

**Ruimtelijke onderbouwing
overdekte paardenbak
liggend achter Zuiddijk 2
De Rijk
Gemeente Graft De Rijk**

Datum: 3 december 2013

Planstatus: ontwerp

Planidentificatienummer:
NL.IMRO.0365.PbRiPaardenbak-ONW1

Aanvrager:
Stichting Able
Zuiddijk 2/A
1483 MA De Rijk

Opgesteld door:
Rabius stedenbouw & ruimtelijke ordening
Fjord 145, 8224 DJ Lelystad

Inhoud:

1	Inleiding.....	4
1.1	Opzet van deze ruimtelijke onderbouwing.....	4
2	Bestaande situatie.....	5
2.1	Beschrijving bestaande situatie	5
2.2	Archeologie en cultuurhistorie.....	6
2.2.1	Archeologie:	6
3	Toekomstige situatie.....	8
3.1	Stedenbouwkundige inpassing	9
3.2	Groen	9
3.3	Water.....	9
3.4	Ontsluiting en parkeren:	10
4	Beleidskaders	11
4.1	Rijk	11
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
4.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)	11
4.1.3	Voorliggend initiatief en rijksbeleid	11
4.2	Provinciaal beleid	12
4.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040.....	12
4.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS).....	12
4.2.3	Voorliggend initiatief en provinciaal beleid	13
4.3	Regionaal beleid:	13
4.3.1	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.....	13
4.4	Gemeente:	14
4.4.1	Structuurvisie Graft De Rijk 2010-2020	14
4.4.2	Beeldkwaliteitsplan Graft-De Rijk - mei 2008	14
4.4.3	Welstandsnota	15
4.4.4	Beleidsvisie Externe Veiligheid 2011:.....	15
4.4.5	Vigerend bestemmingsplan De Volger	15
4.5	Risico-inventarisatie Buisleidingen gemeente Graft De-Rijk	17
4.5.1	Voorliggend initiatief en gemeentelijk beleid	17
5	Milieu	18
5.1	Geluid.....	18
5.2	Bedrijven en milieuzonering volgens de richtafstanden van de VNG.....	18
5.3	Bedrijven en milieuzonering volgens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)	19
5.4	Luchtkwaliteit.....	20
5.5	Water.....	21
5.5.1	Digitale Watertoets d.d. 24 10 2012	21
5.5.2	Voorliggend initiatief en waterbeheer:	23
5.6	Externe veiligheid.....	24
5.6.1	Transport gevaarlijke stoffen:.....	24
5.6.2	Hoge druk aardgasleiding:	25
5.6.3	Advies Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012	26

5.6.4	Advies Veiligheidsregio d.d. 15 augustus 2013 over Carola onderzoek	26
5.6.5	Carola onderzoek / Risicoanalyse buisleiding nabij plangebied Paardenbak De Rijk:	26
5.6.6	Toets risicoanalyse aan gemeentelijk beleid	28
5.6.7	Standpunt gemeente over het brandwerend laten uitvoeren van de paardenbak	29
5.6.8	Conclusie Externe veiligheid.....	30
5.7	Brandweer	30
5.8	Bodem	30
5.9	Natuur en ecologie	30
5.9.1	QuickScan Zuiddijk 2A.....	31
6	Juridische toelichting	32
6.1	Wabo procedure.....	32
7	Resultaten van wettelijk vooroverleg en inspraak.....	33
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
7.1.1	Overleg met de bureu	33
7.1.2	Wettelijk vooroverleg	33
7.1.3	Procedure	33
8	Economische uitvoerbaarheid.....	34
8.1	Economische uitvoerbaarheid.....	34
8.1.1	Exploitatieverplichting	34
8.1.2	Planschaderisico-analyse	34
9	Bijlagen bij de toelichting.....	35
	Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek Zuiddijk 2 te De Rijk d.d. 14 maart 2012	36
	Bijlage 2: QuickScan ecologie d.d. 14 juni 2012.....	37
	Bijlage 3: Advies Veiligheidsregio d.d. 8 nov 2012	38
	Bijlage 4: Advies MRA Paardenbak d.d. 18 okt 2012	39
	Bijlage 5: P142R01_Risicoanalyse Carola Paardenbak d.d. 2 juli 2013	40
	Bijlage 6: Advies Veiligheidsregio d.d.15 aug 2013.....	41
10	aandachtspunten en vragen voor afronden rob (tijdelijk punt voor overleg).....	42
10.1	Titel ruimtelijke onderbouwing / huisnummer paardenbak	42
10.2	voorstel planidentificatienummer	42
10.3	Watercompensatie voor de bouw van de overdekte paardenbak	42
10.4	Advies Veiligheidsregio d.d. 15 augustus 2013 over Carola onderzoek	43
10.5	Standpunt gemeente over het brandwerend uitvoeren van de paardenbak	43
10.6	Brandweer	44
10.7	Wettelijk vooroverleg.....	44
10.8	Economische uitvoerbaarheid.....	44
10.9	Dataset > Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing	44

1 Inleiding

Op 28 november 2011 heeft de heer Leek een aanvraag ingediend bij de gemeente voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een overdekte paardenbak, gelegen achter huisnummer Zuiddijk 2 te De Rijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WASO 2011-0097. Op 30 december 2011 zijn aanvullende gegevens verstrekt voor de aanvraag.

De overdekte paardenbak is o.a. bedoeld voor de Pony- en Paardenvereniging, die wordt verplaatst. De reden voor de verplaatsing is woningbouw en een brede school in oeverpark De Pauw, waar de Pony- en Paardenclub nu gevestigd is. Verhuizing is op verzoek van de gemeente om gemeentelijke plannen mogelijk te maken ten aanzien van leefbaarheid en vitaliteit van de kleine dorpskern Graft-De Rijk.

Bij de paardenbak komen geen stallen. De gebruikers komen met hun paard naar de locatie en nemen na afloop hun paard weer mee. De overdekte paardenbak is bereikbaar via het terrein van het hotel. Op het terrein van het hotel kan worden geparkeerd.

Er is geen geschikte andere locatie voor de overdekte paardenbak, tenzij uitgeweken wordt naar open landelijk gebied. Op de locatie is reeds alle benodigde infrastructuur, aansluitingen (gas, licht, water) aanwezig. De locatie grenst aan het hotel, wat een recreatieve meerwaarde oplevert voor de hotelgasten.

De locatie van de overdekte paardenbak is gelegen in de bestemming Groen. Het betreft daarom een aanvraag om omgevingsvergunning, waarbij tevens om planologische medewerking wordt gevraagd om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De aanvraag dient derhalve te worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarin aangetoond wordt dat het (bouw)plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing dient bij het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning beschikbaar te zijn. Deze rapportage is daartoe bedoeld.

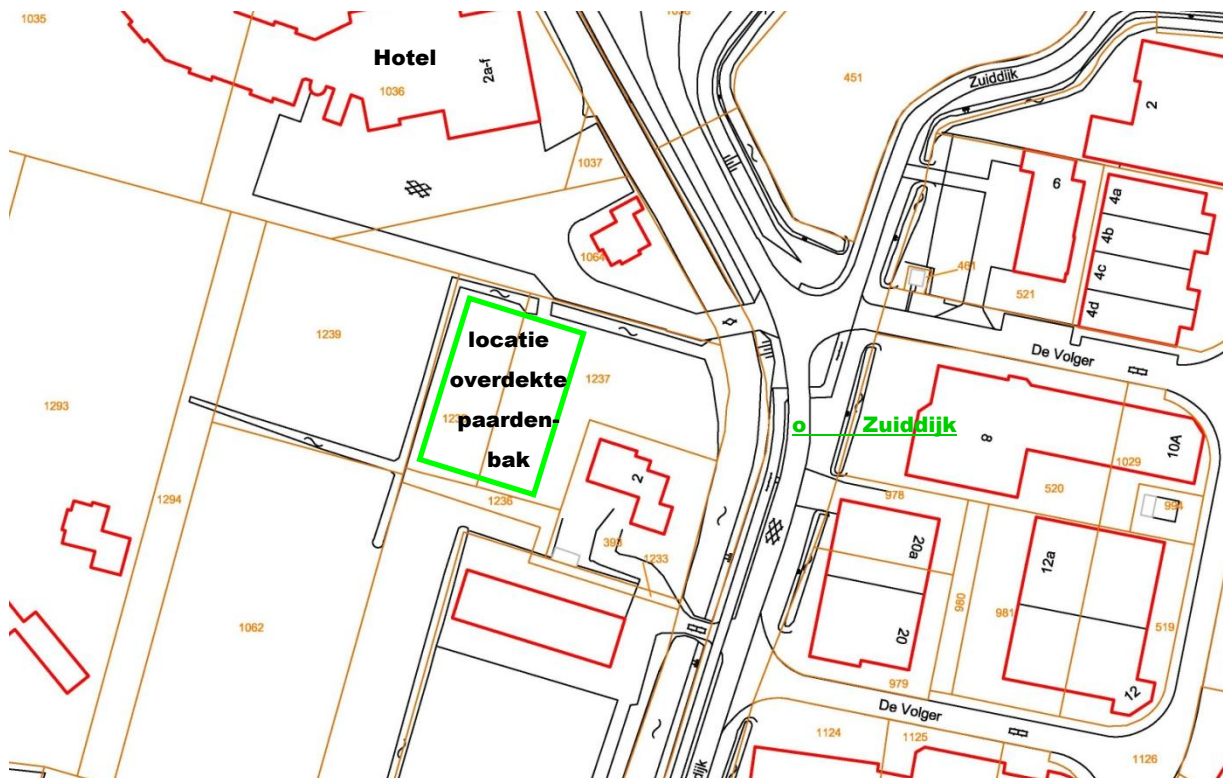
1.1 Opzet van deze ruimtelijke onderbouwing

De ruimtelijke onderbouwing bestaat uit een beschrijving van de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en onderzoeken. Bij de opzet van deze rapportage is onderstaande volgorde aangehouden:

1. inleiding;
2. bestaande situatie;
3. toekomstige situatie;
4. beleidskader;
5. milieu;
6. juridische toelichting;
7. resultaten van overleg en inspraak;
8. economische uitvoerbaarheid.

2 Bestaande situatie

2.1 Beschrijving bestaande situatie



Afbeelding 1. Bestaande situatie (GBKN)



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied (BingMaps)

Het plangebied is gelegen aan de Zuiddijk achter de bestaande woning Zuiddijk 2 en naast de inrit en het parkeerterrein van hotel De Rippereilanden.



Afbeelding 3. Locatie overdekte paardenbak, gezien vanaf het parkeerterrein van het hotel

De bestaande locatie bestaat uit een weiland omzoomd door bomen en een sloot.

2.2 Archeologie en cultuurhistorie

De opgave is om bij ruimtelijke ontwikkelingen de cultuurhistorische waarden te respecteren en te gebruiken als inspiratiebron voor de versterking van ruimtelijke identiteiten. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van rijk, provincie, gemeenten en andere betrokken partijen.

