de dichtstbijzijnde bebouwing ongewijzigd blijft, en dat het depot wat verder van de bebouwing af komt te liggen. Een ander aandachtspunt in de milieueffectrapportage is de archeologie. Voor de nu geplande locatie van het depot geldt dat het in een gebied met vergelijkbare (dezelfde) hoge archeologische verwachting ligt.

Uit deze onderbouwing blijkt dat de milieubelasting beperkt is, als gevolg van de activiteiten van het baggerdepot zijn geen mogelijk belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. Het depot bevindt zich in een gebied met verspreid liggende woon- en agrarische bebouwing waar agrarische activiteiten plaatsvinden, in een omgeving die ontwikkelt naar een verder extensief recreatief gebruik. Op grond van hetgeen is beschreven kan uitgesloten worden dat de gewijzigde ligging van het depot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Er bestaat derhalve geen plicht of aanleiding voor het volgen van een m.e.r.(beoordelings)procedure.

4.12 Duurzaamheid

Zowel gemeente Beverwijk als het hoogheemraadschap streven naar duurzaamheid. Door op deze locatie een baggerdepot te realiseren worden de vervoersbewegingen naar verder gelegen depots beperkt, en wordt op het aantal te rijden kilometers bespaard. Bij lokale baggerwerkzaamheden in en rond Beverwijk vrijkomende baggerspecie wordt op deze wijze op duurzame wijze bewerkt.



4.13 Kabels en leidingen

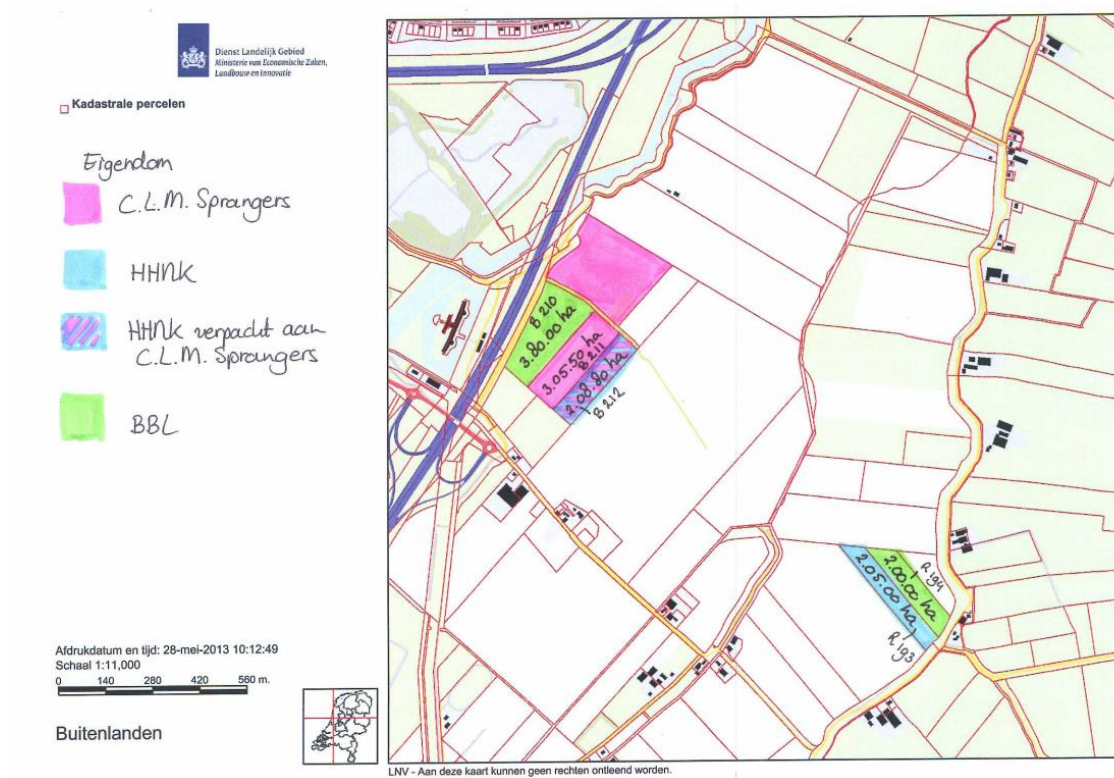
Eerder is al naar voren gekomen dat aan de westzijde van het depot een rioolleiding en drie aardgastransportleidingen liggen. De leidingen liggen op ruime afstand van het depot en vormen daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling. Bij de beoordeling omtrent externe veiligheid spelen de aardgastransportleidingen een rol, een ervan zal gekruist worden door de ontsluitingsweg van het depot. Zie aldaar.

