

De bouw van een rijhal

Hoeverweg 7, Egmond aan den Hoef

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Datum : 9 september 2020
Project : Bouw rijhal Hoeverweg 7
Auteur : George Beentjes (Planoloog)
Telefoonnummer : 06-83072629
E-mailadres : g.beentjes@visserenvandam.nl
Status : Indiening v2

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Locatie	4
1.3	Planbeschrijving	5
1.3.1	Bestaande situatie	5
1.3.2	Nieuwe situatie	6
1.4	Bestemmingsplan	7
2.	Ruimtelijk beleid.....	10
2.1	Rijksbeleid	10
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	10
2.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	10
2.1.3	Ladder duurzame verstedelijking	10
2.2	Provinciaal beleid.....	11
2.2.1	Omgevingsvisie NH2050.....	11
2.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening	12
2.3	Gemeentelijk beleid.....	14
2.3.1	Structuurvisie landelijk gebied 2010	14
3.	Omgevingsaspecten.....	16
3.1	Verkeer en parkeren.....	16
3.2	Geluid	16
3.3	Externe veiligheid	17
3.4	Milieuzonering	18
3.5	Luchtkwaliteit.....	18
3.6	Ecologie	19
3.7	Bodem	20
3.8	Water.....	21
3.9	Cultuurhistorie	22
3.10	Besluit milieueffectrapportage	22
4.	Uitvoerbaarheid	24
4.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	24
4.2	Economische uitvoerbaarheid	24

Bijlagen

- I. Verkennend bodemonderzoek Hoeverweg 7 te Egmond aan den Hoef, Wareco, 191789 RAP20190528, 18 juni 2019
- II. Quick scan ecologie, Hoeverweg 7 Egmond aan de Hoef, Els en Linde, 4 november 2019
- III. Memo stikstofdepositie inclusief berekening (8 september 2020)

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om een rijhal ten behoeve van paardrijactiviteiten planologisch mogelijk te maken aan Hoeverweg 7 in Egmond aan den Hoef.

Op de locatie (Egmond, sectie E, 1768) is een agrarisch bedrijf gevestigd, dat gericht is op het houden van melkvee op 19 ha. grond en het verwerken van de melk van dat vee in diverse producten. Bij het bedrijf werken ongeveer 70 cliënten van stichting Esdégé Reigersdaal.

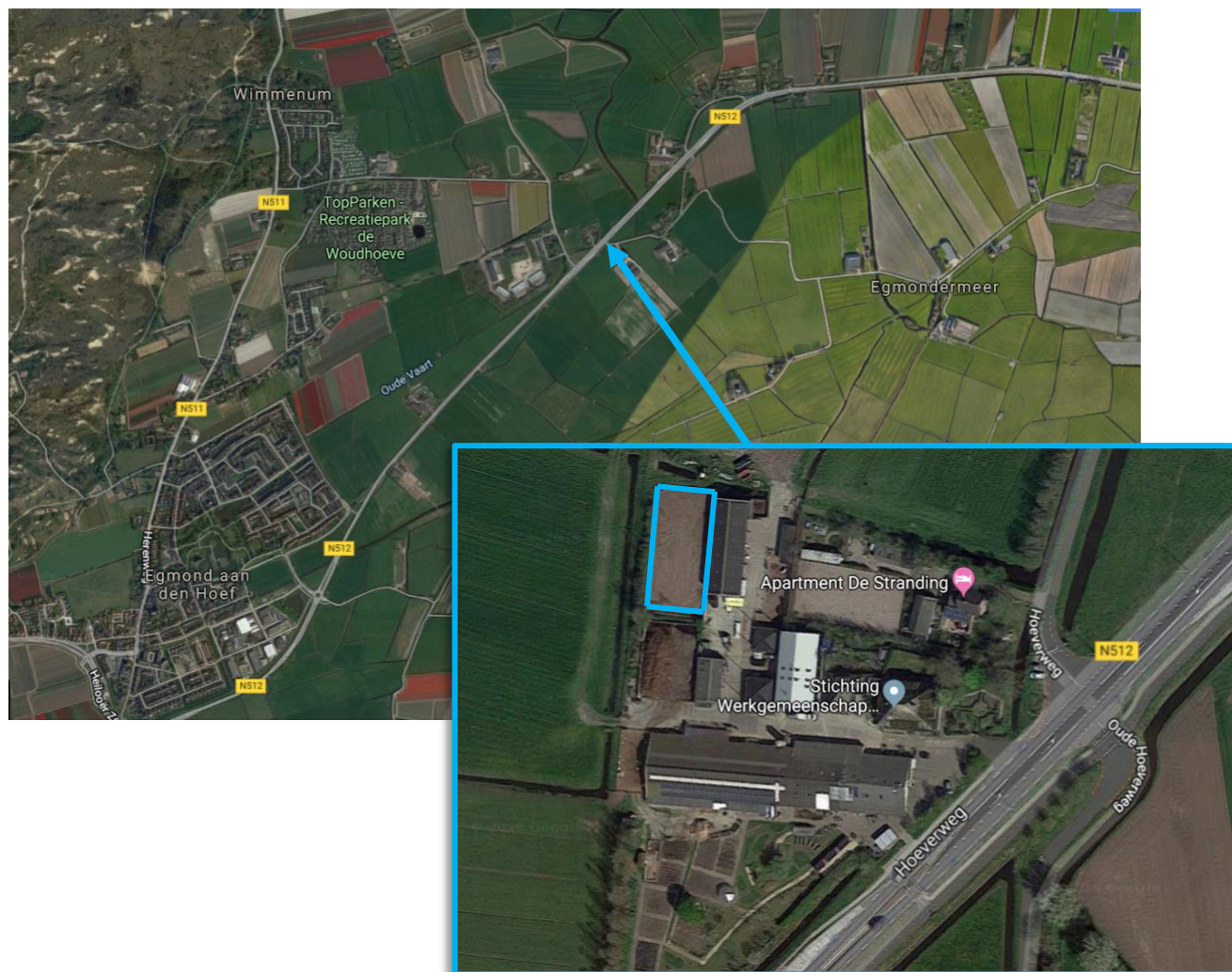
Op de paarden wordt op het perceel gereden door de cliënten van Esdégé Reigersdaal. Aan dit gegeven verandert niets. De voorliggende projectlocatie heeft in het bestemmingsplan een agrarische bestemming met een bouwvlak. De realisatie van een rijhal past niet in het bestemmingsplan. Om de rijhal te realiseren is een omgevingsvergunning aangevraagd om voor de strijdigheid af te wijken van het bestemmingsplan. Het voorliggende document is de ruimtelijke onderbouwing waarmee wordt aangetoond dat de afwijking van het bestemmingsplan ruimtelijk aanvaardbaar is.

