



Baanstraat 32-34

Beverwijk

Ruimtelijke onderbouwing

Baanstraat 32-34

Beverwijk

Ruimtelijke onderbouwing

GEGEVENS VAN DE AANVRAGER

Wijkom OG B.V.



Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

PLANGEGEVENS

Projectnummer: K20049
Datum: 8 januari 2021
Titel: Beverwijk - Baanstraat 32-34
Projectleider: R. de Jong MSc
Auteur: R. de Jong MSc, I. van Steenbergen MSc

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu

Inhoud

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing planlocatie	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	7
2	Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie	10
2.1	Bestaande situatie.....	10
2.2	Gewenste situatie.....	10
3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	13
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	14
3.2	Provinciaal beleid	15
3.2.1	Omgevingsvisie NH2050.....	15
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening	16
3.3	Gemeentelijk en regionaal beleid.....	16
3.3.1	Structuurvisie Beverwijk 2015+	16
3.3.2	Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk.....	16
3.3.3	Regionaal Actieprogramma Wonen Zuid-Kennemerland en IJmond	17
3.3.4	Welstandsbeleid 'Over smaak wil je twisten'	17
4	Uitvoeringsaspecten	18
4.1	Flora- en fauna.....	18
4.1.1	Wettelijk kader.....	18
4.1.2	Effect te vergunnen activiteiten	18
4.1.3	Stikstofdepositieberekening	19
4.1.4	Conclusie.....	20
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	20
4.2.1	Cultuurhistorie	20
4.2.2	Archeologie	20
4.3	Verkeer en parkeren	21
4.3.1	Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan 2011	21
4.3.2	Verkeer.....	21
4.3.3	Parkeren.....	21
4.4	Luchtkwaliteit.....	22
4.4.1	Wettelijk kader.....	22
4.4.2	Onderzoek / beoordeling.....	22
4.5	Bodemkwaliteit	22
4.5.1	Wettelijk kader.....	22
4.5.2	Onderzoek/beoordeling.....	22
4.5.3	Conclusie.....	23
4.6	Geluidhinder.....	23

4.6.1	Wettelijk kader	23
4.6.2	Onderzoek	23
4.6.3	Conclusie	24
4.7	Bedrijven en milieuzonering	24
4.7.1	Wettelijk kader	24
4.7.2	Onderzoek/beoordeling	25
4.7.3	Conclusie	26
4.8	Externe veiligheid	26
4.8.1	Wettelijk kader	26
4.8.2	Beoordeling	28
4.8.3	Conclusie	31
4.9	Kabels en leidingen	31
4.10	Water	31
4.10.1	Inleiding	31
4.10.2	Beleidskader	32
4.10.3	Beoordeling	32
4.10.4	Conclusie	33
4.11	Duurzaamheid	33
4.11.1	Beleidskader	33
4.11.2	Conclusie	34
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
5.1	Economische uitvoerbaarheid	35
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6	Eindconclusie	36

Bijlagen:

Digitale Watertoets	10-08-2020
Akoestisch onderzoek – SPAWNP	13-08-2020
Bodemonderzoek – Terrascan B.V.	11-03-2020
Quickscan Flora en Fauna – Ecoresult B.V.	14-04-2020
AERIUS Berekening	12-08-2020
Bezonningsstudie	08-01-2021

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om het bestaande pand aan de Baanstraat 32-34 te Beverwijk uit te breiden met een uitbouw waarin drie appartementen worden gerealiseerd. Op de planlocatie geldt de bestemming 'Gemengd'. Hier zijn onder andere kantoren en horeca toegestaan. Wonen is specifiek uitgesloten in het bestemmingsplan, maar recentelijk voor het pand al mogelijk gemaakt door de verleende omgevingsvergunning. Door de uitbouw wordt het bouwvlak overschreden. Daarnaast mag de goot- en bouwhoogte van het hoofdgebouw niet meer bedragen dan 1 meter hoger dan de bestaande goot- en bouwhoogte van het hoofdgebouw ten tijde van het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan (zie paragraaf 1.3). Aan deze voorwaarde uit het bestemmingsplan wordt niet voldaan, aangezien op de locatie waar de aanbouw wordt gerealiseerd nu geen bouwwerk aanwezig is. De bouwhoogte van de uitbouw bedraagt 10,35 meter en de overschrijding van het bouwvlak betreft 56,1 m². In paragraaf 2.2 volgt een nadere kwantificering van de strijdigheden.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Met de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om uw voornemen planologisch te regelen. Het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is een verplicht onderdeel van deze procedure. Middels de ruimtelijke onderbouwing zal worden aangetoond dat het voorgenomen initiatief voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

Aangetoond dient te worden dat er sprake is van goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing is gemotiveerd dat het plan kan voldoen aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

Het plangebied is gelegen aan de Baanstraat 32-34 te Beverwijk. De planlocatie ligt aan een rustige weg, in de nabijheid van het centrum van Beverwijk. Het gebied is dichtbebouwd. De planlocatie is gelegen op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Beverwijk, sectie A, perceel 10482 en 10483. Het pand is gesitueerd op een deel van het genoemde perceel. De projectlocatie heeft een totale oppervlakte van 627 m². In de onderstaande figuren is de ligging van het plangebied aangegeven.





Figuur: Luchtfoto met globale begrenzing plangebied (bron: PDOK)



Figuur: Uitsnede kadastrale kaart met ligging plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Woongebied West'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Beverwijk op 19 december 2017.

In het bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming 'Gemengd'. Daarnaast kent het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Ook kent het de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' en enkele functieaanduidingen.

Enkelbestemming – Gemengd

De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dienstverlening:



- b. kantoren;
- c. maatschappelijke voorzieningen;
- d. bedrijven uit categorie 1 en 2 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten';
- e. detailhandel: op de eerste bouwlaag, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel';
- f. ter plaatse van de aanduiding 'horeca van categorie 2' voor horeca in de categorieën 1 en 2 van de 'Staat van Horeca-activiteiten' uit bijlage 2;
- g. wonen, met uitzondering ter plaatse van de aanduiding 'wonen uitgesloten' waar de functie wonen niet is toegestaan;
- h. tuinen en erven;
- i. wegen en paden;
- j. parkeervoorzieningen;
- k. groenvoorzieningen;
- l. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen.

Gebouwen dienen binnen het bouwvlak gebouwd te worden en de goot- en bouwhoogte van het hoofdgebouw mag niet meer bedragen dan 1 meter hoger dan de bestaande goot- en bouwhoogte van het hoofdgebouw ten tijde van het ter inzage leggen van het ontwerp van dit plan

Dubbelbestemming – Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie - 3' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van de ter plaatse te verwachten, dan wel voorkomende, archeologische waarden. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning grondbewerkingen uit te voeren dieper dan 0,35 meter en een oppervlakte groter dan 2.500 m².

