

Gemeente Bergen

Partiële herziening Kernen Egmond Slempad 1 - Egmond a/d Hoef

Toelichting, regels en verbeelding

5 oktober 2017

Kenmerk 0373-05-T01

Projectnummer 0373-03

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding en doel	1
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3.	Geldend bestemmingsplan	2
1.4.	Leeswijzer	2
2.	Bestaande en toekomstige situatie	4
2.1.	Huidige situatie	4
2.2.	Toekomstige situatie	5
3.	Beleid	7
3.1.	Rijksbeleid	7
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	7
3.1.2.	Nationaal bestuursakkoord Water	8
3.1.3.	Nationaal Waterplan	8
3.1.4.	Modernisering monumentenzorg / Erfgoedwet	9
3.2.	Provinciaal beleid	9
3.2.1.	Structuurvisie Noord-Holland 2040	9
3.2.2.	Provinciale Ruimtelijke Verordening	9
3.2.3.	Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015	10
3.3.	Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	10
3.3.1.	Waterprogramma 2016-2021 (WBP5)	10
3.4.	Regionaal beleid	11
3.4.1.	Regionaal Actie Programma (RAP)	11
4.	Haalbaarheid van het plan	12
4.1.	Bodemonderzoek	12
4.2.	Cultuurhistorie	12
4.3.	Archeologie	13
4.4.	Watertoets	13
4.5.	Natuurbescherming	14
4.6.	Geluid	14
4.7.	Luchtkwaliteit	15
4.8.	Externe veiligheid	16
4.9.	Milieuzonering	17
4.10.	Vormvrije mer-beoordeling	17
4.11.	Duurzaamheid	18
5.	Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid	19

5.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
5.1.1.	Inspraak	19
5.1.2.	Vooroverleg	19
5.1.3.	Vaststellingsprocedure	19
5.2.	Economische uitvoerbaarheid	19
6.	Juridische vormgeving	20
6.1.	Algemeen	20
6.2.	De partiële herziening	20

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Het adres Slempad 1 te Egmond aan de Hoef betreft een perceel, bestaande uit het kadastrale perceel sectie A nummer 2908. Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Kernen Egmond dat op 27 juni 2013 door de gemeenteraad van Bergen is vastgesteld.

Het perceel is gesitueerd tussen de Schoolstraat en de Slotweg. Op het perceel is een directiewoning gesitueerd die reeds sinds de jaren na de Tweede Wereldoorlog wordt bewoond. Het perceel heeft echter geen bouwvlak. De eigenaar van het perceel heeft de gemeente verzocht de huidige gebruiksfunctie, inclusief bijpassende bebouwingsmogelijkheden aan het perceel toe te kennen. Zo bestaat de mogelijkheid om in de toekomst een moderne woning te realiseren.

Doel van het voorliggende bestemmingsplan is de bestemming Wonen aan het perceel toe te kennen.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is vanuit de noordzijde bereikbaar via het Slempad. De locatie wordt aan de westzijde begrensd door woningen en aan de oostzijde bevindt zich een perceel met moestuinen. Het gebied ligt in de nabijheid van het historische dorp van Egmond aan de Hoef met de Slotkapel en de restanten van Slot op den Hoef (Slotruïne).

De begrenzing van het plangebied komt overeen met de kadastrale begrenzing.

Afbeelding 1: Ligging plangebied.