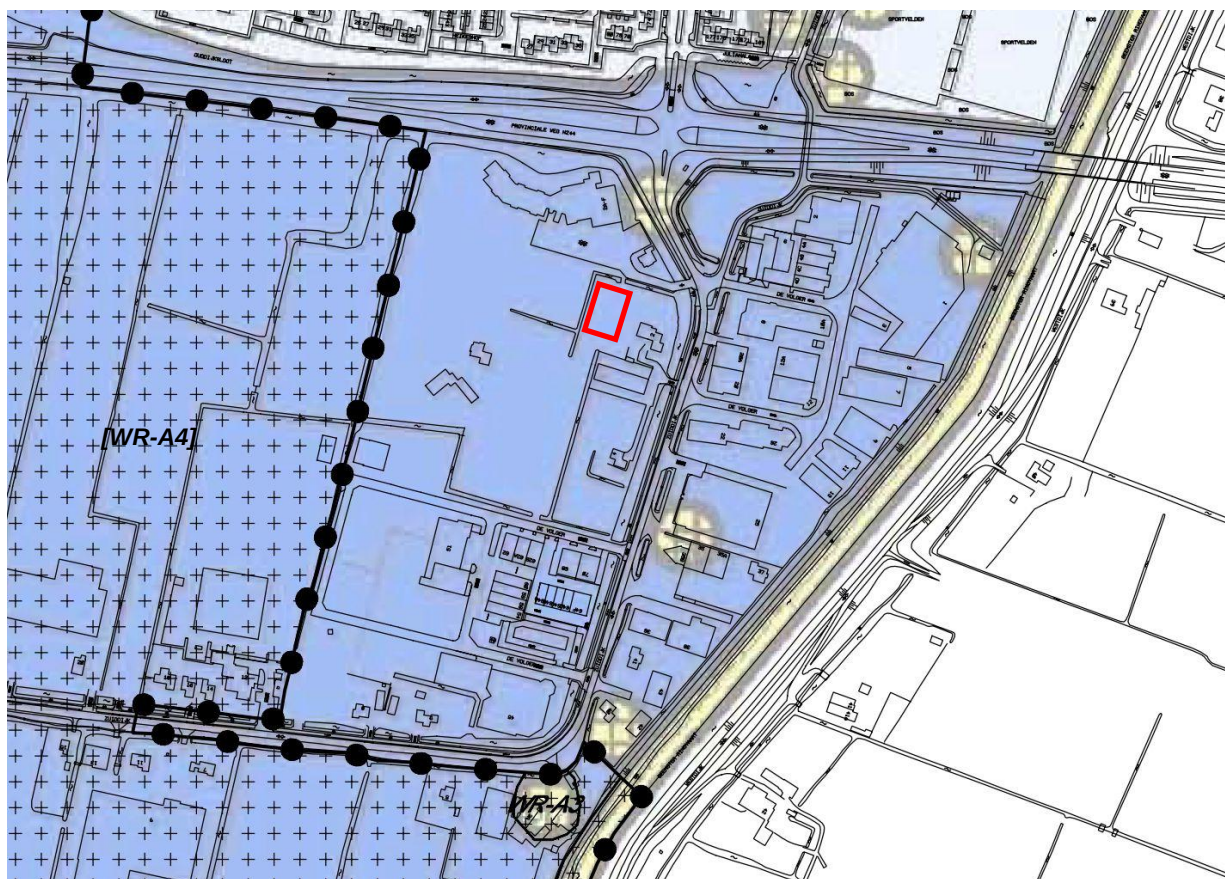
2.2.1 Archeologie:

De Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) is op 1 september 2007 van kracht is geworden en regelt de bescherming van archeologische waarden. Gemeenten zijn op grond van deze wet verplicht om beleid te voeren ter bescherming van de archeologische waarden. Dit beleid kan worden gevoerd via het bestemmingsplan.

De gemeente heeft in dat verband op 26 juni 2008 de “Beleidsnota archeologie gemeenten Schermer en Graft-De Rijk” vastgesteld. Op basis van bekende en verwachte archeologische waarden zijn archeologieregimes vastgesteld in een vijftal categorieën. Voor elk regime gelden interventiewaarden die aangeven vanaf welke planomvang en diepte van een bodemingreep nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is. De archeologische regimes zijn weergegeven op een zogeheten “kaart archeologiegebieden”.

Uitgangspunt van het beleid is om de archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem te bewaren. Als er verstoring van die waarden optreedt, dienen de archeologische gegevens door middel van onderzoek te worden gedocumenteerd. In die gevallen waarbij rekening dient te worden gehouden met archeologische waarden, wordt steeds, eventueel na vooroverleg met een deskundige, eerst archeologisch bureauonderzoek verricht, op basis waarvan zo nodig vervolgstappen kunnen worden ondernomen.

Op de kaart archeologiegebieden van de gemeente Graft-De Rijk is gevoegd bij het bestemmingsplan Buitengebied. Het plangebied heeft daar de kleur blauw. Dit is in het bestemmingsplan Buitengebied de dubbelbestemming Archeologische waarde IV op de verbeelding aangeduid als (WR-A4).



Afbeelding 4. Fragment archeologiekartaal, plangebied rood kader, archeologische waarde WR-A4

Binnen het blauwe gebied, zie bovenstaande kaart, dient rekening te worden gehouden met archeologie bij ingrepen van meer dan 500 m² en waarbij grondroerende werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,40 m onder het maaiveld. De overdekte paardenbak heeft een oppervlakte van circa 1.400 m². Dit is meer dan 500m², maar er vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats dieper dan 0,40 m onder het maaiveld. Archeologisch bureauonderzoek en eventueel vervolgonderzoek zijn in dat geval niet nodig.

Fundering overdekte paardenbak:

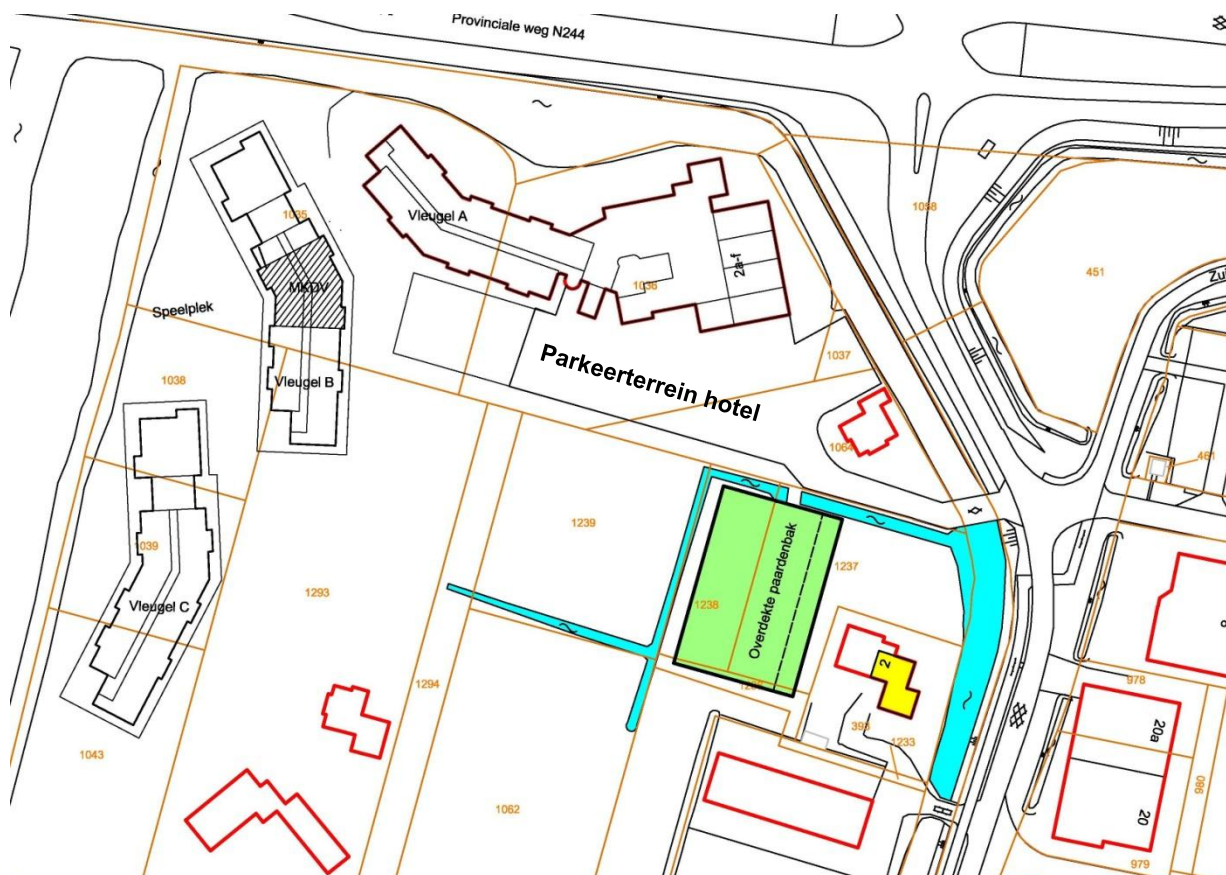
De paardenbak wordt gebouwd op een betonnen fundering, met een aanlegdiepte van ten hoogste 20 cm beneden het bestaande maaiveld. Er komt geen vloer in het gebouw, maar de bodem wordt opgehoogd met een laag schoon zand van circa 50 cm dik. De aanlegdiepte van de fundering wordt daarmee circa 70 cm beneden het nieuwe maaiveld, terwijl het bestaande maaiveld wordt geroerd tot een diepte van niet meer dan 20 cm.

Archeologie staat daarmee niet in de weg van het nemen van dit afwijkingsbesluit.

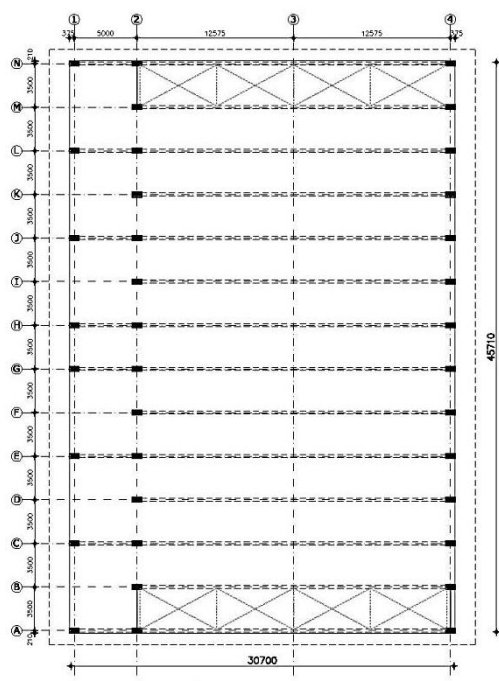
Cultuurhistorie:

De paardenbak voegt zich naar het bestaande patroon van sloten en groenaanplant, in en rond het plangebied.

3 Toekomstige situatie

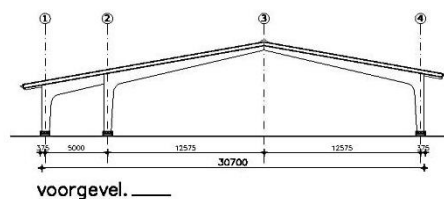


Afbeelding 5. Toekomstige situatie (GBKN, Kadaster en Luchtfoto > vleugel B en C)

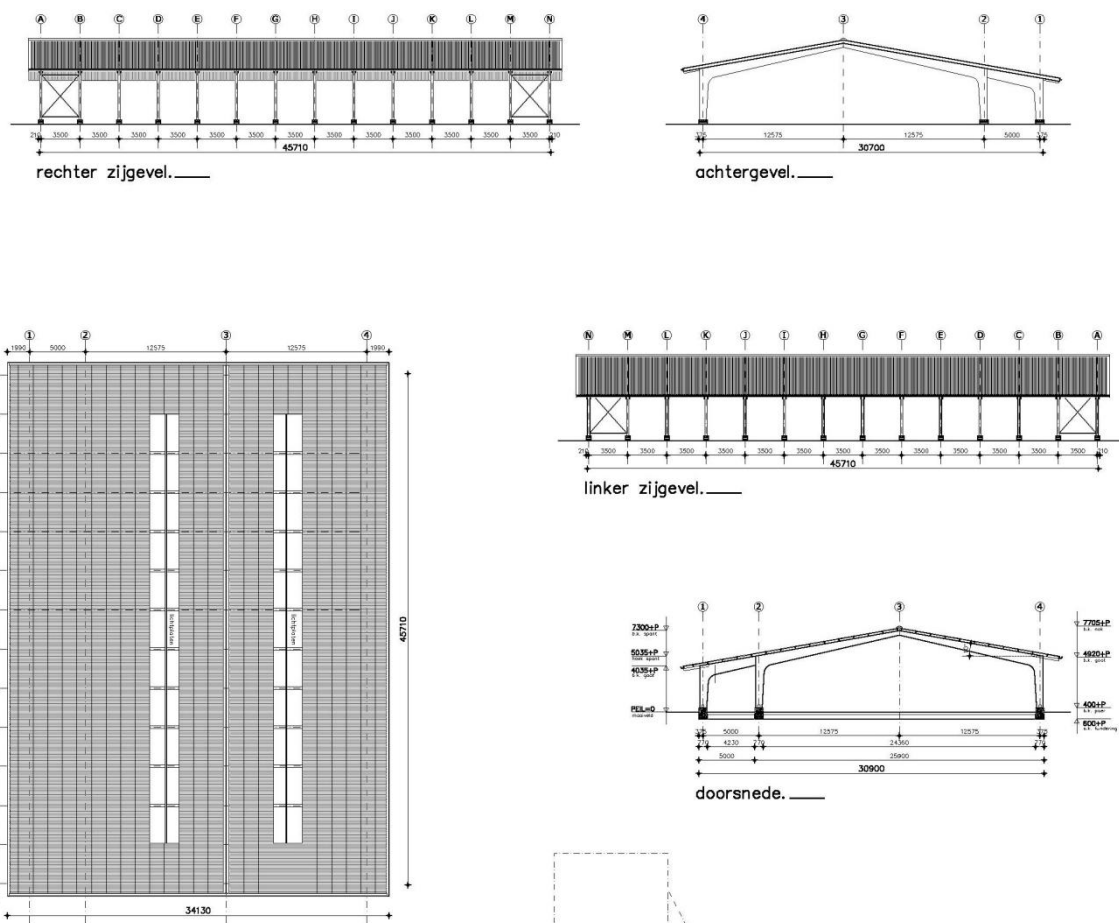


Op bovenstaande tekening is de paardenbak ingetekend (groen). De overdekte paardenbak wordt ontsloten via de bestaande inrit naar het hotel. Het betreft een open paardenbak, die in beginsel van alle kanten bereikbaar is.

