

Herontwikkeling locatie nabij Dr. Heringalaan te Schoorl

Ruimtelijke onderbouwing

Gemeente
Datum

Bergen NH
4 november 2021

Behoort bij besluit van burgemeester en
wethouders van de gemeente
Bergen

Zaaknummer: WABO2101261

Datum: 5 april 2022

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging besluitgebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Ontwikkelingsgeschiedenis, bestaande en toekomstige situatie.....	6
2.1	Ontwikkelingsgeschiedenis.....	6
2.2	Bestaande situatie	7
2.3	Toekomstige situatie	8
3	Beleidskader	10
3.1	Inleiding.....	10
3.2	Provinciaal beleid	10
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2020	10
3.2.2	Leidraad Landschap en Cultuurhistorie	11
3.3	Regionaal en gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Regionaal Actie Programma regio Alkmaar.....	12
3.3.2	Structuurvisie Landelijk Gebied	13
3.3.3	Welstandsnota	13
3.3.4	Nota Parkeernormen 2020 Gemeente Bergen	14
3.4	Conclusie beleidskader	14
4	Milieu- en omgevingsaspecten	15
4.1	Water.....	15
4.2	Bodem	15
4.3	Natuur	16
4.4	Archeologie en cultuurhistorie.....	18
4.5	Milieuzonering	18
4.6	Geluid	18
4.7	Luchtkwaliteit.....	19
4.8	Verkeer en parkeren	20
4.9	Externe veiligheid.....	20
4.10	Duurzaamheid.....	22
4.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	23
4.12	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	24
5	Financiële uitvoerbaarheid.....	25
6	Procedure omgevingsvergunning	26
6.1	Algemeen	26
6.2	Vorbereiding.....	26
6.3	Besluitvorming	26
6.4	Beroep en hoger beroep	26

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De aanvrager (lokale familie) heeft de kadastrale percelen D886, D887 en D1844 nabij de Dokter Heringalaan te Schoorl in eigendom. Op deze gronden wordt al decennia lang een agrarisch bedrijf uitgeoefend. De gronden waren in eigendom bij de Nederlands Hervormde Kerk en werden verpacht. De bedrijfsvoering bestond uit het fokken en houden van dieren, groothandel in levend vee en het houden/weiden van schapen en jongvee. Momenteel zijn de gebouwen en gronden in gebruik ten behoeve van een pensionstalling voor ca. 22 paarden. De locatie heeft een rommelige en vertrapte indruk.

Het voornemen is om de locatie nieuw leven in te blazen en op een geheel nieuwe en duurzame manier toekomstbestendig te maken. Alle voormalige agrarische bebouwing zal hierbij worden gesloopt waarna op de locatie een woning met twee bijgebouwen wordt gerealiseerd. Het overgrote deel van de gronden zal extensief agrarisch in gebruik worden genomen, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan (het herstel van) de landschappelijke en natuurwaarden in het gebied.

1.2 Ligging besluitgebied

Het besluitgebied heeft betrekking op de kadastrale percelen D886, D887 en D1844 nabij de Dokter Heringalaan te Schoorl. De locatie maakt onderdeel uit van de kern van Schoorl. Aan de noordzijde grenst de locatie aan de Bosjes van Verwey, welke in eigendom zijn bij Landschap Noord-Holland. Het besluitgebied waarbinnen de nieuwe bebouwing is voorzien, is op afbeelding 1.1 blauw omlijnd.



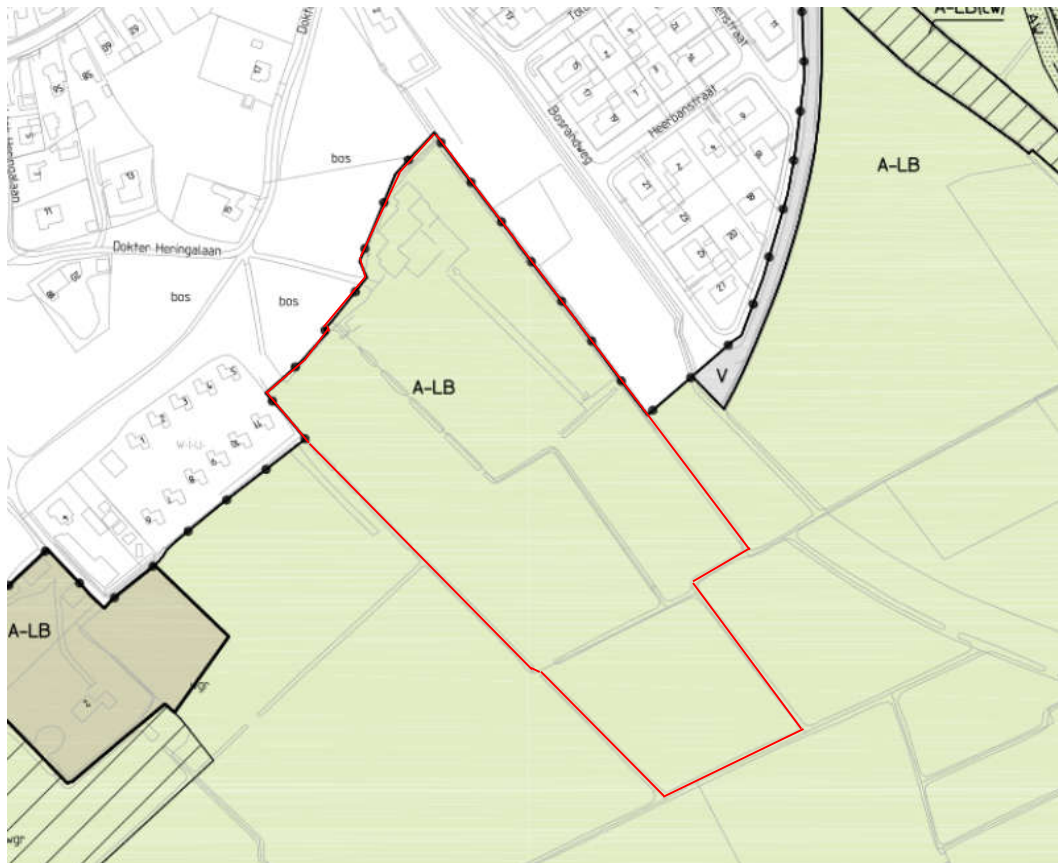
Afbeelding 1.1: luchtfoto met kadastrale percelen rood omlijnd en besluitgebied blauw omlijnd

1.3 Vigerend bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Noord hebben de gronden de bestemming Agrarisch – Landschapsbehoud. Deze gronden zijn primair bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Er is geconstateerd dat voor de locatie geen agrarisch bouwvlak is ingetekend. Dit is bijzonder aangezien er decennialang sprake is van de uitoefening van een volwaardig agrarisch bedrijf. Vlak na WO II werd hier al een agrarisch bedrijf gevoerd. Het bedrijf is van vader op zoon overgegaan. Op 27 februari 1975 is een bouwvergunning verleend voor het oprichten van een nieuwe veldschuur van 132 m² en 530 m³. Deze vergunning is verstrekt onder de voorwaarde dat één van de destijds aanwezig opstallen zou worden gesloopt en het aantal opstallen op het perceel na bouw van de veldschuur drie bedraagt. Voor de vergunning is op grond van artikel 19 van de toenmalige Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) afgeweken van het bestemmingsplan 'Uitbreidingsplan in onderdelen Schoorl 1952'. Tot de wetswijziging van de WRO in 2000 was een artikel 19-vrijstelling uitdrukkelijk gekoppeld aan een verandering van het bestemmingsplan en kon deze slechts vooruitlopend op een nieuw bestemmingsplan worden verleend.