In dit hoofdstuk wordt hierna de locatie beschreven en wordt het initiatief evenals het bestemmingsplan toegelicht. In hoofdstuk 2 wordt het relevante beleid behandeld en in hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die voor de ontwikkeling aan de orde zijn.

1.2 Locatie

De projectlocatie is gelegen aan de Hoeverweg, op nummer 7. Het is onderdeel van een bestaand agrarisch bouwperceel. Op circa 30 meter ten oosten is een woonperceel gesitueerd. Op eenzelfde afstand is tevens een Woonzorgcomplex aanwezig. Deze Stichting Werkgemeenschap Boerderij De Klompenhoeve staat los van het agrarische bedrijf op Hoeverweg 7. Het is wel eigendom van Esdégé Reigersdaal, maar staat qua bedrijfsvoering los van het agrarische bedrijf.

De navolgende afbeeldingen toont de projectlocatie en de ligging ervan in de omgeving.



Afbeelding: Luchtfoto van de projectlocatie waarop de projectlocatie indicatief met een blauw kader is aangegeven.

1.3 Planbeschrijving

In deze paragraaf wordt de bestaande situatie beschreven en wordt beschreven wat de nieuwe situatie is.

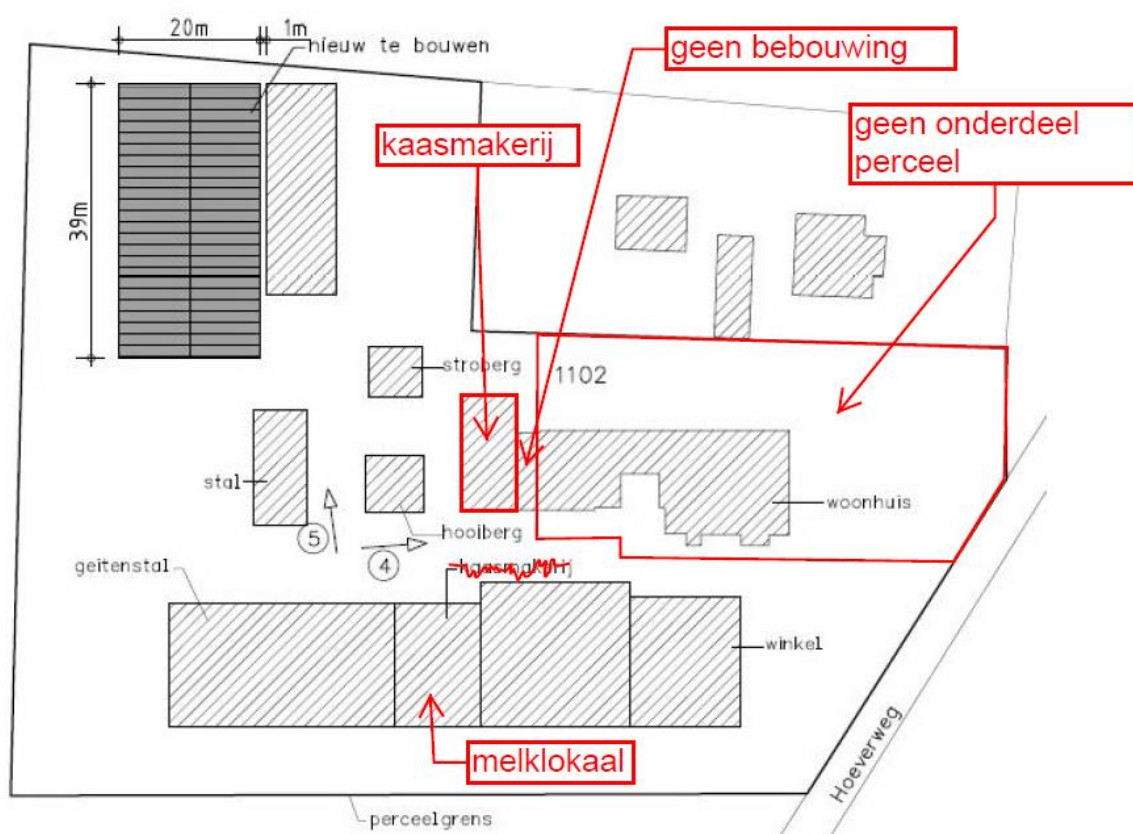
1.3.1 Bestaande situatie

Op het perceel Hoeverweg 7 (Egmond, sectie E, 1768) is een agrarisch bedrijf gevestigd, dat gericht is op het houden van melkvee op 19 ha. grond en het verwerken van de melk van dat vee in diverse producten. Een deel van de producten wordt via een streekwinkeltje verkocht aan toeristen en bewoners. Een deel gaat naar groothandel en horecabedrijven. Het agrarische bedrijf houdt 250 geiten, twee koeien, meerdere varkens, een klein aantal kippen, zes paarden en twee pony's. Voor het produceren van kaas wordt wekelijks zo'n 10.000 liter geitenmelk verwerkt in 1.000 kilo kaas. Zo'n 4.500 liter geitenmelk komt van een andere locatie. Een deel van de kazen (de harde kaas) wordt verwerkt op een andere locatie en wordt weer opgeslagen en verkocht op de locatie aan de Hoeverweg 7.

Bij het bedrijf werken ongeveer 70 cliënten van Esdégé Reigersdaal. Op het perceel Egmond, sectie E, nummer 1241 zijn permanent 10 medewerkers woonachtig. Hier is eerder vergunning voor verleend. Alle medewerkers hebben een zorgindicatie en/of worden via de Participatiewet of WSW ter werk gesteld. Als ondergeschikte activiteiten bij het bedrijf zijn een winkel en diverse groentetuinen ten behoeve van de eigen voedselvoorziening aanwezig, waar de werknemers van het bedrijf gebruik van maken.