1.3. Geldend bestemmingsplan

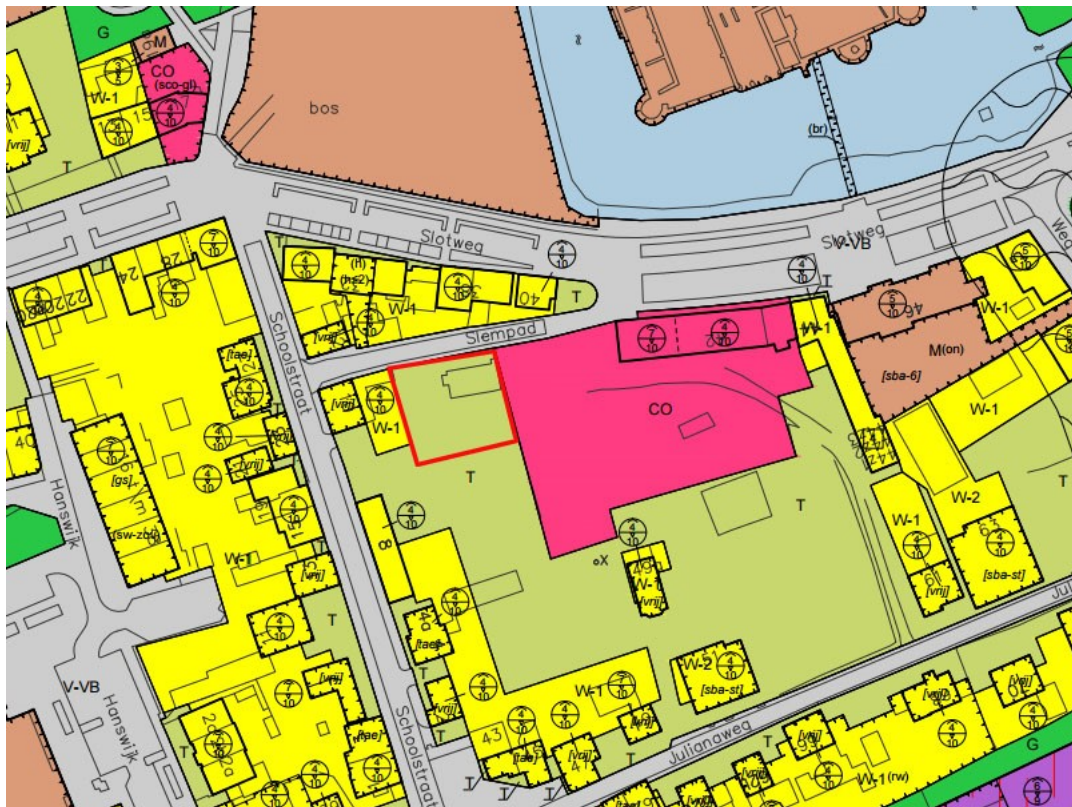
In het bestemmingsplan Kernen Egmond heeft de planlocatie de bestemming "Tuin". Daarnaast zijn twee dubbelbestemmingen aan de locatie toegekend, te weten: "Waarde Archeologie - 2" en "Waarde - beschermd dorpsgezicht".

De bestemming "Waarde Archeologie - 2" beschermt de eventueel in de grond voorkomende archeologische waarden. Voor deze gronden geldt dat ter plaatse uitsluitend bouwwerken zijn toegestaan met een oppervlakte van:

- ten hoogste 50 m²;
- meer dan 50 m² en waarvoor geen graafwerkzaamheden dieper dan 35 cm uitgevoerd hoeven te worden of waarvoor geen heiwerkzaamheden uitgevoerd hoeven te worden.

De gronden met de bestemming "Waarde - beschermd dorpsgezicht" zijn mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de cultuurhistorische waarden welke samenhangen met het beschermde dorpsgezicht.

Afbeelding 2: Het bestemmingsplan Kernen Egmond (plangebied binnen rode contour).



1.4. Leeswijzer

In deze toelichting is de planbeschrijving opgenomen in hoofdstuk 2, waarbij zowel de bestaande situatie als de toekomstige situatie aan de orde komt. Hoofdstuk 3 omvat het beleid van hogere overheden en van de gemeente Bergen dat relevant is voor de ontwikkeling van het plan-

gebied. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan behandeld aan hand van diverse milieuaspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 inzicht gegeven in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op de juridische vormgeving van het plan.

2. Bestaande en toekomstige situatie

2.1. Huidige situatie

Halverwege de 19^e eeuw was Egmond aan den Hoef, een agrarisch dorp. De opkomst van de bollenteelt en het toegenomen toerisme leidde tot nieuwe bouwactiviteiten. Onder meer langs de Herenweg werd in noordelijke richting gebouwd. In de Tweede Wereldoorlog is weinig gebouwd maar daarna werden veel nieuwe wijken gebouwd met name aan de noord- en noordoostkant.

In de jaren na de oorlog heeft de gemeente Egmond-Binnen toestemming gegeven aan de toenmalige kopers om het pand Schoolstraat 8 aan te kopen onder de voorwaarden dat er tevens bewoning werd gegeven aan 2 families als gevolg van de Wet Herhuisvesting. Het pand aan de Schoolstraat werd daarna gesplitst in de huisnummers 6 en 8. Voorts werd een geplaatste "directiekeet" op de kavel van Schoolstraat 8 bewoond. Deze laatste woning heeft een eigen adres gekregen, namelijk Slempad 1. De woning past binnen de bebouwingsstructuur van het Slempad en de omgeving daarvan.

Afbeelding 3: Bestaande situatie.



Op de Herenweg, die op een afstand van circa 190 meter van het plangebied is gesitueerd, geldt een maximumsnelheid van 50 kilometer/uur. De overige wegen rond het plangebied behoren tot een 30 kilometer/uur gebied.

2.2. Toekomstige situatie

Stedenbouwkundige onderbouwing

De bestemming Wonen - 1 sluit aan op de bestemmingen van de aansluitende gronden. De nieuwe bestemming brengt geen verandering in het gebruik met zich mee.

Het bouwvlak zal aansluiten op de huidige situering van de bestaande woning. Daarbij zal echter een gebruikelijke maatvoering voor een moderne woning worden gebruikt (8x12 meter). De goot- en bouwhoogte zal aansluiten op woningen in de directe omgeving. Dat wil zeggen dat de goothoogte maximaal 4 meter zal bedragen en de bouwhoogte maximaal 10 meter.

