

Gemeente Beverwijk

Beheersverordening Groene Oostrand (herziening oktober 2013)

Toelichting, regels en analoge verbeelding

Vastgesteld

6 mei 2014

Kenmerk 0375-19-T02

Projectnummer 0375-19

Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Bestaande situatie	4
2.1.	Historische ontwikkeling	4
2.2.	Cultuurhistorie en archeologie	8
2.3.	Ruimtelijke structuur	11
3.	Beleidskader	13
3.1.	Rijksbeleid	13
3.2.	Provinciaal beleid	15
3.3.	Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	20
3.4.	Gemeentelijk beleid	21
3.4.1.	Vigerende bestemmingsplannen	21
3.4.2.	Structuurvisie Beverwijk 2015+	23
3.4.3.	Overig gemeentelijk beleid	25
4.	Milieuaspecten	27
4.1.	Algemeen	27
4.2.	Luchtkwaliteit	27
4.3.	Geluid	27
4.4.	Externe veiligheid	28
4.5.	Ecologie	29
4.6.	Bodem	29
4.7.	Milieuzonering	29
5.	Waterparagraaf	31
6.	Planbeschrijving	35
6.1.	Systematiek van de beheersverordening	35
6.2.	Artikelsgewijze toelichting	37
7.	Uitvoerbaarheid van het plan	43
7.1.	Economische uitvoerbaarheid	43
7.2.	Handhaving van de verordening	43
7.3.	Reacties op de Beheersverordening Groene Oostrand	43
Bijlage 1	Milieuadvisering beheersverordening Groene Oostrand	
Bijlage 2	Gasleiding Beverwijk - Wijngaarden A803	
Bijlage 3	Reacties Beheersverordening Groene Oostrand	
Bijlage 4	Reacties Beheersverordening Groene Oostrand (herziening oktober 2013)	

1. Inleiding

Bij de "Herziening oktober 2013"

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat met ingang van 1 juli 2013 bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar (zie hierna). In dat kader heeft de gemeenteraad op 20 juni 2013 de Beheersverordening Groene Oostrand vastgesteld. De Beheersverordening is op 3 juli gepubliceerd in onder andere de Staatscourant. Een aantal instanties heeft een reactie op de Beheersverordening gegeven. Deze reacties geven aanleiding de Beheersverordening gedeeltelijk te herzien. Het gaat daarbij met name om de regelingen voor de aardgastransportleidingen en hoogspanningsleidingen.

Aanleiding en doel

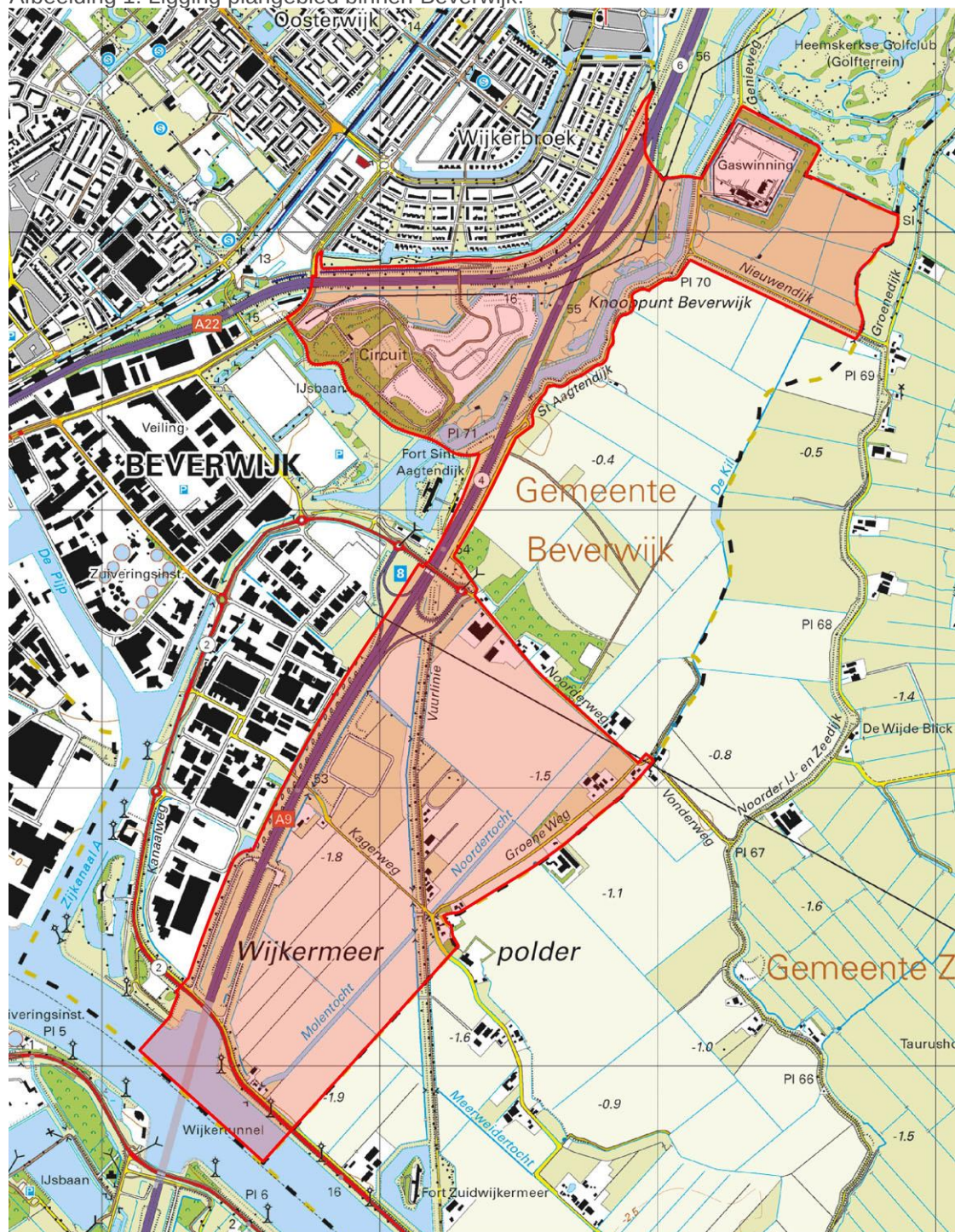
De gemeente Beverwijk is bezig met een inhaalslag voor de actualisering van de bestemmingsplannen. Het is daarbij de bedoeling het aantal plannen sterk te verminderen. Deze inhaalslag is mede ingegeven door de huidige ruimtelijke regelgeving, die gemeenten verplicht om uiterlijk 1 juli 2013 alle oude bestemmingsplannen te actualiseren. Dat wil zeggen dat bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. Zoals ook uit hoofdstuk 3.4 (Gemeentelijk beleid) blijkt, gelden voor het gebied van de beheersverordening meerdere verouderde bestemmingsplannen. Met de voorliggende beheersverordening wordt voor een groter gebied weer een actueel ruimtelijke toetsingskader verkregen.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 kan de gemeente in plaats van een bestemmingsplan ook kiezen voor het opstellen van een beheersverordening. Tussen een bestemmingsplan en een beheersverordening zijn belangrijke overeenkomsten, maar ook enkele belangrijke verschillen:

- Net als een bestemmingsplan zijn in een beheersverordening regels voor het toegestane gebruik van gronden en opstallen en voor het bouwen vastgelegd.
- Net als een bestemmingsplan vormt een beheersverordening het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingsvergunningen.
- Een groot verschil tussen beide planvormen is dat de beheersverordening in principe een zeer korte procedure kent: er is geen inspraak nodig, het ontwerp hoeft niet ter visie te worden gelegd ten behoeve van het indienen van zienswijzen en tegen de beheersverordening staat geen beroep bij de Raad van State open.
- Een ander groot verschil is dat in de beheersverordening geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien en/of mogelijk mogen worden gemaakt. Dat is ook de reden dat een beheersverordening zonder nadere procedure kan worden vastgesteld.

Zoals ook uit de rest van de toelichting zal blijken, zijn voor het gebied van de beheersverordening Groene Oostrand binnen de planperiode van 10 jaar geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Evenmin worden in de beheersverordening nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Met ruimtelijke ontwikkelingen worden activiteiten als het bouwen van

Afbeelding 1: Ligging plangebied binnen Beverwijk.



nieuwe woningen, de aanleg van nieuwe wegen of het leggen van nieuwe buisleidingen bedoeld. Kleinschalige aanpassingen, zoals het realiseren van bijgebouwen bij woningen zijn wel mogelijk. In hoofdstuk 6 (Planbeschrijving) wordt nader op de regelingen in de beheersverordening ingegaan.

Het belangrijkste doel van de voorliggende beheersverordening is dus het verkrijgen van een actueel beheerkader voor de bestaande situatie. Het gaat daarbij om een adequate en moderne bestemmingsregeling om de legaal gerealiseerde functies en bebouwing in het plangebied juridisch vast te leggen, maar ook om kleinschalige veranderingen mogelijk te maken.

Ligging en begrenzing gebied beheersverordening

Het gebied van de beheersverordening bevindt zich, zoals de naam al aangeeft aan de oostzijde van Beverwijk en is in afbeelding 1 weergegeven. Aan de noordzijde en een groot deel van de oostzijde wordt de plangrens gevormd door de gemeentegrens met Heemskerk en Zaanstad. De begrenzing van het gebied is verder afgestemd op de begrenzing van de omliggende bestemmingsplannen.

2. Bestaande situatie

2.1. Historische ontwikkeling

In 2008 heeft de gemeente de "Beleidsnota Cultuurhistorie" vastgesteld. In deze nota wordt ook de ontwikkelingsgeschiedenis van Beverwijk beschreven. Onderstaande passages zijn uit deze nota overgenomen.

De ondergrond van Beverwijk

De ondergrond van de gemeente Beverwijk is landschappelijk in een aantal zones te verdelen, die globaal noord-zuid lopen. In de ondergrond van de gemeente spelen strandwallen een belangrijke rol. Dit zijn langwerpige zandrichels die vanuit zee tot stormvloedhoogte waren opgeworpen en voornamelijk parallel aan de kustlijn liggen. Er zijn meerdere reeksen strandwallen ontstaan, waarvan de meest oostelijke de oudste is. Een aantal malen ontstond westelijker opnieuw een strandwal, waarbij het tussen de strandwallen gelegen gebied als strandvlakte bleef liggen. Dankzij verstuing ontstonden op de strandwallen lage duintjes, de Oude Duinen.

Door het oostelijk deel van het huidige grondgebied van de gemeente Beverwijk stroomde het Oer-IJ die in zee uitmondde ter hoogte van Castricum en aan het latere IJ vooraf ging. Hier zijn kleigronden aanwezig, voornamelijk ter plaatse van het voormalige Wijkermeer, een uitloper van het IJ. Het noordelijk gedeelte van het Wijkermeer, de Wijkerbroekpolder, werd reeds aan het eind van de 12e eeuw bedijkt met de Sint Aagtendijk. In dit oostelijke deel van de gemeente Beverwijk zijn het bedrijvenpark en de woonboulevard van Beverwijk gelegen en ten oosten van de autosnelweg A9 een deel van de in de 19e eeuw drooggemaakte Wijkermeerpolder.

Vermoedelijk breidde het IJ zich in de 12e eeuw door stormvloeden in westelijke richting uit tot aan de strandwal waarop ook Sint Agathendorp gelegen was. De monding in zee was in die tijd al gesloten, maar het IJ bleef een belangrijk water, waarop schepen naar het noorden van Kennemerland voeren, tot bij de abdij van Egmond. Waar het openwater van het IJ de doorgaande strandwal raakte nabij de plek waar een hoofdweg (Velsersweg/Koningstraat) het dorp passeerde, ontstond aan het begin van de 13e eeuw of zelfs reeds in de 12e eeuw een kleine handels- en scheepvaartnederzetting ten behoeve van de overslag.

Vanaf wanneer het IJ hier het Wijkermeer werd genoemd is onduidelijk. Via het Wijkermeer stond Beverwijk in verbinding met de Zuiderzee, terwijl de landweg die over de strandwallen liep een verbinding vormde met de rest van Midden-Kennemerland. De wegen over de strandwal liepen van noord naar zuid. De belangrijke plaats die Beverwijk had wat betreft de handel en de scheepvaart, wordt bevestigd door het grote aantal hofsteden dat de abdij van Egmond in Beverwijk had.

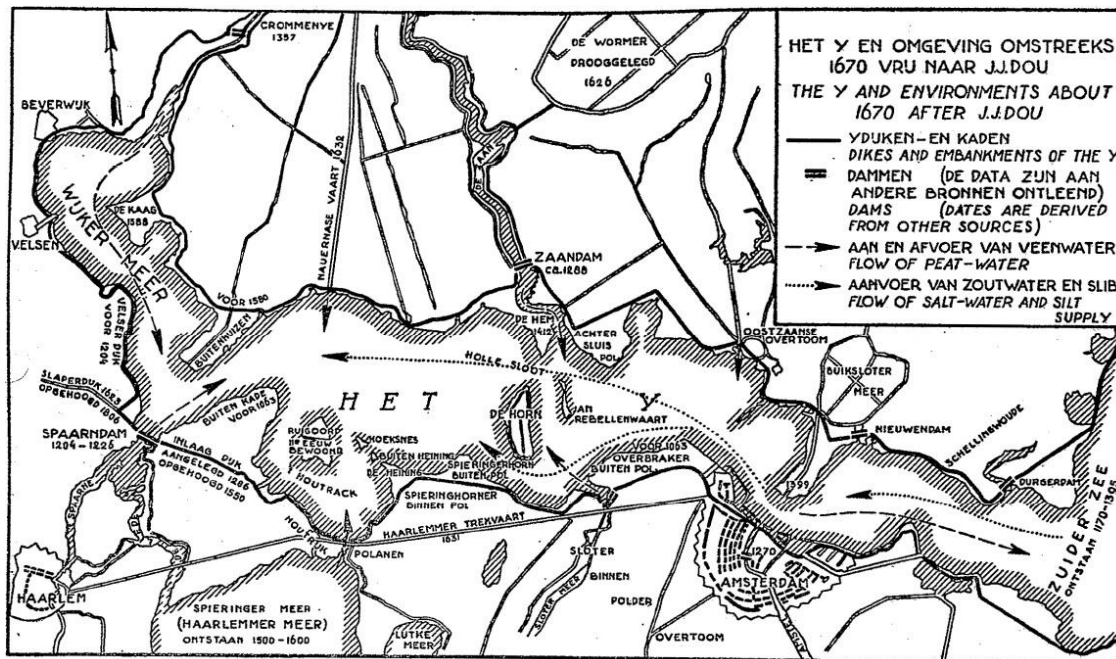
Een algemene oorzaak van de economische achteruitgang in Beverwijk in de loop van de 18^e eeuw was het dichtslibben van het Wijkermeer. In 1819 was het meer vrijwel onbevaarbaar geworden. De afzet van vis uit Wijk aan Zee en vruchten van de tuinbouwgronden, alsmede de

schulpnering en de leermarkt hadden sterk te lijden van deze onbevaarbaarheid. Het bemoeilijkte de bereikbaarheid van (met name) Amsterdam vanuit Beverwijk sterk.

