

DEFINITIEF

# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING SINT ADELBERTUSWEG 25, EGMOND BINNEN



Behoort bij besluit van burgemeester en  
wethouders van de gemeente  
Bergen

Zaaknummer: WABO2100587

Datum: 1 maart 2022

ORDITO.NL





# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING SINT ADELBERTUSWEG 25, EGMOND BINNEN GEMEENTE BERGEN

|                    |                       |
|--------------------|-----------------------|
| Planstatus         | <b>Definitief</b>     |
| Datum              | <b>13 - 12 - 2021</b> |
| Plan identificatie | -                     |
| Auteur(s)          | <b>Zoe Zeegers</b>    |



|             |     |                                                    |
|-------------|-----|----------------------------------------------------|
| Ordito b.v. | E   | <a href="mailto:info@ordito.nl">info@ordito.nl</a> |
| Postbus 94  | T   | 0161 801 022                                       |
| 5126 ZH     | I   | <a href="http://www.ordito.nl">www.ordito.nl</a>   |
| Gilze       | KVK | 54811554                                           |



## TOELICHTING



|           |                                  |           |
|-----------|----------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Inleiding</b>                 | <b>2</b>  |
| 1.1       | Aanleiding                       | 2         |
| 1.2       | Ligging en begrenzing plangebied | 2         |
| 1.3       | Vigerend bestemmingsplan         | 3         |
| 1.4       | Leeswijzer                       | 6         |
| <b>2.</b> | <b>Bestaande situatie</b>        | <b>7</b>  |
| 2.1       | Ruimtelijke structuur omgeving   | 7         |
| 2.2       | Bestaande situatie               | 7         |
| <b>3.</b> | <b>Toekomstige situatie</b>      | <b>8</b>  |
| 3.1       | Planbeschrijving                 | 8         |
| 3.2       | Verkeer en parkeren              | 9         |
| <b>4.</b> | <b>Beleidskader</b>              | <b>10</b> |
| 4.1       | Rijksbeleid                      | 10        |
| 4.2       | Provinciaal beleid               | 11        |
| 4.3       | Gemeentelijk beleid              | 14        |
| <b>5.</b> | <b>Randvoorwaarden</b>           | <b>17</b> |
| 5.1       | Archeologie & cultuurhistorie    | 17        |
| 5.2       | Bedrijven en milieuzonering      | 18        |
| 5.3       | Bodemkwaliteit                   | 20        |
| 5.4       | Externe veiligheid               | 20        |
| 5.5       | Geluid                           | 21        |
| 5.6       | Luchtkwaliteit                   | 22        |
| 5.7       | Natuurwetgeving                  | 22        |
| 5.8       | Water                            | 24        |
| <b>6.</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>           | <b>27</b> |
| 6.1       | Economische uitvoerbaarheid      | 27        |
| 6.2       | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 27        |

## 1. INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is de wens om op het perceel behorende bij de woning Sint Adelbertusweg 25 in Egmond Binnen (gemeente Bergen) een paardenbak te realiseren.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan “Landelijk gebied 1998” heeft het plangebied de bestemming ‘Open agrarisch gebied (Ao)’. Dergelijke gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een volwaardig agrarisch bedrijf alsmede voor het behoud van de ruimtelijke openheid. De realisatie van een paardenbak past niet binnen het vigerend bestemmingsplan.

Om ter plaatse een paardenbak te kunnen realiseren, dient de uitgebreide procedure doorlopen te worden voor het buitenplannen afwijken (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (RO).

Met deze onderbouwing wordt de aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid aangetoond en worden de gebruikelijke milieu- en omgevingsaspecten gemotiveerd.

### 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Sint Adelbertusweg te Egmond Binnen (gemeente Bergen). Het perceel is kadastraal bekend gemeente Egmond-Binnen, sectie C, nummer 1153 (ged.) en kent een oppervlakte van circa 2.090 m<sup>2</sup>. Het plangebied bestaat uit een grasland en is volledig onverhard.

Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de Sint Adelbertusweg met aan de overzijde woningen. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de woning Sint Adelbertusweg 25 met bijbehorende tuin. Het plangebied behoort bij de woning Sint Adelbertusweg 25. Het perceel behorende bij de woning betreft het overige deel van het kadastrale perceel Egmond-Binnen, sectie C, nummer 1153 (totaaloppervlakte 2.930 m<sup>2</sup>). Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de achtertuinen van de woningen langs de Nieuwe Schulpweg. Aan de westzijde grenst het plangebied aan open agrarische gronden (tevens in eigendom van de initiatiefnemers).