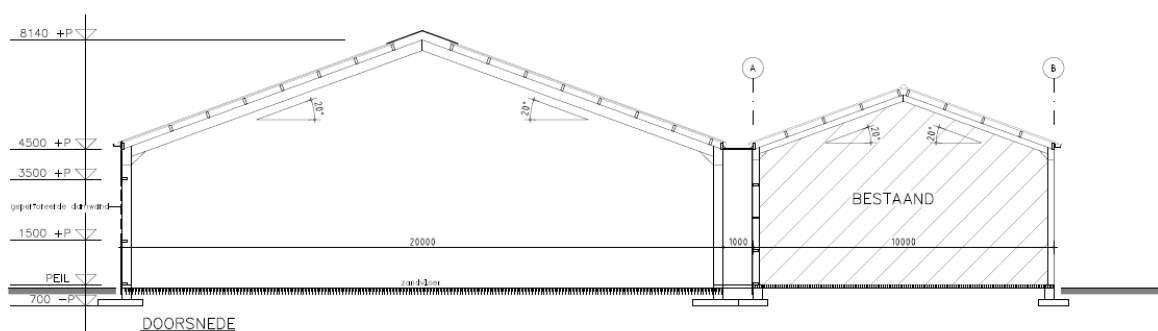
1.3.2 Nieuwe situatie

Het initiatief betreft het realiseren van een rijhal voor paarden binnen het bouwvlak, met een oppervlakte van 780 m², een goothoogte van 4,50 m en een bouwhoogte van 8,14 m. In de rijhal worden paarden bereiden door cliënten van Esdégé Reigersdaal. De paardrijdactiviteiten zijn dagelijks van 9 tot 12 uur. De overige tijd worden de paarden door de cliënten van Esdégé Reigersdaal verzorgd. De navolgende afbeelding toont de nieuwe situatie op het perceel.



Afbeelding: situatietekening nieuwe toestand

Door de rijhal verandert er niets aan de paardrijdactiviteiten op het perceel. Er komen niet meer cliënten rijden dan in de bestaande situatie. De overige activiteiten op het bedrijf blijven ook ongewijzigd.



Afbeelding: doorsnede van de rijhal en het aangrenzende bestaande bedrijfsgebouw

1.4 Bestemmingsplan

De gemeenteraad van de gemeente Bergen heeft in 2014 het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid' vastgesteld. Het perceel Hoeverweg 7 in Egmond aan den Hoef valt hieronder en heeft de bestemming 'Agrarisch – landschapsbehoud'. Het perceel is daarbij voorzien van de aanduiding 'bouwvlak'. Op de gronden mag binnen het bouwvlak een grondgebonden veehouderij worden gevestigd.

Op 1 oktober 2014 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het bestemmingsplan *Landelijk Gebied Zuid*. Als gevolg van deze uitspraak (201307140/1/R1, d.d. 1 oktober 2014) is het noodzakelijk om het bestemmingsplan voor wat betreft de percelen die voor grondgebonden veehouderij zijn bestemd te repareren.

Dit betekent dat de agrarische bestemming in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid', die op het perceel rust, is komen te vervallen. Op dit moment is daarom het oude bestemmingsplan Landelijk Gebied 1998 weer van kracht voor het perceel. In dat bestemmingsplan is het perceel bestemd voor 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarden' van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1998', op basis waarvan de bouw- en gebruiksregels gelden. Voorts is nog van belang de dubbelbestemming Archeologie uit Landelijk Gebied Zuid, omdat deze bestemming niet is vernietigd door de Raad van State.

Bouwregels

Het bestemmingsplan staat gebouwen toe die worden gebouwd ten dienste van de bestemming. De toegestane goot- en bouwhoogte bedragen respectievelijk 5 en 8 meter. Het beoogde bouwplan overschrijdt de toegestane bouwhoogte met 0,14 meter. Volgens artikel 22, lid 1 onder f mag het college van B&W voor ten hoogste 10% van het bestemmingsplan afwijken. De strijdigheid kan daarmee worden opgelost.

Gebruiksregels

Het gebouw dient als rijhal voor paarden. In de rijhal, maar ook buiten en in de duinen, wordt met de paarden gereden. De paardrijdactiviteiten staan niet op gelijke voet met een normale agrarische bedrijfsvoering omdat de activiteit geen agrarisch product voortbrengt. Dit is een vereiste vanuit de

definitie van 'agrarisch bedrijf'. Het hebben van een rijhal is direct gerelateerd aan het houden van paarden, wat op basis van het bestemmingsplan toegestaan is. Het dient wel een veredelingstak te zijn, dus ondergeschikt. Daarvoor mogen dieren worden gehouden als ondergeschikt onderdeel van je agrarische bedrijfsvoering, maar is het maximaal bebouwde oppervlakte 500m² conform de definitie:

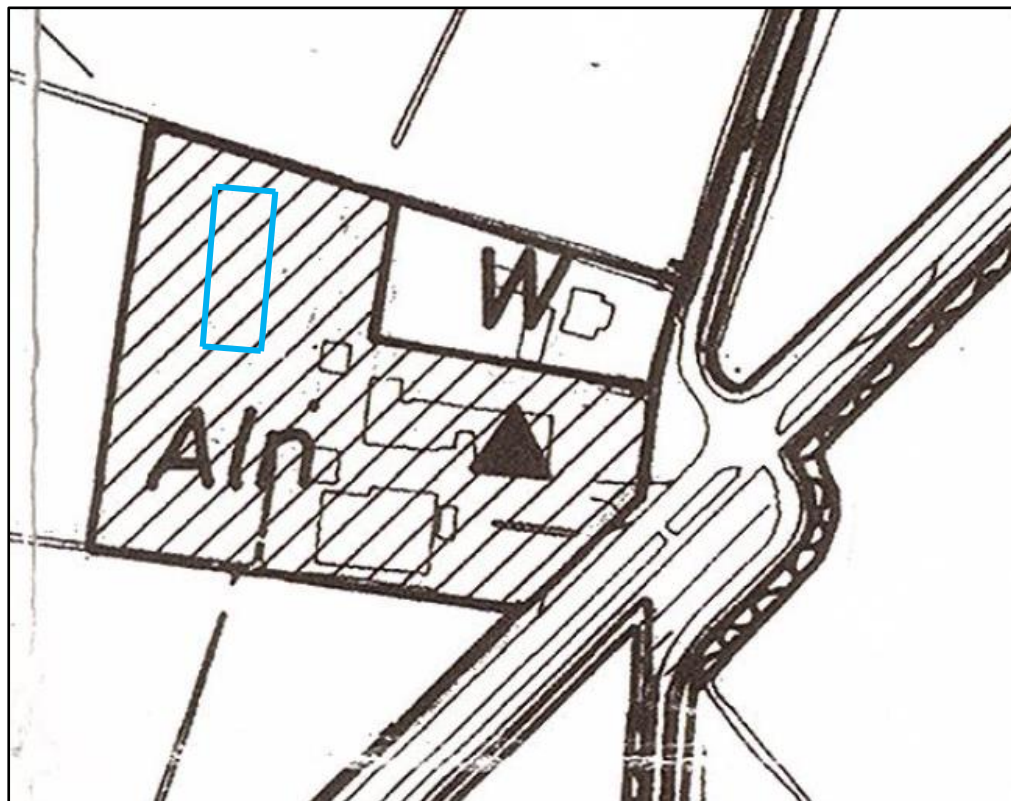
"Een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van het houden van dieren ondergeschikt aan de grondgebonden agrarische bedrijfsvoering tot een maximaal bebouwde oppervlakte van 500 m²"

Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat de rijhal niet als veredelingstak van het agrarische bedrijf kan worden gezien en daarom strijdig is met het bestemmingsplan.

De rijhal is niet strijdig met de bestemming 'Waarde - archeologie - 4' uit het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid omdat ruim onder de maximale oppervlakte wordt gebleven die mag worden geroerd voordat archeologisch onderzoek nodig is.



Afbeelding: projectgebied indicatief aangegeven op verbeelding Landelijk Gebied Zuid



Afbeelding: projectgebied indicatief aangegeven op verbeelding Landelijk Gebied 1998

2. Ruimtelijk beleid

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 [Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte \(SVIR\)](#)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en deze is op 13 maart 2012 in werking getreden. In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

2.1.2 [Besluit algemene regels ruimtelijke ordening \(Barro\)](#)

Op 30 december 2011 zijn het Barro en Rarro (Regeling algemene regels ruimtelijke ordening) in werking getreden. In het Barro zijn regels opgenomen met betrekking tot onderwerpen die een nationaal belang hebben. Het gaat hierbij onder meer om Rijksvaarwegen, de ecologische hoofdstructuur en primaire waterkeringen.

Het voorliggende initiatief raakt geen belangen die in de SVIR en het Barro zijn verwoord.

2.1.3 [Ladder duurzame verstedelijking](#)

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. In artikel 3.1.6, lid 2 Bro is voorgeschreven dat indien bij een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving van de behoefte bevat en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, een motivering is opgenomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De voorliggende ontwikkeling is de realisatie van een rijhal. De ruimtelijke effecten op de omgeving reiken niet verder dan het bouwen: er komen niet meer paarden en er wordt ook niet meer gereden dan er in de bestaande feitelijke toestand wordt gedaan. Daarbij afgewogen dat het volledige

bouwvlak mag worden volgebouwd met bedrijfsgebouwen ten behoeve van het agrarische bedrijf, kan worden geconcludeerd dat in voorliggend geval geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Dat er wel een behoefte is blijkt uit het feit dat het paardrijden een onderdeel is van de dagactiviteiten van Esdégé Reigersdaal. De cliënten rijden vrijwel dagelijks en het gehele jaar door. Een rijhal is daarbij zowel vanuit oogpunt van veiligheid als comfort min of meer een vereiste voor de paardrijactiviteiten die onderdeel zijn van de dagbestedingsactiviteiten. Hiermee voldoet het plan aan artikel 3.1.6 Bro.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 heeft de provincie Noord-Holland de “Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid” vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2014. De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

Ambities

Noord-Holland heeft een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Dit is de hoofdambitie. Als subambities zijn er een aantal opgenomen:

1. Leefomgeving
 - a. Klimaatverandering: Noord Holland moet voorbereid zijn op klimaatverandering en waterrobuust worden ingericht.
 - b. Gezondheid en veiligheid: De ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woonwerkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt.
 - c. Biodiversiteit en natuur: De ambitie is om de biodiversiteit in Noord-Holland te vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt. Dit betekent dat ontwikkelingen zoveel mogelijk natuurinclusief zullen zijn.
2. Gebruik van de leefomgeving
 - a. Economische transitie: De ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. Economische ontwikkelingen dienen qua aard, omvang en vorm aan te sluiten bij de regio of plek.

- b. Wonen en werken: De ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn.
- c. Mobiliteit: De ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Clustering van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe.
- d. Landschap: De ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

3. Energietransitie

De ambitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.

Vijf bewegingen

Vanuit de ambities zijn een vijftal bewegingen opgesteld die laten zien hoe Noord-Holland wil omgaan met de opgaven die op onze samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren.

1. Dynamisch schiereiland: Benutten van de unieke ligging, waarbij de kustverdediging voorop staat, waar toeristische- en recreatieve kansen worden benut en waar natuurwaarden worden toegevoegd.
2. Metropool in ontwikkeling: De Metropoolregio Amsterdam gaat steeds meer als één stad functioneren en de reikwijdte wordt groter.
3. Sterke kernen, sterke regio's: deze beweging gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die daarmee het voorzieningenniveau in de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.
4. Nieuwe energie: het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
5. Natuurlijk- en vitaal landelijke omgeving: het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector.

Het oprichten van een rijhal op een bestaand agrarisch perceel als onderdeel van een bestaande agrarische bedrijvigheid is niet in strijd met de ambities uit de Omgevingsvisie NH2050.

2.2.2 [Provinciale Ruimtelijke Verordening](#)

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De laatste wijziging van de PRV is op 27 mei 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. In deze wijziging zijn onder andere de artikelen met betrekking tot Kleinschalige ontwikkeling, Natuurnetwerk Nederland en Strandzonerings aangepast. De gewijzigde PRV is op 7 juni 2019 in werking getreden. De verordening is een juridische doorvertaling van het beleid uit de Structuurvisie.

