

BESTEMMINGSPLAN

Voert 17 te Bergen (NH)

TOELICHTING

Versie: vastgesteld
Datum: 8 april 2021

Van Riezen & Partners
bureau voor planologie & planontwikkeling bv

Amstelplein 1 (3^e etage)
1096 HA Amsterdam
telefoon 020 625 70 25
e-mail info@vanriezenenpartners.nl
website www.vanriezenenpartners.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4.	Leeswijzer	2
2.	Huidige situatie	3
3.	Beleidskader	6
3.1.	Algemeen	6
3.2.	Rijksbeleid.....	6
3.2.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	6
3.2.1.	NOVI.....	7
3.3.	Provinciaal beleid.....	7
3.3.1.	Omgevingsvisie Noord-Holland 2050	7
3.3.2.	Provinciale Ruimtelijke Verordening	9
3.4.	Regionaal beleid.....	14
3.4.1.	Woonvisie regio Alkmaar 2013-2020.....	14
3.4.2.	Regionaal Actie Programma (RAP).....	15
3.4.3.	Prestatieafspraken.....	15
3.5.	Gemeentelijk beleid.....	15
3.5.1.	Landschapsontwikkelingsplan Bergen (2011).....	15
3.5.2.	Beleidsnota Cultuurhistorie Gemeente Bergen 2009-2018	16
3.5.3.	Woonvisie 2015 – 2020	16
3.5.4.	Nota Ruimtelijk Parkeren 2014.....	16
3.5.5.	Beleidsnota Duurzaamheidsbeleid 2017 – 2020	16
3.6.	Conclusie beleidskader	17
4.	Planbeschrijving	18
5.	Milieu- en omgevingsaspecten	21
5.1.	Algemeen	21
5.2.	Water	21
5.3.	Bodem.....	22

5.4.	Archeologie	22
5.5.	Ecologie	22
5.5.1.	Flora en Fauna	22
5.5.2.	Stikstofdepositie	24
5.6.	Geluid.....	25
5.7.	Luchtkwaliteit	25
5.8.	Externe veiligheid	25
5.9.	Kabels en leidingen	26
5.10.	Bedrijven en milieuzonering	26
5.11.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	26
5.12.	Verkeer en parkeren	26
5.13.	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten.....	26
6.	Juridische planbeschrijving	27
6.1.	Algemeen	27
6.2.	Planregels.....	27
6.3.	Handhaafbaarheid	29
7.	Financiële uitvoerbaarheid	30
8.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	31
8.1.	Inspraak en overleg.....	31
8.1.1.	Overleg ex artikel 3.1.1	31
8.2.	Zienswijzen.....	31

Bijlagen:

1. Bodemonderzoek (Vlam Bodem advies, 25 september 2019)
2. Ecologische Quicksan (Jansen & Jansen, 20 augustus 2020)
3. Concept ontwerp Permacultuur voedselbos (Bor Borren Permacultuur, december 2019)
4. Online watertoets (25 mei 2020)
5. Memo stikstofdepositie en bijbehorende berekeningen in Aerius (Els&Linde, 20 augustus 2020)
6. Aeriusberekening bouwfase (Els&Linde, 20 augustus 2020)
7. Aeriusberekening gebruiksfase, huidig (Els&Linde, 22 september 2020)
8. Aeriusberekening gebruiksfase, toekomstig (Els&Linde, 22 september 2020)

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doelstelling

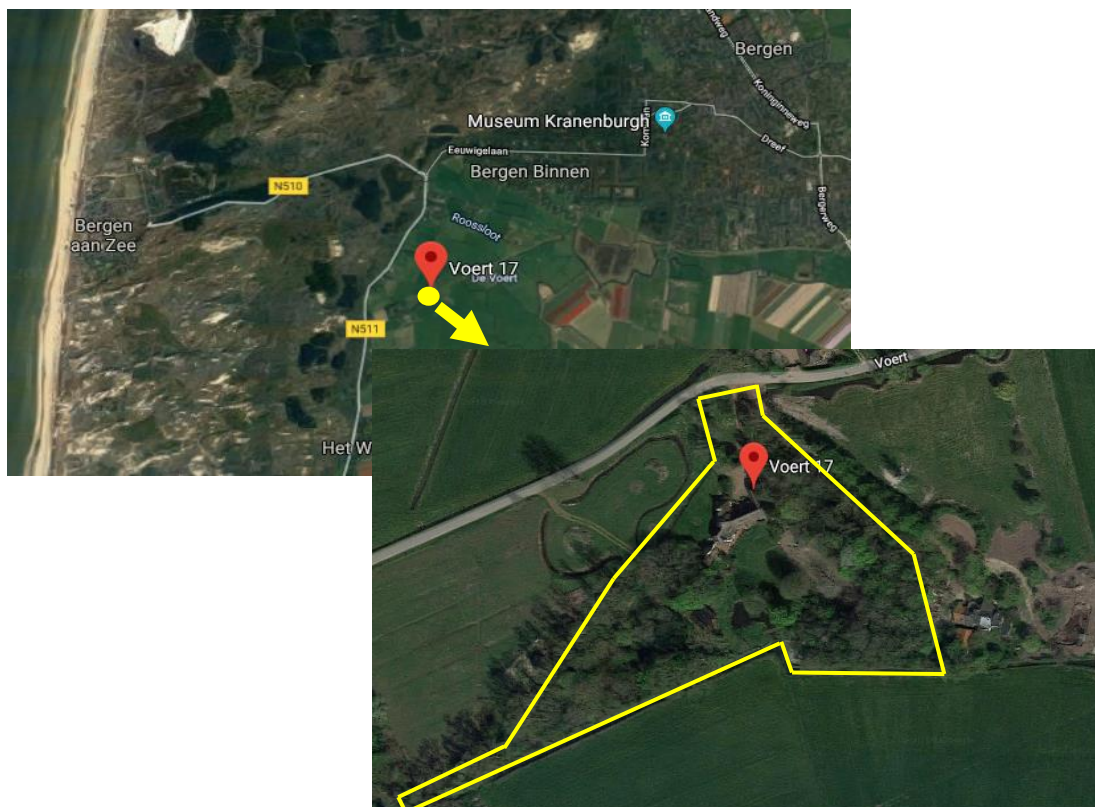
Het bestemmingsplan heeft betrekking op de aanbouw aan de villa Wilgenborg aan de Voert 17 te Bergen in Noord-Holland.

De nieuwe aanbouw is gepland binnen de bestemming 'Natuur', binnen deze bestemming zijn geen bouwwerken toegestaan. Ter compensatie van het verlies aan areaal met de natuurbestemming die door de aanbouw ontstaat, wordt een (groter) deel van de gronden met de woonbestemming omgezet naar natuur. De huidige bebossing zal intact blijven en de nieuwe gronden met natuur zullen omgezet worden naar een voedselbos, een permacultuur. Tevens is er aandacht voor de fauna op het terrein.

Met dit bestemmingsplan wordt een nieuw kader van kracht, waarmee de aanbouw planologisch mogelijk wordt gemaakt.

