

Raadsbesluit

Documentkenmerk : D-118325
Zaakkenmerk : Z-24-188073
Onderwerp : Omgevingsvisie Beverwijk, een brede welvaart in een gezonde leefomgeving en de bijbehorende OER

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.
05 november 2024, documentkenmerk D-118325;

gehoord de raadscommissie;

gelet op artikel 3.1 lid 1 in de Omgevingswet, waarin staat dat het de bevoegdheid van de raad is om een omgevingsvisie vast te stellen;

b e s l u i t :

1. De Nota van Antwoord (D-118312) m.b.t. de zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. op de (ontwerp) Omgevingsvisie en het OER vast te stellen;
2. Het Omgevingseffectrapport (OER) 2024 (D-118314), horend bij de Omgevingsvisie Beverwijk vast te stellen;
3. De volgende tekstuele wijzigingen door te voeren in de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" (D-131434):
 - a. **Pagina 10, 8e paragraaf:**

Was
Waar schoner niet of misschien pas later mogelijk is, zijn compenserende maatregelen nodig die de milieubelasting verminderen.

Wordt
Waar schoner niet of misschien pas later mogelijk is, wordt afgewogen of de gewenste ontwikkeling door kan gaan of dat er compenserende maatregelen die de milieubelasting verminderen wenselijker zijn.
 - b. **Pagina 10, 10e paragraaf:**

Was
De woningen zijn zo veel mogelijk duurzaam en energieneutraal, natuurinclusief en circulair.

Wordt
De woningen zijn zo veel mogelijk duurzaam en energieneutraal, natuurinclusief en circulair, waarbij de kans op realisatie, de doorlooptijd, en de mate van betaalbaarheid wordt meegewogen.
 - c. **Pagina 11, 3e paragraaf (groene industriezone):**

Was
4. Groene industriezone
De industrie en haven waren en zijn de belangrijkste economische dragers van Beverwijk. Met uiteenlopende innovaties zet de duurzame industrie van Beverwijk en de IJmond de toon. Samen met de regio streven we ernaar om een eerste groene industriezone van Nederland op het gebied van Sustainable Industry (duurzame industrie) en Smart Energy ("slimme" energie van de toekomst) te worden.

Wordt

4. Innovatieve (groene) industriezone

De industrie en haven waren en zijn de belangrijkste economische dragers van Beverwijk. Met uiteenlopende innovaties zet de duurzame industrie van Beverwijk en de IJmond de toon. Samen met de regio streven we ernaar om het industriegebied te innoveren (groene industriezone) en, waar mogelijk, te verduurzamen op het gebied van Sustainable Industry (duurzame industrie) en Smart Energy ("slimme" energie van de toekomst) te worden. Dit altijd in nauw overleg met de ondernemers zelf.

d. Pagina 14, 5e paragraaf:

Was

We volgen daarmee de verstedelijkingsstrategie van de MRA en sluiten zoveel mogelijk aan bij de Novex MRA.

Wordt

We maken daarbij onze eigen Beverwijkse afwegingen, daar waar mogelijk volgen we de verstedelijkingsstrategie van de MRA en sluiten zoveel mogelijk aan bij de Novex MRA.

e. Pagina 21, 3e paragraaf:

Was

Reductie van de CO₂-uitstoot wordt gerealiseerd door meer te lopen, fietsen en met het ov te reizen. Er wordt minder met de auto gereisd en de automobilititeit moet zo veel mogelijk emissievrij zijn. Ook voor de logistieke sector geldt een stevige doelstelling voor CO₂-reductie.

Wordt

Reductie van de CO₂- uitstoot wordt gerealiseerd door het stimuleren van meer lopen, fietsen en met het ov te reizen.

f. Pagina 21, 5e paragraaf:

Was

Daarnaast willen we de transitie naar elektrische vervoersmiddelen stimuleren om uiteindelijk te streven naar emissievrije mobiliteit.

Wordt

Daarnaast willen we de transitie naar elektrische vervoersmiddelen stimuleren.

g. Pagina 25, 3e paragraaf, wordt toegevoegd na "Bij nieuwe initiatieven voor woningbouw streven we zo veel als haalbaar naar natuurinclusief, energieneutraal, klimaat adaptief en circulair bouwen":

Wordt

Hierbij wegen wij de kans op realisatie, de doorlooptijd en de mate van betaalbaarheid mee.

h. Pagina 32, 7e paragraaf:

Was

We willen daarom de bereikbaarheid voor fietsers en voetgangers verbeteren.

Wordt

We willen daarom de bereikbaarheid voor fietsers, voetgangers en automobilisten verbeteren.

i. Pagina 39, 1ste paragraaf

Was

Met de realisatie van de Beverwijkse brede welvaart versnellers is een flinke impact te maken in het centrum stedelijk gebied! Op en rond de Bazaar wordt een inclusief, groen, stedelijk woon- en werkgebied ontwikkeld.