Afbeelding 4: De huidige situatie.



Bijbehorende bouwwerken

Gelet op het feit dat het plangebied binnen het beschermd dorpsgezicht is gesitueerd en dat het gebied bovendien deel uitmaakt van een over meerdere percelen doorgaande groene ruimte, is er voor gekozen de bestemming Tuin buiten het bouwvlak te handhaven. Daardoor kunnen in principe alleen vergunningvrije bouwwerken worden gerealiseerd indien deze voldoen aan de karakteristieke waarden van het beschermd dorpsgezicht.

Verkeer

De ontsluiting van het perceel vindt plaats op het Slempad. Ook dit is conform de huidige situatie. De vestiging van het bouwvlak heeft geen gevolgen voor de verkeersintensiteit op de omliggende wegen.

Parkeren

Parkeren vindt in de huidige situatie plaats langs de openbare weg. Ook hier geldt dat de toevoeging van het bouwvlak geen verandering in de situatie met zich meebrengt.

3. Beleid

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland op de middel-lange termijn (2028) en heeft daarvoor drie doelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De ontwikkeling van woningbouw maakt uiteraard geen onderdeel uit van die nationale belangen.

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en land-schapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkom-geving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, eco-nomie en wonen worden afgewogen. De gemeente Bergen is op grond van de SVIR verant-woordelijk voor een zorgvuldige inpassing van de woningbouw.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldi-ge afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen in stedelijke gebieden optimaal benut wordt.

Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend voorziet in het toevoegen van een bouwvlak ter plaatse van een bestaande woning is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepas-sing.

3.1.2. Nationaal bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW 2003) is samen met provincies, waterschappen en gemeenten, het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. Daarbij is vastgelegd op welke wijze, met welke middelen en langs welk tijdspad zij gezamenlijk de wateropgave voor Nederland in de 21e eeuw willen aanpakken. Aanleiding voor het akkoord vormen de structurele veranderingen die zich voordoen in de aard en omvang van de nationale waterproblematiek. Klimaatveranderingen, zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking maken een nieuwe aanpak in het waterbeleid noodzakelijk. Kern van die aanpak is dat water meer ruimte zal moeten krijgen voordat het die ruimte zelf neemt. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen van de dijken en het verminderen van wateroverlast door piekbuien door het hebben van "droge voeten". Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan duurzame ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen. In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen.

In 2008 is het NBW geactualiseerd. Het NBW-actueel benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen en houden van het totale watersysteem. Het geeft aan welke instrumenten ingezet worden om de opgave te realiseren, welke taken en verantwoordelijkheden iedere partij daarbij heeft en hoe partijen elkaar in staat willen stellen hun taken uit te voeren. Ook is een nieuwe fase aangebroken in het samenwerkingsproces, waarbij het zwaartepunt verschuift van planvorming naar uitvoering.

3.1.3. Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet sinds 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

3.1.4. Modernisering monumentenzorg / Erfgoedwet

Het Rijk heeft per 1 januari 2012 de monumentenzorg gemoderniseerd. Het behoud en de bescherming van monumenten blijft een belangrijk doel, maar het monumentenstelsel kan op een aantal belangrijke punten worden verbeterd. Belangrijk uitgangspunt voor de moderne monumentenzorg is dat burgers (eigenaren en particulier initiatief) betere participatie mogelijkheden krijgen. Daarnaast wordt de monumentenzorg meer gebiedsgericht en ontwikkelingsgericht.

De Monumentenwet is per 1 juli 2016 vervallen. Een belangrijk deel van de onderwerpen zijn overgegaan naar de Erfgoedwet. In deze wet zijn onder de definities, de aanwijzing, de bescherming, de financiële bepalingen en het toezicht en de handhaving opgenomen. Enkele onderdelen die straks in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld zijn tijdelijk in een overgangsregeling van de Erfgoedwet ondergebracht; het gaat dan over de vergunningsystemen, archeologie en bescherming stads- en dorpsgezichten. Deze oude bepalingen uit de Monumentenwet blijven gelden op grond van het overgangsrecht Erfgoedwet.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de "Structuurvisie 2040: Kwaliteit door veelzijdigheid", die op 21 juni 2010 door Provinciale Staten is vastgesteld. In 2015 is de Structuurvisie voor het laatst bijgewerkt. In de structuurvisie geeft de provincie aan welke belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. De provincie Noord-Holland zet de komende dertig jaar in op compacte, hoogwaardige en bereikbare steden omringd door aantrekkelijk recreatief groen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. De provincie Noord-Holland streeft naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van bestaand bebouwd gebied (voorheen 'rode contour'). Uitgangspunt is om stedelijke functies zoveel mogelijk te realiseren binnen het Bestaand Stedelijk Gebied (BSG). De huidige woning (en het toekomstige bouwvlak) ligt in het BSG.