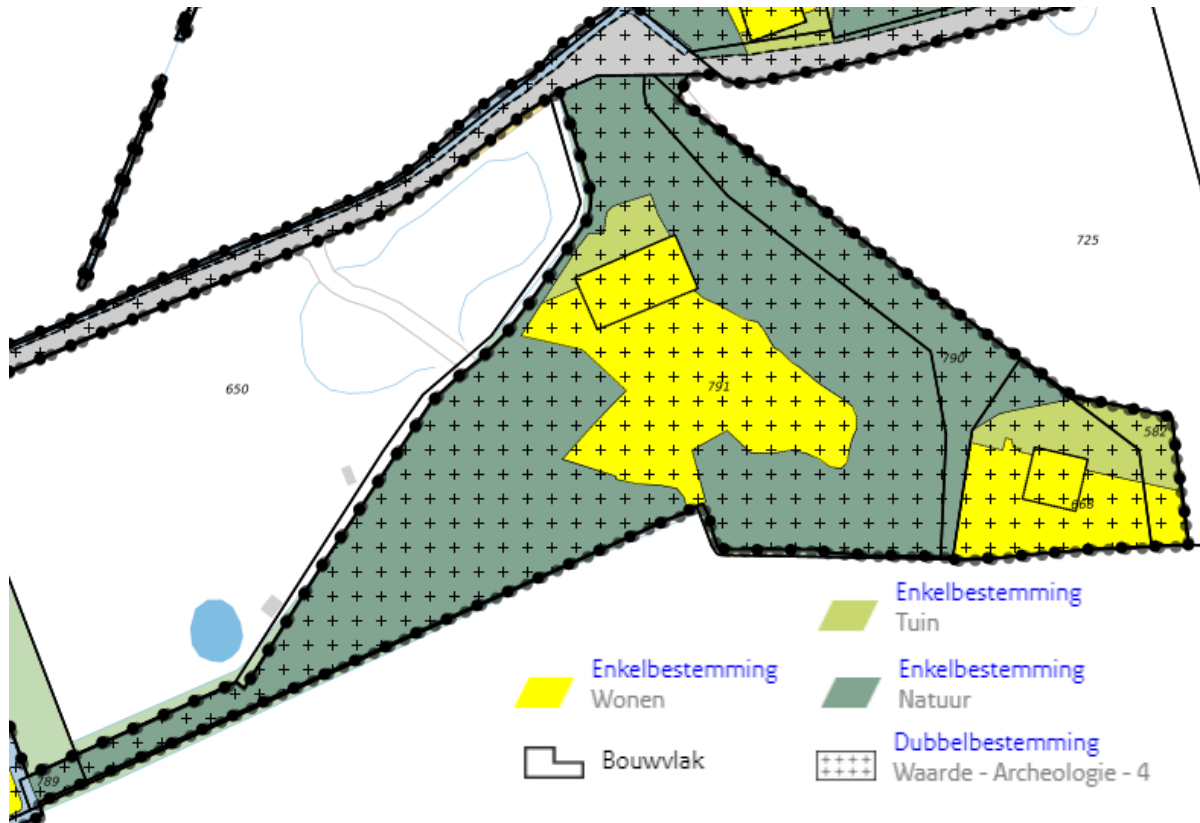
1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het landelijk gebied ten westen van Bergen, ten zuiden van Bergen Binnen en ten oosten van Bergen aan Zee en de duinen. Het plangebied ligt aan de Voert die een verbinding vormt tussen de Herenweg en Landgoed Het oude Hof. Op de afbeeldingen is de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.



1.3. Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan “Landelijk Gebied Zuid” dat sinds 1 oktober 2014 onherroepelijk is. Op de afbeelding is een uitsnede van de planverbeelding weergegeven.



Afbeelding: Uitsnede vigerend bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied Zuid’

De gronden waar de aanbouw is voorzien, zijn in het bestemmingsplan bestemd als “Wonen” en “Natuur” met de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie – 4”.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante beleid op alle overheidsniveaus. In hoofdstuk 4 wordt een planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 6 worden de juridische aspecten toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid en ten slotte worden in hoofdstuk 8 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure beschreven.

2. Huidige situatie

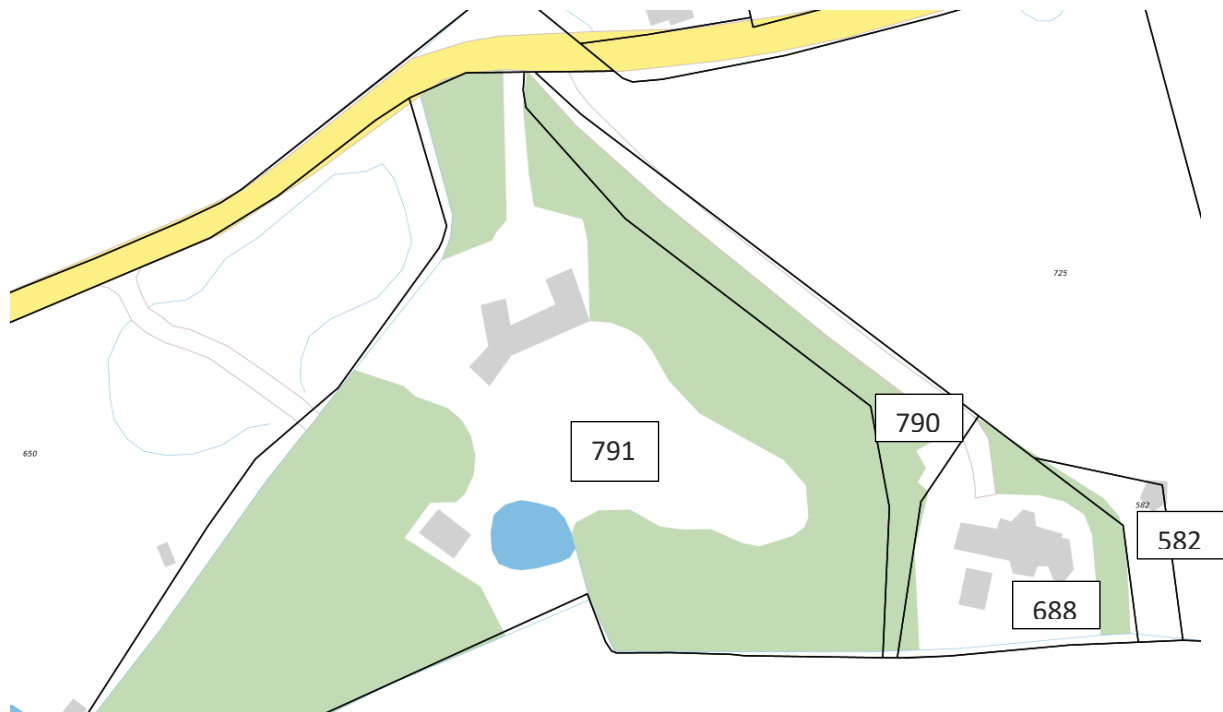
In de huidige situatie is het plangebied bebouwd met de villa Wilgenborg en begroeid met onder andere bomen en struweel. Op de foto's is de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding: zicht villa Wilgenborg vanaf de Voert



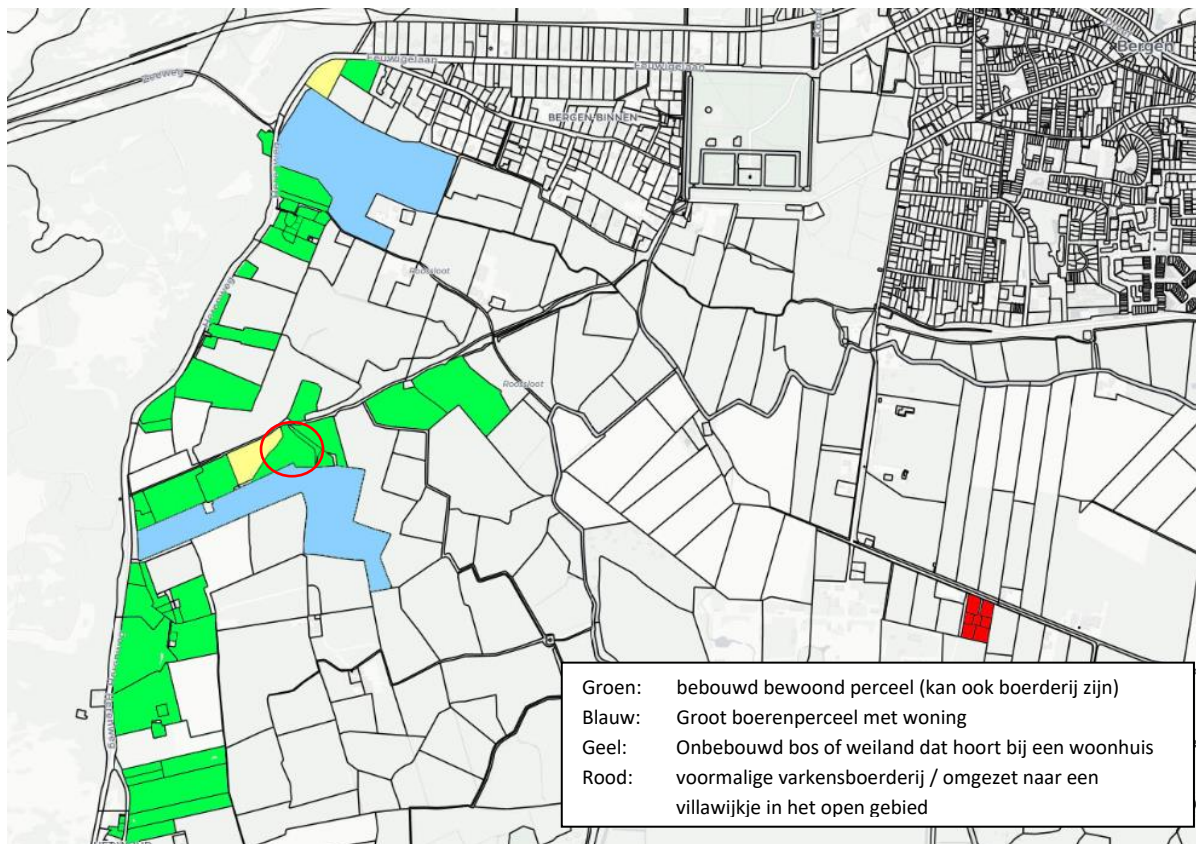
Afbeelding: Vogelvlucht villa Wilgenborg



Afbeelding: Kadastrale grenzen

Het vigerend bestemmingsplan beslaat heel Landelijk Gebied Zuid (m.u.v. agrarische bestemmingen). Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op perceel 791. Perceel 790 is de toegangsweg naar de villa op perceel 688 en is daarom niet opgenomen in het bestemmingsplan.