Wordt

Met de realisatie van de Beverwijkse brede welvaart versnellers is een flinke impact te maken in het centrum stedelijk gebied! Op en rond de Bazaar wordt een levendig gebied ontwikkeld waar, wonen, ontmoeten en werken samenkomen.

j. Pagina 41, 3e paragraaf:

Was

Bijvoorbeeld met het realiseren van hubs of gebouwde voorzieningen.

Wordt

Bijvoorbeeld met het realiseren van gebouwde voorzieningen zoals een parkeergarage of van hubs bij nieuwbouwonontwikkelingen.

k. Pagina 41, 4e paragraaf:

Was

Vooral voor bewoners van het centrum en mindervaliden is het belangrijk dat het centrum ook met de auto prima bereikbaar is.

Wordt

Vooral voor bezoekers, bewoners van het centrum en mindervaliden is het belangrijk dat het centrum ook met de auto prima bereikbaar is.

l. Pagina 41, 5e paragraaf, de volgende tekst te verwijderen:

De gemeente gaat met ondernemers in gesprek over bevoorraden binnen venstertijden en het al dan niet realiseren van overslagpunten.

m. Pagina 43, 5e paragraaf, wordt toegevoegd na “We gaan ons dus concreet richten op het stimuleren of verplichten van energie-neutrale nieuwbouw en we realiseren klimaatneutraliteit op gebiedsniveau (en dus niet per gebouw), omdat dit aansluit bij onze gemeentelijke ambitie om in 2050 klimaatneutraal te zijn”

Wordt

We houden daarbij in de gaten dat het niet ten koste van onze woningbouwopgave gaat.

n. Pagina 44:

Wordt

Schuif geluid (verkeer) een omlaag.

o. Pagina 49:

Wordt

Bolletje wonen 1 omhoog, Bolletje Duurzaamheid 1 bolletje naar beneden en schuif geluid (verkeer) een omlaag.

p. Pagina 41, 10e paragraaf, wordt toegevoegd als aparte paragraaf na “De woon- en leefomgeving nodigt uit tot bewegen en een actieve leefstijl, tot ontspannen en ontmoeten en is voor een ieder goed toegankelijk (inclusief) en veilig”:

Wordt

Grote uitdaging voor dit transformatiegebied zal zijn het centrum stedelijk gebied met haar verschillende functies te verbinden met het naastgelegen industriegebied met haar economische functie. Inwoners en ondernemers zullen actief betrokken worden om mee te denken over de toekomstige ontwikkeling van beide gebieden.

q. Pagina 61, 6e paragraaf, wordt toegevoegd als aparte paragraaf na “Uiteindelijk is het onze ambitie om in 2040 over 5.000 extra arbeidsplaatsen te beschikken”:

Wordt

Het industriegebied biedt fysieke en milieukundige ruimte om een ‘ecosysteem’ rond de energietransitie te bouwen. Bedrijven in de hoge milieu categorieën moeten dus voldoende vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden houden, vooral op delen van het industriegebied die de minste overlast voor inwoners geven. Verder zijn er veel ontwikkelingen in en rondom het industriegebied. De gemeente zal proactief het gesprek aangaan om de vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van alle huidige en toekomstige ondernemers te borgen. Stichting Business Docks kan hierin een belangrijke schakel vormen tussen de gemeente en de ondernemers.

r. Pagina 61, 8e paragraaf:

Was

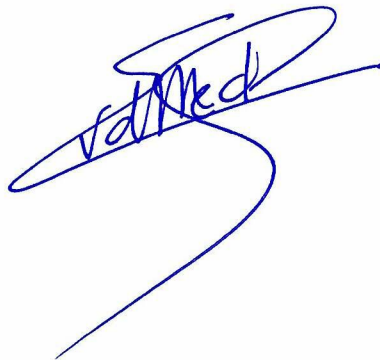
We blijven zoeken naar samenwerkingen om de haven te verbeteren en economisch vitaler te maken. Hierbij is mogelijk ook ruimte voor een toeristische en/of recreatieve invulling.

Wordt

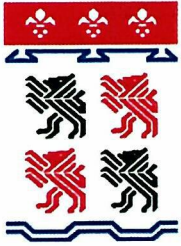
We blijven zoeken naar samenwerkingen om de haven te verbeteren en economisch vitaler te maken. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken voor uitbreiding van bestaande of vestiging van nieuwe haven gebonden ondernemingen.