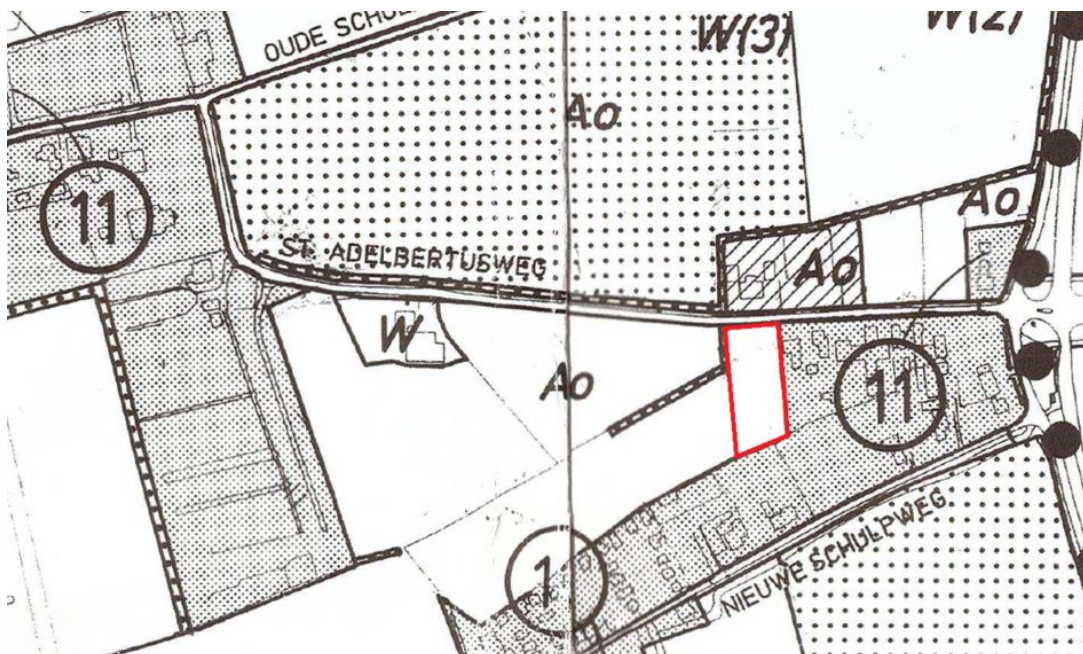
Figuur 1. Ligging en begrenzing plangebied (plangebied blauw omlijnd)

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Landelijk gebied 1988”, vastgesteld op 20 april 1998. Op basis van dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming ‘Open agrarisch gebied’.

Dergelijke gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een volwaardig agrarisch bedrijf alsmede voor het behoud van de ruimtelijke openheid. Met dien verstande dat op de gronden niet-grondgebonden agrarische activiteiten uitsluitend als ondergeschikt onderdeel van de bedrijfsvoering zijn toegestaan. Bouwwerken mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en uitsluitend ten dienste van het ter plaatse gevestigde bedrijf worden gebouwd. Buiten het bouwvlak mogen uitsluitend terreinafscheidingen tot een bouwhoogte van 1 meter, sleufsilo's tot 200 m<sup>2</sup> en gaas- en boogkassen met een bouwhoogte van maximaal 1,5 meter en een maximale oppervlakte van 300 m<sup>2</sup> per bedrijf worden gebouwd.





Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplan “Landelijk Gebied 1988” (plangebied rood omlijnd)

Ter plaatse van de woning Sint Adelbertusweg 25 vigeert het bestemmingsplan “Landelijk Gebied Zuid”, vastgesteld op 1 oktober 2010. De woning kent op basis van dit bestemmingsplan de enkelbestemmingen ‘Wonen’ met bouwvlak en ‘Tuin’ en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie – 3’.

De voor ‘Wonen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen en in samenhang daarmee voor de uitoefening van aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten en bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken ten behoeve van het realiseren van paardenbakken bij woningen, met dien verstande dat:

- a. De grootte van het bouwperceel ten minste 2.000 m<sup>2</sup> bedraagt;  
*Het totale perceel bedraagt 2.930 m<sup>2</sup>. Voldaan wordt aan sub a.*
- b. De paardenbak uitsluitend is toegestaan achter de achtergevelrooilijn van het hoofdgebouw;  
*De paardenbak bevindt zich achter de achtergevelrooilijn van de woning Sint Adelbertusweg 25. Voldaan wordt aan sub b.*
- c. De oppervlakte van een paardenbak ten hoogste 800 m<sup>2</sup> bedraagt;  
*De paardenbak krijgt een oppervlakte van 578 m<sup>2</sup>. Voldaan wordt aan sub c.*
- d. Ten hoogste 25% van het bouwperceel mag worden ingericht als paardenbak;  
*Het gehele perceel bedraagt 2.930 m<sup>2</sup>. De paardenbak krijgt een oppervlakte van 578 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat circa 20% van het bouwperceel ingericht wordt als paardenbak. Voldaan wordt aan sub d.*
- e. De paardenbak zich op een afstand van ten minste 25 m van woningen van derden bevindt en ten minste 5 m van de perceelsgrenzen;  
*De paardenbak bevindt zich op een afstand van ten minste 25 m van woningen van derden en 5 m van de perceelsgrenzen. Voldaan wordt aan sub e.*

- f. In afwijking van het onder e bepaalde mag de afstand tot woningen van derden ten minste 15 m bedragen indien tussen de paardenbakken en de aangrenzende percelen gebiedseigen gesloten beplanting wordt gerealiseerd;  
*Het planvoornemen voldoet aan het gestelde in sub e. Afwijking is derhalve niet noodzakelijk.*
- g. Er mag geen sprake zijn van buitenverlichting van de paardenbak;  
*Er is geen sprake van buitenverlichting. Voldaan wordt aan sub g.*
- h. De hoogte van de omheining van de paardenbak bedraagt ten hoogste 1,5 m.  
*De hoogte van de omheining bedraagt 1 m. Voldaan wordt aan sub h.*



Figuur 3. Uitsnede bestemmingsplan "Landelijk gebied Zuid" (plangebied rood omlijnd, woning St. Adelbertusweg 25 blauw omlijnd)

De realisatie van de paardenbak is niet rechtstreeks mogelijk op basis van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 1988". Omdat de aanlegactiviteit in strijd is met het bestemmingsplan dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden voor de activiteit 'handelen in strijd met regels RO'. Hiertoe wordt aansluiting gezocht bij de regels behorende bij de afwijkingsbevoegdheid van de naastgelegen woonbestemming Sint Adelbertusweg 25, ofwel:

- De paardenbak bevindt zich achter de achtergevelrooilijn van de woning;
- De oppervlakte bedraagt ten hoogste 800 m<sup>2</sup>;
- De paardenbak bevindt zich op een afstand van ten minste 25 m van woningen;
- Er is geen sprake van buitenverlichting;
- De hoogte van de omheining bedraagt ten hoogste 1,5 m.