3.2.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening

Op 3 februari 2014 hebben Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. Naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. Op 12 december 2016 hebben PS een wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening vastgesteld. Deze wijziging treedt op 1 maart 2017 in werking. Op 20 december 2016 hebben Gedeputeerde Staten bovendien besloten om de kaarten van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) uit het Natuurbeheerplan 2017 op te nemen in de PRV. In de PRV heet dit Ecologische Hoofdstructuur. De verordening is van toepassing op bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onderdeel a onder 3 of lid 2 van de Wabo..

Van belang is dat de gewijzigde PRV uitgaat van een andere definitie dan de voorheen gehanteerde definitie voor "bestaand bebouwd gebied". Voortaan wordt uitgegaan van "bestaand stedelijk gebied": Het bestaand stedelijk gebied is gebied als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid onder h, van het Besluit ruimtelijke ordening. In dat artikel wordt bestaand stedelijk gebied als volgt gedefinieerd: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Deze verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. De PRV geeft onder meer invulling aan het provinciale beleid om onnodige verstedelijking in het landelijk gebied tegen te gaan. De planlocatie maakt deel uit van het BSG.

3.2.3. Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015

Op 16 november 2009 is het Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010 – 2015 Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren' door provinciale staten vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer.

De strategische waterdoelen zijn het samen met:

- waterschappen en Rijkswaterstaat waarborgen van voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's;
- waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat zorgen dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid;
- gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven zorgen voor schoon en voldoende water.
- gemeenten, waterschappen en belanghebbenden zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Het nu voorliggende plan heeft geen gevolgen voor de strategische waterdoelen.

3.3. Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

3.3.1. Waterprogramma 2016-2021 (WBP5)

Op 16 december 2015 heeft het algemeen bestuur van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier het Waterprogramma vastgesteld. Dit plan is in feite de opvolger van het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' (WBP4).

In het Waterprogramma presenteert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het beleid, de maatregelen, de programma's en de projecten die in die planperioden samen met anderen worden uitgevoerd. Daarbij wordt voortgebouwd op de regionale Deltavisie

(2012) en de landelijke Deltabeslissingen.

Raamplan Bescherming tegen Wateroverlast Noorderkwartier (BWN 2005)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn afspraken gemaakt over de aanpak van wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit voor de komende jaren. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten dienen te anticiperen op veranderende omstandigheden zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De opgave voor het terugdringen van de wateroverlast is uitgewerkt in raamplannen. De planperiode beslaat de jaren 2005 tot 2015.

De studie Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier, ook wel aangeduid als de faalkansenstudie, heeft inzicht verschaft in de omvang van het overlastprobleem. De resultaten vormen het vertrekpunt voor de knelpuntenanalyse en de uitwerking van de maatregelen. Het raamplan richt zich niet op de aanpassing van de boezemsystemen, maar op kleinschalige maatregelen in de poldersystemen. De problemen worden opgelost waar ze zich voordoen, waarbij als belangrijkste uitgangspunt geldt dat te dempen water geheel moet worden gecompenseerd en dat een toename van de bestaande verharding in voldoende mate dient te worden gecompenseerd.

3.4. Regionaal beleid

3.4.1. Regionaal Actie Programma (RAP)

De Regionale Actie Programma's (RAP's) zijn voor de provincie het instrument om de doelstellingen van de Provinciale Woonvisie te bereiken. In totaal zijn er door Provinciale Staten vijf RAP's vastgesteld. In de jaren daarna beziet de provincie de voortgang via monitoring en gesprekken met regio's / gemeenten.

De Regionale Woonvisie Regio Alkmaar 2013-2020 (augustus 2013) legt kaders vast voor de lokale woonvisies van de gemeenten en geeft richting voor afspraken met marktpartijen. Daarbij wordt voldoende ruimte overgelaten om op de lokale behoefte in te spelen.

Het verschuiven van het bouwvlak leidt niet tot het toevoegen van woningen.

4. Haalbaarheid van het plan

4.1. Bodemonderzoek

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In artikel 2.1.5 leden 1 en 2 van de Bouwverordening is het voorschrift gegeven dat bij het indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning een bodemonderzoeksrapport overlegd moet worden, dat bestaat uit de resultaten van een recent verkennend onderzoek volgens NEN 5740.

Gevolgen voor het plan

Gelet op de voorheen uitgeoefende functie (tuin) mag worden verwacht dat er geen bodemverontreiniging aanwezig is. Het uitvoeren van bodemonderzoek wordt bovendien belemmerd door de aanwezigheid van de huidige woning. Het toevoegen van het bouwvlak brengt geen verandering in de huidige situatie. Het noodzakelijke bodemonderzoek zal daarom worden uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor het slopen/bouwen.