4. De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" (D-131434) vast te stellen.

Beverwijk, 12 december 2024
de raad voornoemd,
de griffier,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'vd Med', written over a horizontal line.A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'B' followed by a horizontal line.

de voorzitter,



Raadsvoorstel

Documentkenmerk : D-118325
Zaakkenmerk : Z-24-188073
Onderwerp : Omgevingsvisie Beverwijk "Brede welvaart in een gezonde leefomgeving" en de bijbehorende OER

Voorgesteld besluit

1. De Nota van Antwoord (D-118312) m.b.t. de zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. op de (ontwerp) Omgevingsvisie en het OER vast te stellen;
2. Het Omgevingseffectrapport (OER) 2024 (D-118314), horend bij de Omgevingsvisie Beverwijk vast te stellen;
3. De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" (D-131434) vast te stellen.

Aanleiding

Vanaf 1 januari 2024 is de nieuwe Omgevingswet van kracht. Het doel van deze wet is zorgen voor meer snelheid, flexibiliteit en samenhang bij ruimtelijke ontwikkelingen. Een vastgestelde omgevingsvisie (inclusief bijbehorende MER/OER) is een verplicht instrument onder de Omgevingswet.

De (ontwerp) Omgevingsvisie Beverwijk heeft samen met de OER 2023 ter visie gelegen. Hierop zijn zienswijzen binnengekomen. Ook heeft de Commissie m.e.r. een advies uitgebracht op het OER. De zienswijzen en het MER advies hebben nieuwe informatie en aandachtspunten opgeleverd die betrokken zijn bij de Omgevingsvisie Beverwijk en het OER.

Wettelijke bevoegdheidsbasis voor het nemen van het besluit

Op grond van artikel 3.1 lid 1 in de Omgevingswet, is het de bevoegdheid van de raad om een omgevingsvisie vast te stellen.

Wettelijk en/of beleidskader

- Wet milieubeheer.
- Algemene wet bestuursrecht.
- Omgevingswet.

Eerder(e) besluit(en)

- Toekomstbeeld Beverwijk 2040 (INT-19-51512).
- Plan van aanpak implementatie Omgevingswet (C-19-04906).
- Uitgangspuntennotitie 'Op weg naar de Omgevingsvisie' (INT-20-55139).
- Programma Omgevingswet 2021-2022 (C-21-27021).
- Koersdocument Omgevingsvisie Beverwijk (INT-21-62292)
- Notitie Reikwijdte en detailniveau ten behoeve van OER Omgevingsvisie Beverwijk - er inzagelegging (D-096677).
- Instemming met Ontwerp Omgevingsvisie Beverwijk inclusief bijbehorend OER en deze vrijgeven voor inspraak (D-106866)

Relatie met raads-/collegeprogramma

Het Coalitieakkoord, de Strategische raadsagenda en het College Uitvoeringsprogramma benoemen de omgevingsvisie en de OER niet letterlijk. Het zijn echter wettelijk verplichte instrumenten in het kader van de Omgevingswet. De reikwijdte en de veelheid aan opgaven en mogelijkheden die we daarin benoemen, raken de doelstellingen van ons college- en raadsprogramma echter direct. De visie heeft betrekking op alle terreinen van de fysieke leefomgeving en neemt zowel aspecten uit het sociale als het fysieke domein mee.

De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" geeft richting aan de keuzes die we en in de toekomst moeten maken. Het doel is om tot in 2040 voldoende passende woningen in een fijne leefomgeving te realiseren en daarnaast sterker, schoner, groener, mooier, gezonder, veiliger, duurzamer en kind vriendelijker te zijn. De omgevingsvisie is als het ware 'de stip op de horizon' bij het uitwerken van onze plannen en ideeën. Daarmee draagt de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" integraal bij aan de door de raad vastgestelde ambities en de in het collegeprogramma geformuleerde doelstellingen.

Motivering voorgesteld besluit

De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" is de uiteindelijke visie die ter vaststelling aan de raad wordt aangeboden.

De beantwoording van de zienswijzen op de (ontwerp) Omgevingsvisie (D-106833) en het OER 2023 (D-106851), het advies van de Commissie m.e.r (D-118312) en het Omgevingseffectrapport (OER) 2024 zijn hierin betrokken.

De nota van Antwoord en het OER 2024 geven handvatten om zowel de inhoud als kwaliteit van de Omgevingsvisie te kunnen beoordelen. De nota geeft ook inzicht in het MER advies en alle uitgebrachte zienswijzen inclusief de beantwoording en hoe deze betrokken zijn in de voorliggende Omgevingsvisie Beverwijk.

Nota van Antwoord (zienswijzen en advies van de Commissie m.e.r) (D-118312)

De Nota van Antwoord geeft inzicht in alle ingediende zienswijzen en in het advies van de Commissie m.e.r. De nota stelt ook voor welke zienswijzen worden verwerkt in de Omgevingsvisie en de OER om de stukken compleet te maken. Ook wordt gemotiveerd waarom bepaalde andere zienswijzen niet worden opgenomen.