Voor de afrastering c.q. omheining van de paardenbak is tevens een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen nodig.



## 1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 het plan wordt beschreven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 6 beschreven.

## 2. BESTAANDE SITUATIE

### 2.1 Ruimtelijke structuur omgeving

Het plangebied bevindt zich aan de Sint Adelbertusweg te Egmond Binnen (gemeente Bergen). De Sint Adelbertusweg is een eeuwenoude oostwestverbinding met de kern van Egmond en de binnenduinrand. De Sint Adelbertusweg is in de loop van de 20ste eeuw langzamerhand bebouwd met agrarische bebouwing en woningen. Anno nu karakteriseert de Sint Adelbertusweg zich inmiddels als een bebouwd lint. De woningen langs de Sint Adelbertusweg zijn vrijstaand of twee-onder-een-kap woningen en hebben ruime voortuinen en diepe achtertuinen.

### 2.2 Bestaande situatie

Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Egmond-Binnen, sectie C, nummer 1153 (ged.) en bestaat uit een volledig onverhard grasland met een oppervlakte van circa 2.090 m<sup>2</sup>. Het plangebied wordt begrensd door de Sint Adelbertusweg aan de noordzijde, de woning Sint Adelbertusweg 25 aan de oostzijde, de achtertuinen van de woningen langs de Nieuwe Schulpweg aan de zuidzijde en open agrarisch gronden aan de oostzijde.



*Figuur 4. Aanzicht plangebied vanaf Sint Adelbertusweg*

### 3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

### 3.1 Planbeschrijving

Beoogd wordt om op het perceel kadastraal bekend gemeente Egmond-Binnen, sectie C, nummer 1153 (ged.) behorende bij de woning Sint Adelbertusweg 25 een paardenbak te plaatsen. De paardenbak krijgt een oppervlakte van 578 m<sup>2</sup> en wordt omheint door een hekwerk van 1 meter hoog.



*Figuur 5. Toekomstige situatie*

De paardenbak wordt gerealiseerd achter de achtergevelrooilijn van de woning Sint Adelbertusweg 25. De afstand tussen de beoogde paardenbak en de woonbestemming Sint Adelbertusweg 25 zal 5 meter bedragen. De dichtstbijzijnde woning (Nieuwe Schulpweg 6) ligt op een afstand van circa 15 meter van de paardenbak. De initiatiefnemer is een zogenaamd omgevingsdialoog aangegaan met de directe omwonenden (Nieuwe Schulpweg 6 en St. Adelbertusweg 23). Naar aanleiding van dit 'dialoog' kan geconcludeerd worden dat de omwonenden in principe positief staan tegenover het planvoornemen. In paragraaf 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt hier nader op ingegaan.



Figuur 6. Toekomstige situatie in relatie omgeving

### 3.2 Verkeer en parkeren

De verkeersgeneratie van en naar het plangebied hangt samen met de verkeersgeneratie van de woning Sint Adelbertusweg 25. De paardenbak zelf genereert geen verkeer, aangezien het gaat om een paardenbak voor particulier gebruik. De verkeerssituatie ten aanzien van de woning blijft ongewijzigd, het aantal verkeersbewegingen wijzigt niet.

## 4. BELEIDSKADER

### 4.1 Rijksbeleid

#### *Nationale Omgevingsvisie*

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen geen raakvlak met dit nationale kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

#### *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening stelt het Rijk een aantal regels die zijn bedoeld om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 1 oktober 2012 in werking getreden.

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen geen raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

### Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Bij besluit van 28 augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt bijvoorbeeld dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. 'Overige functies' die in de jurisprudentie worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling, zijn:

- Accommodaties voor maatschappelijke functies zoals een school, zorgcomplex, sportfaciliteiten of een crematorium;
- Accommodaties voor religie zoals een kerk of moskee;
- Accommodaties voor cultuur zoals bijvoorbeeld een museum.
- Accommodaties voor leisure zoals een hotel of bioscoop;
- Accommodaties voor recreatie.

De realisatie van een paardenbak wordt niet gezien als een nieuwe stedelijk ontwikkeling welke ladderplichtig is. Het verder doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet noodzakelijk.

## 4.2 Provinciaal beleid

### Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 van de provincie Noord-Holland is op 19 november 2018 vastgesteld. Met de Omgevingsvisie richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven.

De provincie gaat uit van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet', gelet op de diversiteit aan regio's, om ruimte te bieden aan maatwerk en om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving. Dat bepaalt de wijze van sturing en samenwerking. Hieruit komen een aantal hoofdthema's naar voren:

- Noord-Holland in beweging, op weg naar een economisch duurzame toekomst;
- Dynamisch Schiereiland, benutten van een unieke ligging;
- Metropool in ontwikkeling, vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend metropolitaan systeem;
- Sterke kernen, sterke regio's, sterke kernen houden regio's vitaal;
- Nieuwe energie, economische kansen benutten van energietransitie;
- Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agri-foodsector.

De beleidsmatige uitgangspunten van de visie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, uitgewerkt in de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020.



### *Omgevingsverordening Noord-Holland 2020*

Op 16 november 2020 is de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 vastgesteld. De Omgevingsverordening vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordeningen. In de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. Hierdoor is het makkelijker geworden om te zien welke regels waar gelden.

De provincie wil met de Omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. De provincie zoekt daarbij naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland.

In de Omgevingsverordening vertaalt de provincie kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in de regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) plannen. Relevante artikelen uit de Omgevingsverordening zijn:

- Artikelen 4.42 t/m 4.46: Bodemsanering;
- Artikel 6.46: Bijzonder provinciaal landschap.