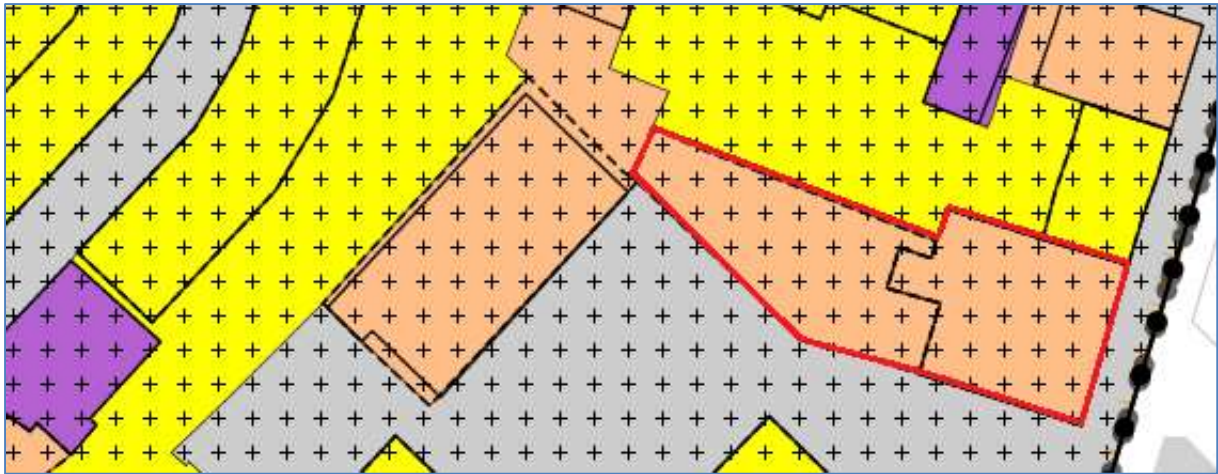
Gebiedsaanduiding – Geluidzone – industrie

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Geluidzone - industrie' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (geluidhinderlijke inrichtingen). Er mogen geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gebouwd. Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning hiervan afwijken, mits de geluidbelasting vanwege de industrie niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende maximaal toelaatbare waarde, dan wel de verleende hogere waarde.

Conclusie

De plannen zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan omdat binnen de bestemming 'Gemengd' de functieaanduiding 'wonen uitgesloten' is opgenomen. Voorts wordt de uitbouw buiten het bestaande bouwvlak gebouwd (overschrijding 56,1 m² en wordt de toegestane goot- en bouwhoogte overschreden (nieuwe bouwhoogte 10,35 meter), omdat er op de plek waar gebouwd wordt geen bouwwerk aanwezig is. Er zal niet meer dan 2.500 m² en dieper dan 0,35 cm grond worden geroerd, waardoor een archeologisch onderzoek niet benodigd is. Een omgevingsvergunning is nodig voor het bouwen van een bouwwerk en voor het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan.





Figuur: Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



2 Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

In de huidige situatie zijn in het pand aan de Baanstraat 32-34 te Beverwijk acht appartementen aanwezig. Het pand heeft een oppervlakte van circa 525 m². Het pand bestaat uit drie verdiepingen. Achter het pand bevindt zich bergingsruimte en zijn parkeerplaatsen aangelegd. Ten noorden van de planlocatie bevindt zich een woning en aan de oostzijde is de kruising van de openbare weg Baanstraat en Markt gesitueerd. De planlocatie ligt aan een randweg rond het centrum van Beverwijk. De locatie ligt zeer centraal in Beverwijk, nabij de voorzieningen zoals het winkelgebied, horeca en openbaarvervoer verbindingen.

2.2 Gewenste situatie

In de gewenste situatie worden er drie appartementen ontwikkeld in een nieuw aan te bouwen uitbouw aan de achterzijde van het bestaande pand. Deze appartementen zijn geschikt voor maximaal twee personen. Op de begane grond zal de bestaande entree gehandhaafd en in gebruik worden genomen als gezamenlijke entree naar de in totaal elf appartementen in het pand.

De drie appartementen krijgen een netto verhuurbaar oppervlakte van 69,0 m² (begane grond en eerste verdieping) en 64,0 m² (tweede verdieping). Om voldoende daglicht te creëren zullen er in de zij- en achtergevel ramen worden geplaatst. Het ontwerp van de uitbouw sluit aan bij de rest van het gebouw.

De bestaande goothoogte van het gebouw blijft gehandhaafd en wordt doorgetrokken in de uitbouw. De uitbouw krijgt een bouwhoogte van 10,35 meter. De overschrijding van het bestaande bouwvlak bedraagt 56,1 m². De uitstekende bebouwing aan de achtergevel van het pand zal worden vervangen ten behoeve van de realisatie van drie appartementen met een vloeroppervlakte zijde welke nu nog in gebruik is als koeling/opslag zal worden verwijderd ten behoeve van de realisatie van de nieuwe appartementen.

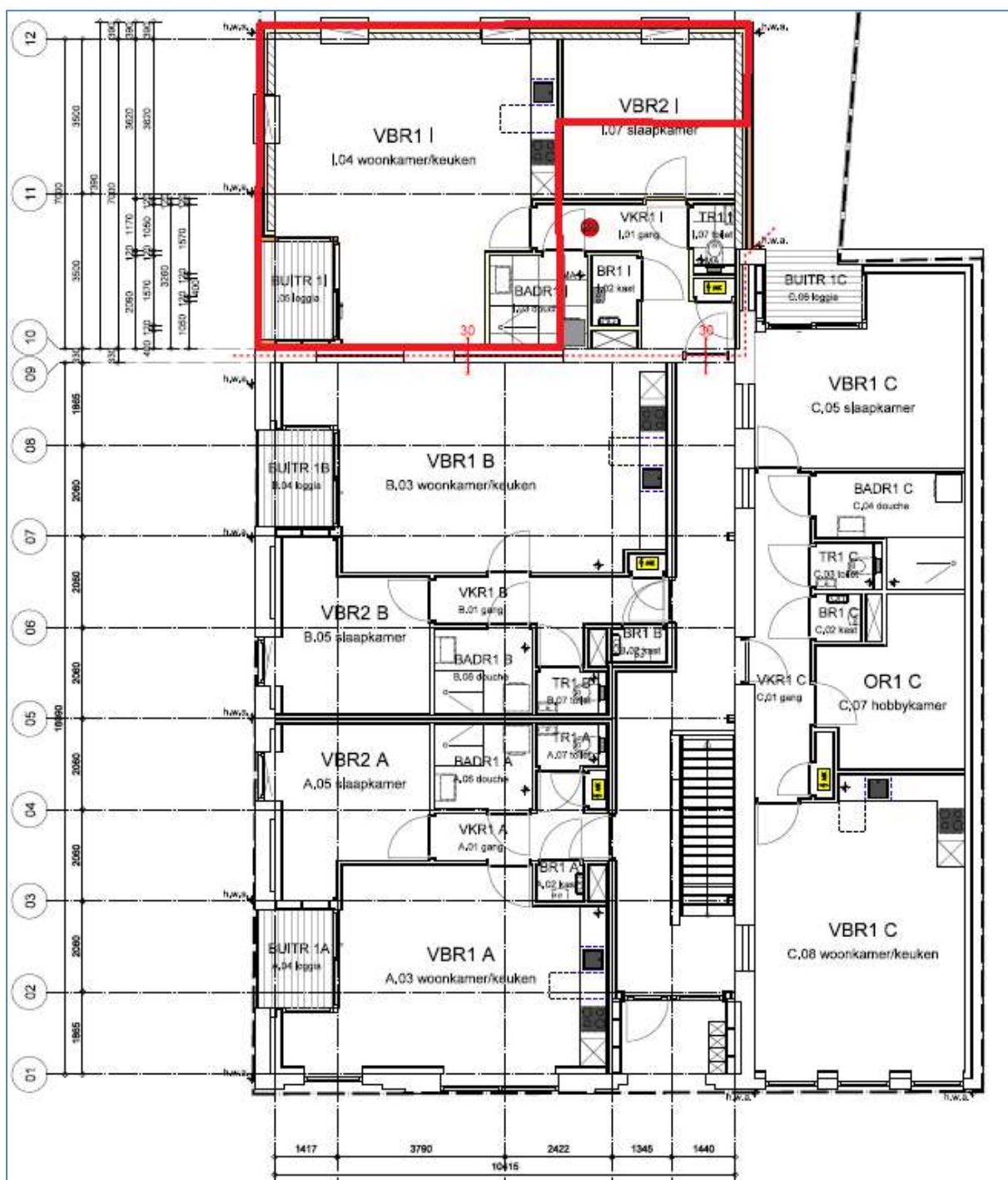
Om het effect van de ontwikkeling op het gebied van bezonning c.q. beschaduwning inzichtelijk te maken voor omliggende panden is een bezonningsstudie uitgevoerd. De studie is opgenomen als bijlage. Dit is gedaan conform de 'Lichte TNO-norm'.