Voor het overige zijn er geen kabels of leidingen in of in de directe omgeving van het plangebied gelegen.

4.14 Civiel rechtelijke aspecten

Met als uitgangspunt grondverwerving op basis van vrijwilligheid heeft Bureau Beheer Landbouwgronden (BBL) na start van de grondverwerving in 2007 een deel van de voor het gebied percelen verworven. Verwerving van perceel Beverwijk sectie B nr. 211 is echter niet van gelukt. In 2010 is besloten een onteigeningsprocedure te starten, welke door rijksbezuinigingen op natuur en recreatie stil is komen te liggen. In 2012 is een visie voor het afronden van het recreatiegebied opgesteld en de grondverwerving hervat. In 2013 zijn de (oude en nieuwe) opties voor vrijwillige verkoop en/of kavelruil nogmaals met de grondeigenaar besproken. De onderhandelingen zijn opnieuw gestrand.

Vervolgens zijn de alternatieven voor het realiseren van het baggerdepot en de mogelijkheden voor ontpachten of onteigenen met de project- en stuurgroep "Tussen IJ en Z" onderzocht. Na afweging is besloten het baggerdepot op het nabij gelegen perceel van HHNK (Beverwijk, sectie B, nr. 212) te realiseren. Deze locatiewijzing past in de visie voor het afronden van het recreatiegebied en voldoet (behoudens de aanduiding 'baggerdepot toegestaan') aan de regels en bepalingen van het bestemmingsplan. Het aan het bestemmingsplan onderliggende MER is nog actueel voor deze nieuwe locatie. Per 01-12-2014 is perceel B212 vrij van pacht en beschikbaar voor de realisatie van het baggerdepot.



Figuur 5 Eigendom situatie en oppervlaktes (schets)

De ontsluiting van het baggerdepot vindt plaats over gronden van het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM). Met een overeenkomst is het recht op overpad vastgelegd.



5 Uitvoerbaarheid

In deze paragrafen wordt inzicht gegeven in de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Hierbij wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid onderscheiden. Bij het eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Aangaande de maatschappelijke uitvoerbaarheid geldt dat het plangebied betrekking heeft op een gewijzigde ligging voor een reeds bestemd baggerdepot. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure doorlopen. Onderdeel van de procedure is deze ruimtelijke onderbouwing, waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Eerste stap is dat een ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage zal worden gelegd. Deze termijn biedt een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Er zijn geen kosten voor de gemeente Beverwijk verbonden aan de realisatie van het baggerdepot. Het plan komt voor rekening van het hoogheemraadschap, inclusief kosten voor aansluiting op de openbare weg. Het aantonen van de economische uitvoerbaarheid van het plan, door middel van een cijfermatige opzet, is daarmee niet aan de orde. Op basis hiervan kan het plan economisch uitvoerbaar worden geacht.

5.3 Grondexploitatie

Het exploitatieplan is basis voor het doorberekenen van de verhaalbare kosten die de gemeente maakt om in het Bro aangewezen bouwplannen mogelijk te maken. Er is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 3.1.1. Bro. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet nodig.



6 Afsluiting

6.1 Samenvatting

De ruimtelijke aanwezigheid van het baggerdepot, ofwel de impact ervan op de omgeving, is als bescheiden op te vatten. Er is geen sprake van een aanmerkelijk verhoogde ligging, en beplanting met bomen of struiken ter inpassing wordt bij de gewijzigde ligging achterwege gelaten. De oorspronkelijke ligging voorzag in een boomsingel. Resultaat voor de beleving vanuit diverse zichthoeken is een meer open gebied, hetgeen vanuit de aspecten landschap en cultuurhistorie gewenst is.

Het geheel afwegende is de nieuwe locatie ruimtelijk aanvaardbaar en is al het redelijke gedaan om nadelige effecten te voorkomen. Overige effecten, op externe veiligheid, archeologie, natuur en recreatie zijn afwezig dan wel zeer beperkt.