Het perceel bevindt zich in een dorpslint met losse bebouwing op ruime percelen, dat loopt vanaf de Herenweg tot aan Voert 20/Voert 9. Onderstaande afbeelding van het Kadaster toont dit.



Afbeelding: structuur verstedelijking, Voert 17 rood omcirkeld

3. Beleidskader

3.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Rijks-, provinciaal en regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit de drie genoemde hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van onderwerpen van nationaal belang, zoals Rijkswaagen, kustfundament, de Waddenzee, buisleidingen van nationaal belang. Geen van de in het huidige Barro geregelde onderwerpen heeft invloed op het onderhavige bestemmingsplan.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening is de 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder') opgenomen. Dit artikellid is recent (1 juli 2017) gewijzigd .

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro luidt:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die

ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een aanbouw aan villa Wilgenborg op Voert 17 in een bestaand bebouwd landelijk gebied. De aanbouw is de vergroting van de bestaande villa Wilgenborg. De ontwikkeling kwalificeert daarom niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Uit jurisprudentie blijkt ook dat een plan met minder dan 12 woningen niet kwalificeert als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (vb.: Uitspraak ECLI:NL:RVS:2015:2921 d.d. 16-09-2015).

3.2.1. NOVI

NOVI staat voor Nationale Omgevingsvisie. Het Ontwerp van de NOVI is in juni 2019 verschenen, zie www.ontwerpnovi.nl. De periode van officiële ter inzage legging liep van 20 augustus 2019 t/m 30 september 2019. Indien ten tijde van vaststelling van bestemmingsplan ‘Voert 17’ de NOVI ook is vastgesteld zal hier rekening mee gehouden moeten worden.

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) richt zich op vier prioriteiten. Deze onderwerpen hebben onderling veel met elkaar te maken en ze hebben gevolgen voor hoe we onze fysieke leefomgeving inrichten. De Nationale Omgevingsvisie helpt bij het maken van de noodzakelijke keuzes.

- Ruimte maken voor de klimaatverandering en energietransitie
- De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden
- Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken
- Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de prioriteit duurzaamheid en is verder niet in strijd met de NOVI.

3.3. **Provinciaal beleid**

3.3.1. Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Op 19 november 2018 heeft de provinciale staten de Provinciale Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid vastgesteld.

In de Omgevingsvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. De visie laat in algemene zin zien wat de ontwikkelprincipes zijn voor de hele provincie om een hoge leefomgevingskwaliteit te bieden. Het leidende principe van de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving die goed is voor mens, plant én dier. Onder de hoofdamië, balans tussen economische groei en leefbaarheid, zijn samenhangende ambities geformuleerd.

Hierbij komen de volgende thema's aan bod:

Leefomgeving:

- Klimaatverandering: een klimaatbestendig en water robuust Noord-Holland.
- Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Dit betreft bodem, water, lucht, omgevingsveiligheid, geluidsbelasting en ontwikkeling in de ondergrond.
- Biodiversiteit en natuur: biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, ook omdat daarmee andere doelen zoals een gezonde leefomgeving kan worden bereikt.

Gebruik van leefomgeving:

- Economische transitie: een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- Wonen en werken: vraag en aanbod van woon- en werklocaties moeten beter met elkaar in overeenstemming zijn. Woningbouw moet vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden worden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends. Duurzaamheid van de totale voorraad is het uitgangspunt.
- Mobiliteit: Inwoners en bedrijven van de provincie Noord-Holland verplaatsen producten of personen effectief, veilig en efficiënt waarbij negatieve gevolgen van mobiliteit op het klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. De provincie zet zich in voor het verwerken van mobiliteitsopties die hieraan bijdragen zoals goede OV-verbindingen, uitstekende infrastructuur voor alle modaliteiten en technologische innovatie.
- Landschap: het benoemen, behouden en versterken van unieke kwaliteiten van diverse landschappen en cultuurhistorie.

Energietransitie:

De ambitie voor de energietransitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie. De provincie biedt de ruimte aan noodzakelijke energietransitie en de daarvoor benodigde infrastructuur. Daarbij wordt tevens rekening gehouden met de ambities voor verstedelijking en landschap.

5 bewegingen met ontwikkelprincipes

Naast de ambities worden in de Omgevingsvisie vijf samenhangende bewegingen geschetst. De bewegingen laten zien hoe de provincie omgaat met opgaven die op de samenleving afkomen en die zij willen faciliteren. Hiertoe zijn een aantal ontwikkelprincipes en randvoorwaarden meegegeven. Het gaat om de volgende vijf bewegingen:

1. Dynamisch schiereiland: Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend.
2. Metropool in ontwikkeling: Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. Sterke kernen, sterke regio's: gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.

4. Nieuwe energie: benut de economische kansen van de energietransitie.
5. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Dit bestemmingsplan draagt bij aan de ontwikkeling van nieuwe energie door middel van een energietransitie door verduurzaming van het gebouw.

3.3.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening

De gewijzigde Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) is in werking getreden per 7 juni 2019 en de laatste wijziging van de PRV is op 27 mei 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. De PRV bevat algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheers verordeningen. Met het inwerking treden van de Wet ruimtelijke ordening is het streekplan als beleidsdocument en de goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen komen te vervallen. Voor het streekplan is de structuurvisie in de plaats gekomen, echter deze is uitsluitend zelfbindend voor de provincie. Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid naar gemeenten toe, heeft de provincie de beschikking gekregen over de zogenaamde provinciale verordening.

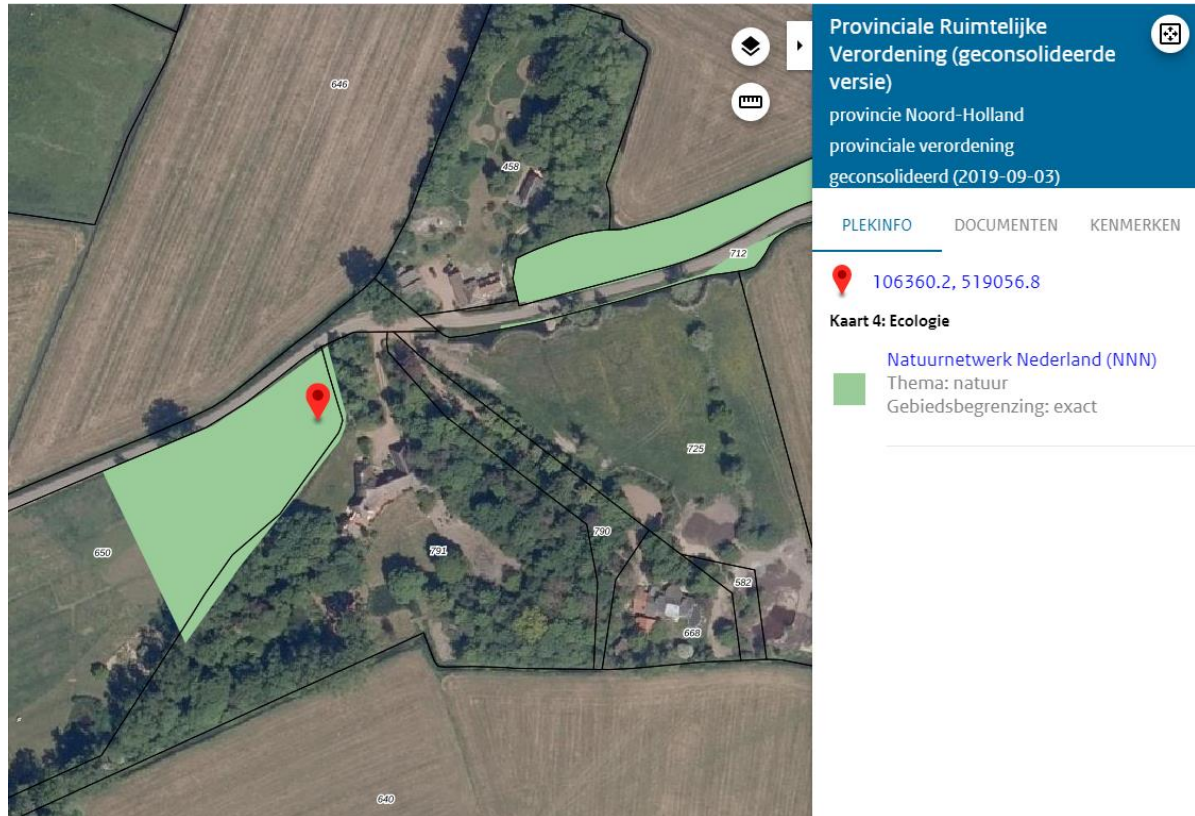
Deze verordening is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of de Wabo afwijkingsprocedure. Wel zal hierin duidelijk het provinciaal belang naar voren moeten komen. Het uitgangspunt daarbij is dat de bevoegdheden ter doorwerking van het ruimtelijk beleid zoveel mogelijk proactief worden ingezet en het provinciale beleid daarbij zoveel mogelijk eenduidig wordt geregeld.

