

Gemeente Beverwijk

Slotakkoord - Broekpolder zuidwest

Ruimtelijke onderbouwing

Juni 2021

Kenmerk 0375-28-T05
Projectnummer 0375-28

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding en doel	1
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	1
2.	Analyse plangebied	2
2.1.	Historische ontwikkeling	2
2.2.	Functies	2
2.3.	Verkeer	2
3.	Beleidskader	3
3.1.	Rijksbeleid	3
3.2.	Provinciaal beleid	8
3.3.	Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	9
3.4.	Gemeentelijk beleid	9
4.	Het project Slotakkoord	15
5.	Milieuaspecten	18
5.1.	Algemeen	18
5.2.	Geluid	18
5.3.	Externe veiligheid	20
5.4.	Bodem	23
5.5.	Luchtkwaliteit	24
5.6.	Natuur	26
5.7.	Water	29
5.8.	Duurzaamheid	31
5.9.	Cultuurhistorie en archeologie	32
5.10.	Milieuzonering	34
5.11.	Trillingen	34
5.12.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	35
6.	Uitvoerbaarheid	37
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	37
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6.3.	Overleg artikel 3.1.1 Bro	37

Afbeelding 1: Ligging in groter verband



1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

In 2007 heeft de gemeenteraad van Beverwijk het bestemmingsplan Broekpolder zuidwest vastgesteld. In dit bestemmingsplan was in de uiterste zuidwestelijke hoek van de wijk Broekpolder, aan de Ann Burtonlaan, een onderwijsvoorziening gedacht. Kort na de vaststelling van het bestemmingsplan leken de plannen voor een onderwijsinstelling concreet. In opdracht van SSPB is in 2010 daarom een bestemmingsplan vastgesteld waarmee een opleidingsinstituut met bijbehorende parkeerfaciliteiten kon worden gerealiseerd. Het opleidingscentrum is echter niet tot ontwikkeling gekomen. De maatschappelijke bestemming is echter wel weer in het bestemmingsplan Woongebied Oost opgenomen, dat op 28 november 2019 is vastgesteld.

Met woningstichting Woonopmaat is vervolgens overeenstemming bereikt over het aankopen van de gronden. De laatste jaren is de haalbaarheid van een woningbouwproject op deze locatie onderzocht. Ter plaatse is het nu de bedoeling om een woningbouwproject van 74 woningen te realiseren. Het project heeft de naam Slotakkoord gekregen.

Het project past niet in de vigerende bestemmingsplanregelingen. De gemeente heeft aangegeven te willen meewerken aan het bouwplan door middel van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a en c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (zogenoemd "projectafwijkingbesluit"). Conform het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo kan dit uitsluitend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het voorliggende document vormt de goede ruimtelijke onderbouwing die aan het verlenen van de omgevingsvergunning ten grondslag dient te liggen.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Globaal gesproken ligt het plangebied ingesloten tussen de spoorlijn Haarlem-Alkmaar en rijksweg A22. Aan de noordwestzijde wordt het plangebied begrensd door de spoorlijn. De noord-oostelijke begrenzing wordt vervolgens gevormd door de inmiddels gerealiseerde woonwijk. Tot slot vormt de groen- en waterstructuur, die Broekpolder afschermt van de A22, de zuidoostelijke en zuidwestelijke begrenzing van het plangebied.

2. Analyse plangebied

2.1. Historische ontwikkeling

De wijk Broekpolder, waarvan het project Slotakkoord de zuidwestelijke afronding vormt, bestaat van oudsher uit twee delen, de Heemskerker Zuidbroekpolder noordoostelijk van de Kadijk en de Wijkerbroekpolder aan de zuidwestzijde hiervan. Deze laatste vormt het Beverwijkse deel van de polder. Oorspronkelijk wordt de polder begrensd door de Sint Aagtendijk, Zuidermaatweg en Hoflanderweg en heeft het een onregelmatige blokverkaveling, daterend uit de middeleeuwen. De bodem bestaat uit zeelei op veen en de polder was voorheen in gebruik als weidegrond. De Sint Aagtendijk maakt onderdeel uit van de Stelling van Amsterdam.

Door de aanleg van de spoorlijn Haarlem-Alkmaar is de Broekpolder aan het eind van de 19^e eeuw in tweeën gedeeld. Het westelijk deel is op Beverwijks grondgebied inmiddels bebouwd. Gelijktijdig met het voltooiën van de Velsertunnel werd aan de oostzijde van de spoorlijn de rijksweg A9 aangelegd. Na de bouw van de Wijkertunnel is de A9 in oostelijke richting verplaatst. Deze loopt nu parallel aan de Sint Aagtendijk.

De verplaatsing van de A9 in oostelijke richting maakte de bouw mogelijk van de nieuwe woonwijk Broekpolder. De Broekpolder is in het midden van de negentiger jaren aangewezen als VINEX-locatie. De planontwikkeling heeft plaatsgevonden door de samenwerkende gemeenten Beverwijk en Heemskerk. Het Beverwijkse deel van de nieuwe wijk bevat de deelplannen: De Lanen, een deel van De Ladder en Waterwijk. De woningbouwlocatie Slotakkoord vormt de zuidwestelijke begrenzing van De Ladder.

2.2. Functies

Het reeds gerealiseerde deel van de wijk Broekpolder heeft grotendeels een woonfunctie. Daarnaast zijn groen- en watervoorzieningen, scholen, en een winkelcentrum in de wijk gesitueerd. In de driehoek tussen het spoor, de A22 en het woongebied, juist ten westen en zuiden van de woonwijk, is een groengebied tot stand gekomen. Dit gebied heeft de functie van afschermd groen. Hierin zijn langs de snelweg en het spoor geluidsvoorzieningen gerealiseerd. Naast de afschermdende functie, is het gebied ingericht als parkachtige omgeving.

2.3. Verkeer

Het woongebied wordt ontsloten via de ontsluitingsweg De Meerlanden aan de oostzijde. In noordelijke richting kan (via de Watermolen) vervolgens de rest van Broekpolder of de Laan der Nederlanden worden bereikt, in zuidelijke richting de Parallelweg, de Ringvaartweg, de A9, de A22 en de N246.

De Laan der Nederlanden, de Parallelweg en de (Verlegde) Ringvaartweg maken onderdeel uit van de "Oostelijke Doorverbinding". De Oostelijke Doorverbinding is een verbinding aan de oostkant van Beverwijk waarmee een aantrekkelijke route voor het autoverkeer naar de rijksweg A9 is gerealiseerd.

3. Beleidskader

Op diverse bestuurlijke niveaus zijn beleidsuitspraken geformuleerd die relevant zijn voor het plangebied. In dit hoofdstuk volgt een korte samenvatting van de betreffende nota's.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie infrastructuur en ruimte 2040 (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) opgenomen en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Bij besluit van 28 augustus 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Met ingang van 1 juli 2017 is echter een wijziging in werking getreden. Deze wijziging betekent dat de toelichting bij een bestemmingsplan (of ander ruimtelijk plan) dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt

buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Op grond van de definitie van "stedelijke ontwikkeling" en jurisprudentie¹ daarover kan onderhavige ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling van 74 woningen worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling.

De treden van de ladder voor duurzame verstedelijking behoeven echter niet te worden doorlopen nu het een stedelijke ontwikkeling in de vorm van een woningbouwlocatie binnen bestaand stedelijk gebied betreft. De behoefte van de voorliggende ontwikkeling dient wel te worden aangetoond.

Behoeft

De nieuwe stedelijke ontwikkeling dient te voorzien in een actuele regionale behoefte. Over- en ondercapaciteit moeten zo veel mogelijk worden voorkomen door regionaal af te stemmen bij de invulling van een kwantitatieve of kwalitatieve behoefte.

Provinciale Staten hebben in september 2010 de 'Provinciale Woonvisie 2010-2020; Goed Wonen in Noord-Holland' vastgesteld. Daarin staat de doelstelling van de provincie dat al haar inwoners in 2020 beschikken over voldoende woningen met een passende kwaliteit en in een aantrekkelijk woonmilieu. Om deze doelstelling te realiseren heeft de provincie bestuurlijke afspraken gemaakt met de regio's: de zogenoemde 'Regionale Actieprogramma's' (RAP's). Zuid-Kennemerland en IJmond worden als één regio beschouwd. Ter voorbereiding van de RAP's hebben GS in november 2010 het 'Plan van aanpak Regionale Actieprogramma's Wonen 2011-2015 (RAP's) in de steigers' vastgesteld. Alle gemeenten hebben ingestemd met dat plan van aanpak en daarmee met de proceswijze voor de totstandkoming van het RAP. Voor de regio Zuid-Kennemerland/IJmond zijn de woningbouwafspraken toentertijd vastgelegd in het "Regionaal Actieprogramma Wonen Zuid-Kennemerland/IJmond 2016 t/m 2020".

Op 28 februari 2019 zijn vervolgens de "Regionale afspraken over een regionaal woningbouwprogramma 2019 t/m 2024 en groei van de sociale huurvoorraad" vastgesteld in het Portefeuillehoudersoverleg Regionale Samenwerking Volkshuisvesting. De nieuwe afspraken over het regionaal woningbouwprogramma 2019 t/m 2024 vervangen de afspraken over het programma 2016 t/m 2020 in het RAP. De nieuwe afspraak over uitbreiding van de sociale huurvoorraad vervangt eveneens de afspraak in het RAP. Andere inspanningen uit het RAP blijven gehandhaafd. Dat geldt ook voor andere afspraken die betrekking hebben op de woningbouwopgave:

- Een vraaggericht bouwprogramma te hanteren

¹ Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724) dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling indien er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden.

- Gemeenten met een tekort aan (harde) plancapaciteit voor het uitvoeren van het regionaal vraaggericht bouwprogramma spannen zich in om 'zachte' plancapaciteit 'hard' te maken, nieuwe plancapaciteit toe te voegen en plancapaciteit naar voren te halen
- Binnenstedelijk bouwen als uitgangspunt te nemen
- Bouwen rond OV-knooppunten prioriteit te geven
- 20% van de nieuwe woningen voort te laten komen uit transformatie

Het regionaal woningbouwprogramma heeft 1 januari 2025 als tijdshorizon. Deze datum sluit zowel aan bij de woningbehoefteramingen als bij de fasering in de provinciale Monitor Plancapaciteit.