Het geheel is hobby matig. Het betreft een overdekte paardenbak voor de plaatselijke Pony- en Paardenvereniging. Er zijn geen dieren permanent aanwezig en er zijn geen stallen. Het is dan ook geen manege.



Afbeelding 6. Begane grond en voorgevel overdekte paardenbak (architect)



Afbeelding 7. Dakplan, gevels en doorsnede overdekte paardenbak (architect)

3.1 Stedenbouwkundige inpassing

De paardenbak ligt aan een centraal groengebied, dat is gelegen tussen het hotel en het bedrijventerrein De Volger. De paardenbak voegt zich naar het bestaande patroon van sloten en groenaanplant, in en rond het plangebied.

De paardenbak is open aan alle zijden en vormt daarmee geen visuele belemmering voor zicht op en vanuit het aangrenzende groengebied.

3.2 Groen

De locatie van de overdekte paardenbak wordt omzoomd door bestaande bomen. Het is de bedoeling deze bomen te behouden. De bak wordt daarmee omzoomd door bestaand groen en daarmee van meet af aan landschappelijk ingepast t.o.v. het centrale groengebied.

3.3 Water

Bestaande sloten: De bestaande sloot tussen paardenbak en hotel blijft gehandhaafd. Het regenwater van het dak van de overdekte paardenbak wordt geloosd op deze aangrenzende sloot.

3.4 Ontsluiting en parkeren:

De overdekte paardenbak wordt ontsloten via de bestaande inrit naar het hotel. De paarden staan thuis gestald bij de leden van de vereniging. Om te oefenen komen de dieren te voet of per trailer naar de Zuiddijk 3. De trailers worden geparkeerd op het terrein van het hotel.

De paardenbak wordt overdag en in de avond gebruikt. Tegelijkertijd zijn er maximaal 20 personen en 10 paarden aanwezig in de paardenbak. Hiervoor zijn circa 10 parkeerplaatsen (pp) nodig voor personenauto's en/of auto's met een trailer.

Het hotel heeft een parkeerterrein dat te groot is. De parkeerbehoefte van de overdekte paardenbak kan dus plaatsvinden op het parkeerterrein van het hotel. Dit parkeerterrein grenst direct aan de overdekte paardenbak, zie afbeelding 5.

4 Beleidskaders

4.1 Rijk

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen voor de middellange termijn (2028), om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Wanneer rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven, vraagt dit om heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken tussen de betrokken overheden. Een rijks verantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- Een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports;
- Over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed;
- Een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld het hoofdnetwerk voor mobiliteit (over weg, water, spoor en lucht) en energie, waterveiligheid en de bescherming van gezondheid van inwoners.

Deze drie criteria zijn leidend bij de in deze structuurvisie benoemde rijksdoelen en bijbehorende nationale belangen.

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. Delen van de structuurvisie die de nationale ruimtelijke belangen borgen en die juridische doorwerking behoeven, zijn uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur, de Amvb Ruimte.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten is het besluit regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd. Het betreft volgens de regering grotendeels bestaande, beleid neutrale onderwerpen zoals het bundelen van verstedelijking en locatiebeleid voor economische activiteiten, groene ruimte en water. De regeling bevat zoals gezegd regels die rechtstreeks zijn gericht tot gemeenten en waaraan zij bij de vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen of vergelijkbare besluiten moeten voldoen. Anderzijds worden regels opgelegd aan provincies die deze moet uitwerken in een provinciale ruimtelijke verordening (zgn. "getrapte regels"). De AMvB zorgt ervoor dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau.

4.1.3 Voorliggend initiatief en rijksbeleid

Voorliggend afwijkingsbesluit betreft invulling van een perceel in stedelijk gebied en is niet in strijd met projecten van nationaal belang. Er wordt daarbij gestreefd naar een leefbare en veilige omgeving en rekening gehouden met natuurlijke en cultuurhistorische waarden. Dit initiatief is daarmee in lijn met het rijksbeleid.

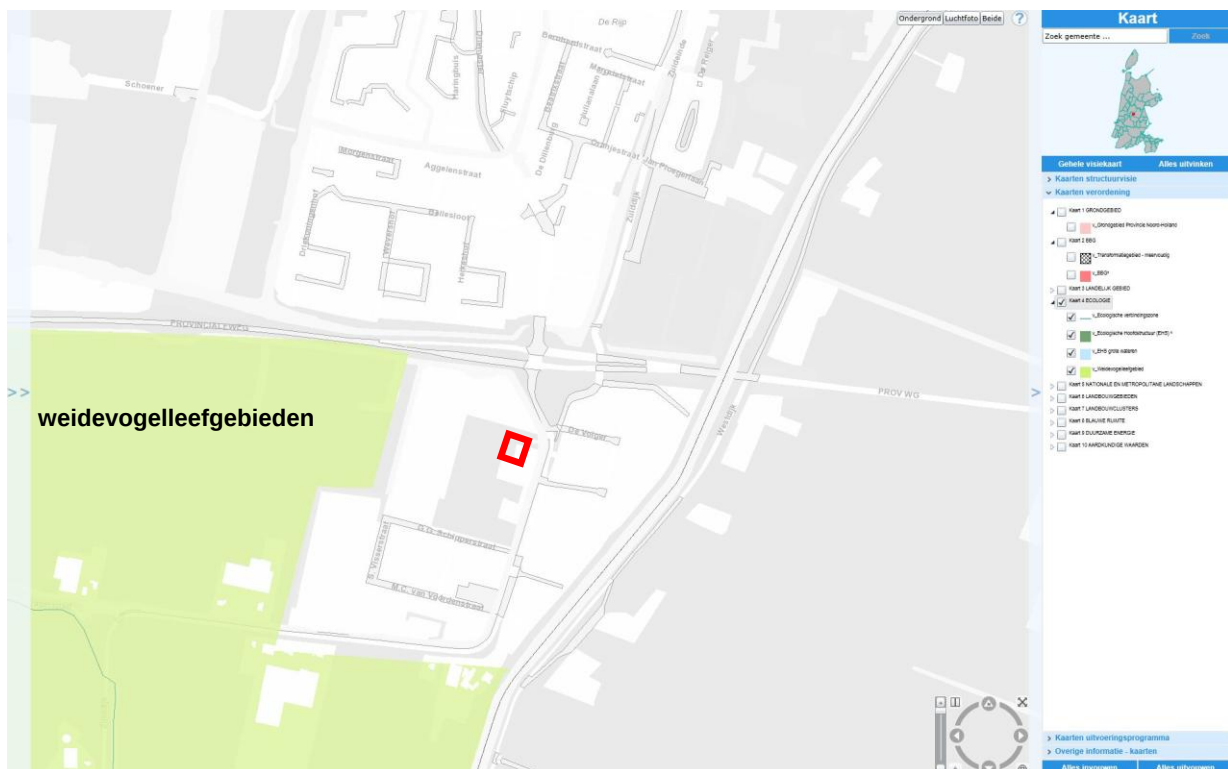
4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. In de structuurvisie geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen. De provincie zet vooral in op compacte en goed bereikbare steden, omringd door aantrekkelijk groen.

Stedelijk gebied / Bestaand Bebouwd Gebied (BBG):

Volgens de structuurvisie is de locatie van de overdekte paardenbak gelegen in bestaand bebouwd gebied. In bestaand bebouwd gebied wordt door de provincie o.a. gestreefd naar verdichting en intensivering. Het plangebied ligt op 150 meter van weidevogelleefgebieden en op circa 1.100 meter uit de provinciale ecologische hoofdstructuur, zie onderstaande kaart uit de provinciale verordening.



Afbeelding 8. weidevogelleefgebieden (licht groen) en plangebied (rood kader)

4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)

Provinciale Staten hebben samen met de structuurvisie de ruimtelijke verordening structuurvisie van Noord-Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 3 november 2010 is de verordening in werking getreden. De regels van de Prvs vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040.

De Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) bevat algemene regels over de inhoud van o.a. bestemmingsplannen. Eén van de onderwerpen in de verordening is het provinciaal belang 'Ruimtelijke Kwaliteit', ter borging waarvan in de verordening een regeling is opgenomen. Deze regeling bepaalt dat ontwikkelingen waarvoor een ontheffing van de verordening noodzakelijk is moeten voldoen aan de in de verordening gestelde kwaliteitseisen, overeenkomstig de beleidsnota Landschap en Cultuurhistorie.

Volgens de toelichting bij artikel 9 en 10 van de provinciale verordening hebben gemeenten bij de invulling van Bestaand Bebouwd Gebied een grote mate van beleidsvrijheid. Een ontheffing is niet nodig.

4.2.3 Voorliggend initiatief en provinciaal beleid

Het realiseren van een overdekte paardenbak binnen bestaand bebouwd gebied sluit aan op het provinciale beleid van verdichting en intensivering van bestaand stedelijk gebied. Dit afwijkingsbesluit is daarmee in lijn met het provinciale beleid.

4.3 Regionaal beleid:

4.3.1 Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Het waterbeheersplan 2010-2015 “van veilige dijken tot schoon water” beschrijft de doelstellingen voor de periode 2010-2015. Het hoogheemraadschap wil met de verwachte klimaatverandering toekomstbewust omgaan. Het beleid is erop gericht, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor schoon water. Het kerndoel is vierledig:

1. *het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.*
2. *de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en of beheersbaar houden.*
3. *het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.*
4. *het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.*

Het waterbeleid bevat hiertoe o.a. de watertoets, waarbij alle ruimtelijke plannen dienen te worden getoetst aan de gevolgen daarvan voor het watersysteem. Dit betekent dat de ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt geen negatief effect mogen hebben op het watersysteem binnen het peilgebied.

De watertoets is opgenomen in hoofdstuk 5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.4 Gemeente:

4.4.1 Structuurvisie Graft De Rijk 2010-2020



Afbeelding 9. Fragment kaart structuurvisie (plangebied rood kader)

In de structuurvisie in de overdekte paardenbak gelegen in bedrijventerrein De Volger. De structuurvisie zegt over bedrijventerrein de Volger o.a. het volgende:

- Voorstel tot uitbreiding bedrijventerrein De Volger;
- Huisvesting (nieuwe) bedrijven met lokale en/of functionele binding;
- Verbeteren ruimtelijke indeling en kwaliteit van het bedrijventerrein;
- Zorgvuldige inpassing van het hotel;
- Verbeteren route tussen hotel en centrum;
- Betere landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein in de landelijke omgeving;

4.4.2 Beeldkwaliteitsplan Graft-De Rijk - mei 2008

Volgens het beeldkwaliteitsplan Graft-De Rijk dient op bedrijventerrein de Volger te worden gestreefd naar benutten van zichtlocaties, verbetering van bestaande bedrijven en verbetering landschappelijke inpassing en ontwikkeling van recreatieve voorzieningen (hotel en centrale groengebied).

De overdekte paardenbak betreft een bijdrage aan het ontwikkelen van een recreatieve voorziening in / aan het centrale groengebied.

4.4.3 Welstandsnota

Volgens de welstandsnota is in de Volger I weinig aandacht besteed aan de ruimtelijke kwaliteit. In de Volger II wordt wel gestreefd om de zichtlocaties en randen ook in architectonische zin uit te buiten. Het welstandsbeleid is voor de Volger is gericht op het respecteren van de bestaande situatie en het benutten van de zichtlocaties. De ruimtelijke kwaliteit van het bedrijventerrein is bescheiden. Verbetering is mogelijk in de zichtlocaties en langs de randen.

4.4.4 Beleidsvisie Externe Veiligheid 2011:

In januari is de beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Het hoofddoel van Externe Veiligheid is het beheersen van risico's die voor de burgers ontstaan bij de besluitvorming omtrent ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en chemicaliën, over de weg, water, spoor en door buisleidingen aan de orde is en de kans op incidenten te beperken.

