

Par 2 Ontwikkeling B.V.
J.H.G. Hartman
Scharwoude 9
1634 EA SCHARWOUDE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
7 december 2009	21/315373/l	FF/75C/2009/0455.	6 mei 2010
onderwerp	PN 238456	toek.dw doorkiesnummer	bijlagen
ontheffing Flora- en faunawet		0800-22 333 22	1
artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c			

Geachte heer Hartman,

Naar aanleiding van uw verzoek van 8 december 2009 en de aanvulling hierop van 27 januari 2010, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2009/0455, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Wieringerwaard De Hoop, fase 5 en 6" gelegen in de gemeente Anna Paulowna. Binnen dit project worden woningbouw, een ijsbaan en sportvelden met voorzieningen gerealiseerd. Hierbij wordt eventuele vegetatie verwijderd, het terrein geëgaliseerd, toevoerwegen aangelegd, nieuwe beplanting aangebracht en ten behoeve van de bouw plaatselijk zand opgebracht. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9 en 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de rugstreeppad, voor de periode van 1 mei 2010 tot en met 1 mei 2011.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De rugstreeppad is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Datum
6 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2009/0455

Vervolblad
2

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikelen 9 en 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde inheemse diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen; nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Afwijzing artikel 9 van de Flora- en faunawet

U heeft ontheffing aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Flora- en faunawet voor zover dit het vangen van de rugstreeppad betreft. U stelt hiervoor de volgende maatregelen voor:

- Aanwezige rugstreeppadden binnen het plangebied dienen na plaatsing van de afrastering actief afgevangen te worden door een deskundige op het gebied van amfibieën.
- Gevangen rugstreeppadden dienen uitgezet te worden in het compensatiegebied ten noorden van het plangebied.

U heeft hiervoor echter geen ontheffing nodig, omdat het niet de bedoeling is deze dieren (definitief) aan de natuur te onttrekken. De soort mag over kleine afstanden en binnen korte tijd verplaatst worden om ze te beschermen tegen nadelige gevolgen van uw project. De zorgplicht uit artikel 2 van de Flora- en faunawet is wel van toepassing. De soort dient daarom verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop in de directe omgeving.

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt in het geval van soorten die zijn opgenomen op bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. In artikel 2, lid 3, onder e, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten¹ worden ten aanzien van soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn als andere belangen als bedoeld in artikel 75, lid 5², onder c, van de Flora- en faunawet, onder andere aangewezen dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Instandhouding van de soort

De rugstreeppad is binnen het plangebied aangetroffen. Door de geplande werkzaamheden in het plangebied worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad verstoord, beschadigd en vernield. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u de volgende maatregelen voor:

¹ Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd bij Stb.2007, 253.

² Omdat dit Besluit nog niet is aangepast aan de wijziging van de Flora- en faunawet van 7 april 2006 wordt hier nog over andere belangen als bedoeld in artikel 75, lid 5, onderdeel c geschreven, terwijl hiermee lid 6 wordt bedoeld.

Datum
6 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2009/0455

Vervolgblad
3

-
- Er worden paddenschermen aangebracht om het plangebied af te schermen zodat kolonisatie wordt voorkomen. Het scherm dient strak gespannen te zijn, 40 centimeter hoog en 10 centimeter ingegraven. Bij verharding moet worden voorkomen dat dieren onder het scherm door kunnen kruipen.
 - Bij het afschermen van het plangebied moet er rekening worden gehouden met de actieve periode van 15 april tot 15 september. In de periode van winterrust van oktober tot maart is het niet mogelijk rugstreeppadden weg te vangen.
 - Ná het plaatsen van het paddenscherm en vóór aanvang van de werkzaamheden wordt het terrein door een deskundige gecontroleerd op aanwezige rugstreeppadden. Wanneer dieren worden aangetroffen worden deze gevangen en verplaatst naar een compensatiegebied.
 - Ten noorden van het plangebied zijn in 2005 twee compensatiepoelen aangelegd (dit heeft plaatsgevonden ter uitvoering van de voorwaarden genoemd in de op 29 juli 2005 verleende ontheffing met kenmerk FF/75C/2005/165). Deze poelen zullen voorafgaand aan het wegvangen op gewenste diepte worden gebracht en de (overmatige) vegetatiegroei zal worden verwijderd.
 - Wanneer de afrastering wordt verplaatst, wordt het terrein nogmaals door een deskundige gecontroleerd op aanwezigheid van rugstreeppadden.
 - Gedurende de werkzaamheden is het van belang de afscherming van het terrein in stand te houden, zodat kolonisatie alsnog wordt voorkomen. Een aandachtspunt is hierbij de toegang voor bouwverkeer. Overdag kunnen toegangen open blijven aangezien migratie van padden overdag minimaal plaatsvindt. 's Avonds dienen toegangen te worden afgesloten. In de maanden december tot februari, wanneer de dieren in winterrust zijn, is afsluiting minder relevant.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorwaarden opgenomen. De gunstige staat van instandhouding van de rugstreeppad komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de bovengenoemde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing en belang van de ingreep