6.2 Eindconclusie

Slotsom is dat voldoende rekening is gehouden met de kwaliteiten van het plangebied, en het baggerdepot inpasbaar is.



Pagina
36

Datum
31 augustus 2015

Bijlage 1 advies Gasunie

Van: Bosch R.M.

Verzonden: woensdag 25 februari 2015 16:33

Aan: Hoetmer, Maarten

CC: Registratuur en Archief

Onderwerp: OLT 15.0329 RE: Oprit depot Beverwijk - kruising aardgastransportleiding A-803-KR-004

Beste Maarten,

Aangezien het hier een behoorlijk nieuwe leiding betreft, hebben we best wat informatie voorhanden. Ik heb er even met een collega aan gerekend. Indien het stelconplaten (2 m bij 2 m) worden op een zandbed en het zandbed wordt niet hoger dan 20 cm boven het huidige maaiveld, dan voorzien we met jullie nieuwe (bijgevoegde) voorstel geen problemen qua ongeoorloofde zettingen. Indien er een hoger zandbed komt, dan krijg ik wel graag een zettingsberekening van jullie met de verwachte zettingen op het niveau van de onderkant van de leiding. De digitale leidinggegevens (x-, y-, en z-coördinaten) heb ik in ieder geval in verschillende bestandsformaten vast bijgevoegd.

Voor de uitvoering is nog wel een geldige graafmelding nodig en dienen de eerder verstrekte Velin-voorwaarden gevolgd te worden. Onze toezichthouder zal de leiding daar waar nodig dan aanwijzen/uitzetten in het veld.

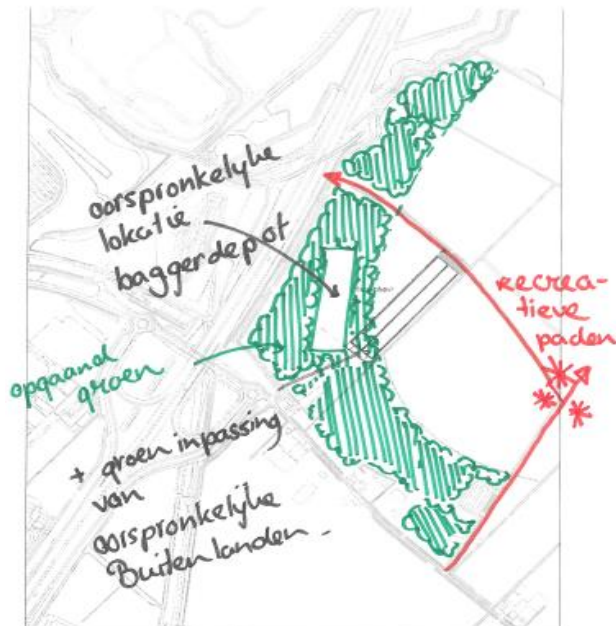
Met vriendelijke groet,

Ronald Bosch
Tracébeheerder

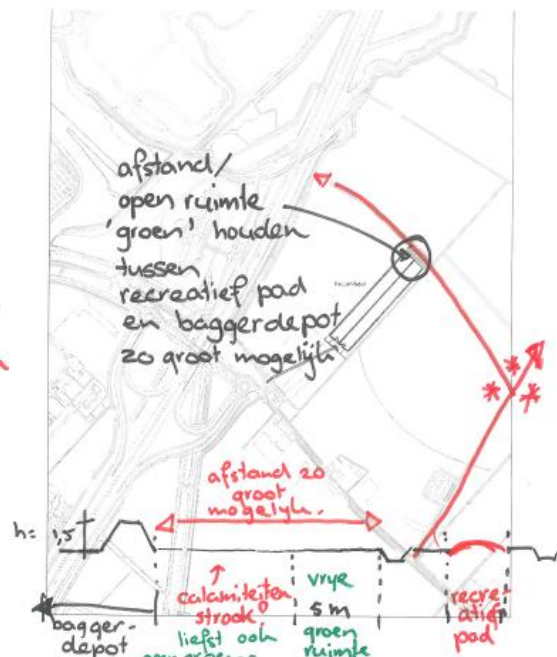


Bijlage 2 Versobering opgaande beplanting

1) Voorheen....



2) Groen ruimte tussen, recreatief pad en depot gewenst



3. Nieuwe groeninpassing Buitenlanden / baggerdepot.