In de verordening wordt een onderscheid gemaakt tussen nieuw en bestaand stedelijke gebied. Het nu in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voor Voert 17 voorziet in de mogelijkheid tot uitbreiding van een bestaande woning op een woonperceel. Op basis van de criteria uit de PRV voor 'bestaand' moet de aanbouw aan de woning niet worden gezien als een 'nieuwe ruimtelijke ontwikkeling'.

Blijkens de Provinciale Verordening Ruimte is het gebied aangewezen als Aardkundig waardevol gebied. Om die reden dient in de toelichting van het bestemmingsplan aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden. Voert 17 maakt deel uit van het gebied Bovenpolder, Visserijmolenpolder, Alkmaar – Egmond. Het betreft een voormalig meer met enkele eilanden en is nog te herkennen aan het huidige verkavelingspatroon en de richting van de sloten. Het gebied is matig zeldzaam en komt divers voor in Nederland. Er is een sterke genetische en ruimtelijke interne samenhang. Het fenomeen bestaat uit verscheidene, kenmerkende, tamelijk gave vormen. Het heeft een wetenschappelijke waarde en is belangrijk voor de reconstructie van de ontstaansgeschiedenis van het gebied. Het geheel heeft een provinciale waardering. Het gebied mag niet verder vergraven worden. Ruilverkaveling moet niet worden toegestaan. In principe zijn groot- en kleinschalige ingrepen en intensieve veehouderij niet toegestane activiteiten.

De Aardkundige waarden zijn niet in het geding door het voorliggende bestemmingsplan, gezien de aard en geringe omvang van de ingrepen die mogelijk gemaakt worden.

In de nabijheid van het perceel bevinden zich gronden die in de PRV zijn aangewezen als NatuurNetwerk Nederland. Het betreft echter geen Natura2000-gebieden. Deze aanwijzingen leiden daarom niet tot 'externe werking' die tot beperkingen leidt voor het nu voorliggende bestemmingsplan. Een nadere beoordeling in verband met PRV-gebieden is dan ook niet aan de orde.



Toetsing

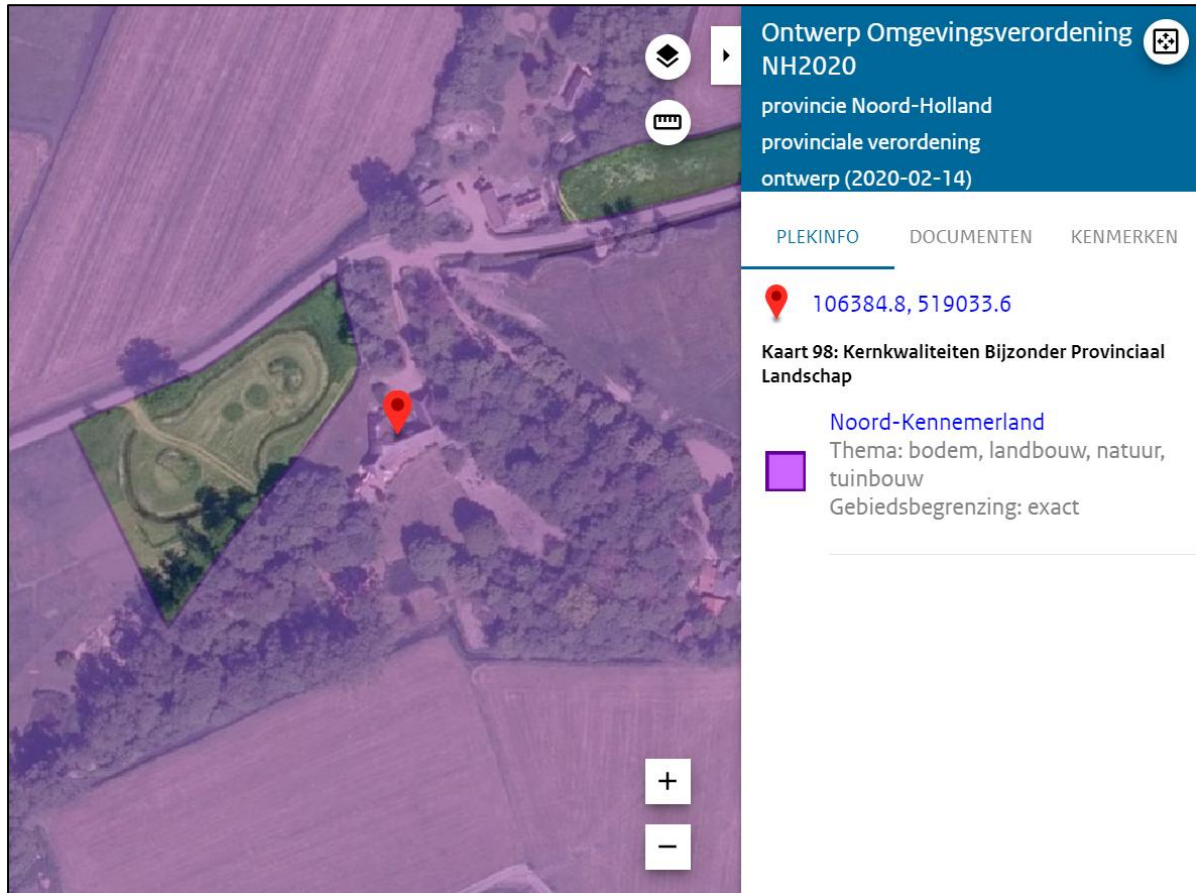
Op basis van de criteria uit de PRV voor 'bestaand' moet de aanbouw aan de bestaande woning niet worden gezien als een 'nieuwe ruimtelijke ontwikkeling'. Het bestemmingsplan is wat dat betreft in overeenstemming met de provinciale verordening.

3.3.3. Omgevingsverordening

Tot 10 april 2020 heeft het ontwerp van de nieuwe omgevingsverordening ter inzage gelegen. De vergunningaanvraag voor het onderhavige project is vóór vaststelling van de nieuwe verordening (22 oktober 2020) ingediend, zodat de huidige verordening het toetsingskader is.

Na vaststelling van de nieuwe verordening valt het voornemen dan nog gedurende twee jaar onder het overgangsrecht, mocht zij niet passen binnen de nog vast te stellen versie van de omgevingsverordening. Binnen die tijdspanne zal de omgevingsvergunning verleend zijn.

Voor de planlocatie is de aanwijzing als 'Bijzonder Provinciaal Landschap' van belang. Het maakt deel uit van het gebied 'Noord Kennemerland'.



Hierover is in de verordening bepaald dat een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied regels bevat ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten. Het ruimtelijk plan mag geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Het ruimtelijk plan mag wel een andere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken, mits deze ontwikkeling de voorkomende kernkwaliteiten niet aantast. De toelichting op het ruimtelijk plan bevat een beschrijving van de voorkomende kernkwaliteiten en een motivering van de wijze waarop wordt voldaan aan bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten.

In lijn met de provinciale Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zijn de kernkwaliteiten beschreven aan de hand van drie provinciale kernwaarden:

1. Landschappelijke karakteristiek: de landschapstypen en de belangrijkste kenmerken van deze landschappen.
 - a. Verdichte kleinschalige strandwallen
Het karakteristieke landschap van Noord-Kennemerland met afwisseling van strandvlakten en strandwallen, is onder invloed van de zee en het Oer-IJ in duizenden jaren is ontstaan. De strandwallen en de strandvlakten zijn van hoge tot zeer hoge cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Ruimtelijke ontwikkelingen die een inbreuk zijn op het kleinschalige of bosrijke karakter van de strandwal en duinzoom, zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen die doorzichten verkleinen of blokkeren zijn

ook een aantasting van de kernkwaliteit. Daarnaast moet de karakteristieke overgang van duinzoom/strandwal naar de lager gelegen strandvlakten in stand worden gehouden en herkenbaar blijven. Met name oude landgoederen en bosgroeiplaatsen zijn onvervangbaar.