De afwijking van het bestemmingsplan kon worden verantwoord in het licht van een nieuw bestemmingsplan waarin de vergunde afwijking van het oude bestemmingsplan werd opgenomen. Daarom werd deze vrijstelling ook een 'anticipatieprocedure' genoemd. Om die reden is in het vrijstellingsbesluit verwezen naar het voorbereidingsbesluit 'Schoorl Centrum en Buitenduin' waarmee een herziening van het bestemmingsplan is aangekondigd.

Gelet op de volwaardige agrarische bedrijfsvoering in combinatie met de vergunde schuren (in de verleende vergunning voor de veldschuur is opgenomen dat er nog twee opstallen aanwezig zijn), had in de na de vergunningverlening in werking getreden bestemmingsplannen voor deze locatie een agrarisch bouwvlak opgenomen moeten worden. Hiermee zou recht worden gedaan aan de feitelijke en vergunde situatie.



Afbeelding 1.2: Uitsnede geldend bestemmingsplan met locatie rood omlijnd'

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie op de planlocatie gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de financiële uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 6 de wettelijke procedure beschreven.

2 Ontwikkelingsgeschiedenis, bestaande en toekomstige situatie

2.1 Ontwikkelingsgeschiedenis

Het plangebied ligt op de rand van een strandwal. De oorspronkelijke verkavelingsstructuur die op 1878 op de kaart te zien is, is anno nu nog herkenbaar. Opvallend is dat er rond 1900 reeds bebouwing langs het plangebied gestaan heeft, welke op 1950 van het kaartbeeld verdwenen is. Vanaf 1975 is de eerste bebouwing van het huidige erf te zien. Vanaf 1925 liep er een spoorlijn langs het plangebied. Deze is later vervallen, maar de contouren van het tracé zijn nog zichtbaar doordat langs het plangebied hier een kleine parkzone is aangelegd.



Afbeelding 2.1: Historische kaarten met globale ligging plangebied

Op de kadastrale percelen D886, D887 en D1844 nabij de Dokter Heringalaan te Schoorl, wordt al decennia lang een agrarisch bedrijf uitgeoefend. De gronden waren in eigendom bij de Nederlands Hervormde Kerk en werden verpacht. De bedrijfsvoering bestond uit het fokken en houden van dieren, groothandel in levend vee en het houden/weiden van schapen en jongvee. Op het bedrijf werden in de hoogtijdagen circa 300 schapen gehouden. Op de percelen zijn meerdere gebouwen (circa 700 m²), erfverharding, voerhekken, septic tank, mestplaat en paddocks aanwezig die voor het agrarisch bedrijf in gebruik zijn.

De veehouder is inmiddels op leeftijd en heeft geen bedrijfsopvolger in de familie. De laatste jaren is de bedrijfsvoering aangepast en is de nadruk van het bedrijf komen te liggen op een paardenhouderij. Sinds vorig jaar zijn er ook geen schapen meer aanwezig.



Afbeelding 2.2: Bebouwing huidige situatie

2.2 Bestaande situatie

Momenteel zijn de gebouwen en gronden in gebruik ten behoeve van een pensionstalling voor ca 22 paarden. Dit aangepaste gebruik is goed te zien. Door de verschillende gebouwen en gebruikte materialen in combinatie met de aanwezige hekken en voorzieningen voor de paarden, heeft het perceel hier een rommelige en vertrapte indruk. In de directe omgeving zijn meerdere paardenhouderijen aanwezig. In het Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente is aangegeven dat het houden van paarden vaak leidt tot een inrichting met allerlei elementen, dat tot versnippering en/of verrommeling van de ruimte leidt.

Het voornemen is om de locatie nieuw leven in te blazen en op een geheel nieuwe en duurzame manier toekomstbestendig te maken. De aanwezige bebouwing heeft een lage kwaliteit. Met een herontwikkeling van de locatie kan ruimtelijke kwaliteitswinst worden geboekt.



Afbeelding 2.3: Foto's huidige situatie

2.3 Toekomstige situatie

Alle aanwezige bebouwing zal worden gesloopt. Hierbij wordt de aanwezige asbestbeplating verwijderd en afgevoerd. Na sloop van de voormalige agrarische bebouwing zal een woning worden opgericht ter plaatse van de thans aanwezige bebouwing. Uitgangspunt bij deze herontwikkeling is een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De nieuwe bebouwing wordt ingepast op een wijze dat passend is binnen de context van de omgeving en de schaal en maat van bestaande ontwikkelingen binnen de strandwalzone. De afname in bebouwd oppervlak heeft een positief effect op de kenmerkende openheid van het gebied. Hierbij wordt aangesloten bij de uitgangspunten uit de provinciale Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (zie paragraaf 3.2.2).

Doorzichten op het open gebied blijven behouden. De aanwezige duinrel die door de aanwezige bebouwing in de verdrukking is gekomen, zal weer in ere worden hersteld. Alle bomen blijven behouden. Dit geldt ook voor het wandelpad aan de noordzijde van de locatie.

In afbeelding 2.2 is de situering van de woning met twee bijgebouwen weergegeven. De woning met het bijgebouw worden gesitueerd op een compact erf. Vanaf de toegangsweg is er zicht op de woning. Bij de situering van de woning wordt aangesloten bij de situering van de bestaande recreatiewoningen aan de westzijde en de as van de Heerbanstraat aan de oostzijde. De zichtlijnen vanaf de woning aan de Stationsweg 2 blijven onbelemmerd. Het tweede bijgebouw, welke zal worden gebruikt voor het huisvesten van enkele paarden en vee voor het begrazen van de agrarische gronden, zal op enige afstand van het erf worden gerealiseerd.