4.2. Cultuurhistorie

Het beschermd dorpsgezicht van Egmond aan den Hoef wordt aan de noordzijde begrensd door de Prinses Beatrixlaan. Aan de oostkant loopt de grens op het grensvlak tussen het bebouwd en onbebouwd gebied. Ten zuiden wordt het gebied begrensd door de Julianaweg. De achtertuinen van de Schoolstraat, het gebied ten zuiden van de Slotweg en de Prinses Marijkelaan vormen de westgrens van het gebied.

Egmond aan den Hoef heeft zijn ontstaan te danken aan het kasteel van Egmond. De ruïne en de omliggende oude bebouwing zijn van cultuurhistorische waarde. Op 11 juni 1970 heeft de omgeving van het slot de status van beschermd dorpsgezicht gekregen. Over het algemeen staat de gevarieerde bebouwing dicht op de weg, dicht naast elkaar en in een vrij strakke rooilijn. Hierdoor krijgt het gebied een vrij besloten karakter. De ruïne heeft een belangrijke maatschappelijke, culturele en toeristische functie. De ruïne, de gracht en het nabijgelegen park worden voor recreatieve doeleinden gebruikt. In het park is een speelplek opgenomen. De bomen rondom de kerk, het kerkhof en de ruïne, de bomenrijen langs de Slotweg en de open ruimten voor agrarisch gebruik zijn beeldbepalend voor het dorpsbeeld.

De meeste gebouwen binnen het beschermd dorpsgezicht hebben een woonfunctie. In het gebied komen voornamelijk vrijstaande woningen voor. De bebouwing bestaat met name uit woningen met één laag en een kap. De kapvorm en -richting van de gebouwen varieert enorm. De entree bevindt zich veelal aan de voorzijde van de woning. Aan- en uitbouwen bevinden zich meestal aan de achterzijde van de bebouwing.

Gevolgen voor het plan

Het toevoegen van het bouwvlak heeft geen ingrijpende gevolgen voor het beschermd dorpsgezicht. Door de bestemming Wonen - 1 zal de omvang van de bebouwing enigszins kunnen

toenemen ten opzichte van de nu aanwezige woning. Teneinde de waarden van het beschermd dorpsgezicht te beschermen zal de bestemming "Waarde - beschermd dorpsgezicht" gehandhaafd blijven.

4.3. Archeologie

De Wet op de archeologische is opgegaan in de Erfgoedwet. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

Gevolgen voor het plan

Zoals in paragraaf 1.3 reeds is aangegeven ligt het bouwvlak in een gebied waarvoor in het vigerende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 geldt. Aangezien het bestemmingsplan uitsluitende de opname van een bouwvlak regelt op de plaats van bestaande bebouwing is er in het kader van dit bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. De archeologische dubbelbestemming geeft een vrijstellingsgrens van 50 m². Aangezien het bouwvlak een oppervlakte heeft van circa 90 m² en de grond ter plaatse reeds voor circa 60 m² is verstoord (bestaande woning) is archeologisch onderzoek daarom niet nodig.

Toevalvondsten die tijdens de toekomstige bouwwerkzaamheden worden gedaan dienen bij het bevoegd gezag te worden gemeld.

4.4. Watertoets

Sinds 1 november 2003 is om negatieve effecten van ruimtelijke plannen en besluiten op de waterhuishouding zoveel mogelijk te voorkomen, de watertoets verplicht bij ruimtelijke plannen. Omdat de watertoets een procesinstrument is, is 'watertoets' een verwarrende term. De watertoets beschrijft de manier waarop de waterbeheerder (in dit geval het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) en de initiatiefnemer van het ruimtelijke plan moeten samenwerken. Het samenwerkingsproces moet uiteindelijk leiden tot een zogenaamde 'waterparagraaf' die onderdeel moet gaan uitmaken van het uiteindelijke plan of besluit.

Watertoets

Via de Digitale Watertoets (16 maart 2017) is aan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevraagd een reactie te geven op het plan Slempad 1, Egmond a/d Hoef in het kader van de watertoets. Het wateradvies luidt: "geen waterschapsbelang". Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is niet nodig. Het hoogheemraadschap geeft een positief wateradvies.

4.5. Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt vanaf 1 januari 2017 de Flora- en faunawet, Boswet en Natuurbeschermingswet 1998 en is het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid van het Rijk naar de provincies, onder andere vastgelegd in het Bestuursakkoord Natuur (2011) en het Natuurpact (2013). Hiertoe maakt de Wnb onderscheid in het beschermen van gebieden (hoofdstuk 2), dier- en plantensoorten (hoofdstuk 3) en houtopstanden (hoofdstuk 4).

De Wnb gaat in op de bescherming van natuurgebieden van Europees belang die behoren tot het zogenoemde Natura-2000-netwerk. In feite verandert er niet veel ten opzichte van de Natuurbeschermingswet 1998. Natura 2000-gebieden zijn belangrijke delen van het NNN en dragen veel bij aan het bereiken van een goede biologische diversiteit.