Agrarische (bouw)percelen worden niet aangemerkt als Bestaand Stedelijk Gebied (BSG). Artikel 15 PRV geeft aan dat wanneer er sprake is van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied, er rekening moet worden gehouden met de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

Het ensemble bestaat uit een brede zone jong duinlandschap, met daarachter een brede zone van strandwallen en –vlaktenlandschap en een klein deel droogmakerijenlandschap. De noord-zuid gerichte lineaire opbouw van het landschap, met hoger gelegen, zandige strandwallen, afgewisseld door lage, natte venige strandvlakten is nog in het landschap herkenbaar. Veel vaarten en wegen liggen hier dwars op, in oostwest richting.

Het gebied ten westen van Alkmaar, tussen de jonge duinen en de dichtbebouwde middelste strandwal geldt als een van de mooiste polderlandschappen van Noord-Holland. Het bestaat uit een afwisseling van kleine strandwallen, laaggelegen strandvlakten en voormalige meren en kleine droogmakerijen. Dit gebied heeft een grote cultuurhistorische betekenis door de kronkelende duinrellen, de kaden en dijken, de onregelmatige en kleinschalige blok- en verkaveling en de vele molens. Het oorspronkelijke laatmiddeleeuwse verkavelingspatroon is hier nog vrijwel geheel intact. De kleine droogmakerijen hebben een strokenverkaveling loodrecht op de wegen. Het perceel Hoeverweg 7 is onderdeel van een droogmakerijenlandschap. Dit droogmakerijenlandschap zorgt voor een grote open maat, waar op de achtergrond de duinen de horizon vormen. Belangrijk ontwikkelprincipe voor deze open gebieden - ook strandvlakten genoemd - is het open houden van deze gebieden. Vanwege de kwetsbaarheid van deze ruimtes zijn zorgvuldige inrichting en inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen hier van groot belang. Schaalvergroting, verrommeling, doorsnijding en versnippering liggen hier op de loer.



Afbeelding: weergave open strandvlakten uit de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Het voorliggende initiatief betreft een uitbreiding binnen het bouwvlak dat door de situering nauwelijks zichtbaar is vanaf de weg. De bestaande bebouwing binnen het bouwvlak neemt de rijhal uit het zicht.

Tevens is het project gelegen in een weidevogelleefgebied. Artikel 25 van de PRV geeft aan dat er binnen een weidevogelleefgebied geen nieuwe bebouwing mogelijk is, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan. Het betreft hier een bestaand bouwblok en daarom geldt er geen beperking vanuit dit artikel.

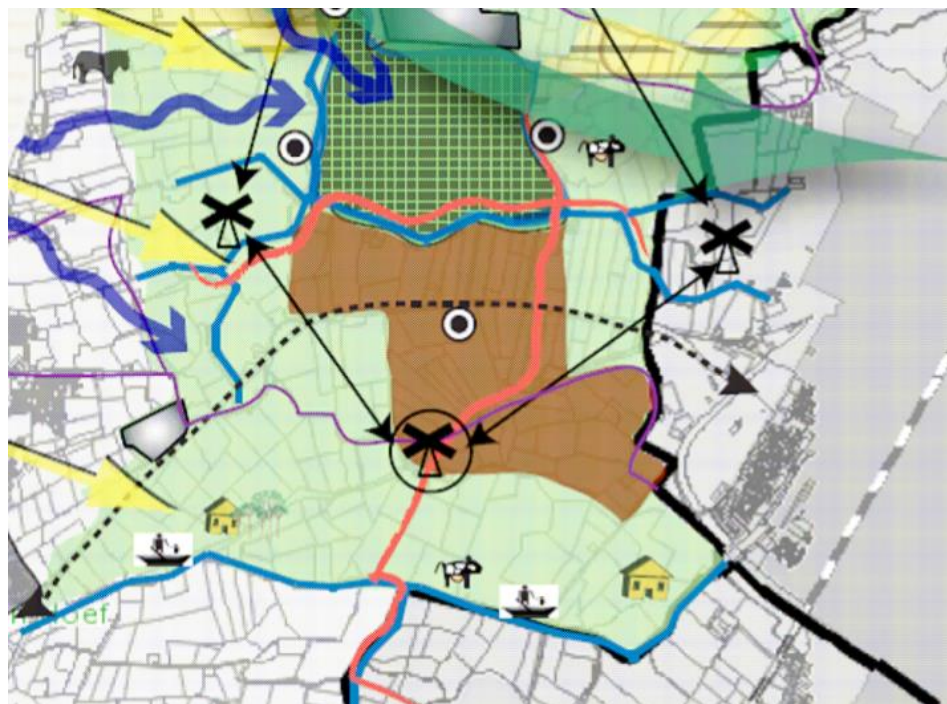
Het projectgebied is niet gelegen in een aardkundig monument, maar het gebied is wel aangewezen als aardkundig waardevol gebied (artikel 8 PRV). De rijhal heeft een beperkte invloed op de bodem doordat er geen vloer wordt gerealiseerd en er dus ook geen grote fundering onder het gebouw komt. Alleen de staanders in de wanden krijgen een fundering. Hiermee kan worden gesteld dat er geen aantasting is van het aardkundig waardevolle gebied.

Geconcludeerd wordt dat er geen strijd is met de PRV.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie landelijk gebied 2010

De structuurvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van het landelijk gebied. De visie is een leidraad die richting geeft aan het eigen gemeentelijk handelen en helpt bij het maken van keuzes met de blik gericht op de toekomst. Naast de beschrijving van wat de gemeente wil bereiken, beschrijft de visie ook hoe de gemeente dit wil bereiken en met wie. De centrale koers van de structuurvisie is het behouden, versterken en herstellen van de aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.



Het voorliggende perceel Hoeverweg 7 is gelegen in een gebied waarvoor het doel is om de veeteelt en de openheid te behouden. De voorgaande afbeelding toont een uitsnede van een van de kaarten uit het visiedocument.

De hoofdpunten voor de visie op de landbouw zijn:

- er wordt ruimte geboden aan verbreding en schaalvergroting in de agrarische bedrijfsvoering
- er is in het landelijk gebied van Bergen geen ruimte voor intensieve veehouderij
- instandhouding van het bollenconcentratiegebied is van belang om de sector zekerheid te geven.

De omgeving van de Bergermeer wordt gekenmerkt door bijzondere actuele natuurwaarden en hoge potenties voor natuur. Het streven is erop gericht een doorlopend weidelandschap te creëren en in stand te houden tussen de duinen en de Westrand van Alkmaar.