4.4.5 Vigerend bestemmingsplan De Volger

De locatie voor de overdekte paardenbak is gelegen in het bestemmingsplan De Volger (raad 18 september 2008).



Afbeelding 10. fragment bestemmingsplankaart De Volger (locatie paardenbak, rood kader)

De overdekte paardenbak is gelegen in de bestemming Groen (GR) en in de bestemming Horeca met de aanduiding p (Hp). Zie ook onderstaande afbeelding.



Afbeelding 11. fragment bestemmingsplankaart en GBKN + kadaster

Bestemming Groenvoorzieningen (GR) artikel 10

Doeleindenomschrijving

1. De gronden op de kaart aangewezen voor Groenvoorzieningen (GR) zijn bestemd voor:
 - a. beplantingen en water;
 - b. ter plaatse van de nadere aanwijzing (b): tevens hellingbanen en insteekhavens ten behoeve van een watersportbedrijf met reparatie van vaartuigen;
 - alsmede voor:
 - c. voet- en fietspaden, alsmede voor bermen en water.

Bouwvoorschriften

2. Op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.
3. Voor het bouwen gelden de aanduidingen op de kaart en voor wat betreft de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt het bepaalde in artikel 17, lid 5.

Bestemming Horecadoeleinden (H) artikel 8

Doeleindenomschrijving

1. De gronden op de kaart aangewezen voor Horecadoeleinden (H) zijn bestemd voor o.a.:
 - c. ter plaatse van de subbestemming **Hp**: parkeervoorzieningen ten behoeve van het hotel en het restaurant;
 - f. alsmede voor bijbehorende voorzieningen zoals ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, groen en water.

Overdekte paardenbak en bestemmingsplan De Volger

De overdekte paardenbak ligt voor het grootste deel in de bestemming Groenvoorzieningen en is in strijd met de gebruiks- en de bouwvoorschriften van deze bestemming. De overdekte paardenbak ligt voor een klein deel in de bestemming Hp en is in strijd met de gebruiks- en de bouwvoorschriften van deze bestemming.

Om de overdekte paardenbak te kunnen toestaan, kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan, met een omgevingsvergunning, indien de activiteit in strijd met het bestemmingsplan, maar niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is daartoe bedoeld.

Bovengenoemde afwijking is mogelijk op basis van Wabo artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3°. De onderbouwing dient daarbij te voldoen aan Bro artikel 3.16. In dit artikel is bepaald dat deze ruimtelijke onderbouwing moet voldoen aan dezelfde eisen als de toelichting van en bestemmingsplan.

Gasleiding volgens de toelichting van het bestemmingsplan De Volger:

Over De Volger loopt een gasleiding. Deze leiding heeft een invloedsgebied van 265 m. De overdekte paardenbak ligt binnen deze 265 m. De toetsingsafstand voor de betreffende gasleiding, volgens de regels uit 2006, bedraagt 80 m. De gemeente staat bedrijfsbebouwing binnen deze toetsingsafstand toe, vanwege het planologische en economische motief om het bedrijventerrein te voltooien. Bovendien is deze ontwikkeling ook vanuit technisch oogpunt mogelijk.

De overdekte paardenbak ligt op circa 70 meter uit de gasleiding, dus gedeeltelijk binnen de toetsingsafstand van 80 meter. De recente Risico-inventarisatie Buisleidingen gemeente Graft-De-Rijp komt op een toetsingsafstand van 140 meter.

4.5 Risico-inventarisatie Buisleidingen gemeente Graft De-Rijp

De gemeente is ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen rondom buisleidingen, het nemen van Wro besluiten en verlenen van bouwvergunningen, primair het bevoegde gezag.

Tot 1 januari 2011 was de circulaire “Zonering langs hogedruk aardgastranssportleidingen” uit 1984 van toepassing. Met ingang van 1 januari 2011 is het Besluit externe werking buisleidingen (Bevb) in werking getreden.

Binnen de gemeente Graft-De-Rijp ligt 1 hoge druk aardgasleiding. Op de bestemmingsplankaart van De Volger is de leiding weergegeven. Rond de hoge druk aardgasleiding liggen contouren. De zogenaamde 1% letaliteitscontour en de 100% letaliteitscontour. Volgens de toelichting zijn deze contouren gebaseerd op de grootst mogelijke / denkbare calamiteit. Binnen de 1% letaliteitscontour en binnen de 100% letaliteitscontour liggen bedrijventerrein De Volger en hotel De Rijpereilanden.

4.5.1 Voorliggend initiatief en gemeentelijk beleid

De overdekte paardenbak betekent en bijdrage aan de recreatieve voorzieningen in de Volger (hotel en centrale groengebied) en is daarmee in lijn met gemeentelijk beleid. De overdekte paardenbak is gelegen in de zone van de gasleiding. Aandachtspunt daarbij is verantwoording van het groepsrisico. Hiervoor is een Carola onderzoek uitgevoerd. Volgens de risicoanalyse is door dit initiatief geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW) groepsrisico, maar slechts van een marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico, zie onder punt 5.6 Externe veiligheid van deze ruimtelijke onderbouwing.

5 Milieu

5.1 Geluid

Het begrip geluidzone is in de Wet geluidhinder (Wgh) geïntroduceerd om de kans op geluidsoverlast zo veel mogelijk te voorkomen. Een geluidzone is een aandachtsgebied voor geluid rond of langs een geluidsbron.

Wegverkeerslawaaï

Dec locatie ligt in de geluidzone van de Zuiddijk.

Railverkeerslawaaï

De locatie ligt niet binnen de zone van een spoorlijn.

Industrielawaai

De locatie ligt niet binnen de zone van een geluid gezoneerd industrieterrein.

Conclusie geluid:

De overdekte paardenbak is geen geluidgevoelige functie. Geluid staat niet in de weg van het afwijkingsbesluit.

5.2 Bedrijven en milieuzonering volgens de richtafstanden van de VNG

"Voor het aspect zonering tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies wordt de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009 gebruikt. De brochure is bedoeld als hulpmiddel. Als gevolg van jurisprudentie heeft de publicatie bijna de status van "pseudowetgeving" gekregen waarvan slechts gemotiveerd kan worden afgeweken. Het uitgangspunt in de nieuwe versie is gemotiveerd toepassen, met als doel te komen tot maatwerk op lokaal niveau. De brochure is toe te passen voor plannen en toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

In de omgeving van het plangebied liggen geen milieuhinderlijke bedrijven. Het plan zelf betreft een overdekte paardenbak. Overdekte paardenbakken zijn onderdeel van een manege. Maneges vallen volgens de VNG richtafstanden in categorie 3.1, grootste afstand 50 meter voor geur en 30 meter voor geluid en stof.

Gemengd gebied / gebied met functiemenging

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij omgevingstypen onderscheiden die zijn gebaseerd op functiescheiding: rustige woonwijk en gebieden die zijn gebaseerd op functiemenging: gemengd gebied. De richtafstanden die zijn vermeld in de SvB 'bedrijventerrein' gelden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. In een gemengd gebied komen naast wonen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Onderhavige locatie voldoet aan de criteria voor gemengd gebied aangezien deze is gelegen in de directe omgeving van een cluster lintbebouwing met een menging van (agrarische) bedrijven, bedrijfswoningen en burgerwoningen. Kenmerkend voor het

omgevingstype gemengd gebied is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied.

De Zuiddijk loopt door bedrijventerrein De Volger, met daarlangs ook een aantal woningen en bedrijfs-woningen. Er is daarmee sprake van een gemengd gebied. In gemengd gebied mogen volgens de VNG bedrijfsactiviteiten 1 categorie lager worden ingeschaald. Dus cat. 3.1 (50m) wordt cat. 2 (30m) en cat. 3 (30m) wordt cat. 1 (10m).

Maneges vallen volgens de VNG richtafstanden in categorie 3.1, grootste afstand 50 meter voor geur en 30 meter voor geluid en stof. In gemengd gebied zou dit dan worden categorie 2, grootste afstand 30 meter voor geur en 10 meter voor geluid en stof. Bij de overdekte paardenbak zijn geen stallen (geur) en ook geen mestplaats (geur). De hinder beperkt zich daarmee tot geluid en stof. In gemengd gebied hebben geluid en stof een richtafstand van 10 meter.

De afstand van de overdekte paardenbak tot de bestaande woning aan de Zuiddijk bedraagt 17 meter en tot de perceelgrens 13 meter. Deze afstanden voldoen aan de richtafstanden voor geluid en stof in gemengd gebied.

Bedrijven en milieuzonering volgens de VNG vormen daarmee geen belemmering voor het nemen van dit aanwijzingsbesluit.

5.3 Bedrijven en milieuzonering volgens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

Bedrijven en milieuzonering volgens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en overige wetten en regelingen. De Wgv stelt alleen eisen aan de geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wgv geeft geen regels voor andere geurbronnen die in of nabij de veehouderij aanwezig kunnen zijn. De beoordeling van die andere geurbronnen -zoals de bereidingsplaats van diervoer / brijvoer of de mestopslag- valt niet onder de werkingssfeer van de Wgv, maar moet worden beoordeeld op grond van hoofdstuk 8 van de Wm. In het algemeen kan de geuremissie vanuit die geurbronnen door het treffen van redelijk eenvoudige maatregelen of voorzieningen of door het aanhouden van minimumafstanden worden voorkomen of tot een acceptabel niveau worden teruggebracht.

Ook in andere wet- en regelgeving zijn voorschriften opgenomen die geurbronnen anders dan dierenverblijven reguleren. Het Besluit gebruik meststoffen stelt bijvoorbeeld algemene regels over het tijdstip en de wijze van uitrijden van de mest. Ten behoeve van de vergunningverlening voor mestverwerking installaties worden handvatten geboden in de Richtlijn Mestverwerkinginstallaties (Infomil, februari 2001) en de Handreiking (co)vergistings van mest (Infomil, januari 2005). Het Besluit landbouw milieubeheer en het Besluit mestbassins milieubeheer bevatten regels voor de opslag van mest, die mede leiden tot vermindering van de geuremissie.

De overdekte paardenbak is niet bedoeld om dieren / paarden te houden. De paarden worden elders gehouden en zijn slechts tijdelijk in de overdekte paardenbak aanwezig en gaan dan weer terug naar hun verblijf. De weinige mest die in de paardenbak terecht komt wordt onmiddellijk weggeschept en meegegeven aan de eigenaar van het betreffende paard.

Geur staat niet in de weg van het nemen van dit afwijkingsbesluit.

5.4 Luchtkwaliteit

Beoordeling van het plan:

De luchtkwaliteit in een bepaald gebied wordt bepaald door de achtergrondconcentratie van fijn stof en stikstofdioxide plus de bijdragen van lokale bronnen die bij de achtergrondconcentratie opgeteld worden. In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn luchtkwaliteitseisen verankerd in de Wet milieubeheer. Bij de besluitvorming over bouw- en bestemmingsplannen dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit.

De definitie van 'in betekenende mate' is door het ministerie van VROM vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling. Deze 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009; de datum waarop het Kabinetbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden. De 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen. Zo gaat het bij woningbouw om de toevoeging van 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, of 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;

Het betreft hier een afwijkingsbesluit voor het plaatsen van een overdekte paardenbak. Er zijn in de overdekte paardenbak ten hoogste 20 personen aanwezig met 20 paarden. Hiervoor zijn 10 pp gereserveerd voor auto met trailer. Dit autoverkeer ligt ver onder het verkeer dat wordt gegenereerd door 1.500 woningen. Het bij dit gebruik horende verkeer draagt daarom niet in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling. Er is door de bouw van de overdekte paardenbak derhalve geen bijdrage van betekenis aan verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Luchtkwaliteit onderzoek bestemmingsplan De Volger, van 2006

In bijlage 3 van de toelichting van het bestemmingsplan voor De Volger is een luchtkwaliteit onderzoek opgenomen. Relevant in dit kader is de luchtkwaliteit ten gevolge van het verkeer op de N244. Wanneer direct langs de N244 wordt voldaan aan het Blk, zal dit binnen het gehele plangebied het geval zijn. De concentraties luchtverontreinigende stoffen worden immers lager naarmate een locatie verder van de weg ligt.