De Nota van Antwoord bestaat uit meerdere onderdelen:

- 1 De ingediende zienswijzen
2. Advies van de Commissie m.e.r.
3. Ambtshalve wijzigingen

Van 8 november tot en met 8 januari 2024 heeft de (ontwerp) Omgevingsvisie Beverwijk ter inzage gelegen. Een ieder kon naar aanleiding van zowel de (ontwerp) Omgevingsvisie als de bijbehorende OER een zienswijze indienen. Hierop zijn 14 unieke zienswijzen binnengekomen die elk uit meerdere onderdelen bestaan. Een eerder binnengekomen zienswijze (nr.15) op de NRD (notitie reikwijdte en detailniveau) is hieraan toegevoegd. De ingediende zienswijzen hebben aanvullende of nieuwe informatie en inzichten opgeleverd. Deze leiden deels tot aanpassingen of aanvullingen op de ontwerp Omgevingsvisie en de OER. Al deze zienswijzen zijn integraal maar geanonimiseerd, opgenomen in de Nota van Antwoord, samen met een voorstel tot beantwoording en hoe de omgevingsvisie hierop kan worden aangepast.

Tegelijk met de ter visie legging is de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) betrokken voor het wettelijk verplichte toetsingsadvies over het OER. Op 4 maart 2024 heeft de Commissie haar advies uitgebracht. Op hoofdlijnen is zowel het advies van de Commissie m.e.r. als de ambtelijke reflexie hierop opgenomen in de nota van antwoord. Het advies heeft geleid tot een aantal aanvullingen op de Foto van de leefomgeving en het OER. Voor de Omgevingsvisie leverde dit geen veranderingen op.

In de Nota van Antwoord zijn ook de ambtshalve wijzigingen opgenomen. Dit betreft kleine ontdekte foutjes of onduidelijke in de (ontwerp) Visie en het OER die nu verbeterd zijn.

Advies 1. Vaststellen van de Nota van Antwoord

De Nota van Antwoord geeft inzicht in alle ingediende zienswijzen, de reactie hierop en hoe dit al dan niet verwerkt is in de vast te stellen Omgevingsvisie. Ook zienswijzen die niet zijn overgenomen in de Omgevingsvisie worden gemotiveerd. Met vaststelling van de Nota kunnen alle zienswijzen worden beantwoord namens de raad.

Daarnaast geeft de Nota inzicht in het advies van de Commissie m.e.r. en de ambtshalve wijzigingen op de (ontwerp) Omgevingsvisie die ter visie heeft gelegen

Het Omgevingseffectrapport (OER) horend bij de Omgevingsvisie Beverwijk (D-118314)

De OER levert feitelijke informatie over de kwaliteit van onze leefomgeving. En hoe deze kan verbeteren door het uitvoeren van onze ambities zoals gesteld in de Omgevingsvisie. Het OER is daarmee een ondersteunend instrument voor de besluitvorming over de Omgevingsvisie Beverwijk. Het OER geeft daarmee:

- een beeld van hoe de huidige (milieukundige) situatie is en waar autonome veranderingen worden verwacht. (Foto van de Leefomgeving)
- handvatten die helpen om de haalbaarheid van de ambities uit de omgevingsvisie te beoordelen
 - zijn de ambities (in samenhang) realiseerbaar en wat zijn de effecten zijn op de fysieke leefomgeving)
 - zijn de ambities in strijd zijn met elkaar of versterken ze elkaar of waar moeten ze vertaald worden naar concrete doelen.
- aanbevelingen voor toekomstige uitwerkingen van programma's, ontwikkelingen en visies
- een basis voor verdere ontwikkelingen als het omgevingsplan.
- input voor het milieukundig kunnen onderbouwen van vervolgopgaven zoals afwaardering van de A22.

Voor een omgevingsvisie geldt een wettelijke verplichting tot het doorlopen van de m.e.r.-procedure voor een milieueffectrapportage. Daarom moet een strategische milieueffect (MER)- of Omgeving Effect Rapport (OER) worden opgesteld. In een OER wordt niet alleen gekeken naar de klassieke MER thema's als bodem, geluid en luchtkwaliteit. Ook thema's als klimaatadaptatie, energietransitie en gezondheid komen aan de orde.