Uit de studie volgt dat er in de nieuwe situatie geen strijdigheden ontstaat met de 'Lichte TNO-norm'. De omliggende panden krijgen nog voldoende zonlicht en er is geen sprake van een verslechtering ten opzichte van de huidige situatie. Op de gekozen meetpunten is er sprake van tenminste twee potentiële zonuren.

Om te zorgen voor voldoende parkeerruimte achter op het perceel, zal de bestaande berging worden verwijderd. Achter op het perceel worden elf units gerealiseerd welke in gebruik zullen worden genomen als berging. Met deze verplaatsing wordt er tevens ruimte gemaakt voor een loggia voor het appartement op de begane grond. De appartementen op de verdiepingen krijgen een zogenaamd Frans balkon.

In onderstaande figuren is de toekomstige situatie nader weergegeven.





Figuur: Aanduiding overschrijving bouwvlak





Figuur: Beeld nieuwe situatie vanaf Kennemerhof met aanduiding uitbreiding



Figuur: Beeld nieuwe situatie

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Daarbij wordt ingezet op een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Om dit doel te bereiken werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', zoveel mogelijk over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk voor een groot deel los.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, ruimte voor klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur.

Verder is één van de nationale belangen die de SVIR benoemt, het belang van een 'zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten'. Concreet betekent dit onder meer dat ruimte zorgvuldig moet worden benut en overprogrammering moet worden voorkomen. Om die doelstellingen te bereiken, is in 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Alle stedelijke ontwikkelingen dienen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden.

Conclusie

Het betreft een ontwikkeling van relatief beperkte omvang zonder strijdigheid met rijksbelangen. Het rijksbeleid is voor het ontwikkelen van drie appartementen in een kleinschalige uitbouw niet relevant. De ladder voor duurzame verstedelijking komt in paragraaf 3.1.3 aan de orde.



3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben. Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

In het Barro zijn veertien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

- Rijksvaarwegen;
- Project mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdvaarwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Conclusie

Het initiatief valt niet onder een van de projecten uit het Barro. Door het initiatief zal eveneens geen nationaal belang worden geschaad.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de ladder voor duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De kernbepaling van de Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt:

De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Om dit te onderbouwen dienen de volgende stappen te worden doorlopen:



- 1) beoordeling of beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
- 2) indien er een vraag is aangetoond, beoordeling of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.

Stedelijke ontwikkeling

Om aan deze verplichting uit de Bro te kunnen voldoen dient allereerst te worden nagegaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

In het Bro is het begrip stedelijke ontwikkeling als volgt vastgelegd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Uit jurisprudentie blijkt dat er in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling vanaf de realisatie van 12 woningen. Onderhavig initiatief betreft de realisatie van drie appartementen in een kleinschalige uitbouw, waardoor het doorlopen van de laddertoets niet noodzakelijk is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De omgevingsvisie van de provincie Noord-Holland is vastgesteld door de Provinciale Staten op 19 november 2018. De provincie streeft naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een economisch vitale provincie draagt bij aan het welzijn en een leefbare provincie draagt bij aan economische vitaliteit. De provincie staat voor een gezonde en veilige leefomgeving, goed voor mens, plant en dier en daarmee ook goed voor het economisch vestigingsklimaat binnen de provincie. Dit evenwicht staat ten dienste van duurzame ontwikkeling: toekomstige generaties moeten ook profiteren van de keuzes die nu worden gemaakt.

In de visie worden acht thema's geformuleerd. Deze thema's zijn klimaat, bodem water en lucht, biodiversiteit, economische transitie, energietransitie, mobiliteit, verstedelijking en landschap. Daarnaast zijn er in de visie vijf bewegingen met ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving.

1. Dynamisch schiereiland. Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend.
2. Metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. Sterke kernen, sterke regio's, gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.
4. Nieuwe energie, benut de economische kansen van de energietransitie.
5. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Wonen en werken wordt zo veel mogelijk gerealiseerd via binnenstedelijke verdichting om zo het landschap tussen de verschillende kernen in de metropool regio te sparen. Deze verdichtingsopgave vraagt steeds meer inventiviteit. Zo kan er worden gedacht aan transformatie en bundeling. Hierbij blijft het belangrijk oog te houden voor de leefbaarheid. Dit in combinatie met de onderkenning dat er een



toenemende leegstandsopgave bestaat maakt dat de gewenste ontwikkeling in lijn is met de omgevingsvisie.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) van de provincie Noord-Holland zijn de regels te vinden waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen. Vanwege nieuwe wetgeving en provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. De laatste wijziging van de PRV is op 27 mei 2019 door de Provinciale Staten vastgesteld, en deze PRV is op 7 juni 2019 in werking getreden.

Binnen de PRV zijn regels die voor de gehele provincie gelden. Relevant regels die betrekking hebben voor de gewenste ontwikkeling zijn 'Nieuwe stedelijke ontwikkeling' en 'Woningen binnen de 20 Ke-contouren'. Voor een 'Nieuwe stedelijke ontwikkeling' geldt dat deze in overeenstemming dient te zijn met de binnen de regio gemaakte afspraken. Als beoordeeld in paragraaf 3.1.3 is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor gronden binnen de 20 Ke-contour geldt dat nieuwe woningen uitsluitend binnen het bestaand stedelijk gebied mogelijk gemaakt kunnen worden. Verder ligt de planlocatie binnen de begrenzing van 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'. Er dient te worden aangegeven welke maatregelen worden genomen op het gebied van duurzame energie. Dit zal in hoofdstuk 4 over de milieuaspecten worden behandeld.