In het gehele gebied is de agrarische identiteit leidend voor nieuwe ontwikkelingen. Ook in de Egmondermeer blijft het accent liggen op een veeteeltgebied. Kavelruil kan in dit gebied nieuwe mogelijkheden bieden voor een betere bedrijfsvoering.

De voorliggende realisatie van de rijhal binnen een bestaand bouwvlak is in lijn met de verbreding van agrarische bedrijfsvoering en houdt tegelijk rekening met de natuurwaarden doordat er binnen een bouwvlak wordt gebouwd waar bij recht agrarische bedrijfsbebouwing ten behoeve van het agrarische bedrijf mogelijk is. De ruimte wordt hiermee optimaal benut.

3. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt de voorliggende afwijking van het bestemmingsplan getoetst aan de relevante omgevingsaspecten. Per aspect wordt aangegeven of er belemmeringen zijn te verwachten voor de afwijking van het bestemmingsplan.

3.1 Verkeer en parkeren

In het kader van een nieuwe ontwikkeling moet gekeken worden wat de verkeersgeneratie is, wat de parkeerbehoefte is en hoe de ontsluiting geregeld wordt van de nieuwe functie om voldoende parkeerplaatsen te waarborgen en ongewenste verkeerssituaties tegen te gaan.

Voorliggend initiatief betreft de realisatie van een rijhal voor het berijden van paarden. Het betreft zes paarden. Ook zijn er twee pony's aanwezig, waarmee voor de volledigheid in dit geval ook rekening wordt gehouden. De CROW heeft kencijfers voor een 'manege'. Met deze kengetallen wordt in voorliggend geval gerekend.

Verkeer

Voor het berekenen van de verkeersgeneratie wordt uitgegaan van 4 verkeersbewegingen per box/paard per etmaal. Als we de pony's als paarden beschouwen zijn er 8 paarden aanwezig. Dit betekent een verkeersgeneratie van 32 verkeersbewegingen per etmaal. Ervan uitgaande dat deze bewegingen zijn verdeeld over een werkdag van 8 uur geeft dit 4 verkeersbewegingen van of naar het perceel. Dit is niet significant. Bovendien worden de cliënten van Esdégé Reigersdaal gebracht en gehaald met busjes waardoor het werkelijke aantal verkeersbewegingen lager zal zijn dan hiervoor is berekend.

Parkeren

Bij het berekenen van de parkeerbehoefte wordt uitgegaan van de maximale norm die geldt in het buitengebied. Dit is 0,5 parkeerplaats per box. Wederom uitgaande van 8 paarden betekent dit een maximale parkeerbehoefte van 4 parkeerplaatsen. Op het perceel is hiervoor voldoende ruimte aanwezig.

Conclusie

Zowel vanuit het aspect verkeersgeneratie als parkeren zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van voorliggende aanvraag omgevingsvergunning.

3.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een rijhal is geen geluidgevoelig object. Akoestisch onderzoek is niet aan de orde. Voorts is een rijhal geen functie met een significante geluidsuitstraling waardoor onderzoek naar geluidsinvloed op omliggende functies niet nodig is.

3.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hierna worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaarcontour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaarcontour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

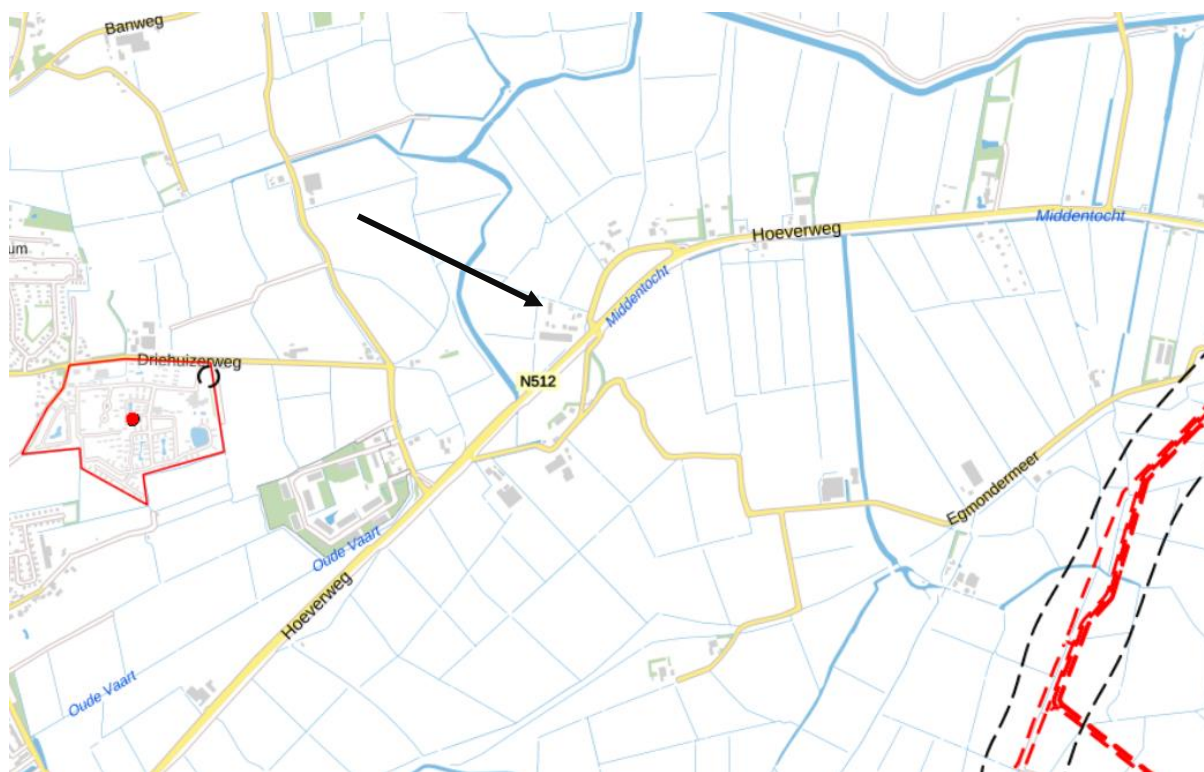
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio.