Het OER voor de omgevingsvisie Beverwijk is ontwerpend van aard en is deels gelijktijdig aan de ontwikkeling van de visie opgesteld. Hierdoor is tijdens het uitwerken van de Omgevingsvisie al belangrijke (milieukundige) informatie betrokken in het proces. Het doel van ons OER is meerledig:

Foto van de leefomgeving

Als eerste stap in het OER is een Foto van de Leefomgeving opgesteld. Hoe ziet de leefomgeving van Beverwijk eruit in 2023 en hoe in 2040 als er geen omgevingsvisie wordt opgesteld. Voor 23 verschillende beleidsvelden uit het Rad van de Leefomgeving, is de huidige situatie en de autonome ontwikkeling beoordeeld. De autonome ontwikkelingen gaan

zowel over externe ontwikkelingen (als klimaatverandering of vergrijzing), als vastgesteld beleid waar de Omgevingsvisie geen invloed op uitoefent (zoals de landelijke of regionale energie strategie en woonopgave).

De foto laat zien dat de opgave om de leefomgeving in de gemeente Beverwijk te verbeteren groot is. Het groen is niet overal toegankelijk; de gemeente is niet fietsvriendelijk; er zijn veel congestieproblemen en misschien nog wel de belangrijkste: wonen in de gemeente Beverwijk is op dit moment minder gezond dan op vele andere plaatsen in Nederland.

Beoordeling op doelbereik (ambities uit de Omgevingsvisie)

Vervolgens is per welvaart versneller uit de ontwerp Omgevingsvisie bekeken en beoordeeld in hoeverre deze behaald wordt; welke afhankelijkheden er liggen bij het behalen van de gestelde ambities en waarvoor aanvullend onderzoek of uitwerking nodig is.

De hoofdconclusie van deze beoordeling is dat de ontwerp Omgevingsvisie een volledig beleidsstuk is, die een duidelijke richting aangeeft, namelijk: Op naar een brede welvaart in een gezonder Beverwijk.

De verwachting is dat de leefomgeving in de gemeente Beverwijk zal verbeteren.

De gemeente is echter voor veel maatregelen ook afhankelijk van andere partijen. Zij is niet overal voor bevoegdheid. Voorbeelden hiervan zijn: het verminderen van geluidsoverlast en luchtverontreiniging door het verkeer op de A22, het verbeteren van het OV-netwerk en het terugdringen van de uitstoot van industrie.

Tot slot geeft het OER aan in hoeverre de 23 beleidsthema's uit het Rad van de Leefomgeving veranderen ten opzichte van de referentiesituatie (huidige situatie en autonome ontwikkelingen). Het Rad van de Leefomgeving geeft aan dat na uitvoering van de ontwerp Omgevingsvisie alle beleidsvelden in de toekomst minimaal gelijk blijven aan de referentiesituatie of verbeteren.

Bij de beoordeling zijn ook aanbevelingen geformuleerd die ons kunnen helpen om onze doelstellingen (zoals de gezonde leefomgeving) eerder te bereiken of (integraal) te borgen. In de uitvoeringsparagraaf van de Omgevingsvisie zijn deze opgenomen als voorbeelden van nog uit te werken onderwerpen.

Monitoring

De wereld als ook Beverwijk verandert continu. Dit kan aanleiding geven om de Omgevingsvisie bij te stellen. Monitoring van de omgevingsaspecten is en blijft daarbij van belang. Het beoordelingskader in de OER ondersteunt hierbij met toetsbare indicatoren en een Digitale MER. In het Dashboard van de leefomgeving is veel eenvoudiger af te lezen in hoeverre een ambitie uit de Omgevingsvisie wordt gehaald en welke onzekerheden er zijn.

<https://storymaps.arcgis.com/collections/1eeff18b71174331b878d43294713eb9?item=1>

Advies 2. Vaststellen van het Omgevingseffectrapport (OER) 2024

Het OER levert feitelijke informatie over de kwaliteit van onze leefomgeving en hoe deze kan verbeteren met het uitvoeren van onze ambities. Het OER is opgesteld door een onafhankelijke partij. Het is een ondersteunend instrument voor besluitvorming over de Omgevingsvisie Beverwijk. Het OER geeft:

- handvatten om de haalbaarheid van de ambities uit de omgevingsvisie te beoordelen
- aanbevelingen die input leveren voor toekomstige uitwerkingen van programma's, ontwikkelingen en visies
- een basis voor verdere ontwikkelingen als het omgevingsplan.
- input voor het milieukundig kunnen onderbouwen van vervolgpogingen zoals afwaardering van de A22.

Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart en een gezonde leefomgeving" (D-131434)

De (ontwerp) Omgevingsvisie Beverwijk is een uitwerking van het in december 2021 door de vorige raad vastgestelde koersdocument Omgevingsvisie Beverwijk. Vanaf de zomer 2022 is zorgvuldig en met veel participatief overleg toegewerkt naar een (ontwerp) Omgevingsvisie Beverwijk. In het koersdocument werden schuurpunten of "conflicten in bestaand beleid" benoemd; waarbinnen nog keuzen moesten worden gemaakt. Deze schuurpunten zijn eerst met het nieuwe college en de raad besproken. Daarna is het koersdocument stapsgewijs uitgewerkt tot voorstellen die elkaar versterken en samen toe werken naar een Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving.