Conclusie

Vanuit het provinciale beleid en de provinciale verordening van Noord-Holland zijn er geen belemmeringen voor het voorgenomen initiatief.

3.3 Gemeentelijk en regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Beverwijk 2015+

In 2009 is de Structuurvisie Beverwijk 2015+ opgesteld. De tijdshorizon van deze Structuurvisie is de periode tot 2015 met een uitloop tot circa 2020-2025. Er wordt onderkend dat de structuurvisie enigszins verouderd is. Daarom wordt de structuurvisie niet behandeld in deze ruimtelijke onderbouwing.

3.3.2 Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk

De Woonvisie voor Beverwijk en Heemskerk is in 2015 vastgesteld. In de Woonvisie Beverwijk en Heemskerk 2020 'Duurzaam wonen in Beverwijk en Heemskerk', staat de visie op wonen voor de periode tot 2020. De woningmarkt van beide gemeenten vormt één geheel. Daarom hebben de gemeenten ervoor gekozen om een gezamenlijke woonvisie op te stellen. De prioriteiten en doelstellingen bestaan uit de volgende punten:

1. betaalbaarheid;
2. wonen en zorg;
3. duurzaamheid.

De focus komt daarbij te liggen op de bestaande woningvoorraad. De nieuwbouwproductie in beide gemeenten bedraagt namelijk minder dan 1% per jaar. Er wordt gesteld dat de centra van beide kernen een grote aantrekkingskracht hebben. De woningbehoefte gaat uit naar zowel appartementen als eengezinswoningen in de koop- en huursector. Hoewel ook wordt gesteld dat er in feite te veel appartementen zijn levert de ontwikkeling, gezien de enorme vraag naar woningen in het westen van Nederland, een positieve bijdrage aan het oplossen van de woningnood. Daarnaast geldt de woonvisie met name voor nieuwbouw ontwikkelingen.



Conclusie

De gewenste ontwikkeling voorziet in het toevoegen van drie appartementen middels een kleine uitbouw. Hiermee levert het een positieve bijdrage aan het oplossen van de woningnood.

3.3.3 Regionaal Actieprogramma Wonen Zuid-Kennemerland en IJmond

Tot 2020 zijn er in Zuid-Kennemerland en IJmond circa 8.100 woningen netto extra nodig. Om dit te realiseren zijn er 25 ambities en afspraken gemaakt in het Regionaal Actieprogramma Wonen (RAP) 2016-2020. Dit actieprogramma maakt duidelijk hoe er voor gezorgd kan worden dat iedereen die dat wil in deze regio kan wonen. De 8.100 woningen worden vooral gebouwd binnen het aanwezige stedelijke gebied of door lege panden te transformeren tot woningen. De gemeenten en de provincie Noord-Holland willen de sociale huurwoningen handhaven op het niveau van 2015 (64.000 woningen), woningen verduurzamen en bouwen in de buurt van openbaarvervoerknooppunten. Bovendien willen zij zorgen voor een betere doorstroming op de woningmarkt, zodat meer mensen wonen in een huis dat past bij hun inkomen, levensfase en woonwensen. Een van de regionale doelstellingen is meer aanbod te creëren in het middensegment, de groep lage middeninkomens (€ 35.739 tot € 44.640), door onder andere nieuwbouw en transformatie. Er wordt dus in de regio ingezet op betaalbare woningen.

Uit het RAP blijkt dat de woningbehoefte de komende jaren toeneemt, maar dat de uitbreidingsmogelijkheden in Beverwijk schaars zijn. Nieuwbouw moet binnenstedelijk gerealiseerd worden. Behoud van de leefbaarheid en kwaliteit van de openbare ruimte staan hierbij voorop. Als gewenst bouwprogramma wordt aangegeven dat er 672 woningen nodig zijn voor Beverwijk, met een bandbreedte van 20%. Het RAP ondersteunt de gewenste ontwikkeling.

3.3.4 Welstandsbeleid 'Over smaak wil je twisten'

In oktober 2017 besloot de gemeenteraad van de gemeente Beverwijk om het gehele grondgebied welstandvrij te verklaren met instandhouding van een excessenregeling. Hierbij is het rapport 'Over smaak wil je twisten' vastgesteld. Onder de excessenregeling vallen onder andere de volgende punten:

- ernstig verval van bouwwerken;
- armoedig materiaalgebruik;
- een te grove inbreuk op wat in de omgeving gebruikelijk is.

Vanuit de welstand zijn er geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkeling.



4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de milieuaspecten aan bod.

4.1 Flora- en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.

4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

Aan de Baanstraat 32 - 34 te Beverwijk worden drie appartementen in een uitbouw ontwikkeld. Op 2 maart 2020 is door een ecologisch deskundige van Ecoresult B.V. een verkennend veldonderzoek



uitgevoerd. Hierbij is vrijwel het complete plangebied onderzocht. Op 2 april 2020 is een extra inspectie uitgevoerd aan het deel van de achtergevel dat op 2 maart 2020 niet goed te bereiken was. Hierdoor is het hele plangebied onderzocht. De rapportage van dit verkennend veldonderzoek is opgenomen als bijlage. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat het plangebied geschikt is als voortplanting- en vaste rust- en verblijfplaats van gebouwbewonende vogels met jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen, te weten de huismus. Dit geldt echter niet voor de gewenste ontwikkeling aangezien het nieuwbouw betreft.

Ook is het plangebied ongeschikt voor voortplantings- en vast rust- en verblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuissoorten.

Daarnaast geldt dat er bij werken binnen het broedseizoen (periode 15 maart – 15 augustus) een controle door een deskundig ecooloog noodzakelijk is, voorafgaand aan de werkzaamheden. De ecooloog zal kijken naar vogels met niet jaarrond beschermde nesten en algemeen vogels.

Voorts geldt bij uitvoering van werkzaamheden ten allen tijde een de algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Deze schrijft voor dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Dit betekent dat wanneer tijdens uitvoering van de werkzaamheden een algemeen beschermde soort als konijn, veldmuis of gewone pad wordt aangetroffen zij de ruimte en tijd moet krijgen om een veilig heenkomen te zoeken. Indien nodig kunnen aangetroffen exemplaren verplaatst worden naar een naastgelegen ruimte waar geen werkzaamheden uitgevoerd worden.

4.1.3 Stikstofdepositieberekening

Voorheen diende op grond van het Programma Aanpak Stikstof (PAS), welke in juli 2015 van kracht werd, berekend te worden of een nieuwe (bouw)activiteit tot een significante toename leidde van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Onder het PAS golden enkele drempel- en grenswaarden. Deze waarden bepaalden of een toename van stikstofdepositie significant was en zo ja, of er dan een meldingsplicht of een vergunningplicht gold. Door te rekenen met het voorgeschreven rekenprogramma AERIUS Calculator werd automatisch met die drempelwaarden rekening gehouden. In het geval van de meldingsplicht kon de planontwikkeling aanspraak kan maken op benutting van de ontwikkelingsruimte die voor een Natura 2000-gebied gold, totdat deze niet meer voorradig was.