#### *Bodemsanering (artikelen 4.42 t/m 4.46)*

Deze artikelen stellen regels met het oog op de bescherming van de bodem. De Wet bodembescherming is als uitgangspunt gebruikt voor de regels van deze afdeling. Voor het saneren van de bodem geldt een meldingsplicht. Tevens dient degene die de bodem gesaneerd heeft een evaluatieverslag aan de Gedeputeerde Staten aan te bieden. Als blijkt dat er verontreiniging is achtergebleven, zijn nazorgmaatregelen noodzakelijk.

In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op het aspect bodemkwaliteit.

#### *Bijzonder provinciaal landschap (artikel 6.46)*

Het Bijzonder provinciaal Landschap (BPL) is het regime voor bescherming en waar mogelijk versterking en ontwikkeling van gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. In het BPL zijn ruimtelijke ontwikkelingen, met uitzondering van nieuwe stedelijke ontwikkelingen, toegestaan wanneer de beschreven kernkwaliteiten niet worden aangetast. Per locatie kan aan de hand van de kernkwaliteiten een zorgvuldige afweging worden gemaakt welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk en welke niet wenselijk zijn. Hierdoor is er ruimte voor maatwerk en gebiedsgerichte differentiatie. In de ruimtelijke onderbouwing van een bestemmingsplan dat een ontwikkeling in het BPL mogelijk maakt, moet worden gemotiveerd dat de ter plaatse geldende kernkwaliteiten niet worden aangetast.

Het plangebied is gelegen in het deelgebied 'Noord-Kennemerland'. Het BPL Noord-Kennemerland bestaat uit een brede zone van strandwallen en -vlakten en een aantal kleinere droogmakerijen. Het landschap heeft als gevolg van de kustvormende processen een noord-zuid gerichte opbouw. Het bestaat uit hoger gelegen, zandige strandwallen, afgewisseld met lage, nattere strandvlakten. Het landschap is afwisselend met herkenbare landschappelijke overgangen op korte afstand van elkaar. In de strandvlakten en droogmakerijen is het landschap open met grote stukken natuur. De strandwallen zijn meer besloten door bossen, beplanting en bebouwing. De kernkwaliteiten zijn:

- **Verdichte kleinschalige strandwallen:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen die doorzichten verkleinen of blokkeren zijn ook een aantasting van de kernkwaliteit. Daarnaast moet de karakteristieke overgang van duinzoom/strandwal naar de lager gelegen strandvlakten in stand worden gehouden en herkenbaar blijven.
- **Grillige verkaveling strandvlakte, duinrellen, kreken en dijken:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen die de waterlopen, dijken of het kavelpatroon significant wijzigen, zijn in ieder geval een aantasting van de kernkwaliteit.
- **Aardkundige waarde; duinzoom Egmond-Binnen:**  
Bij ruimtelijke ontwikkelingen die beroering tot een diepte van 1 m onder maaiveld vergen is in beginsel geen sprake van aantasting van de aardkundige kernkwaliteit.
- **Open strandvlakte contrast met meer besloten strandwallen:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen in de strandvlakten of (verdere) verdichting door nieuwe bebouwing in de strandvlakten of langs de N9 of ten westen van het Noordhollandsch Kanaal zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Een uitzondering hierop zijn bijv. fietspaden, omdat deze niet van invloed zijn op de openheid.
- **Habitat voor weidevogels:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot verstoring, maar waarbij de verstoring valt binnen de verstoringzone van bestaande elementen zoals bijvoorbeeld gebouwen en wegen, verkleinen het habitat niet. Ze worden daarom niet als aantasting van de kernkwaliteit beschouwd.
- **Doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen en strandwallen en oost-west georiënteerde wegen in strandvlakte:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen bij het (historische) karakter van de weg of de beleving van de openheid of beslotenheid vanaf de weg verminderen zijn een aantasting van de kernkwaliteit.
- **Stelsel Hondbossche Zeewering – Oude Hargevaart – Slapendijk – Nieuwe Hargervaart:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij bijvoorbeeld het dijkprofiel wordt vergraven of het water wordt gedempt zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Dijkverbeteringen zijn mogelijk mits zij de continue lijn en het herkenbare dijkprofiel niet aantasten.
- **Oude dijken en kades langs ringsloten, tochten en vaarten:**  
De dijken die Provinciaal Monument zijn hebben eigen beschermingsregels in de verordening (afd. 4.6 Cultureel erfgoed). Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen deze regels zijn een aantasting van de kernkwaliteit.
- **Noordhollandsch Kanaal:**  
Ruimtelijke ontwikkelingen aan de westzijde van het kanaal en N9 (voor het deel grenzend aan dit BPL) nivelleren het verschil in karakter aan weerszijden van het kanaal en zijn daarom een aantasting van de kernkwaliteit. Een uitzondering hierop zijn bijv. fietspaden, omdat deze niet van invloed zijn op de openheid.
- **Stolpenstructuren:**  
Verstoringen van de onderlinge visuele samenhang binnen de stolpenstructuur en de relatie met het erf en het landschap zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Vervanging van een stolp door een nieuwe ‘stolp’ op dezelfde locatie, in dezelfde hoofdvorm en met hetzelfde volume wordt niet als aantasting beschouwd.

Het planvoornemen heeft nauwelijks een verandering in de fysieke omgeving tot gevolg, waardoor er geen afbreuk wordt gedaan aan de kernkwaliteiten van het Bijzonder Provinciaal Landschap Noord-Kennemerland: er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en voorkomende kernkwaliteiten alsmede de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied worden niet aangetast. Het gaat immers om de realisatie van een paardenbak voor particulier gebruik bij een bestaande woning, waarbij een omheining van slechts 1 meter hoog wordt gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling verkleint of blokkeert de doorzichten niet, er is geen sprake van verdichting en het open agrarisch gebied blijft behouden c.q. intact.