Het narratief van "een Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" is eind 2022, begin 2023 opgehaald. In die tijd werd het steeds duidelijker dat de leefomgeving in de gemeente Beverwijk echt minder goed is dan op vele andere plekken in Nederland.

Een brede welvaart gaat daarbij zowel over het welzijn als over het fysieke en economische welbevinden. Brede Welvaart sluit aan op de eerder geformuleerde ambities voor de toekomst van Beverwijk en Wijk aan Zee; om een volwaardige en aangename gemeente om in te wonen, werken en leven te zijn. Een gezonde leefomgeving, ook voor de toekomst van onze kinderen, is daarbij essentieel.

Met dit narratief is een koppeling ontstaan tussen de verschillende Beverwijkse deelambities en thema's. Het geeft een integrale samenhangende visie, waarin de gemeente haar strategische hoofdkeuzes van beleid voor de fysieke leefomgeving uiteen zet.

Door de brede welvaart en de gezondheid in de gemeente centraal te stellen, betekent dat ook, dat we bij elk vraagstuk moeten afwegen hoe Beverwijk beter voor zichzelf kan zorgen en gezonder kan worden. Dit doen we bij onze eigen opgaven, maar ook bij de opgaven van anderen.

Zeven Beverwijkse welvaart versnellers, gebaseerd op het koersdocument, helpen hierbij. Zij geven de uitgangspunten om verder vorm te geven in beleid, programma's, projecten en afspraken met partners. Zij helpen om prioriteiten te stellen. In de visie zijn deze uitgewerkt als:

1. Gezonde leefruimte: schonere lucht en minder lawaai
2. Vitaler en aantrekkelijker wonen
3. Comfortabeler verplaatsen
4. Groene industriezone
5. Buiten wordt het tweede thuis
6. Een sociale en inclusieve stad
7. Completere stad.

De visie geeft zowel een beschrijving van de fysieke leefomgeving, als integrale aandacht aan de Beverwijkse opgaven. Het gaat om belangrijke thema's als wonen, cultureel erfgoed, (energie-)infrastructuur, landschap, ruimtelijke ordening, economie, gezondheid, duurzaamheid, milieu, natuur, water en sociale en culturele infrastructuur of voorzieningen. Vervolgens beschrijft de visie een meer specifieke ontwikkelrichting per kenmerkend deelgebied. In het centrum-stedelijk gebied liggen bijvoorbeeld andere accenten en aandachtspunten dan in de woonwijken of op het bedrijventerrein. Per gebied wordt stil gestaan bij de gewenste milieukwaliteit en de afwegingen die wenselijk zijn bij nieuwe ontwikkelingen.

De verbinding tussen de fysieke leefomgeving en de maatschappelijke opgaven heeft zo een

centrale plek gekregen in de visie. Dit sluit aan bij een van de eisen vanuit de Omgevingswet.

Advies 3. Vaststellen van de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving"

De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" geeft richting aan de toekomstige fysieke leefomgeving van Beverwijk. Het is een richting die in participatie met de stad is opgesteld. Het sluit aan bij eerder vastgestelde beleidslijnen en thema's, het Koersdocument en speelt in op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen.

Samenvattend advies

Door vaststelling van de Nota, het OER en de visie heeft Beverwijk een vastgestelde Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving", met daarin een integrale opgestelde koers voor de toekomst van de gemeente.

Een koers die gericht is op een leefomgeving waarin mensen gelukkiger, gezonder en veiliger zijn.

Risico's

De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" is een uitwerking van het al eerder vastgestelde koersdocument en de (ontwerp) Omgevingsvisie Beverwijk. De visie geeft een integraal afgewogen richting aan te maken keuzes voor de toekomst van Beverwijk. Het OER geeft hierbij een meer milieutechnische onderbouwing en verantwoording over de haalbaarheid van de ambities.

Daar waar in de omgevingsvisie keuzes worden gemaakt in ambities; uitgangspunten en doelstellingen schuurt het echter ook. De visie gaat uit van de hoofdambitie "brede welvaart in een gezonde leefomgeving", met wat goed is voor het totaal van de stad en al haar mensen, doelgroepen en opgaven. Ondanks deze integraliteit en het uitgebreide participatie traject kan helaas niet iedere doelgroep hiermee 100% tevreden worden gesteld.

De integraliteit van de visie geeft echter wel houvast en over "het waarom en het hoe" van het algemeen belang ten opzichte van een meer individueel belang.