⇒ De toevoeging van een aanbouw aan de bestaande woning maakt geen inbreuk op het kleinschalige of bosrijke karakter van de strandwal en duinzoom. De aanbouw verkleint blokkeert evenmin een doorzicht aangezien er geen doorzicht is. De aanbouw is niet van invloed op de overgang van duinzoom/strandwal naar de lager gelegen strandvlakten en er is geen sprake van een oud landgoed of bosgroeiplaats.

b. Grillige verkaveling strandvlakten, duinrellen, kreken en dijken

Het karakteristieke landschap van Noord-Kennemerland met afwisseling van strandvlakten en strandwallen is onder invloed van de zee en het Oer-IJ in duizenden jaren ontstaan. In de strandvlakten is sinds de late middeleeuwen de aanwezigheid van duinrellen, kreken (of dieën), dijken en het verkavelingspatroon veelal onveranderd gebleven. Dat maakt deze polders van hoge tot soms zeer hoge cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Ruimtelijke ontwikkelingen die de waterlopen, dijken en/of het kavelpatroon significant wijzigen, zijn in ieder geval een aantasting van de kernkwaliteit.

⇒ De nieuwe aanbouw heeft geen invloed op waterlopen, dijken en/of het kavelpatronen

c. Aardkundige waarde; duinzoom Egmond Binnen

De aardkundige kernkwaliteit in de zone ten westen van Egmond-Binnen is van zeer hoge waarde en onvervangbaar. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk indien de leesbaarheid van de aardkundige kernkwaliteit in stand blijft. Dit betekent dat het bodemprofiel en reliëf (bijv. door activiteiten als heien, graven en egaliseren) niet significant mogen worden aangetast. Bij ruimtelijke ontwikkelingen die beroering tot een diepte van 1 m onder maaiveld vergen is in beginsel geen sprake van aantasting van de aardkundige kernkwaliteit.

⇒ De aanbouw leidt niet tot significante aantasting van het bodemprofiel en reliëf

2. Openheid en ruimtebeleving: de beleving van de ruimte, de horizon en de oriëntatiepunten.

a. Open strandvlakten en contrast met meer besloten strandwallen

Het contrast tussen open strandvlakten en meer besloten strandwallen en duinzoom is een bijzondere waarde in Noord-Kennemerland. De beslotenheid in met name de duinzoom en de bospercelen op de strandwallen, evenals doorzichten en zichtlijnen naar de open strandvlakten, moeten intact blijven. De openheid en vergezichten in de strandvlakten en de vergezichten vanaf de strandwallen, A9, N9 en langs het Noordhollandsch Kanaal zijn onvervangbaar. Ruimtelijke ontwikkelingen in de strandvlakten of (verdere) verdichting door nieuwe bebouwing in de strandvlakten of langs de N9 of ten westen van het Noordhollandsch Kanaal zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Een uitzondering hierop zijn bijv. fietspaden, omdat deze niet van invloed zijn op de openheid.

⇒ De beslotenheid in de duinzoom en de bospercelen op de strandwallen, evenals doorzichten en zichtlijnen naar de open strandvlakten, worden niet beïnvloed. Er is geen sprake van een (verdere) verdichting door nieuwe bebouwing in de strandvlakten of langs de N9 of ten westen van het Noordhollandsch Kanaal.

- b. Open grasland: habitat voor weidevogels
- Het ideale habitat voor weidevogels heeft een combinatie van de volgende ruimtelijke sleutelfactoren: omvangrijke aaneengesloten gebieden gekenmerkt door openheid, het ontbreken van verstoring (door opgaande elementen, zoals bebouwing, beplanting en masten en door infrastructuur en activiteiten die geluid en onrust veroorzaken), de aanwezigheid van micro-reliëf, graslandareaal en een relatief hoog waterpeil. De aanwezigheid van deze combinatie van factoren in dit BPL is onvervangbaar. Kwetsbare weidevogelsoorten keren bij verstoring doorgaans niet terug. Ruimtelijke ontwikkelingen die de habitat voor de weidevogels verkleinen zijn in beginsel een aantasting. Verstoring of het toevoegen van opgaande elementen die leiden tot een verkleining van het habitat of ruimtelijke ontwikkelingen die een verlaging van het waterpeil tot gevolg hebben zijn eveneens een aantasting van deze kernkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot verstoring maar vallen binnen de verstoringzone van bestaande elementen zoals bijvoorbeeld gebouwen en wegen, verkleinen de habitat niet. Ze worden daarom niet als aantasting van deze kernkwaliteit beschouwd.
- ⇒ De nieuwe aanbouw is niet van invloed op de openheid, het ontbreken van verstoring (door opgaande elementen, zoals bebouwing, beplanting en masten en door infrastructuur en activiteiten die geluid en onrust veroorzaken), de aanwezigheid van micro-reliëf, graslandareaal en een relatief hoog waterpeil.
3. Ruimtelijke dragers: de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld bepalen en begrenzen.
- a. Doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen op strandwallen en oost-west georiënteerde wegen in strandvlakten
- De historische wegen met bebouwing op de strandwallen zijn belangrijke structurerende elementen. Met name het doorgaande karakter van de wegen en de afwisselende beleving van en uitzichten over het landschap zijn van waarde. De wegen in de strandvlakten zijn veelal van hoge cultuurhistorische en, in combinatie met de openheid eromheen, landschappelijke waarde. Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen bij het (historische) karakter van de weg of de beleving van de openheid of beslotenheid vanaf de weg verminderen zijn een aantasting van de kernkwaliteit.
- ⇒ Het de habitat doorgaande karakter van de wegen en de afwisselende beleving van en uitzichten over het landschap, het (historische) karakter van de weg of de beleving van de openheid of beslotenheid vanaf de weg wordt door de nieuwe aanbouw niet beïnvloed.
- b. Stelsel Hondsbossche Zeewering – Oude Hargervaart – Slaperdijk – Nieuwe Hargervaart
- Het stelsel van parallel aan elkaar gelegen structuren (waterlopen en dijken) is van zeer hoge cultuurhistorische waarde en onvervangbaar. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn een aantasting van deze kernkwaliteit wanneer zij de structuren zelf wijzigen of de zichtbaarheid van de structuren verstoren. Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij bijvoorbeeld het dijkprofiel wordt vergraven of het water wordt gedempt zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Dijkverbeteringen zijn mogelijk mits zij de continue lijn en het herkenbare dijkprofiel niet aantasten.

- ⇒ Genoemde structuren worden niet gewijzigd en de zichtbaarheid van de structuren wordt niet verstoord.
- c. Oude dijken en kades langs ringsloten, tochten en vaarten
De dijken en kades zijn van zeer hoge cultuurhistorische waarde. Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij bijvoorbeeld het dijckprofiel wordt vergraven of het water wordt gedempt zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Dijk- of kadeverbeteringen zijn mogelijk mits zij de continue lijn en het herkenbare profiel niet aantasten. De dijken die Provinciaal Monument zijn hebben eigen beschermingsregels in de verordening (afd. 4.6 Cultureel erfgoed). Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen deze regels zijn een aantasting van de kernkwaliteit.
 - ⇒ De aanbouw wordt niet gerealiseerd op of bij een dijk, noch bij een waterloop.
- d. Noordhollandsch Kanaal
Het Noordhollandsch Kanaal benadrukt in het noordoosten de ruimtelijke grens van de strandvlakten. Het contrast tussen beide oevers (open aan de westzijde, besloten aan de oostzijde) draagt hieraan bij. Ruimtelijke ontwikkelingen aan de westzijde van het kanaal nivelleren het verschil in karakter aan weerszijden van het kanaal en zijn daarom een aantasting van de kernkwaliteit. Een uitzondering hierop zijn bijv. fietspaden, omdat deze niet van invloed zijn op de openheid.
 - ⇒ De nieuwe aanbouw betreft geen ontwikkeling aan weerszijden van het kanaal.
- e. Stolpenstructuren
Stolpenstructuren zijn kenmerkend en uniek voor Noord-Holland. Verstoringen van de onderlinge visuele samenhang binnen de stolpenstructuur en de relatie met het erf en het landschap zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Vervanging van een stomp door een nieuwe 'stomp' op dezelfde locatie, in dezelfde hoofdvorm en met hetzelfde volume wordt niet als aantasting beschouwd.
 - ⇒ De bestaande woning is geen stomp, de aanbouw is dan ook niet van invloed op de stolpenstructuur.

3.4. Regionaal beleid

3.4.1. Woonvisie regio Alkmaar 2013-2020

Voor de regio Alkmaar is door de betreffende gemeenten een woonvisie vastgesteld. De regionale woonvisie legt kaders vast voor de lokale woonvisies van de gemeenten en geeft richting voor afspraken met marktpartijen. Deze woonvisie is de opvolger van de Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015.