Conclusie luchtkwaliteit bestemmingsplan De Volger: Aangezien op 5 m van de as van de N244 wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Besluit luchtkwaliteit (Blk), zal dit ook daarbuiten het geval zijn. De concentraties luchtverontreinigende stoffen worden immers lager naarmate een locatie verder van de weg ligt. Volgens het Luchtkwaliteit onderzoek uit 2006 voldoet de luchtkwaliteit ter plaatse van de overdekte paardenbak.

Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013

Conform Europese en nationale wet- en regelgeving werkt de provincie aan de verbetering van de luchtkwaliteit in Noord-Holland. De provincie voert regie t.a.v. het luchtkwaliteitsbeleid en de uitvoering in het kader van het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (RSL Noordvleugel). Het beleid voor luchtverontreiniging van de afgelopen decennia is succesvol geweest: de emissies zijn gedaald en de luchtkwaliteit is sterk verbeterd. Volgens het Planbureau voor de Leefomgeving (de milieubalans 2008) is er zelfs een absolute ontkoppeling tussen economische groei en luchtverontreiniging.

Volgens het Milieubeleidsplan van de provincie is de nationale luchtkwaliteit sinds de jaren tachtig sterk verbeterd. Maar door de aanscherping van de Europese normen worden de luchtkwaliteitsnormen voor stikstofdioxide en fijn stof nog steeds overschreden. Volgens de berekeningen liggen de knelpunten in verschillende gemeenten. Met name bij enkele tunnelmonden in Amsterdam. Dit zijn dan ook de aan-

dachtsgebieden binnen het RSL Noordvleugel. Daarnaast is de regio IJmond prioritair aandachtsgebied. De Rijk is geen knelpunt wat betreft de luchtkwaliteitsnormen. Gezien de algemene trend van verbetering van de luchtkwaliteit zal daarom ook in de toekomst de luchtkwaliteit in het plangebied voldoen aan wettelijke normen.

De Luchtkwaliteit staat niet in de weg van het nemen van dit afwijkingsbesluit.

5.5 Water

Wateraspecten worden van meet af aan meegenomen bij ruimtelijke plannen en besluiten. In voorliggend geval gaat het hierbij om de thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, afvalwaterketen.

Waterkwantiteit

Wat betreft de verhouding tussen bebouwd oppervlak en onbebouwd oppervlak is er in de nieuwe situatie sprake van een toename van de bebouwing t.o.v. de bestaande situatie. Er is geen toename van verharding, aangezien parkeren plaatsvindt op het bestaande parkeerterrein. De toename van bebouwing > dakvlak is circa 1.400 m². De bodem onder de overdekte paardenbak wordt niet verhard, maar opgehoogd met schoon zand.

Waterkwaliteit:

Uitgangspunten voor de waterkwaliteit zijn: Een watersysteem waarbij water stroomt 'van schoon naar minder schoon'. Voorkomen van vervuiling van oppervlaktewater. Het gebruik van uitlogende materialen, zoals koper, lood en zink dient voorkomen te worden, dit met het oog op de waterkwaliteit.

Afvalwaterketen:

Uitgangspunten voor de afvalwaterketen zijn: afkoppelen/niet aankoppelen van (schoon) verhard dakoppervlak en aangeven hoe een toename van het (vuilwater) aanbod wordt verwerkt;

Het dakvlak van de overdekte paardenbak betreft een schoon oppervlak, zonder uitlogende materialen. Voorgesteld wordt om regenwater van het dak te lozen op de aangrenzende sloot. Voor dit afwijkingsbesluit wordt geen vuilwater afgevoerd, aangezien gebruik wordt gemaakt van bestaande voorzieningen / toiletten in het hotel.

Overleg met de waterbeheerder:

In het kader van het wettelijke vooroverleg zal het ontwerp afwijkingsbesluit door de gemeente worden voorgelegd aan de waterbeheerder. Resultaten van dit overleg worden opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing.

5.5.1 Digitale Watertoets d.d. 24 10 2012

Via de website <http://www.dewatertoets.nl/> kunnen initiatiefnemers van ruimtelijke plannen snel en gemakkelijk zien óf en met welke wateraspecten zij bij een ruimtelijk plan rekening moeten houden. Afhankelijk van de waterbelangen in het plan komt het plan in één van de drie mogelijke procedures terecht:

- Geen waterschap belang > Standaard waterparagraaf* geen waterschap belang
- Korte procedure
- Normale procedure

Wateradvies korte procedure

Via de Digitale Watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>) is aan het hoogheemraadschap gevraagd een reactie te geven op het plan Overdekte paardenbak Zuiddijk 2a De Rijk in het kader van de watertoets. In dit advies staan de maatregelen die het hoogheemraadschap adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Op basis van de door de aanvrager / initiatiefnemer ingevoerde gegevens heeft het hoogheemraadschap een aantal opmerkingen.

Verharding en compenserende maatregelen

Binnen het werkgebied van het hoogheemraadschap is de afgelopen decennia door verstedelijking het areaal aan open water afgenomen. Om dit verschijnsel tegen te gaan is in 2003 de watertoets geïntroduceerd die ervoor moet zorgen dat de waterbelangen beter in ruimtelijke plannen worden meegenomen en dat ontwikkelingen 'waterneutraal' worden gerealiseerd. Een van de onderdelen van de watertoets is het beoordelen van de verhardingstoename.

In de toets is aangegeven dat er sprake is van een substantiele toename van bebouwing en/of verharding in het plangebied. Door deze toename aan verharding zal neerslag versneld worden afgevoerd naar het oppervlaktewater, al dan niet via het rioolstelsel. Dit leidt tijdens extreme situaties tot pieken in de waterstand met wateroverlast als gevolg. Om ervoor te zorgen dat de waterhuishoudkundige situatie niet verslechtert ten gevolge van de verhardingstoename zullen er in het desbetreffende peilgebied compenserende maatregelen getroffen moeten worden in de vorm van extra wateroppervlak.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hanteert bij ontwikkelingen waarbij sprake is van een verhardingstoename tot 2000 m² de **vuistregel** dat 10% van de toename aan verhard oppervlak dient te worden gecompenseerd door middel van het inrichten van nieuwe waterberging. Uitgangspunt is dat de compensatie wordt gerealiseerd binnen het plangebied. Wanneer compenserende maatregelen binnen het plangebied niet mogelijk zijn adviseren wij contact op te nemen met het hoogheemraadschap om te bepalen wat de alternatieve mogelijkheden zijn.

Beheer en onderhoud waterlopen

Alle werkzaamheden binnen een zone van 5 meter van de insteek van waterlopen zijn vergunningplichtig, omdat deze invloed kunnen hebben op de water aan- en afvoer, waterberging of het onderhoud. Bij de aanleg van nieuw water in dit plangebied adviseren wij zoveel mogelijk aan te sluiten op de bestaande waterstructuur en onderhoudssituatie. Bij aanleg of aanpassing van waterlopen is het belangrijk om rekening te houden met de bereikbaarheid voor onderhoud van zowel de nieuwe als bestaande waterlopen. Dit geldt met name in het stedelijk gebied, waar het hoogheemraadschap de ambitie heeft om het onderhoud van gemeenten en particulieren over te nemen. Hiertoe moeten de waterlopen wel aan de voorwaarden van het hoogheemraadschap voldoen. Voorkomen moet worden dat waterlopen niet meer bereikbaar zijn voor zowel regulier als periodiek onderhoud (maaien en baggeren), doordat deze worden 'ingesloten' door bebouwing. In stedelijk gebied is het uitgangspunt dat varend onderhoud uitgevoerd moet kunnen worden.

Om water van voldoende waterkwaliteit te kunnen handhaven, is het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Wij streven ernaar om waterlopen te realiseren die in goede verbinding staan met het overige watersysteem. Om te voorkomen dat er locaties ontstaan waar kroos en drijfvuil zich zou kunnen ophopen, dienen kopsloten te worden voorkomen.

Waterkwaliteit en riolering

In de watertoets is aangegeven dat er binnen het plan een gescheiden riolering aan zal worden gelegd, waarbij het hemelwater wordt afgekoppeld van de riolering.

In relatie tot het watersysteem is het in het plangebied aanwezige rioleringsstelsel van belang. Het hoogheemraadschap hanteert als uitgangspunt bij nieuwe ontwikkelingen dat hemelwater van verharde oppervlakken voor 100% wordt gescheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage.

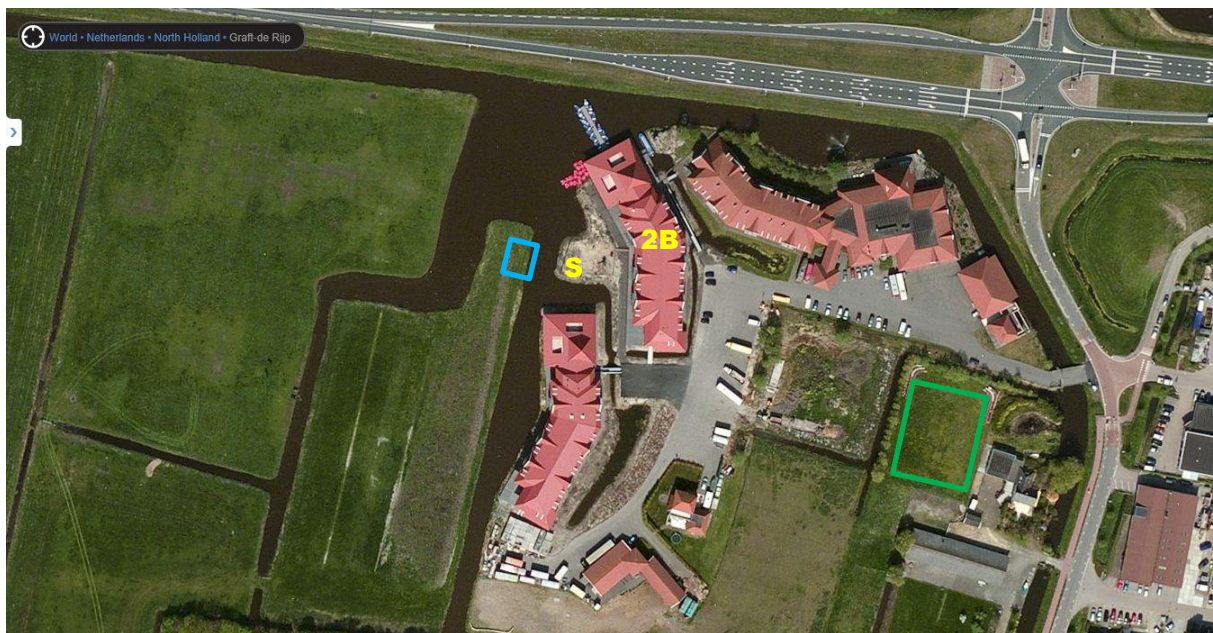
Wij adviseren om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Tot Slot

De initiatiefnemer van het plan is zelf verantwoordelijk voor de regeling, financiering en de realisatie van alle maatregelen die voortvloeien uit het plan. Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan verzoekt het hoogheemraadschap om een geactualiseerde versie. Ook ontvangt het hoogheemraadschap graag een exemplaar van het definitieve en goedgekeurde plan.

5.5.2 Voorliggend initiatief en waterbeheer:

Er zal door initiatiefnemer 140 m² (10%) water aangelegd worden binnen hetzelfde pijlgebied, ter compensatie van de bouw van de overdekte paardenbak.



Afbeelding 12. Voorstel locatie tot 140m² watercompensatie, blauw kader > paardenbak, groen kader

De watercompensatie kan plaatsvinden door uitgraven van het weiland tegenover speeltuintje (S) bij hotelgebouw 2B. Dit is het zelfde waterbouwkundige gebied. Het hotel wil hier graag nog meer water aanleggen.

De benodigde compensatie zal worden aangelegd. Ook zal rekening worden gehouden met de overige adviezen van het hoogheemraadschap. Water vormt daarmee geen belemmering voor dit initiatief.