Water en waterkeringen

Waterwegen waren van groot belang in de lage delen van Nederland. Het IJ en het Wijkermeer waren belangrijke verbindingen tussen het duingebied en de Zuiderzee. Later werd door het IJ het Noordzeekanaal gegraven, alsmede ontstaan na drooglegging van de Wijkermeer en werden de gebieden aan weerszijden ervan drooggelegd, waarmee de Wijkermeerpolder ontstond.

Afbeelding 2: Het Wijkermeer en het IJ.

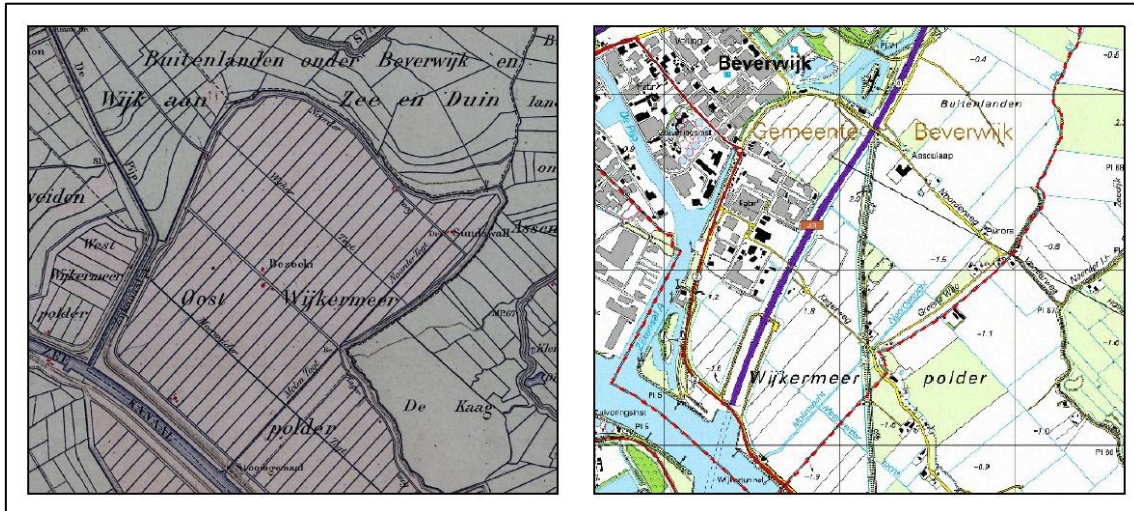


Aan de west- en de oostzijde van de huidige gemeente Beverwijk speelde het water een belangrijke rol. Aan de oostzijde speelde het IJ en het Wijkermeer een belangrijke rol. Ook hier bracht het water zowel economische mogelijkheden als moeilijkheden en overlast. Op de oever van het Wijkermeer ontstond de haven. De stijgende zeespiegel en wateroverlast in de vorm van overstromingen maakten echter ook de aanleg van dijken noodzakelijk.

Tegelijk met wateroverlast had men rond het Wijkermeer ook te kampen met aanslibbing van land. Hierdoor werd de afstand tussen de oever van het Wijkermeer en de Breestraat, dat het handelscentrum vormde steeds groter. Als oplossing verlengde men de havenhoofden steeds verder, waardoor de Pijp ontstond, een toeleidingskanaal naar de haven vanaf het Wijkermeer. Door de aanslibbing veranderde het aanzien van de haven van een kade (ter hoogte van het huidige Meerplein) in een havenkom. Pas in de 20e eeuw (1956) werd de havenkom gedempt en omgevormd tot het Meerplein. De Pijp werd vanaf de 17e eeuw ook gebruikt als afwater-

ringskanaal voor het Wijkerbroek. Om dit afwateringskanaal tegen dichtslibben te beschermen werd de Pruimendijk aangelegd.

Afbeelding 3: Wijkermeerpolder in 1877 en rond het jaar 2000.



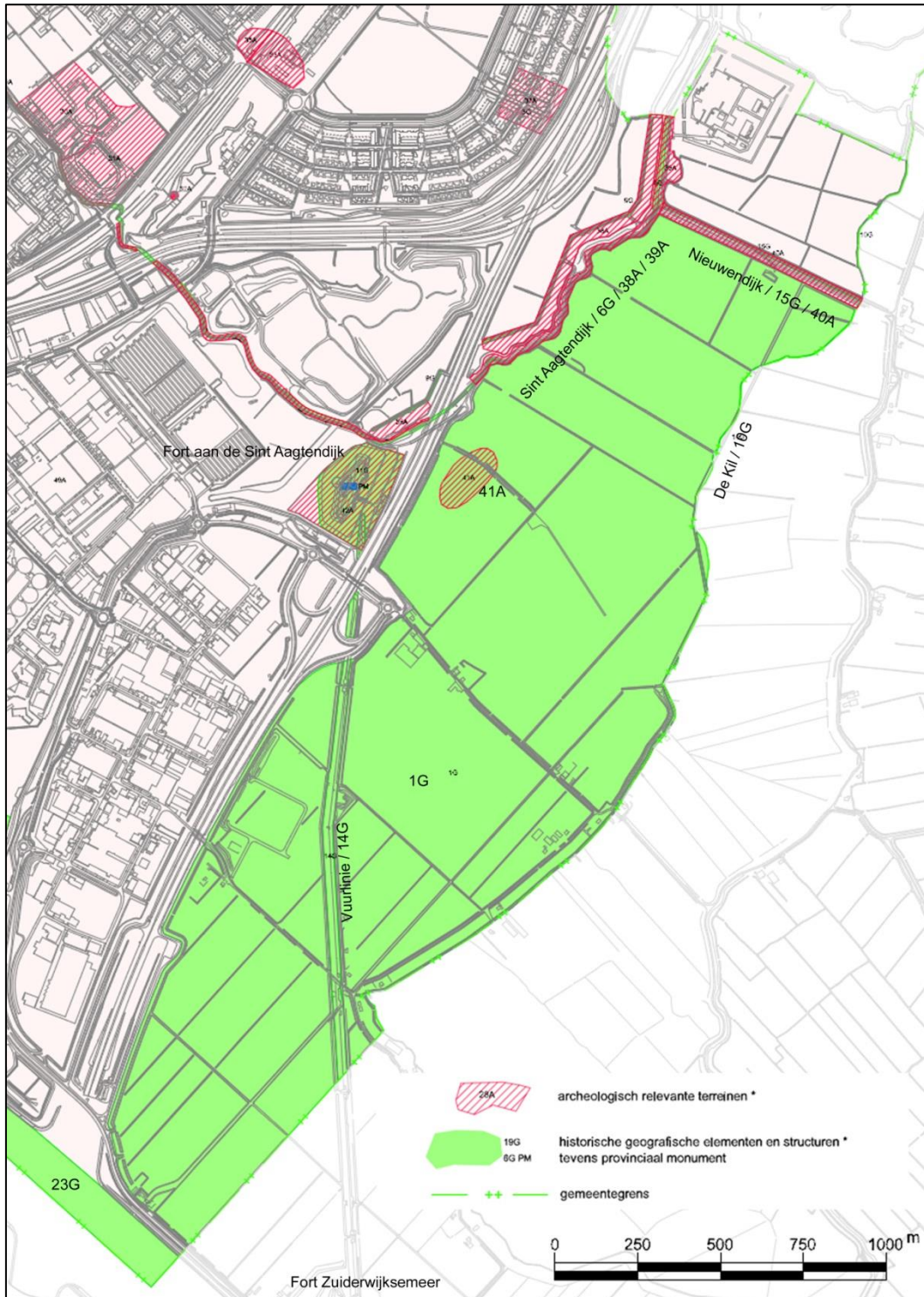
In 1719 kwam de Nieuwendijk, als opvolger van de Nieuwendam uit 1347, tot stand. Deze vormde de verbinding tussen de Sint Aagtendijk en de Assendelverzeedijk. De laatste maakte onderdeel uit van de dijkkring rond Waterland en de Zaanstreek. Aanleiding voor de aanleg van de Nieuwendijk was een stormramp in 1717, waarbij de Sint Aagtendijk was doorgebroken en het water tot in Alkmaar kwam. Deze dijk moest het gebied ten noorden ervan beschermen tegen wateroverlast uit het Wijkermeer en het IJ.

In 1861 kreeg de Amsterdamse Kanaalmaatschappij concessie voor het aanleggen en exploiteren van een kanaal door het IJ in de richting van Velsen. Het Noordzeekanaal werd gegraven tussen 1865 en 1876. In die tijd werden ook de gronden aan weerszijden van het kanaal drooggelegd, waarvan de Wijkermeerpolder een van de droogmakerijen is. Deze kreeg de voor droogmakerijen kenmerkende rationele verkavelingstructuur met hoofdtochten en wegen die parallel aan het Noordzeekanaal lopen. Een dergelijke verkavelingstructuur was erop gericht zo efficiënt mogelijk te gebruiken landerijen op te leveren. Het Noordzeekanaal was van groot belang voor de bereikbaarheid van Amsterdam. In de zone rond het kanaal werden in de loop van de 19e en 20e eeuw ook diverse havenactiviteiten ontwikkeld.

Stelling van Amsterdam

Aan het eind van de 19e eeuw werd het oostelijk deel van de gemeente opgenomen in de Stelling van Amsterdam. De Vestingwet van 1874 was het politieke startsein voor de bouw van de Stelling van Amsterdam. De bouw van de stelling strekte zich uit over de jaren 1880 tot 1920 en behelsde de bouw van onder andere forten en sluizen, aanleg van dijken en kanalen en beplanting van delen van het gebied.

Afbeelding 4: Cultuurhistorische waardenkaart.



In Beverwijk liggen het Fort Sint Aagtendijk, de liniedijk (soms Vuurlijn genoemd) en het Fort bij Velsen. De omgeving van de beide forten is door de groeiende omvang van Beverwijk en de havenontwikkelingen rondom Velsen en Beverwijk sterk gewijzigd. Van Fort Velsen is zelfs een deel van de betonnen gebouwen gesloopt. Bij Fort Sint Aagtendijk heeft vooral de aanleg van de A9 een belangrijke invloed gehad. Deze snijdt het fort los van de omgeving die het beschermde en van de vuurlinie, die als verbindingsdijk met het Fort Zuidwijkermeer diende.

Het polderland, waarop een groot deel van de nieuwbouwwijken van Beverwijk is gebouwd, lag tussen het hoger gelegen strandwallengebied in het noordwesten (het Hofland) en een ingepolderde IJ-arm in het zuidoosten en was onderdeel van de inundatievelden van de Stelling van Amsterdam. Van deze Stelling, aangelegd vanaf het eind van de 19e eeuw, zijn nog enkele belangrijke resten zichtbaar in de vorm van een inundatiekanaal, gelegen aan de binnenzijde van de Sint-Aagtendijk

Langs de westoever van het inundatiekanaal ligt een liniedijk, die het militairwaterstaatkundige stelsel completeert. Het Fort aan de Sint-Aagtendijk beheerste het acces (doorgang) die in het inundatiegebied gevormd werden door de naar het Hofland lopende tak van deze dijk; het Fort Velsen beheerste het Noordzeekanaal. Andere onderdelen van de Stelling van Amsterdam in Beverwijk, betreffen de Liniewal, die als verbindingsdijk tussen Fort Sint Aagtendijk en Fort Zuidwijkermeer lag, de damsluizen in deze liniedijk en de inundatiekanalen en grachten rond de forten. De kringen en inundatievelden rond de forten zijn niet meer waarneembaar. Zowel het schootsveld van het Fort Sint-Aagtendijk als dat van Fort Velsen zijn volgebouwd met bedrijven en woningen. Het inundatieveld was hier bovendien niet erg breed vanwege de smalle strook van laaggelegen gebieden op dit punt.

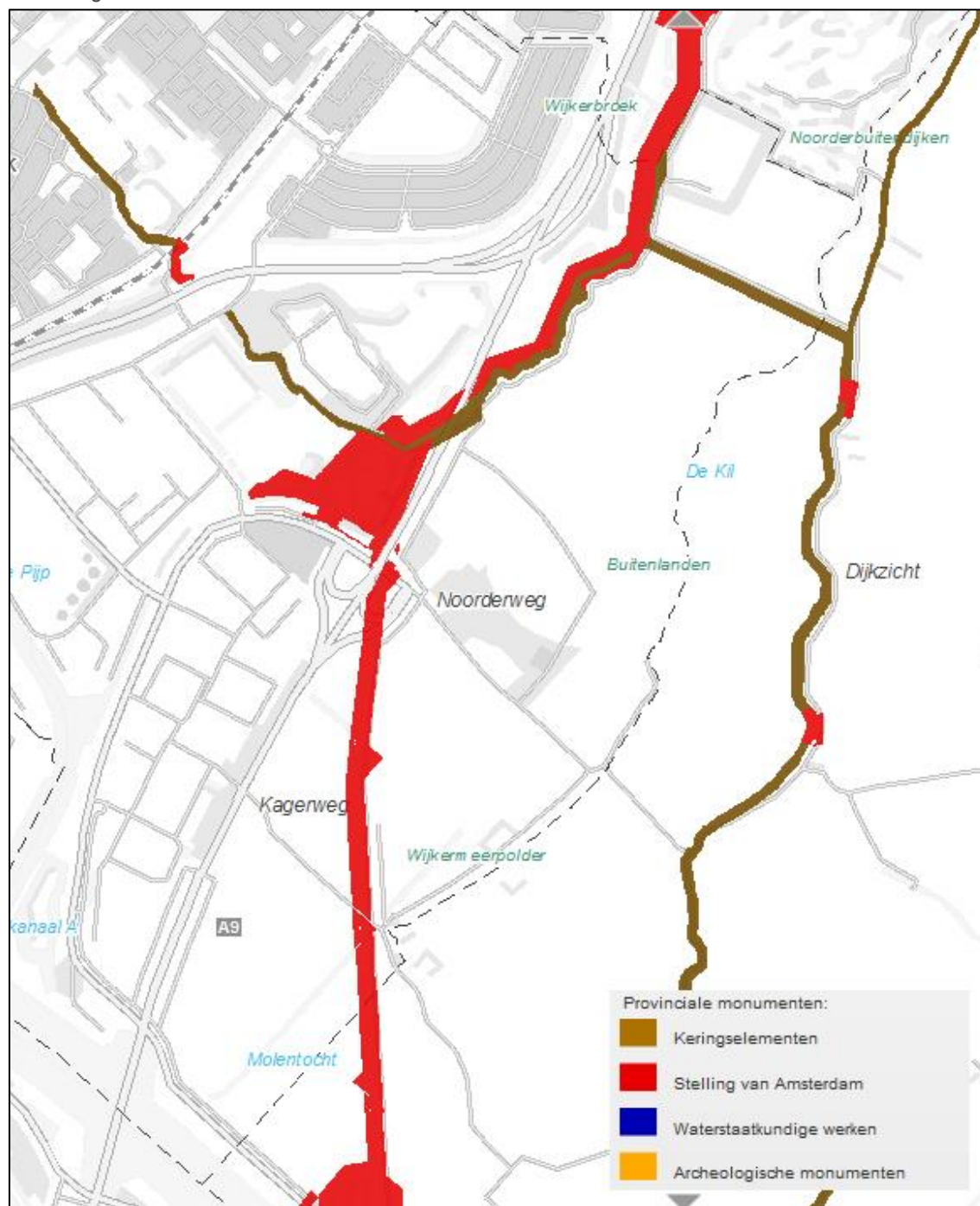
2.2. Cultuurhistorie en archeologie

In 2008 heeft de gemeente de "Beleidsnota Cultuurhistorie" vastgesteld. Naast een beschrijving van de historische ontwikkeling van de gemeente komen hierin uiteraard ook de te beschermen waarden aan de orde. In de polders is een deel van de Stelling van Amsterdam te vinden. Behalve deze onderdelen van de Stelling van Amsterdam zijn nog andere archeologische en historisch-geografische elementen in dit gebied aanwezig. Zo hebben er molens langs de Kil gestaan, waarvan mogelijk nog resten in de ondergrond aanwezig zijn, alsmede een palenscherm dat waarschijnlijk de functie van waterkering vervulde. Op de overgang van de Buitenlanden naar het Zuid Wijkermeer zijn resten van dijken te vinden, die voor de drooglegging van het Wijkermeer in verschillende fasen de Buitenlanden tegen wateroverlast moesten beschermen. Verder is er de Nieuwendijk (in 1357 Nieuwendam) die in de 18e eeuw werd aangelegd als waterkering. In dit gebied loopt ook de Sint Aagtendijk.