De provincies zijn vanaf 1 januari 2017 verantwoordelijk voor het beleidsveld natuur en krijgen te maken met extra taken, bevoegdheden en verplichtingen, waarbij het nieuwe stelsel de Europese regelgeving als uitgangspunt neemt. De provincies hebben de opdracht om de Wnb nader uit te werken in een provinciale Natuurvisie die de strategische hoofdlijnen van het natuurbeleid moet weerspiegelen.

Gevolgen voor het plan

Het toevoegen van een bouwvlak en het handhaven van de bestaande woning heeft geen gevolgen voor beschermde natuurgebieden en eventueel aanwezige flora en fauna. Indien in de toekomst de bestaande woning wordt gesloopt ten behoeve van nieuwbouw zal in het kader van de omgevingsvergunning dienen te worden aangetoond dat er geen beschermde soorten in de constructie van de bestaande woning aanwezig zijn.

4.6. Geluid

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) zijn woningen geluidgevoelige bestemmingen. Volgens artikel 77 van de Wet geluidhinder is het nodig akoestisch onderzoek te verrichten naar woningen die in een geluidszone vallen. In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van:

- woonerven;
- 30 km/uur-gebieden;

Voor de Herenweg geldt een maximumsnelheid van 50 km/uur. Deze weg heeft derhalve een geluidszone. De breedte van de geluidszone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (binnen- of buitenstedelijk). In het binnenstedelijk gebied geldt voor de Herenweg een zone van 200 meter aan weerszijden van de weg. De woning (bouwvlak) ligt op een afstand van ongeveer 190 meter van de as van de Herenweg.

Gevolgen voor het plan

Het bouwvlak ligt binnen de geluidzone. Derhalve dient in beginsel akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Aangezien het bouwvlak ten opzichte van de weg op ongeveer gelijke afstand blijft liggen als de bestaande woning en er derhalve geen geluidgevoelige bestemmingen worden toegevoegd, heeft dit tot gevolg dat bij de vaststelling van dit bestemmingsplan de bestaande geluidsgevoelige bestemming niet getoetst hoeft te worden aan de normering van de Wet geluidhinder (artikel 76, derde lid Wgh).

4.7. Luchtkwaliteit

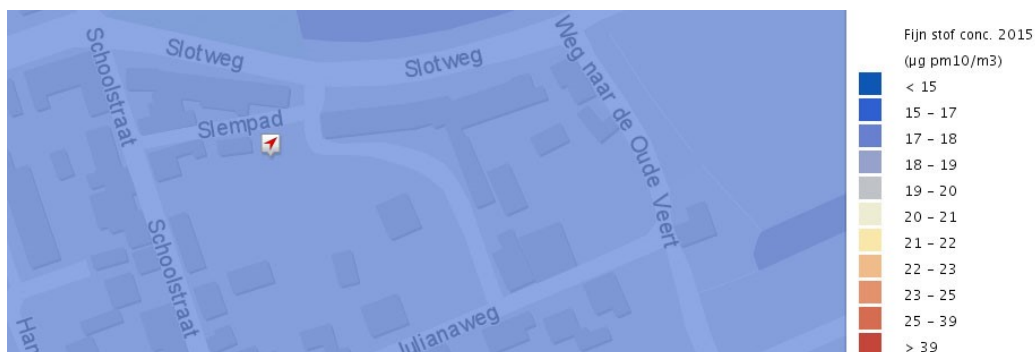
Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB "Niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden.

Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de nieuwe wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. De 3%-grens komt overeen met de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² b.v.o. kantoren.

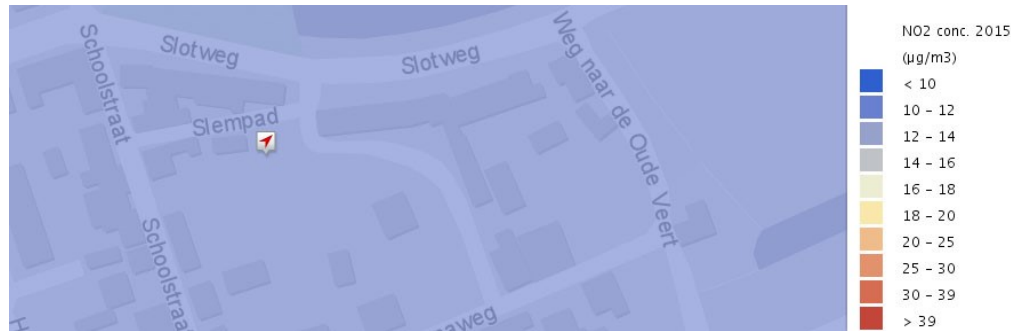
In dit geval neemt het aantal wooneenheden niet toe. Onderzoek luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteiteisen geen knelpunt vormt voor de planontwikkeling.