Afbeelding 2.4: Bebouwing toekomstige situatie

Uitgangspunt is om voor de bouw mogelijkheden aan te sluiten bij de bestemming Wonen – 2 met aanduiding C uit het bestemmingsplan Bergen, Schoorl, kernen en buurtschappen. Deze bestemming geldt voor vrijstaande woningen waarbij sprake is van variërende afstanden van de voorgevels tot de weg. Binnen deze bestemming gelden 3 verschillende aanduidingen die betrekking hebben op de grootte van het hoofdgebouw. Aanduiding C is in het geldende bestemmingsplan o.a. opgenomen voor kavels die zich door de breedte en ligging lenen voor een oppervlakte van maximaal 200 m². Gelet op de grootte van het perceel en de vrije ligging aan de kern van Schoorl, leent de locatie zich hier voor.

Er geldt ter plaatse een bijzonder welstandsniveau. De woning wordt onder architectuur ontworpen waarbij een kwalitatief hoogwaardige en ter plaatse passende beeldkwaliteit wordt nagestreefd. Een landelijke architectuur met romantische identiteit is hier passend. Traditioneel bouwen (niet historiserend bouwen) draagt bij aan de identiteit. De maximale bouwhoogte is 10 meter. De maximale goothoogte is 4 meter waarbij maximaal 40% van de goot op 7 meter is toegestaan. De overwegend lage goothoogte is gewenst omdat het zicht op daken ter plaatse beeldbepalend is.

Er worden twee bijgebouwen bij de woning opgericht met een gezamenlijk oppervlak van circa 250 m². Eén schuur zal worden gebruikt voor het hobbymatig houden van enkele paarden en vee dat wordt ingezet voor het natuurlijk begrazingsbeheer van de percelen. De tweede schuur zal worden gebruikt als bijgebouw bij de woning en ten behoeve van opslag van materieel voor het onderhoud van de agrarische percelen.

Binnen de gemeente Bergen wordt een hobbyboer gedefinieerd als “een agrarische activiteit die niet de omvang heeft van een volledige arbeidskracht, maar waarbij wel sprake is van ten minste 1,5 hectare grond en van 4 Nederlandse grootte eenheid (nge).” Als sprake is van een hobbyboer mag de oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen ten hoogste 1% bedragen van de bij de hobbyboer in gebruik zijnde gronden met een maximum van 300 m², met dien verstande dat er sprake dient te zijn van een voormalig agrarisch bedrijf, hetgeen dient te blijken uit voorgaande bestemmingsplannen en/of verleende bouwvergunningen. In het onderhavige geval is sprake van 2,8 hectare grond. Er wordt met het houden van enkele paarden en vee voor het begrazen van de gronden voldaan aan de voorwaarde van 4 nge. Een oppervlak van circa 250 m² aan bijgebouwen is hier passend binnen de hobbyboerregeling.

De gronden grenzen deels aan het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Met een natuurlijke inrichting van het perceel bestaat de mogelijkheid om de gronden in de toekomst toe te voegen aan het NNN.

Al met al ontstaat met deze ontwikkeling een situatie waarmee wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden in het gebied.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden. Gezien de beperkte schaal van het project is het Rijksbeleid niet relevant. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), aangezien de ontwikkeling slechts betrekking heeft op één woning met bijgebouw én geen sprake is van een toename in bebouwd oppervlak. De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2020*

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofddoelstelling in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. De provincie wil dat de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werk- en woonlocaties met elkaar in overeenstemming zijn en streeft naar behoud en versterking van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie.

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2020 zoals vastgesteld op 22 oktober 2020.

Betekenis voor het project

Hieronder zijn de artikelen toegelicht die voor de onderhavige ontwikkeling relevant zijn.

Artikel 6.10 Kleinschalige woningbouwontwikkelingen

Op grond van artikel 6.10 kan een bestemmingsplan ter plaatse van het geldende werkingsgebied Noord-Holland Noord, uitsluitend voorzien in een kleinschalige woningbouw-ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. In de toelichting op dit artikel is in de Omgevingsverordening aangegeven dat het uitgangspunt van de provincie is dat voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen altijd een plek is te vinden binnen bestaand stedelijk gebied. Artikel 6.10 biedt gemeenten in Noord-Holland Noord daar waar nodig de mogelijkheid tot maatwerk waardoor kan worden afgeweken van dit uitgangspunt voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen. Hierbij geldt dat deze afspraken alleen van toepassing zijn voor locaties die zijn gelegen in of aan kernen of in of aan dorpslinten. De onderhavige locatie ligt aan de kern van Schoorl. In de regio is afgesproken dat voor kleine woningbouwplannen (11 woningen of minder) geen regionale afstemming nodig is.

Artikel 6.41: Bijzonder provinciaal landschap

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Bijzonder Provinciaal Landschap Noord-Kennemerland zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening NH2020. In de Omgevingsverordening zijn

regels opgenomen die tot doel hebben om het Bijzonder Provinciaal Landschap in Noord-Holland te beschermen en waar mogelijk te versterken en te ontwikkelen. Het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) omvat gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is zo concreet mogelijk beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De voormalige beschermingsregimes Bufferzones, Aardkundig Monument en Weidevogelleefgebied zijn geborgd in de kernkwaliteiten.

In het BPL zijn ruimtelijke ontwikkelingen, met uitzondering van nieuwe stedelijke ontwikkelingen, toegestaan wanneer de beschreven kernkwaliteiten niet worden aangetast. Per locatie kan aan de hand van de kernkwaliteiten een zorgvuldige afweging worden gemaakt welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk en welke niet wenselijk zijn. Hierdoor is er ruimte voor maatwerk en gebiedsgerichte differentiatie.

De kernkwaliteiten van het bijzonder provinciaal landschap zijn vastgelegd in de verordening. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is uitsluitend mogelijk als de voorkomende kernkwaliteiten niet worden aangetast. De kernkwaliteiten zijn hieronder beschreven waarbij is aangegeven in dat geen sprake is van aantasting van deze kernkwaliteiten.

De kernkwaliteiten van het BPL Noord-Kennemerland zijn:

- Aardkundige en landschappelijke karakteristiek
 - Verdichte kleinschalige strandwallen
 - Grillige verkaveling strandvlakten, duinrellen, kreken en dijken
 - Aardkundige waarden, duinzoom Egmond-Binnen
- Openheid en ruimtebeleving
 - Open strandvlakten en contrast met meer besloten strandwallen
 - Open grasland: habitat voor weidevogels
 - Habitat voor weidevogels
- Ruimtelijke dragers
 - Doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen op strandwallen en oost-west georiënteerde wegen in strandvlakten
 - Stelsel Hondsbossche Zeewering – Oude Hargervaart – Slaperdijk – Nieuwe Hargervaart
 - Noordhollandsch Kanaal
 - Stolpenstructuren

Het plan leidt tot een versterking van de kernkwaliteiten van het BPL. Het karakter van de strandwal en strandvlakte blijft behouden waarbij de ruimtelijke kwaliteit toeneemt. De verkavelingsstructuur blijft ongewijzigd en de aanwezige duinrel wordt in ere hersteld. Er vindt geen aantasting plaats van aardkundige waarden. De afname in bebouwd oppervlak en het heeft een positief effect op de openheid. Tot slot zal het plan vanwege het voorgenomen extensieve agrarische gebruik van de percelen bijdragen aan het habitat voor weidevogels.