Lijst van historisch geografische elementen en structuren (zie afbeelding 4)

- 1G Wijkermeerpolder (van waarde). Deze 19e-eeuwse polder is de laatst bewaard gebleven IJ-polder en is nog redelijk goed herkenbaar. (KEN070G)
- 6G Sint Aagtendijk/Hogedijk/Lagedijk (zeer hoge waarde). De Sint Aagtendijk wordt gezien als de oudste dijk van Kennemerland. De dijk loopt vanaf de hoge gronden van Beverwijk in

Afbeelding 5: Provinciale monumenten.



de richting van Uitgeest. De aanleg van de Aagtendijk, in de tweede helft van de 12e eeuw, maakte de Wijkerbroek tot polder, maar de primaire taak van deze dijk was het water van het Wijkermeer beteugelen. (KEN213G)

- 10G De Kil (hoge waarde). De Kil is een restant van het IJ dat ooit noordelijk heeft doorgelopen. De Kil vormt nog altijd een gemeentegrens. (KEN236G)
- 14G Liniewal Wijkermeerpolder (hoge waarde). Tussen fort Sint Aagtendijk en fort Zuidwijkermeer ligt in de Wijkermeerpolder een zware liniewal. Dergelijke liniedijken zijn zowel provinciaal als nationaal gezien zeldzaam. (KEN250G)
- 15G Nieuwendijk (zeer hoge waarde). Deze 18e eeuwse dijk, vormde de verbinding tussen de Sint Aagtendijk en de Assendelverzeedijk. De dijk is nog zeer goed herkenbaar. (KEN255G)
- 23G Noordzeekanaal en Zijkanaal A. In het laatste kwart van de 19e eeuw werd het Noordzeekanaal gegraven met de toeleidende kanalen aan de noord- en zuidzijde. De aanleg van het Noordzeekanaal ging gepaard met de drooglegging van diverse polders in het IJ, waaronder het Wijkermeer.

Lijst van archeologisch relevante terreinen (zie afbeelding 4)

- 38A: Inundatiekanaal met liniedijk uit omstreeks 1900 van de Stelling van Amsterdam (CHW-kaart: KEN 222G, van hoge waarde).
- 39A: Sint Aagtendijk, late 12e eeuw. (CHW-kaart: KEN 323A, archeologisch van waarde, historisch-geografisch van zeer hoge waarde: KEN 21BG; de begrenzing op de archeologische kaartlaag van de CHW-kaart is niet correct)
- 40A: Dijk uit 1719, Nieuwe dijk/Nieuwe Overdijking (CHW-kaart: KEN 325A archeologisch van waarde; KEN 255G, historisch-geografisch van zeer hoge waarde)

De Aagtendijk, de Nieuwendijk en de Liniedijk(39A en 40A)

- Beschrijving. De Aagtendijk dateert uit het eind van de 12e eeuw, de Nieuwendijk uit 1719. De Linie dijk maakt onderdeel uit van de Stelling van Amsterdam en is aangelegd in de 19e eeuw. De drie dijken zijn bovengronds nog aanwezig.
- Waardebepaling. De dijken bestaan uit archeologisch relevante aardlichamen, die in de loop der tijd zijn verzwaaard en opgehoogd en waarin (delen van) sluizen en afwateringen aanwezig zijn. Zij kunnen informatie leveren over bouw, constructie en ontwikkeling van waterkeringstechnologie uit vroege perioden.
- Archeologieregime. Voor de dijken is een bijzonder archeologieregime van kracht vanwege de vermoedelijke aanwezigheid van belangwekkende archeologische bodemsporen. Dit regime wordt gerealiseerd door middel van een dubbelbestemming als archeologisch waardevol gebied van de eerste categorie en een daaraan gekoppeld aanlegvergunningstelsel. Uiteraard vindt in voorkomende gevallen overleg plaats met de waterkerende instantie.
- Archeologiecriteria. Bij alle grondroerende werkzaamheden in de aardlichamen van Aagtendijk en Nieuwendijk dieper dan 35 cm moet rekening gehouden worden met de aanwezigheid van archeologische waarden. Per geval zal worden nagegaan in hoeverre archeologisch documenterend onderzoek nodig is. Doorgaans zal het opmeten van dwarsdoorsne-

den van de dijk voldoende zijn. Op plekken waar sluizen of andere bijzonderheden te verwachten zijn, kan volledig opgravend onderzoek noodzakelijk zijn.

Provinciale beschermde monumenten

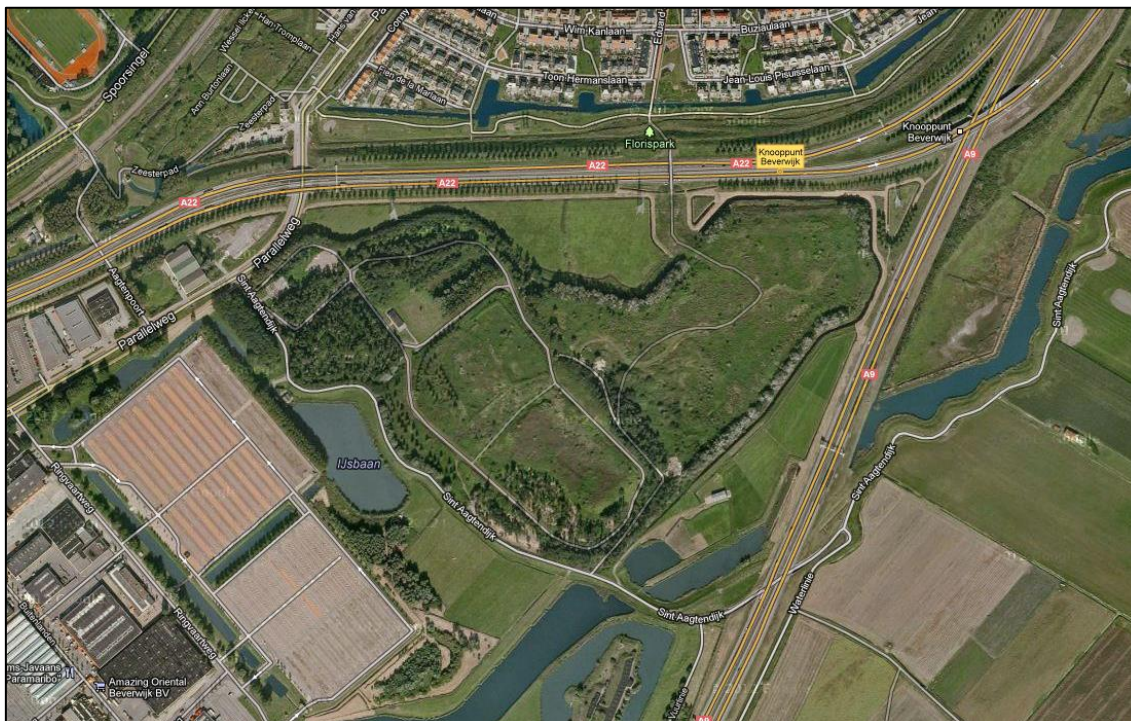
In het gebied van de beheersverordening komen twee objecten voor die beschermd zijn als provinciaal monument. Het gaat daarbij om:

- de Vuurlinie en het inundatiekanaal, onderdeel van de Stelling van Amsterdam en rood in afbeelding 5;
- de Sint Aagtendijk en Nieuwendijk, bruin in afbeelding 5.

2.3. Ruimtelijke structuur

De gemeente Beverwijk maakt onderdeel uit van het IJmondgebied en ligt aan het Noordzeekanaal. De gemeente grenst in het noorden aan de gemeente Heemskerk, in het zuiden aan de gemeente Velsen en in het oosten aan de gemeente Zaanstad. Beverwijk wordt omringd door enkele grootschalige elementen. In het zuiden is dat het Noordzeekanaal met de bijbehorende industriële activiteiten van de haven. In het westen vormen de Tata Steel fabrieken als grootschalig element de begrenzing van de gemeente. Het zuiden en oosten worden bepaald door rijksweg A9 en rijksweg A22 en de spoorlijn Haarlem-Alkmaar.

Afbeelding 6: Luchtfoto recreatiegebied.



De ruimtelijke structuur van het gebied van beheersverordening wordt bepaald door het open agrarische gebied van de Wijkermeerpolder. Het belangrijkste grondgebruik in dit deel van het plangebied is de agrarische functie. Daarnaast komen verschillende andere gebouwde functies voor, zoals de verschillende burgerwoningen.

Verder wordt de ruimtelijke structuur voor een belangrijk deel ook bepaald door grootschalige infrastructuur, zoals het Noordzeekanaal, de A9 met de Wijkertunnel en de op- en afritten, de hoogspanningsleidingen en het gasverdeelstation.

Een ander belangrijk deelgebied is het recreatiegebied aan de westzijde van de A9. Ruimtelijk gezien heeft dit gebied een meer besloten karakter omdat hier veel meer bomen en bosschages voorkomen.

Op een wat lager schaalniveau zijn de historische elementen van de Sint Aagtendijk, de Vuurlinie en de Nieuwendijk opvallende elementen in het landschap. Daarbij kronkelt de Sint Aagtendijk door het landschap, terwijl de Vuurlinie en de Nieuwendijk juist strakke en lineaire elementen zijn. De Vuurlinie doorsnijdt daarbij de verkaveling van het agrarische gebied.

In het plangebied liggen, naast de A9, verschillende lokale wegen die bovendien deels samenvallen met de historische structuur.

Net als het verkeer kent ook het water verschillende schaalniveaus. Een deel van het Noordzeekanaal ligt in het gebied van de beheersverordening. In het gebied zelf komen, naast de kavelsloten, verschillende watergangen voor. Het gaat daarbij om De Kil (die tevens gemeentegrens is) en het Inundatiekanaal naast de Sint Aagtendijk, die beiden een vrij grillig verloop hebben. De Molentocht is bij het inpolderen van het Wijkermeer aangelegd. Via het gemaal aan de Kanaalweg wordt het water in het Noordzeekanaal geloosd.

Afbeelding 7: Kunstwerk op het dak van de Wijkertunnel.



3. Beleidskader

Op diverse bestuurlijke niveaus zijn beleidsuitspraken geformuleerd die relevant zijn voor het plangebied. In dit hoofdstuk volgt een korte samenvatting van de betreffende nota's.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie infrastructuur en ruimte 2040 (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de "kapstok" voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

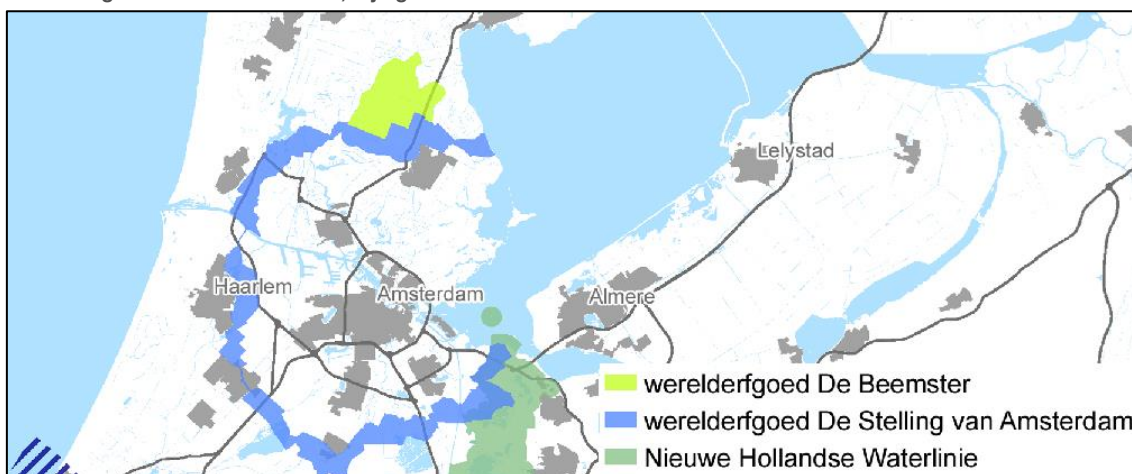
- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de onderhavige beheersverordening zet de SVIR het beleid van de Nota Ruimte voort. De beheersverordening wordt opgesteld en met inachtneming van de waarden van de omgeving. In beginsel worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De beheersverordening past daarom binnen de beleidsdoelstellingen van de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het Barro. Voor het gebied van de beheersverordening dient daarbij de regeling met betrekking tot de "erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde" met name genoemd te worden. Voor Beverwijk gaat het daarbij om het "Werelderfgoed De Stelling van Amsterdam" (zie afbeelding 8).

Afbeelding 8: Uitsnede van Barro, bijlage 7.



In het Barro zijn de kernkwaliteit van de Stelling van Amsterdam als volgt omschreven:

- Het unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven, laatnegentiende-eeuwse en vroegtwintigste-eeuwse hydrologische en militair-landschappelijke geheel, bestaande uit:
 - een doorgaand stelsel van liniedijken in een grote ring om Amsterdam;
 - sluizen en voor- en achterkanalen;
 - de forten, liggend op regelmatige afstand, voornamelijk langs dijken;
 - inundatiegebieden;
 - voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied);
 - de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;
- Relatief grote openheid;
- Groene en relatief stille ring rond Amsterdam.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte schepend voor gebiedsgericht maatwerk.