## 4.3 Gemeentelijk beleid

### *Structuurvisie 2030*

De structuurvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van het landelijk gebied. De visie is een leidraad die richting geeft aan het eigen gemeentelijk handelen en helpt bij het maken van keuzes met de blik gericht op de toekomst. De centrale koers van de structuurvisie is het behouden, versterken en herstellen van de aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

De structuurvisie zet in op behoud en versterking van landschappelijke kwaliteiten door:

- De zichtbare ontwikkelingsgeschiedenis in het landschap;
- De belevingselementen zoals openheid, doorzichten, duisternis en stilte;
- De natuurlijke waarden zoals weidevogelgebieden.

En ten aanzien van cultuurhistorische kwaliteiten:

- De aanwezige historische structuurlijnen zoals de verkavelingsstructuren, dijken en vaarten;
- De aanwezige cultuurhistorische objecten zoals molens, stolpboerderijen en het WOII-erfgoed.

Gezien de kleine schaal en aard van onderhavig plan kan gesteld worden dat de realisatie van een paardenbak in lijn is met het gestelde in de Structuurvisie 2030; de visie bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

### *Structuurvisie Landelijk Gebied Gemeente Bergen*

De structuurvisie 'Landelijk Gebied Gemeente Bergen', vastgesteld op 9 december 2010, geeft de hoofdlijnen van de gewenste ontwikkeling van het landelijk gebied weer. De visie is een leidraad die richting geeft aan het eigen gemeentelijk handelen en helpt bij het maken van keuzes met de blik gericht op de toekomst. Naast de beschrijving van wat de gemeente wil bereiken, beschrijft de visie ook hoe de gemeente dit wil bereiken en met wie. De centrale koers van de structuurvisie is het behouden, versterken en herstellen van de aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten

De structuurvisie zet in op behoud en versterking van landschappelijke kwaliteiten door:

- De zichtbare ontwikkelingsgeschiedenis in het landschap;
- De belevingselementen zoals openheid, doorzichten, duisternis en stilte;
- De natuurlijke waarden zoals weidevogelgebieden.

En ten aanzien van cultuurhistorische kwaliteiten:

- De aanwezige historische structuurlijnen zoals de verkavelingsstructuren, dijken en vaarten;
- De aanwezige cultuurhistorische objecten zoals molens, stolpboerderijen en het WOII-erfgoed.

In het landelijk gebied zijn diverse gebruiksfuncties aanwezig. De hoofdlijnen visie Landschap/Cultuurhistorie zijn:

- Waardevol agrarisch cultuurlandschap behouden;
- Verrommeling opheffen en tegengaan;
- Cultuurhistorisch erfgoed beschermen en zichtbaar en beleefbaar maken.

Gezien de kleine schaal en aard van onderhavig plan kan gesteld worden dat de realisatie van een paardenbak in lijn is met het gestelde in de Structuurvisie Landelijk Gebied Gemeente Bergen. Het gaat immers om de realisatie van een paardenbak voor particulier gebruik bij een bestaande woning, waarbij een omheining van slechts 1 meter hoog wordt gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling verkleint of blokkeert de belevingselementen niet, er is geen sprake van verrommeling.

Verder wordt in de Structuurvisie verwezen naar de gemeentelijke notitie 'Het hebben en houden van paarden en paardenbakken' (2007).

#### *Notitie Het hebben en houden van paarden en paardenbakken, 2007*

De gemeente Bergen heeft in 2007 de notitie 'Het hebben en houden van paarden en paardenbakken' vastgesteld. Het doel van deze notitie is een beleidsrichting te geven aan autonome ontwikkelingen bij woon- en agrarische bestemmingen ten behoeve van het hobbymatig houden van paarden en het houden van paarden als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven.

Voor woonpercelen op de grens van en in het landelijk gebied worden de volgende randvoorwaarden gesteld ten aanzien van paardenbakken:

- De paardenbak is in principe gesitueerd:
  1. op gronden met een aan woondoeleinden gerelateerde bestemming doch niet op gronden met een natuurwaarde (karakter van bos of duin);
  2. indien situering op woonpercelen niet mogelijk is, kan de paardenbak op gronden met een agrarische bestemming worden gesitueerd mits:
    - die gronden onmiddellijk grenzen aan het woonperceel;
    - er geen afbreuk wordt gedaan aan de bestaande stedenbouwkundige en cultuurhistorische kwaliteiten of karakteristieken van het gebied;
    - er sprake kan zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.
- Het oppervlak van een paardenbak is maximaal 800 m<sup>2</sup>;
- Maximaal 25% van de gronden met aan woondoeleinden gerelateerde bestemmingen van het perceel mag worden ingericht als paardenbak;
- De paardenbak bevindt zich op tenminste 25 meter van woningen van derden;
- Tussen de paardenbak en de woningen van derden dient gebiedseigen gesloten beplanting te worden opgericht indien de afstand tussen de woningen van derden minder dan 25 meter bedraagt docht meer dan 15 meter;
- De afstand van de paardenbak tot aan de perceelscheiding bedraagt tenminste 5 meter;

- De paardenbak mag niet voorzien zijn van buitenverlichting;
- De omheining van een paardenbak is maximaal 1,50 meter hoog;
- De omheining is bij voorkeur opgetrokken uit hout in een donkere kleur.