Artikel 6.59: Ruimtelijke kwaliteit

Op grond van artikel 6.59 van de Omgevingsverordening moeten nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het werkingsgebied 'landelijk gebied' voldoen aan de ruimtelijke kwaliteits-eis. In voorgaand tekst is onder het kopje 'Bijzonder provinciaal landschap' is toegelicht op welke wijze met het plan rekening wordt gehouden met de kernkwaliteiten van het bijzonder provinciaal landschap. Er wordt met het plan bovendien aangesloten op de uitgangspunten uit de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (zie paragraaf 3.2.2). Er wordt voldaan aan de ruimtelijke kwaliteitseis.

3.2.2 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De provincie Noord-Holland wil de kwaliteit en de diversiteit van het Noord-Hollands landschap graag behouden en verder ontwikkelen en de dorpen behouden en ontwikkelen. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is in 2018 vernieuwd (vastgesteld op 10 april 2018). De Leidraad geeft gebiedsgerichte én ontwikkelingsgerichte beschrijvingen en biedt zo toepasbare informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten,

ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie. De Leidraad is verankerd in de Omgevingsverordening NH2020 in artikel 6.59 (ruimtelijke kwaliteitseis).

Betekenis voor het project

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Strandwallen- en strandvlaktenlandschap. Het strandwallen en -vlaktenlandschap ligt direct achter de jonge duinen en is ontstaan door wind, rivieren en zee. De strandwallen en -vlakten bestaan uit parallel aan de kust verlopende stroken van hoger gelegen, droge en zandige strandwallen (de Oude Duinen), van elkaar gescheiden door lager gelegen, natte en venige strandvlakten. Het landschap bestaat voor het grootste deel uit matig open gebied. Er is een gelijkmatige verdeling van openheidsklassen en aanwezigheid van contrasten tussen zeer open gebied (strandvlakten) en zeer gesloten gebied (beboste binnenduinrand).

In de Leidraad is aangegeven dat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied gebaat is bij het behouden en versterken van de specifieke ruimtelijke karakteristieken en de karakteristieke elementen van de strandwal van de duinzoom met daarop Beverwijk – Castricum – Egmond – Bergen – Schoorl – Camperduin. Deze strandwal ligt op de duinzoom, de overgang van duinen naar polder.

Met de ontwikkeling blijft het contrast tussen het reliëfrijke duinlandschap en het vlakke polderland behouden. Het 'kantwerk' van de duinzoom wordt met het plan versterkt. De voormalige agrarische bebouwing, dat van lage kwaliteit is, zal worden gesloopt. De nieuwe bebouwing, bestaande uit een woning met twee bijgebouwen, wordt zorgvuldig ingepast en zal worden ondersteund met streekeigen beplanting, zodat het geheel bijdraagt aan het huidige karakter van de duinzoom. De aanwezige duinrel die door de aanwezige bebouwing in de verdrukking is gekomen, zal weer in ere worden hersteld. Alle bomen blijven behouden en de doorzichten op het open gebied blijven behouden.

Het overgrote deel van de gronden zal extensief agrarisch in gebruik worden genomen, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan (het herstel van) de landschappelijke en natuurwaarden in het gebied.

3.3 Regionaal en gemeentelijk beleid

3.3.1 Regionaal Actie Programma regio Alkmaar

Het Regionaal Actie Programma 2016 t/m 2020 (RAP) geeft de belangrijkste ambities en afspraken op het gebied van wonen weer in de regio Alkmaar inclusief acties over hoe hier te komen. Het RAP vloeit voort uit de Provinciale Woonvisie 2010 - 2020 en sluit aan op de Regionale Woonvisie, de Regionale Economische visie, regionale en provinciale ambities en sluit aan bij de kaders die de Provincie Noord-Holland heeft gesteld. De regionale afstemming over woningbouwprogrammering opgenomen in het RAP is ook gewenst ten behoeve van de nationale 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

De regio Alkmaar zet in op een woningaanbod dat aansluit bij de vraag. De nieuwbouwprogrammering is flexibel om zo jaarlijks goed mogelijk te kunnen aansluiten bij de vraag. Voor nieuwbouwprogrammering hanteren we naast de actuele provinciale prognose voor demografie en nieuwbouw ook andere recente prognoses. Uitgangspunt is dat iedere gemeente in de regio Alkmaar de lokale uitbreidingsbehoefte kan faciliteren. Ook is afgesproken dat gemeenten niet meer dan het gemeentelijk aandeel in de prognose benutten.

In 2019 is een uitwerking opgesteld van de ambities en opgaven, programmering en woningbouwafspraken. Het doel van deze uitwerking is om de afspraken (inhoud en proces) voor de komende jaren in de regio Alkmaar verder te concretiseren. Belangrijke onderbouwing voor de afspraken zijn de uitkomsten van het uitgevoerde woningmarktonderzoek. In de uitwerking is de beschikbare plancapaciteit in beeld gebracht. De regio Alkmaar stelt drie keer per jaar de regionale woningbouwprogrammering vast. In maart 2020 is de meest recente woningbouwprogrammering vastgesteld.

Betekenis voor het project

Tot 2026 heeft Bergen volgens Primos 2016 een uitbreidingsbehoefte van 561 woningen. Bergen kent in vergelijking met de andere gemeenten in de regio Alkmaar relatief weinig harde plannen en zal om in de eigen woningbehoefte te kunnen voorzien nog een flink aantal zachte plannen hard moeten maken. De onderhavige ontwikkeling heeft slechts betrekking op één woning en voorziet in de aanwezige behoefte.

3.3.2 Structuurvisie Landelijk Gebied

Op 9 december 2010 heeft de gemeente Bergen de Structuurvisie Landelijk Gebied vastgesteld. De structuurvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van ons landelijk gebied. Het is een visie voor de komende 10 jaar; een leidraad die richting geeft aan het eigen gemeentelijk handelen en helpt bij het maken van keuzes met de blik gericht op de toekomst.

Het centrale doel van de structuurvisie is dat de gemeente Bergen de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten wil behouden, versterken en herstellen. Als landschappelijke kwaliteiten zijn in de structuurvisie benoemd:

- de zichtbare ontwikkelingsgeschiedenis in het landschap;
- de belevingselementen zoals openheid, doorzichten, duisternis en stilte;
- de natuurlijke waarden zoals duinrellen, weidevogelgebieden en zilte vegetaties.

Om te zorgen voor behoud van deze kwaliteiten dienen bestaande functies te worden versterkt en hersteld. In de structuurvisie is aangegeven dat nieuwe gebruiksfuncties en ontwikkelingen moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

- een initiatief dient qua vormgeving in het landschap passen. Dit kan door beperking van het (bebouwde) oppervlakte, door hoge beeldkwaliteit van bebouwing en erfinrichting en door voldoende inpassing met karakteristieke beplanting;
- een initiatief dient passen bij het karakter van het gebied;
- een initiatief dient de rust niet te verstoren, gedacht kan worden aan onder andere geluidhinder en verkeersaantrekkende.