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 mag het PAS niet meer gebruikt worden als toestemmingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. De drempel- en grenswaarden uit het PAS zijn daarmee ook niet meer van toepassing. Hierdoor kan een project met een geringe depositietoename van 0,01 mol/ha/jaar al vergunning plichtig zijn (artikel 2.7 en 2.8 Wnb). Dit betekent dat ook relatief kleinschalige projecten zorgvuldig dienen te worden getoetst op hun stikstofdepositie, om zo aan Europese regelgeving te kunnen voldoen (en stand te houden bij de Raad van State in geval van een beroep).

Sinds de vernieuwing van de AERIUS Calculator op 16 september 2019 (en de update van 14 januari 2020, versie 2019A) kan correct berekend worden of er überhaupt sprake is van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Daarbij dient zowel de realisatiefase, als de gebruikersfase doorgerekend te worden. Zodra er geen rekenresultaten boven de 0,00 mol/ha/jaar zijn, is er geen belemmering voor een plan op het gebied van stikstofdepositie.



Er is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd (zie bijlage). Hieruit blijkt dat er geen strijdigheden zijn met de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden.

4.1.4 Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn vanuit flora en fauna regelgeving. Het plan wordt dan ook haalbaar geacht.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorie

Het pand kent geen aanduiding als rijks- of gemeentelijk monument en is niet aangemerkt als beeldbepalende pand in het geldende bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat met het plan geen schade wordt toegebracht aan bestaande cultuurhistorische panden of structuren.

4.2.2 Archeologie

Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten
3. Wet tot behoud van cultuurbezit
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970
6. Regeling materieel beheer museale voorwerpen

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de gelden in de voorgaande regelingen. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Voorts zijn op basis van deze wet mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.



Conclusie

De projectlocatie heeft een dubbelbestemming met betrekking tot archeologie. Zoals geconcludeerd in paragraaf 1.3 zal er niet meer dan 2.500 m² en dieper dan 0,35 cm grond worden geroerd, waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan 2011

Het GVVP kent zijn basis in de Planwet Verkeer en Vervoer en is een weergave van de gemeentelijke visie op verkeer en vervoer. Voor de auto en goederenvervoer is de ringstructuur van Beverwijk, bestaande uit een buitenring, een stedelijke- of binnenring en een centrumring van groot belang. Tussen de ringen zijn dwarsverbindingen noodzakelijk. Ook zijn bepaalde wegen noodzakelijk om de woongebieden op een verantwoorde manier te ontsluiten naar de ringstructuur.

4.3.2 Verkeer

In de huidige situatie is de verkeersgeneratie te bepalen aan de hand van kencijfers van CROW in publicatie 381: 'Toekomstbestendig parkeren'. Voor een huur appartement (midden/goedkoop) geldt een kencijfer van minimaal 0,8 tot maximaal 1,6 mvt/etmaal voor een sterk stedelijke gemeente. Dit komt neer op een gezamenlijke verkeersaantrekkende werking van minimaal 8,8 en maximaal 17,6 mvt/etmaal bij acht appartementen.

In de toekomstige situatie komen er drie appartementen bij, waarmee de verkeersgeneratie toeneemt met maximaal 4,8 mvt/etmaal. Deze toename is dermate klein dat er geen problemen zullen ontstaan met betrekking tot de verkeersafwikkeling rond de planlocatie.

Conclusie

De verkeersbewegingen nemen met onderhavig initiatief toe met ongeveer 5 mvt/etmaal. Gezien de ligging en de verkeerssituatie ter hoogte van het plangebied wordt aangenomen dat dit niet tot problemen leidt met de verkeersafwikkeling in het plangebied.

4.3.3 Parkeren

De gemeenteraad van Beverwijk heeft op 25 januari 2018 een nota 'Parkeernormen' vastgesteld. Het parkeerbeleid van de gemeente Beverwijk is erop gericht om voor alle voorzieningen in de stad voldoende parkeerplaatsen te hebben en om eventuele schaarste aan parkeerruimte op een zo goed mogelijke wijze te verdelen. Bij allerlei nieuwe ontwikkelingen hanteert de gemeente Beverwijk diverse parkeernormen om ervoor te zorgen dat het parkeren voor een auto in de nabije toekomst op goede wijze mogelijk is. In de nota zijn de parkeernormen opgenomen.

Op basis van de nota kan inzicht worden verkregen in de nieuwe parkeersituatie. Voor een gestapelde woning (60-80 m²) geldt een minimale parkeernorm van 1,0 parkeerplaatsen. Voor de gehele locatie geldt dan een minimale parkeernorm van 11,0 parkeerplaatsen. Binnen de begrenzing van het plangebied wordt op eigen terrein voorzien in zeven parkeerplaatsen. Verder geldt dat een maximaal acceptabele loopafstand voor een eerste auto 100 meter is en voor een tweede en volgende auto 250 meter. Nabij de planlocatie zijn voldoende openbare parkeerplaatsen binnen deze maximale afstand. Zo kan er door de bewoners geparkeerd worden op de Markt.



Conclusie

Daar er zeven parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd worden en er in de nabijheid van de planlocatie voldoende openbare parkeerplaatsen bestaan, vormt het aspect parkeren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en/of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSLprogramma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

4.4.2 Onderzoek / beoordeling

Het initiatief kan, gezien de beperkte omvang, aangemerkt worden als een project dat niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel van de Regeling NIBM niet noodzakelijk. Er hoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

4.5 Bodemkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van zo'n onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.2 Onderzoek/beoordeling

Onderhavig initiatief betreft een wijziging naar een woonfunctie op een locatie die bestemd is als 'Gemengd'. Ten aanzien van het initiatief zullen er graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. De planologisch geldende functie van het pand betreft bovendien een milieugevoelige functie, aangezien hierbij meerdere personen voor langere tijd in het pand aanwezig kunnen zijn.

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd Terrascan B.V. Het rapport is opgenomen als bijlage. Dit verkennend veldonderzoek is uitgevoerd op 6 februari 2020. Er zijn hierbij in totaal zeven boringen verricht en ook is het grondwater bemonsterd.

Op basis van de resultaten van veld- en laboratoriumonderzoek bestaan er, binnen het kader van het doel van het onderzoek, vanuit milieu hygiënisch oogpunt, volgens de interpretatie van het onderzoeksbureau geen belemmeringen voor het toekomstig gebruik van de planlocatie. In de grond is



geen significante verontreiniging (met PAK) aangetoond. De grond is hoogstens licht verontreinigd met diverse parameters. In het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetoond.

De af te voeren grond komt op basis van de concentratie minerale olie niet in aanmerking voor hergebruik en dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Voor de overige grond kunnen de hergebruiksmogelijkheden op basis van de thans beschikbare gegevens niet worden vastgesteld, aangezien de grond niet is geanalyseerd op het voorkomen van PFAS.