Alternatieven

Het opstellen van een Omgevingsvisie en bijbehorende MER procedure zijn een verplicht onderdeel van de Omgevingswet. Hier is geen alternatief voor.

Hoe een Omgevingsvisie er uit ziet, is echter "vormvrij". Beverwijk heeft er voor gekozen om dit zo concreet mogelijk op te pakken, zodat de visie en het OER onder andere relevante input kunnen leveren voor het op te stellen Omgevingsplan.

Gedurende de aankomende jaren moeten er echter meer onderdelen worden uitgewerkt. Aanvullende onderzoeken en uitwerkingen van bijvoorbeeld programma's kunnen aanleiding geven om de visie op onderdelen bij te stellen. Dit kan als een alternatief op de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" of een versie Omgevingsvisie 2.0 worden opgevat.

Financiën

Vaststellen van de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" met de bijbehorende OER en de nota van antwoord, heeft geen directe invloed op de gemeentebegroting. Het uitvoeren van ambities kan uiteindelijk wel financiële gevolgen met zich mee brengen. Deze zijn nu nog niet te kwantificeren.

In hoofdstuk 5 van de visie wordt een uitvoeringsparagraaf gegeven waarin de doorwerking van de visie in de andere Omgevingswet-instrumenten wordt beschreven en hoe we uitvoering van de gestelde ambities gaan monitoren.

Geheimhouding

Het besluit is openbaar

Participatie

Het opstellen van de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving" heeft volgens een uitgebreid participatietraject plaats gevonden. Dit conform de uitgangspunten van de Omgevingswet en de afspraken in uitgangspuntennotitie 'Op weg naar de Omgevingsvisie'. In het participatietraject zijn gefaseerd verschillende stappen genomen om toe te werken naar de voorliggende visie.

Koersdocument

Op 16 december 2021 is het "Koersdocument Omgevingsvisie Beverwijk" vastgesteld door de gemeenteraad. Dit koersdocument is in participatie met een kopgroep - met verschillende experts van binnen en buiten de gemeentelijke organisatie- is opgesteld. Het geeft inzicht in de bestaande ruimtelijke situatie en beleid, de identiteit en kernkwaliteiten van Beverwijk, maar ook in de belangrijkste (maatschappelijke) trends, ontwikkelingen en opgaven binnen de gemeente.

Hierbij kwamen ook de conflicten, "de schuurpunten" aan de orde waarop nog keuzen moesten worden gemaakt. Het koersdocument inclusief de schuurpunten waren de basis voor verdiepende gesprekken met diverse partners, raadsleden en bewoners, om uiteindelijk te komen tot een integrale omgevingsvisie.

In de zomer van 2022 is onder de bewoners een uitgebreid onderzoek uitgevoerd door I&O research. Hierin zijn onder andere de schuurpunten voorgelegd. In totaal hebben 580 mensen meegedaan via een directe uitnodigingsbrief en een link op de website. Na de gemeenteraadsverkiezing van 2022 zijn de bevindingen met aangescherpte uitgangspunten en schuurpunten besproken met het nieuwe college en de gemeenteraad. Daarna is gestart met het uitwerken van het koersdocument via een concept Omgevingsvisie en een (ontwerp)visie naar de uiteindelijk nu voorliggende Omgevingsvisie.

Concept Omgevingsvisie

Op basis van de concept omgevingsvisie zijn er begin 2023, tijdens "de week van de Omgevingsvisie" opnieuw zoveel mogelijk betrokkenen geraadpleegd. Er zijn een fysieke en digitale bewonersavond georganiseerd en de kopgroep is, samen met een brede samenstelling van ketenpartners, ondernemers en organisaties binnen de gemeente, om input gevraagd. Daarnaast zijn een basisschool en een middelbare school bezocht om de kinderen en de jeugd te betrekken bij de toekomst van de stad.

Tot slot heeft er ook nog een digitale vragenlijst uitgestaan, waarop ideeën voor de toekomst van Beverwijk en de eigen woonwijk konden worden gedeeld. Deze enquête is door ruim 1250 inwoners van diverse leeftijden, geslachten en buurten is ingevuld.

Betrokken Beverwijkers hebben zo op verschillende wijzen meegepraat over wat zij vinden van deze gemeente. Welke punten vinden zij al sterk en op welke punten kan Beverwijk nog verbeteren. Al deze informatie is betrokken in de (ontwerp) Omgevingsvisie.

In de eerste helft van 2023 hebben een aantal ontwikkelingen de doelstellingen van de omgevingsvisie nog eens verder hebben aangescherpt. Het gaat dan om:

- de opeenvolgende gezondheidsonderzoeken (RIVM) over de gezondheid in de IJmond, wat dit bij vele bewoners, raads- en collegeleden heeft losgemaakt en

- enkele onderzoeken over de toegankelijkheid en bereikbaarheid van Beverwijk (programma spoorzone).