Betekenis voor het project

De locatie maakt onderdeel uit van de Binnenduinrand Noord. In de structuurvisie is over dit gebied aangegeven dat naast de incidentele lintbebouwing en de planmatige locaties, afhankelijk van de situatie na sloop van ontsierende bebouwing, de bouw van nieuwe woningen kan worden toegestaan of op een locatie dicht bij de kern of buurtschap indien sanering landschappelijk grote winst oplevert.

In dit geval kan landschappelijk een kwaliteitswinst worden geboekt door middel van sanering van de verrommelde bebouwing en het landschappelijk inpassen van een nieuwe woning. Het initiatief is passend binnen de gemeentelijke Structuurvisie Landelijk Gebied.

3.3.3 Welstandsnota

Voor het gehele grondgebied van de gemeente Bergen heeft de gemeenteraad (juni 2004) een Welstandsnota vastgesteld. In deze nota zijn de criteria beschreven die ten grondslag liggen aan de welstandsbeoordeling bij het beoordelen van bouwplannen. In de nota komen, na een hoofdstuk over het ruimtelijke welstandsbeleid in Bergen, de welstandscriteria aan de orde. Allereerst komen daarbij de algemene welstandscriteria aan de orde, vervolgens de 'relatieve' welstandscriteria voor specifieke gebieden en objecten. Tot slot komen de 'absolute' criteria aan bod voor de sneltoets van veel voorkomende kleine bouwwerken. Er geldt ter plaatse van het besluitgebied een bijzonder welstandsniveau.

Betekenis voor het project

Het bouwplan wordt in het kader van de aan te vragen omgevingsvergunning voor bouwen aan de Welstandsnota getoetst.

3.3.4 *Nota Parkeernormen 2020 Gemeente Bergen*

De Nota Parkeernormen 2020 geldt sinds 1 december 2020 en vervangt de Nota Ruimtelijk Parkeren 2014. Belangrijk onderdeel binnen deze nota is dat de parkeerbehoefte die ontwikkelingen veroorzaken in principe binnen de grenzen van het betreffende plangebied dienen te worden opgelost. Voor het bepalen van de parkeerbehoefte wordt aangesloten bij de parkeernormen die in bijlage 2 bij de nota zijn opgenomen.

Betekenis voor het project

In paragraaf 4.8 is gemotiveerd op welke wijze aan de Nota Parkeernormen 2020 wordt voldaan.

3.4 **Conclusie beleidskader**

Op basis van voorgaande paragrafen wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling passend is binnen de beleidskaders op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het project getoetst op een aantal ruimtelijk relevante aspecten. Voor verschillende milieu- en omgevingsfactoren zijn geen specifieke onderzoeken noodzakelijk. Hieronder is per aspect aangegeven in hoeverre kan worden volstaan met een algemene omschrijving of dat specifiek onderzoek is uitgevoerd.

4.1 Water

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het plangebied. De planontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap zal het plan beoordelen op haar effecten.

Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp.

Betekenis voor het project

Voor het plan is advies¹ aangevraagd bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) in het kader van de watertoets via www.dewatertoets.nl. Hierbij is door HHNK aangegeven dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. Hierdoor kan de korte procedure worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen.

Waterkwantiteit

Als gevolg van het bouwplan vindt geen toename aan verharding plaats. Er is sprake van een afname aan verhard en bebouwd oppervlak ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van de sloop van de aanwezige gebouwen en verwijdering van verharding. Dit betekent dat hemelwater vergeleken met de oude situatie minder snel tot afstroming komt. Er is geen noodzaak voor watercompensatie.

Waterkwaliteit en riolering

Het afvalwater wordt aangesloten op het aanwezige rioolstelsel. Hemelwater wordt afgekoppeld. Aan de noordzijde van de locatie loopt een duinrel/beek. Uitgangspunt is om het hemelwater hierop af te laten voeren. Dit komt overeen met de basisdoelstelling van het hoogheemraadschap om het hemelwater van nieuwe oppervlakken zoveel mogelijk te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Dit is hier het geval.

4.2 Bodem

In een ruimtelijk plan dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of ge-

¹ Advies Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 8 juni 2021

schikt te maken is) voor de nieuwe bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het plan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

Betekenis voor het project

Voor het plangebied is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd². Met dit onderzoek is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Er zijn in grond en grondwater hooguit lichte verhogingen aangetoond. In de bovengrond is zowel visueel als analytisch geen asbest aangetroffen. De gevolgde onderzoeksstrategie geeft in voldoende mate de situatie ter plaatse van de onderzoekslocatie weer. Er is geen aanleiding tot het uitvoeren van nader onderzoek. De onderzoeksresultaten vormen geen belemmeringen voor de beoogde woonfunctie.

4.3 Natuur

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied.

Betekenis voor het project

Ten behoeve van het plan is een quickscan natuur³ uitgevoerd. De resultaten zijn hieronder toegelicht.

Gebiedsbescherming

Het Natura 2000-gebied Schoorlse duinen ligt op circa 1 kilometer afstand van het plangebied. Gezien deze afstand, de aard van het plan en de tussenliggende bebouwing worden op voorhand geen directe negatieve gevolgen verwacht van de plannen zoals licht, geluid of optische verstoring. Er hoeft hiernaar geen nadere toetsing uitgevoerd te worden. Bij de realisatie en het gebruik van de woning is sprake van stikstofemissie. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering voorziet per 1 juli 2021 in een partiële vrijstelling van de vergunningplicht voor stikstofemissies afkomstig van bouw- en sloopwerkzaamheden. De aanlegfase kan vanaf die datum buiten beschouwen gelaten worden voor de beoordeling van de vergunningplicht. Om die reden is er enkel een stikstofberekening voor de gebruiksfase uitgevoerd.

Er is een stikstofberekening met het programma Aeries uitgevoerd⁴. Uit deze berekeningen volgt dat de maximale projectbijdrage in de gebruiksfase 0,00 mol/ha/jaar bedraagt op de meest dichtbijgelegen stikstofgevoelige habitattypen. De stikstofdepositie die uitvoering van de plannen zal veroorzaken vormt een zodanig gering percentage van de kritische depositiewaarde van de meest kritische ter plaatse voorkomende stikstofgevoelige habitattypen, dat er ecologisch gezien geen zichtbare of meetbare effecten zullen optreden en er zeker geen sprake is van significante gevolgen waardoor de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden in gevaar zouden kunnen komen. Aanvullend wordt opgemerkt dat sprake zal zijn van een afname in stikstofemissie omdat het gebruik als veehouderij is beëindigd.