Afbeelding 2: Kwantitatieve opgave voor de regio, per gemeente en per deelgebied, gerelateerd aan plancapaciteit en bevolkingsomvang.

	woning- behoefte 2017 t/m 2024 (netto)	realisatie 2017 en 2018 (netto)	resterende behoefte 2019 t/m 2024 (netto)	plancap t/m 2024 (feb 2019) (bruto)	plancap t/m 2024 (feb 2019) (netto)	Woning- voorraad 1-1-2019
Beverwijk	1280	173	1107	1879	1370	19279
Bloemendaal	580	265	315	744	719	9992
Haarlem	5480	1596	3884	8156	6950	75663
Heemskerk	440	-13	453	1056	860	17500
Heemstede	220	76	144	262	257	12587
Velsen	1090	93	997	4230	1868	30913
Zandvoort	560	40	520	521	521	9557
Totaal bruto				16848		
Totaal netto	9650	2230	7420		12545	175491
IJmond	2810	253	2557	7165	4098	67695
ov. Zuid-Kennemerland	1360	381	979	1527	1497	32136
Haarlem	5480	1596	3884	8156	6950	75663
Bron:	Provincie NH 2017	CBS	1e kolom minus 2e kolom	Monitor Plan- capaciteit	Monitor Plan- capaciteit	CBS

In februari 2019 is, volgens de Monitor Plancapaciteit, de omvang van de plancapaciteit t/m 2024 in de regio in totaal 12.545 woningen (netto). De ervaring leert dat een overmaat aan plancapaciteit van 20 à 30% nodig is om uitval en vertraging van plannen op te vangen. De overmaat ten opzichte van de regionale minimale opgave (7.420) is nu 69%.

Toch is meer woningbouw wenselijk. Bijna tweederde van de plancapaciteit is nog 'zacht'; alle gemeenten dienen zich in te spannen om de plannen tijdig juridisch hard te maken en daadwerkelijk tot voldoende productie te komen.

Hoewel de netto plancapaciteit voor Beverwijk tot en met 2024 de resterende netto-behoefte overschrijdt (263 woningen) dient te worden bedacht dat de provinciale raming van de additionele woningbehoefte per gemeente maar beperkt samenhangt met de omvang van de gemeenten. Een jonge leeftijdsopbouw, zoals in Beverwijk, leidt tot een hogere behoefte dan in gemeenten met een vergrijzende bevolking.

De regio wil aan de vraag in de regio voldoen, met daarbij bijzondere aandacht voor die groepen die in de verdrukking dreigen te komen (missie RAP). Vandaar dat expliciet aandacht is besteed aan de behoefte van huishoudens met een laag en met een middeninkomen.

In tegenstelling tot de raming in 2015, laat de actuele raming van de woningbehoefte zien dat er meer sociale huurwoningen nodig zijn in de regio. Dit geldt voor elk van de deelgebieden. Het gaat in totaal om 2.800 à 3.000 woningen (bijna 30% van de extra woningbehoefte in de periode 2017 t/m 2024). Deze behoefte komt bovenop het huidige tekort aan sociale huurwoningen. Om de gewenste regionale groei van 2.800-3.000 sociale huurwoningen in de periode 2017 t/m 2024 te halen, is nog extra productie nodig. Als het niet lukt deze aantallen aan de sociale voorraad toe te voegen, zullen de wachttijden zelfs verder oplopen. In de periode 2019 t/m 2024 is de sloop van 4.300 (sociale huur)woningen voorzien; om dit te compenseren is al bijna 30% van alle bruto plancapaciteit nodig. De sociale huurvoorraad zal naar verwachting wel in omvang groeien, maar of deze groei voldoende is om aan de toekomstige extra behoefte te voldoen is met deze afspraken nog niet geregeld.

Het project Slotakkoord voorziet in 74 woningen waarvan 54 sociale huurwoningen en 20 eengezinswoningen in de koopsector, daarmee draagt het bij aan de inspanning van de regio om de voorraad voor huishoudens met een laag inkomen en huishoudens met een middeninkomen te laten groeien. Er kan dus worden geconcludeerd dat het aantal past binnen het tekort in plancapaciteit voor deze groepen in de periode 2017-2024.

Gevolgen voor het plan

Het plan voldoet aan de wens om gebruik te maken van binnenstedelijke locaties zodat een duurzaam ruimtegebruik wordt bewerkstelligd. Door te bouwen in de sociale sector wordt aangesloten op de regionale behoefte en meer specifiek de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte van de gemeente Beverwijk. Datzelfde geldt voor het bouwen van koopwoningen voor huishoudens met een middeninkomen. Het plan voorziet daarom in het benutten van schaarse ruimte binnen de bebouwde kom en het project past het binnen de regionale woningafspraken.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of uitwerkingsplannen en bij projectafwijkingsbesluiten dient rekening te worden gehouden met het Barro. Aangezien het Barro betrekking heeft op aspecten van nationaal belang heeft deze geen gevolgen voor het nu voorliggende plan.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte schepend voor gebiedsgericht maatwerk. Aangezien het Nationaal Waterplan betrekking heeft op aspecten van nationaal belang heeft deze geen directe gevolgen voor het nu voorliggende plan.

Nota Belvédère / Visie Erfgoed en Ruimte, Kiezen voor Karakter

Van 1999 tot en met 2009 heeft het programma Belvédère de inzet van cultuurhistorie bij ruimtelijke transformaties gestimuleerd. Het doel van Belvédère was om de cultuurhistorie meer richtinggevend te laten zijn in de ruimtelijke inrichting van Nederland. Het Belvédère-denken is inmiddels wettelijk verankerd in de Modernisering van de Monumentenzorg en heeft in 2011 beleidsmatig een vervolg gekregen via de Visie Erfgoed en Ruimte, Kiezen voor Karakter. Het voorliggende plan dient houdt rekening met de in het plangebied aanwezige waarden. Voor een beschrijving van de cultuurhistorische en archeologische waarden wordt verwezen naar paragraaf 5.9.

Lenteakkoord, Energiebesparing In De Nieuwbouw

Op 22 april 2008 is het convenant "Lente-akkoord, Energiebesparing In De Nieuwbouw", gesloten tussen de rijksoverheid en vertegenwoordigers van bouwend Nederland. Het "akkoord" kan worden samengevat in de volgende actiepunten:

- vanaf 2011 alle nieuwe woningen en utiliteitsgebouwen 25% energiezuiniger;
- in 2015 alle nieuwe woningen en utiliteitsgebouwen 50% energiezuiniger.
- het convenant beoogt bovendien te komen tot een betere norm voor de energieprestatie van nieuwbouw.

Referentiepunt is de bouwregelgeving van januari 2007. Indien dit niet wordt gehaald, zal de aanscherping van de EPN, of een vervangende norm, in 2011 en 2015 conform het huidige rijksvoornemen vastgelegd in het programma Schoon & Zuinig, worden uitgevoerd.

3.2. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De eerste stap in de uitwerking van de Omgevingsvisie is inmiddels gezet in het opstellen van een Omgevingsverordening die de huidige PRV gaat vervangen. Ook werkt de provincie Noord-Holland aan de borging van de Omgevingsvisie in programma's voor de kortere termijn.

De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk "natuurinclusief" en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

In de visie zijn 5 bewegingen met ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving:

1. Dynamisch schiereiland. Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend.
2. Metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. Sterke kernen, sterke regio's, gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.
4. Nieuwe energie, benut de economische kansen van de energietransitie.
5. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

De provincie richt zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionale en bovenregionale schaal spelen en/of gevolgen hebben. Daarvan is, met uitzondering van de woningbehoefte (zie paragraaf 3.1), in het onderhavige geval geen sprake.

Provinciale Omgevingsverordening NH2020

De verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen moeten voldoen. De verordening geeft daarmee onder meer invulling aan het provinciale beleid om onnodige verstedelijking in het landelijk gebied tegen te gaan. Het plangebied is binnen bestaand stedelijk gebied gesitueerd. In dergelijke situaties heeft de gemeente een grote mate van beleidsvrijheid. Een ruimtelijk plan dat voorziet in woningbouw is toegestaan indien deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Het bouwprogramma is regionaal afgestemd en voldoet derhalve aan de omgevingsverordening (zie de beschrijving van de behoefte in paragraaf 3.1).

3.3. **Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier**

Waterprogramma 2016-2021 (WBP5)

Op 16 december 2015 heeft het algemeen bestuur van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier het Waterprogramma vastgesteld. Dit plan is in feite de opvolger van het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' (WBP4).

In het Waterprogramma presenteert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het beleid, de maatregelen, de programma's en de projecten die in die planperioden samen met anderen worden uitgevoerd. Daarbij wordt voortgebouwd op de regionale Deltavisie (2012) en de landelijke Deltabeslissingen.

Raamplan Bescherming tegen Wateroverlast Noorderkwartier (BWN 2005)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn afspraken gemaakt over de aanpak van wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit voor de komende jaren. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten dienen te anticiperen op veranderende omstandigheden zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De opgave voor het terugdringen van de wateroverlast is uitgewerkt in raamplannen. De planperiode beslaat de jaren 2005 tot 2015.

De studie Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier, ook wel aangeduid als de faalkansenstudie, heeft inzicht verschaft in de omvang van het overlastprobleem. De resultaten vormen het vertrekpunt voor de knelpuntenanalyse en de uitwerking van de maatregelen. Het raamplan richt zich niet op de aanpassing van de boezemsystemen, maar op kleinschalige maatregelen in de poldersystemen. De problemen worden opgelost waar ze zich voordoen, waarbij als belangrijkste uitgangspunt geldt dat te dempen water geheel moet worden gecompenseerd en dat een toename van de bestaande verharding in voldoende mate dient te worden gecompenseerd.

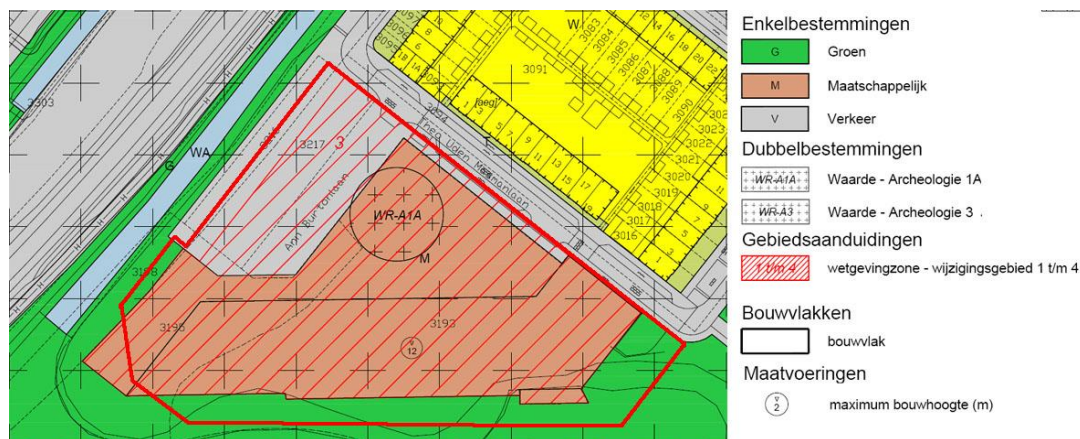
3.4. **Gemeentelijk beleid**

Vigerend bestemmingsplan

Voor de projectlocatie vigeert het bestemmingsplan "Woongebied Oost" dat op 28 november 2019 door de gemeenteraad is vastgesteld. In dit bestemmingsplan is een opleidingsinstituut met bijbehorende gronden en parkeerplaatsen mogelijk gemaakt in de bestemming "Maatschappelijk". De overige gronden hebben de bestemmingen "Verkeer" en "Groen".

Het plangebied heeft tevens een archeologische dubbelbestemming. Voor de locatie van de Wijkerbroekse molen geldt de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 1A" en voor het overige plandeel de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 3". Ter plaatse van de eerstgenoemde dubbelbestemming is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Voor het overige deel met de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 3" geldt die onderzoeksplicht bij bodemingrepen vanaf 2.500 m² en dieper dan 35 cm.