Hoewel er tijdens het veldwerk niet specifiek onderzoek is gedaan naar asbest, is in de bodem van de planlocatie geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Dit geldt ook voor de visuele inspectie.

4.5.3 Conclusie

Er zullen geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteit op het onderhavige perceel.

4.6 Geluidhinder

4.6.1 Wettelijk kader

Wegverkeer en railverkeer

Langs alle (spoor)wegen – met uitzondering van 30 km/u-wegen en woonerven – bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de (spoor)weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken/spoorstaven en van binnen- of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km/u-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd. Daarom is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Industrielawaai

Gezoneerde industrieterreinen hebben een vaste geluidzone die wordt vastgelegd door middel van een bestemmingsplan. Buiten de geluidszone wordt de voorkeurswaarde van 50 dB(A) niet overschreden. De maximale ontheffingswaarde binnen de geluidszone bedraagt 55 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties. In tegenstelling tot weg- en railverkeer wordt voor Industrielawaai niet getoetst aan de Lden waarde maar aan de etmaalwaarde. De dosismaat Lden is voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai met ingang van 1 januari 2007 in de gewijzigde Wgh vastgelegd. Voor Industrielawaai wordt Lden in het kader van de Wgh voorlopig niet ingevoerd. De planlocatie is gelegen binnen een geluidszone.

4.6.2 Onderzoek

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, in de geluidzone van de Baanstraat, de Zeestraat en de Koningstraat. Ook zijn de 30 km/uur-wegen onderzocht waar sprake is van een relevante verkeersintensiteit. De overige wegen liggen op grotere afstand van het plangebied en/of de verkeersintensiteit is er dusdanig gering, dat deze wegen niet relevant zijn met betrekking tot de geluidbelasting. De nieuwe woningen liggen ook binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein "IJmond".

Uit het onderzoek, dat volledig is opgenomen als bijlage, blijkt dat de nieuwe woningen een geluidbelasting zullen ondervinden van maximaal:



- 53 dB ten gevolge van de Baanstraat. Dit is hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar lager dan de maximale ontheffing van 63 dB uit de Wet geluidhinder. De overschrijding van de voorkeurswaarde geldt voor alle woningen. Hiervoor zijn maatregelen nodig;
- 35 dB ten gevolge van de Zeestraat. Dit is ruim lager dan de voorkeurswaarde van 48 dB;
- 23 dB ten gevolge van de Koningstraat. Dit is ruim lager dan de voorkeurswaarde van 48 dB;
- 23 dB ten gevolge van alle 30 km/uur-wegen. Dit is ruim lager dan de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder, zoals deze geldt voor gezoneerde wegen. Op basis hiervan wordt gesteld dat de geluidbelasting ten gevolge van de 30 km/uur-wegen aanvaardbaar is;
- 52 dB(A) ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein IJmond. Dit is hoger dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A), maar lager dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A).

Er zijn gezien de situatie en de berekende waarden binnen het bouwplan geen reële maatregelen mogelijk om de geluidbelasting bij de woningen te reduceren tot de voorkeurswaarde, zoals deze gelden voor wegverkeers- en industrielawaai. Om de nieuwe woningen te kunnen realiseren, dient de gemeente Beverwijk hogere grenswaarden vast te stellen en vast te leggen in het kadaster, ten gevolge van het wegverkeer op de Baanstraat en het industrielawaai van het gezoneerde industrieterrein IJmond. In de volgende tabel zijn de vast te stellen hogere waarden opgenomen:

Woning zie figuur 1.3.3	Vast te stellen hogere grenswaarden	
	Baanstraat - in dB	Industrieterrein IJmond - in dB(A)*
I	52	52
J	53	52
K	53	52

*: op advies van de zonebeheerder (omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied) is hier rekening gehouden met een rekenonnauwkeurigheid van 1 dB.

Tabel: Vast te stellen hogere waarden ten gevolge van verkeers- en industrielawaai

4.6.3 Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling. De gemeente Beverwijk wordt verzorgd hogere grenswaarden vast te stellen en deze vast te leggen in het kadaster.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende



activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de onderstaande richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk' dan wel 'gemengd gebied'. De omgeving van het plangebied kan, gelet op de ligging aan de Baanstraat met de afwisseling van functies zoals 'wonen', 'gemengd' en 'bedrijf' worden gekarakteriseerd als gemengd gebied.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel: Richtafstanden en omgevingstype

Hiernaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

4.7.2 Onderzoek/beoordeling

Voor onderhavig project dient te worden getoetst of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen veroorzaakt voor bestaande functies in de omgeving en of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen ondervindt als gevolg van de milieuhinder van naburige bedrijven en/of bedrijvigheid. In de nabijheid van de planlocatie geldt voor een perceel een bedrijfsbestemming. Hier mogen bedrijven worden gevestigd tot en met categorie 2. Uit gegevens van de gemeente Beverwijk blijkt echter dat op 04-04-2018 een omgevingsvergunning is verleend voor het realiseren van twee wooneenheden in het voormalige kaaspakhuis. Hierdoor is het pand niet meer in gebruik als bedrijf tot en met categorie 2. Verder zijn er voornamelijk woningen in de omgeving van de planlocatie gelegen. De richtafstand die geldt is dus nul meter in gemengd gebied.



4.7.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande vormen de milieubelastende functies vanuit het oogpunt van milieuzonering geen belemmering voor de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling. Andersom leidt de ontwikkeling van de drie appartementen niet tot milieutechnische problemen voor de omliggende milieugevoelige functies. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is te achten met een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening,



zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Structuurvisie buisleidingen van belang. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

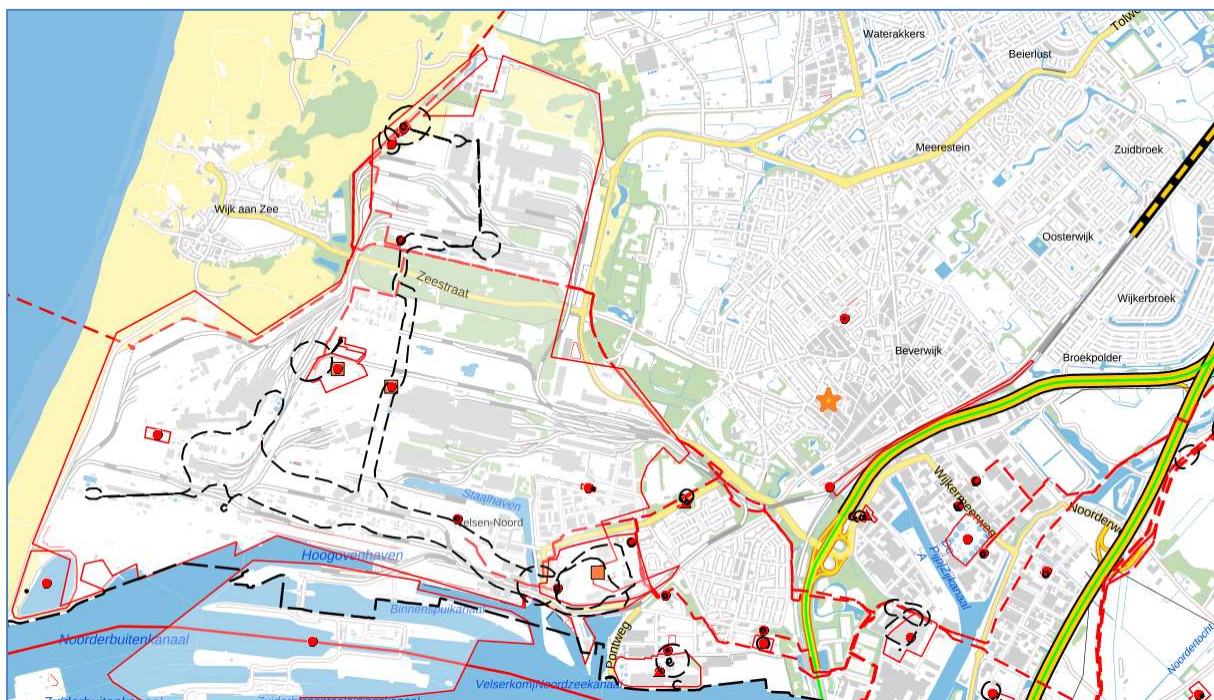
Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.