In de woonvisie wordt gesteld dat energiebesparing in de woningbouw een wezenlijke bijdrage kan leveren aan het terugdringen van de CO₂-uitstoot en is van belang om te komen tot een duurzame kwaliteitsverbetering van het woon- en leefklimaat.

Dit bestemmingsplan sluit aan op het onderwerp duurzaamheid uit de woonvisie. De Regionale Woonvisie sluit aan op het provinciale- en rijksbeleid.

3.4.2. Regionaal Actie Programma (RAP)

De provincie Noord-Holland wil eraan bijdragen dat de inwoners van Noord-Holland in 2020 beschikken over voldoende woningen met een passende kwaliteit en in een aantrekkelijk woonmilieu. Daartoe heeft zij het instrument Regionale Actieprogramma's Wonen (RAP) ontwikkeld. Hierin maken regio's en provincie afspraken over de gewenste woningbouwproductie, passend bij de vraag in kwantitatieve en kwalitatieve zin. Dit bestemmingsplan leidt niet tot een nieuwbouwontwikkeling waarop het RAP betrekking heeft.

3.4.3. Prestatieafspraken

Op 7 december 2016 zijn de prestatieafspraken tussen de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, zes huurdersorganisaties en Kennemer Wonen gemaakt. Hierbij is afgesproken dat de opgave is om tot en met 2020 ten minste 200 nieuwe woningen te bouwen in de gemeente Bergen. Deze prestatieafspraken sluiten goed aan op de beleidsdoelen in de Woonvisie van de gemeente Bergen. Het gaat hierbij om afspraken over onder andere duurzaamheid, beschikbaarheid en betaalbaarheid. Het voorliggende plan geeft invulling aan deze opgave door middel van duurzaamheid.

3.5. Gemeentelijk beleid

3.5.1. Landschapsontwikkelingsplan Bergen (2011)

Het belangrijkste doel van het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) is het behouden, versterken en ontwikkelen van de landschappelijke kwaliteit en samenhang van het buitengebied van de gemeente Bergen. Hierbij vormen de verschillen tussen de duinen, de binnenduinrandzone en de polder een belangrijk uitgangspunt. Het buitengebied dient daarbij vitaal, aantrekkelijk en economisch gezond te zijn.

In het LOP is onder andere aangegeven dat bij nieuwe ontwikkelingen voldoende aandacht moet worden gegeven aan ruimtelijke kwaliteit, klimaatbestendigheid, cultuurhistorische waarden en duurzaam ruimtegebruik. Er dient te worden ingezet op een samenhangende ruimtelijke kwaliteit van bebouwing, beplanting en omgeving. De voorgenomen ontwikkeling geeft invulling aan het Landschapsontwikkelingsplan doordat een goede balans is gezocht tussen bebouwing, omgeving, landschap en duurzaamheid.

3.5.2. Beleidsnota Cultuurhistorie Gemeente Bergen 2009-2018

De gemeente streeft naar een integraal gemeentelijk beleid met aandacht voor cultuurhistorische waarden. Op verbeeldingen van bestemmingsplannen dienen bijzondere archeologische gebieden te worden opgenomen. Niet-officiële gebieden dienen zoveel mogelijk behouden te worden voor aantasting. In dit bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden door middel van de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie – 4'.

3.5.3. Woonvisie 2015 – 2020

Op 28 januari 2016 is de lokale woonvisie 'Wonen in de gemeente Bergen 2015-2020' vastgesteld. De gemeente schetst hierin de gewenste ontwikkeling van het wonen tot 2020. De gemeente heeft voor de periode tot 2020 de onderstaande beleidsdoelen geformuleerd:

- Het zorgen voor een kwalitatief goed woningaanbod (geschiktheid, kwaliteit en duurzaamheid);
- Het realiseren van een gedifferentieerd woningaanbod;
- Het vergroten van de betaalbaarheid;
- Het huisvesten van de huidige en toekomstige inwoners (doelgroepen);
- Flexibiliteit en maatwerk.

In dit bestemmingsplan wordt het beleidsdoel van een kwalitatief goed woningaanbod gefaciliteerd door de woning op Voert 17 energieneutraal te maken.

3.5.4. Nota Ruimtelijk Parkeren 2014

In 2009 is de Notitie Ruimtelijk Parkeerbeleid door de gemeente Bergen NH vastgesteld. In 2014 zijn de parkeernormen herijkt in de Nota Ruimtelijk Parkeren 2014. Toetsing van de beoogde ontwikkeling aan de geldende parkeernormen is opgenomen in paragraaf 4.3. In de regels van dit bestemmingsplan is geborgd dat wordt voldaan aan de geldende parkeernormen. Er wordt in het bestemmingsplan geen nieuwe woning gerealiseerd waarvoor een nieuwe parkeereis geldt.

3.5.5. Beleidsnota Duurzaamheidsbeleid 2017 – 2020

Op 13 april 2017 is het nieuwe Duurzaamheidsbeleid 2017-2020 vastgesteld door de gemeenteraad. Het Duurzaamheidsbeleid beschrijft welke stappen de komende 4 jaar worden ondernomen om in 2020 en verder aan de energiedoelstellingen te kunnen voldoen. In het vigerende beleid heeft Bergen de doelstelling opgenomen om in 2030 een energie neutrale gemeente te zijn. Het beleid geeft aan waar de inspanningen van Bergen zich de komende jaren op richten om deze ambitie te behalen.

Het beleid heeft als doel om alle inspanningen te voorzien van een strategie voor implementatie in andere beleidsterreinen en hoe een voorbeeldfunctie te vervullen voor burgers en ondernemers.

Voor de periode 2017 tot en met 2020 is het streven om als tussendoel te bereiken (t.o.v. het referentiejaar 2010):

- 20% energiebesparing;
- 20% duurzame energie opwekking;
- 20% CO₂-reductie;
- realiseren van projecten ter bevordering van 'Bergen circulair in 2050'.

Met betrekking tot het hoofdthema 'Duurzaam wonen en leven' zijn voor bestaande en nieuwe woningen de volgende hoofdlijnen bepaald:

- Energiebesparing stimuleren via wijk- en woninggerichte aanpak, bij voorkeur met een aanbod vanuit het lokale bedrijfsleven.
- Uitvoeren van een duurzame ruimtelijke ontwikkeling door het toepassen van voorzieningen gericht op klimaat-adaptatie.
- Nieuwbouw en gebiedsontwikkeling gericht op woningen met de ambitie om in stappen per 2019 als norm te hanteren het 'Nul Op de Meter'-principe en 'all-electric'.
- Opnemen in de prestatieafspraken met de woningbouwcorporatie:
 - bestaande huurwoningen min. 2 stappen verbetering van het energielabel in 2020 (totaal gem. B-label);
 - ambitie nieuwbouwwoningen stapsgewijs in 2020 naar de norm volgens het 'Nul-Op de Meter'-principe en 'all-electric'.
- Werken met de nieuwe warmtetransitie-kansenkaart voor de wijken in gemeente Bergen ten behoeve van energieneutraal en 'zonder' aardgas in 2050.
- Circulaire economie stimuleren door:
 - toepassen van circulaire bouwmaterialen bij renovatie en nieuwbouw;
 - faciliteren van afvalscheiding.

Het voornemen is in overeenstemming met de beleidsnota duurzaamheid.

3.6. Conclusie beleidskader

Op basis van voorgaande paragrafen wordt geconcludeerd dat de voorgenomen aanbouw aan de bestaande woning passend is en invulling geeft aan de beleidskaders op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau.

4. Planbeschrijving

De villa Wilgenborg zal uitgebreid worden aan de zijkant en achterzijde van het bestaande gebouw.

Aanbouw

Ten behoeve van de uitbouw wordt een stuk grond van 268 m² met de bestemming Natuur omgezet naar de bestemming Wonen en als compensatie wordt een stuk grond van 314 m² met de bestemming Wonen omgezet naar de bestemming Natuur.



Afbeeldingen: compensatie Natuur, bestaande situatie links en nieuwe situatie rechts

Het bestaande hoofdgebouw is 302 m², de bestaande bijgebouwen zijn 71,3 m² (aanbouw 12,5 m², tuinhuis 49 m², bijgebouw 9,8 m²).

In de nieuwe situatie blijft het hoofdgebouw, het tuinhuis en het bijgebouw in oppervlak ongewijzigd, maar wordt de bestaande aanbouw van 12,5 m² vervangen door een nieuwe van 90,6 m².

De totale oppervlakte aan bijgebouwen bedraagt in de nieuwe situatie 149,4 m². Dit past binnen de regels voor vergunningvrij bouwen, deze stelt voor dit perceel een maximum van 150 m².