Projectgebied

Het voorliggende projectgebied is beoordeeld aan de hand van de openbare risicokaart (www.risicokaart.nl). Hieruit is gebleken dat transportroutes en inrichtingen op voldoende afstand liggen van de projectlocatie. Bovendien leidt de realisatie van de rijhal niet tot een toename van het aantal aanwezige personen op Hoeverweg 7. Onderzoek op het aspect externe veiligheid is derhalve niet nodig.



Afbeelding: uitsnede risicokaart, projectlocatie aangegeven met een zwarte pijl

3.4 Milieuzonering

Ten aanzien van de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder. Uitgangspunt hierbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van een milieugevoelige functie, sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige functies en bedrijven dient milieuzonering te worden toegepast. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. Het doel van de VNG-publicatie is het bieden van een handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk en de publicatie biedt mogelijkheden voor maatwerk en flexibiliteit bij het inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving en bij het inpassen van woningen en andere gevoelige functies nabij bedrijven.

In het voorliggende geval is aangrenzend aan het agrarische perceel een woonbestemming aanwezig. Dit is een milieugevoelige functie. De afstand tussen deze milieugevoelige functie en het agrarische perceel blijft ongewijzigd omdat op het agrarische bouwperceel bestaande bedrijfsbebouwing aanwezig is op kortere afstand dan de rijhal. Bovendien ziet de strijdigheid van het voorliggende bestemmingsplan niet op het aantal paarden dat wordt gehouden, maar op de realisatie van de rijhal. Deze zorgt (zeker in relatie tot de reeds aanwezige 250 geiten) niet voor een significante toename in de geuruitstoot.

3.5 Luchtkwaliteit

Voor luchtkwaliteit is titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), beter bekend als de Wet luchtkwaliteit, het kader. Daarin is bepaald dat in ruimtelijke plannen moet worden voldaan aan grenswaarden voor onder meer stikstofdioxide en fijn stof. De gevolgen van een ruimtelijk besluit

voor de luchtkwaliteit hangen direct samen met de eventuele verkeersaantrekkende werking van het plan ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan dan wel de bestaande toestand.

In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' is bepaald dat indien een plan/project kan worden beschouwd als 'niet in betekenende mate' er geen toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden.

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' is voor een aantal specifieke projecten een berekening gemaakt bij welk bouwprogramma er nog sprake is van 'niet in betekenende mate'. Dit is als het project betrekking heeft op maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren (bij één ontsluitingsweg) of een combinatie van beide.

Duidelijk is dat het voorliggende initiatief ruim onder de 'niet in betekenende mate' grens blijft. Bovendien zorgt de realisatie van de rijhal er niet voor dat het aantal verkeersbewegingen toeneemt.

3.6 Ecologie

Voor de bescherming van diersoorten is de Wet natuurbescherming van toepassing. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van nieuwe bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Wet natuurbescherming. Indien uit gegevens dan wel onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermd(e) soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming.

Quick scan

Door ecologisch onderzoeksbureau Els en Linde is een ecologische quick scan uitgevoerd om te bepalen of er sprake is van het verstoren van beschermd(e) plant- en/of diersoorten als gevolg van de realisatie van de rijhal. De rapportage van deze quick scan is bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de resultaten van het onderzoek is gebleken dat er geen kans is op beschermd(e) soorten binnen de planlocatie op het perceel. De resultaten van het onderzoek maakt dat het voorkomen van deze soorten niet aannemelijk is in de directe omgeving van het perceel.

Een aanvullend onderzoek naar aanleiding van het onderzoek is niet noodzakelijk. Het werken met een ecologisch werkprotocol wordt aanbevolen. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

Stikstofdepositie

Door Els & Linde is tevens een Aeriusberekening uitgevoerd om te bepalen of er als gevolg van de ontwikkeling op het perceel een toename in stikstofdepositie is te verwachten op nabijgelegen gevoelige Natura 2000-gebieden.

In de memo wordt de gebruiksfase beschouwd. Hiervoor wordt de huidige feitelijke situatie beoordeeld en wordt die afgezet tegen de toekomstige situatie. De omvang van de veestapel neemt

niet toe en de rijhal wordt niet verwarmd. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie.

Ook wordt de bouwfase beschouwd. Voor de bouw is er sprake van verkeer en van het gebruik van een kraan (het is niet nodig om de rijhal op heipalen te zetten en het perceel is al geëgaliseerd). Verdere machines worden niet gebruikt. Uit de berekening volgt dat er geen verhoogde depositie is op Natura 2000-gebieden.

Beleid gemeente Bergen

Op 12 mei 2020 heeft het college van de gemeente Bergen een beleidslijn voor stikstof vastgesteld. Het college heeft besloten om geen vergunning c.q. toestemming Wet natuurbescherming meer te verlangen van een initiatiefnemer als uit een voortoets of een ecologische beoordeling blijkt dat er geen significante negatieve effecten van een activiteit/ontwikkeling op een Natura 2000-gebied(en) te verwachten zijn.

Om te bepalen of er sprake is van een toename in stikstofdepositie kan intern worden gesaldeerd. Voor intern salderen is het mogelijk om bestaande rechten bij de beoordeling te betrekken. Die begrenzing van bestaande rechten wordt gekoppeld aan bijvoorbeeld een vergunning of meldingen krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet. In voorliggend geval (en zoals bij meerdere ontwikkelingen binnen de gemeente) is geen van deze beschikkingen beschikbaar. Het is een van oudsher gegroeide situatie die al jaren bestaat. Op basis van jurisprudentie is dit geen bezwaar. Voor ontwikkelingen in de gemeente Bergen kan worden uitgegaan van de algemene regels uit het bestemmingsplan.

Op basis van de memo en de berekeningen is er geen sprake van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de bestaande, feitelijke en planologische situatie. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid.

Conclusie

Ten opzichte van de bestaande feitelijke en planologische situatie is er geen sprake van een toename aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Er wordt voldaan aan het gemeentelijke stikstofbeleid. Er is geen vergunning van de Wet natuurbescherming nodig.

3.7 Bodem

Volgens de Wet bodembescherming is er sprake van een bodemverontreiniging als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de zogenaamde 'streefwaarde' overschrijdt. Daarnaast zijn er in de wet 'interventiewaarden' vastgesteld. Interventiewaarden liggen hoger dan streefwaarden. De vraag of de aanwezigheid van verontreiniging acceptabel is hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden. Mobiele verontreiniging leidt tot een verdere verontreiniging van omliggende gronden en is daarom over het algemeen saneringsplichtig.