Een woning betreft een kwetsbaar object, zodat de ontwikkeling getoetst dient te worden aan de wetgeving omtrent externe veiligheid. Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van deze kaart. Daarnaast is de signaleringskaart van met EV relevante inrichtingen, beschikbaar gesteld door de OVIV, nader bekeken.



Figuur: Uitsnede signaleringskaart EV d.d. 10-september-2020



Transport gevaarlijke stoffen

- Transport over water

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied geen hoofdvaarweg, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

- Transport over spoor

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (200 meter) geen spoorbaan, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

- Wegtransport

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (binnen 200 meter) geen rijksweg of provinciale weg met een route gevaarlijke stoffen, zodat de onderhavige bouwplanontwikkeling geen belemmering vormt.

- Transport per buisleiding

Er liggen in de nabijheid van het plangebied (200 meter) geen buistransportleidingen. Er is geen sprake van een beperking voor het plangebied.

Inrichtingen

Wel is de planlocatie gelegen binnen het invloedsgebied van enkele relevante risicobronnen, te weten het Eye Film Instituut, Tata Steel IJmuiden (PGS15-opslag) en de LIB-5 Zone van Schiphol.

Het groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde met een factor 2. Met de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt wordt, gelet op de afstand tussen de bron en het plangebied, een beperkte invloed op de hoogte van het groepsrisico verwacht. Op basis van voorgaande dient het groepsrisico te worden verantwoord.

Eye Film Instituut

De planlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van het Eye Film Instituut. Op basis van artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient het groepsrisico en de eventuele toename van het groepsrisico als gevolg van het plan te worden verantwoord.

Scenario

Bij een brand in de opslagbunker met cellulosenitraat films komen er toxische gassen vrij. De toxische gassen kunnen worden meegevoerd door de wind. Het benedenwindse effectgebied waarbinnen dodelijke slachtoffers kunnen vallen is circa 4500 meter.

Bron- en effectmaatregelen

Het EYE Film Instituut beschikt over een milieuvergunning waarin de capaciteit en de activiteiten zijn opgenomen en vergund. Door het treffen van bron- en effectmaatregelen zoals het verplaatsen van het Eye Film Instituut of het veiliger maken hiervan kan het risico effect verkleind worden. In het kader van de Wet milieubeheer (revisievergunning 12-2010) zijn diverse risico reducerende maatregelen onderzocht. Naar aanleiding hiervan zijn er diverse voorschriften aan de vergunning verbonden om de risico effecten te beperken. Verdere maatregelen zijn op het moment niet mogelijk, omdat sprake is van reeds vergunde activiteiten en hoeveelheden.



Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid zegt iets over de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van een risicobron om zich in veiligheid te brengen, indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Een toxische wolk als gevolg van een brand in de opslagbunker kan zich snel ontwikkelen en binnen 15 tot 50 minuten een volledig ontwikkeld effect hebben binnen het plangebied. Binnen het plangebied kunnen bij een incident slachtoffers vallen. Het effect kan door de aanwezigen binnen het plangebied moeilijk worden ingeschat, tenzij ze adequaat gealarmeerd worden en binnen schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

Binnen de planlocatie zullen zelfredzame personen aanwezig zijn. In het algemeen wordt gesteld dat de zelfredzaamheid van de aanwezige personen kan worden verhoogd door het bieden van handelingsperspectief. De planlocatie ligt binnen het bereik van een Waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS). Hierdoor is sprake van een goede alarmering. Om de zelfredzaamheid te bevorderen worden de volgende maatregelen geadviseerd: Afsluitbare ventilatie openingen van beoogde gebouwen en centraal uitzetbare mechanische ventilatie.

- Door deze maatregelen wordt bij een toxisch incident schuilen binnen het gebouw mogelijk gemaakt.
- Zorgen voor een goede informatievoorziening in meerdere talen, zodat burgers en bezoekers van Beverwijk weten hoe te handelen bij een calamiteit. Hierbij kan gedacht worden aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit'.

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid

Beverwijk wordt door meerder wegen ontsloten. Afhankelijk van de windrichting bij een toxisch incident zijn bepaalde wegen wel of niet te gebruiken voor de hulpdiensten. Maatregelen ter bevordering van de bestrijdbaarheid zijn in voorliggend plan niet mogelijk. Incidentbestrijding zal met name in de directe omgeving van de bron gebeuren, op ruime afstand van het plangebied. Gelet op het handelingsperspectief bij een toxisch scenario (binnen schuilen), de aard en omvang de beoogde ontwikkelingen en de ruime afstand tussen de bron en het plangebied wordt de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid als voldoende beschouwd.

Conclusie

Gelet op de afstand tussen de bron en het plangebied, de beperkte toename van het groepsrisico die wordt verwacht als gevolg van de beoogde ontwikkelingen en de mogelijkheden om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen in het plangebied te vergroten wordt het groepsrisico verantwoord geacht.

Tata Steel IJmuiden

In de veiligheidsrapportage van Tata Steel IJmuiden uit december 2014 (rev. 7.0) is de volgende tekst opgenomen:

“Het invloedsgebied van de PGS 15 opslag bij CPR is 3.700 meter. Een bijzonder grote afstand. Dit blijkt echter uit de effect rapportage van Safeti-nl. De invloed van de weerstabiliteit veroorzaakt hier een verhoging van de effectafstand met een factor 10. Deze afstand is echter niet realistisch omdat het hier gaat om een scenario van een brand van de gehele opslag waarbij de deur openstaat. Praktisch is dit echter onmogelijk omdat deze deur uitkomt in een fabriekshal. Deze factor kan echter niet worden meegenomen in de effectberekening waardoor het invloedsgebied onrealistisch groot wordt.”



Het plangebied aan de Baanstraat ligt buiten de cirkel van 370 meter (D5).