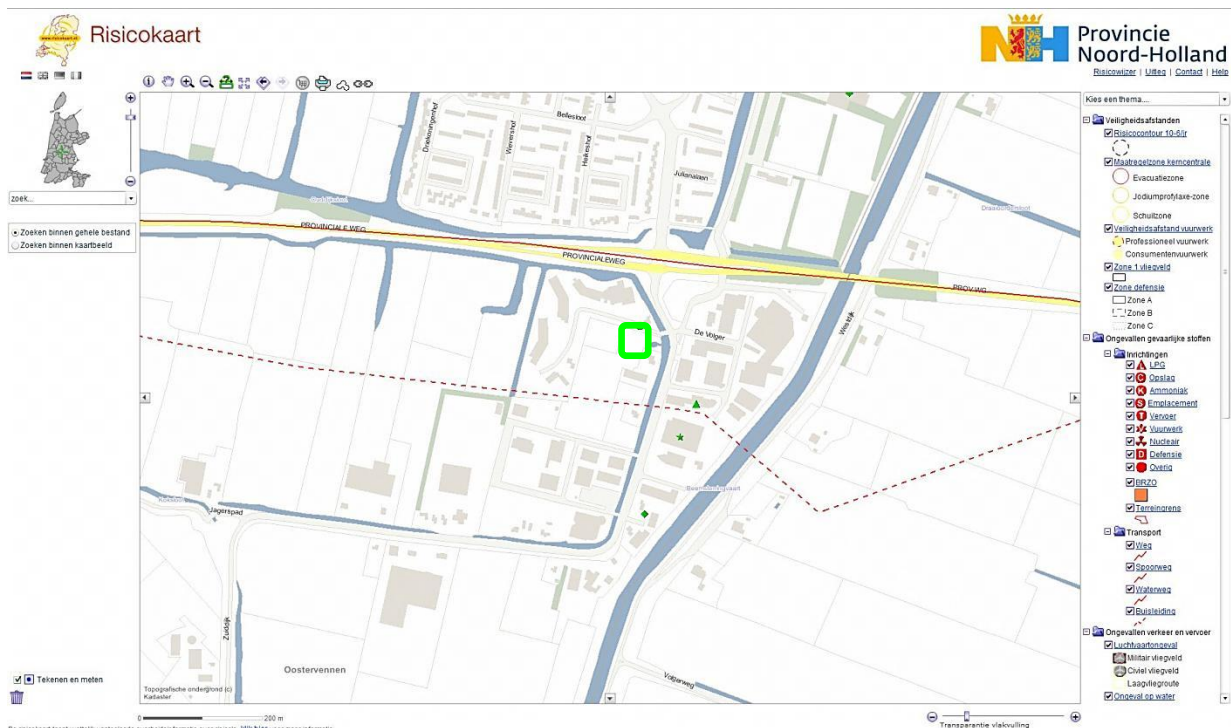
5.6 Externe veiligheid

In januari 2011 is de beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Het hoofddoel van Externe Veiligheid is het beheersen van risico's die voor de burgers ontstaan bij de besluitvorming omtrent ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en chemicaliën, over de weg, water, spoor en door buisleidingen aan de orde is en de kans op incidenten te beperken.

Wat is externe veiligheid?

Bij het werken met gevaarlijke stoffen in bedrijven en bij transport ervan kunnen ongelukken gebeuren met effecten voor de omgeving van deze activiteiten. Het gaat om een kleine kans met soms grote gevolgen. In het begrip risico zijn kansen en effecten aan elkaar gekoppeld. Het beleidsveld externe veiligheid houdt zich bezig met de beheersing van activiteiten die een risico voor de omgeving met zich mee kunnen brengen. De uitvoering van dit externe veiligheidsbeleid is vooral een taak van het rijk, provincies en gemeenten. Bij de beoordeling gaat het om de volgende risicobronnen:

- bedrijven, waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd: n.v.t.
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg > N244 > afstand circa 120 meter.
- vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor: n.v.t.
- vervoer van gevaarlijke stoffen over het water: n.v.t.
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding: circa 70 tot 115 meter



Afbeelding 13. Plangebied groen kader (fragment Riscokaart Noord/Holland)

5.6.1 Transport gevaarlijke stoffen:

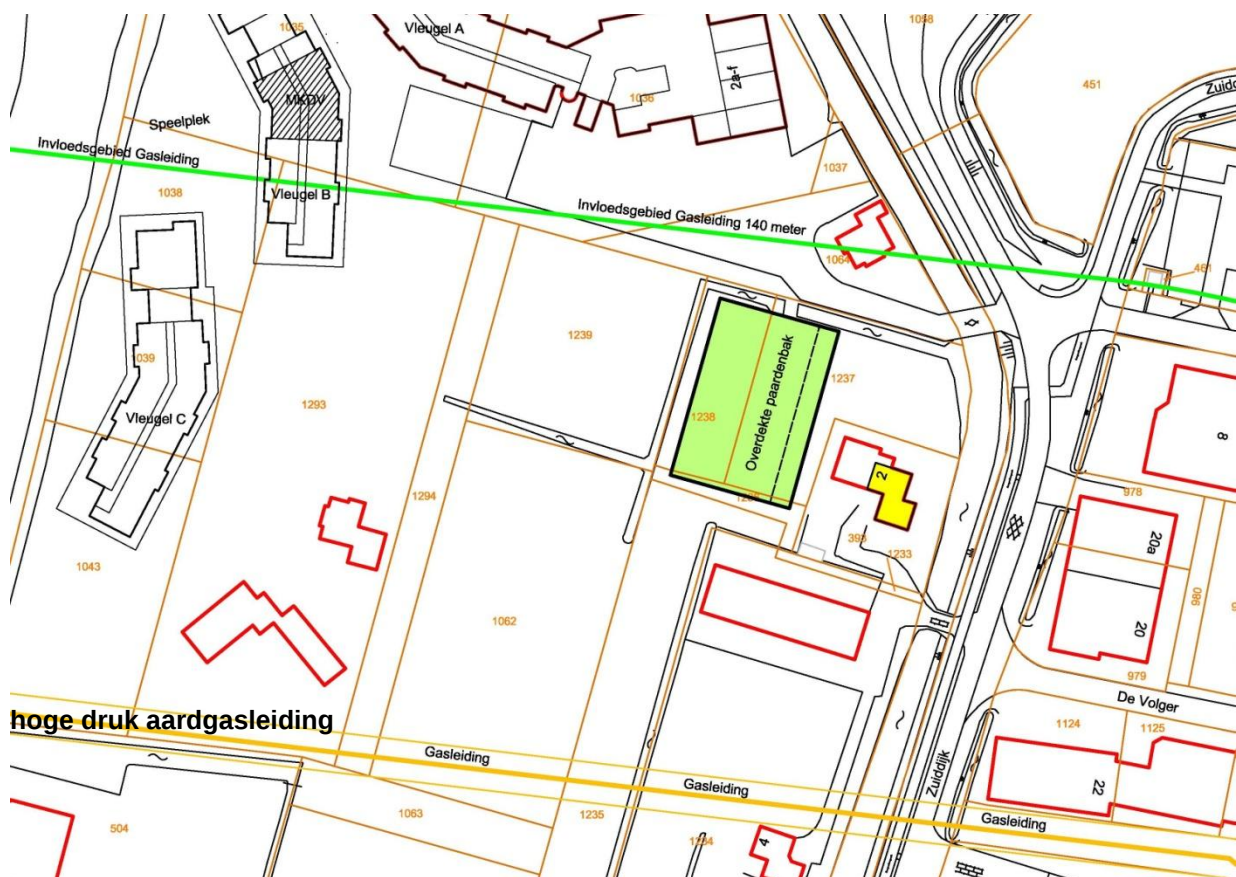
De N244 is aangeduid als transportroute voor gevaarlijke stoffen. Hier geldt een verhoogd risico indien een ongeval op de weg plaatsvindt. De betreffende wegen zijn op de risicokaart niet voorzien van een risicozone. Om meer informatie te verkrijgen over de risico's door het transport van gevaarlijke stoffen op deze wegen, is de risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen geraadpleegd. Deze atlas levert

informatie over de risico's veroorzaakt door het vervoer over de weg van gevaarlijke stoffen, en kan daarom gebruikt worden voor de evaluatie van het externe veiligheidsbeleid. Resultaat in de Atlas is een kaart waarop de wegen in Nederland staan afgebeeld waarvoor een plaatsgebonden risicocontour geldt. Afhankelijk van de hoeveelheid en intensiteit van het vervoer van gevaarlijke stoffen is de contour groter of kleiner. Voor de provinciale weg N244 in het plangebied geldt dat de plaatsgebonden risicocontour (de 10-6 contour) op de as van de weg gelegen is.

Carola onderzoek, zie bijlagen > Naast de aanwezigheid van een buisleiding ligt het plan nabij een provinciale weg (N-244). Over deze weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Het plangebied ligt op een dermate grote afstand van de transportroute dat de mogelijke effecten van calamiteit met gevaarlijke stoffen op die route zeer geringe gevolgen heeft voor de overdekte paardenbak. Toetsing aan vuistwaarden levert op dat er ten aanzien van de realisatie van de overdekte paardenbak geen aanvullend onderzoek nodig is.

Transport gevaarlijke stoffen staat niet in de weg van het nemen van dit afwijkingsbesluit.

5.6.2 Hoge druk aardgasleiding:



Afbeelding 14. Hogedruk gasleiding met 100% letaliteitscontour (bron: rapport gemeente) overdekte paardenbak (groen), 100% letaliteitscontour 140m (groen)

Binnen de gemeente Graft-De-Rijp ligt 1 hoge druk aardgasleiding. Op de bestemmingsplankaart van De Volger is de leiding weergegeven. Rond de hoge druk aardgasleiding liggen contouren. De zogenaamde 1% letaliteitscontour en de 100% letaliteitscontour. Volgens de toelichting zijn deze

contouren gebaseerd op de grootst mogelijke / denkbare calamiteit. Binnen de 1% letaliteitscontour en binnen de 100% letaliteitscontour liggen bedrijventerrein De Volger en hotel De Rijpereilanden.

De 100% letaliteitscontour licht op 140 meter uit de gasleiding. De overdekte paardenbak ligt geheel binnen de 100% letaliteitscontour. Zie bovenstaande kaart. De afstand tot de leiding bedraagt circa 70 tot 115 meter.

Indien binnen de 100% letaliteitscontour ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, dan moet hiervoor het groepsrisico worden berekend en verantwoord.

5.6.3 Advies Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012

In het kader van de goede ruimtelijke ordening is Veiligheidsregio Noord-Holland Noord om advies gevraagd vanwege de aanwezigheid van een ondergrondse aardgasbuisleiding (verder: buisleiding) nabij het plangebied. De veiligheidsregio is op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) aangewezen als wettelijk adviseur als in het affectgebied van buisleidingen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden waarvoor een procedure moet worden gevolgd. Omdat het plangebied in het 100% letaliteitsgebied van buisleiding A-563 ligt, moeten de risico van de ruimtelijke ontwikkeling worden berekend. Voor advies Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012, zie bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing. Conclusie / advies van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:

- de west-, oost- en zuidgevel en het dak van de overdekte paardenbak 60 minuten brandwerend uit te (laten) voeren; .
- het groepsrisico van de buisleiding te laten berekenen met CAROLA.

Indien de gemeente besluit van het advies af te wijken, wordt gevraagd om dit gemotiveerd en schriftelijk kenbaar te maken aan de Veiligheidsregio.

5.6.4 Advies Veiligheidsregio d.d. 15 augustus 2013 over Carola onderzoek

Het Carola onderzoek is uitgevoerd en voorgelegd aan de veiligheidsregio. Het advies hierover van de veiligheidsregio d.d. 15 augustus 2013 is als bijlage gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Het Carola onderzoek is door de Veiligheidsregio beoordeeld op juistheid en volledigheid. In de rapportage zijn geen onvolkomenheden geconstateerd.

In het te nemen ruimtelijke besluit op de aanvraag voor de realisatie van de overdekte paardrijbak zal het groepsrisico van de buisleiding moeten worden verantwoord. Volgens het advies van de Veiligheidsregio kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

De Veiligheidsregio adviseert een samenvatting van de bevindingen uit het rapport van Prevent Adviesgroep B.V. te gebruiken, aangevuld met het advies van de Veiligheidsregio ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid van de aanwezigen in de paardrijbak. In de adviesbrief van de Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012 is aan deze aspecten invulling gegeven.

5.6.5 Carola onderzoek / Risicoanalyse buisleiding nabij plangebied Paardenbak De Rijk:

De risicoanalyse buisleiding nabij plangebied Paardenbak De Rijk is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. In de risicoanalyse wordt aandacht besteed aan de beperkingen voor de

omgeving van een buisleiding waardoor een gas wordt getransporteerd. Die beperkingen zijn enerzijds gebaseerd op de aanwezige belemmeringenstrook en anderzijds op het aanwezige plaatsgebonden risico (PR) en het invloedsgebied (groepsrisico).