Nota Belvédère

In 1999 is de Nota Belvédère verschenen. Doel van de nota is de cultuurhistorische identiteit meer richtinggevend te laten zijn voor de inrichting van de ruimte. Deze doelstelling wordt in de nota geconcretiseerd in een breed scala van te ondernemen acties op rijks-, regionaal- en lokaal niveau. In het kader van de nota is een landsdekkend overzicht gemaakt van de cultuurhistorisch meest waardevol geachte steden en gebieden: de Cultuurhistorische Waardenkaart van Nederland (ook wel Belvédèrekaart genoemd). De gemeente Beverwijk behoort niet tot de aangewezen gebieden (waaruit overigens niet geconcludeerd mag worden dat er in de gemeente geen cultuurhistorische waarden zijn).

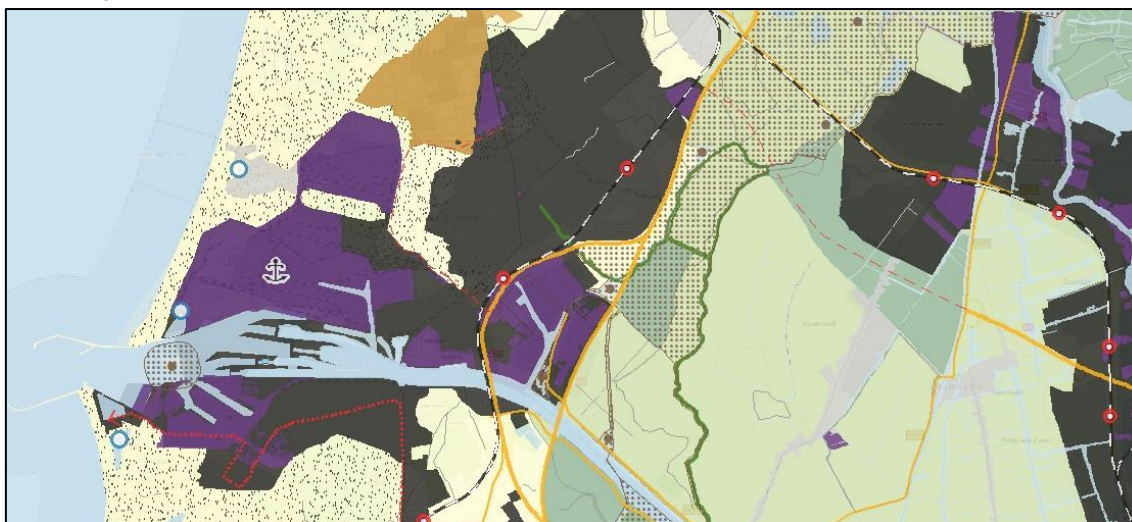
De huidige juridische basis voor het omgaan met archeologische waarden is de Monumentenwet uit 1988. In 1998 is het Verdrag van Valletta door de Staten Generaal geratificeerd. Dit verdrag is in de Wet op de archeologische monumentenzorg verankerd, die officieel in werking is getreden op 1 september 2007, onder meer als wijziging op de Monumentenwet 1988.

3.2. Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 22 juni 2010 hebben provinciale staten de "Structuurvisie Noord-Holland 2040, kwaliteit door veelzijdigheid" vastgesteld. In de structuurvisie geeft de provincie aan dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren heeft de provincie Noord-Holland op basis van de bovengenoemde criteria provinciale belangen benoemd. Deze vallen uiteen in drie hoofdbelangen en twaalf ondergeschikte belangen. Daarbij richt de provincie zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionale en bovenregionale schaal spelen en/of gevolgen hebben.

Afbeelding 9: Provinciale Structuurvisie - beleidskaart.



Afbeelding 10: Provinciale belangen.

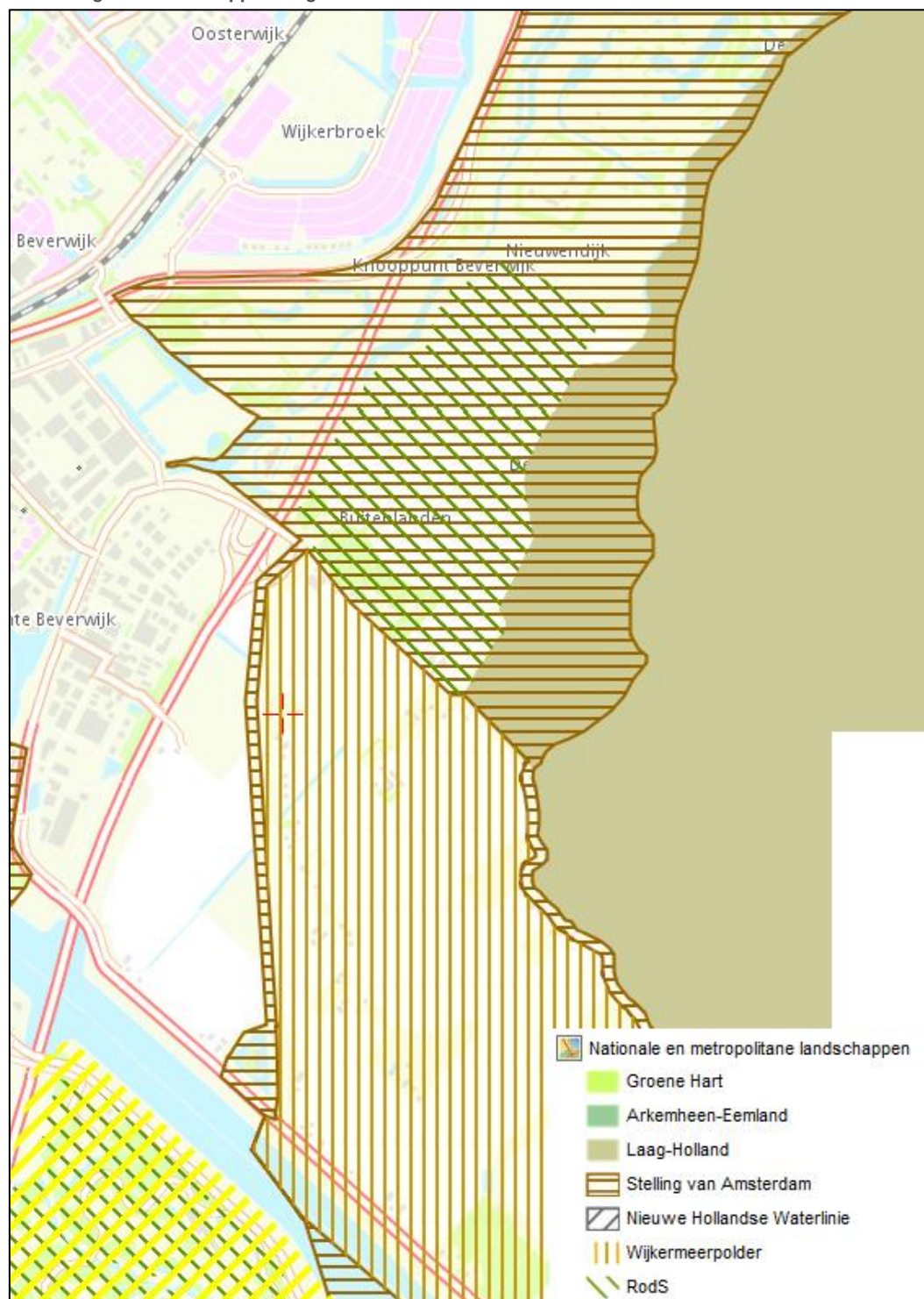
Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Provinciale Staten hebben de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (PRVS) van Noord-Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 1 november 2010 is de verordening in werking getreden en nadien nog enkele malen geactualiseerd en op onderdelen aangepast. De verordening, gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, stelt regels betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen (en beheersverordeningen) over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Noord-Holland. Het betreft onderwerpen waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De PRVS kan daarbij gezien worden als de juridische vertaling van de Structuurvisie. Voor de voorliggende beheersverordening zijn enkele elementen uit de provinciale verordening van belang.

De regelingen in de PRVS vallen als het ware in twee delen uiteen. Enerzijds worden regels gegeven voor het beoordelen en toelaten van nieuwe ontwikkelingen. Voor de Beheersverordening Groene Oostrand hebben deze regels geen gevolgen, omdat er in het gebied geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Anderzijds bevat de PRVS regelingen die tot doel hebben kwetsbare waarden te beschermen. Enkele artikelen uit de PRVS zijn daarbij wel van belang voor de Beheersverordening Groene Oostrand.

Afbeelding 11: Landschappen volgens de PRV.



Nationale landschappen en UNESCO-werelderfgoederen

Het gaat hierbij met name om de Stelling van Amsterdam (zie afbeelding 11). Artikel 20 schrijft daarbij het volgende voor: "Voor de gronden gelegen binnen de Nationale Landschappen en werelderfgoederen genoemd in artikel 21 dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of versterking van de kernkwaliteiten van het betreffende Nationale Landschap en/of het behoud of versterking van de Uitzonderlijke Universele Waarden van het betreffende werelderfgoed zoals omschreven in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie." Vergelijkbare bepalingen zijn opgenomen voor het toetsen van nieuwe ontwikkelingen.

Daarnaast is de Wijkmeerpolder afzonderlijk aangegeven (zie afbeelding 11): "Artikel 23. Wijkmeerpolder: voor gronden aangeduid op kaart 5 en op de digitale verbeelding ervan als "Wijkmeerpolder" voorziet een bestemmingsplan niet in industriële bebouwing." De beheersverordening voldoet aan de PRVS.

Primaire en regionale waterkeringen

In Beverwijk en ook in het gebied van de beheersverordening liggen primaire en secundaire waterkeringen (zie afbeelding 12). Deze waterkeringen zijn in de beheersverordening opgenomen en beschermd (zie verder hoofdstuk 6: Planbeschrijving).

Afbeelding 12: Waterkeringen volgens de PRV.



Daarnaast ligt er rond de primaire waterkeringen een zogenaamde vrijwaringszone van 100 meter binnendijs en 175 meter buitendijs, waarbinnen een bestemmingsplan nieuwe bebouwing of gebruik anders dan voor bebouwing, uitsluitend mag toestaan indien:

- er sprake is van niet-onomkeerbare ontwikkelingen naar oordeel van de waterbeheerder;
- een toekomstige landwaartse versterking van de waterkering niet wordt belemmerd en;
- kan worden meebewogen met het peil van IJssel- en Markermeer en Noordzee.

Voor de regionale waterkeringen gelden vergelijkbare regelingen, waarbij de vrijwaringszone niet in de PRVS is vastgelegd.

De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen binnen de vrijwaringszones mogelijk.

Waterplan 2010 -2015

Provinciale Staten hebben op 16 november 2009 het provinciaal Waterplan 2010-2015 vastgesteld. Het beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders gaan waterschappen en gemeenten maatregelen treffen om ons te beschermen tegen wateroverlast en om de waterkwaliteit te verbeteren. Het opstellen van een waterplan is een wettelijke taak van de provincie.

Provinciaal Milieubeleidsplan

De provinciale milieudoelstellingen zijn nader uitgewerkt in het "Provinciaal Milieubeleidsplan (2009-2013)", dat op 21 september 2009 door provinciale staten is vastgesteld. Het plan biedt gemeenten en waterschappen een kader voor hun beleid en geeft ondernemers en burgers inzicht in toekomstige ontwikkelingen en maatregelen. Voor de provincie is het milieubeleidsplan de basis voor de vergunningverlening en handhaving. Daarnaast gebruikt de provincie het milieubeleidsplan om te kijken welke rol het milieu moet spelen in andere beleidsplannen.

De activiteiten in de komende vier jaar moeten er in ieder geval toe leiden dat eind 2013 overal in Noord-Holland de zogeheten basiskwaliteit is bereikt. De basiskwaliteit is vastgelegd in Europese en nationale milieunormen en regels en hangt samen met de functie van een gebied: wonen, werken of recreëren. Er zijn twee overkoepelende doelen:

- het voorkomen van schade aan de menselijke gezondheid, dier en plant;
- het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders.

Om de doelen te bereiken worden activiteiten uitgevoerd op de volgende acht thema's: afval, bodem, externe veiligheid, geluid, geur, licht en donkerte, lucht, klimaat en energie. De keuze voor de activiteiten is gebaseerd op enerzijds de wettelijke taken, en anderzijds op de rol die de provincie kan spelen. Ook sluiten de activiteiten aan bij de doelen en de gesignaleerde trends en knelpunten. De omvang en aard van de activiteiten verschillen hierdoor per thema.

Voor de uitvoering van dit milieubeleidsplan maakt de provincie tweejaarlijkse uitvoerings- en monitoringprogramma's. Door middel van het monitoringprogramma volgt de provincie de voortgang van het milieubeleid en stuurt bij waar dat nodig is.

Toetsingskader groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen

In oktober 2005 heeft de provincie Noord-Holland het "Toetsingskader groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen voor gemeente en provincie" gepubliceerd. Met dit toetsingskader geeft de provincie aan hoe de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico doorlopen kan worden. Tevens maakt dit kader duidelijk op welke wijze de provincie bij haar ingediende plannen zal toetsen aan het groepsrisico. Het toetsingskader kent een stappenplan om te bepalen in hoeverre het groepsrisico moet worden verantwoord.

3.3. Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterbeheersplan (WBP4)

Vanaf 1 januari 2010 is het WBP4 van kracht. In het Waterbeheersplan 2010-2015 "Van veilige dijken tot schoon water" beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water. Het kern-doel is vierledig:

- Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
- De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar te houden.
- Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
- Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Raamplan Bescherming tegen Wateroverlast Noorderkwartier (BWN 2005)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn afspraken gemaakt over de aanpak van wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit voor de komende jaren. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten dienen te anticiperen op veranderende omstandigheden zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De opgave voor het terugdringen van de wateroverlast is uitgewerkt in raamplannen. De planperiode beslaat de jaren 2005 tot 2015.

De studie Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier, ook wel aangeduid als de faalkansenstudie, heeft inzicht verschaft in de omvang van het overlastprobleem. De resultaten vormen het vertrekpunt voor de knelpuntenanalyse en de uitwerking van de maatregelen. Het raamplan richt zich niet op de aanpassing van de boezemsystemen, maar op kleinschalige maatregelen in de poldersystemen. De problemen worden opgelost waar ze zich voordoen, waarbij als be-

langrijkste uitgangspunt geldt dat te dempen water geheel moet worden teruggegraven en dat een toename van de bestaande verharding in voldoende mate dient te worden gecompenseerd.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Vigerende bestemmingsplannen

Voor het gebied van de beheersverordening gelden verschillende bestemmingsplannen (zie afbeelding 13).

Voor nagenoeg het gehele gebied van de beheersverordening geldt nu het bestemmingsplan "Beverwijk Oost 1985". Dit plan is op 7 juli 1988 door de gemeenteraad vastgesteld en op 28 februari 1989 door Gedeputeerde Staten van Noord Holland gedeeltelijk goedgekeurd. Omdat geen beroepen bij de Kroon zijn ingesteld, is het plan op 24 april 1989 onherroepelijk in werking getreden.