Uit navolgende foto's blijkt dat de nieuwe aanbouw vanaf de openbare weg niet zichtbaar zal zijn.



Voedselbos

Op de plek waar voorheen een paddock stond (zie de navolgende afbeeldingen) zal een permacultuur (voedselbos) gecreëerd worden. Er wordt niks gewijzigd aan de huidige bebossing, alleen op de nieuwe locatie natuur wordt het voedselbos gerealiseerd. Ook is een afbeelding bijgesloten van een concept ontwerp voor het voedselbos, zie bijlage 3.



Afbeeldingen: locatie waar voorheen een paddock stond (boven vanuit het bos en onder vanuit de tuin)

5. Milieu- en omgevingsaspecten

5.1. Algemeen

Diverse milieuaspecten vormen belangrijke input bij de ontwikkeling van het plangebied. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies.

5.2. Water

Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de Startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat is geactualiseerd in juni 2008. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening, waarin is bepaald dat de betrokken waterbeheerders moeten worden geraadpleegd bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De projectlocatie valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Waterkeringen

Binnen de projectlocatie zijn er geen onderdelen van een waterkering waarvoor beperkingen zouden kunnen gelden ten aanzien van de aanbouw.

Bebouwing en verharding

Het bebouwd oppervlak neemt toe met 78,1 m² als gevolg van de vergroting van de uitbouw. Indien projecten betrekking hebben op het toevoegen van minder dan 800 m² verharding en bebouwing is compensatie in de vorm van nieuw open water niet nodig. Compensatie is daarom voor deze ontwikkeling niet nodig.

Watergang

Het voornemen gaat niet uit van het dempen of wijzigen van watergangen.

Riolering

De aansluiting op het rioolstelsel wijzigt niet.

Watertoets

De Watertoets is bij deze toelichting gevoegd als bijlage 4.

5.3. Bodem

In september 2019 is door onderzoeksbureau Vlam Bodem Advies BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 1). Hieruit is het volgende gebleken:

In verband met de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de aanbouw bij de bestaande woning heeft Vlam Bodem Advies BV een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd aan de Voert 17 te Bergen.

Het mengmonster van de bovengrond is voor wat betreft de geanalyseerde parameters analytisch schoon. In de ondergrond is een lichte verhoging aan kobalt gemeten ten opzichte van de achtergrondwaarde. Het grondwater is voor wat betreft de geanalyseerde parameters analytisch schoon. Gezien de resultaten kan de hypothese worden bevestigd. De aangetoonde gehalten overschrijden niet de toetsingswaarden voor nader onderzoek. Voor nader onderzoek bestaat geen aanleiding.

Er is voor wat betreft de kwaliteit van de bodem geen sprake van belemmeringen voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een aanbouw bij de woning.

5.4. Archeologie

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij als uitgangspunt geldt: 'de verstoorder betaalt'. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Gemeenten moeten rekening houden met archeologie bij nieuwe bestemmingsplannen.

De projectlocatie heeft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 4', binnen deze bestemming mogen bouwwerken worden gebouwd met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m². Het oppervlak van de uitbouw is veel kleiner. Er is geen archeologisch onderzoek nodig.

5.5. Ecologie

5.5.1. Flora en Fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. In de wet wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming, soortenbescherming en de bescherming van houtopstanden. De Wnb beschermt de van nature in Nederland in het wild voorkomende planten en dieren en hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden (algemene verbodsbepalingen).

In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen, een algemeen geldende fatsoensnorm voor de omgang met flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat menselijk handelen zo weinig

mogelijk nadelige gevolgen voor flora en fauna mag hebben. De soortbeschermingsbepalingen uit de Europese richtlijnen Vogelrichtlijn (VR) en Habitatrichtlijn (HR) zijn in de Wet Natuurbescherming geïmplementeerd: soorten en vegetatietypen waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, worden beschermd onder de nieuwe Wet natuurbescherming.

Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van nieuwe bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Wet natuurbescherming. Indien uit gegevens dan wel onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming.

Op 20 augustus 2020 is door groenadviesbureau Jansen & Jansen een quickscan flora en fauna opgeleverd (zie bijlage 2). Onderwerp van toetsing is dat het voornemen bestaat uit de uitbouw van de huidige villa. Om ruimte te maken voor de uitbouw moeten enkele bomen (een hulst, twee zwarte dennen en een gewone esdoorn) worden gekapt (op de plek van de uitbouw en er omheen). In de te kappen bomen zijn geen spleten of holten aanwezig. Op de zuidelijke helft van de ruimte waar voorheen een paddock (paardenbak) aanwezig was zal een voedselbos gecreëerd worden. Hiervoor worden geen bomen verwijderd. In hoofdstuk 6 is de toetsing uitgevoerd waaruit het volgende is gebleken.

Flora

Er zijn geen beschermde soorten aanwezig. Negatieve effecten zijn niet te verwachten.

Amfibieën, vissen en reptielen

Binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep zijn geen beschermde amfibieën, vissen en reptielen te verwachten. Negatieve effecten zijn niet te verwachten.

Vogels

Jaarrond beschermde verblijfplaatsen

Jaarrond beschermde verblijfplaatsen zijn niet aanwezig in de directe omgeving van het plangebied. Negatieve effecten op jaarrond beschermde verblijfplaatsen zijn niet te verwachten.

Tijdelijk beschermde verblijfplaatsen

De werkzaamheden aan de tuin mogen niet worden uitgevoerd tijdens het broedseizoen, tenzij zeker is dat broedende vogels niet worden gestoord. In zowel de tuin zijn nesten van algemene broedvogels te verwachten (o.a. koolmees, roodborst, winterkoning en merel). Actieve nesten zijn altijd beschermd door de Wet natuurbescherming.

Zoogdieren

Vleermuizen

In de te renoveren delen van de villa zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen te verwachten. Negatieve effecten op jaarrond beschermde verblijfplaatsen zijn niet te verwachten.

Kleine marterachtigen

Er zijn geen verblijfplaatsen van kleine marterachtigen aanwezig in het plangebied. Wel zijn deze mogelijk aanwezig in de (grotere) omgeving van het plangebied. Hierdoor kan het plangebied ook onderdeel zijn van het foerageergebied van kleine marterachtigen. In de huidige situatie heeft het plangebied tamelijk beperkte kwaliteit als foerageergebied. Door de aanleg van het voedselbos zal de kwaliteit van het plangebied als foerageergebied toenemen. Wezenlijke negatieve effecten zijn dan ook niet te verwachten.

Overige soorten

Wezenlijke effecten op overige zoogdieren zijn niet te verwachten.

Libellen, dagvlinder en overige ongewervelden

Er zijn geen beschermde soorten aanwezig. Negatieve effecten zijn niet te verwachten. Op basis daarvan is geconcludeerd:

- Wezenlijke negatieve effecten op jaarrond beschermde functies zijn redelijkerwijs uit te sluiten;
- De voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd conform de projectplanning;
- Wel moet er rekening gehouden worden met de eventuele aanwezigheid van nesten van algemene broedvogels in de tuin van de villa. De werkzaamheden aan de tuin mogen niet worden uitgevoerd tijdens het broedseizoen, tenzij zeker is dat broedende vogels niet worden gestoord. In de tuin zijn nesten van algemene broedvogels te verwachten (o.a. koolmees, roodborst, winterkoning en merel). Actieve nesten zijn altijd beschermd door de Wet natuurbescherming.

5.5.2. Stikstofdepositie

Het aantal woningen neemt niet toe, zodat er geen verkeerseffect is die in de gebruiksfase tot meer stikstofdepositie leidt. De bouwactiviteit is dermate gering dat ook in de realisatiefase geen relevante stikstofuitstoot aan de orde zal zijn. De te realiseren aanbouw is bovendien vergunningvrij.

Niettemin is op 20 augustus 2020 en 18 september 2020 door Els&Linde berekeningen van de stikstofdepositie ten gevolge van dit plan uitgevoerd. Zie daarvoor het als bijlagen toegevoegde memo en de berekeningsresultaten.

Gebruiksfase

De functie blijft gelijk. Voor wonen zijn normen vastgesteld op basis van het type woning, het volume heeft geen invloed op de norm. Een berekening voor de gebruiksfase is daarom niet noodzakelijk, maar niettemin uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de stikstofdepositie ten gevolge van het plan niet toeneemt.

Bouwfase

Uit de berekening volgt dat er tijdens de bouwfase geen verhoogde depositie is op de Natura 2000-gebieden.

Conclusie

Er is geen sprake van verhoging van de depositie. Er is geen vergunning van de Wet natuurbescherming nodig.