Afbeelding 3: Vigerend bestemmingsplan Woongebied Oost.



Op de verbeelding is voor het grootste deel van de projectlocatie een wijzigingsgebied aangegeven. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid is het bevoegd gezag is, ter plaatse van die aanduiding 'Wetgevingzone - wijzigingsgebied - 3', bevoegd de bestemming te wijzigen ten behoeve van het realiseren 43 grondgebonden woningen op de locatie van het opleidingscentrum Broekpolder Zuid-West (Ann Burtonlaan) met bijbehorende tuinen en erven, bergingen, parkeervoorzieningen, perceelontsluitingen, nutsvoorzieningen; groenvoorzieningen, water en waterhuishouding.

Omdat het aantal woningen in het project Slotakkoord groter is, er niet alleen grondgebonden woningen zijn geprojecteerd en het bouwplan en het omliggend openbaar gebied niet geheel binnen het wijzigingsgebied ligt, is deze wijzigingsbevoegdheid niet bruikbaar voor de beoogde planontwikkeling.

Convenant Ontwikkellocaties

De woningcorporaties Woonopmaat, Pré Wonen en de gemeente Beverwijk zijn in 2009 een convenant ontwikkellocaties overeengekomen. In 2015 is dit convenant herzien. Het braakliggend terrein aan de Ann Burtonlaan maakte onderdeel uit van het herziene convenant uit 2015. Het convenant is inmiddels beëindigd en daarvoor in de plaats is voor deze locatie in oktober 2019 een Intentieovereenkomst gesloten. Doordat Woonopmaat de ontwikkeling ter hand neemt zal daarbij sprake zijn van een bijdrage aan het afgesproken aandeel woningen in de sociale sector.

Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk

In de woonvisie voor Beverwijk en Heemskerk staat het huisvestingsbeleid beschreven voor vijf jaar (2015-2020). De woningmarkt van de gemeenten Beverwijk en Heemskerk vormt één geheel. Daarom hebben beide gemeenten er voor gekozen om een gezamenlijke woonvisie op te stellen.

De woonvisie speelt, in volgorde van belangrijkheid, in op drie thema's:

- Betaalbaarheid;
- Wonen, Welzijn en Zorg;
- Duurzaamheid.

In de woonvisie wordt geconstateerd dat, wanneer de woningbehoefteontwikkelingen geconfronteerd worden met de ontwikkelingen in de woningvoorraad, in Beverwijk de voorraad aan sociale huurwoningen in 2020 kleiner is dan de behoefte.

Groenstructuurplan/Bomenbeleidsplan

Het gemeentelijk groenstructuurplan houdt een gebiedsindeling aan waarin zes stadsdelen worden onderscheiden. Het plangebied valt geheel in 'Broekpolder'. In dit stadsdeel zal de groenvoorziening volgens het groenstructuurplan nog grotendeels ontwikkeld dienen te worden.

Over de strook tussen de spoorweg en De Meerlanden (waarin het plangebied is gesitueerd) doet het Groenstructuurplan geen uitspraken.

Afbeelding 4: Het groenstructuurplan voor Broekpolder.



De opzet van VINEX-wijk Broekpolder aan de oostkant van Beverwijk is met 35-40 woningen per hectare ruim. De inrichting is strak, functioneel en overzichtelijk zonder eentonig te zijn. Een groene dooradering met een redelijke beeldkwaliteit, verschillende gebruiksmogelijkheden en verschillende architectuurstijlen zorgen voor voldoende afwisseling en een herkenbaar woonmilieu. De buurt wordt gekenmerkt als niet stenig of stedelijk maar meer 'dorps' met een open structuur. Vanwege de brede profielen is een laanstructuur met bomen van de tweede grootte

aan twee kanten van de weg toepasselijk. De voorkeur voor de vorm van de boom gaat uit naar een ovaalronde vorm.

Gemeentelijk milieubeleidsplan 2015-2020

In samenwerking met de gemeente Beverwijk heeft de Omgevingsdienst IJmond dit Milieubeleidsplan opgesteld, met daarin de ambities, doelstellingen en daaruit voortkomende concrete projecten voor de periode 2015-2020. Dit Milieubeleidsplan biedt een overkoepelende paraplu over de verschillende milieurelevante thema's en laat de raakvlakken en verbindingen tussen de thema's zien. Het geeft weer via welke thema gerelateerde doelstellingen gewerkt wordt aan het integraal 'Toekomstbeeld Beverwijk 2020'. De thema's waar dit Milieubeleidsplan zich op richt zijn:

- Energie: Beverwijk volgt de doelstellingen uit het Nationaal Energie Akkoord (14 % duurzame energie opwekking in 2020 1,5% energiebesparing per jaar) en geeft aan wat er voor nodig is om in 2050 energie neutraal te zijn.
- Leefomgeving: er moet een goede balans zijn tussen economische groei en beperking van hinder. De gezondheid van de inwoners staat daar bij centraal. Voor de bodem geldt dat de bodemkwaliteit en de functies die de bodem heeft op elkaar worden afgestemd.
- Mobiliteit: de IJmond moet goed bereikbaar en prettig leefbaar zijn.
- Klimaatadaptatie: Beverwijk anticipeert op de gevolgen van klimaatverandering.
- Afval: Duurzaam afvalmanagement bedrijven en een scheiding- en hergebruikpercentage van 75% in 2020.

Het Uitvoeringsprogramma bij dit Milieubeleidsplan bestaat uit 18 projecten. Naast de gemeente Beverwijk en de Omgevingsdienst IJmond hebben ook de bedrijven, maatschappelijke organisaties en bewoners in Beverwijk een belangrijke rol in de uitvoering van een groot deel van deze projecten. Nieuwbouwplannen worden bijvoorbeeld getoetst aan ambitieniveau GPR 7.

Nieuwe Erfgoedverordening gemeente Beverwijk 2010

De omgang met het archeologisch erfgoed staat verwoord in de "Nieuwe Erfgoedverordening gemeente Beverwijk 2010" (artikel 22). Deze verordening is o.a. gebaseerd op de in 2007 door de Stichting Steunpunt Cultureel Erfgoed Noord-Holland opgestelde Beleidsnota Cultuurhistorie Beverwijk. Het doel van het archeologiebeleid is op een effectieve, controleerbare en klantvriendelijke wijze met het archeologisch erfgoed om te gaan. Gebiedsgerichte differentiatie is hierbij uitgangspunt.

Voor het plangebied geldt dat vanuit een oogpunt van zorgvuldige omgang met de molenplaats van de Wijkerbroekse molen een archeologisch onderzoek dient te bepalen hoe met het archeologisch erfgoed zal worden omgegaan (zie paragraaf 5.9).

Structuurvisie Beverwijk 2015+

Het ruimtelijk beleid van de gemeente berust op 4 pijlers. Beverwijk wil bijvoorbeeld een gevarieerd en herkenbaar woningaanbod van elk van de woongebieden. De verschillende woongebieden in Beverwijk hebben immers een eigen identiteit, met hun eigen kwaliteiten en knelpunten.

ten. Vaak betekent dit dat ingezet wordt op het behoud van bestaande kwaliteiten en het opheffen van knelpunten. In andere gevallen wordt dit bereikt met een herinrichting van de openbare ruimte.

In de structuurvisie is het gebied gekarakteriseerd als "recente buurten en verandergebieden". De stedenbouwkundige structuur is redelijk strak, functioneel en overzichtelijk, echter zonder eentonig te zijn. Een dooradering van groen met een redelijke beeldkwaliteit en verschillende gebruiksmogelijkheden zorgen in combinatie met het inzetten van verschillende architectuurstijlen per subbuurt voor voldoende afwisseling en een eigen "herkenbaar woonmilieu."

Deze wijken ogen daarmee deels "modern" maar ook de retro-stijl wordt veelvuldig toegepast, omdat de bijbehorende sfeer en uitstraling van dit type weer, of nog steeds, zeer gewaardeerd wordt.

Inspelend op de markt, wordt voorzien in een gedifferentieerd woningaanbod met koop en huurwoningen in zowel grondgebonden vorm als gestapeld. De strategie voor het plangebied is: inzetten op de reeds aanwezige kwaliteiten van het desbetreffende woonmilieu. Dit betekent versterken van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten met betrekking tot beeld, gebruik en beheer met respect voor de 'eigen identiteit' van het type woonmilieu.

Open Plekkenplan

In een stad is evenwicht tussen bebouwde en open plekken van groot belang. Met het uitwerken van het Open Plekkenplan worden de open plekken in de bestaande wijken van de stad versterkt. Het plangebied is niet in het Open Plekkenplan opgenomen.

Beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond

De gemeente Beverwijk heeft samen met de overige IJmond-gemeenten de beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond vastgesteld, het doel is tweeledig. Enerzijds is het doel het inzichtelijk maken welke ruimte er voor welke ontwikkelingen beschikbaar is binnen welke randvoorwaarden betreffende externe veiligheid. Op deze wijze kan een goede, efficiënte afweging worden gemaakt betreffende het ruimtegebruik in de regio IJmond. Anderzijds wordt externe veiligheid een vanzelfsprekend onderdeel van de besluitvorming bij plannen waarbij toetsing aan externe veiligheid in een vroegtijdig stadium van de planontwikkeling gewenst is.

De beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond is tevens bouwsteen voor de structuurvisies die de gewestgemeenten op grond van de Wet ruimtelijke ordening opstellen en is daarmee ook een bouwsteen voor de bestemmingsplannen. De beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond is daarmee een document dat voor burgers, bedrijven en alle andere betrokkenen helderheid geeft over de vraag wat de regio nastreeft op het vlak van externe veiligheid.

Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP)

Het GVVP kent zijn basis in de Planwet Verkeer en Vervoer. Op strategisch niveau is het GVVP in eerste instantie een uiting van de wettelijke eis om een zichtbaar samenhangend, eenduidig

en uitvoeringsgericht verkeer- vervoerbeleid te voeren, dat de richting aangeeft van de door het gemeentebestuur te nemen beslissingen inzake verkeer en vervoer. Het is dus in wezen een weergave van de gemeentelijke visie op verkeer en vervoer.

Het GVVP geeft een kader voor de verkeersstromen en de verkeerscirculatie van Beverwijk in de periode tot 2020. Diverse scenario's zijn uitgewerkt, waarbij rekening gehouden is met het geldende beleid, de lopende projecten en huidige wensen.

4. Het project Slotakkoord

Het bouwplan

Het project Slotakkoord vormt de zuidelijke afronding van De Ladder. De stedenbouwkundige opzet sluit aan op de reeds gerealiseerde halfgesloten bouwblokken. Daarnaast komt de afronding van de Ladder tot uitdrukking in een gesloten wand met gestapelde woningen en een woontoren die uitzicht geeft over de omgeving van het plan. De grondgebonden woningen sluiten qua type en uiterlijk (twee lagen met kap) aan op de eengezinswoningen in de naastgelegen bouwblokken. Aan de zuid(west)zijde wordt het gebied begrensd door de groen en waterstructuur die Broekpolder zuidoost scheidt van de A22.