De regionale woonvisie Kop van Noord-Holland is door de negen gemeenten van dit gewest opgesteld heeft als hoofddambitie om woningbouwontwikkelingen, als gevolg van, enerzijds de ontwikkeling van werkgelegenheid en anderzijds vanwege bijzondere ontwikkelingslocaties, te steunen. Voor de gemeente Anna Paulowna wordt ambitie gesteld om tussen 2005 en 2010, 300 woningen te bouwen, met een extra ambitie van 60 woningen. Hiervan moet 91 procent binnen bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd en 9 procent buiten bestaand stedelijk gebied. De te ontwikkelen recreatieve voorzieningen zorgen voor veel werkgelegenheid in diverse lagen van de arbeidsmarkt. Het betekent ook de toevoeging van een segment aan de arbeidsmarkt welke momenteel nog onderontwikkeld is in de gemeente Anna Paulowna. Hiermee wordt een betere verdeling en uiteindelijk stabiliteit op de arbeidsmarkt gerealiseerd. Woningen in het duurdere segment creëren ook werkgelegenheid in de vorm van onderhoud. Tenslotte is een dergelijk gebied met recreatieve voorzieningen ook uitstekend om zorgconcepten te huisvesten.

Datum
6 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2009/0455

Vervolgblad
4

U heeft geen alternatieven op ecologische gronden aangegeven. De locatie voor de woningbouw en de nieuwe ijsbaan sluiten goed aan op de bestaande bebouwing, de woonkern van de Wieringerwaard. Daarnaast sluit de locatie 5 en 6 aan op de andere nieuwe ontwikkelingen binnen de Wieringerwaard (fase 1 tot en met 4). De uitbreiding van de woonkern van de Wieringerwaard, fase 1 tot en met 6, worden rond de bestaande bebouwing gerealiseerd. De bebouwing en nieuwe sportvelden binnen fase 5 en 6 zijn een logisch vervolg hierop. Daarnaast heeft naar verwachting de werkwijze zoals is voorgesteld, de minst negatieve effecten tot gevolg. De gekozen inrichting en werkwijze zijn in het project zodanig voorgesteld dat verstoring zoveel mogelijk wordt voorkomen en de gunstige staat van instandhouding gewaarborgd blijft. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat er dwingende redenen van groot openbaar belang aanwezig zijn die de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorwaarden. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dieren en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken, jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

De ontheffing en de voorwaarden treft u hierbij aan.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
6 mei 2010	FF/75C/2009/0455	5

_____ Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2009/0455 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.minlnv.nl/loket/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,

B. Kluivingh - Deetman

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit

Naar aanleiding van het verzoek van de heer J.H.G. Hartman
namens Par 2 Ontwikkeling B.V., op 8 december 2009
en de aanvulling hierop van 27 januari 2010

gelet op artikel 75, lid 5 en 6, onderdeel c, van de Flora- en faunawet

Verleent hierbij aan:	Par 2 Ontwikkeling B.V.
Adres:	Scharwoude 9
Postcode en woonplaats:	1634 EA SCHARWOUDE
Voor het tijdvak van:	6 mei 2010 tot en met 1 mei 2011

ONTHEFFING

FF/75C/2009/0455

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project “Wieringerwaard De Hoop, fase 5 en 6” gelegen ten noordoosten van het dorp Wieringerwaard in de gemeente Anna Paulowna, één en ander zoals is weergegeven in Figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Ontheffingsaanvraag Wieringerwaard” van 24 november 2009.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorwaarden

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoals vermeld in de projectomschrijving voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Par 2 Ontwikkeling B.V. (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorwaarde 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

Specifieke voorwaarden

7. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoensactiviteiten van rugstreeppad, om verstoring van de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterrust) te voorkomen. Het afrasteren en wegvangen van aanwezige rugstreeppadden dient plaats te vinden in de actieve periode van april tot en met september. Mogelijkheden voor voortplanting dienen afwezig te zijn of vooraf ongeschikt te zijn gemaakt. Kapwerkzaamheden op potentiële overwinteringslocaties dienen plaats te vinden buiten de overwinteringsperiode of er dient worden voorkomen dat rugstreeppadden deze locaties voor overwintering in gebruik nemen.
8. Het plangebied dient vóór aanvang van de werkzaamheden te worden afgerasterd zoals omschreven op pagina 11 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Ontheffingsaanvraag Wieringerwaard” van 24 november 2009, om (her)kolonisatie van rugstreeppadden te voorkomen.
9. Het compensatiegebied met poelen voor voortplanting en een puinwal voor overwintering dient vóór afgaan aan het wegvangen in optimale conditie te worden gebracht, zodat invulling van omschreven functies mogelijk is.
10. Het beheer van het compensatiegebied dient er op gericht te zijn om het dichtgroeien van de poelen en omgeving te voorkomen.
11. De effectiviteit van het compensatiegebied dient jaarlijks te worden gemonitord. De inventarisatiegegevens dienen tot en met 2015 jaarlijks in december (en voor het eerst in december 2010) te worden gerapporteerd aan Dienst Regelingen. Naar aanleiding van de monitoringsresultaten kunnen aanvullende maatregelen worden vereist. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van amfibieën.
12. Bovenstaande mitigerende maatregelen dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie aanwezig te zijn en onder betrokken werknemers bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.

Overige voorwaarden

13. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorwaarden.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
15. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorwaarden is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

¹ Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

FF/75C/2009/0455

Den Haag, 6 mei 2010

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,

B. Kluivingh - Deetman