Door Wareco is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om de milieuhygiënische bodemkwaliteit te bepalen. Het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd conform de NEN 5740, strategie voor een onverdachte locatie.

De conclusie die wordt getrokken is dat in de grond en het grondwater geen verhoogde gehalten van verontreinigende stoffen zijn aangetroffen. Aan het maaiveld en in de grond is bij de visuele inspectie geen asbestverdacht materiaal waargenomen.

Op basis van de indicatieve toetsing aan de hergebruiknormen voldoet de grond aan kwaliteitsklasse 'achtergrondwaarde'. Op basis van de resultaten van het bodemonderzoek zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen bezwaren tegen het voorgenomen initiatief.

3.8 Water

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de betrokken waterbeheerders moeten worden geraadpleegd bij het opstellen van bestemmingsplannen (of het voeren van vergelijkbare procedures). Het projectgebied ligt in het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK)

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn.

Watertoets

De watertoets is een instrument om ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen, te toetsen op de mate waarin rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige aspecten. Het gaat daarbij onder meer om aspecten als waterkwaliteit (ruimte voor water) en waterkwantiteit en veiligheid (overstroming).

Waterkeringen

De projectlocatie is niet gelegen op of bij een waterkering.

Wegen

De projectlocatie is niet gelegen langs een weg van het HHNK.

Waterkwaliteit

Uitgangspunt voor het plan is dat hemelwater en afvalwater apart dient te worden ingezameld. Voorwaarde is dan wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Met het oog op de waterkwaliteit is het uitgangspunt bij de bouw om het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink maximaal te voorkomen en dat er geen bestrijdingsmiddelen worden gebruikt op de verharding. Zo wordt voorkomen dat er ongewenste stoffen in het oppervlaktewater terechtkomen, waardoor een negatief effect ontstaat op de waterkwaliteit. Het afstromend hemelwater van het dak kan op het agrarisch bouwperceel middels oppervlakkige afstroming naar het oppervlaktewater worden afgevoerd.

Waterberging

Op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, moet bij een toename van meer dan 800 m² bebouwd of overig verhard oppervlak binnen stedelijk gebied, minstens 10% van het extra bebouwde of verharde oppervlak worden gecompenseerd door middel van nieuw oppervlaktewater. Dit water moet worden gerealiseerd binnen hetzelfde peilvak en dient blijvend in open verbinding te staan met de rest van het watersysteem. De voorliggende uitbreiding van het verharde oppervlak blijft onder de 800 m². Bovendien is er reeds een planologisch recht om het volledige bouwvlak te verharden met bebouwing ten behoeve van de agrarische hoofdactiviteit. Dit relativeert de voorliggende uitbreiding.

3.9 Cultuurhistorie

Archeologie

Gelet op de Wet op Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) is het verplicht voor alle (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen om het archeologisch belang een volwaardige plaats toe te kennen. De wet vraagt de gemeenten om in de voorbereidingsfase van ruimtelijke plannen inventariserend archeologisch onderzoek te laten uitvoeren. In het kader van het vigerende bestemmingsplan is archeologisch onderzoek uitgevoerd wat heeft geleid tot een archeologische dubbelbestemming. Deze dubbelbestemming stelt archeologisch onderzoek verplicht wanneer er gebouwen worden gebouwd of anderszins grondroeringen plaatsvinden over een grotere oppervlakte dan 2.500 m². In voorliggend geval is daarvan geen sprake en kan daarom worden geconcludeerd dat er geen archeologische waarden zullen worden verstoord.

Cultuurhistorie

Op het perceel is een stulp aanwezig met cultuurhistorische waarden. Met de bouw van de rijhal worden aan deze waarden geen afbreuk gedaan.

3.10 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt in MER-beoordelingsplichtige activiteiten en MER-plichtige activiteiten. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten of installaties voor het houden van dieren waar op grond van het Besluit niet direct een MER-beoordelingsplicht of MER-plicht geldt, moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije MER-beoordeling gehanteerd die wordt uitgevoerd in een zogenoemde 'aanmeldingsnotitie' waarover het bevoegd gezag een besluit neemt.

De voorliggende ontwikkeling betreft de realisatie van een rijhal. De rijhal heeft niet tot gevolg dat er meer dieren worden gehouden, maar geeft de gelegenheid om de paarden te berijden. Er is dan ook geen aanleiding een (vormvrije) MER-beoordeling uit te voeren.

4. Uitvoerbaarheid

De rijhal is nodig om gedurende het hele jaar de paardijactiviteiten als onderdeel van de zorg voor cliënten van Esdégé Reigersdaal veilig en comfortabel plaats te laten vinden.

Uit de voorliggende ruimtelijke onderbouwing blijkt dat een rijhal ten behoeve van paardrijactiviteiten niet in strijd is met het vigerende beleid. Uit de beoordeelde omgevingsaspecten blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van het voorliggende initiatief. Een punt dat nog wordt uitgewerkt is het punt van stikstofdepositie. Er wordt naar een oplossing gezocht zodat kan worden voldaan aan de eisen vanuit de Wet natuurbescherming. Dit wordt afgestemd met de Omgevingsdienst NHN en verwerkt in voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het artikel 3.1.1 Bro overleg, wordt het voorliggende initiatief voorgelegd aan de overlegpartners zoals provincie en nutsbedrijven. Eventuele opmerkingen zullen worden verwerkt in het initiatief en de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.2 Economische uitvoerbaarheid

De gronden waarop het project zal plaatsvinden is in eigendom van het agrarische bedrijf. Uit de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is niet gebleken dat er een financieel risico bestaat voor de uitvoering van het project. De kosten voor de behandeling van de omgevingsvergunning zijn verzekerd via de legesverordening van de gemeente Bergen.

Planschade

Het bouwvlak mag worden bebouwd met agrarische bedrijfsbebouwing. Het feit dat het voorliggende gebouw een rijhal is ten behoeve van een verbredingstak van het agrarische bedrijf geeft geen aanleiding voor een conclusie dat er recht op planschade zou ontstaan. Ook de minimale overschrijding van de maximale bouwhoogte geeft hier geen aanleiding toe. Planschade wordt daarom niet verwacht.