De bovenstaande aspecten zijn doorvertaald in de afwijkingsbevoegdheid voor de realisatie van paardenbakken. Zoals reeds is onderbouwd in paragraaf 1.3 Vigerend bestemmingsplan voldoet het planvoornemen aan de gestelde randvoorwaarden.

## 5. RANDVOORWAARDEN

### 5.1 Archeologie & cultuurhistorie

#### *Verdrag van Malta*

In 1998 heeft het parlement het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologische erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

#### *Beleidskader*

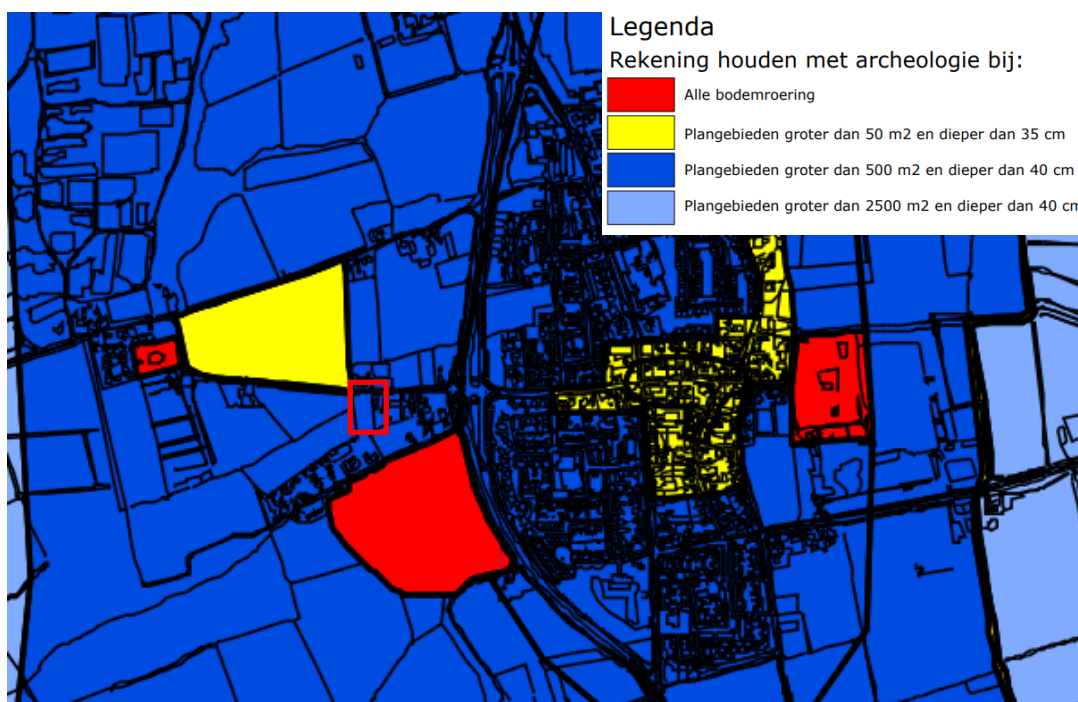
De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met het inwerking treden van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg op 1 september 2007. Het is een raamwet die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Het belangrijkste uitgangspunt is het streven naar behoud van archeologische waarden in de bodem en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is. Kortom: sinds die invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1 juli 2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld in één integrale Erfgoedwet. De omgang met de archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die naar verwachting in 2022 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus, zoals die in de eerdere wetten golden, worden gehandhaafd.

#### *Gemeentelijk beleid*

Op basis van verschillende bureauonderzoeken van de Cultuurcompagnie (voorheen Stichting Cultureel Erfgoed Noord – Holland) is een algemene beleidskaart opgesteld voor de gehele gemeente Bergen, waarin de verschillende archeologische verwachtingswaarden zijn weergegeven. De verschillende verwachtingswaarden zijn vertaald naar archeologische regimes.

Voor het plangebied geldt een beschermingsregime waarbij rekening moet worden gehouden met archeologische waarden vanaf plannen groter dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 40 cm.





Figuur 7. Uitsnede archeologische beleidskaart (plangebied rood omlijnd)

### Toetsing

Met de aanleg van de paardenbak blijven de bodemingrepen onder de gestelde grenzen. De ingreep is kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup> en reikt niet dieper dan 40 cm. Dit betekent dat er geen nader archeologisch onderzoek nodig is.

Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische objecten aanwezig.

### Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5.2 Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer of ze moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een geluidsgevoelige functie die mogelijk is.

| Milieucategorie | t.o.v. rustig gebied | t.o.v. gemengd gebied |
|-----------------|----------------------|-----------------------|
| 1               | 10 m                 | 0 m                   |
| 2               | 30 m                 | 10 m                  |
| 3.1             | 50 m                 | 30 m                  |
| 3.2             | 100 m                | 50 m                  |
| 4.1             | 200 m                | 100 m                 |
| 4.2             | 300 m                | 200 m                 |
| 5.1             | 500 m                | 300 m                 |
| 5.2             | 700 m                | 500 m                 |
| 5.3             | 1.000 m              | 700 m                 |
| 6               | 1.500 m              | 1.000 m               |

### Toetsing

Gezien de ligging van het plangebied aan de rand van het dorp Egmond Binnen wordt de normering van 'rustig gebied' gehanteerd. Voor wat betreft milieuzonering ten opzichte van woningen gelden er voor (particuliere) paardenbakken geen richtafstanden. Daarom is gekeken naar de richtafstanden voor een manege. Een manege valt op basis van de publicatie onder milieucategorie 3.1 met een bijbehorende richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid en 50 meter voor geur.