LIB-5 Zone luchthaven Schiphol

De LIB 5 contour (het gebied binnen de 20 Ke-contour) is een afwegingsgebied voor geluid en externe veiligheid. De regels binnen LIB 5 zijn erop gericht om enerzijds voldoende ruimte te laten voor de ontwikkeling van de mainport Schiphol en anderzijds om (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk te maken. Beide zijn van nationaal belang. Voor LIB 5 kent het besluit een zogenaamde motiveringsplicht.

In vergelijking met de bestaande situatie draagt de onderhavige ruimtelijke ontwikkeling niet bij aan een significante toename van het aantal potentiële slachtoffers op de grond in geval van een vliegtuigongeluk.

Gelet op de geringe ongevalskans en de (zeer) beperkte omvang van de ontwikkeling, is het bovendien zeer onwaarschijnlijk dat precies hier een vliegtuig zal neerstorten. Er is daarom geen reden om vanwege de mogelijkheid van een vliegtuigongeval van de beoogde ontwikkeling af te zien.

4.8.3 Conclusie

Er bestaat vanuit het thema externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig initiatief aan de Baanstraat 32-34 in Beverwijk.

4.9 Kabels en leidingen

Uit de toelichting en verbeelding van bestemmingsplan 'Woongebied West' is op te maken dat er geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Bij graafwerkzaamheden zal een klic-melding uitgevoerd worden.

4.10 Water

4.10.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.



4.10.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk

De Waterwet, die in werking is getreden in 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet schrijft eveneens voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

4.10.3 Beoordeling

De gewenste ontwikkeling voorziet niet in een kleine toename van de verharding. Er is een digitale watertoets uitgevoerd (www.dewatertoets.nl). Hieruit komt dat er geen waterschapsbelang is. Er hoeft geen contact opgenomen te worden met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Tijdens de formele overlegprocedures van het plan zal het waterschap alleen controleren of de conclusies kloppen. Het toets resultaat en een samenvatting is als bijlage toegevoegd.



4.10.4 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen worden er geen bezwaren verwacht tegen onderhavig initiatief.

4.11 Duurzaamheid

4.11.1 Beleidskader

Energietransitie en duurzaamheid

De energietransitie betekent de overgang van fossiele brandstoffen zoals gas, kernenergie en steenkolen naar volledig duurzame energie. Duurzame, groene energie kennen we nu al vanuit zon, wind, biomassa en water.

Duurzaamheid en energietransitie zijn continue processen; concrete afspraken zijn gemaakt in het Klimaatakkoord van 28 juni 2019 en het programma 'Nederland Circulair in 2050'. Dit betekent onder andere in 2030 bijna de helft minder CO₂ uitstoot realiseren dan in 1990. Met de plannen kan het kabinet een belangrijk startschot geven voor opschaling van de energietransitie.

Regelgeving

Per 1 juli 2018 is de wet Voortgang Energietransitie (wet VET) van kracht geworden, die zegt dat het niet meer is toegestaan om nieuwbouw met aardgas te realiseren, tenzij de gemeente beslist dat er zwaarwegende belangen zijn om hier van af te wijken.

Per 1 januari 2021 is BENG van kracht, met een ambitie naar volledig energieneutraal. Met deze wijziging moeten vanaf 1 januari 2021 alle nieuw te bouwen gebouwen voldoen aan de Bijna Energieneutrale Gebouw eisen (BENG). Daarmee worden strengere eisen gesteld om zo het energiegebruik te verlagen.

Hulpmiddelen om te voldoen aan deze regelgeving

Duurzaam Bouwloket (kenniscentrum voor particuliere initiatieven)

Om (toekomstige) bewoners en initiatiefnemers te helpen werkt de gemeente Beverwijk samen met Duurzaam Bouwloket.

Zij informeren en adviseren onafhankelijk over alle mogelijke maatregelen op gebied van duurzaam (ver)bouwen, energie besparen en energie opwekken. Met behulp van de helpdesk heeft men daarnaast de mogelijkheid om vrijblijvend vragen te stellen en direct advies in te winnen.

GPR Gebouw (meetinstrument voor ontwikkelaars)

Een instrument om duurzaam bouwen inzichtelijk en meetbaar te maken is GPR Gebouw. Dit instrument geeft rapportcijfers op de onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. Hoe hoger de score, hoe duurzamer de woning(en). GPR Gebouw is zowel een communicatiemiddel als praktische maatregelenlijst om nog duurzamer te bouwen; een voorbeeld is dat HR++ glas vervangen wordt door HR+++ glas met hogere isolatiewaarden. Dit is dan direct te merken aan de scores, de meerkosten zijn gering en er kan volstaan worden met mogelijk een warmtepomp met een lagere capaciteit (in overleg met de installateur) en dus goedkoper.

Ook kan circulair bouwen bespreekbaar en toetsbaar gemaakt worden bij ontwikkelaars. De licentie wordt gratis verstrekt door de Omgevingsdienst IJmond.



Groen bouwen

Via de checklist Groen Bouwen kunnen, door middel van het beantwoorden van enkele ja/nee-vragen, eenvoudig toepasbare maatregelen worden gekozen die goed zijn voor de stadsnatuur en speciaal voor vogels.

4.11.2 Conclusie

De materialen die worden gebruikt om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken zorgen voor een minimale belasting voor het milieu. Van de samenstelling van de constructieonderdelen is de uitstoot van broeikasgassen en de uitputting van grondstoffen gekwantificeerd volgens de Bepalingsmethode Milieuprestatie Gebouwen en GWW-werken. De nieuw te plaatsen kozijnen zullen worden voorzien van triple-glas. De gewenste ontwikkeling voldoet aan de eisen betreffende duurzaamheid.



5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet ruimtelijke ordening. De verwezenlijking van het plan is dan ook niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. De kosten voor de ambtelijke afhandeling van de procedure worden verrekend op basis van de daarvoor geldende leges. Voor wat betreft planschade zal de gemeente indien nodig met initiatiefnemer een (anterieure) overeenkomst afsluiten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg.

De ontwerpbeschikking wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan.

Het ontwerpbesluit heeft van ... tot ... ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode ... zienswijzen ontvangen. De zienswijzen hebben wel/niet geleid tot een herziening van het besluit.



6 Eindconclusie

Voorliggend initiatief met de functiewijziging naar wonen aan de Baanstraat 32-34 te Beverwijk voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van strijdigheid met de belangen van het Rijk of de provincie Noord-Holland. Daarnaast levert de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige overlast op voor haar omgeving. Met het initiatief treden er geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer en omliggende woningen en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd. Het voornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorts past het initiatief binnen het beleid van de gemeente Beverwijk en voorziet het initiatief in woonmogelijkheden voor één of maximaal tweepersoonshuishoudens waarmee het een bijdrage levert aan het toevoegen van woningen op een krappe woningmarkt. Daarnaast zorgt het initiatief voor meer binnenstedelijke woningen waarmee de leefbaarheid van Beverwijk wordt verbeterd.





KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu