

Realisatie strandpaviljoen



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Datum : 2 februari 2026
Opdrachtgever : Strandpaviljoen Blonde
Project : Realisatie strandpaviljoen, [REDACTED]
Auteur : [REDACTED]
Telefoonnummer : 06 [REDACTED]
Status : V4

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Projectlocatie	5
2	Omschrijving project.....	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Nieuwe situatie.....	6
3	Planologische situatie	11
3.1	Bestemmingsplan Bergen aan Zee.....	11
3.2	Bestemmingsplan Duingebied	13
3.3	Bestemmingsplan Parkeren	13
3.4	Strijdigheden bestemmingsplan	14
3.5	Motivering.....	15
4	Toets aan beleid	16
4.1	Rijksbeleid	16
4.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	16
4.1.2	Ladder duurzame verstedelijking.....	17
4.2	Provinciaal beleid	17
4.2.1	Omgevingsvisie NH2050.....	17
4.2.2	Strandzoning 2025	19
4.2.3	Omgevingsverordening NH2022.....	19
4.2.4	Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 – 2027	20
4.3	Gemeentelijk beleid.....	21
4.3.1	Omgevingsvisie.....	21
4.3.2	██████████ Bergen 2018 - 2021	21
5	Omgevingsaspecten.....	23
5.1	Externe veiligheid	23
5.2	Water.....	23
5.3	Ecologie	24
5.4	Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren.....	26
5.5	Milieuzoning.....	27
5.6	Luchtkwaliteit	27
5.6.1	Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.....	28
5.6.2	Bodemkwaliteit	28
5.7	Milieueffectrapportage	28
6	Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	29
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid/participatie	29
7	Conclusie.....	30

Bijlagen

- I. Quick scan ecologie, [REDACTED] en [REDACTED], QS2024-220, 2 juli 2024
- II. Onderzoek stikstofdepositie, HBA B.V., 2025-9364, 4 november 2025

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het adres [REDACTED] is strandpaviljoen Blonde aanwezig. Dit paviljoen is in zeer slechte staat en moet om deze reden worden vervangen. Het nieuwe paviljoen zal niet alleen in functionaliteit verbeteren, maar krijgt ook een belangrijke kwaliteitsimpuls, waarbij de nadruk ligt op verduurzaming en het bieden van meer comfort aan de strandbezoeker. Het nieuwe paviljoen gaat op een positie meer westwaarts worden gebouwd. De reden dat deze wordt verplaatst is omdat er vanuit waterveiligheid eisen worden gesteld vanuit het Hoogheemraadschap HHNK en Rijkswaterstaat.

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarom is de Wabo op de aanvraag voor de bouw van toepassing. De aanvraag past niet binnen de vigerende bestemmingsplannen. Om de ontwikkeling te realiseren is een omgevingsvergunning aangevraagd om voor de strijdigheden af te wijken van het bestemmingsplan. Het voorliggende document is de ruimtelijke onderbouwing waarmee wordt aangetoond dat de afwijking van de bestemmingsplannen ruimtelijk aanvaardbaar is.

In dit hoofdstuk wordt hierna de locatie beschreven. In hoofdstuk 2 wordt het initiatief omschreven en in hoofdstuk 3 wordt het bestemmingsplan toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt het relevante beleid behandeld en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die voor de ontwikkeling aan de orde zijn. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid.

1.2 Projectlocatie

De projectlocatie betreft het perceel [REDACTED] in Bergen aan Zee. Het is gelegen aan de noordzijde van de strandopgang vanaf het Van der Wijckplein en geeft daardoor direct toegang. Door de centrale ligging is het strandpaviljoen goed bereikbaar. Fiets- en autoparkeervoorzieningen zijn op korte afstand aanwezig. Aan de zuidzijde van de strandopgang is strandpaviljoen Zuid gesitueerd op circa 30 meter. De navolgende afbeelding toont met een blauw kader indicatief de locatie van het bestaande en het nieuwe strandpaviljoen.



Afbeelding: projectgebied aangegeven in blauw (bron: kadastralekaart.nl)

2 Omschrijving project

2.1 Bestaande situatie

Binnen de projectlocatie is een strandpaviljoen aanwezig. Deze bestaat uit een binnenruimte en terras. Het bestaande strandpaviljoen verkeert in zeer slechte staat en is dringend toe aan vervanging. De oppervlakte van het paviljoen is klein en het gebouw is klimaattechnisch oncomfortabel. De binnenruimte is beperkt waardoor het bieden van comfort buiten het hoogseizoen lastig is.



Afbeelding: bestaande situatie vanuit de lucht in vogelvlucht



Afbeelding: bestaande paviljoen

2.2 Nieuwe situatie

Het bestaande strandpaviljoen wordt verwijderd. Het nieuwe paviljoen zal niet alleen in functionaliteit verbeteren, maar krijgt ook een belangrijke kwaliteitsimpuls, waarbij de nadruk ligt op verduurzaming en het bieden van meer comfort aan de strandbezoeker.

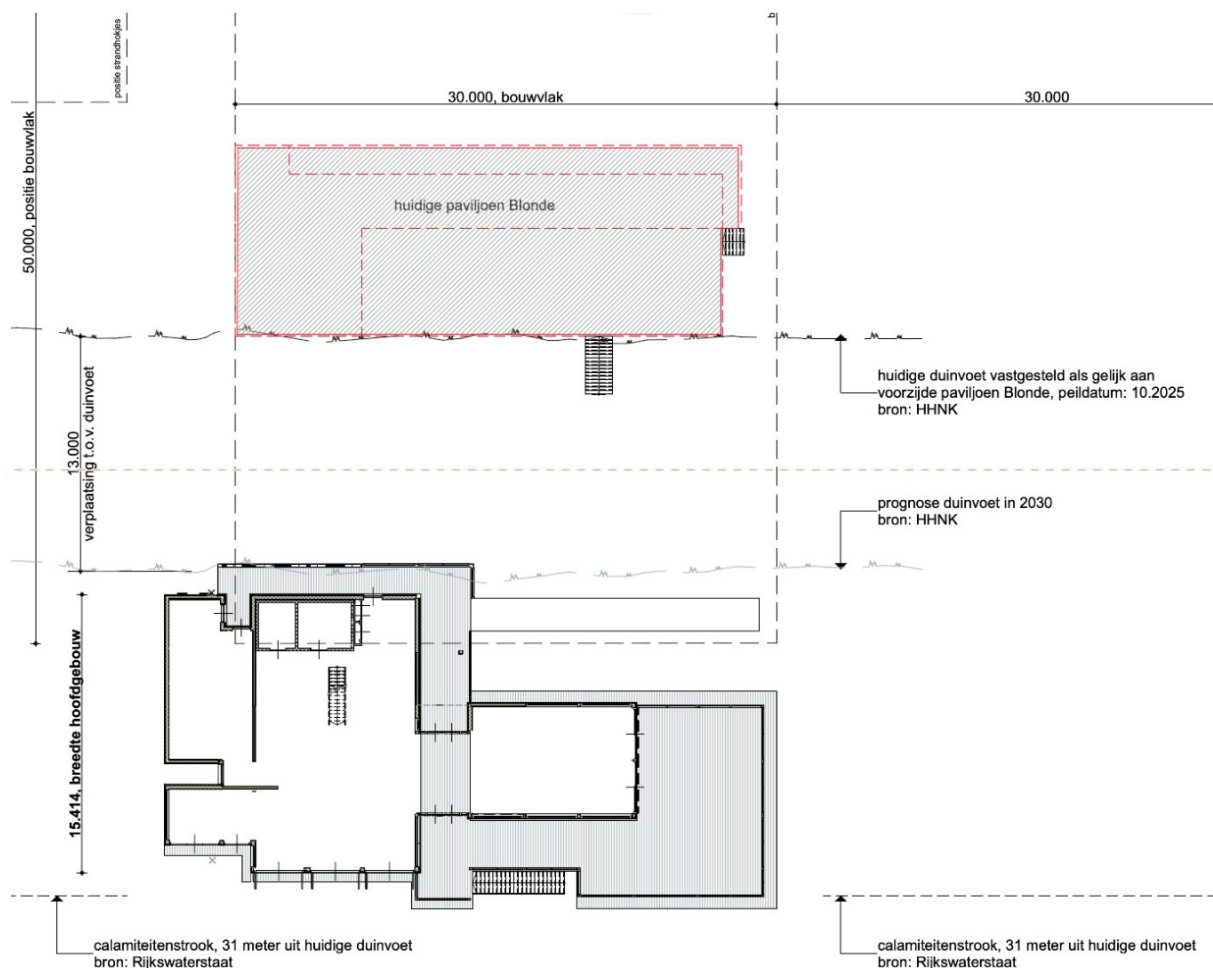
Om deze doelen te realiseren, wordt het paviljoen met 50 m² uitgebreid. Deze extra ruimte is essentieel om het paviljoen duurzamer en efficiënter te maken. De uitbreiding biedt ruimte voor extra opslag voor

duurzame installaties, zoals energie-efficiënte systemen en apparatuur die bijdragen aan een lagere ecologische voetafdruk.

Daarnaast wordt de keuken vergroot om meer koelruimte te creëren. Dit is van belang omdat de vraag naar kwaliteitsgerechten steeds groter wordt, en een snack is niet langer voldoende voor de hedendaagse consument. De uitbreiding van de koelruimte zorgt ervoor dat we betere productkwaliteit kunnen waarborgen. Bovendien leidt dit tot een afname van het aantal bevoorradingsmomenten, wat een positief effect heeft op het aantal verkeersbewegingen en daarmee op de verkeersdruk in de omgeving.

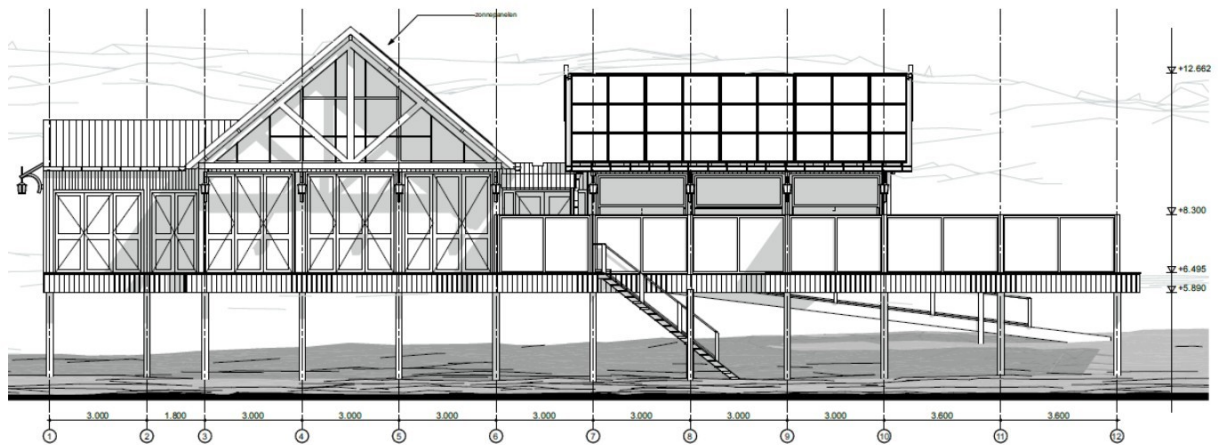
Door deze aanpassingen wordt het nieuwe strandpaviljoen niet alleen een aantrekkelijke en duurzame plek om te verblijven, maar draagt het ook bij aan de verbetering van de kwaliteit van de horeca-ervaring in de regio Bergen aan Zee.

Het nieuwe paviljoen wordt ten opzichte van het bestaande paviljoen meer naar het westen gebouwd. De navolgende afbeelding toont de nieuwe situatie, waarin ook de bestaande positionering is verbeeld.

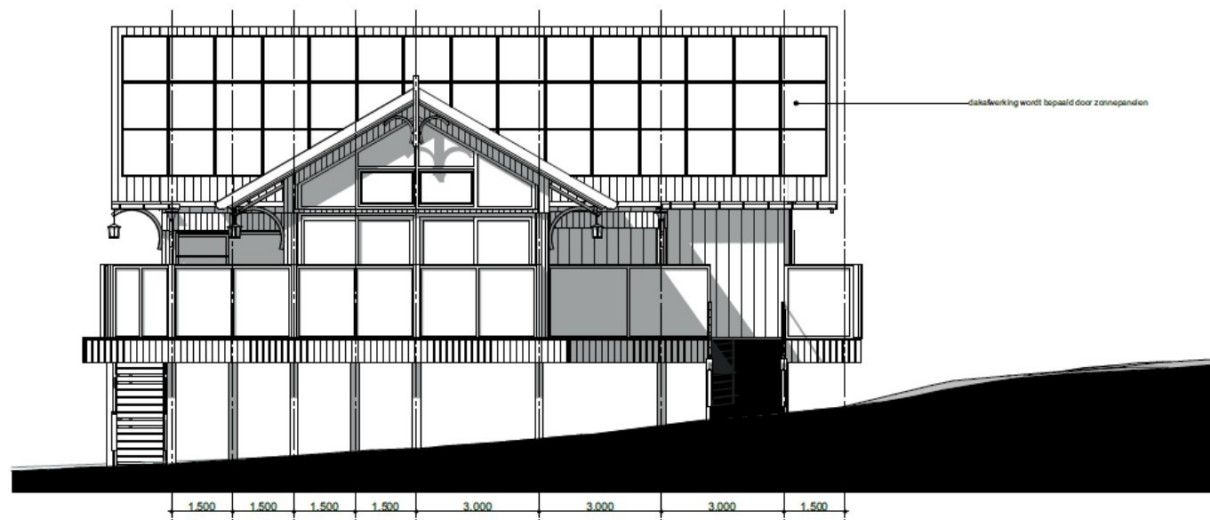


Afbeelding: nieuwe situatie ten opzichte van bestaande positionering

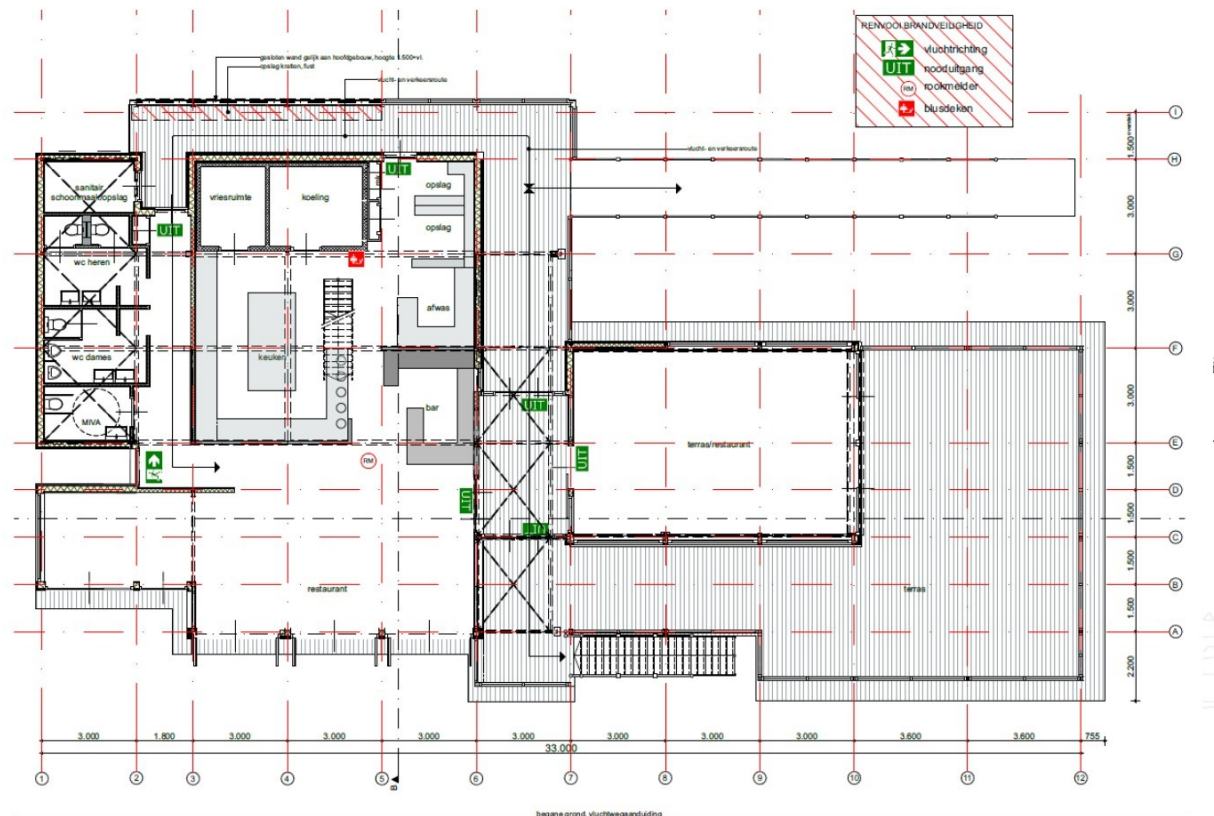
Het paviljoen bestaat uit twee zadeldaken. De maximale hoogte van het paviljoen bedraagt 7,60 meter, gemeten vanaf vloerpeil. Dit is de hoogte van de meest noordelijke daknok. Het zuidelijke dakdeel is lager en komt uit op maximaal 6,20, gemeten vanaf vloerpeil. Dit zuidelijke deel heeft een rijkere detaillering, verwijzend naar de tijd dat de eerste strandpaviljoens aan de kust verschenen.



Afbeelding: aanzicht westzijde



Afbeelding: aanzicht zuidzijde



Afbeelding: plattegrond begane grond

Het paviljoen krijgt een BVO van 300 m². Onderdeel van het paviljoen is een opengesteld toilet. Deze is dus beschikbaar voor de gasten, maar ook voor bezoekers van het strand. Er is één trapopgang en één hellingopgang. Aan de zuidwestzijde is een terras.

Met het nieuwe strandpaviljoen wordt een kwaliteitsslag gerealiseerd ten opzichte van het bestaande paviljoen. Er wordt meer ruimte geboden om hoogwaardiger te kunnen verblijven. De hoeveelheid BVO neemt toe ten opzichte van de bestaande situatie, maar het aantal zitplaatsen blijft gelijk.

Dit betekent ook dat er qua parkeersituatie niets verandert. De capaciteit blijft hetzelfde en daarom treedt er ook geen verzwaring op in de parkeerdruk in de omgeving. Daarnaast bedient een strandpaviljoen vooral de bezoekers van het strand.

Aanleiding verschuiving

De verschuiving westwaarts komt voort uit de eisen die gesteld zijn vanuit het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en Rijkswaterstaat. Vanwege de benodigde aangroei van de duinen, is de oostgevel 13 meter uit de huidige duinvoet gesitueerd. De westgevel ligt voor de calamiteitenstrook: 31 meter uit de duinvoet. De diepte van het paviljoen bedraagt daarmee 18 meter.

Hierna drie impressies van de nieuwbouw.



Afbeelding: impressies van boven naar beneden: zuidwest, west en oost

3 Planologische situatie

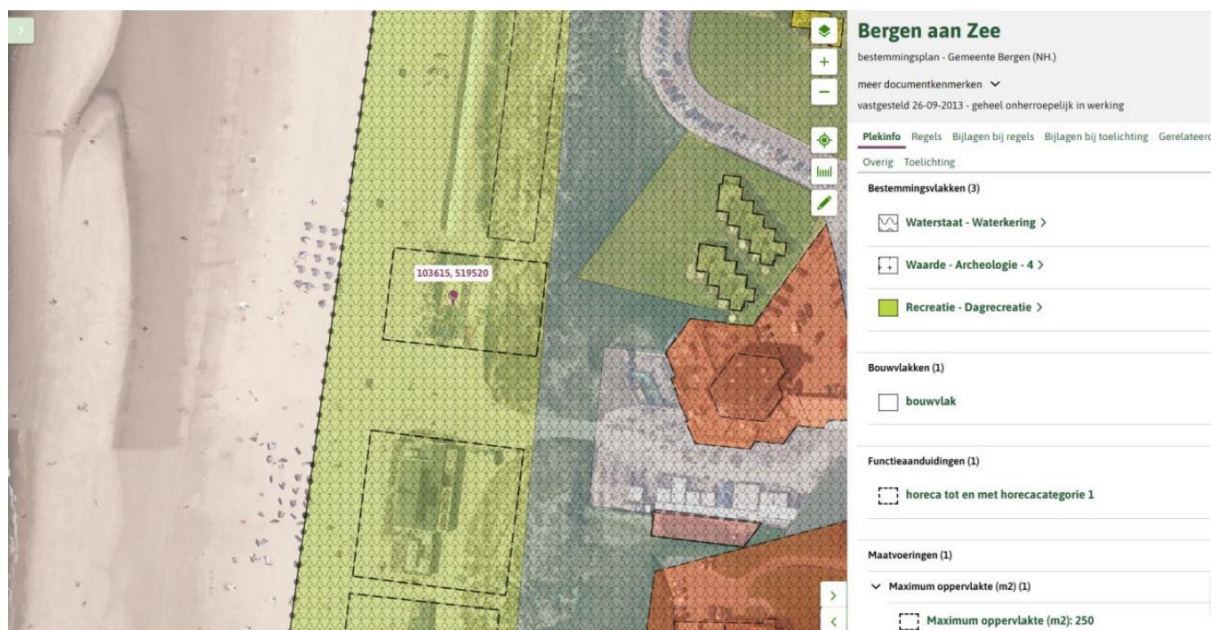
Voor de gronden geldt het bestemmingsplan 'Bergen aan Zee', vastgesteld op 26 september 2013. Voor een klein westelijk deel valt het project ook in bestemmingsplan 'Duingebied', vastgesteld op 25 juni 2015. Ook gelden het bestemmingsplan 'Parkeren' (vastgesteld op 31 mei 2018) en het bestemmingsplan 'Herstelplan 2022' (vastgesteld op 25 mei 2023).

3.1 Bestemmingsplan Bergen aan Zee

Bij de behandeling van dit bestemmingsplan wordt tevens rekening gehouden met het bestemmingsplan Herstelplan 2022, aangezien dit laatste bestemmingsplan waar nodig regels vervangt in bestemmingsplan Bergen aan Zee.

Recreatie – Dagrecreatie (artikel 11)

Het bestemmingsplan duidt de gronden aan voor 'Recreatie - Dagrecreatie'. De afbeelding hierna toont een uitsnede van de verbeelding.



Afbeelding: uitsnede verbeelding bestemmingsplan Bergen aan Zee

De gronden zijn bestemd voor onder andere strand, dagrecreatie en ter plaatse van een bouwvlak met de aanduiding 'horeca tot en met horecacategorie 1': tevens een jaarrond strandpaviljoen uit ten hoogste categorie 1 van de Staat van [REDACTED]. Ook zijn bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen en water toegestaan. Een jaarrond strandpaviljoen met restaurant is toegestaan binnen het bouwvlak. Er wordt een jaarrond strandpaviljoen gerealiseerd, alleen wordt deze buiten het bouwvlak geplaatst.

Verder gelden de volgende bouwregels:

- gebouwen, overkappingen en terrassen worden binnen het bouwvlak gebouwd; *Het nieuwe paviljoen wordt buiten het bouwvlak gebouwd.*
- de goot- en bouwhoogte van gebouwen bedraagt ten hoogste de met de maatvoeringaanduiding aangegeven goot- en bouwhoogte; indien geen maatvoeringaanduiding is opgenomen, bedraagt de bouwhoogte van gebouwen ten hoogste 1

- bouwlaag; *Het paviljoen bestaat uit een bouwlaag met een kap. In de kaplaag kunnen geen mensen verblijven, maar is alleen ruimte voor technische installaties.*
- c. de totale oppervlakte van gebouwen, overkappingen en gebouwde terrassen bedraagt ten hoogste de met de maatvoeringaanduiding aangegeven bebouwingsoppervlakte, indien er geen maximale bebouwingsoppervlakte is aangegeven mag het bouwvlak volledig worden bebouwd; *Er mag maximaal 250 m² bvo worden gebouwd. Dit wordt overschreden tot circa 300 m² bvo.*
 - d. de diepte van een strandpaviljoen bedraagt ten hoogste 25 m; *Hieraan wordt voldaan.*
 - e. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-2' zijn strandcabines toegestaan; *Dit is niet relevant.*
 - f. de oppervlakte van een strandcabine bedraagt ten hoogste 4 m²; *Dit is niet relevant.*
 - g. het aantal strandcabines bedraagt ten hoogste:
 - a. het met de aanduiding 'maximum aantal strandcabines' aangegeven aantal per aanduidingsvlak;
 - b. ter plaatse van de aanduidingsvlakken 'specifieke bouwvoeringaanduiding-4': in totaal 152; *Dit is niet relevant*
 - h. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van terrassen ter plaatse van de aanduidingen 'horeca tot en met horecacategorie 1' en 'specifieke vorm van recreatie-1' mogen niet worden afgedekt met een permanente dakachtige constructie in de vorm van glas, kunststof, steen of andere materialen; *Hieraan wordt voldaan.*
 - i. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van terrassen (toegangen naar terrassen in de vorm van trapjes en terrasafscheidingsen uitgezonderd) ter plaatse van de aanduidingen 'horeca tot en met horecacategorie 1' en 'specifieke vorm van recreatie-1' mogen niet lager en niet hoger worden gebouwd dan de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw; *Hieraan wordt voldaan.*
 - j. onder een terras, behoudens constructies ten behoeve van de fundering en constructies ten behoeve van de afscherming van de ruimte onder het terras, ter plaatse van de aanduidingen 'horeca tot en met horecacategorie 1' en 'specifieke vorm van recreatie-1' mogen geen bouwwerken worden gebouwd; *Hieraan wordt voldaan.*
 - k. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, ter plaatse van de aanduidingen 'horeca tot en met horecacategorie 1' en 'specifieke vorm van recreatie-1' wordt, in afwijking van artikel 2, gemeten vanaf het afgewerkt maaiveld of, als geplaatst op een vloer vanaf de vloer, met dien verstande dat:
 - a. de hoogte van terrasafscheidingsen vóór de voorgevel of het verlengde daarvan niet meer dan 2 m mag bedragen;
 - b. de hoogte van lichtmasten niet meer dan 6,5 m mag bedragen;
 - c. de hoogte van vlaggenmasten niet meer dan 8 m mag bedragen;
 - d. de hoogte van reclame-uitingen niet meer dan 5,5 m mag bedragen;
 - e. de hoogte van overkappingen ten hoogste 3 m mag bedragen;
 - f. onder de begane grondvloer mogen, behoudens constructies ten behoeve van de fundering en constructies ten behoeve van de afscherming van de ruimte onder de begane grondvloer, geen bouwwerken worden gebouwd; *Hieraan wordt voldaan.*
 - g. de hoogte van erf- en terreinafscheidingsen bedraagt ten hoogste 1 m; *Hieraan wordt voldaan.*
 - h. de hoogte van andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m. *Hieraan wordt voldaan.*

Waarde – Archeologie – 4 (artikel 21)

Deze dubbelbestemming regelt het behoud van archeologische waarden. Er mogen zonder archeologisch onderzoek uitsluitend bouwwerken worden gebouwd of gronden worden geroerd als de

oppervlakte onder de 2.500 m² blijft. Hiervan is sprake en daarom is er geen strijd met deze dubbelbestemming en is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Waterstaat – Waterkering (artikel 22)

Deze dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' regelt dat uitsluitend mag worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het voorgaande indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad, hetgeen ter advisering wordt voorgelegd aan de beheerder van de waterkering. Er heeft afstemming plaatsgevonden met het HHNK en RWS (zie paragraaf 2.2). Echter, er kan niet worden voldaan aan de bouwregels van de bestemming Recreatie – Dagrecreatie. Daarom kan de binnenplanse afwijkmogelijkheid niet worden toegepast.

3.2 Bestemmingsplan Duingebied

Bij de behandeling van dit bestemmingsplan wordt tevens rekening gehouden met het bestemmingsplan Herstelplan 2022, aangezien dit laatste bestemmingsplan waar nodig regels vervangt in bestemmingsplan Duingebied.

Water (artikel 14)

Het bestemmingsplan duidt de gronden aan voor 'Water'. Het betreft slechts het uiterste westelijke deel en bedraagt nauwelijks een meter. Binnen dit gebruiksdoel zijn geen strandpaviljoens toegestaan en bovendien ook geen gebouwen. Dit levert strijd op met deze bestemming.

Waarde – Archeologie – 4 (artikel 20)

Conform de conclusie bij de archeologische bestemming binnen bestemmingsplan Bergen aan Zee is er geen strijdigheid met dit gebruiksdoel. De bestemming regelt namelijk hetzelfde.

Waterstaat – Waterkering (artikel 21)

Deze dubbelbestemming regelt dat uitsluitend mag worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het voorgaande indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad, hetgeen ter advisering wordt voorgelegd aan de beheerder van de waterkering. Er heeft afstemming plaatsgevonden met het HHNK en RWS (zie paragraaf 2.2). Echter, er kan niet worden voldaan aan de bouwregels van de bestemming Recreatie – Dagrecreatie. Daarom kan de binnenplanse afwijkmogelijkheid niet worden toegepast.

3.3 Bestemmingsplan Parkeren

Het bestemmingsplan Parkeren vereist op grond van artikel 3.1 dat er voor het bouwen van een bouwwerk slechts omgevingsvergunning wordt verleend indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid, wordt bepaald aan de hand van het

bepaalde in de 'Nota parkeernormen 2020'. Artikel 4.1 bepaalt hetzelfde, alleen dan voor het uitbreiden van de functie van een bouwwerk.

Het strandpaviljoen is gelegen in 'matig stedelijk gebied' en 'rest bebouwde kom'. Dit betekent een norm van 13 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. Er wordt 300 m² bvo paviljoen (restaurantfunctie) gerealiseerd waardoor een parkeerbehoefte bestaat van afgerond 39 parkeerplaatsen.

Deze parkeerplaatsen kunnen niet op eigen terrein worden gerealiseerd, want op het strand kan niet worden geparkeerd. Net als in de bestaande situatie wordt er daarom geparkeerd in de openbare ruimte. In de huidige situatie heeft het paviljoen een oppervlakte van 250 m² bvo. In de nieuwe situatie zal het strandpaviljoen in oppervlakte toenemen met 50 m² tot 300 m². Conform Nota Parkeernormen betekent dit normatief een toename aan parkeerplaatsen. Echter, de mogelijkheden ter uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen in Bergen aan Zee zijn realistisch gezien afwezig. Zoals in hoofdstuk 2 is aangegeven betekent het nieuwe paviljoen een kwaliteitsimpuls, waarbij de additionele 50 m² bestaat uit het creëren voor extra koelruimte in de keuken, extra toiletten die open worden gesteld voor niet-klanten, en een toename in ruimte voor klanten, waarbij het paviljoen ook beter toegankelijk zal worden voor mindervalide personen. Uitgangspunt hierbij is dat de maximale capaciteit, ondanks de vergroting in oppervlakte, **niet** zal toenemen. Het aantal zitplaatsen blijft hetzelfde. Hierom zal de parkeerbehoefte in de nieuwe situatie ook niet toenemen.

Artikel 3.3 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om af te wijken van het vereiste in artikel 3.1, en artikel 4.3 geeft dat voor afwijking van artikel 4.1, indien:

- a. het voldoen aan deze regel door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit; of
- b. op andere geschikte wijze in de nodige parkeergelegenheid wordt voorzien;
- c. strikte toepassing van de nota leidt tot een bijzondere hardheid, die niet door dringende redenen/noodzaak wordt gerechtvaardigd;

Dit onder de voorwaarde dat dit mogelijk is indien de structuur van de omgeving daartoe aanleiding geeft en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bereikbaarheid en de verkeerssituatie ter plaatse.

De hiervoor gegeven onderbouwing geeft een motivering aan het bevoegd gezag om af te wijken van de op grond van de Nota Parkeernormen vereiste parkeerplaatsen.

3.4 Strijdigheden bestemmingsplan

In de voorgaande paragrafen is geconstateerd dat niet geheel kan worden voldaan aan de regels uit de bestemmingsplannen.

Strijdigheden:

1. Recreatie – Dagrecreatie
 - Bouwen buiten bouwvlak
 - Bouwen hoger dan één bouwlaag
 - Overschrijding maximaal bvo.
2. Waterstaat - Waterkering
 - Bouwen in strijd met de bepalingen omtrent de waterkering.
3. Water
 - Bouwen zonder bouwmogelijkheid en in afwijking van gebruiksdoel
4. Parkeren

- Er wordt niet voldaan aan het parkeren op eigen terrein. Er is wel aanleiding om binnenplans af te wijken van deze regel in het bestemmingsplan.

3.5 Motivering

Zoals in paragraaf 2.2 is omschreven voldoet het bestaande strandpaviljoen niet meer aan de hedendaagse eisen en kan niet de kwaliteit en comfort worden geboden die gewenst is. Er wordt daarom een nieuw strandpaviljoen gerealiseerd. Vanwege eisen die gelden vanuit de waterbeheerders dient meer afstand tot de duinvoet te worden aangehouden, met als gevolg dat er buiten het bouwvlak wordt gebouwd en het paviljoen meer westwaarts wordt gerealiseerd. In afstemming met de waterbeheerders en de gemeente is de initiatiefnemer tot de huidige situering en afmeting gekomen.

Bouwen over twee bouwlagen is inmiddels gebruikelijk. Zie bijvoorbeeld het naastgelegen strandpaviljoen Zuid dat enkele jaren geleden ook over twee bouwlagen is opgetrokken.

De overschrijding van de hoeveelheid bvo is beperkt (50 m^2 bvo) en betreft geen overschrijding van bvo aan paviljoen. De hoeveelheid zitplaatsen neemt ook niet toe ten opzichte van de bestaande situatie: het betreft een kwaliteitsverbetering. Bovendien is in een ambtelijke memo (d.d. 17 september 2024) aangegeven dat wanneer Blonde als strandpaviljoen nieuw bouwt, de horeca activiteiten door kunnen gaan zoals ze nu ook zijn. Uitbreiding is mogelijk tot maximaal 20% extra: dus $250 + 20\% = 300 \text{ m}^2$. Ook is daarin aangegeven dat daarnaast ook de niet commerciële ruimte, de opengestelde toiletten, van 34 m^2 gerealiseerd kunnen worden. Eventuele nevenactiviteiten dienen plaats te vinden binnen de 300 m^2 van het strandpaviljoen. De openbare toiletten kunnen dus bovenop de 300 m^2 worden gerealiseerd.

De onderbouwing van het afwijken van de parkeerregels is reeds gegeven in paragraaf 3.4.

De realisatie van het nieuwe strandpaviljoen houdt rekening met de maatregelen die nodig zijn voor een klimaatadaptieve toekomst, heeft geen significante ruimtelijke effecten (zoals ook in hoofdstuk 5 wordt beschreven) en is daarmee ruimtelijk aanvaardbaar.

4 Toets aan beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit noemen we 'nationale belangen'. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem-verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden van nationale belangen zijn:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- Zorgdragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten.
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

De belangrijkste keuzes die worden gemaakt richten zich op het volgende. De opwekking van duurzame energie moet worden ingepast met oog op omgevingskwaliteit. Iedereen krijgt de komende jaren te maken met de overstap naar duurzame energie. Daarvoor zijn bijvoorbeeld meer windmolens en zonnepanelen nodig. Clustering is daarbij van belang en zonnepanelen worden in eerste instantie op en aan gebouwen gerealiseerd.

Ook moet er ruimte zijn voor een overgang naar een circulaire economie. Hergebruiken van grondstoffen en materialen en benutten van duurzame energiebronnen wordt steeds belangrijker. De inrichting van de leefomgeving moet een aantrekkelijk vestigingsklimaat zoveel mogelijk bevorderen. Een aantrekkelijke omgevingskwaliteit vraagt goede inpassing van bedrijven, logistieke functies en datacentra.

Tot 2030 moeten er ongeveer 1 miljoen woningen gebouwd worden. Er wordt zoveel mogelijk gebouwd binnen bestaand stedelijk gebied, zodat open ruimtes en groen tussen steden behouden blijft. De nieuwe woningen moeten betaalbaar en goed bereikbaar zijn. Bewoners moeten tevens een prettige, gezonde en veilige leefomgeving ervaren. Dat vergt grote investeringen in openbaar vervoer, veilige fiets- en wandelpaden, meer groen, ontmoetingsruimte en wateropvang in de stad, en goede verbindingen met recreatiegebieden in de nabijheid van de stad.

Het landgebruik moet in balans zijn met natuurlijke systemen. Bijvoorbeeld door kringlooplandbouw. Zo wordt een goede bodem- en waterkwaliteit en biodiversiteit bevorderd. Om te kunnen blijven genieten van het landschap moet behoud van de kwaliteit van het landschap sterker meewegen in de keuzes die worden gemaakt.

Waterveiligheid is een belangrijk doel voor de komende jaren en is in 2050 gegarandeerd. Er wordt ruimte gereserveerd in de Noordzee voor zandwinning en ruimte ingericht voor robuuste waterkeringen, in de vorm van sterke dijken en een verbreedde kuststrook.

Beoordeling

Het voorliggende initiatief realiseert een strandpaviljoen op een afwijkende plek waardoor rekening wordt gehouden met een toekomstbestendige kuststrook. Het initiatief sluit aan bij de doelen en ambities uit de NOVI.

4.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. In artikel 3.1.6, lid 2 Bro is voorgeschreven dat indien bij een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving van de behoefte bevat en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, een motivering is opgenomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

In artikel 1.1.1 Bro is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' gedefinieerd: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De vraag is of hier sprake is van een 'andere stedelijke voorziening'. In de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking is de toepassing van artikel 3.1.6, tweede lid, omschreven. Hierin staat dat onder het begrip 'overige stedelijke voorzieningen' ook accommodaties voor recreatie vallen.

De vervolgvraag is of een stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. Bij nieuwbouw en uitbreiding van overige stedelijke functies ligt de ondergrens in beginsel bij een ruimtebeslag van 500 m². De Laddertoets wordt alleen uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. In voorliggend geval betreft de uitbreiding minder dan 500 m² en is de ladder niet van toepassing. Desalniettemin dient iedere ruimtelijke ontwikkeling te voorzien in een behoefte. De behoefte aan uitbreiding en verplaatsing is reeds omschreven in paragraaf 2.2 en 3.5 van voorliggend document.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 heeft de provincie Noord-Holland de "Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid" vastgesteld. De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

Ambities

Noord-Holland heeft een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Dit is de hoofdambitie. Als subambities zijn er een aantal opgenomen:

1. Leefomgeving
 - a. Klimaatverandering: Noord Holland moet voorbereid zijn op klimaatverandering en waterrobuust worden ingericht.
 - b. Gezondheid en veiligheid: De ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woonwerkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt.
 - c. Biodiversiteit en natuur: De ambitie is om de biodiversiteit in Noord-Holland te vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt. Dit betekent dat ontwikkelingen zoveel mogelijk natuurinclusief zullen zijn.
2. Gebruik van de leefomgeving
 - a. Economische transitie: De ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. Economische ontwikkelingen dienen qua aard, omvang en vorm aan te sluiten bij de regio of plek.
 - b. Wonen en werken: De ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn.
 - c. Mobiliteit: De ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Clustering van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe.
 - d. Landschap: De ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.
3. Energietransitie

De ambitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.

Vijf bewegingen

Vanuit de ambities zijn een vijftal bewegingen opgesteld die laten zien hoe Noord-Holland wil omgaan met de opgaven die op onze samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren.

1. Dynamisch schiereiland: Benutten van de unieke ligging, waarbij de kustverdediging voorop staat, waar toeristische- en recreatieve kansen worden benut en waar natuurwaarden worden toegevoegd.
2. Metropool in ontwikkeling: De Metropoolregio Amsterdam gaat steeds meer als één stad functioneren en de reikwijdte wordt groter.
3. Sterke kernen, sterke regio's: deze beweging gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die daarmee het voorzieningenniveau in de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.
4. Nieuwe energie: het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
5. Natuurlijk- en vitaal landelijke omgeving: het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector.

Beoordeling

Het voorliggende initiatief betreft de nieuwbouw van een strandpaviljoen ter vervanging van een bestaande. Het sluit aan bij de beweging genoemd onder 'dynamisch schiereiland'. De verschuiving ten opzichte van het bestaande paviljoen is nodig vanuit het belang van de kustverdediging. In voorliggend document wordt aangetoond dat er geen ecologische waarden verstoord raken en dat er ook geen stikstofdepositie plaatsvindt (zie paragraaf 5.3). Door verduurzaming van het paviljoen en een kwaliteitsverbetering die wordt toegepast worden met inachtneming van de belangen van

kustverdediging en natuur, toeristische- en recreatieve kansen benut. Geconcludeerd wordt dat het initiatief niet in strijd is met de doelen en ambities uit de Omgevingsvisie NH2050.

4.2.2 Strandzoning 2025

De Noord-Hollandse kust is een aantrekkelijk gebied waar veel mensen van genieten. De provincie streeft hier naar een balans tussen ruimte voor recreatieve bebouwing en natuur en rust. Voor het strand zijn daarvoor zones ingesteld: natuurstrand, seizoenstrand, recreatiestrand.

Deze zones laten zien waar ruimte is voor de huidige en nieuwe economische activiteiten en waar niet.

Beoordeling

Het strand van Bergen aan Zee is aangeduid als 'recreatiestrand'. Dit betekent dat ruimte voor intensieve recreatie voorop staat. Bezoekers kunnen hier actief en passief genieten. Strandpaviljoens zijn dienstverlenend en mogen jaarrond worden geëxploiteerd. Het voorliggende initiatief voldoet hieraan, zoals dit ook reeds is vastgelegd in het bestemmingsplan Bergen aan Zee.

4.2.3 Omgevingsverordening NH2022

Op 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening NH2022 in werking getreden. De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Gezocht is naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de Omgevingsverordening NH2022. Hierna worden de relevante instructieregels uit de verordening behandeld.

Nieuwe stedelijke functies (art. 6.13)

Artikel 6.13 gaat over regionale afspraken die moeten worden gemaakt voor nieuwe stedelijke functies. Een omgevingsplan kan uitsluitend voorzien in nieuwe stedelijke functies als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio daarover gemaakte schriftelijke afspraken. Dit is echter niet het geval wanneer het gaat om nieuwe stedelijke functies, niet zijnde wonen, met een bebouwd oppervlak van minder dan 500 m². Het betreft hier een bestaand strandpaviljoen met een bvo van 250 m², wat in de nieuwe situatie toeneemt met 50 m². Regionale afstemming is daarom niet aan de orde.

Kleinschalige nieuwe stedelijke functies, niet zijnde wonen, in Landelijk gebied (artikel 6.14a)

1. Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op het werkingsgebied Landelijk gebied kan het uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke functie, niet zijnde wonen, met een bebouwd oppervlak van minder dan 500 m², als:
 - a. de ontwikkeling plaatsvindt op een locatie waar al stedelijke activiteiten zijn toegestaan; en
 - b. het toegestane bebouwd oppervlak niet wordt vergroot;
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder b, kan een omgevingsplan voorzien in bijbehorende bouwwerken tot een oppervlakte per bouwperceel van niet meer dan 150 m² en een bouwhoogte van niet meer dan 5 m.
3. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder b, kan een omgevingsplan eenmalig voorzien in een toename van het bebouwd oppervlak met 15% tot een maximum van 500 m², indien dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van de omgevingskwaliteit.

Het toegestane bebouwd oppervlak wordt vergroot van 250 m² naar 300 m². Deze toename blijft beneden de 150 m² en ook blijft 50 m² beneden de bouwhoogte van 5 meter.

Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied (artikel 6.70)

Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied Landelijk gebied, wordt in het omgevingsplan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:

- a. rekening gehouden met: de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
- b. bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en
- c. bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.

Het projectgebied is gelegen in het ensemble Noord-Kennemerland. Het projectgebied is binnen het ensemble gelegen in een gebied dat is aangeduid als 'reliëfrijken deels bebost jong duinlandschap'. De ambities en ontwikkelprincipes van dit gebied richten zich vooral op de duinen en de strandvlakten (aan de oostzijde van de duinen). Voor het strand gelden geen ambities of ontwikkelprincipes. Uiteraard dient het strand in combinatie met de zee beleefbaar te blijven, ook vanaf het dorp Bergen aan Zee. In voorliggend geval is reeds een paviljoen mogelijk, die vanuit het oogpunt van waterveiligheid en zeewering westwaarts wordt verplaatst. Dit heeft geen negatieve invloed op de ruimtelijke kwaliteit zoals deze beschermd dient te worden vanuit de Leidraad landschap en cultuurhistorie.

Klimaatadaptatie (artikel 6.75)

Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, bevat de motivering een risicoanalyse van de aanwezige en de te verwachten klimaatrisico's binnen het plangebied. Hierbij worden over de volgende onderwerpen de risico's in beeld gebracht:

- a. wateroverlast;
- b. overstroming;
- c. hitte;
- d. droogte (watertekort en verzilting);
- e. natuurinclusiviteit en biodiversiteit; en
- f. ecologische en chemische waterkwaliteit.

Van belang is dat er reeds een paviljoen mogelijk is. De vraag is of het voorliggende nieuwe paviljoen andere risico's ervaart of geeft op de bovengenoemde risico's. Het antwoord daarop is dat er geen andere effecten zijn dan wanneer een paviljoen zou worden gebouwd conform de regels van het bestemmingsplan.

Conclusie

Het voorliggend initiatief is niet in strijd met de werkingsgebieden en instructieregels uit de Omgevingsverordening NH2022.

4.2.4 Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 – 2027

Het Regionaal Waterprogramma beschrijft hoe de provincie zich inzet voor een goede waterkwaliteit, het op peil houden van de watervoorraad en de bescherming tegen overstromingen.

In het Regionaal Waterprogramma is opgenomen dat bij een aantal Noord-Hollandse kustplaatsen (Zandvoort, IJmuiden aan Zee, Egmond aan Zee, Bergen aan Zee) de bebouwing deels aan de zeezijde van de primaire waterkering of erop ligt. In de kustzone geldt dat de provincie deze wil laten meegroeien met de zeespiegelstijging. Dat betekent dat de duinen in hoogte en/of breedte moeten groeien. Waar mogelijk wordt er bij de kustdorpen naar gestreefd de duinen te laten meestijgen door bebouwing en infrastructuur bij vernieuwing verhoogd aan te leggen. Dit is het concept van het meegroeien met de zee. Hierin zet de provincie in op een nauwe samenwerking met de waterkeringbeheerder en de

natuurbeheerder om met behulp van dynamisch kustbeheer en dynamisch duinbeheer een klimaatadaptieve kust te ontwikkelen. Bij buitendijks gelegen kustbebouwing moet nieuwbouw klimaatbestendig zijn en moeten er vluchtmogelijkheden zijn om bij extreem weer mensen te kunnen evacueren.

Beoordeling

De voorliggende nieuwbouw van het strandpaviljoen is tot stand gekomen in overleg met het HHNK en RWS teneinde nieuwbouw te realiseren waarbij rekening wordt gehouden met het kustbeheer. Het is daarom in lijn met het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 – 2027.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is opgesteld om het toekomstbeeld van de fysieke leefomgeving voor de gemeente in 2040 te schetsen. De Omgevingsvisie is vastgesteld op 30 november 2023.

In de omgevingsvisie wordt ingegaan op de ambities die er zijn voor de strandgebieden. Werkzaamheden voor kustveiligheid zijn noodzakelijk en kunnen gecombineerd worden met het versterken van de eigen identiteit van de badplaatsen en onderscheidende kwaliteit van de stranden. Zo wordt de strandzone meer uitgesproken en trekt ieder deel zijn eigen publiek. Voor activiteiten en mogelijkheden voor bouwwerken houdt de gemeente vast aan de afspraken uit het Kustpact. Het Kustpact heeft geleid tot de Strandzonerings 2025 (zie paragraaf 4.2.2).

Uitbreiding van toeristisch-recreatieve bedrijven wil de gemeente alleen bij aanvulling op het bestaande aanbod en verbetering van de kwaliteit.

De ambitie is om het strand energieneutraal te maken. Elk strandpaviljoen zou daarbij voorzien in zijn eigen energiebehoefte. Dit kan bijvoorbeeld door gebruik te maken van omgevingswarmte.

Beoordeling

De voorliggende nieuwbouw is in lijn met de Omgevingsvisie: Er wordt voldaan aan de strandzonerings (recreatiestrand), uitbreiding is in dit geval geoorloofd door kwaliteitsverbetering en het paviljoen wordt gasloos uitgevoerd en draagt daarmee bij aan een energieneutraal strand.

4.3.2 Bergen 2018 - 2021

De Bergen 2018 – 2021 ‘Gastvrij Bergen 2’ onderkent het belang van de horeca. Een goed functionerende horecabranche is van belang voor het aantrekken van bezoekers, maar ook een belangrijke vestigingsvoorwaarde voor bewoners en bedrijven. De horecasector is een conjunctuurgevoelige sector. Daarom is het van groot belang dat om te zorgen voor een optimaal klimaat waarin de horecaondernemer zelf kan inspelen op veranderende behoeftes van de consument.

Een van de speerpunten uit de horecanota is het geven van ruimte aan de huidige horeca om in te spelen op de huidige markt. De gemeente wil zich steeds minder bemoeien met de wijze waarop de horecaonderneming wordt geëxploiteerd. Minder regulatie en meer zelfregulering voor de horecaondernemer. De ondernemer krijgt de ruimte en het vertrouwen om zelf zijn onderneming te exploiteren op de wijze waarop hij of zij dat wil, binnen een ruim kader van minimale regelgeving.

In de nota wordt voorgesteld om de openingstijden van de strandpaviljoens tot en met horecacategorie 1 gelijk te trekken met die van de reguliere horecaondernemers. De openingstijden van de strandterrassen lopen gelijk aan die van de reguliere horeca in de kernen.

Beoordeling

De [REDACTED] geeft invulling aan de openingstijden voor strandpaviljoens. Verder sluit het nieuwe paviljoen aan bij de ruimte die aan de huidige horeca wordt gegeven om in te spelen op de markt.

5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt de voorliggende afwijking van het bestemmingsplan getoetst aan de relevante omgevingsaspecten. Per aspect wordt aangegeven of er belemmeringen zijn te verwachten voor de afwijking van het bestemmingsplan. Omdat de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 en de Wabo nog van toepassing is, is hierna getoetst aan het wettelijk kader dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

5.1 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De externe veiligheidsregelgeving is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). De regelgeving is gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening.

Beoordeling

Van belang is dat in voorliggend geval geen sprake is van de realisatie van een toename aan het aantal personen binnen het paviljoen. Bovendien komt het paviljoen niet dicht bij een bron van externe veiligheid te staan. De enige bron die in de omgeving aanwezig is, is het aardgasstation langs de Verspyckweg. De afstand bedraagt circa 625 meter. Er is daarom geen sprake van een wijziging in de externe veiligheidssituatie.

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.2 Water

Bij de beoordeling van een aanvraag om een afwijking van het bestemmingsplan moet het bevoegd gezag rekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Eerder werd hieronder ook wel de 'watertoets' verstaan. Dit houdt in dat een verantwoording dient te worden afgelegd van het onderzoek naar en het integrale beleid betreffende de afstemming van het ruimtelijk beleid met het waterbeleid. Alle relevante facetten van het waterbeheer in relatie met de ruimtelijke ordening dienen in beeld te worden gebracht, zoals de waterkwantiteit (vernatting of verdroging) en de waterkwaliteit, alsmede functies die aan in het plangebied voorkomend water worden toegekend. De aandacht dient zich zowel tot het grondwater als het oppervlaktewater te richten.

Bij beschouwing van de consequenties van het plan voor de waterhuishouding zijn de volgende items van belang:

- beïnvloedt het plan een kering of dijk;
- worden er sloten gedempt of sloten verlegd;
- is de toename van verhard oppervlakte (daken en openbare weg) en;
- beïnvloedt het plan het onderhoud van watergangen.

De projectlocatie behoort tot het gebied dat in beheer is bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterplan 2022-2027

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterplan 2022-2027) opgesteld. In het Waterplan 2022-2027 zijn de ambities en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig, gebiedsgericht waterbeheer mogelijk.

Medegebruik strand

Het beleid van regionale waterbeheerders (waterschappen) – waaronder HHNK – is een directe afgeleide van het Rijksbeleid en komt daarmee een op een overeen met die beleidskaders. De regionale waterbeheerders beheren over het algemeen de primaire duinwaterkering en zijn daarmee verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud. Het HHNK toetst voor het medegebruik van het strand aan het eerder behandelde beleidsdocument 'Strandzoning 2025'.

Waterschapsverordening

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Waterschapsverordening. Deze verordening vervangt sinds 1 januari 2024 de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen, waterkeringen en wegen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning of een melding nodig zijn. De eisen aan het voorliggende strandpaviljoen zijn mede tot stand gekomen door toetsing aan de Waterschapsverordening, daarom is niet meer getoetst aan de Keur.

Weging van het waterbelang

Zoals in paragraaf 2.2 is aangegeven is het huidige ontwerp en de locatie van het strandpaviljoen tot stand gekomen na langdurig overleg met RWS, HHNK en de gemeente. De voorliggende situering en opbouw van het paviljoen houdt rekening met het aspect waterveiligheid in relatie tot de primaire waterkering.

Het gebouw heeft geen invloed op het oppervlaktewater. Door de verhoogde bouw is er geen verhardingstoename en is verhardingscompensatie niet aan de orde. Het hemelwater wordt geïnfiltreerd en het vuilwater wordt behandeld conform de huidige situatie.

Conclusie

Uit de watertoets blijkt dat er geen belemmeringen naar voren komen vanuit het wateraspect.

5.3 Ecologie

Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van nieuwe bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Wet natuurbescherming, dan wel de Omgevingswet. Indien uit gegevens dan wel onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming, dan wel omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit.

Soortenbescherming

Om te beoordelen of er beschermde flora- en fauna aanwezig is binnen het projectgebied is een quick scan ecologie uitgevoerd door [REDACTED] en [REDACTED]. De rapportage is bijgevoegd als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de quickscan volgt dat het projectgebied in potentie geschikt is voor enkele beschermde soorten, maar dat negatieve effecten (met maatregelen) niet aan de orde zijn. Hierna worden de soorten behandeld.

Vogels

In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een vergunning is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt grofweg van half maart tot half juli.

Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten (Huismus, Sperwer), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken.

Kleine marterachtigen

Voor incidenteel aanwezige kleine marterachtigen wordt geen negatief effect verwacht vanwege de grootte van het plangebied en de ruime aanwezigheid vergelijkbaar en veel beter biotoop in de naaste omgeving. De dieren kunnen derhalve gemakkelijk tijdelijk uitwijken. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor kleine marterachtigen.

Vleermuizen

In de bebouwing rondom het plangebied kunnen mogelijk vleermuizen verblijven. Tijdens de werkzaamheden moet worden voorkomen dat 's nachts felle verlichting aan blijft staan, zodat eventueel aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen in de omgeving van het plangebied niet worden verstoord.

Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk tijdelijk uitwijken.

Overige soorten

Overige diersoorten worden binnen het projectgebied niet verwacht.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Vanwege de mogelijk externe werking van het bouwplan moet inzichtelijk worden gemaakt of het (bouw)plan nadelige gevolgen heeft voor de Natura 2000-gebieden. Het paviljoen is gelegen op 170 meter van Natura 2000-gebied Noordzeekustzone en 350 meter van het Natura 2000-gebied Noordhollands-Duinreservaat. Gezien de bestaande bouwmogelijkheid die bestaat voor een strandpaviljoen, de verschuiving die gezien de afstand tot de Noordzeekustzone relatief is (resp. 18m en 170m) is er geen verwachting op negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied. De afstand tot het Noordhollands-Duinreservaat is groter en gezien de bestaande bebouwing en gebruiksmogelijkheden

tussen het paviljoen en dit Natura 2000-gebied worden ook hier geen negatieve effecten verwacht. Mede ook omdat er trillingsvrij wordt geheid.

De kans dat er een significante wijziging is in de emissie, is gezien de aard van de werkzaamheden aanwezig. Een berekening van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied is nodig (zie hierna). Andere aantastingen van kwalificerende habitats of soorten in het Natura 2000-gebied door de werkzaamheden, worden zoals gesteld niet verwacht.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het NNN, inclusief de zogenaamde verbindingszones die verschillende NNN-gebieden kunnen verbinden. De bescherming van gebieden als NNN-gebied is een planologische bescherming die alleen geldt voor ingrepen binnen de gebieden. 'Externe werking' op deze gebieden hoeft niet getoetst te worden.

Beschermde landschap

Er is geen sprake van Beschermde landschap. Dit is een regime uit de Omgevingsverordening NH2022 van de provincie Noord-Holland.

