

BESLUITFORMULIER BIJ B&W ADVIES

Domein: Ruimtelijke Ontwikkeling Registratienummer: BENW200322
 Team: Plannen en Projecten
 Adviseur: Jeannet Bakkum
 Toestelnummer: 088 909 7904
 Datum: 8 juni 2020
 Onderwerp: Omgevingsvergunning voor het laten rijden van een zonnetrein door de Schoorlse Duinen
 Samenvatting van het advies: Het advies luidt in te stemmen met de Nota van zienswijzen en de omgevingsvergunning voor het laten rijden van een zonnetrein door de Schoorlse Duinen te verlenen.
 BUCH advies: Nee, dit advies heeft alleen betrekking op Bergen
 Doel van dit advies is het college: Te adviseren om voorgesteld besluit vast te stellen.

Besluitnummer: b20.00226

CONFORM

Paraaf business controller:

SWZ

Paraaf manager:

Openbaarheid

Openbaar (direct)

Circulatie	Akkoord	Datum	Bespreken	Portefeuillehouder
Assistent gemeentesecretaris		10/06/2020		
Gemeentesecretaris		10/06/2020		
Burgemeester		11/06/2020		
Wethouder Bekkering	EB	11/06/2020		
Wethouder Van den Beld				
Wethouder Valkering	KV	14/06/2020		X
Wethouder Tromp	AT	14/06/2020		

Procedure	Datum
B&W	16-6-2020
Naam Commissie	N.v.t.
Commissie vergadering	
Agendering ter	N.v.t.

Bijlage:

1. aanvraag
2. ruimtelijke onderbouwing
3. nota zienswijzen
4. advies omgevingsdienst
5. begeleidend schrijven

Voorgesteld besluit

Het college besluit:

1. In te stemmen met de Nota van zienswijzen.
2. De omgevingsvergunning voor het laten rijden van een zonnetrein door de Schoorlse Duinen te verlenen.

3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

1 INLEIDING

Staatbosbeheer verzorgt samen met een exploitant excursies in de Schoorlse Duinen voor mensen die minder mobiel zijn. Deze excursies vinden plaats met de zonnetrein; een elektrische trekker met maximaal 2 wagons die plaats bieden aan 30 personen. Maatschappelijke betrokkenheid en het creëren van bewustzijn voor de bijzondere natuurwaarden is een van de speerpunten van Staatsbosbeheer. Daarom zijn de natuurgebieden die Staatsbosbeheer beheert toegankelijk voor recreanten. De Schoorlse Duinen is voor recreanten eenvoudig toegankelijk door het netwerk van recreatieve paden. Echter voor mensen die slecht ter been zijn, zijn deze paden niet goed begaanbaar. Hieruit is het initiatief ontstaan door een ondernemer die de inzet van de zonnetrein voorstelde.

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning Schoorlse Duinen – het laten rijden van een elektrisch aangedreven zonnetrein in de Schoorlse Duinen, jaarlijks vanaf 1 april tot 1 oktober heeft vanaf 17 oktober tot en met 27 november 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Hier is door drie partijen gebruik van gemaakt.

In bijgevoegde Nota zienswijzen wordt ingegaan op door partijen ingebrachte punten. Dit heeft op een (1) punt geleid tot aanpassing van de omgevingsvergunning. Staatsbosbeheer heeft verzocht om de periode waarin met de zonnetrein in de Schoorlse Duinen mag worden gereden met een maand te verlengen. Gelet op de aard van de activiteiten zal verlenging van de gebruikperiode niet leiden tot een significant grotere verstoring. Het jaarlijks laten rijden van de zonnetrein tussen 1 april en 1 november wordt daarmee ruimtelijk acceptabel bevonden. Hiermee gaat de periode van 1 april tot 1 oktober, naar 1 april tot 1 november.

Het huidige bestemmingsplan

Ter plaatse is het bestemmingsplan Duingebied van toepassing. Daarbinnen heeft het betreffende gebied de bestemming Natuur (art.6) met de aanduidingen Waarde – Archeologie-4 (art. 19) en Waterstaat – Waterkering (art. 20).

De gronden met de bestemming 'Natuur' zijn onder andere bestemd voor zeewering en kustverdediging, behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden, extensieve dagrecreatie en bij deze doeleinden behorende voorzieningen. "Extensieve dagrecreatie" wordt in het bestemmingsplan gedefinieerd als "niet gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, zwemmen en natuurobservatie". Het gebruik van gemotoriseerd verkeer past niet binnen de bedoeling van extensieve dagrecreatie. En daarmee past het niet binnen de bestemming 'Natuur'.

Het initiatief is in strijd met het bestemmingsplan, middels een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken.

Exploitatieplan

Gezien het feit dat er voor de gemeente geen verhaalbare plankosten zijn, wordt er geen exploitatieplan vastgesteld.