Door de bouwblokken ontstaat een driehoekige binnenruimte die goed wordt afgeschermd van het geluid afkomstig van de A22. Deze besloten binnenruimte draagt op deze wijze bij aan een goed woon- en leefklimaat in het zuidelijk deel van De Ladder.

Afbeelding 5: Het bouwplan.



De vormgeving van de woningen kan op een eenvoudige wijze de individuele woning benadrukken. Er zijn meerdere varianten mogelijk: kleur metselwerk, gevelindeling (kozijnen) en type/kleur voordeur. Voor de start van de bouw kunnen huurders een keuze maken. Zo krijgt iedere woning een individuele uitstraling.

Het parkeren vindt op verzoek van de gemeente plaats op langspaarkeerplaatsen langs de straat, daarmee wijkt het parkeren aan de spoorzijde af van de rest van De Ladder.

Afbeelding 6: Indicatie van de architectuur van de woningen.



Parkeren

De realisatie van het bouwplan brengt een parkeerbehoefte met zich mee. Voor een goede bereikbaarheid, inrichting en bruikbaarheid van het terrein is het van belang dat er voldoende parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

De parkeernormen voor de gemeente Beverwijk zijn door de raad vastgesteld op 25 januari 2018. Bij nieuwe bouwplannen en gebruikswijzigingen wordt getoetst hoeveel parkeerplaatsen er voor de nieuwe ontwikkeling benodigd zijn. Het parkeerbeleid van de gemeente Beverwijk is erop gericht om voor alle voorzieningen in de stad voldoende parkeerplaatsen te hebben en om eventuele schaarheid aan parkeerruimte op een zo goed mogelijke wijze te verdelen. Hierin zijn de parkeernormen per gebruikers- en bezoekersdeel binnen Beverwijk en de uitvoeringsregels bij parkeernormen opgenomen. In deze beleidsnota is een parkeernorm opgenomen voor woningen. Daarbij is onderscheid gemaakt in parkeernormen voor verschillende gebieden. Het plangebied behoort tot de "rest bebouwde kom".

Grondgebonden woningen / rest bebouwde kom	Eenheid	Parkeernorm
woning zeer groot (>140 m ² bvo)	per woning	1,7
woning groot (90-140 m ² bvo)	per woning	1,5
woning midden (60-90 m ² bvo)	per woning	1,3
woning klein (40-60 m ² bvo)	per woning	1,1
woning zeer klein (<40 m ² bvo)	per woning	0,5

Voor het project zijn de parkeernormen toegepast. Uit onderstaande afbeelding kan worden afgeleid dat voor de 74 woningen in totaal 111 parkeerplaatsen nodig zijn.

Afbeelding 7: Parkeerbehoefte.

type woning	wonen	aantal	norm	functie	p.p.
A - 130	m ² BVO eengezinswoning	-	1,5	woning groot (90-140 m ² bvo) (grondgebonden woning)	-
B - 138	m ² BVO eengezinswoning	20	1,5	woning groot (90-140 m ² bvo) (grondgebonden woning)	30,0
C - 94	m ² BVO eengezinswoning	10	1,5	woning groot (90-140 m ² bvo) (grondgebonden woning)	15,0
D - 86	m ² BVO appartement met lift	44	1,5	woning groot (80-120 m ² bvo) (gestapelde woning)	66,0
E - 98	m ² BVO appartement met lift	0	1,5	woning groot (80-120 m ² bvo) (gestapelde woning)	0
totaal		74			totaal: 111,0

Momenteel zijn er aan de zijde van het project aan de Theo Uden Masmanlaan 5 parkeerplaatsen aanwezig. Deze parkeerplaatsen dienen (getalsmatig) te worden behouden. Binnen het project Slotakkoord worden in totaal 122 parkeerplaatsen gerealiseerd. In dit aantal is rekening gehouden met de 5 bestaande parkeerplaatsen. Daarmee wordt voldaan aan de parkeernormen van de gemeente Beverwijk.

Afbeelding 8: Te realiseren parkeerplaatsen.



5. Milieuaspecten

5.1. Algemeen

In dit hoofdstuk worden de milieu-aspecten in relatie tot het project Slotakkoord beschreven.

5.2. Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidhindernormen voor toelaatbare equivalente geluidniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrie. De geluidhindernormen gelden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidzone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Een geluidzone is een aandachtsgebied aan weerszijden van een (spoor)weg en rondom een industrieterrein waarbinnen de geluidhindernormen van de Wet geluidhinder van toepassing zijn. Het project ligt binnen de zone van de Rijksweg A22, een aantal lokale wegen, het spoortraject Beverwijk - Heemskerk en in de nabijheid van Emplacement Beverwijk.

Voor het nu voorliggende plangebied is een onderzoek uitgevoerd naar het geluid als gevolg van het wegverkeer, de spoorweg en de industrie².

Ten behoeve van de realisatie van 74 nieuwe woningen in het plan Slotakkoord te Beverwijk is de geluidsbelasting op de gevels van deze woningen onderzocht. De geluidsbelasting wordt veroorzaakt door meerdere bronsoorten. Samengevat is sprake van de volgende situatie:

- Wegverkeer op de Rijksweg A22: Overschrijding van de voorkeurgrenswaarde en overschrijding van de maximale grenswaarde. Om te voldoen aan de eisen uit de Wet geluidhinder worden maatregelen toegepast.
- Wegverkeer op lokale wegen: Overschrijding van de voorkeurgrenswaarde, de maximale grenswaarde wordt niet overschreden.
- Railverkeer op spoortraject Beverwijk: - Heemskerk: Overschrijding van de voorkeurgrenswaarde, de maximale grenswaarde wordt niet overschreden.
- Emplacement Beverwijk: Geluidsbelasting voldoet aan de streefwaarde.

Er is onderzoek gedaan naar het verlagen van de geluidsbelasting door het nemen van bron- en overdrachtsmaatregelen. Hieruit blijkt dat deze maatregelen niet doelmatig en/of inpasbaar zijn. Wel zijn veel maatregelen ter plaatse van het project zelf genomen, in de vorm van een voor geluid effectieve stedenbouwkundige opzet van het plan, een voor geluid effectieve indeling van het project, raamschermen en geluidschermen rond de buitenruimten van woningen.

Voor het project worden de hierna aangegeven hogere grenswaarden aangevraagd.

² moBius consult, Geluidsbelasting Wet geluidhinder, 18 december 2020.

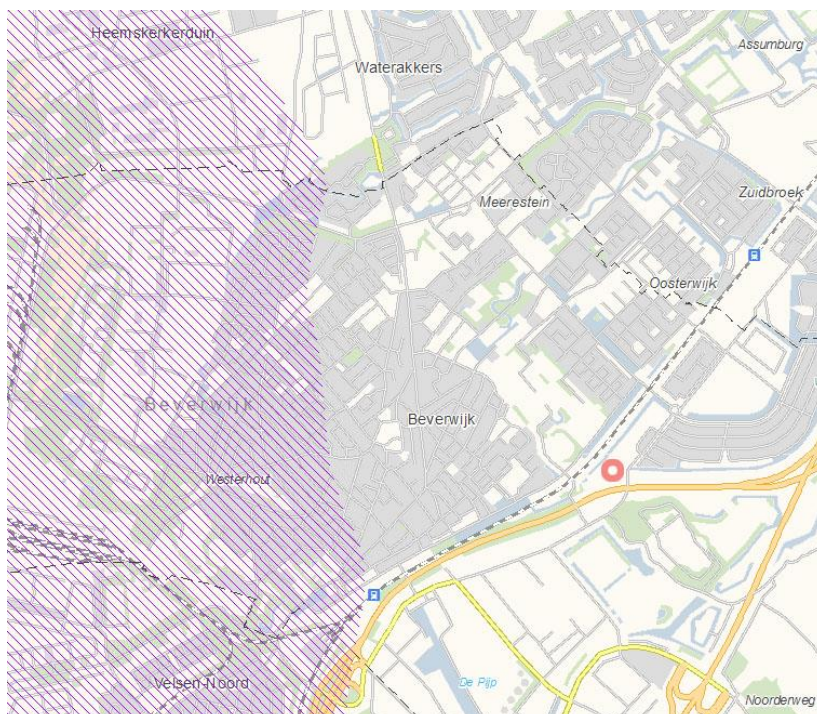
Aantal woningen per weg en categorie	Geluidsbelasting Lden, met aftrek voor wegverkeer																
	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65
<i>Spoorwegverkeer</i>													2	7		24	3
<i>Rijksweg A22</i>			10	1	58												
<i>Spoorsingel</i>	6	13	12														
<i>Meerlanden</i>			1	1	1												

Industrielawaai

Een belangrijke factor voor de leefbaarheid in de regio is de aanwezigheid van Tata Steel. Het industrieterrein IJmond is gezoneerd op basis van de Wet geluidhinder. De geluidzone van het terrein is bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden in een groot deel van Beverwijk. Afbeelding 9 toont de geluidzone, waarbinnen nieuwe geluidgevoelige ontwikkelingen niet zonder meer mogelijk zijn.

De cumulatieve geluidsbelasting van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein IJmond mag buiten de zone niet meer dan 50 dB(A) bedragen. De individuele milieuvergunningen van de bedrijven op het bedrijfsterrein worden getoetst aan de bijdrage die het betreffende bedrijf levert aan de geluidszone. Op deze manier wordt gewaarborgd dat de totale geluidsbelasting buiten de zone niet meer dan 50 dB(A) zal bedragen.

Afbeelding 9: Geluidzone industrieterrein IJmond.



Afbeelding 9 geeft aan dat deze 50 dB(A) contour zich over het westelijke deel van Beverwijk uitstrekt. In dit gedeelte is woningbouw vanuit het oogpunt van geluid dus niet zonder meer mo-

gelijk. Het project Slotakkoord valt buiten de geluidzone. Ten aanzien van het aspect industrielawaai is daarom in ieder geval geen knelpunt te verwachten.

5.3. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het BEVI heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt in het BEVI vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Bij de normstelling van het groepsrisico wordt rekening gehouden met de beleving van een ongeval, dat wil zeggen met de maatschappelijke ontwrichting die dat tot gevolg kan hebben. Om die reden is de oriënterende waarde (dit is de waarde die in principe niet mag worden overschreden) voor het groepsrisico niet evenredig met de kans op het aantal slachtoffers. Hoe groter de groep slachtoffers (N), hoe kleiner de kans (F) op N mag zijn. Een ongeval met gevaarlijke stoffen waarbij 10 slachtoffers vallen mag maximaal 1 maal in de 100.000 jaar voorkomen. Echter, een ongeval waarbij 100 slachtoffers voorkomen mag slechts 1 maal in de 10.000.000 jaar voorkomen. Dit toegestane risico is dus 100 keer zo laag, terwijl het aantal slachtoffers 10 keer zo laag is. De oriënterende waarde voor het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek, de zogenaamde FN-curve.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Voor het groepsrisico geldt geen norm maar

slechts een oriëntatiewaarde. Er is sprake van een verantwoordingsplicht in geval van een toename van het groepsrisico.