Bij de goedkeuring hebben Gedeputeerde Staten aan enkele bepalingen in de voorschriften van het bestemmingsplan goedkeuring onthouden. Om tegemoet te komen aan het besluit van Gedeputeerde Staten en alsnog een volledige set voorschriften te krijgen, heeft de gemeenteraad op 13 juni 1991 de "1^e Herziening Bestemmingplan Beverwijk Oost 1985" vastgesteld. Gedeputeerde Staten hebben dit plan op 15 oktober 1991 goedgekeurd.

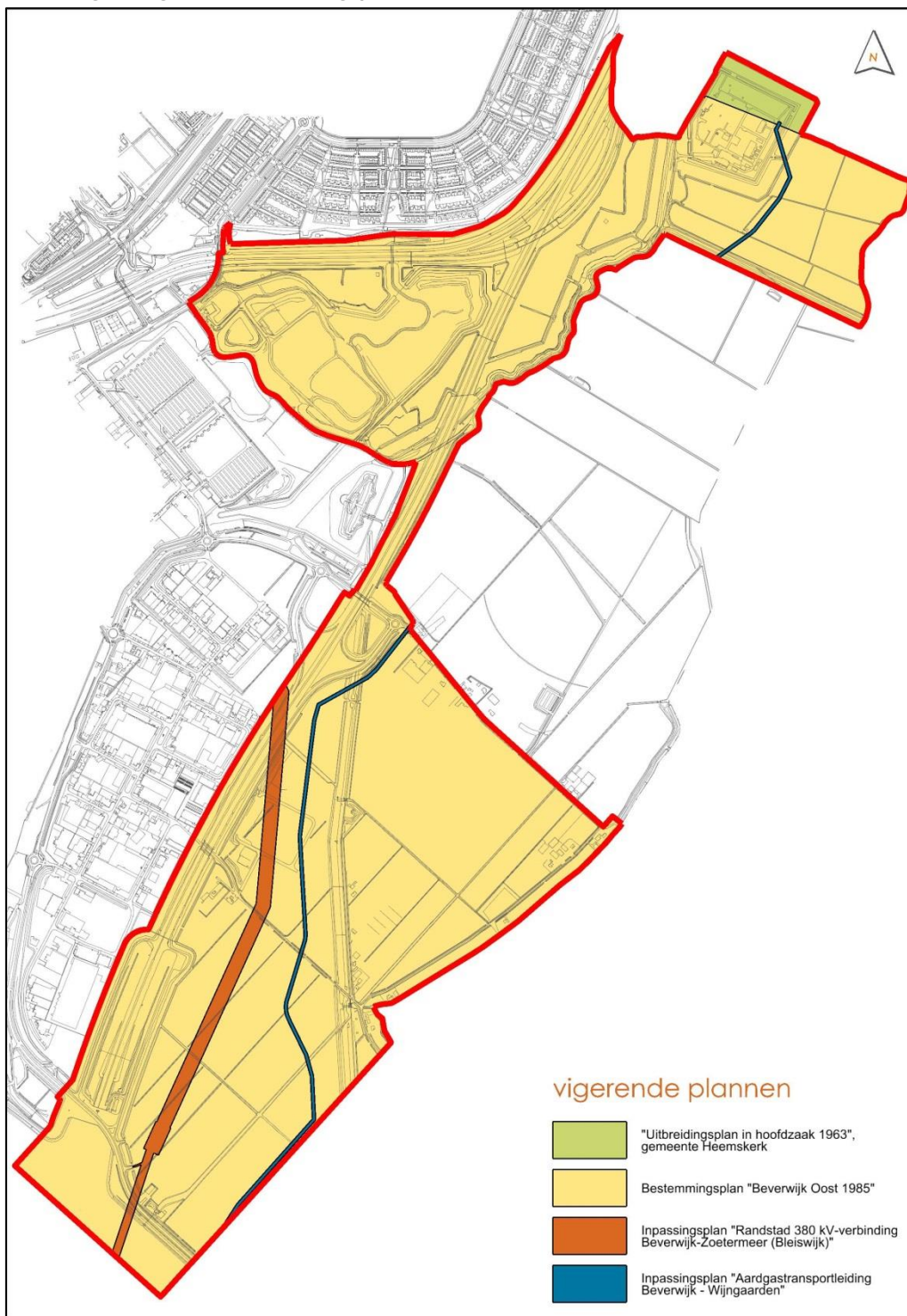
Op basis van het bestemmingsplan hebben burgemeester en wethouders in de loop der jaren enkele wijzigingsplannen vastgesteld. Het ging daarbij met name om het toevoegen en aanpassen van enkele agrarische bouwvlakken in het gebied.

In het meest noordelijke deel van het plangebied ligt het gascompressiestation van de Gasunie. Een deel van het terrein van het gascompressiestation behoorde in het verleden tot de gemeente Heemskerk. Voor dit deel van het plangebied geldt het "Uitbreidingsplan in hoofdzaak 1963", zoals dat op 28 maart 1963 door de gemeenteraad van de gemeente Heemskerk is vastgesteld. Het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten dateert van 13 oktober 1964 en het Koninklijk Besluit is op 7 juli 1967 genomen.

In 2012 zijn twee rijksinpassingsplannen vastgesteld. Een rijksinpassingsplan is juridisch gezien gelijk aan een bestemmingsplan. Het gaat daarbij om:

- het "Inpassingsplan Randstad 380 kV-verbinding Beverwijk-Zoetermeer (Bleiswijk)", zoals dat op 3 september 2012 is vastgesteld.
- het "Inpassingsplan aardgastransportleiding Beverwijk - Wijngaarden", zoals dat op 19 september 2012 is vastgesteld.

Afbeelding 13: Vigerende bestemmingsplannen.



3.4.2. Structuurvisie Beverwijk 2015+

Het ruimtelijk beleid van de gemeente berust op 4 pijlers. Beverwijk wil bijvoorbeeld een gevarieerd en herkenbaar woningaanbod van elk van de woongebieden. De verschillende woongebieden in Beverwijk hebben immers een eigen identiteit, met hun eigen kwaliteiten en knelpunten. Vaak betekent dit dat ingezet wordt op het behoud van bestaande kwaliteiten en het opheffen van knelpunten. In andere gevallen wordt dit bereikt met een herinrichting van de openbare ruimte.

Daarnaast is Beverwijk van oudsher een woon-werkstad. De gemeente wil dit voor de toekomst behouden door bestaande economische potenties beter te benutten. Dit kan door een aantal sterke en herkenbare economische clusters (bv. Tata Steelgebied, bedrijventerrein De Pijp en winkelgebieden) te handhaven en te versterken.

Beverwijk wil bovendien de kansrijke routes en plekken veraangenamen en versterken. Deels door verbinding te zoeken met bestaande kwaliteiten binnen het stedelijk gebied en het groene buitengebied. Daarnaast door het versterken van de kwaliteit van de openbare ruimte in de stad. Hierdoor wordt de ontmoetingsfunctie op straat beter en krijgt de stad een aangener uiterlijk. Uitgangspunt voor het behouden en verbeteren van het sociale leven in Beverwijk is het op peil en up-to-date houden van het voorzieningenaanbod.

Om Beverwijk bereikbaar te houden voor haar inwoners moet het bestaande stedelijke gebied, voor wat betreft het doorgaande verkeer, zoveel mogelijk ontlast worden. Dit kan door een goed alternatief rondom Beverwijk.

In de structuurvisie is een apart hoofdstuk aan de Wijkermeeperpolder gewijd. De tekst van dit hoofdstuk is hieronder overgenomen.

In de huidige beleidsplannen van overheden op provinciaal en gemeentelijk niveau wordt het open, landschappelijke karakter van de Wijkermeeperpolder gehandhaafd, alhoewel er ook studies zijn verricht om een deel van de Wijkermeeperpolder te herbestemmen voor stedelijke functies. Daarnaast is de Wijkermeeperpolder weer van belang vanwege de voorgenomen versterking van de ecologische structuur tussen Alkmaardermeer en de Kaag. Tevens wordt het gebied De Buitenlanden (*valt buiten het gebied van de beheersverordening*) ingericht als recreatiegebied. Juist vanwege deze spanning, is een nadrukkelijke bestemming van belang.

De Structuurvisie Beverwijk 2015+ kiest voor een versterking van het bestaande stedelijke gebied én versterking van de omliggende landschappen. Voor de Wijkermeeperpolder wordt daarom ingezet op de ontwikkeling van een multifunctioneel landschap als rustige groene tegenhanger van de bebouwde woon- en werkgebieden ten westen van de A9. Daarmee zet het gemeentebestuur van Beverwijk in op een concrete invulling van de landschappelijke buffer tussen Beverwijk en Zaanstad en neemt zij voorlopig / op korte termijn afstand van mogelijke ontwikkeling van bedrijventerreinen en havens. Deze koers wordt ondersteund door een onderzoek in het kader van het Masterplan Noordzeekanaalgebied dat in november 2007 is opgesteld. Hier is aangegeven dat het slechte bereikbaarheidsprofiel van de Wijkermeeperpolder (zowel via weg,

het spoor als het vliegtuig) en de aanwezigheid van de Stelling van Amsterdam sterk belemmerend werken voor de realisatie van een zeehaven.

De gemeente Zaanstad heeft in dat kader in overleg met gemeente Beverwijk een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor het gehele buitengebied tussen beiden steden. De keuze voor een open Wijkermeerpolder is geen reden om niets te doen. Juist het behoud van culturele en landschappelijke waarden vraagt om keuzes en inrichtingsmaatregelen. Daarom is de Wijkermeerpolder één van de sleutelprojecten in het kader van de Structuurvisie Beverwijk 2015+. De aanleg van groengebied De Buitenlanden is het eerste project waar de verschillende kwaliteiten van de toekomstige Wijkermeerpolder zichtbaar worden. Dit project ligt aan de noordzijde van de polder en is in de eerste plaats bedoeld als uitvalsbasis voor de bewoners van Broekpolder en omliggende wijken. Door de gerichte toevoeging van recreatieve functies, zoals bijvoorbeeld een stadsboerderij, wordt dit Polderpark ook aantrekkelijk voor bezoekers uit andere delen van Beverwijk, Heemskerk en Zaanstad.

Het zuidelijke deel van de Wijkermeerpolder behoudt haar functie als agrarisch gebied. Deze functie is immers een belangrijke garantie voor het behoud van het landschap. Wel is het mogelijk en zelfs gewenst dat boeren recreatief medegebruik toestaan of stimuleren. Bijvoorbeeld door een netwerk van dwaalpaden, kanoroutes, een boerderijcamping etc. Met deze ontwikkeling kan het gebied langzaam transformeren tot een aantrekkelijk landschap waar agrarische bedrijfsvoering en recreatie samen gaan, vergelijkbaar met Waterland ten noorden van Amsterdam.

Een andere troef van de Wijkermeerpolder is de Stelling van Amsterdam. Een linie van forten, kazematten, dijken en waterwerken dat opgenomen is op de lijst van het UNESCO Werelderfgoed. De linie is nog duidelijk zichtbaar in het landschap. De Vuurliniedijk in het zuidelijk deel van de Wijkermeerpolder is zelfs speciaal aan gelegd als onderdeel van de Stelling van Amsterdam. Bestaande dijken als de Sint Aagtendijk en de Assendelver Zeedijk zijn aangepast en hebben een extra functie gekregen als onderdeel van het verdedigingssysteem. De forten en kazematten zijn echter op dit moment moeilijk bereikbaar en hebben nog geen functie die een groter publiek aan kunnen spreken. Bovendien doorsnijdt de Liniedijk de zuidpunt van de Wijkermeerpolder, terwijl het aansprekende Fort Sint Aagtendijk en de restanten van het fort Velsen juist aan de westzijde van de A9 liggen.

Om de bereikbaarheid te verbeteren wordt aangesloten bij de vier thema's die door het Programmabureau Stelling van Amsterdam geformuleerd zijn. Ten eerste zal worden verkend hoe de publieke toegankelijkheid en de recreatie en het toerisme in dit deel van de Stelling van Amsterdam vergroot kan worden. Ten tweede zal de gemeente Beverwijk samen met de Provincie Noord Holland werken aan de restauratie van forten en andere linieonderdelen. De lopende renovatie van het Fort Sint Aagtendijk is een goed voorbeeld voor deze aanpak. Ten derde zal het behoud van de cultuurhistorische structuren ingezet worden om de ruimtelijke en functionele samenhang van het polderlandschap te versterken. Nieuwe routes over de liniedijken en nieuwe functies in de forten maken de toekomstige Wijkermeerpolder veel aantrekkelijker om te

bezoeken. Dit sluit ook aan bij het laatste thema: een betere economische benutting van de Stelling van Amsterdam. Verschillende onderdelen van de Stelling van Amsterdam lenen zich goed voor verdere economische benutting. Daarbij ligt het accent vooral op de verdere ontwikkeling in de recreatieve sector. Belangrijke voorwaarde is dat door de economische activiteit de toegankelijkheid van de Stelling van Amsterdam vergroot wordt. De status van deze voorstellen is die van: studie resulterend in kaderstellend beleid.

Hierbij kan worden opgemerkt dat de beheersverordening in principe geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt en dat voor de realisering daarvan eventueel afzonderlijke planologische procedures gevolgd moeten worden.

3.4.3. Overig gemeentelijk beleid

Gemeentelijk milieubeleidsplan

De gemeente Beverwijk heeft in samenwerking met de Milieudienst IJmond een meerjaren milieubeleidsplan opgesteld. In de MBP is voor de periode 2008-2012 het gemeentelijke milieubeleidsplan opgesteld en vertaald in concrete doelstellingen. Aandachtspunten in het MBP zijn: Het waarborgen van de leefbaarheid, optimaal gebruik van de regelgeving, voorbeeldfunctie van de gemeente, het bevorderen van duurzame ontwikkeling en het realiseren van klimaatbeleidsdoelstellingen.

Beleidsamenwerkingsverband IJmond Veelzijdig

Beverwijk is onderdeel van de samenwerkingsregio IJmond Veelzijdig waartoe ook de gemeenten Heemskerk, Uitgeest, Velsen en Castricum en de Kamer van Koophandel, de Fed IJmond en Tata Steel IJmuiden behoren. Deze partners zetten zich gezamenlijk in op het versterken van de regionale economie door het uitvoeren van bovenlokale, economische projecten. Dit doen zij op basis van een samenwerkingsprogramma voor vijf economische items:

- Ruimte voor bedrijven;
- Bereikbaarheid;
- Innovatie & Ondernemerschap;
- Scholing & Arbeidsmarkt;
- Toerisme & Recreatie.

Duurzaam Ruimtegebruik

Open ruimte wordt vaak geclaimd, voor woningbouw, parkeren, infrastructuur of andere gebouwde voorzieningen. De notie Duurzaam Ruimtegebruik biedt een handvat om hier regie te kunnen voeren: waar willen we wel en waar willen we niet bouwen.

Beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond

De gemeente Beverwijk heeft samen met de overige IJmond gemeenten de beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond vastgesteld, het doel is tweeledig. Enerzijds is het doel het inzichtelijk maken welke ruimte er voor welke ontwikkelingen beschikbaar is binnen welke randvoorwaarden betreffende externe veiligheid. Op deze wijze kan een goede, efficiënte afweging worden gemaakt betreffende het ruimtegebruik in de regio IJmond. Anderzijds wordt externe

veiligheid een vanzelfsprekend onderdeel van de besluitvorming bij plannen waarbij toetsing aan externe veiligheid in een vroegtijdig stadium van de planontwikkeling gewenst is. De beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond is tevens een bouwsteen voor de structuurvisies die de gewestgemeenten op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening opstellen en is daarmee ook een bouwsteen voor de bestemmingsplannen. De beleidsvisie externe veiligheid kerngemeenten IJmond is daarmee een document dat voor burgers, bedrijven en alle andere betrokkenen helderheid geeft over de vraag wat de regio nastreeft op het vlak van externe veiligheid. Zie verder hoofdstuk 4.4.

Afbeelding 14: Sint Aagtendijk.



4. Milieuaspecten

4.1. Algemeen

De voorliggende beheersverordening is conserverend van aard. Nieuwe ontwikkelingen worden dan ook niet toegestaan. In dit hoofdstuk worden de milieu-aspecten beschouwd. Op deze wijze kan worden gecontroleerd of er in de huidige situatie knelpunten optreden. Eén en ander is conform het bepaalde in de algemene onderzoeksverplichting van artikel 3.2 Awb waarin geregeld is dat, in het kader van de besluitvorming binnen de ruimtelijke ordening, onderzoek naar de relevante omgevingsaspecten moet worden gedaan.

Voor de voorliggende beheersverordening is het milieuonderzoek verricht door de Milieudienst IJmond: "Milieuadvisering beheersverordening Groene Oostrand", 4 april 2013. Dit onderzoek is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. In dit hoofdstuk zijn de resultaten van het onderzoek opgenomen.

4.2. Luchtkwaliteit

In het hele plangebied wordt, voor de bestaande situatie, voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen. De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en heeft daarom geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. De beheersverordening voldoet daarmee aan de wettelijke normen.

4.3. Geluid

In de Wet geluidhinder wordt een onderscheid gemaakt in geluid als gevolg van het wegverkeer, industrielawaai en luchtvaartlawaai.

Wegverkeerslawaai

Omdat in de voorliggende beheersverordening geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen en/of reconstructie van wegen mogelijk worden gemaakt, wordt voldaan aan de wettelijke normen.

Industrielawaai

Binnen het plangebied ligt het in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Gascompressorstation Beverwijk met de daarbij behorende geluidszone. Daarnaast ligt een deel van de geluidszone van het gezoneerde industrieterrein De Pijp, Kagerweg en Noordwijkermeerpolder binnen het bestemmingsplan. Dit komt op twee manieren terug in de beheersverordening (zie ook hoofdstuk 6):

- In de beheersverordening dienen zowel het gezoneerde industrieterrein van het Gascompressiestation als de beide geluidszones geregeld te worden.
- Binnen de geluidszones mogen geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt. Omdat de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, wordt daar sowieso aan voldaan.

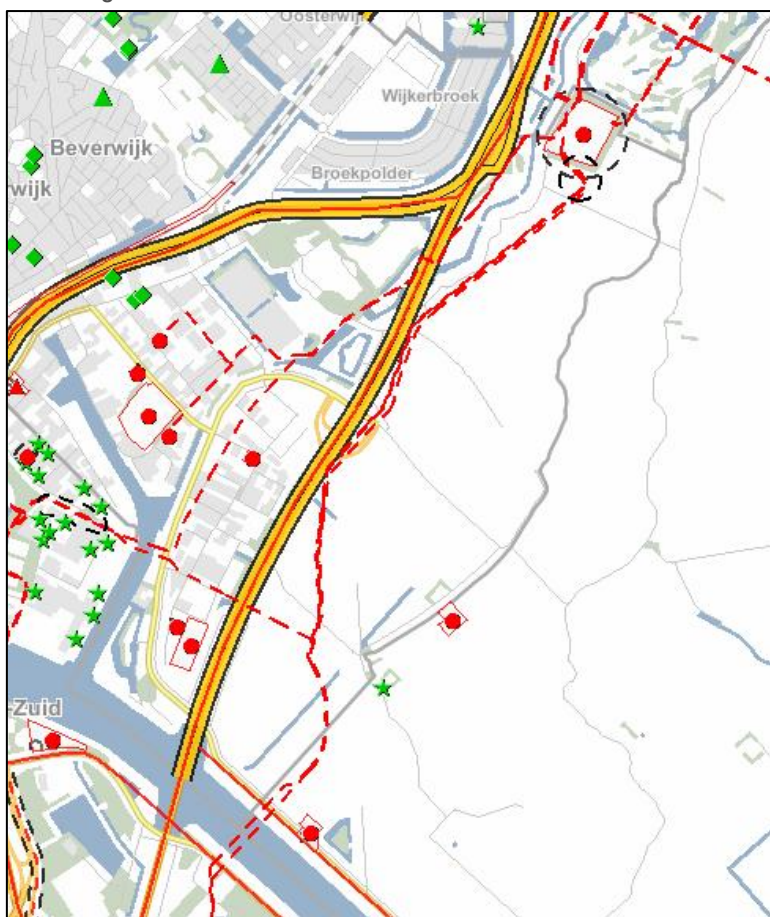
Luchtvaartlawaaï

Het meest oostelijke puntje van het zuidelijke deel van het plangebied ligt binnen het beperkingengebied van de luchthaven Schiphol. Het betreft een beperking voor de hoogte van objecten tot maximaal 150 meter. De beheersverordening voldoet aan deze beperking.

4.4. Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes (weg, water en buisleidingen).

Afbeelding 15: Risicokaart.



Uit het milieuonderzoek (zie bijlage 1) blijkt dat er in en rond het plangebied verschillende risicobronnen zijn. Uit het onderzoek blijkt ook dat er geen risico-contouren en/of invloedsgebieden voor externe veiligheid zijn die buiten de grenzen van de betreffende inrichtingen en/of in het plangebied "De Groene Oostrand" vallen.

In bijlage 2 zijn de conclusies uit het onderzoek naar de externe veiligheid met betrekking tot de nieuwe aardgastransportleiding opgenomen. Deze tekst is overigens overgenomen uit het Rijksinpassingsplan.

Voor het Noordzeekanaal is het zogenaamde plasbrandaandachtsgebied van belang. In verband daarmee is het belangrijk geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten op te nemen binnen de strook van 40 meter vanaf de oever van het Noordzeekanaal. De beheersverordening is hiermee in overeenstemming.

Geconcludeerd kan worden dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorliggende beheersverordening.

4.5. Ecologie

Bij ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden ter plaatse en in de directe omgeving van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

In het milieuonderzoek staat daarover het volgende:

- In de beheersverordening zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen. Het gebied is niet opgenomen in de EHS. Er zijn geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.
- Eventuele toekomstige (bouw)plannen worden afzonderlijk getoetst op negatieve effecten op beschermde soorten.
- De conclusie is dat er wordt voldaan aan de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora-en faunawet.

4.6. Bodem

In een ruimtelijk plan dient rekening te worden gehouden met de kwaliteit van de bodem ter plaatse. Het is wettelijk verboden om te bouwen op verontreinigde grond. Om te kunnen bepalen of de bodem in het plangebied geschikt is voor het beoogde gebruik dient bij voorgenomen bouwactiviteiten een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. De beheersverordening is gericht op het handhaven van de bestaande toestand. In het kader van deze beheersverordening is dan ook geen onderzoek gedaan naar de toestand van de bodem.

4.7. Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe milieugevoelige functies op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van milieugevoelige functies krijgen.

Het belangrijkste bedrijf in het plangebied is het gascompressiestation aan de Genieweg. Het gaat daarbij met name om geluidhinder, een aspect dat hiervoor al aan de orde is geweest.

In het plangebied zijn diverse (agrarische) bedrijven gevestigd. Met de beheersverordening worden er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, maar wordt de bestaande situatie opnieuw vastgelegd. Met het vastleggen van de bestaande functies wordt tevens zorggedragen dat de huidige milieukwaliteit vastgelegd wordt. In de huidige situatie is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en kunnen de bestaande bedrijven functioneren zonder in hun bedrijfsvoering belemmerd te worden. In de toekomstige situatie zal dit niet wijzigen.

Het aspect milieuzonering vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van de beheersverordening.

Afbeelding 16: Sint Aagtendijk.



5. Waterparagraaf

Algemeen

In de toelichting van een bestemmingsplan dient volgens artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Aangezien het Besluit ruimtelijke ordening beheersverordeningen gelijk stelt aan bestemmingsplannen, geldt deze verplichting derhalve ook voor deze beheersverordening. Doel daarvan is de uitgangspunten en wensen vanuit duurzame watersystemen en veiligheid te vertalen naar concrete gebiedsspecifieke ruimtelijke uitgangspunten en deze weer te geven in de beheersverordening. Als principe geldt dat afwenteling moet worden voorkomen en voor het watersysteem de drie-staps-strategie "vasthouden, bergen en afvoeren" moet worden gehanteerd.

Onderstaand wordt een beschrijving gegeven van de wateraspecten binnen het plangebied.

Oppervlaktewater

De ligging van Beverwijk langs het duingebied kenmerkt zich door een sterke variatie in het maaiveldniveau en dientengevolge een sterke variatie van oppervlaktewaterpeilen ten behoeve van de ontwatering en/of afwatering. Globaal stroomt het oppervlakte water af in oostelijke richting (van duinen naar poldergebied).

Binnen het gebied van de beheersverordening komt oppervlaktewater in verschillende vormen voor:

- het Noordzeekanaal;
- de Molentocht en de watergangen van een lagere orde in de Wijkermeerpolder;
- een bijzondere watergang in deze polder is De Kil;
- het Inundatiekanaal langs de Sint Aagtendijk;
- enkele watergangen in het recreatiegebied ten westen van de A9.

De Molentocht watert via het gemaal aan de Kanaalweg uit op het Noordzeekanaal.

De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt beheerd door het Hoogheemraadschap. Het plangebied valt onder de werking van de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de beheersing van de kwaliteit en het peil van het oppervlaktewater. Ook zijn zij verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan het watersysteem en de overige waterstaatkundige voorzieningen in Beverwijk.

Beoordeling vaarwegbelangen

Rijkswaterstaat West-Nederland Noord is vaarwegbeheerder van het in het plangebied gelegen Noordzeekanaal. Rijkswaterstaat is als vaarwegbeheerder verantwoordelijk voor een veilig en vlot scheepvaartverkeer. RWS borgt de veiligheid, voor zover dit binnen haar verantwoordelijkheid en macht ligt en bevordert een vlotte doorstroming. Daarnaast ziet Rijkswaterstaat er op

toe dat geen kwaliteitsverlies van het hoofdvaarwegennet plaats vindt. Het gaat dan in het bijzonder om transport van gevaarlijke stoffen en de staande mastroute.

De vrijwaringzone vaarweg van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) loopt (door tot) in het plangebied. In de vrijwaringzone vaarweg zijn geen ruimtelijke ontwikkelingen toegestaan die de veiligheid voor de scheepvaart op de rijksvaarweg negatief beïnvloeden. Bij de beoordeling of dit het geval is, hanteert Rijkswaterstaat de Vaarwegen Richtlijnen 2011, het Binnenvaartpolitiereglement en de beleidsregel windturbines. Het Barro respecteert bestaande bestemmingen.

Rijkswaterstaat West-Nederland Noord heeft de nautische rijkstaken in het Noordzeekanaalgebied gemandateerd aan het Centraal Nautisch Beheer (CNB). Het CNB heeft de zorg gemandateerd gekregen voor een veilige, vlotte en milieuverantwoorde afwikkeling van het scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied (Aanloopgebied IJmuiden buiten het Sluizencomplex IJmuiden tot boei IJ10/IJ11 te Amsterdam). De nautische sector van Haven Amsterdam verzorgt de uitvoering van de taken van het CNB en beoordeelt ook ruimtelijke plannen. Deze beoordeling vindt deels op dezelfde aspecten plaats als Rijkswaterstaat en is op elkaar afgestemd.

Beoordeling belangen waterbeheer

Voor het beheer van de rijkswateren is het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 van belang. De Waterwet, Europese richtlijnen en ander (internationale) regelgeving vormen de belangrijkste kaders. Het plan vertaalt het Nationaal Waterplan en de Nota Mobiliteit naar het beheer & onderhoud van de rijkswateren.

Het oppervlaktewater in beheer bij het Rijk dient zodanig te worden bestemd dat afvoer van water, ijs en sediment onbelemmerd doorgang kan vinden en de waterhuishouding met bijbehorende voorzieningen geen onnodige belemmeringen ondervinden.

Voor *waterveiligheid* is het van belang dat bestemming en gebruik van de gronden op of nabij waterkeringen geen belemmering vormen voor het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de waterkering.

Het belangrijkste doel van het *waterkwantiteitsbeheer of peilbeheer* is het bieden van veiligheid door overtollig water af te voeren om overstroming of schade te voorkomen en om watertekorten aan te vullen. Voor wat betreft de hemelwaterafvoer geldt de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen, afvoeren. Aangetoond dient te worden dat hergebruik of infiltratie hemelwater niet (geheel) mogelijk is. Voor de lozingspunten gelden de regels van de Waterwet.

Het waterbeheer voor de rijkswateren is voor wat betreft *waterkwaliteit* gericht op gezonde duurzame watersystemen in het kader van de implementatie van de Kaderrichtlijn Water en om emissies richting het oppervlaktewater te voorkomen dan wel te beperken. De ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam Noordzeekanaal mag niet verslechteren. Er geldt een voorkeursvolgorde: schoonhouden–scheiden–zuiveren. Dat betekent bijvoorbeeld dat er bij

voorkeur geen uitlopende bouwmaterialen of bestrijdingsmiddelen worden gebruikt in de openbare ruimte. Schone en vuile waterstromen worden gescheiden gehouden. Vuile afvalwaterstromen worden via het riool naar de zuivering afgevoerd. Bij gebiedsontwikkeling langs het water kan gezien worden of ook door RWS geplande natuurvriendelijke oeverontwikkelingen meegenomen kunnen worden.

Riolering

De afvoer van hemelwater en huishoudelijk afvalwater in de Wijkermeerpolder gebeurt via een verbeterd gescheiden stelsel. De verbeterd gescheiden stelsels van Broekpolder en Wijkermeerpolder voeren via een persleiding rechtstreeks af naar de RWZI.

Grondwater

Grondwateroverlast is onderzocht in het rapport “Actualisatie grondwaterbeheerplan, gemeente Beverwijk” (Wareco, september 2004). Volgens het rapport variëren de gemiddelde grondwaterstanden in het plangebied van ca. 0,7 tot meer dan 1,2 meter beneden het gemiddelde maaiveld. Bij grondwaterstanden boven de 0,7 meter onder maaiveld kan grondwateroverlast optreden waarbij bijvoorbeeld kruipruimten kunnen volstromen en plassen langer op straat blijven staan. Uit afbeelding 17 blijkt dat met name in het noordelijke deel van het plangebied vrij hoge grondwaterstanden voor komen. Uit afbeelding 18 blijkt dat er op enkele plekken risico is op grondwateroverlast.