De dichtstbijzijnde woning (Nieuwe Schulpweg 6) ligt op een afstand van circa 15 meter van de paardenbak. De overige woningen in de omgeving liggen op een afstand van ten minste 25 meter van de paardenbak. De woning Sint Adelbertusweg 23 ligt op een afstand van circa 28 meter van de paardenbak. De woningen aan de Nieuwe Schulpweg 12 en 14 bevinden zich op circa 35 meter afstand.

De eisen voor geurhinder als gevolg van het houden van paarden in dierenverblijven zijn gebaseerd op de Wet geurhinder en veehouderij. De afstand van 50 meter ziet toe vanuit (emissiepunt van) het dierenverblijf tot aan een geurgevoelig object. Echter een (buiten)paardenbak is, net zoals een weide, niet aan te merken als een dierenverblijf. Er wordt dan ook niet getoetst aan de richtafstand van geur. Dit in overweging nemende en het feit dat paardenbakken geen of slechts zeer beperkte geur veroorzaken, is het aspect geur voor de paardenbak niet relevant. Hetzelfde geldt voor het aspect geluid. Aangezien het een paardenbak betreft voor particulier gebruik, net zoals een weide, zal de paardenbak geen of slechts zeer beperkt geluidshinder veroorzaken. Voor het aspect stof kan worden opgemerkt dat in dit geval de paardenbak wordt aangelegd met een automatische sproei-installatie, waardoor stofverspreiding kan worden voorkomen.

Gezien het voorstaande ten aanzien van de aspecten geur, stof en geluid kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de omliggende woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

### Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

## 5.3 Bodemkwaliteit

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient een bodemonderzoek te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een bepaalde (bestemmings)wijziging. Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren.

### *Toetsing*

Bij nieuwe ontwikkelingen is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, noodzakelijk aan te tonen dat de bodem waarop de ontwikkeling plaatsvindt niet is verontreinigd. Onderzoek naar de bodemkwaliteit wordt in dit geval niet noodzakelijk geacht aangezien, gelet op de huidige functie van het plangebied (agrarisch grasland), gesteld kan worden dat de bodem in het plangebied ook geschikt is voor de toekomstige functie (paardenbak).

### *Conclusie*

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5.4 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren voor de directe omgeving in het geval dat er iets misgaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De verboden risico's moeten binnen de perken blijven.

Hiervoor worden de volgende normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- Het groepsrisico stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. In het Bevi zijn grenswaarden en oriënterende richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting.

Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met een bepaald aantal dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting.

In het Bevi worden aan te houden afstanden tussen inrichtingen (bedrijven) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare objecten gewaarborgd. Naast het Bevi is de bijbehorende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van belang. Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm. Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe, beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico.

Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht. Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR: rond inrichtingen waar opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt; langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

### *Toetsing*

#### **Risicovolle inrichtingen**

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen.

#### **Vervoer gevaarlijke stoffen**

Nabij het plangebied ligt wel transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Het betreft de N512. Omdat de paardenbak geen kwetsbaar object is en het aantal personen op de locatie ten gevolge van het planvoornemen niet gaat toenemen, is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

#### **Vervoer gevaarlijke stoffen door leidingen**

In nabijheid van het plangebied liggen geen leidingen die vallen onder het Bevb.

### *Conclusie*

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5.5 Geluid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

De grootte van deze zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het plangebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wgh bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

### *Toetsing*

Een paardenbak is geen geluidsgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Voorts is een paardenbak geen functie met een significante geluidsuitstraling waardoor onderzoek naar geluidsinval op omliggende functies niet nodig is.

### Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5.6 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties (vierentwintigurgemiddelde).

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het “Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)”. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze ‘niet in betekenende mate (NIBM)’ bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de Algemene Maatregel van Bestuur ‘Niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en de Ministeriële Regeling ‘Niet in betekenende mate’ (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgesteld die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip NIBM is gedefinieerd als de grenswaarde voor stikstof (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>).

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdrage aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarde voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekening, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

### Toetsing

In de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen’ is voor een aantal specifieke projecten een berekening gemaakt bij welk bouwprogramma er nog sprake is van ‘niet in betekenende mate’. Dit is als het project betrekking heeft op maximaal 1.500 woningen of 100.000 m<sup>2</sup> kantoren (bij één ontsluitingsweg) of een combinatie van beide.

Gesteld kan worden dat het planvoornemen ruim onder de ‘niet in betekenende mate’ grens blijft, aangezien het slechts te realisatie van een paardenbak behorende bij een woonbestemming betreft. Bovendien zorgt de realisatie van de paardenbak er niet voor dat het aantal verkeersbewegingen toeneemt.

### Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5.7 Natuurwetgeving

### Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. Deze wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie vorige wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels in handen van de provincies.

De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

### *Natura 2000-gebied*

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Op grond van de Wabo en Wnb kunnen projecten met mogelijk significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden alleen worden vergund als op basis van een passende beoordeling verzekerd is dat er geen sprake is van aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden.

### *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

### *Beschermde planten en dieren*

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

- Soorten Vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
- Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlage van de verdragen worden tevens vogels genoemd;
- Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepalingen moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

### Toetsing

Vanuit de huidige natuurwetgeving is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van de in het plangebied mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden. Aangezien het plangebied geen nieuwbouw plaatsvindt of oude bebouwing wordt gesloopt en ook geen opgaande beplanting wordt verwijderd, heeft het planvoornemen geen onevenredige invloed op eventueel voorkomende natuurwaarden.

Gelet op de ruimtelijke inrichting van de directe omgeving van het plangebied zal de aanleg van de paardenbak geen onevenredig nadelig effect hebben op de eventueel aanwezige dier- en plantensoorten. De algemeen geldende zorgplicht om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten, blijft gehandhaafd.