De locatie ligt nabij het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN kent geen externe werking. Gelet op het minder intensieve gebruik van de locatie ten opzichte van de huidige en toekomstige situatie, zal het initiatief naar verwachting een positieve bijdrage hebben op het NNN. Met een natuurlijke inrichting van het perceel bestaat de mogelijkheid om gronden in de toekomst toe te voegen aan het NNN. Tot slot zal met het plan vanwege het voorgenomen extensieve agrarische gebruik van de percelen bijdragen aan het habitat voor weidevogels.

Soortenbescherming

Uit het onderzoek naar soortenbescherming volgen de onderstaande conclusies:

- Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen en reptielen;

² Verkennend bodemonderzoek Dokter Heringalaan te Schoorl, Grondslag BV, 25 juni 2021

³ Dr. Heringalaan te Schoorl – Toetsing in het kader van de natuurwetgeving, Van der Goes en Groot BV, 18 mei 2021

⁴ Stikstofberekening Dr. Heringalaan te Schoorl, DNS Planvorming BV, 8 juni 2021

- In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli;
- In het onderzoeksgebied kunnen beschermde grondgebonden zoogdieren voorkomen die zijn beschermd als 'andere soort'. Het gaat om de bunzing, hermelijn en wezel. Omdat negatieve effecten door de werkzaamheden niet uit te sluiten zijn, is onderzoek naar voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soorten noodzakelijk. Worden tijdens de veldinventarisatie volgens landelijk geldende richtlijnen, protocollen, soortstandaarden en/of kennisdocumenten één of meer van deze soorten aangetroffen, dan dient een ontheffingsaanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven;
- Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten (huismus, sperwer, boomvalk, kerkuil of buizerd), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken;
- Teneinde de vestiging van overwinterende rugstreeppadden in het plangebied te voorkomen, dienen opgeslagen zandhopen te worden verwijderd voorafgaand aan het overwinteringsseizoen van de rugstreeppad of te worden afgeschermd met folie of een zogenaamd 'amfibieënscherm';
- Voor incidenteel aanwezige zoogdieren zoals boommarter en eekhoorn wordt geen belangrijk negatief effect verwacht vanwege de grootte van het plangebied en de ruime aanwezigheid vergelijkbaar en beter biotoop in de naaste omgeving. De dieren kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken;
- In de bebouwing en bomen rondom het plangebied kunnen mogelijk vleermuizen verblijven. Tijdens de werkzaamheden moet worden voorkomen dat 's nachts felle verlichting aan blijft staan, zodat eventueel aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen in de omgeving van het plangebied niet worden verstoord;
- Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken;
- Het plangebied kan gebruikt worden als (klein) onderdeel van een vliegroute door vleermuizen. Vooral tijdens de aanlegfase zijn veranderingen aan de orde. De aard van het plangebied zal echter tijdens de aanleg maar ook later niet dusdanig veranderen dat belangrijke gevolgen worden verwacht.

Omdat negatieve effecten door de werkzaamheden op de bunzing, hermelijn en wezel niet uit te sluiten zijn, is in de periode eind juli tot eind augustus 2021 aanvullend onderzoek uitgevoerd naar deze soorten⁵. Met behulp van een cameraval, een struikrover en zes sporenbuizen is de activiteit van kleine marterachtigen op het terrein onderzocht. Uit het onderzoek volgt dat het plangebied wordt gebruikt door marterachtigen. Het betreft een bunzing. Aangezien deze bunzing één keer voor de camera is gekomen en geen sporen in de buizen zijn waargenomen, wordt geconcludeerd dat de bunzing niet in het plangebied verblijft, maar het plangebied wel incidenteel gebruikt. Er wordt op grond van het geringe aantal waarnemingen ook niet uitgegaan van essentieel leefgebied. Er is daarom geen ontheffing nodig van de Wet natuurbescherming bij uitvoer van het werk. Wel geldt de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient dekkingbiedende vegetatie voorafgaand aan de ingreep kort te worden gemaaid en minimaal een nacht te blijven liggen voordat werkzaamheden starten.

⁵ Inventarisatie kleine marterachtigen Dokter Heringalaan te Schoorl, Van der Goes en Groot, 25 september 2021

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze nieuwe wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. Als gevolg van het verdrag van Valletta (Malta) is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten.

Op basis van verschillende bureauonderzoeken van de Cultuurcompagnie (voorheen Stichting Steunpunt Cultureel Erfgoed Noord-Holland) is een algemene beleidskaart opgesteld voor de hele gemeente Bergen, waarin de verschillende archeologische verwachtingswaarden zijn weergegeven. De verschillende verwachtingswaarden zijn vertaald naar archeologische regimes, die in de gehele gemeente worden toegepast.

Betekenis voor het project

Voor het perceel geldt een beschermingsregime waarbij rekening moet worden gehouden met archeologische waarden vanaf plannen groter dan 500 m² en dieper dan 40 cm. Omdat deze verstoringsnorm met het bouwplan niet wordt overschreden, is archeologisch onderzoek niet benodigd.

Het landschap waar de locatie onderdeel van uit maakt heeft een hoge cultuurhistorische waarde. Het plan leidt tot een versterking van de kernkwaliteiten van het Bijzonder Provinciaal Landschap. Het karakter van de strandwal en strandvlakte blijft behouden waarbij de ruimtelijke kwaliteit toeneemt. De verkavelingsstructuur blijft ongewijzigd en de aanwezige duinrel wordt in ere hersteld. Er vindt geen aantasting plaats van aardkundige waarden.

4.5 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Betekenis voor het project

Er zijn geen functies in de omgeving aanwezig die voor hinder kunnen zorgen in het plangebied. Tevens worden bedrijven in de omgeving niet in de bedrijfsvoering beperkt als gevolg van het bouwplan. De aangrenzende agrarische gronden zullen extensief worden beheerd met vee. Er is geen sprake van spuitzones van bestrijdingsmiddelen.