Voor heel Beverwijk geldt dat het grondwater licht verhoogde concentraties arseen en ijzer bevat. Deze verontreinigingen zijn echter niet ernstig en komen in deze regio van nature in de bodem voor. Het oppervlaktewater bestaat voor een deel uit grondwater en kan dus ook verhoogde concentraties van deze stoffen bevatten. Deze stoffen hechten zich aan in het water zwevende deeltjes die uiteindelijk op de bodem een sliblaag vormen.

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud van de riolering, drainage- en infiltratievoorzieningen in het openbare gebied. Drainage- en infiltratievoorzieningen en rioleringen op particulier terrein worden beheerd en onderhouden door de eigenaar. In geval van aansluitingen op het gemeentelijk systeem dient de eigenaar te zorgen voor voldoende goede controle- en inspectievoorzieningen.

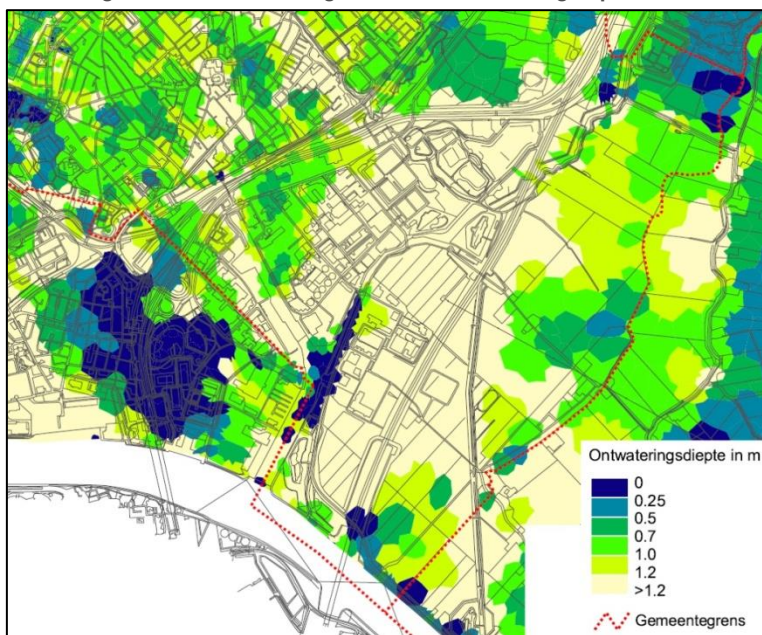
Compensatie toegenomen verharding

De gemeente streeft naar het zoveel mogelijk verwerken van hemelwater binnen de perceelgrenzen van een eventuele nieuwe ontwikkeling. Er zijn diverse mogelijkheden om het water vast te houden en/of te verwerken zonder dat dit een extra belasting van het oppervlaktewater tot gevolg heeft. Zolang aan deze voorwaarde wordt voldaan, is verdere compensatie in de vorm van meer oppervlaktewater niet nodig. Omdat de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen toelaat, is compensatie van nieuwe verharding niet aan de orde.

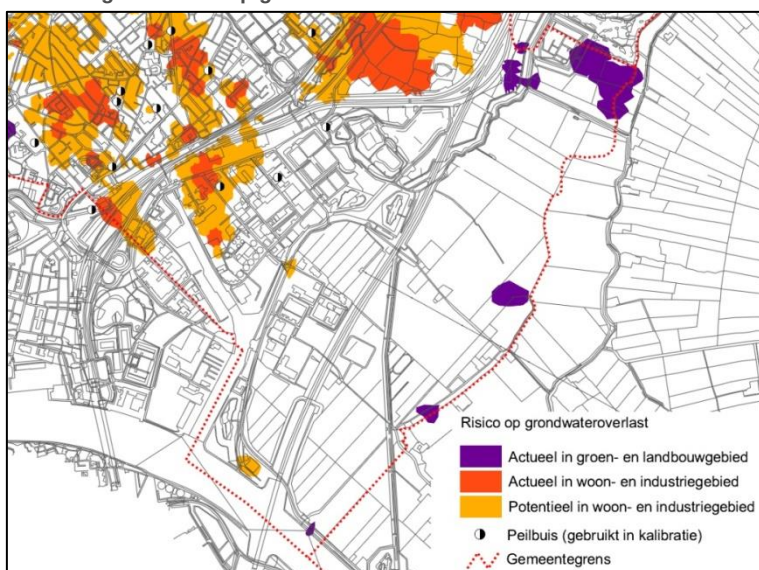
Waterkeringen

De St. Aagtdijk en Nieuwendijk vormen een primaire waterkering. De Kanaaldijk langs het Noordzeekanaal is een secundaire waterkering (zie ook hoofdstuk 3.2 en afbeelding 12) Deze waterkeringen worden in het plangebied beschermd door middel van een passende regeling.

Afbeelding 17: Overzichtskaart gemiddelde ontwateringsdiepte.



Afbeelding 18: Risico op grondwateroverlast.



6. Planbeschrijving

6.1. Systematiek van de beheersverordening

Een beheersverordening is een beheerregeling en heeft betrekking op een gebied waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast (bestaande bebouwing en functies), met eventueel daarnaast de gebruikelijke beperkte uitbreidingsmogelijkheden.

Met betrekking tot de "bestaande situatie" dient daarbij het volgende te worden opgemerkt. Volgens de VNG kan daarbij onderscheid worden gemaakt in "gebruik in enge zin" en "gebruik in ruime zin" (Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Handreiking Beheersverordening Wro, september 2011).

Gebruik in enge zin

Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van het vaststellen van de beheersverordening. Dit geldt zowel voor het gebruik van gronden als van de aanwezige bouwwerken. Deze variant legt de bestaande functies en de bestaande bebouwing vast en biedt ruimte voor kleine -ruimtelijk en functionele ondergeschikte- uitbreidingsmogelijkheden (zoals beperkte uitbreiding van woningen en erfbebouwing).

Gebruik in ruime zin

Bij deze uitleg wordt niet uitgegaan van de feitelijk bestaande situatie, maar van het vigerende bestemmingsplan en van verleende omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken. Het gaat hier om wat op basis van het vigerende bestemmingsplan en verleende vergunningen is toegestaan. Dit kunnen dus ook ontwikkelingen zijn die ten tijde van het vaststellen van de beheersverordening nog niet zijn gerealiseerd. Hierbij wordt nog onderscheid gemaakt tussen een ruime en een beperkte uitleg. Bij een beperkte uitleg gaat het dan om met het bestemmingsplan in overeenstemming zijnde bestaande bebouwing en kleine -ruimtelijk en functioneel- ondergeschikte uitbreidingsmogelijkheden van een bestemmingsplan, mits deze als beheer kunnen worden aangemerkt, bijvoorbeeld (nog niet gerealiseerde) erfbebouwing. Bij de ruime uitleg gaat het om alle nog niet gerealiseerde mogelijkheden van een bestemmingsplan, inclusief bijvoorbeeld de in het vigerende plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden.

De VNG adviseert daarom bij een keuze voor een beheersverordening op basis van het vigerende bestemmingsplan (gebruik in ruime zin) te kiezen voor de beperkte uitleg. Daarbij dient te worden bedacht dat een beheersverordening een mix van regelingen kan bevatten, in die zin dat voor het ene gebied gekozen wordt voor de feitelijk bestaande situatie en in een ander gebied voor het gebruik in ruime zin overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan met inachtneming van het hiervoor gestelde. Binnen een gebied kan ook worden gedifferentieerd. Het spreekt van zelf dat iedere keus in de toelichting op de beheersverordening moet worden verantwoord.

Systematiek Beheersverordening Groene Oostrand

De "Beheersverordening Groene Oostrand" kenmerkt zich door een gedetailleerdere beheerregeling voor de in het gebied aanwezige functies en kan worden gekarakteriseerd als "een beheersverordening op basis van een vigerend bestemmingsplan (gebruik in ruime zin) met een beperkte uitleg". Dat wil zeggen dat de gebruiks- en bebouwingsregelingen van de vigerende bestemmingsplannen het uitgangspunt zijn geweest voor de regelingen op de verbeelding en in de regels. Voor een deel (zoals de nieuwe hoogspanningsverbinding) gaat het om functies die nog niet gerealiseerd zijn.

Een groot deel van de in het bestemmingsplan "Beverwijk Oost 1985" opgenomen wijzigingsbevoegdheden is echter komen te vervallen:

- Het zijn immers juist de wijzigingsbevoegdheden die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. Het opnemen van wijzigingsbevoegdheden voor bijvoorbeeld het toelaten van nieuwe functies staat op gespannen voet met de aard en het karakter van een beheersverordening.
- Aan het opnieuw opnemen / overnemen van wijzigingsbevoegdheden dient het nodige onderzoek ten grondslag te liggen. Het moet immers duidelijk zijn dat van de wijzigingsbevoegdheden gebruik kan worden gemaakt. Het gaat daarbij om onderzoek naar bijvoorbeeld geluidhinder, externe veiligheid en natuurwaarden.

Verbeelding en Bebouwingskaart

Voor bestemmingsplannen is landelijk vastgelegd hoe de verbeelding moet worden getekend (kleuren, namen etc). Deze standaarden gelden niet voor beheersverordeningen. Dat verschil is onder andere terug te vinden op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Op deze website zijn (onder andere) alle bestemmingsplannen in Nederland digitaal raadpleegbaar. Omdat er voor beheersverordeningen geen uitgebreide standaard geldt, wordt de verbeelding door middel van grijze vlakken getoond.

Het kaartmateriaal van de Beheersverordening Groene Oostrand is als volgt opgebouwd:

- Op de analoge (papieren) verbeelding zijn in de eerste plaats als gekleurde vlakken een aantal "zones" terug te vinden, die vergelijkbaar zijn met de bestemmingen uit een bestemmingsplan, zoals de "zone agrarisch" en de "zone wonen".
- Daarnaast zijn de "dubbelbestemmingen" voor de hoogspanningsleidingen, de aardgas-transportleidingen, de archeologische waarden en de waterkeringen door middel van arceringen op de kaart ingetekend.
- Tot slot zijn op de verbeelding enkele aanduidingen opgenomen, bijvoorbeeld voor de geluidszones.
- Naast de verbeelding is een "Bebouwingskaart" opgenomen. Op deze kaart zijn de bebouwingsregelingen voor met name de Zone Agrarisch, de Zone Bedrijf - Nutsvoorziening en de Zone Wonen opgenomen. Het gaat daarbij om de bouwvlakken, de hoogtebepalingen en het bebouwingspercentage.

6.2. Artikelsgewijze toelichting

In deze paragraaf wordt in het kort een toelichting gegeven op de verschillende in het plan opgenomen regelingen.

Bij de opbouw van de regels van de beheersverordening is aangesloten op de indeling zoals die ook voor bestemmingsplannen wordt gebruikt:

- Hoofdstuk 1. Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2. Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3. Algemene regels;
- Hoofdstuk 4. Overgangs- en slotregels.

Artikel 1. Begrippen

In artikel 1 zijn de belangrijkste begrippen uit de regels gedefinieerd. De meeste begrippen en uitdrukkingen die in de planregels worden gebruikt, hebben een duidelijke betekenis in het dagelijks spraakgebruik. In de begripsomschrijvingen zijn dan ook voornamelijk omschrijvingen opgenomen van juridische termen, zoals "bouwwerk" of "peil". Daarnaast is een omschrijving opgenomen van die begrippen waarbij van belang is dat er geen onduidelijkheden of misverstanden over bestaan. De meeste begrippen zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan Beverwijk Oost 1985.

Artikel 2. Wijze van meten en berekenen

In artikel 2 is, evenals dat bij bestemmingsplannen gebeurt, de wijze van meten opgenomen. In dit artikel is ook de regeling opgenomen die het mogelijk maakt dat ondergeschikte bouwdelen zoals plinten en goten de bouwgrenzen mogen overschrijden.

Artikel 3. Zone Agrarisch

Het gebied van de beheersverordening is grotendeels opgenomen in de Zone Agrarisch. De gronden zijn in de eerste plaats bestemd voor de grondgebonden landbouw. Intensieve veehouderij is slechts toegelaten voor zover die nu reeds bestaat. De Provinciale Ruimtelijke Verordening stelt beperkingen aan de uitbreiding van intensieve veehouderij, zodat uitbreiding hiervan in het kader van de beheersverordening niet mogelijk is.

Voor de bebouwingsregeling is zoveel mogelijk aangesloten op het vigerende bestemmingsplan Beverwijk Oost 1985. Voor ieder agrarisch bedrijf is op de Bebouwingskaart een bouwvlak opgenomen. De bedrijfsbebouwing en de bedrijfswoning dienen in principe in het bouwvlak gebouwd te worden. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan. De maximale goothoogte en bouwhoogte zijn op de Bebouwingskaart aangegeven. Buiten de bouwvlakken mag per bedrijf één veldschuur van maximaal 20 m² worden gebouwd.

De "Landwinkel" aan de Noorderweg is door middel van een "specifieke gebruiksregel" mogelijk gemaakt. Daarbij is de bestaande situatie in de regels vastgelegd.

Een deel van de flexibiliteitsbepalingen van het vigerende bestemmingsplan Beverwijk Oost 1985 is in de beheersverordening overgenomen. Het gaat daarbij om het volgende.

- De mogelijkheid om de maximale oppervlakte van veldschuren te vergroten tot 50 m².
- De mogelijkheid om bedrijfsgebouwen van agrarische bedrijven te gebruiken voor agrarische hulpbedrijven.
- De mogelijkheid om de bedrijfswoning (tijdelijk) door twee huishoudens te bewonen ("rustende boer").
- De mogelijkheid om de vorm en grootte van de bouwvlakken aan te passen. De bouwvlakken mogen echter niet groter worden dan 1 ha.
- De mogelijkheid om bij bedrijfsbeëindiging over te gaan naar de Zone Wonen. Het aantal woningen mag daarbij niet worden vergroot.

Een aantal flexibiliteitsbepalingen is, in verband met de aard en het karakter van de beheersverordening, niet overgenomen omdat deze bepalingen feitelijk betrekking hebben op het toelaten van nieuwe ontwikkelingen.

- De mogelijkheid om nieuwe bouwvlakken (dus nieuwe agrarische bedrijven) toe te laten.
- De mogelijkheid om op een deel van de agrarische gronden volkstuinten te realiseren.
- De mogelijkheid om een tweede bedrijfswoning te realiseren.
- De mogelijkheid om de intensieve neventak van bedrijven te vergroten.

Mochten er in de komende periode initiatieven zijn voor een van deze activiteiten, dan zal daar eventueel een afzonderlijke planologische procedure voor gevolgd worden.