Risicoanalyse > conclusies en aanbevelingen

Het plangebied voor de realisatie van een overdekte paardenbak is gelegen binnen het invloedsgebied van de volgende hoge druk aardgasbuisleiding:

Bestemmingsplan	Buisleiding nummer	Plangebied gelegen in:			Ligt buisleiding in plangebied ?
		1% letaliteits contour (Invloedgebied)	100% letaliteits-contour	PR=10 ⁻⁸ - contour	
De Volger	A-563	Nee	Ja	Ja	Nee

Tabel 7.1 Overzicht buisleiding in het plangebied

Deze rapportage geeft de resultaten van de groepsrisicoberekening uitgevoerd voor buisleiding A-563.

De ontwikkelingen in het beschreven plangebied leiden bij de hoge druk aardgasbuisleiding A-563 in de huidige, noch in de toekomstige situatie tot een significant groepsrisico. Het groepsrisico blijft ruim onder de oriëntatiewaarde.

De resultaten zijn samengevat in onderstaande tabel 7.2.

Plangebied	Buisleiding nummer	Groepsrisico (als overschrijdingsfactor oriëntatiewaarde)		
		Bestaande situatie	toekomstige situatie	Opmerking
De Volger	A-563	0,020	0,021	De bevolking in het plangebied draagt marginaal bij aan de toename van het groepsrisico

Tabel 7.2 Overschrijdingsfactor groepsrisico buisleidingen A-563.

Volgens de handleiding risicoberekeningen Bevb moet, binnen een tracé van ruim twee kilometer, een leidingdeel van 1 kilometer worden beschouwd met het hoogste groepsrisico. Dit hoogste groepsrisico wordt in de beschouwde situatie veroorzaakt door aanwezige bedrijfspanden op bedrijventerrein De Volger. Het groepsrisico blijft in zowel de bestaande als de toekomstige situatie ruim onder de oriëntatiewaarde (respectievelijk 0,020 en 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor de bestaande en toekomstige situatie) en levert een marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico. De beschouwde toekomstige ontwikkelingen in bestemmingsplan De Volger geeft geen significante verhoging of overschrijding van het groepsrisico. Deze rapportage kan gebruikt worden voor de ruimtelijke onderbouwing in het kader van de RO procedure.

5.6.6 Toets risicoanalyse aan gemeentelijk beleid

Volgens de risicoanalyse is de conclusie van het rapport dat de realisatie van de overdekte paardenbak een marginale verhoging van het groepsrisico tot gevolg heeft. Het groepsrisico bedraagt ná realisatie van de paardenbak 0,0021 x de oriëntatiewaarde. Prevent adviesgroep, de opsteller van de risicoanalyse adviseert in de ruimtelijke onderbouwing rekening te houden met het ambitieniveau in de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Graft – De Rijk en de resultaten van de risicoanalyse daarop te laten aansluiten.



De locatie van de voorgetelde paardenbak is gelegen in bedrijventerrein De Volger.

Afbeelding 15. Fragment kaart structuurvisie (plangebied rood kader)

Volgens de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Graft – De Rijk moeten bij nieuwe initiatieven, ruimtelijke ontwikkelingen die een toename van het risico met zich meebrengen, de consequenties daarvan op de veiligheid van de burger gezien worden. Het is een bestuurlijke keuze om het restrisico te accepteren, waarbij alle belangen integraal afgewogen dienen te worden.

In de beleidsvisie is een gebiedsgericht ambitieniveau opgenomen met betrekking tot het accepteren van restrisico's. Zie onderstaande risicomatrix.

	Overschrijding grenswaarde PR (10^{-6}) voor kwetsbare objecten	Overschrijding grenswaarde PR (10^{-6}) voor beperkt kwetsbare objecten	Toename Groepsrisico	Overschrijding oriënterende waarde (OW) Groepsrisico
Woonwijken	Niet acceptabel	Nieuw: Niet acceptabel Bestaand: Niet wenselijk, indien mogelijk situatie verbeteren	Niet wenselijk. Resteffecten meewegen	Niet acceptabel; saneringsbeleid ontwikkelen
Lintbebouwing	Niet acceptabel	Nieuw: Niet acceptabel Bestaand: Niet wenselijk, indien mogelijk situatie verbeteren	Niet wenselijk. Resteffecten meewegen	Niet acceptabel; saneringsbeleid ontwikkelen
Bedrijfssterreinen	Niet acceptabel	Acceptabel onder voorwaarden (zwaarwegende redenen)	Acceptabel onder voorwaarden. Planontwerp optimaliseren	Acceptabel onder voorwaarden.
Buitengebied	Niet acceptabel	Nieuw: Niet acceptabel Bestaand: Niet wenselijk, indien mogelijk situatie verbeteren	Niet wenselijk; zoveel mogelijk beperken.	Niet wenselijk, zoveel mogelijk beperken
Transportzone	Niet acceptabel	Nieuw: Niet acceptabel Bestaand: Niet wenselijk, indien mogelijk situatie verbeteren	Acceptabel onder voorwaarden. Planontwerp optimaliseren	Acceptabel onder voorwaarden. Planontwerp optimaliseren

Afbeelding 16. risicomatrix uit de Beleidsvisie externe veiligheid

Volgens de risicomatrix is een overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW) groepsrisico op bedrijfsterreinen acceptabel onder voorwaarden.

Volgens de risicoanalyse blijft het groepsrisico in zowel de bestaande als de toekomstige situatie ruim onder de oriëntatiewaarde (respectievelijk 0,020 en 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor de bestaande en toekomstige situatie) en levert een marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico.

Er is door dit initiatief dus geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW) groepsrisico, maar slechts van een marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico.

Voorgesteld wordt daarom de marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico door dit initiatief te accepteren. Dit mede gezien er geen alternatieve locatie voor de paardenbak voorhanden is.

5.6.7 Standpunt gemeente over het brandwerend laten uitvoeren van de paardenbak

Onderstaand de reactie van de gemeente op het advies van de Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012 om de west-, oost- en zuidgevel en het dak van de overdekte paardenbak 60 minuten brandwerend uit te (laten) voeren.

Volgens het Carola onderzoek blijft het groepsrisico in zowel de bestaande als de toekomstige situatie ruim onder de oriëntatiewaarde (respectievelijk 0,020 en 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor de bestaande en toekomstige situatie).

Verantwoorden van het groepsrisico kan in beginsel achterwege blijven als is aangetoond dat het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In de voorgestelde situatie is sprake van 0,021 maal de oriëntatiewaarde. Er is daarmee sprake van een gebruiksruimte van 0,079 maal de oriëntatiewaarde die nog kan worden ingevuld, voordat wordt toegekomen aan een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico.

Volgens het advies van de Veiligheidsregio kan op basis van het Carola onderzoek dan ook volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

De maatregelen die de Veiligheidsregio had voorgesteld op 8 november 2012, dus voorafgaand aan het Carola onderzoek, voor het brandwerend laten uitvoeren van de paardenbak zijn volgens de gemeente pas aan de orde als er sprake zou zijn van een groepsrisico dat hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Tegen de achtergrond van vorenstaande staat de gemeente op het standpunt dat het advies van de Veiligheidsregio van 8 november 2012 om de west-, oost- en zuidgevel en het dak van de overdekte paardenbak 60 minuten brandwerend uit te (laten) voeren, niet in verhouding staan tot de gebruiksruimte van 0,079 maal de oriëntatiewaarde die nog kan worden ingevuld, voordat wordt toegekomen aan een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico. Daarnaast levert de paardenbak zelf slechts een onbeduidende bijdrage aan de toename van het groepsrisico. .

Voorgesteld wordt daarom de paardenbak uit te voeren volgens de aanvraag en de marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico door dit initiatief te accepteren. Dit mede gezien een alternatieve locatie voor de paardenbak niet voorhanden is.

5.6.8 Conclusie Externe veiligheid

Indien de marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico door dit initiatief wordt geaccepteerd, dan vormt externe veiligheid geen belemmering voor het nemen van dit afwijkingsbesluit.

5.7 Brandweer

Het plangebied is goed bereikbaar voor de brandweer vanaf de Zuiddijk en het entreegebied van het hotel. De aanvraag voor omgevingsvergunning voor het bouwen van de overdekte paardenbak wordt getoetst door de brandweer en zal voldoen aan de betreffende wettelijke regelgeving.

5.8 Bodem

Om de geschiktheid van het plangebied vast te stellen is in opdracht van Stichting Able door Klijn Bodemonderzoek B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Zuiddijk 2 te De Rijk. De aanleiding tot het verkennend bodemonderzoek vormt de aanvraag van een omgevingsvergunning in verband met de geplande bouwaanvraag op het perceel. Het onderzoek heeft alleen betrekking op de plaats van de geplande nieuwbouw. Het doel van het verkennend bodemonderzoek was het verkrijgen van een indicatie van de kwaliteit van de grond en het ondiepe grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie.

Voor het volledige rapport, Verkennend bodemonderzoek Zuiddijk 2 te De Rijk d.d. 14 maart 2012 wordt verwezen naar de bijlagen bij deze toelichting.

Conclusies en aanbevelingen verkennend bodemonderzoek

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese “niet verdachte locatie”, formeel gezien niet juist is. Er zijn immers op de locatie enkele licht verhoogde gehalten aangetroffen.

De geconstateerde verhoogde gehalten liggen onder het “criterium voor nader onderzoek” en vormen géén aanleiding tot het instellen van een nader bodemonderzoek.

Op basis van de onderzoeksresultaten bestaan er, vanuit milieu hygiënisch oogpunt gezien, geen belemmeringen ten aanzien van het gebruik van en de geplande aanvraag van een omgevingsvergunning ten behoeve van de geplande bouwactiviteiten op het terrein.

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het nemen van dit afwijkingsbesluit.

5.9 Natuur en ecologie

Wetgeving met betrekking tot de bescherming van de natuur richt zich op twee hoofdthema's. Het gaat hierbij om de bescherming van natuurgebieden en de bescherming van plant- en diersoorten. In de regio zijn voor de bescherming van natuurgebieden voornamelijk drie onderwerpen van belang: de Habitatrichtlijn, de Natuurbeschermingswet en de (Provinciaal) Ecologische Hoofd Structuur (PEHS). Gebiedsbescherming wordt voornamelijk geregeld in de Natuurbeschermingswet. Belangrijk is dat ruimtelijke projecten niet zonder meer mogen worden gerealiseerd in beschermde natuurgebieden. Projecten die *in de nabijheid* van Habitatrichtlijn-gebieden of Beschermde Natuurmonumenten worden

geprojecteerd, dienen te worden getoetst op de mogelijke negatieve effecten die zij op deze gebieden kunnen hebben.

Soortbescherming wordt geregeld in de Flora- en fauna wet. In deze wet is een aantal planten en dieren aangewezen als beschermd. Deze beschermde planten en dieren mogen niet zonder reden in hun bestaan worden aangetast. Belangrijk is het feit dat beschermde organismen ook buiten natuur-gebieden voorkomen. Indien beschermde organismen in een plangebied aanwezig zijn, moet men hier rekening mee houden tijdens de ontwikkeling van het gebied. Vanwege beperkte, soortafhankelijke, optimale perioden voor onderzoek, is tijdige uitvoering van onderzoek belangrijk voor de planning van het project. Het bestaande gebruik van de kavel waarop de woningen wordt toegevoegd is erf en/of weiland bij een bestaande woning. Voor het plangebied is een natuurtoets uitgevoerd.

5.9.1 QuickScan Zuiddijk 2A

Voor de volledige natuurtoets wordt verwezen naar de rapportage "Natuurtoets c.q. QuickScan Zuiddijk 2A" d.d. 14 juni 2012, opgesteld door Ecologisch Onderzoeksbureau Boerma.

Conclusie QuickScan

De bouw van de nieuwe overdekte paardenbak heeft geen significantie negatieve invloed op de aanwezige natuurwaarden, mits er aan de noodzakelijke randvoorwaarden wordt voldaan.

Natuur en ecologie staan niet in de weg van het nemen van dit afwijkingsbesluit.

6 Juridische toelichting

6.1 Wabo procedure

De uitgebreide procedure van de Wabo is, conform artikel 3.10 Wabo, onder anderen van toepassing op aanvragen die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op activiteiten die enerzijds in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan maar anderzijds niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze rapportage is daartoe bedoeld.