Naast de aanwezigheid van stationaire bronnen kan transport van gevaarlijke stoffen een rol van belang vormen bij externe veiligheid. De vigerende regels hiervoor vinden we in de circulaire RNVGS. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De spoorlijn is niet opgenomen in het Basisnet

Situatie

Woningen vallen onder de definitie van een kwetsbaar object als genoemd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Het plangebied ligt langs de spoorweg Haarlem-Alkmaar en langs rijksweg A22. Dit deel van de A22 is opgenomen in het Basisnet (knooppunt Beverwijk - afslag Beverwijk: wegvak N83). Dit wegvak heeft geen veiligheidszone en de 10^{-7} contour ligt op 48 meter uit de as van de weg.

Ten aanzien van de spoorweg valt op te merken dat deze niet is opgenomen in het Basisnet spoor. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn voor Slotakkoord.

Verder ligt het beoogde plan in het invloedgebied van DSM Agro (gevestigd op het Corusterrein). De planlocatie valt buiten de 10^{-6} /jaar contour van DSM Agro en voldoet daarmee aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico als genoemd in het BEVI.

De fN-curve in de vigerende veiligheidsrapportage van DSM Agro (februari 2002) laat zien dat het groepsrisico in de huidige situatie onder de oriënterende waarde ligt.

Geconcludeerd wordt dat de woningen in de huidige situatie reeds voldoen aan de normering van het BEVI. Nu de ammoniaktransporten tussen IJmuiden en Geleen zijn beëindigd, is de situatie nog verder verbeterd.

Eye Film Institute

Wel van invloed op het plangebied is het groepsrisico van het Eye Film instituut aan de Achterweg in het Heemskerkduin. In de oude bunkers in de duinen worden al lang historische films opgeslagen. Het gaat daarbij om zogenaamde nitraatfilms. Bij een brand heeft dit impact over een gebied met een straal van circa 5 km. De geprojecteerde woningen (74 stuks) liggen op een afstand van circa 4,8 km van het Eye Film instituut en zijn dus praktisch op de grens van het invloedsgebied van deze inrichting gesitueerd. Het groepsrisico moet daarom verantwoord worden.

Een procedure in het kader van de Wet milieubeheer (revisievergunning december 2010) is recent het kader om risico-reducerende alternatieven te onderzoeken en te beoordelen. De mogelijkheden om het risico aan de bron te beperken zijn zeer divers en tegelijk weer zeer beperkt. In de door TNO opgestelde rapportages zijn naar de mening van de Milieudienst alle redelijke en relevante mogelijkheden onderzocht. De voorgestelde risico-reducerende maatregelen en de door de regionale brandweer geformuleerde adviezen zijn als voorschriften aan de vergunning verbonden.

De overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico is een factor twee. Dit is een relatief kleine overschrijding. Dit neemt niet weg dat intensief naar mogelijkheden tot verlaging van dat risico is gezocht. De onderzochte maatregelen zijn om diverse redenen niet haalbaar gebleken.

De opslag verplaatsen naar een andere opslag waarbij wel aan de oriënterende waarde wordt voldaan is in dit stadium niet voorhanden. De vergunninghouder beschikt over drie locaties waar nitraatfilms worden opgeslagen, waaronder de huidige locatie. De vergunninghouder geeft aan dat de andere twee locaties onvoldoende capaciteit hebben om (een deel van) de nitraatfilms van de huidige locatie op te slaan. De vergunninghouder zou dan een nieuwe opslagruimte moeten realiseren, hetgeen hoge kosten met zich meebrengt. De vergunninghouder heeft aangegeven dat het realiseren van een nieuwe opslag in de toekomst een mogelijkheid is.

Bij werkzaamheden op en aan de bunker kan de temperatuur en het vochtgehalte in de opslagbunker niet op het gewenste niveau worden gehouden. De werkzaamheden kunnen alleen worden uitgevoerd als de nitraatfilms tijdelijk zijn uitgenomen. Dit vergt inzet van personeel, transport en een tijdelijke geconditioneerde opslaglocatie waardoor de kosten hoog zijn. Om de twee opslagruimten in de bunker met nitraatfilms onderling brandwerend van elkaar te scheiden moeten onder meer de deuren worden vervangen / aangepast. Het is onzeker dat hier de noodzakelijke monumentenvergunning voor wordt verleend.

Door werkzaamheden in de bunker, aanwezigheid van personen en verplaatsen van films ontstaan nieuwe risicobronnen. De Milieudienst heeft dit niet apart laten onderzoeken, maar het dominante risico wordt veroorzaakt door externe factoren door menselijk handelen. Bovendien worden de films uit de beschermende atmosfeer gehaald waardoor de degeneratie van de films kan worden versneld, waardoor het risico toeneemt.

Bouwkundige maatregelen hebben effect op het groepsrisico. Het groepsrisico zonder maatregelen is tweemaal de oriënterende waarde. Dit kan door maatregelen worden verlaagd tot bijna eenmaal de oriënterende waarde. De bunker valt echter onder de jurisdictie van de gemeente Heemskerk. De fixatie op de oriënterende waarde lijkt soms belangrijker dan de discussie over de veiligheid van de bron, de interactie met de omgeving en de capaciteiten van de hulpverlening of de mogelijkheid tot zelfredzaamheid. Gelet op de grote afstand tot de projectlocatie (ca. 4.800 meter) wordt de beoogde ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar geacht.

Bij het verlenen van de revisievergunning in december 2010 is gemotiveerd besloten een overschrijding van het groepsrisico toe te staan. De hoogte van het groepsrisico van deze risicobron wordt niet in betekenende mate beïnvloed door het geringe aantal personen dat aan het invloedsgebied van de risicobron wordt toegevoegd als gevolg van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat om 74 woningen die hier gerealiseerd kunnen worden. In de praktijk zal het aantal personen in de toekomst door deze ontwikkeling met circa 170 personen toenemen op een locatie die op de grens van het invloedsgebied is gesitueerd. Tevens dient in beschouwing te worden genomen dat het geldende bestemmingsplan voor het opleidingscentrum voorzag in

een voorziening voor circa 240 leerlingen plus leerkrachten. Dat project is nooit gerealiseerd, maar dat betekent wel dat het toegenomen risico ten opzichte van de bestaande planologisch-juridische mogelijkheden per saldo zal verminderen. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

In z'n algemeenheid wordt nog gesteld dat voorwaarden betreffende vluchtplannen, alarmering, risicobewustzijn het sluiten van ramen en deuren c.q. ventilatieopeningen en het uitzetten van een ventilatiesysteem bij de vergunningverlening aan de orde komen. Daarnaast zouden deze scenario's in een algemeen rampenplan nader hun beslag te krijgen. Hier ligt een rol voor de VRK in de advisering richting burgers en overheden.

5.4. Bodem

In 2007 is er voor het plangebied een bodemkwaliteitskaart beschikbaar gekomen. Hierdoor kan in veel gevallen worden volstaan met alleen historisch onderzoek. Voorwaarde hiervoor is dat het historisch onderzoek uitwijst dat op de locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Ook mag grond met een gelijke kwaliteit vrij worden hergebruikt binnen het gebied van de kaart.

De bodemkwaliteit van het gehele plangebied Broekpolder is vastgesteld in de volgende bodemonderzoeksrapporten en documenten:

- Verkennend onderzoek op diverse deellocaties van de VINEX-locatie Broekpolder te Heemskerk en Beverwijk, (rapport De Straat d.d. 21 mei 2001, projectnummer B01A0898).
- Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan van het plangebied Broekpolder te Heemskerk en Beverwijk (rapport De Straat d.d. 8 augustus 2001, projectnummer B01A0053).

De algemene kwaliteit ter plaatse van het gehele plangebied Broekpolder kan als schoon worden aangemerkt. De betreffende locatie kan als onverdacht worden beschouwd.

Teneinde bodemsituatie anno 2016 te toetsen is een verkennend bodemonderzoek³ uitgevoerd. Uit de gegevens van dit onderzoek blijkt dat in de grond diverse gradaties aan puin aanwezig zijn in de boven-en ondergrond. Tevens is een puinverharding als toegangsweg aangetroffen. Zintuiglijk is op het maaiveld en in de grond geen asbestverdacht materiaal aangetroffen, dit is niet analytisch onderzocht. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de boven-en ondergrond niet verontreinigd zijn met de onderzochte parameters en het grondwater is licht verontreinigd met barium. De puinverharding is wel doorboord, echter niet aanvullend geanalyseerd.

In 2017 is het onderzoek⁴ geactualiseerd. Daarbij is de kwaliteit van de bovengrond ter plaatse van de gehele onderzoekslocatie onderzocht. Op deze wijze kon inzicht worden verkregen in de huidige situatie en/of eventuele veranderingen die zijn aangebracht sinds het laatst bekende

³ Landview BV Bodemonderzoek, Rapportnummer 2016201, 21 januari 2016.

⁴ HB Adviesbureau, Actualiserend bodemonderzoek, projectnummer 17HB0404-A1, 23 augustus 2017.

onderzoek uit 2016. De bovengrond is naar inzicht de meest potentieel beïnvloedbare bodemlaag. De ondergrond, het grondwater en puinverharding is vooralsnog niet onderzocht. Evenals de waterbodem van de aangrenzende sloot en eventueel aanvullende parameters voor de bovengrond en asbest zijn niet meegenomen in dit onderzoek. Het betreft een vergelijking met voorgaand onderzoek uit 2016.

De geactualiseerde kwaliteit van de bovengrond is gelijkwaardig aan de kwaliteit uit 2016 en derhalve niet verontreinigd met de geanalyseerde parameters (<AW). Geconcludeerd kan worden dat de bovengrond voor de geanalyseerde parameters niet minder van kwaliteit is dan in 2016.

Vervolgens is in 2019 een aanvullend bodem-, verhardings- en asbest in grond c.q. puinonderzoek uitgevoerd⁵. Uit de resultaten van het uitgevoerde onderzoek blijkt dat er geen beperkingen aanwezig zijn voor de voorgenomen bouwwerkzaamheden op de locatie.

5.5. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieu-beheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Een belangrijk onderdeel van het instrumentarium is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), dat naar verwachting in 2009 in werking treedt. Binnen het NSL werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het NSL kan pas in werking treden als de EU derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) heeft verleend.

De uitvoeringsregels behorend bij de wet zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (amvb) en ministeriële regelingen die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking treden. De belangrijkste zijn het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" en de "Regeling niet in belangrijke mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)". In deze laatste regeling zijn categorieën aangewezen waarvan op voorhand vaststaat dat zij niet in belangrijke mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Tot aan de inwerkingtreding van het NSL gold voor die categorieën een grens van 1% van de betreffende grenswaarde, na de inwerkingtreding van het NSL geldt een grens van 3% van de betreffende grenswaarde. Het NSL is met ingang van 1 augustus 2009 in werking getreden.