Naast alle inbreng van het college, de gemeenteraad en de samenleving hebben al deze ontwikkelingen tot een eenduidig integraal perspectief voor de toekomst van Beverwijk en Wijk aan Zee geleid. Deze is opgetekend in de (ontwerp) Omgevingsvisie.

De (ontwerp) Omgevingsvisie Beverwijk (D-106833) en bijbehorend OER 2023 (D-106833)

Van 8 november 2023 tot 8 januari 2024 heeft de (ontwerp) Omgevingsvisie en het OER ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Vanuit 14 verschillende adressanten is een veelvoud van unieke zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben extra informatie en aandachtspunten opgeleverd. Deze zijn betrokken bij het uitwerken van de voorliggende Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart en een gezonde leefomgeving".

Begin maart heeft de Commissie m.e.r. haar advies op het OER en daarmee ook op onze ontwerp Omgevingsvisie uitgebracht. Dit advies heeft aanleiding gegeven tot aanvulling van het OER, het doen van een enkele botsproef en enkele aanbevelingen/suggesties ten behoeve van de verder ontwikkeling van de Spoorzone en het Verkeercirculatieplan in relatie met een gezonde leefomgeving.

Communicatie

- De vastgestelde Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde Leefomgeving" wordt samen met de bijbehorende OER (de omgeving effect rapportage) en de nota van antwoord gepubliceerd op: de gemeentelijke website, www.overheid.nl en het participatieplatform denkmee.beverwijk.nl.
- De indieners van de zienswijzen worden na besluitvorming persoonlijk / op naam beantwoord. De vastgestelde nota van zienswijzen, het OER en de vastgestelde Omgevingsvisie worden via een digitale link toegezonden.
- De leden van de kopgroep en andere participanten die hebben bijgedragen zullen persoonlijk / op naam geïnformeerd worden.
- In overleg met communicatie wordt een persmoment georganiseerd met de verantwoordelijk wethouder.
- Binnen de gemeentelijke organisatie wordt de inhoud en strekking van de Omgevingsvisie verder besproken met de verschillende teams. Wat is de relatie van de Omgevingsvisie met de beleidsterreinen en werkvelden binnen deze teams? Hoe draagt de omgevingsvisie bij aan deze werkvelden en hoe kan een nieuw uit te werken beleidsonderwerp bijdragen aan de doelstellingen van de visie?

Verdere procedure

Na besluitvorming in de raad heeft Beverwijk een vastgestelde Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart in een gezonde leefomgeving".

Deze Omgevingsvisie is een zelfbindend instrument voor de gemeente. Bezwaar hierop is niet mogelijk. De Omgevingsvisie en de OER vormen een basis voor het op te stellen en uit te werken Omgevingsplan en geven handvatten voor uitwerking en opstellen van volgende (integrale) beleidsstukken en programma's.

Zoals in de Omgevingsvisie paragraaf 5,7 is aangegeven, is de visie een levend document dat continu moet worden aangescherpt. De hoofdambitie staat, maar de wereld verandert en daarom moeten we onze instrumenten regelmatig monitoren en herijken. Liggen we nog op koers; zijn er nieuwe ontwikkelingen; halen we onze ambities nog wel met de huidige aanpak? Met deze versie 1.0 hebben we een integraal afwegingskader voor de inrichting van onze fysieke leefomgeving. Alle bestaande beleidstrajecten en ontwikkelingen met elkaar verbonden.

In de aankomende jaren kunnen parallel aan deze visie 1.0 diverse thema's, instrumenten en/of programma's verder worden uitgewerkt. In een Omgevingsvisie Beverwijk 2.0. kunnen deze uitwerkingen dan worden geïntegreerd in een herzien en aangescherpt strategisch ruimtelijk beleid.

Bijlage(n)

- D-131434. De Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart en een gezonde leefomgeving" (16 okt.2024 DEF) ;
- D-118314. (d.d. 2024 0402) Omgevingseffectrapportage 2024 (OER) horend bij de Omgevingsvisie Beverwijk "Brede Welvaart en een gezonde leefomgeving"
- D-118312. (d.d. 2024 0502) Nota van antwoord Zienswijzen en advies Commissie m.e.r. op de ontwerp Omgevingsvisie en het OER 2023
- D-131439 (d.d. 2024 1016) Nota van antwoord Beeldvorming in de Commissie (6 juni en 12 sept 2024)
- D-118315. Advies van de Commissie m.e.r. op de OER horend bij de ontwerp Omgevingsvisie Beverwijk
- D-130312 lijst met geraadpleegde (eerder separaat vastgestelde) beleidsstukken

Beverwijk 5 november 2024,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,
A. Heiner drs. M.E. Smit