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal worden verlengd met zes weken. De uitgebreide Wabo procedure houdt in dat voordat een bestuurlijk besluit wordt genomen door de vergunningverlenende instantie het ontwerp van dat besluit wordt gepubliceerd en 6 weken ter visie wordt gelegd, waarbij iedere belanghebbende de mogelijkheid heeft om een zienswijze in te dienen. Bij het besluit dient inhoudelijk te worden ingegaan op de ingediende zienswijzen. Na het besluit is het voor iedere belanghebbende mogelijk om direct beroep in te stellen bij de bestuursrechter en eventueel hoger beroep aan te tekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) noodzakelijk is, worden enkele stappen toegevoegd aan de procedure. Deze stappen zijn gericht op het verkrijgen van de vvgb (artikel 3.11 Wabo). De raad heeft categorieën gevallen, waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor besluiten omtrent een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De overdekte paardenbak valt niet onder deze lijst. Voor dit afwijkingsbesluit moet een vvgb worden aangevraagd bij de raad. Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en er door belanghebbenden geen zienswijzen zijn ingediend, is geen definitieve verklaring van geen bedenkingen vereist.

7 Resultaten van wettelijk vooroverleg en inspraak

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1.1 Overleg met de burens

Buurtvereniging en ondernemersvereniging hebben geen bezwaar.

7.1.2 Wettelijk vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een afwijkingsbesluit volgens de uitgebreide Wabo procedure, daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het projectbesluit in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Bij dit initiatief zijn geen belangen in het geding van buurgemeenten, provincie en Rijk. In het kader van het vooroverleg is dit initiatief voorgelegd aan de Veiligheidsregio en het Hoogheemraadschap. De reacties van de Veiligheidsregio zijn opgenomen onder punt 5.6. Externe veiligheid van deze ruimtelijke onderbouwing. Middels de digitale watertoets in het initiatief voorgelegd aan het Hoogheemraadschap, zie punt 5.5. Water van deze ruimtelijke onderbouwing.

7.1.3 Procedure

Indien de afwijking van het geldende bestemmingsplan geen kruimelgeval betreft, biedt de Wabo de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken bij omgevingsvergunning, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo).

De uitgebreide Wabo procedure voor dit initiatief houdt in, dat voordat een bestuurlijk besluit wordt genomen door het college, het ontwerp van dat besluit wordt gepubliceerd en 6 weken ter visie wordt gelegd voor zienswijzen.

8 Economische uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

8.1.1 Exploitatieverplichting

Voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing.

Bij de voorbereiding van bovengenoemd afwijkingsbesluit dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met de grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het afwijkingsbesluit moet worden vastgesteld.

Voor de overdekte paardenbak worden in het openbare gebied geen kosten gemaakt voor het in exploitatie brengen van voorliggend plangebied. De overige kosten vallen onder leges kosten. Voorgesteld wordt daarom dat bij het afwijkingsbesluit geen exploitatieplan wordt vastgesteld, aangezien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in dit afwijkingsbesluit begrepen gronden anderszins is verzekerd.

8.1.2 Planschaderisico-analyse

Alle eventuele planschadevergoedingen komen voor rekening van de aanvrager. Hiertoe zal door de gemeente een verhaal overeenkomst planschade worden gesloten met de aanvrager.

9 Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek Zuiddijk 2 te De Rijk d.d. 14 maart 2012

Bijlage 2: QuickScan ecologie d.d. 14 juni 2012

Bijlage 3: Advies Veiligheidsregio d.d. 8 nov 2012

Bijlage 4: Advies MRA Paardenbak d.d. 18 okt 2012

Bijlage 5: P142R01_Risicoanalyse Carola Paardenbak d.d. 2 juli 2013

Bijlage 6: Advies Veiligheidsregio d.d.15 aug 2013

10 aandachtspunten en vragen voor afronden rob (tijdelijk punt voor overleg)

Onderstaand de aanvullingen op deze ruimtelijke onderbouwing t.o.v. de versie van 31 juli 2013

10.1 Titel ruimtelijke onderbouwing / huisnummer paardenbak

Voorstel > zie kft >

Ruimtelijke onderbouwing overdekte paardenbak liggend achter Zuidlijk 2 De Rijp Gemeente Graft De Rijp

Een eventueel huisnummer voor de paardenbak kan dan in een later stadium worden gegeven.

10.2 voorstel planidentificatienummer

Onderstaand voorstel is gebaseerd op handleiding van de gemeente.

In de handleiding van de gemeente staat >

i.v.m. de verwachte inwerkingtreding van de Wabo per 01/07/10

Omgevingsvergunning komt niet voor in de handleiding > omgevingsvergunning zou zijn de voorloper van de omgevingsvergunning > het projectbesluit > **Pb** = Projectbesluit

Planidentificatienummer wordt dan >

NL.IMRO.0365.**Pb**RiPaardenbak-ONW1

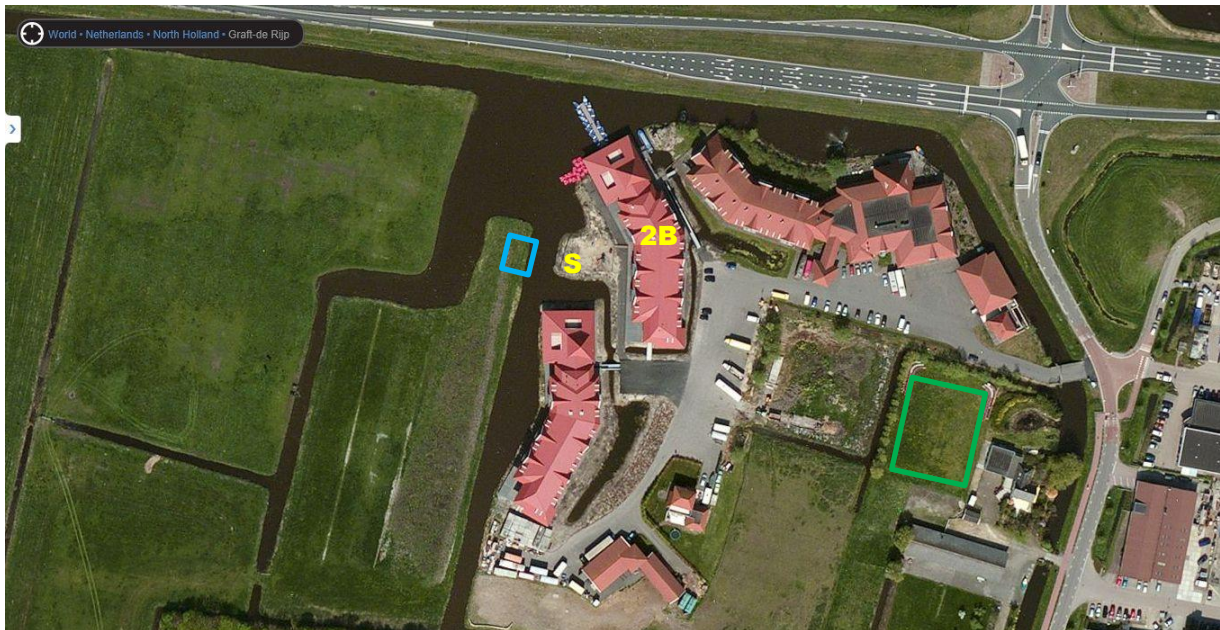
Een alternatief is wellicht > Planidentificatienummer:

NL.IMRO.0365.**Om**RiPaardenbak-ONW1

Om > staat dan voor **omgevingsvergunning**

10.3 Watercompensatie voor de bouw van de overdekte paardenbak

Er zal door initiatiefnemer 140 m2 (10%) water aangelegd worden binnen hetzelfde pjlgebied, ter compensatie van de overdekte paardenbak.



Afbeelding 17. Voorstel locatie tot 140m2 watercompensatie, blauw kader > paardenbak, groen kader

De watercompensatie kan plaatsvinden door uitgraven van het weiland tegenover speeltuintje (S) bij hotelgebouw 2B. Dit is het zelfde waterbouwkundige gebied. Het hotel wil hier graag nog meer water aanleggen.

De benodigde compensatie zal worden aangelegd. Ook zal rekening worden gehouden met de overige adviezen van het hoogheemraadschap. Water vormt daarmee geen belemmering voor dit initiatief.

10.4 Advies Veiligheidsregio d.d. 15 augustus 2013 over Carola onderzoek

Het Carola onderzoek is uitgevoerd en voorgelegd aan de veiligheidsregio. Het Carola onderzoek is door de Veiligheidsregio beoordeeld op juistheid en volledigheid. In de rapportage zijn geen onvolkomenheden geconstateerd.

In het te nemen ruimtelijke besluit op de aanvraag voor de realisatie van de overdekte paardrijbak zal het groepsrisico van de buisleiding moeten worden verantwoord. Volgens het advies van de Veiligheidsregio kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

De Veiligheidsregio adviseert een samenvatting van de bevindingen uit het rapport van Prevent Adviesgroep B.V. te gebruiken, aangevuld met het advies van de Veiligheidsregio ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid van de aanwezigen in de paardrijbak. In de adviesbrief van de Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012 is aan deze aspecten invulling gegeven.

10.5 Standpunt gemeente over het brandwerend uitvoeren van de paardenbak

Onderstaand de reactie van de gemeente op het advies van de Veiligheidsregio d.d. 8 november 2012 om de west-, oost- en zuidgevel en het dak van de overdekte paardenbak 60 minuten brandwerend uit te (laten) voeren.

Volgens het Carola onderzoek blijft het groepsrisico in zowel de bestaande als de toekomstige situatie ruim onder de oriëntatiewaarde (respectievelijk 0,020 en 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor de bestaande en toekomstige situatie).

Verantwoorden van het groepsrisico kan in beginsel achterwege blijven als is aangetoond dat het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In de voorgestelde situatie is sprake van 0,021 maal de oriëntatiewaarde. Er is daarmee sprake van een gebruiksruimte van 0,079 maal de oriëntatiewaarde die nog kan worden ingevuld, voordat wordt toegekomen aan een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico.

Volgens het advies van de Veiligheidsregio kan op basis van het Carola onderzoek dan ook volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

De maatregelen die de Veiligheidsregio had voorgesteld op 8 november 2012, dus voorafgaand aan het Carola onderzoek, voor het brandwerend laten uitvoeren van de paardenbak zijn volgens de gemeente pas aan de orde als er sprake zou zijn van een groepsrisico dat hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Tegen de achtergrond van vorenstaande staat de gemeente op het standpunt dat het advies van de Veiligheidsregio van 8 november 2012 om de west-, oost- en zuidgevel en het dak van de overdekte paardenbak 60 minuten brandwerend uit te (laten) voeren, niet in verhouding staan tot de gebruiksruimte van 0,079 maal de oriëntatiewaarde die nog kan worden ingevuld, voordat wordt

toegekomen aan een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico. Daarnaast levert de paardenbak zelf slechts een onbeduidende bijdrage aan de toename van het groepsrisico. .

Voorgesteld wordt daarom de paardenbak uit te voeren volgens de aanvraag en de marginale bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico door dit initiatief te accepteren. Dit mede gezien een alternatieve locatie voor de paardenbak niet voorhanden is.

10.6 Brandweer

Het plangebied is goed bereikbaar voor de brandweer vanaf de Zuiddijk en het entreegebied van het hotel. De aanvraag voor omgevingsvergunning voor het bouwen van de overdekte paardenbak wordt getoetst door de brandweer en zal voldoen aan de betreffende wettelijke regelgeving.

10.7 Wettelijk vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een afwijkingsbesluit volgens de uitgebreide Wabo procedure, daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het projectbesluit in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Bij dit initiatief zijn geen belangen in het geding van buurgemeenten, provincie en Rijk. In het kader van het vooroverleg is dit initiatief voorgelegd aan de Veiligheidsregio en het Hoogheemraadschap. De reacties van de Veiligheidsregio zijn opgenomen onder punt 5.6. Externe veiligheid, van deze ruimtelijke onderbouwing. Middels de digitale watertoets in het initiatief voorgelegd aan het Hoogheemraadschap, zie punt 5.5. Water, van deze ruimtelijke onderbouwing.

10.8 Economische uitvoerbaarheid

Voor de overdekte paardenbak worden in het openbare gebied geen kosten gemaakt voor het in exploitatie brengen van voorliggend plangebied. **De overige kosten vallen onder leges kosten.** Voorgesteld wordt daarom dat bij het afwijkingsbesluit geen exploitatieplan wordt vastgesteld, aangezien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in dit afwijkingsbesluit begrepen gronden anderszins is verzekerd.

10.9 Dataset > Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Voorgesteld wordt om in de dataset de pdf 6 bijlagen te bundelen in 1 pdf bijlage met een inhoudsopgave.

Een alternatief is om in de dataset de 6 bijlagen op te nemen in de pdf van de ruimtelijke onderbouwing.