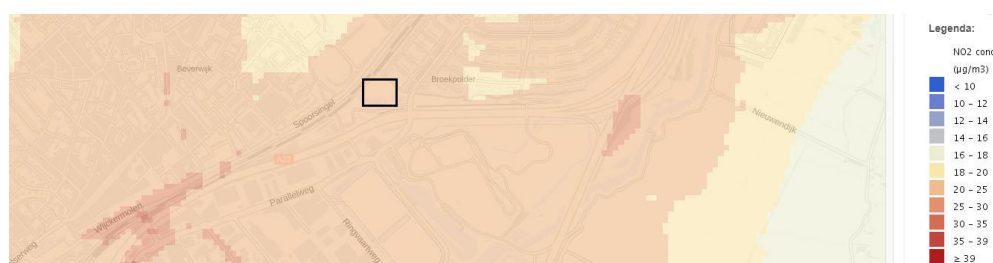
Zo dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Als een bouwproject voldoet aan de gestelde criteria voor de schaalgrootte van het plan (minder dan 1500 woningen of 100.000 m² kantooroppervlakte) dan hoeft er niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

⁵ HB Adviesbureau, Aanvullend bodem-, verhardings- en asbest in grond c.q. puinonderzoek, projectnummer 19HB0474-A1, 16 december 2019.

Het voorliggende plan maakt 74 woningen mogelijk. Het plan is niet in betekende mate van invloed op de luchtkwaliteit. Er hoeft dus niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het wel zinvol om inzicht te hebben in de luchtkwaliteit om te beoordelen of de toekomstige gebruikers niet worden blootgesteld aan te hoge concentraties luchtvervuiling. Om dit te toetsen is de luchtkwaliteit gecontroleerd aan de hand van de gegevens van de Atlas voor de Leefomgeving.

Afbeelding 10: Concentratie NO₂ in 2017.



Afbeelding 11: Concentratie PM₁₀ in 2017.



Afbeelding 12: Concentratie PM_{2,5} in 2017.



De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van zowel NO₂ als PM₁₀ bedragen 40 µg/m³. Ook voor PM_{2,5} geldt vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Deze bedraagt 25 µg/m³.

Geconstateerd wordt dat de concentratie NO₂ in 2017 21,1 µg/m³ bedroeg. De concentratie Fijnstof (PM₁₀) bedroeg in 2017 18,9 µg/m³ en de concentratie Fijnstof (PM_{2,5}) bedroeg 10,4 µg/m³.

Geconcludeerd kan worden dat er in de huidige situatie geen overschrijdingen optreden van de grenswaardes voor de componenten Fijnstof en NO₂.

5.6. Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt vanaf 1 januari 2017 de Flora- en faunawet, Boswet en Natuurbeschermingswet 1998 en is het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid van het Rijk naar de provincies, onder andere vastgelegd in het Bestuursakkoord Natuur (2011) en het Natuurpact (2013). Hiertoe maakt de Wnb onderscheid in het beschermen van gebieden (hoofdstuk 2), dier- en plantensoorten (hoofdstuk 3) en houtopstanden (hoofdstuk 4).

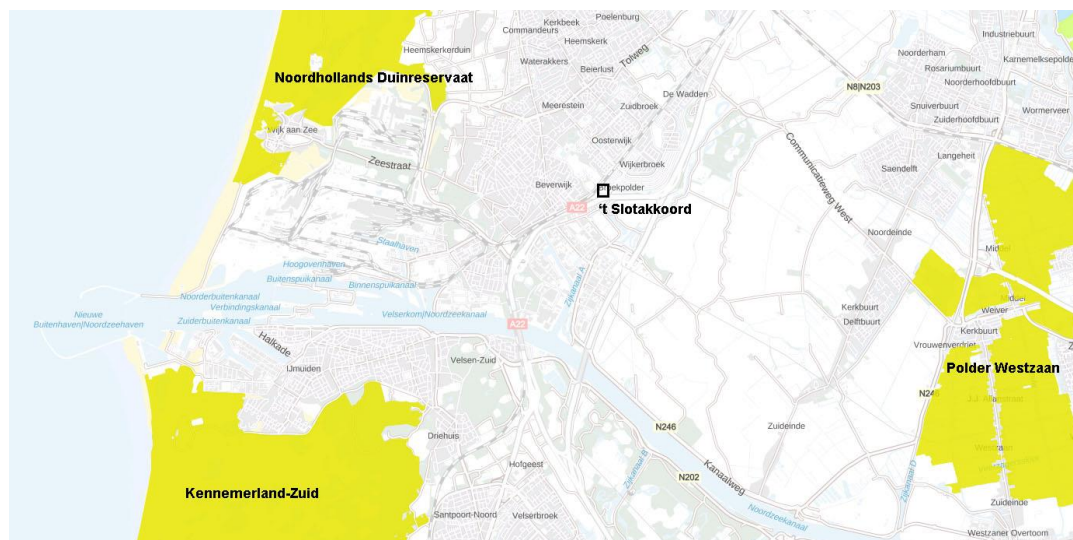
De Wnb gaat in op de bescherming van natuurgebieden van Europees belang die behoren tot het zogenoemde Natura-2000-netwerk. In feite verandert er niet veel ten opzichte van de Natuurbeschermingswet 1998. Natura 2000-gebieden zijn belangrijke delen van het NNN en dragen veel bij aan het bereiken van een goede biologische diversiteit.

De provincies zijn vanaf 1 januari 2017 verantwoordelijk voor het beleidsveld natuur en krijgen te maken met extra taken, bevoegdheden en verplichtingen, waarbij het nieuwe stelsel de Europese regelgeving als uitgangspunt neemt. De provincies hebben de opdracht om de Wnb nader uit te werken in een provinciale Natuurvisie die de strategische hoofdlijnen van het natuurbeleid moet weerspiegelen.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van waardevolle natuurgebieden en leefgebieden van soorten en schrijft voor, dat alle activiteiten met significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura2000-gebied, in beginsel niet zijn toegestaan. Daarom verplicht de Natuurbeschermingswet een initiatiefnemer van een plan of project te onderzoeken of er schadelijke gevolgen voor deze gebieden te verwachten zijn. De planlocatie is gelegen op een relatief grote afstand van het Noordhollands Duinreservaat (ruim 3 km), Polder Westzaan (ruim 5,5 km) en Kennemerland-Zuid (bijna 5 km).

Afbeelding 13: Natuurgebieden.



In het kader van het voormalige Programma Aanpak Stikstof (PAS) is het programma AERIUS geïntroduceerd. Gelet op de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is er op 16 september 2019 een nieuw AERIUS-rekenprogramma gepresenteerd. In januari 2020 is een nieuwe versie gepresenteerd.

Voor dit project is een berekening⁶ gemaakt met behulp van de AERIUS-rekentool (versie januari 2020). De berekening is zowel voor de aanlegfase als voor de gebruiksfase van het project uitgevoerd. Voor de gebruiksfase kan daarbij worden opgemerkt dat de woningen zonder aansluiting op het gasnet worden gerealiseerd. De AERIUS-berekening voor de gebruiksfase en de aanlegfase zijn uitgevoerd (kenmerk RoRsJmHQE4mK en RwKgTkWyyvD6). Er zijn geen rekenresultaten die hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn. Daarmee wordt voldaan aan het stikstofbeleid.

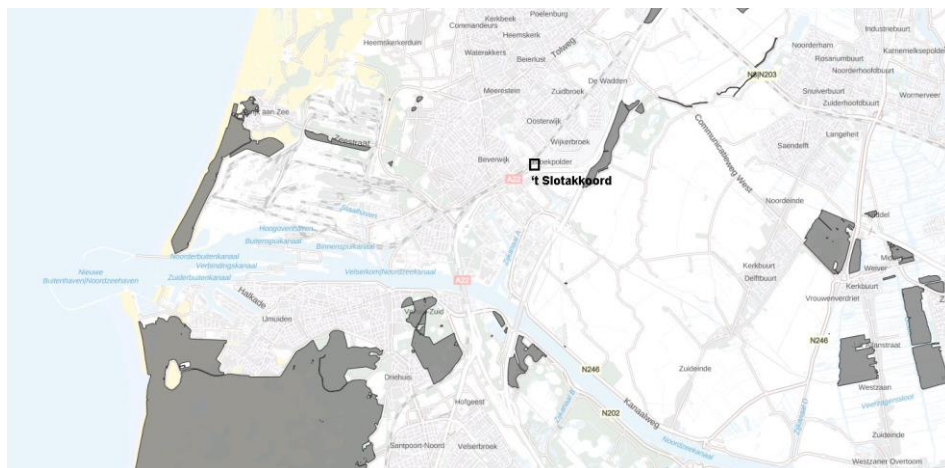
Geconcludeerd kan worden dat er geen significante gevolgen zijn voor de beschermde natuurgebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) is een netwerk van natuurgebieden in Nederland om de biodiversiteit te behouden en te versterken. Via dit netwerk kunnen planten en dieren zich verspreiden, waardoor de kans op uitsterven verkleind wordt. Het NNN is weergegeven in afbeelding 14.

⁶ Aveco de Bondt, AERIUS-berekeningen, 11 augustus 2020.

Afbeelding 14: Natuurgebieden.



Het plangebied ligt niet binnen de NNN en er wordt dus geen direct beslag gelegd op de NNN.

Geconcludeerd wordt dat er met zekerheid geen significant effect is op de doelstellingen van het Natura2000-gebied als gevolg van het woningbouwplan. Ook gelden er geen beperkingen als gevolg van het NNN.

Soortenbescherming

Ten behoeve van het project is Quicksan Flora en fauna opgesteld⁷. Op deze wijze zijn de gevolgen van het project voor de beschermde soorten in beeld gebracht. De volgende conclusies kunnen worden getrokken.

In het plangebied komen van de in ons land zwaarder beschermde planten- of diersoorten uitsluitend algemene broedvogels voor. Specifiek zijn aangetroffen mogelijke nestlocaties van Wilde eend, Waterhoen en Meerkooet. Voor de uitvoering van de werkzaamheden is ten aanzien van beschermde soorten geen aanvullend onderzoek nodig en evenmin een ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming. Wel dient voordat met de werkzaamheden gestart wordt door een deskundige ecoloog te worden vastgesteld dat binnen het plangebied geen vogels aan het broeden zijn. Er kan pas met werkzaamheden begonnen worden zodra dit het geval is.

Soortgroep	Soort (en)	Effecten	Overtreding verbodsbepaling	Noodzaak ontheffing/maatregel
Broedvogels	Wilde eend, Waterhoen, Meerkooet en Fuut	Verstoring broedvogels, vernieling nesten	Wet Natuurbescherming (op grond van Vogelrichtlijn, Conventie Bonn).	Nee / werk op moment dat er geen broedende vogels aanwezig zijn of verwijder beplanting voordat de soort hier gaat broeden.

⁷ Bureau Endemica, Quicksan Flora en fauna, Endemica-rapport ER 20.05, 7 februari 2020.