Het advies is om in te stemmen met de Nota van zienswijzen. En de omgevingsvergunning voor het laten rijden van een elektrisch aangedreven zonnetrein door de Schoorlse Duinen, jaarlijks tussen 1 april en 1 november te verlenen. Vervolgens is het advies de stukken voor een periode van 6 weken ter visie te leggen. Ten aanzien van de exploitatie is het advies geen exploitatieplan vast te stellen.

2 BELEIDSKADER

Bij de beoordeling van het voorstel zijn de volgende kaders van belang:

- wegens de vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming moet het plan afgestemd worden met het bevoegd gezag in de provincie;
- de aanvraag moet voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

Op 12 februari 2016 is door de provincie Noord-Holland onder kenmerk 725945/732743 een Natuurbeschermingswetvergunning verleend voor het houden van recreatietoertochten met een zonnetrein in het N-2000 gebied "Schoorlse Duinen".

De Natuurbeschermingswet is inmiddels vervangen door de Wet natuurbescherming en de Omgevingsdienst NHN beoordeelt en verleent als uitvoerende instantie de vergunning in plaats van de provincie.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

2.1 Wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Bestemmingsplan Duingebied;
Algemene Wet Bestuursrecht;
Wet Natuurbescherming;
Wet ruimtelijke ordening;
Provinciale milieuverordening.

2.2 Lokaal beleid/ bestuurlijke doelen

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende politieke dossiers:

de zonnetrein is een initiatief van Staatsbosbeheer. De zonnetrein heeft een aantal jaren gereden zonder omgevingsvergunning.

2.3 Organisatiedoelen

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het concernplan van de BUCH werkorganisatie:

- | | |
|---|---|
| ☐ Top Dienstverlener | ☐ Goed werkgeverschap |
| ☐ Duurzame bedrijfsvoering | ☐ Financieel gezond |
| ☐ Van Buiten naar binnen | ☐ Sterk en betrouwbaar in de regio |
| ☒ N.v.t. | |

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

De zonnetrein rijdt inmiddels al een aantal jaren in de Schoorlse Duinen. Hiervoor heeft Staatsbosbeheer in 2015 bij de provincie een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd. De provincie heeft deze aanvraag positief beoordeeld en heeft de vergunning verleend. Een omgevingsvergunning was echter nog niet aangevraagd. Voorliggende aanvraag is het kader van vooroverleg aan de diverse vooroverlegpartners voorgelegd. De Omgevingsdienst heeft de ecologie paragraaf voor de zonnetrein als voldoende beoordeeld. De andere vooroverlegpartners hebben ingestemd met het voornemen.

Uit de jaren dat de zonnetrein rijdt blijkt dat vooral oudere en minder mobiele mensen gebruik maken van de zonnetrein. Zo zijn er van diverse instanties bij initiatiefnemer positieve reacties binnengekomen op het initiatief.

Door het gebruik van de zonnetrein in de Schoorlse Duinen te vergunnen wordt bijgedragen aan een van de speerpunten van Staatsbosbeheer en dat is het toegankelijk maken van het duingebied voor iedereen. Het initiatief sluit aan bij de gemeentelijke visie op toerisme en recreatie en levert daarmee ook een positieve bijdrage aan de toeristische aantrekkelijkheid van de Schoorlse Duinen en daarmee van de gemeente Bergen.

Er zijn ruimtelijk gezien geen bezwaren om medewerking te verlenen aan dit initiatief. Het initiatief is voorzien van een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing.

Tijdens de ter visie legging van de ontwerp omgevingsvergunning zijn drie zienswijzen ontvangen. De zienswijzen geven op een punt aanleiding de omgevingsvergunning te wijzigen.

3.2 Regionale samenwerking en couleur locale

Het initiatief heeft enkel betrekking op de gemeente Bergen. Het initiatief sluit aan bij de gemeentelijke visie op toerisme en recreatie en levert daarmee ook een positieve bijdrage aan de toeristische aantrekkelijkheid van de Schoorlse Duinen en daarmee van de gemeente Bergen.

3.3 Risico's

Voor dit initiatief wordt geen planschade overeenkomst afgesloten aangezien de activiteit zich enkel in een natuurgebied afspeelt en er geen woningen in de directe omgeving aanwezig zijn.

3.4 Financiën

Afgestemd met:
N.v.t.

3.5 Participatie, samenspel

Afgestemd met:
Het initiatief is besproken met de gebiedsregisseur en de vakgebieden natuur en landschap, vergunningen en handhaving. Vanuit deze afdelingen is met het initiatief ingestemd.

3.6 Juridische Zaken

Afgestemd met:
N.v.t.

3.7 Communicatie

Afgestemd met:
Het besluit wordt gepubliceerd en ter visie gelegd.

3.8 Duurzaamheid

Afgestemd met:
N.v.t.

3.9 Overige zaken

Afgestemd met:
N.v.t.

4 UITVOERING, PLANNING EN EVALUATIE

Na het collegebesluit worden de stukken voor een periode van zes weken ter visie gelegd. In deze periode kan beroep worden aangetekend bij de Raad van State.