Het plangebied is gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' (1,5 km). Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting. Voor het bepalen van eventuele stikstofdeposities op Natura 2000-gebieden kan een stikstofdepositieberekening opgesteld worden met behulp van de AERIUS-calculator. Echter, het voornemen betreft slechts de realisatie van een paardenbak, waarbij minimale aanlegwerkzaamheden noodzakelijk zijn. Het voornemen voorziet niet in nieuwbouw. De aanleg is daarbij eenmalig en van korte duur is.

Met de inwerkingtreding van de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering op 1 juli 2021 zijn bouw, sloop en eenmalige aanlegactiviteiten inderdaad vrijgesteld. Ook voor het particuliergebruik van een paardenbak hoeft geen stikstofberekening plaats te vinden (hierover is contact geweest met het bevoegd gezag Wnb).

Aangaande het voorstaande kan geconstateerd worden dat de neerslag (depositie) gedurende de gebruiksfase dusdanig minimaal is dat een significant negatief effect op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in redelijkheid uitgesloten kan worden.

### Conclusie

Het aspect natuurwetgeving vormt geen belemmering voor het planvoornemen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, moeten zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

## 5.8 Water

### Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de "Europese Kaderrichtlijn Water" (KRW) van kracht. De Kaderrichtlijn moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Met de komst van de Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn Water, is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving.



De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

### **Nationaal Waterplan 2016-2021**

Het nationaal waterbeleid voor de komende jaren is in 2015 vastgesteld door het kabinet in het Nationaal Waterplan 2016-2021. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte termijn.

### **Watervisie**

In de Watervisie 2021 staan de ecologische doelen voor niet-natuurlijk oppervlaktewater. Deze doelen zijn afgestemd met de waterbeheerders. Ook staan in de Watervisie maatregelen om de kwaliteit van het grondwater in de bodem van Noord-Holland te verbeteren.

### **Waterschapsbeleid**

In het Waterprogramma 2016-2021 beantwoordt het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de vragen: Hoe zorgen we in de toekomst voor veilige dijken, droge voeten en voldoende schoon en gezond water in Hollands Noorderkwartier? Welke benadering kiezen we daarvoor? En welke kosten en inzet gaan daarmee gepaard?

In dit programma presenteert het hoogheemraadschap het beleid, de maatregelen, de programma's en de projecten die zij in die periode gaan uitvoeren.

De Keur van het Waterschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. In dit kader is het van belang te weten dat langs hoofd- en overige watergangen een zone ligt van respectievelijk 5 meter en 2 meter ter bescherming van het profiel en onderhoud. Ook langs waterkeringen ligt een (variabele) zone voor bescherming en onderhoud van de waterkeringen. Voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze zone dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd.

### **Watertoets**

De watertoets is een instrument dat ervoor zorgt dat water genoeg aandacht krijgt in ruimtelijke plannen. Met dit instrument komt de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan in een vroegtijdig stadium in contact met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK).

De watertoets is verplicht voor nieuwe plannen in ruimtelijke ordening, zoals bestemmingsplannen, projectbesluiten en partiële herzieningen.

### **Waterkering**

Het plangebied is niet gelegen op of bij een waterkering.

### **Wegen**

Het plangebied is niet gelegen langs een weg van het HHNK.

**Waterkwaliteit**

Om verontreiniging van afstromend hemelwater, oppervlaktewater en grondwater te voorkomen wordt geadviseerd duurzaam te bouwen. Dit houdt in dat het gebruik van uitlogende materialen zoals lood, zink, koper, bitumineuze materialen en geïmpregneerd hout voorkomen dienen te worden.

**Waterkwantiteit**

De aanleg van de paardenbak heeft geen of zeer beperkte invloed op waterhuishouding en de afvalwaterketen. De bak wordt namelijk niet gezien als verharding.

De paardenbak wordt op agrarische grond aangelegd. Het regenwater wordt in de huidige situatie op de grond opgevangen en zo vertraagd afgevoerd naar het oppervlaktewater. In de toekomstige situatie kan het regenwater op eenzelfde wijze worden afgewikkeld.

**Conclusie**

De ontwikkeling heeft geen negatieve effecten voor het waterhuishoudkundige systeem. Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

## 6. UITVOERBAARHEID

Op grond van artikel 3.1.6 het Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben.

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief en bevinden zich op particulier terrein. Uit de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is niet gebleken dat er een financieel risico bestaat voor de uitvoering van het project. De kosten voor de behandeling van de omgevingsvergunning zijn verzekerd via de legesverordening van de gemeente Bergen.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### *Omgevingsdialoog*

De initiatiefnemer heeft in juni 2021 al een keer met de direct omwonende (Sint Adelbertusweg 23 en Nieuwe Schulpweg 6) gezeten om de plannen bekend te maken en hun mening daarover aan te horen. Vervolgens is dit nog even kort opgeschreven in het kader van de zogenaamde omgevingsdialoog (10 december 2021). Per brief hebben omwonende aangegeven dat zij voldoende geïnformeerd zijn over de plannen en hierop geen bezwaar te hebben.

De bewoners van Nieuwe Schulpweg 12 (de achterburen). Hebben middels een brief (juni 2021) kenbaar gemaakt dat zij graag enkele criteria terugzien bij de aanleg en ingebruikname van de paardenrijbak. Bij de uitwerking van de plannen is deels tegemoetgekomen in de gestelde criteria, zo wordt er geen kunstlicht c.q. verlichting geplaatst.

#### *Procedure*

In het kader van de wettelijke procedure zal het ontwerp van deze omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd worden. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden hun zienswijze op de ontwikkeling kenbaar maken.

In het kader van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijk ordening wordt het plan voorgelegd aan de overlegpartners van de gemeente Bergen.