5.7. Water

Watertoets

In het kader van de voorbereiding van ruimtelijke plannen dient de watertoets te worden doorlopen. De watertoets is een procesinstrument dat wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en het Nationaal Bestuursakkoord Waterketen. De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Hiervoor is in een zo vroeg mogelijk stadium overleg nodig met relevante partijen. Het doel van de watertoets is dat wateraspecten vroegtijdig in de planontwikkeling worden meegenomen. Het gaat hierbij om de thema's: veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, afvalwaterketen en onderhoud. De watertoets moet worden toegepast bij ruimtelijke uitvoeringsinstrumenten die onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening vallen, zoals bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten. Het instrument watertoets regelt vooroverleg, het opstellen van een waterparagraaf voor de watertoets-plichtige plannen en een moment waarop formeel advies wordt gevraagd aan de waterbeheerder. De watertoets wordt afgesloten met een formele adviesaanvraag van de gemeente aan het hoogheemraadschap. De formele adviesaanvraag behandelt het plan, het proces en de gezamenlijke afspraken die zijn gemaakt over de wateraspecten.

Bestaande en toekomstige situatie

De Broekpolder is een polderwijk. Daardoor wijkt de wijk af van de overige woongebieden van Beverwijk. Dat zijn immers gebieden die zijn gebouwd op (of aansluitend op) strandwallen, terwijl de Broekpolder in het kleigebied ligt. 'Broek' duidt bovendien al op een nat en laag gebied. Deze voor de gemeente unieke positie van de Broekpolder daagt uit om er iets bijzonders van te maken. De Broekpolder is daarom vormgegeven als een duurzaam 'nat' woonmilieu.

Waterhuishouding

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het plangebied valt onder de werking van de Keur. In deze speciale verordening van het Hoogheemraadschap zijn de regels voor het beheer, gebruik en onderhoud van waterstaatswerken opgenomen. Het oppervlaktewater van de wijk Broekpolder vormt samen met het water van park Assumburg/Oud-Haerlem (gemeente Heemskerk) een gesloten, hoogwaardig en ingenieus watersysteem, waarbij het park vooral dient als waterbergingslocatie. Bij regenval wordt het water in het park Assumburg/Oud-Haerlem gebufferd. Nadat het water het helofytenfilter is gepasseerd, kan het water in droge tijden worden ingelaten in de Broekpolder, zodat daar het peil gehandhaafd kan blijven. Hierdoor komt er geen gebiedsvreemd water in het totale systeem, blijft de goede waterkwaliteit gewaarborgd en is er een buffer voor droge tijden. Het water wordt door een opvoergemaal vanuit de Broekpolder naar het park gepompt.

Riolering

In de gehele Broekpolder, dus ook ter plaatse van het nu voorliggende plangebied, wordt het afvalwater en hemelwater van dakoppervlakken afgevoerd met behulp van een verbeterd gescheiden rioolstelsel. Uitgangspunt voor Broekpolder is het afkoppelen van regenwater. Daar waar het afkoppelen van regenwater op een verantwoorde wijze kan plaatsvinden, zal het he-

melwater van dakoppervlakken van woningen en gebouwen grenzend aan oppervlaktewater direct geloosd worden op het oppervlaktewater. Door het afkoppelen van de hemelwaterafvoer vinden zo min mogelijk overstortingen plaats. Regenwater van overige verharde oppervlakten wordt afgevoerd richting de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Inrichting en beheer

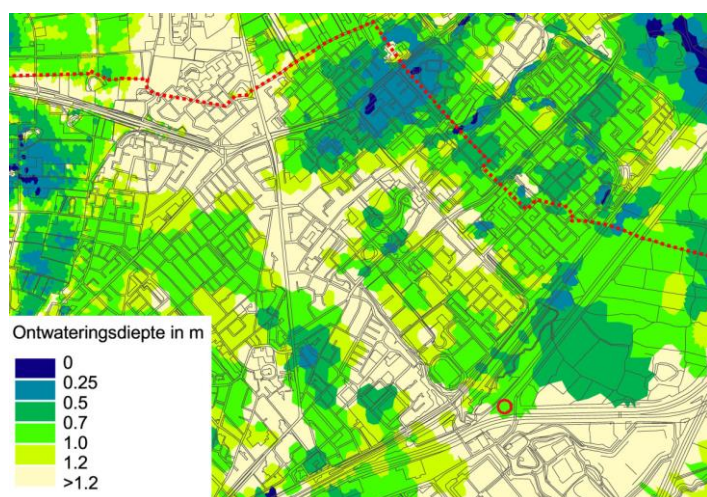
Bij de inrichting van het watersysteem (watergangen e.d.) van Broekpolder is aandacht besteed aan ecologische verbindingen, bij de ligging en het ontwerp van oevers en kunstwerken. Op deze manier is de aansluiting gezocht met het natuurgebied langs de Vuurlinie en gebied Assumburg-Oud-Haerlem. Het beheer van water en groen, maar ook riolering en verhardingen zijn daarbij integraal beschouwd.

Grondwatersituatie

Grondwateroverlast is onderzocht in het rapport "Actualisatie grondwaterbeheerplan, gemeente Beverwijk" (Wareco, september 2004). Volgens het rapport variëren de gemiddelde grondwaterstanden in het gebied van ca. 0,7 tot meer dan 1,2 meter beneden het gemiddelde straatpeil (maaiveld). Bij grondwaterstanden boven de 0,7 meter onder maaiveld kan grondwateroverlast optreden waarbij bijvoorbeeld kruipruimten kunnen volstromen en plassen langer op straat en in het plantsoen blijven staan. In het plangebied komen dergelijke problemen niet voor.

Ter plaatse van de in het gebied geplande woonbebouwing is de ontwateringsdiepte meer dan 0,7 meter beneden maaiveld.

Afbeelding 15: Overzichtkaart gemiddelde ontwateringsdiepte.



Overleg met het Hoogheemraadschap

Tijdens het vaststellen van de waterhuishouding voor Broekpolder is (ambtelijk) overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De door het Hoogheemraad-

schap ingebrachte randvoorwaarden zijn in het bestemmingsplan Broekpolder zuidwest geïntegreerd en behoeven in het kader van het voorliggende project niet te worden aangepast.

5.8. Duurzaamheid

Duurzaam bouwen is het op zodanige manier bouwen dat gedurende de gehele levensloop van het gebouw en de gebouwde omgeving zo min mogelijk (milieu-)belasting ontstaat. Aandacht voor duurzaamheid betekent expliciete aandacht voor een gezond, leefbaar binnenmilieu van de woningen, beperkingen van de negatieve gevolgen voor mens en milieu en beperkingen van de woonlasten op termijn (energierekening).

Gemeentelijk beleid voor duurzaam bouwen

Gemeente Beverwijk en de Omgevingsdienst IJmond hebben ter ondersteuning en invulling van deze beleidsdoelstellingen een lokaal beleid geformuleerd in "Kwaliteit en duurzaam bouwen" en in het milieubeleidsplan 2015-2020.

De ambitie van de gemeente Beverwijk is minimaal een 8 te scoren op het thema's energie en gezondheid en minimaal een 7,5 voor de thema's milieu, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. De score wordt afgestemd op het woningtype. Het uitgangspunt is een rij/hoekwoning; voor vrijstaande woningen wordt de score 0,5 punt lager gesteld.

Landelijk en Europees beleid

In 2013 is het Energieakkoord van kracht geworden. De gemeenten onderschrijven de voorwaarden uit het Energieakkoord; aan energie energiebesparing en duurzame energie is een belangrijke rol toegekend; besparing van het energieverbruik met gemiddeld 1,5% per jaar, een toename van het aandeel hernieuwbare energieopwekking van 4,5% in 2013 naar 14% in 2020 en een verdere stijging van dit aandeel naar 16% in 2023. Om resultaten te boeken en om innovatie te stimuleren is de energieprestatie-coëfficiënt voor nieuwe woningen in het Bouwbesluit (wettelijk kader) in 2015 aangescherpt van 0,6 naar 0,4. Richting 2021 wordt toegewerkt naar "Bijna Energie Neutrale Gebouwen" (hierna BENG).

Het Europees beleid is erop gericht dat nieuwe gebouwen na 2020 geen of heel weinig energie gebruiken. De energie die nog nodig is moet in belangrijke mate afkomstig zijn uit hernieuwbare bronnen. Dit is vastgelegd in de herziene Europese richtlijn EPBD uit 2010.

Het Nationaal Plan voor het bevorderen van BENG in Nederland beschrijft het Nederlandse beleid om te komen tot BENG na eind 2018, respectievelijk 2020. In het Nationaal Plan staat wat onder (BENG) verstaan wordt. Aangezien het voorliggende plan nog in 2020 wordt aangevraagd zal nog dienen te worden voldaan aan de geldende EPC-normen.

GPR Gebouw

GPR Gebouw is een programma voor het omzetten van ontwerpgegevens van een gebouw naar prestaties op het gebied van kwaliteit en duurzaamheid. GPR gebouw gaat over woonkwaliteit, de toekomstwaarde én de gebruikelijke thema's van duurzaam bouwen. Het is een hulpmiddel voor het maken van keuzes bij nieuwbouw en renovatie van woningen, scholen en andere gebouwen.

Om inzicht te krijgen in de duurzaamheid van nieuwbouwprojecten stimuleert de gemeente Beverwijk het gebruik van GPR Gebouw. GPR Gebouw is een relatief eenvoudig instrument waarmee prestaties worden uitgedrukt in rapportcijfers van 1 tot 10.

Keuzemodules geven aan hoe scores zijn te verhogen (tot maximaal een tien) voor de vijf verschillende onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. Binnen het ontwerp (of de renovatie) is men vrij om binnen de verschillende modules voorzieningen naar keuze te realiseren, zolang deze keuzes leiden tot het gewenste ambitieniveau. Per project wordt door de Omgevingsdienst IJmond (gratis) digitaal een sublicentie voor het programma GPR Gebouw verstrekt.

Bij het indienen van de omgevingsvergunning 'voor het onderdeel bouw' dient een GPR Gebouw berekening te worden bijgevoegd, waaruit blijkt dat aan de normen wordt voldaan.

5.9. Cultuurhistorie en archeologie

In opdracht van de gemeenten Beverwijk en Heemskerk is in 1993 door de stichting RAAP te Amsterdam in de circa 150 hectare grote Broekpolder - een gebied waarvoor een intergemeentelijke structuurvisie werd voorbereid - een Aanvullende Archeologische Inventarisatie (AAI) uitgevoerd. In 1994 werd deze AAI gevolgd door een Aanvullend Archeologisch Onderzoek (AAO), dat werd uitgevoerd door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek. Uit de onderzoeken en de geologische opbouw kan worden afgeleid dat de ondergrond van het gehele Broekpoldergebied in feite het landschap uit de Late IJzertijd, Romeinse Tijd en Middeleeuwen herbergt. Dit landschap is, als gevolg van afdekking met een in de Middeleeuwen afgezette kleilaag, zeer goed bewaard gebleven. In dit fossiele landschap liggen overblijfselen opgeslagen van samenhangende complexen, van woonplaatsen verbonden door perceleringssystemen.

Het best geconserveerde deel van deze complexen, bestaande uit bewoningssporen uit de Midden-IJzertijd, de Late IJzertijd/Romeinse Tijd en de Midden Romeinse Tijd, met een omvang van circa 20 hectare is als representatief 'sample' voorgedragen voor bescherming ingevolge de Monumentenwet. De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen heeft het gebied bij besluit van 22 september 1997 aangewezen als beschermd archeologisch monument in de zin van de Monumentenwet. Dit monument valt buiten het projectgebied.