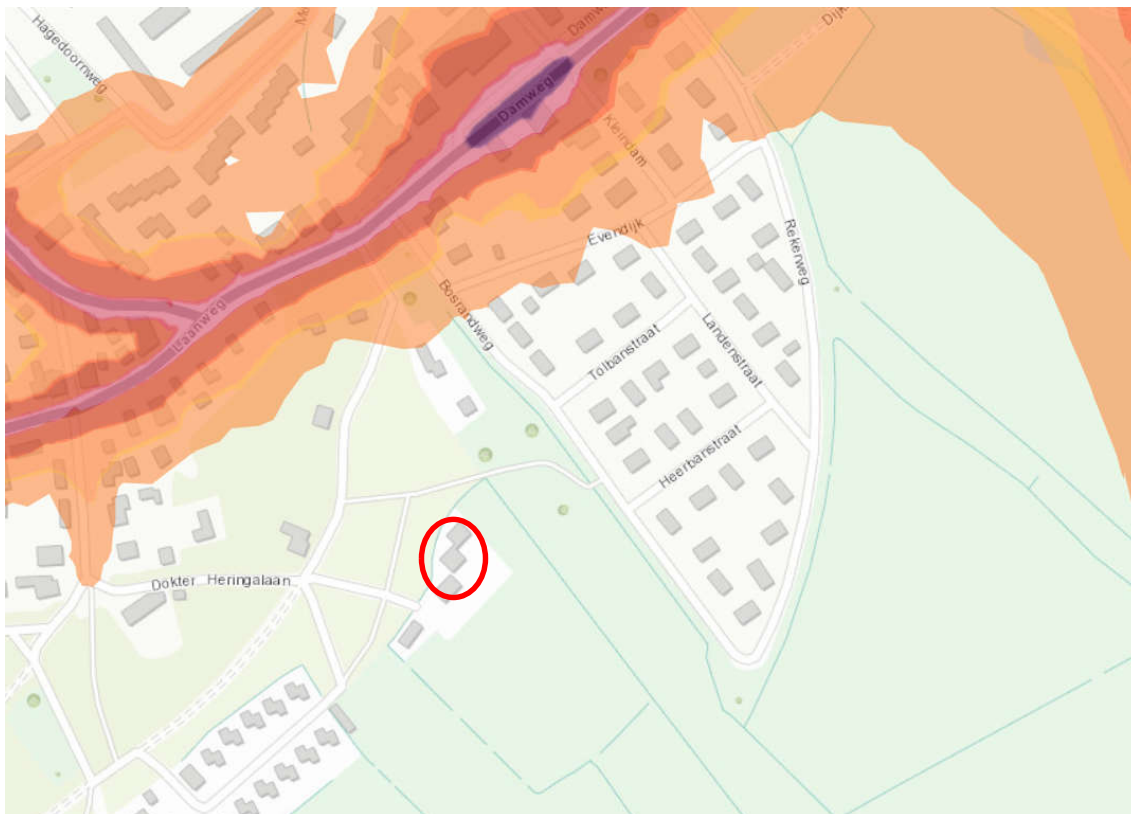
Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.6 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting afkomstig van geluidgezoneerde wegen op nieuwe woningen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden.

Betekenis voor het project

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidzone van de Laanweg. Het is verplicht om de nieuwe woning te toetsen aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder voor wegverkeerslawaai. Uit de geluidkaart van de regio Alkmaar volgt dat ter plaatse van de nieuwe woning wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Zie afbeelding 4.1. Vanuit het oogpunt van wegverkeerslawaai zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.



Afbeelding 4.1: Uitsnede geluidkaart regio Alkmaar (plangebied woning in rode cirkel)

4.7 Luchtkwaliteit

De regels en grenswaarden voor luchtkwaliteit staan in de Wet milieubeheer (Wm), titel 5.2: luchtkwaliteitseisen.

Uit artikel 5.16 lid 1 van de Wm blijkt dat het project toelaatbaar is indien het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Daarnaast dient te alle tijde rekening te worden gehouden met een goede ruimtelijke ordening.

Betekenis voor het project

Het initiatief bestaat uit de bouw van één woning. Een dergelijk initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit zijn er daarom geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

Uit de informatie die beschikbaar is via de Monitoringstool NSL blijkt dat de jaargemiddelde concentraties fijn stof en stikstofdioxide in 2017, 2020 en 2025 langs wegen in de nabijheid van het plangebied onder de 35 µg/m³ liggen. Ter plaatse van het gehele plangebied zal dan ook worden voldaan aan de grenswaarden omdat de concentraties luchtverontreinigende stoffen afnemen naarmate een locatie verder van de weg ligt. Met betrekking tot luchtkwaliteit is in het plangebied sprake van een goed woon- en leefklimaat.

4.8 Verkeer en parkeren

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een ruimtelijke onderbouwing inzicht te geven in de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van verkeer en parkeren.

Betekenis voor het project

Voor de ontsluiting van de nieuwe woning zal gebruik worden gemaakt van de bestaande aansluiting op de Dr. Heringalaan.

In de Nota Parkeernormen 2020 zijn de parkeernormen van verschillende functies voor de gemeente Bergen vastgelegd. De locatie valt binnen de zone 'rest bebouwde kom'. Voor vrijstaande woningen wordt een parkeernorm van 2,7 per woning gehanteerd. Op het perceel is voldoende ruimte om het parkeren van minimaal 3 auto's op eigen terrein op te lossen.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handeling met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen:

- Risicovolle inrichtingen: Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Transportassen voor gevaarlijke stoffen: Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;
- Buisleidingen: Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR (10-6/jaar) geeft inzicht in de kans op overlijden van een individu op een bepaalde afstand van een risicovolle activiteit. Het GR wordt bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval bij een risicovolle activiteit en geeft het aantal mogelijke (dodelijke) slachtoffers weer. Ten aanzien van het PR geldt dat er bij besluitvorming op een ruimtelijk plan een grenswaarde in acht dient te worden genomen (kwetsbaar object) danwel met een richtwaarde rekening dient te worden gehouden (beperkt kwetsbaar object). Voor het GR geldt een oriënterende waarde (BEVI) of een oriëntatiewaarde (circulaire Rvgs).

Betekenis voor het project

De N9 is aangewezen als weg waar vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied ligt op circa 450 meter van de N9. Gezien de grote afstand en de beperkte risicocontouren heeft dit geen invloed op de locatie.

Op circa 340 meter van het plangebied ligt twee buisleidingen van de Gasunie. Door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is aangegeven dat de locatie betrokken kan raken bij een ramp met een gevaarlijke stof. Het maatgevende scenario is een fakkelbrand. Dit scenario biedt niet de mogelijkheid tot het geven van een waarschuwing vooraf. Het plan beïnvloedt de omvang van een eventuele ramp in geringe mate. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan de gevolgen van een eventuele ramp in het plangebied en de omgeving bestrijden. Hieronder is ingegaan op de aspecten bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Bereikbaarheid

Het plangebied is bereikbaar via een doodlopende weg. Dit staat de ruimtelijke ontwikkeling niet in de weg

Bestrijdbaarheid

Een fakkelbrand ontstaat door een breuk in een hogedruk aardgastransportleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit en door statische of kinetische energie ontsteekt het gas direct. Direct na de breuk van de leiding is het uitstroomdebiet en de omvang van de fakkel het grootst. Het uitstroomdebiet loopt binnen enkele minuten na de breuk terug totdat een stabiel uitstroomdebiet wordt bereikt.

De effecten van een fakkelbrand zijn hoge warmtestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De primaire bluswatervoorziening is op orde. De secundaire bluswatervoorziening, in de vorm van open water, ligt op grotere afstand.