In verband met een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteitssituatie in het plangebied in grote lijnen getoetst met behulp van de kaarten van de Atlas voor de leefomgeving. De luchtkwaliteit in een bepaald gebied wordt bepaald door de achtergrondconcentratie van Fijnstof en Stikstofdioxide plus de bijdragen van lokale bronnen die bij de achtergrondconcentratie opgeteld worden. De wettelijke normen voor Fijnstof en Stikstofdioxide bedragen respectievelijk maximaal 31,3 µg/m³ en 40 µg/m³.

Afbeelding 5: Fijnstof (Pm10) in het jaar 2015.



Afbeelding 6: Stikstofdioxide (NO₂) in het jaar 2015.



De huidige concentraties Fijnstof liggen tussen 17 en 18 µg/m³. De wettelijk norm wordt dan ook niet overschreden. Voor Stikstofdioxide bedraagt de huidige concentratie tussen 16 en 18 µg/m³. Ook deze wettelijke norm wordt derhalve niet overschreden.

Gevolgen voor het plan

De conclusie is dat de luchtkwaliteit geen knelpunt vormt voor het opnemen van een bouwvlak.

4.8. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen.

Het beleid met betrekking tot externe veiligheid heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- **Plaatsgebonden risico (PR):**
Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- **Groepsrisico (GR):**
Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoerd voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Uit de risicokaart blijkt dat er zich op een afstand van ongeveer 500 meter van het plangebied een inrichting en een buisleidingen zijn gesitueerd die van belang zijn met het oog op externe veiligheid. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn er derhalve geen belemmeringen voor de verschuiving van het bouwvlak.

Ten behoeve van het opnemen van een bouwvlak is de Provinciale risicokaart geraadpleegd.

Gevolgen voor het plan

Aan de Nieuwe Egmonderstraatweg is een Texaco tankstation met LPG gesitueerd. De afstand tot de woning (bouwvlak) is ongeveer 500 meter. dat is ver buiten de 10^{-6} contour van het plaatsgebonden risico. Het invloedsgebied voor groepsrisico bedraagt 150 meter. Aangezien er geen nieuwe kwetsbare objecten worden toegevoegd heeft de aanwezigheid geen gevolgen voor het plan. Er is geen verantwoording van het groepsrisico nodig.

Langs de Nieuwe Egmonderstraatweg bevindt zich een leiding van de Gasunie met een werkdruk van 40 bar en een diameter van 6,61 inch transportroute voor gevaarlijke stoffen over wegen. De leiding beschikt niet over een $PR = 10^{-6}$ risicocontour. Het opnemen van het bouwvlak heeft geen gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

4.9. Milieuzonering

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd.

De Vereniging van Nederlandse Gemeente doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies. De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. De meest voorkomende categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies in een "rustige woonwijk" zijn:

- Categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- Categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- Categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- Categorie 3.2: grootste afstand 100 meter.

Gevolgen voor het plan

In de directe omgeving van het plangebied worden geen bedrijfsmatige activiteiten uitgeoefend. Er is derhalve geen beperking voor het verschuiven van het bouwvlak vanuit het aspect milieuzonering.

4.10. Vormvrije mer-beoordeling

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1, onder f dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dien het bestuursorgaan bij de voorbereiding van

het projectafwijkingbesluit de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (artikel 3.2 Algemene Wet Bestuursrecht).

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het onderzoek dat is verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte verschuiving van het bouwvlak, zodat voldaan wordt aan de onderzoeksverplichtingen van het Besluit ruimtelijke ordening.

Enige jaren geleden is er een wijziging aangebracht in de wetgeving ten aanzien van milieueffectrapportages. De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan (dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst) aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten (vormvrije mer-beoordeling).

Gevolgen voor het plan

Het verschuiven van een bouwvlak kan niet worden opgevat als een activiteit die voorkomt op de D-lijst. Het uitvoeren van een vormvrije mer-beoordeling is dan ook niet aan de orde.

4.11. Duurzaamheid

De gemeente Bergen voert sinds het midden van de jaren negentig een actief energiebeleid. In het Klimaatbeleids- en uitvoeringsplan van Bergen wordt uiteengezet welke ambities de gemeente heeft met betrekking tot klimaatbeleid, welke activiteiten zullen worden uitgevoerd om deze ambities te realiseren en wie welke taken uitvoert. Dit resulteert onder meer in het stimuleren van duurzaam bouwen en verbetering van de energieprestatie (EPC) van gebouwen door middel van voorlichting en communicatie aan bouwpartijen. Met name grotere bouwprojecten krijgen bijzondere aandacht en er wordt aandacht besteed aan het gebruik van passieve zonne-energie in planontwikkeling (zongerichte verkaveling) en het gebruik van lagetemperatuurverwarming, zonnecellen, zonneboilers en warmtepompen.

Gevolgen voor het plan

Het opnemen van het bouwvlak heeft geen invloed op duurzaamheid. Indien in de toekomst een nieuwe woning ter vervanging van de bestaande woning wordt gerealiseerd ontstaan nieuwe kansen om aan het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Bergen te voldoen.

5. Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid

5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1.1. Inspraak

Rekening houden met het zeer bescheiden karakter van de voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan is er geen aparte inspraakprocedure doorlopen. Initiatiefnemer heeft beloofd de betrokkenen op de hoogte te houden van de voortgang van de procedure.

5.1.2. Vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro wordt het voorontwerp verzonden aan de gebruikelijke instanties. De samenvatting en de beantwoording hiervan worden verwerkt in de ontwerp-versie van het plan.

5.1.3. Vaststellingsprocedure

Conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening zal het ontwerp van het bestemmingsplan 'Partiële herziening Kernen Egmond - Slempad 1 - Egmond a/d Hoef' op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht voor een periode van zes weken (vanaf 8 juni 2017) ter inzage worden gelegd. Binnen deze periode kan eenieder zijn of haar zienswijze met betrekking tot het ontwerp van het bestemmingsplan tijdig kenbaar maken bij de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 6.12. lid 1 Wro dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan gerealiseerd wordt. Volgens artikel 6.2.1. van het Bro wordt hier in ieder geval de bouw van één of meerdere hoofdgebouwen onder verstaan. Voor de ontwikkeling van het plangebied zal derhalve in principe een exploitatieplan vastgesteld dienen te worden. Conform artikel 6.12. lid 2 Wro kan de gemeenteraad besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluiten begrepen gronden anderszins verzekerd is.

De initiatiefnemer en de gemeente Bergen hebben het voornemen een anterieure overeenkomst te sluiten. Derhalve is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan conform artikel 6.12. lid 1 Wro vast te stellen. In de anterieure overeenkomst, worden tevens afspraken vastgelegd betreffende eventuele planschade.

6. Juridische vormgeving

6.1. Algemeen

Op 1 juli 2008 zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (en het Besluit ruimtelijke ordening) in werking getreden. Vanaf 1 januari 2010 is het toepassen van de digitale standaarden verplicht. en vanaf 1 juli 2013 dient het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012) te worden toegepast.

6.2. De partiële herziening

Het plan geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan. Het plangebied omvat het perceel Slempad 1 waarop in het vigerende bestemmingsplan al een bestemming Tuin was toegekend. Het bouwvlak heeft de bestemming Wonen- 1 gekregen. Deze bestemming sluit aan op de bestemmingen in de directe omgeving. Datzelfde geldt voor de toegestane goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4 en 10 meter.

De beperkte omvang van het perceel maakt het niet wenselijk dat bijbehorende bouwwerken, zoals toegestaan binnen de bestemming Wonen - 1, worden gerealiseerd. Via de zogenaamde vergunningsvrije bouwwerken (Bijlage 2 bij het Besluit omgevingsrecht) heeft in beginsel iedere bewoner een mogelijkheid om bijbehorende bouwwerken op zijn erf te realiseren. De maatvoering daarvan is kleiner dan de bij recht via bestemmingen toegestane bijbehorende bouwwerken. Vergunningsvrije bouwwerken kunnen worden tegengegaan indien daar een planologische beperking voor geldt, zoals bijvoorbeeld een beschermd dorpsgezicht.

Gelet op het feit dat het plangebied binnen het beschermd dorpsgezicht is gesitueerd en dat het gebied bovendien deel uitmaakt van een over meerdere percelen doorlopende open ruimte, is er voor gekozen de bestemming Tuin buiten het bouwvlak te handhaven. Daardoor kunnen in principe alleen vergunningsvrije bouwwerken worden gerealiseerd indien deze voldoen aan de karakteristieke waarden van het beschermd dorpsgezicht.

In een bestemmingsplan zijn normaliter 4 hoofdstukken opgenomen. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

In de voorliggende partiële herziening zijn alleen de hoofdstukken 1, 3 en 4 opgenomen (voor zover deze noodzakelijk zijn). Hoofdstuk 2 van het bestemmingsplan Kernen Egmond blijft geheel van toepassing en is dan ook niet opgenomen in het onderhavige plan.

Inleidende regels

In artikel 1 worden de gebruikte begrippen beschreven, zoals het bestemmingsplan, het wijzigingsplan en de verbeelding.

In artikel 2 is de verhouding tussen de partiële herziening en het bestemmingsplan vastgelegd. De regels behorende bij het vigerende bestemmingsplan zijn onverminderd van toepassing voor het voorliggende plan, tenzij in het voorliggende plan anders wordt bepaald.

Algemene regels

In de regels van het plan is voorts een aantal algemene regels opgenomen. Er is een eigen antidubbeltelbepaling (artikel 3) opgenomen, conform het vereiste uit het Bro.

Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk is een eigen overgangsrecht (artikel 4) opgenomen. Het opnemen van deze bepaling is volgens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor elk bestemmingsplan verplicht. Tenslotte bevat het plan een slotregel (artikel 5).