5.6. Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is opgenomen dat voor nieuwe geluidgevoelige functies, zoals scholen en woningen akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden om de geluidbelasting en de aanvaardbaarheid van de geluidssituatie te bepalen.

Er worden door dit bestemmingsplan geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt die toetsing aan de Wet geluidhinder vergen.

Per geval moet worden gezien of het wenselijk is om nader onderzoek naar de geluidwering van de gevel te doen, dit om in de woning een goed woon- en leefklimaat te kunnen borgen. Om de geluidwering van de gevel te kunnen beoordelen, dient de geluidbelasting op de gevel bekend te zijn. In dit geval blijkt uit de geluidkaart 2017 van de agglomeratie Alkmaar dat ter plaatse van het perceel aan de Voert 17 in Bergen geen sprake is van een relevante geluidbelasting. Een akoestisch onderzoek kan in deze situatie achterwege blijven.

5.7. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer worden normen gesteld aan de luchtkwaliteit wat betreft een zestal stoffen. Voor de normen voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood geldt dat overschrijding daarvan in Nederland nauwelijks valt te verwachten. De norm voor stikstofdioxide (NO₂) wordt in Nederland met name in de directe omgeving van drukke (snel)wegen overschreden. De norm voor fijn stof (PM₁₀) wordt eveneens op diverse locaties overschreden. In de Wet milieubeheer is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen er moet worden getoetst aan de grenswaarden.

Er worden door dit bestemmingsplan geen nieuwe activiteiten mogelijk gemaakt die toetsing aan de grenswaarden vergen. Het plan heeft betrekking op één bestaande woning en het woningaantal neemt niet toe. Uitbreiding van de woning met een aanbouw leidt niet tot een toename van woningen noch tot een toename van verkeersbewegingen. Het plan heeft dan ook geen effect op de luchtkwaliteit.

5.8. Externe veiligheid

In of in de nabijheid van de projectlocatie zijn geen inrichtingen die onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen vallen. De projectlocatie ligt niet binnen het invloedsgebied van hoofdtransportleidingen die op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn gezoneerd. Het plangebied valt tenslotte niet binnen een zone van een transportroute voor

gevaarlijke stoffen. Geconcludeerd kan worden dat er vanuit externe veiligheid geen belemmeringen voor de uitbouw van de villa zijn.

5.9. Kabels en leidingen

Er bevinden zich geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied, waarmee bij de voorziene ontwikkelingen rekening moet worden gehouden.

5.10. Bedrijven en milieuzonering

Er worden door dit bestemmingsplan geen nieuwe gevoelige functies mogelijk gemaakt die van invloed kunnen zijn op de bedrijfsvoering van bestaande bedrijven in de omgeving. De woning is bovendien niet gelegen binnen de invloedssfeer (hinderafstand) van een bedrijf.

5.11. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt in MER-beoordelingsplichtige activiteiten en MER-plichtige activiteiten. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten waar op grond van het Besluit niet direct een MER-beoordelingsplicht of MER-plicht geldt, moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte aanbouw is geen 'stedelijk ontwikkelingsproject'. Er is dan ook geen aanleiding een (vormvrije) MER-beoordeling uit te voeren.

5.12. Verkeer en parkeren

Er wordt geen nieuwe woning toegevoegd. De verkeersintensiteiten, ontsluiting en parkeerbehoefte blijven bij dit project gelijk blijven aan de oude situatie. Het parkeren is en blijft op eigen terrein opgelost.

5.13. Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

Uit bovenstaande paragrafen kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen bestaan voor de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte aanbouw.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald. Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de planvorm, de systematiek en leeswijzer bij de regels en ten slotte de handhaafbaarheid.

6.2. Planregels

In het bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

- Natuur
- Wonen
- Tuin

En de volgende dubbelbestemming:

- Waarde – Archeologie – 4

De planregels en de plansystematiek zijn gebaseerd op het onderliggende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid'.

Binnen de regels zijn eindbestemmingen opgenomen. Deze bestemmingen geven een directe bouwtitel op basis waarvan omgevingsvergunning voor het bouwen kan worden verleend.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 staan de inleidende bepalingen van de regels beschreven.

- Artikel 1: Begrippen

Artikel 1 geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot;

- Artikel 2: Wijze van meten

De wijze van meten geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Deze artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen.

- Artikel 3: Natuur

Natuurgebied is als 'Natuur' bestemd. De voor natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

- Artikel 4: Wonen

De als 'Wonen' bestemde gronden zijn aangewezen voor wonen, eventueel in combinatie met de uitoefening van aan-huis-gebonden-beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten. Tevens zijn bij deze bestemming behorende voorzieningen mogelijk.

- Artikel 5: Tuin

De als 'tuin' bestemde gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen.

- Artikel 6: dubbelbestemming 'waarde – archeologie – 4'

De als 'waarde – archeologie – 4' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van archeologische waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen worden hieronder kort toegelicht.

- Artikel 7: Anti-dubbeltelregel

Op grond van de antidubbeltelregel is bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft (artikel 3.2.4 Bro). Deze bepaling voorkomt dat er meer kan worden gebouwd dan er wenselijk is indien een kavel wordt gesplitst en op grond daarvan een nieuw bouwperceel ontstaat. Elk bouwperceel heeft immers in principe recht op een bepaalde hoeveelheid bebouwing.

- Artikel 8: Algemene bouwregels

Op grond van de algemene bouwregels mogen bouwgrenzen worden overschreden wanneer het ondergeschikte bouwdelen betreft.

- Artikel 9: Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling geeft de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels ten aanzien van het bouwen.

- Artikel 10: Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor kleine overschrijdingen van de bestemmingsgrenzen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Hieronder worden de verschillende artikelen toegelicht.

- Artikel 11: Overgangsregels

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik.

- Artikel 12: Slotregel

Dit artikel geeft de naam van het bestemmingsplan aan.

6.3. Handhaafbaarheid

Met handhaving wil de gemeente bereiken dat:

- het bestemmingsplan wordt nageleefd;
- overtredingen snel worden gesignaleerd;
- tegen overtredingen van bestemmingsplanregels met succes kan worden opgetreden.

Een belangrijke voorwaarde voor adequaat handhavingsbeleid is dat de bedoeling van de regelgeving duidelijk uit het bestemmingsplan blijkt. Dit vraagt om heldere, leesbare en eenduidig te interpreteren planregels. Ook moet het plan actueel zijn en gebaseerd op een goed gedocumenteerde uitgangssituatie. Alleen dan kunnen eventuele strijdige bebouwings- en gebruiksvormen worden geconstateerd en effectief worden bestreden. Naast de eisen die handhaving stelt aan de juridische opzet van het bestemmingsplan, zullen maatregelen van financiële, organisatorische en communicatieve aard ertoe bijdragen dat handhaving van regelgeving een wezenlijke uitvoeringstaak van de gemeente is.

7. Financiële uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden in hoofdstuk 8 toegelicht.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is de definitie van bouwplan gegeven, waarbij de bouw van één of meerdere woningen als bouwplan wordt gedefinieerd. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van een nieuwe woning. Het vaststellen van een exploitatieplan of, in plaats daarvan, het aangaan van een anterieure overeenkomst is daarom niet noodzakelijk. De gemeente maakt bovendien geen verhaalbare kosten om de ontwikkeling mogelijk te maken. De kosten van de procedure worden gedekt door inkomsten uit leges.

De initiatiefnemer draagt alle kosten en risico's die met het planvoornemen zijn gemoeid. De gemeente acht deze partij in staat om deze kosten te dragen.

8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1. Inspraak en overleg

8.1.1. Overleg ex artikel 3.1.1

De provincie Noord-Holland heeft aangegeven dat ze ruimtelijk geen bezwaar heeft tegen het plan aan de Voert 17. Wel wordt aangegeven dat er alleen een plattegrond beschikbaar is en het plan aan duidelijkheid zou winnen als door middel van een visualisatie inzichtelijk gemaakt wordt wat het nieuwe aanzicht vanaf de openbare weg wordt. Omdat er beplanting weggehaald wordt en elders beplanting bij komt. Tevens wordt de adviseur van de provincie opgemerkt dat het een gebied aardkundige waarde betreft. De waarden zijn niet in het geding. Verzocht wordt hieraan in de plantoelichting aandacht te besteden.

Aan deze verzoeken van de provincie is tegemoet gekomen in hoofdstuk 4 (visualisatie) en paragraaf 3.3.2 (aardkundige waarden).

8.2. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan en de daarbij behorende stukken zijn met ingang van 16 november 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kon tijdens de inzage termijn mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren brengen op het ontwerpbestemmingsplan. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt, er zijn geen zienswijzen ingediend.