Zelfredzaamheid

De bewoners zijn, met uitzondering van de kinderen van het gezin, zelfredzaam. Een intact gebouw is geschikt om uit weg te vluchten na of tijdens de fakkelbrand. De afstand tot de ongevalslocatie in combinatie met de gebruikte materialen tijdens de bouw en het al dan niet openstaan van ramen en deuren bepaalt de invloed van secundaire branden. Afhankelijk van de situatie en de inrichting van de omgeving kan het handelingsperspectief verschillen. Snel reageren is bevorderlijk.

- Voor personen buiten is het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren);
- Als er schuilmogelijkheden zijn, is dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief;
- Voor personen binnen, dichtbij de bron (daar waar gebouwen ontbranden) is het handelingsperspectief ontruimen en vluchten.

Voor personen binnen, op grotere afstand van de bron (daar waar gebouwen niet ontbranden) is het handelingsperspectief binnenblijven. Buiten is het zo heet dat personen brandwonden krijgen.

Er zijn vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen aanwezig die de uitvoering van het plan in de weg staan.



Afbeelding 4.2: Uitsnede Risicokaart (plangebied woning in rode cirkel)

4.10 Duurzaamheid

Duurzaamheid is in het kader van de ontwikkeling een ambitie op zowel gebiedsniveau als gebouwniveau. Bij de uitwerking van het plan is het beheersbaar houden van de energielasten voor de gebruiker een belangrijk onderdeel. Nieuwbouw biedt kansen voor de reductie van de CO₂-uitstoot, het opwekken van duurzame energie en het slim omgaan met water.

Betekenis voor het project

Hieronder wordt ingegaan op de aspecten warmte, zonnepanelen, klimaatadaptatie, ecologie en gezondheid.

Warmte

De woning zal gasloos worden gebouwd en worden voorzien van een warmtepomp.

Zonnepanelen

De woning zal worden voorzien van zonnepanelen waarmee duurzame energie zal worden opgewekt.

Klimaatadaptatie

Het plan leidt tot een afname van bebouwd en verhard oppervlak. Wateropname door de bodem wordt hiermee bevorderd.

Ecologie

In de nieuwe woning worden vogel- en vleermuiskasten toegepast. Daarnaast wordt bij de groene inrichting aandacht besteed aan flora en fauna.

Gezondheid

De aanwezige asbestbeplating op de schuren zal worden verwijderd.

4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In Nederland is het verplicht om de effecten op het milieu volwaardig onderdeel te laten zijn van de voorbereiding en de besluitvorming over ruimtelijke plannen. Daarvoor is in de Wet milieubeheer de methodiek van de milieueffectrapportage (m.e.r.) opgenomen.

Uit het natuuronderzoek, zoals beschreven in paragraaf 4.5 blijkt dat de ontwikkeling naar verwachting geen invloed heeft op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. De voorgenomen ontwikkeling is ook niet direct m.e.r. beoordelingsplichtig op basis van het onderdeel 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Echter, omdat de voorgenomen ontwikkeling wel valt onder de noemer van een 'stedelijk ontwikkelingsproject', is een vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is in feite een beknopte opsomming van de beoordeling van de ontwikkeling op verschillende milieuaspecten.

Het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer zijn per 7 juli 2017 gewijzigd. Gemeenten zijn thans verplicht om een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (Mer).

Betekenis voor het project

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is in de onderstaande tabel opgenomen.

Projectnaam	Locatie Dr. Heringalaan Schoorl
Kenmerken van de projecten	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	D 11.2 Mogelijkheid tot stedelijk ontwikkelingsproject (drempelwaarde: ≥ 100 ha of ≥ 2000 woningen of bedrijfsvloeroppervlakte ≥ 200.000 m ²) Betreft een ontwikkeling van 1 woning.
Cumulatie met andere projecten	Geen
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Voor de bouw van de woning worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal (beton, hout, grond).
Productie afvalstoffen	Enkel relevant tijdens de bouw
Verontreiniging en hinder	Aanleg: enkel tijdens de bouw. Toename van geluid, verkeer en luchtkwaliteit leidt niet tot relevante milieu-effecten.
Risico voor ongevallen	Nee
Plaats van de projecten	
Bestaande grondgebruik	Paardenpension (voormalige veehouderij)
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Geen
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	Geen significant negatieve effecten op Natura 2000 gebied of andere gevoelige gebieden.
Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Lokaal
Grensoverschrijdend karakter	Nee
Orde van grootte en complexiteit effect	Nee
Waarschijnlijkheid effect	Geen
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	Geen
CONCLUSIE	De bestemmingswijziging leidt niet tot relevante milieueffecten. Nadere analyse in een MER/m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

4.12 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

De effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de in dit hoofdstuk genoemde milieu- en omgevingsfactoren vormen geen belemmering voor de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van het bouwplan en het toekomstig gebruik.

5 Financiële uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht dient er in het kader van de omgevingsvergunning voor afwijking van een bestemmingsplan (Wabo, artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3) onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden in hoofdstuk 6 toegelicht.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is de definitie van bouwplan gegeven, waarbij de bouw van één of meerdere woningen als bouwplan wordt gedefinieerd. Met het tweede lid van artikel 6.12 Wro kan worden afgeweken van de plicht een exploitatieplan vast te stellen, mits het verhaal van kosten anderszins is verzekerd.

De kosten voor het bouwplan alsmede de plankosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig. Ingevolge artikel 6.1 van de Wro kunnen derden een verzoek tot tegemoetkoming in planschade indienen. De mogelijke kosten die samenhangen met eventuele tegemoetkoming in planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Daartoe wordt een planschadeovereenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente Bergen. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

6 Procedure omgevingsvergunning

6.1 Algemeen

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. Artikel 3.10 Wabo bepaalt dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing is indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan en de vergunning slechts kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a., onder 3° van de Wabo. Voor voorliggend project wordt dus de uitgebreide procedure gevolgd.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het College van Burgemeester en Wethouders. Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht heeft de gemeenteraad van Bergen categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is. De onderhavige ontwikkeling valt binnen één van deze categorieën. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is niet vereist.

6.2 Voorbereiding

In het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht heeft overleg plaatsgevonden met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De resultaten zijn opgenomen in paragraaf 4.1. Ook is voor het plan advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (zie paragraaf 4.9). De provincie Noord-Holland is over het initiatief geïnformeerd.

6.3 Besluitvorming

De ontwerp omgevingsvergunning met een planologische toestemming voor het realiseren van een woning aan Dr. Heringalaan in Schoorl, waarvoor de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt, heeft vanaf 19 juli gedurende zes weken ter inzage gelegen voor zienswijzen. Tijdens deze termijn zijn 10 zienswijzen ontvangen. In de Nota zienswijzen zijn de zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien. Tevens zijn in deze Nota de ambtshalve aanpassingen aangegeven.

Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Op dat moment is planologische toestemming verleend voor het project.

6.4 Beroep en hoger beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor iedere belanghebbende mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).