Artikel 4. Zone Bedrijf - Nutsvoorziening

In het gebied van de beheersverordening komen verschillende nutsvoorzieningen voor. Enerzijds gaat het daarbij om kabels en leidingen (zie hierna). Anderzijds gaat het om gebouwde voorzieningen. Het gascompressiestation van de Gasunie aan de Geniedijk is daarvan de grootste. Aan de dijk langs het Noordzeekanaal staat een gemaal om het water uit de polder te verwerken. Het gascompressiestation is een "inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken". Dit wordt in de regels apart mogelijk gemaakt. Ook voor deze zone zijn de bouwmogelijkheden op de Bebouwingskaart aangegeven.

Artikel 5. Zone Bedrijf - Opstijgpunt

Bij de Kanaalweg zal een voorziening worden gerealiseerd waar de nieuwe hoogspanningsverbinding overgaat van de ondergrondse leiding die onder het Noordzeekanaal door gaat naar de bovengrondse hoogspanningsleiding verder naar het noorden. Bij de Sint Aagtendijk is er een vergelijkbaar bestaand opstijgpunt. Deze twee locaties zijn ondergebracht in de Zone Bedrijf - Opstijgpunt.

Artikel 6. Zone Recreatie 1

Het groen- en recreatiegebied ten westen van de A9 is in de Zone Recreatie 1 opgenomen. Binnen deze zone is een breed scala aan groen-, sport- en recreatievoorzieningen mogelijk. Bij deze voorzieningen mogen ook gebouwen en andere gebouwde voorzieningen worden gereali-

seerd. De maximale oppervlakte is 2% van het gebied en de maximale hoogte is 4,5 meter. Deze maten zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan Beverwijk Oost 1985.

Artikel 7. Zone Recreatie 2

In navolging van het vigerende bestemmingsplan Beverwijk Oost 1985 zijn de Vuurlinie, de Sint Aagtendijk en de Nieuwendijk met de bijbehorende watergangen (inundatiekanaal) in de Zone Recreatie 2 opgenomen. De gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden. De recreatieve functie is beperkt tot fiets- en wandelpaden.

Het realiseren van werken en werkzaamheden (zoals kappen en graven) is alleen mogelijk met een "Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" (vroeger aanlegvergunning genoemd). Aanleggen is alleen mogelijk als de landschappelijke en cultuurhistorische waarden belangen dat toelaten.

Artikel 8. Zone Verkeer

Alle wegen zijn opgenomen in de Zone Verkeer. Omdat met name bij de A9 door de taluds en brede groenstroken een vrij groot gebied in deze zone valt, is in de regels bepaald dat het aantal rijstroken niet mag worden vergroot. Op en rond de A9 is de maximale oppervlakte van gebouwen 150 m³. Bij de overige wegen is de maximale inhoud 25 m³.

Artikel 9. Zone Water

Het Noordzeekanaal is opgenomen in de Zone Water.

De overige watergangen in het gebied zijn opgenomen in de zones waarin ze zijn gelegen of waaraan ze grenzen. Om te voorkomen dat de hoeveelheid oppervlaktewater afneemt of de karakteristieke watergangen worden aangepast zijn in de meeste zones regels opgenomen die bepalen dat de oppervlakte en het beloop van de watergangen moet worden gehandhaafd.

Artikel 10. Zone Wonen

Bij het opstellen van de regels voor de Zone Wonen is aangesloten op de regelingen uit het vigerende bestemmingsplan Beverwijk Oost 1985. Het uitgangspunt is daarbij geweest deze regeling zo veel mogelijk voort te zetten. Op deze wijze wordt een zekere continuïteit bereikt in de regeling.

Allereerst is een onderscheid gemaakt tussen hoofd- en bijgebouwen. In de begripsomschrijvingen van artikel 1 wordt het onderscheid tussen een hoofdgebouw, een aanbouw en een bijgebouw gedefinieerd. Een hoofdgebouw is in het algemeen de woning in een of meer bouwlagen. Een aanbouw en een bijgebouw zijn visueel en functioneel ondergeschikt aan een hoofdgebouw.

Voor de hoofdgebouwen is op de Bebouwingskaart een bouwvlak ingetekend. Daarbij is tevens aangegeven wat de maximale goot- en bouwhoogte van de woningen is. Onder het hoofdgebouw wordt in beginsel verstaan: de oorspronkelijk opgerichte bebouwing (dus zonder latere

toevoegingen). In de regels zijn bepalingen opgenomen voor het realiseren van aan- en uitbouwen die de grens van het bouwvlak mogen overschrijden.

Per woning mag maximaal 50 m² aan bijgebouwen worden gerealiseerd. Bijgebouwen zijn alle gebouwen die los staan van de woning. Voor bijgebouwen is een maximale goothoogte van 3 meter geregeld. Op bijgebouwen is een kap toegestaan, waarbij de maximale hoogte 6 meter bedraagt. Bijgebouwen dienen achter (het verlengde van) de voorgevelbouwgrens te worden gebouwd.

Ook voor de erfafscheidingen is de regeling uit het vigerende bestemmingsplan overgenomen. Dit betekent dat vóór de voorgevelrooilijn (dus op het voorerf) de hoogte van hekwerken en schuttingen maximaal 1,2 meter mag bedragen. Achter de voorgevelrooilijn bedraagt de maximale hoogte 2 meter.

De beheersverordening biedt de mogelijkheid dat de bewoners aan huis hun beroep uitoefenen. De criteria die daarbij in acht moeten worden genomen zijn opgenomen in de "specifieke gebruiksregels". Zoals de naam al aangeeft dient het aan huis verbonden beroep door een van de bewoners te worden uitgeoefend. Het beroep mag zowel in de woning als in de aanbouwen en bijgebouwen worden uitgeoefend.

Maximaal 30% van het totale vloeroppervlak mag voor de aan huis verbonden beroepen worden gebruikt. Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat de woonfunctie te veel in het gedrang komt. Daarnaast geldt een maximum van 50 m². Een dergelijke oppervlakte biedt voldoende mogelijkheden voor het uitoefenen van het aan huis verbonden beroep.

De aan huis verbonden beroepen mogen geen milieuhinder veroorzaken, een verkeersaantrekkende werking hebben en/of de parkeerdruk extra vergroten.

Tot slot kan worden opgemerkt dat twee regelingen uit het vigerende bestemmingsplan niet in de beheersverordening terug komen. Het gaat daarbij om de mogelijkheid om woningen te splitsen en om de mogelijkheid om een agrarisch bedrijf te vestigen.

Artikel 11. Zone Leiding - Gas

Artikel 12. Zone Leiding - Hoogspanning

Artikel 13. Zone Leiding - Hoogspanningsverbinding 1

Artikel 14. Zone Leiding - Hoogspanningsverbinding 2

Artikel 15. Zone Leiding - Rioolpersleiding

Naast de A9 komen in het gebied van de beheersverordening verschillende grootschalige infrastructuurle voorzieningen voor. Het gaat daarbij om de aardgastransportleidingen die naar/van het gascompressiestation van de Gasunie aan de Geniedijk lopen en de hoogspanningsleidingen. In de beheersverordening zijn zowel de bestaande leidingen als de nieuwe leidingen uit de twee rijksinpassingsplannen (zie hoofdstuk 3.4) geregeld.

Deze zones zijn gelijk aan de "dubbelbestemmingen" zoals die in bestemmingsplannen voorkomen. Dat houdt in dat de gronden, naast de doeleinden zoals die bij de hiervoor beschreven zones mogelijk zijn, tevens voor de leidingen zijn bestemd.

Door middel van deze zones worden de leidingen beschermd. In principe mag er alleen ten behoeve van de leidingen worden gebouwd. Het bouwen ten behoeve van de andere zones is alleen mogelijk na het volgen van een afwijkingsprocedure. Het realiseren van werken en werkzaamheden (zoals kappen en graven) is alleen mogelijk met een "Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" (vroeger aanlegvergunning genoemd). Bouwen en aanleggen zijn alleen mogelijk als de belangen van de leiding dat toelaten. In verband daarmee dienen burgemeester en wethouders advies in te winnen bij de leidingbeheerder.

In de voorliggende herziening zijn de regels beter afgestemd op de regels van de rijksinpassingsplannen. De regels van de Zone Leiding - Hoogspanning zijn aangepast. De regels van de Zone Leiding - Hoogspanningsverbinding zijn gesplitst. Nummer 1 is voor de bestaande verbinding. Nummer 2 voor de nieuwe. Nieuw zijn de regels voor Zone Leiding - Rioolpersleiding.

Artikel 16. Zone Waarde - Archeologie

Binnen het plangebied is op een aantal plekken een bijzonder archeologieregime van kracht vanwege de aanwezigheid van veel belangwekkende archeologische bodemsporen en voorwerpen op een relatief klein oppervlakte (zie ook hoofdstuk 2.2: Cultuurhistorie en archeologie). Deze gronden zijn ondergebracht in de zone "Waarde - Archeologie". De regeling is afgestemd op de regelingen in recente bestemmingsplannen in de gemeente.

Bij grondroerende werkzaamheden in plannen of werkzaamheden die dieper reiken dan 35 cm beneden het maaiveld, dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van archeologische waarden. Zoals in hoofdstuk 2.2 is aangegeven geldt dit voor alle grondwerkzaamheden en is de regeling daarom niet aan een minimum oppervlakte gekoppeld.

Artikel 17. Zone Waterstaat - Waterkering

Om de in het plangebied aanwezige waterkeringen (Sint Aagtendijk /Nieuwendijk en de dijk langs Noordzeekanaal) te beschermen is in deze beheersverordening de zone Waterstaat - Waterkering opgenomen. Deze beschermt de waterstaatsbelangen. De regelingen in deze bestemming zijn vergelijkbaar met de regelingen in de zones voor de leidingen.

Artikel 18. Anti-dubbeltelregel

Deze regel voorkomt dat gronden waarvoor een bouwplan is ingediend, nogmaals in een ander bouwplan kunnen worden meegenomen.

Artikel 19. Algemene aanduidingsregels

Zoals hiervoor is aangegeven is het gascompressiestation van de Gasunie een inrichting die geluidshinder veroorzaakt. Aan het Zijkanaal A is ook een "lawaimaker" gevestigd. De in-

vloedsgebieden van deze bedrijven dienen in de beheersverordening opgenomen te worden: de "Geluidzone - industrie". Binnen deze zone mogen geen nieuwe geluidsgevoelige functies worden gerealiseerd.

Artikel 20. Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is bepaald dat bouwwerken die met een geldende vergunning zijn gerealiseerd maar die afwijken van de bouwregels in de beheersverordening toch met de verordening in overeenstemming zijn. Deze regeling kan als een soort vangnet worden gezien.

Artikel 21. Algemene gebruiksregels

Bij wet is geregeld dat het verboden is gronden en/of bouwwerken anders te gebruiken dan volgens de omschrijvingen bij de verschillende zones is toegestaan. Om daarbij misverstanden te voorkomen wordt in dit artikel verduidelijkt wat in ieder geval een strijdig gebruik is en ook welke activiteiten wel als passend bij de omschrijving van de zone kunnen worden gezien.

Artikel 22. Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels geven burgemeester en wethouders de mogelijkheid om op een aantal ondergeschikte punten van de bouwregels af te wijken.

Artikel 23. Overgangsrecht

Het overgangsrecht heeft ten doel een rechtstoestand te creëren voor situaties die afwijken van de in het plan opgenomen regels. In principe mogen dergelijke situaties worden gehandhaafd totdat ze daadwerkelijk gesaneerd worden. Indien het gaat om afwijkingen van de bebouwingsregels mag het bouwwerk zelfs worden verbouwd. Alleen als ze door een calamiteit verloren gaan, mogen ze geheel worden herbouwd, met uitzondering van illegale situaties. De redactie van de tekst komt overeen met de tekst zoals die voor bestemmingsplannen verplicht is voorgeschreven.

Artikel 24. Slotregel

In het laatste artikel wordt de naam van de beheersverordening gedefinieerd.

7. Uitvoerbaarheid van het plan

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Voor de bepaling van de financieel economische uitvoerbaarheid zijn de financiële consequenties van deze beheersverordening in beeld gebracht. De verordening is een beheerplan, waarbij geen sprake is van een actief gemeentelijk grondbeleid en nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien. Het beheersverordening heeft daarom geen financiële gevolgen voor de gemeente Beverwijk.

7.2. Handhaving van de verordening

De beheersverordening heeft grotendeels betrekking op een bestaand landelijk gebied, waarbij geen ontwikkelingen zijn voorzien. Als de verordening van kracht wordt, gaat het dan ook met name om de handhaving. Een belangrijk aspect van die uitvoering is de handhaving van de in de verordening opgenomen spelregels door de verantwoordelijke overheid en de naleving ervan door de betrokken burgers.

Om bij de handhaving misverstanden te voorkomen is het belangrijk dat de bestaande situatie goed wordt vastgelegd. Op die manier kan de toetsing van bouwplannen en eventuele beperkte gebruiksveranderingen snel en doeltreffend plaatsvinden. En alleen dan is het mogelijk om adequaat tegen illegaal bouwen op te treden. Binnen de gemeente is nauwkeurige en gedetailleerde informatie aanwezig over zowel de bebouwing als de in het gebied aanwezige functies.

De gemeente heeft een handhavingsbeleid ontwikkeld dat is vormgegeven in een nota waarin specifieke onderdelen van handhaving aan de orde komen. Relevant voor het plan is dat het Handhavingsteam actief controleert op bouwen zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning. Tevens wordt er in elke wijk tenminste eens in de twee jaar gecontroleerd of er gebruik plaatsvindt dat strijdig is met het bestemmingsplan of de beheersverordening. De handhaafbaarheid van het plan wordt overigens bevorderd door de gedetailleerde planregeling.

7.3. Reacties op de Beheersverordening Groene Oostrand

Zoals in de Inleiding is vermeld, zijn er rond de vaststelling en naar aanleiding van de publicatie van de Beheersverordening Groene Oostrand enkele reacties binnengekomen. Het gaat daarbij om reacties van:

- Tennet;
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
- Rijkswaterstaat;
- Ministerie van Economische Zaken;
- Gasunie.

Een samenvatting van deze reacties is opgenomen in bijlage 3. In deze bijlage is ook het antwoord van de gemeente op deze reacties opgenomen, waarbij tevens is aangegeven of en op welke wijze de reacties in de voorliggende "Herziening oktober 2013" zijn verwerkt.

De nu voorliggende - Beheersverordening Groene Oostrand (herziening oktober 2013) heeft vanaf 1 november 2013 tot en met 12 december 2013 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden door eenieder reacties worden ingediend bij de gemeenteraad van Beverwijk. Er zijn twee (instemmende) reacties ingediend, die geen aanleiding hebben gegeven de verordening te wijzigen. Deze reacties zijn opgenomen in bijlage 4.

Bijlage 1

Milieuadvisering beheersverordening Groene Oostrand

Bijlage 2

Gasleiding Beverwijk - Wijngaarden A803

Bijlage 3

Reacties Beheersverordening Groene Oostrand

Bijlage 4

Reacties Beheersverordening Groene Oostrand (herziening oktober 2013)