De Stichting Steunpunt Cultureel Erfgoed Noord-Holland heeft een onderzoek⁸ verricht naar de archeologische waarde van de Wijkerbroekse molen. De Wijkerbroekse molen was een windpoldermolen gelegen bij het Gat van den Dijk aan de Sint Aagtendijk. De voormalige molen blijkt te liggen ter plaatse van de geplande parkeerplaats. In principe zijn de resten behoudenswaardig. Het steunpunt heeft vervolgens een programma van eisen samengesteld⁹ voor een

⁸ Bureauonderzoek naar de locatie en de archeologische waarde van De Wijkerbroekse molen te Beverwijk, juni 2005.

⁹ Programma van Eisen opgravend onderzoek Wijkerbroekse molen, februari 2007.

opgravend onderzoek. De gedachte hierachter is dat de definitieve inrichting van het gebied een bedreiging vormt voor de behoudenswaardige archeologische waarden.

Afhankelijk van de gevoerde procedure (bestemmingsplan of uitgebreide Wabo-procedure) is een dubbelbestemming gewenst of dient er een onderzoek te worden uitgevoerd.

In 2010 is in opdracht van de gemeente Beverwijk een archeologisch onderzoek¹⁰ uitgevoerd. Ten tijde van het onderzoek werd nog uitgegaan van het realiseren van een parkeerplaats ten behoeve van een te realiseren opleidingscentrum. Naar aanleiding van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de positie van de molen in overeenstemming is met de coördinaten genoemd in eerder bureauonderzoek, aangezien op deze locatie een verstoring tot een diepte van 215 cm beneden maaiveld is waargenomen.

Ook de sloten, zoals afgebeeld op de kadastrale minuut van 1811-1832, zijn gevonden met de boringen en weerstandsmetingen.

Daarnaast zijn er in de bodem van het plangebied waarschijnlijk de resten van een zijgeul van de Oer-IJ met bijbehorende oevers aanwezig. Het onderzoek heeft geen aanwijzingen opgeleverd voor de ligging van andere (oudere) archeologische vindplaatsen in het plangebied.

Op basis van de resultaten van onderhavig onderzoek wordt in het plangebied in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

Met het realiseren van het project Slotakkoord geldt bovenstaande conclusie niet¹¹. Vanuit een oogpunt van zorgvuldige omgang met de molenplaats van de Wijkerbroekse molen wordt geadviseerd om een proefsleuf aan te leggen ter plaatse van de zuidwestelijke gevel van het bouwblok dat direct naast de voormalige molenplaats gebouwd gaat worden. Het doel hiervan is om goed inzicht te krijgen in de daadwerkelijk nog aanwezige waarden. Hiertoe zou de diepte van deze sleuf voldoende moeten zijn om de onderkant van waterlopen en verstoringen te bepalen. Ook is het aanleggen van een dwarssleuf haaks hierop over de voormalige standplaats van de molen van belang. Hierdoor ontstaat een T-vormige proefsleuf waarmee de nog aanwezige archeologische waarden in voldoende mate kunnen worden vastgesteld (met groene belijning aangegeven op bijlage). Indien er onverwacht nog belangrijke resten blijken te zijn die door de planrealisatie worden bedreigd kan het onderzoek zo nodig worden uitgebreid.

Ten behoeve van het vervolgonderzoek is een programma van eisen¹² opgesteld. Op basis van dit programma van eisen is in 2018 door middel van archeologische proefsleuven¹³ bepaald in hoeverre de archeologische resten nog aanwezig zijn in de bodem. Op grond van de fysieke kwaliteit, de gaafheid van de archeologische resten en de conservering ervan, wordt geconclu-

¹⁰ RAAP, Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek (geofysisch), oktober 2010.

¹¹ Cultuur compagnie Noord-Holland, Archeologisch advies Wijkerbroekse molen, 4 februari 2014.

¹² Hollandia Archeologen, Programma van eisen Wijkerbroekse molen IVO-P, augustus 2016.

¹³ Hollandia Archeologen, Inventariserend veldonderzoek middels archeologische proefsleuven, december 2018.

deerd dat de vindplaats behoudenswaardig is. Wanneer dit niet in situ kan, dan moeten de delen van het terrein worden opgegraven die worden verstoord door de voorgenomen bouwwerkzaamheden.

Behoud in situ is mogelijk wanneer het terrein bij toekomstige werkzaamheden niet dieper dan 0,60 meter beneden NAP (ca. 1,00 meter beneden maaiveld) zal worden vergraven. Het proefsleuvenonderzoek heeft aangetoond dat boven dit niveau een recent ophogingspakket van aanwezig is. Dit pakket geldt als een buffer voor de daaronder liggende archeologische sporen.

Het peil van de woningen komt op 0,88 meter boven NAP te liggen en de onderkant van de fundering op circa 0,1 meter beneden NAP. Geconcludeerd wordt dat aan de bovengenoemde diepte-eis wordt voldaan.

5.10. Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ontwikkeling streeft naar het bevorderen van een duurzame ruimtelijke kwaliteit in een dynamische samenleving. Het is helder dat duurzame ruimtelijke kwaliteit mede richting en inhoud geeft aan het criterium "een goede ruimtelijke ordening". Een goede ruimtelijke ordening houdt ook in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (uitgave 2009), het zogenaamde 'groene boekje', een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden.

In de directe omgeving van Slotakkoord bevinden zich, met uitzondering van het spoorweg emplacement, geen milieuhinderlijke bedrijven die de ontwikkelingen van de woningen belemmeren. De invloed van het spoorweg emplacement is reeds in paragraaf 5.2 besproken. Er is geen belemmering voor de ontwikkeling van Slotakkoord.

5.11. Trillingen

De SBR-richtlijn 'Hinder voor personen in gebouwen' geeft streefwaarden voor trillingen. Deze streefwaarden voor trillingshinder voor personen in gebouwen zijn afhankelijk van de functie van een ruimte in een gebouw, het tijdstip en de omstandigheden waaronder de trillingen voorkomen. Door de aanwezigheid van de spoorlijn Haarlem Uitgeest is een onderzoek naar mogelijke trillingshinder gewenst. Ten behoeve van het project is dan ook een onderzoek¹⁴ verricht naar het optreden van trillingen ter plaatse van de te realiseren woningen.

De streefwaarden voor trillingshinder voor personen in gebouwen zijn afhankelijk van de functie van een ruimte in een gebouw, het tijdstip en de omstandigheden waaronder de trillingen voorkomen (zie onderstaande afbeelding).

¹⁴ ARDEA acoustics & consult; Trillingsonderzoek woningbouwplan Slotakkoord, 18 februari 2020.

Afbeelding 16: Streefwaarden SBR-richtlijn.

Gebouwfunctie	Dagperiode: 07.00-19.00 uur			Nachtperiode: 23.00-07.00 uur		
	Avondperiode: 19.00-23.00 uur			A1	A2	A3
	A1	A2	A3			
Gezondheidszorg	Drempel	Maximum	Gewogen	Drempel	Maximum	Gewogen
Wonen						
Nieuwe woningen SBR tabel 2	0.1	0.4	0.05	0.1	0.2	0.05
Bestaande woningen SBR tabel 3	0.2	0.8	0.1	0.2	0.4	0.1
Beleidsregel Tracébesluit bestaand, tabel 2						

Op basis van de uitgevoerde metingen wordt geconcludeerd dat de trillingen vanwege reizigers-treinen lager zijn dan $V_{\max}=0.2$ en voldoen aan de streefwaarden voor de dag- avond- en nacht-periode, conform de SBR-richtlijn B. Daarmee is er weinig hinder te verwachten.

Bij de passage van een goederentrein kan het trillingsniveau uitkomen op $V_{\max} = 0.4$. Dit voldoet aan de streefwaarde voor de dag- en avondperiode maar is hoger dan de streefwaarde van $A2=0.2$ voor de nachtperiode voor nieuwe situaties. Op basis van de metingen gaat om één treinpassage in de nachtperiode.

Gezien de uitkomsten van de metingen kan worden geconcludeerd dat er voor de nieuw te bouwen woningen weinig hinder is te verwachten. De trillingsniveaus bij passage van reizigers-treinen zijn relatief laag en zijn niet of net voelbaar. Alleen bij de passage van een goederen-trein mag verwacht worden dat deze passage een voelbare trilling geeft. In de huidige situatie gaat het echter om een beperkt aantal treinen per dag met mogelijk één trein in de nachtperiode.

Naar het inzicht van ARDEA is er qua trillingshinder geen belemmering om het plan te realiseren mits voor de uitvoering gekozen wordt van een bouwwijze met fundering op palen en betonvloeren gelijk aan de recent gebouwde woningen.

5.12. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Enkele jaren geleden zijn er veranderingen opgetreden in de wettelijke bepalingen voor milieu-effectrapportages (Besluit m.e.r.). Voorheen kon worden volstaan met de conclusie dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde voor m.e.r.(-beoordeling) lag en dus geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling dient er een motivering te worden gegeven.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De ontwikkeling Slotakkoord kan worden opgevat als "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen" als bedoeld in 11.2 van de D-lijst.

De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Artikel 5, lid 1 van de "Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten" geeft aan dat de opdrachtgever in "passende vorm" de in bijlage III bedoelde informatie verstrekt. Gelet op de aard van de nu voorgestelde ontwikkeling kan worden gesteld dat de "Kenmerken van het project", de "Plaats van het project" en de "Kenmerken van het potentiële effect" zo kleinschalig en niet significant voor de omgeving zijn dat met de in dit hoofdstuk beschreven kenmerken en gevolgen voldaan is aan de criteria van 'Bijlage III Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten'.

Het in de voorgaande paragrafen beschreven onderzoek naar milieuaspecten geeft aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de in deze motivering beschreven ontwikkeling, zijn uitgesloten. Er zijn geen significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura2000-gebieden. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Voor de bepaling van de financieel economische uitvoerbaarheid zijn de financiële consequenties van het projectafwijkingsbesluit in beeld gebracht. Voordat de omgevingsvergunning wordt verleend zal een anterieure overeenkomst worden gesloten met de woningbouwcorporatie. Het projectafwijkingsbesluit heeft daarom geen financiële gevolgen voor de gemeente Beverwijk. De anterieure overeenkomst voorziet in het kostenverhaal.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met betrekking tot het projectafwijkingsbesluit is geen afzonderlijke inspraak georganiseerd. De reden hiervoor is dat ruimtelijke uitstraling van het plan zeer beperkt is en past binnen bestaand beleid. Omwonenden en belanghebbenden zijn op 13 februari 2020 en 13 oktober 2020 in de gelegenheid gesteld van het schetsontwerp kennis te nemen en vragen te stellen. Bovendien kon men deelnemen aan teamsessies. Bovendien zijn zij in het kader van de terinzagelegging van het ontwerp van het projectafwijkingsbesluit in de gelegenheid hun zienswijze op het plan te geven.

6.3. Overleg artikel 3.1.1 Bro

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Het voorontwerp van het projectafwijkingsbesluit is in het kader van het vooroverleg aan de gebruikelijke instanties toegezonden.