Stikstofdepositie

Naar de effecten van stikstofdepositie is door HBA B.V. onderzoek uitgevoerd. De rapportage is bijgevoegd als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing. In de rapportage is beschreven dat zowel de aanlegfase als de gebruiksfase is berekend.

In de aanlegfase wordt gewerkt met een bouwHUB. Deze is aanwezig op Kanaalweg 83 in Bergen. Vanaf deze HUB worden bouwmaterialen geleverd met elektrisch vervoer.

Uit de resultaten volgt dat geen sprake is van een significante bijdrage aan stikstofdepositie door het plan. De maximale depositie van stikstof bedraagt 0,00 mol/ha/jaar. Op basis van het uitgevoerde onderzoek stikstofdepositie kan worden gesteld dat het plan zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase als in de totale (gezamenlijke) situatie niet leidt tot nadelige effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Hiermee kan worden geconcludeerd dat de beoogde situatie in de aanlegfase en de gebruiksfase geen significant nadelige gevolgen met betrekking tot het aspect verzuring op Natura 2000-gebieden veroorzaakt. Uit de voortoets blijkt dat voor het plan geen (omgevings)vergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van de Omgevingswet nodig is.

Conclusie

Er is geen negatieve invloed op beschermde soorten of beschermde gebieden als gevolg van de realisatie van het nieuwe paviljoen.

5.4 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

In het kader van een nieuwe ontwikkeling moet gekeken worden wat de verkeersgeneratie is, wat de parkeerbehoefte is en hoe de ontsluiting geregeld wordt van de nieuwe functie om voldoende parkeerplaatsen te waarborgen en ongewenste verkeerssituaties tegen te gaan.

Op het aspect parkeren is al ingegaan in paragraaf 3.3. Hier is geconcludeerd dat de parkeerbehoefte niet toeneemt, omdat het nieuwe paviljoen een kwaliteitsverbetering inhoudt en geen toename aan het aantal zitplaatsen.

Op het gebied van verkeersgeneratie kan dezelfde conclusie worden getrokken aangezien het aantal zitplaatsen niet toeneemt: er is geen wijziging in de verkeersgeneratie en daarom is er ook geen effect op het verkeersnetwerk in de directe omgeving.

5.5 Milieuzonering

Ten aanzien van de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder. Uitgangspunt hierbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van een milieugevoelige functie, sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige functies en bedrijven dient milieuzonering te worden toegepast. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. Het doel van de VNG-publicatie is het bieden van een handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk en de publicatie biedt mogelijkheden voor maatwerk en flexibiliteit bij het inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving en bij het inpassen van woningen en andere gevoelige functies nabij bedrijven.

Beoordeling

Het strandpaviljoen is een functie met een milieu-uitstraling. Het is geen milieugevoelige functie. Beoordeeld moet daarom worden of voorliggende afwijking van het bestemmingsplan negatieve effecten heeft op milieugevoelige functies zoals woningen. Milieugevoelige functies liggen op ruime afstand van het projectgebied en bovendien wordt het paviljoen verder van milieugevoelige functies af geplaatst. Er is geen verslechtering van woon- en leefklimaat. Milieuzonering vormt daarom geen belemmering.

5.6 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, worden normen gesteld aan de luchtkwaliteit. Om te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarin de grenswaarden worden overschreden of bestaande overschrijdingen toenemen, moet bij het opstellen van ruimtelijke plannen getoetst worden aan de wettelijke grenswaarden. De gevolgen van een ruimtelijk besluit voor de luchtkwaliteit hangen direct samen met de eventuele verkeersaantrekkende werking van het plan ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan dan wel de bestaande toestand. Bij kruimelgevallen komt de toetsing van effecten op de luchtkwaliteit eigenlijk niet aan de orde, maar toch wordt er hierna op ingegaan.

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan bestaat er geen belemmering voor. Het ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie NO_x, SO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.

Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Beoordeling

In voorliggend geval is er sprake van een bestaand paviljoen die op een andere plek wordt teruggebouwd en in beperkte mate wordt uitgebreid. Zoals in paragraaf 5.4 is aangegeven wijzigt de verkeersgeneratie ten opzichte van de bestaande situatie niet. Er is daarom ook geen effect op de luchtkwaliteit. Het initiatief is NIBM.

Geconcludeerd wordt dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.6.1 Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Beoordeling

In voorliggend geval is geen sprake van de toevoeging van een geluidgevoelig object of de realisatie van een (grotere) geluidszone. Akoestisch onderzoek is daarom niet aan de orde.

5.6.2 Bodemkwaliteit

De bodemkwaliteit is van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. In voorliggend geval is het gehele strand aangewezen ten behoeve van dagrecreatie. Er mogen daarom mensen verblijven. Het strandpaviljoen geeft ook de mogelijkheid mensen te verblijven. Dat het een gebouw is doet daar verder niet aan af. Bovendien is het paviljoen hoger gesitueerd dan het strand zelf en worden er op het strand geen vervuilingen verwacht.

5.7 Milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt in MER-beoordelingsplichtige activiteiten en MER-plichtige activiteiten. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten waar op grond van het Besluit niet direct een MER-beoordelingsplicht of MER-plicht geldt, moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Vooropgesteld wordt dat het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ruimte voor interpretatie laat. Mede daardoor kan ook discussie ontstaan over de vraag wanneer sprake is van een wijziging van een dergelijk project. Niet iedere mogelijk gemaakte wijziging van een stedelijke ontwikkeling, hoe ondergeschikt ook, kan aangemerkt worden als een wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject. Dat hangt af van de concrete omstandigheden van het geval. Daarbij spelen onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol.

Beoordeling

Gezien de bestaande mogelijkheden voor een strandpaviljoen en de beperkte afwijkingen van het bestemmingsplan wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling is niet aan de orde. Voorts blijkt dat voorliggende ruimtelijke onderbouwing dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten.

6 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor de behandeling van de omgevingsvergunning worden gedragen door de initiatiefnemer. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer.

Artikel 13.11 Ow bepaalt dat het bestuursorgaan de kosten die het vanwege bij die maatregel aangewezen kostensoorten maakt, verhaalt op degene die bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen bouwactiviteiten of activiteiten met het oog op het gebruik op grond van een nieuw toegedeelde functie verricht, voor zover:

- a. de kostensoorten toerekenbaar zijn aan het kostenverhaalsgebied, en
- b. de kosten proportioneel zijn in verhouding tot het profijt dat het kostenverhaalsgebied van de kostensoorten heeft.

In bijlage IV Ob zijn de kostensoorten opgenomen die verhaalbaar zijn. Onder A1 is opgenomen: “De kosten van het vaststellen van een omgevingsplan of een projectbesluit of het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, inclusief het daarvoor benodigde onderzoek”. Het voorliggende project is daarmee een verhaalbare kostensoort.

Artikel 13.13 Ow geeft de mogelijkheid om het kostenverhaal via een overeenkomst te regelen. Dat is in dit geval niet aan de orde. De kosten die de gemeente maakt voor de behandeling van de omgevingsvergunning worden verhaald op grond van de legesverordening.

Er zijn geen aanwijzingen dat het voorliggende project economisch niet uitvoerbaar is.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid/participatie

De uitgebreide voorbereidingsprocedure conform afdeling 6.4 Awb is van toepassing. Tijdens deze procedure wordt het ontwerpbesluit ter inzage gelegd voor 6 weken. Gedurende deze periode bestaat voor iedereen de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent besluit tot verlening van de definitieve vergunning.

7 Conclusie

Het voorliggende initiatief is een ruimtelijk verantwoorde ontwikkeling. Voor het gevraagde kan een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 eerste lid sub a, onder 3° van de Wabo genomen worden.

Het Rijks-, provinciale of gemeentelijke beleid werpen geen belemmeringen op en ook vanuit de omgevingsaspecten zijn geen belemmeringen te verwachten. Op enkele milieuaspecten is onderzoek uitgevoerd. Hieruit zijn geen belemmeringen naar voren gekomen.

Het initiatief zorgt voor een gewenste verplaatsing van een strandpaviljoen waarmee het kustfundament ruimte krijgt om te groeien in verband met klimaatverandering. Tevens wordt een kwaliteitsslag voor het paviljoen gerealiseerd.