



Gemeente Amsterdam

Stadsdeel Amsterdam-Noord

Bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer

Stadsdeel Amsterdam-Noord
Gemeente Amsterdam

BEHOORT BIJ BESLUIT VAN DE 17 FEB. 2010
STADSDEELRAAD AMSTERDAM-NOORD

No: 2962-A
SECRETARIS

Goedgekeurd bij besluit van heden nr. 2010-SG 430
Haarlem, 12 OKT. 2010
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

P.V.

voorzitter

provinciesecretaris

H.W.M. Oppenhuis de Jong

Gemeente Amsterdam / Stadsdeel Amsterdam Noord

Bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer

Stadium planprocedure

In voorontwerp ter inzage gelegd
d.d. 4 oktober 2006

Ontwerp ter inzage gelegd
d.d. 28 mei 2008

Gewijzigd vastgesteld door de stadsdeelraad
d.d. 17 februari 2010

(Gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
d.d. 12 oktober 2010

Planinhoud

Toelichting

- Bijlage 1 : Onderzoek waterkwaliteit Volgermeerpolder
- Bijlage 2 : Flora- en faunaonderzoek
- Bijlage 3 : Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 4 : Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingplicht voor
bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer
- Bijlage 5 : Nota van beantwoording inspraak en artikel 10 Bro
bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer

Voorschriften

Kaart 102846-0004-01

Opdrachtgever

Projectbureau Bodem (PBB)

Datum

Inhoud Toelichting

1 Algemeen	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Begrenzings van het plangebied	2
1.3 Vigerende bestemmingen	2
1.4 Relatie met het inrichtingsplan	2
2 Het plangebied	3
2.1 Omgevingskenmerken	3
2.2 Ligging in groter verband, bereikbaarheid	3
2.3 Huidige situatie	3
3 Relevant ruimtelijk beleid	5
4 Gewenste ontwikkelingen	7
4.1 Het landschap	7
4.2 Water	7
4.3 Bodem en reliëf	7
4.4 Natuur en beheer	8
4.5 Recreatie en bereikbaarheid	8
5 De planopzet	9
5.1 Inrichting van de plankaart	9
5.2 Methodiek van plankaart en voorschriften	9
6 Het bestemmingsplan	10
6.1 Beschrijving van het plan	10
6.2 Milieuaspecten	10
6.3 Water	11
6.4 Archeologie	12
6.5 M.e.r.-beoordeling	12
7 Bestemmingen met bijbehorende voorschriften	13
7.1 Algemeen	13
7.2 De bestemmingen	13
7.3 Algemene bepalingen	14
7.4 Handhaving	15
8 Economische uitvoerbaarheid	16
9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
9.1 Inspraak	17
9.2 Overleg ex artikel 10 Bro	17

1

Algemeen

1.1 Aanleiding

In het oostelijk deel van Waterland ligt, in de gemeente Amsterdam, tegen de grens van de gemeente Waterland, de circa 100 ha. grote Volgermeerpolder. In de jaren 20 van de vorige eeuw was deze polder veenderij waar turf werd gestoken. Hierdoor ontstonden in de bodem van de polder grote gaten. Vanaf 1920 tot circa 1980 is deze polder als vuilstortplaats van Amsterdam in gebruik geweest waarbij genoemde gaten gevuld werden met stadsvuil en chemisch afval. In de tachtiger jaren werd na uitgebreid onderzoek ernstige bodemvervuiling geconstateerd en werden in opdracht van de gemeente de eerste saneringsplannen opgesteld. Aansluitend, in 2001, heeft het college van B&W van Amsterdam, definitief besloten om tot sanering over te gaan op basis van de zogenaamde "ECOVARIANT". Bij een traditionele sanering wordt vaak een laag grond als afdekking van de verontreiniging aangebracht (droge leeflaag). In de Ecovariant worden, naast de afdekking met grond, ook delen met een waterlaag afgedekt (natte leeflaag). Hierdoor ontstaat er een mogelijkheid van een meer ecologische ontwikkeling van het gebied. Dit saneringsplan is het resultaat van zorgvuldige afweging van technisch en financieel haalbare aspecten en voldoet aan de voorwaarden gesteld in de wet Bodembescherming. Qua oppervlakte ontstaat zodoende het grootste bodemsaneringsproject van Nederland.

De sanering zal worden gevolgd door een proces van herinrichting waarbij deze polder en het aanliggende Burkmeer betrokken zullen worden. De herinrichting van beide gebieden zal totstandkomen op basis van een inrichtingsplan (zie verder paragraaf 1.4), waarin de ontwikkeling van een natuurgebied met extensief recreatief gebruik centraal staat.

Gelet op de aard van het project ligt het voor de hand dat de milieuproblematiek een centrale rol inneemt: immers de grootschalige sanering vormt de aanleiding voor de realisering van een sawa-landschap (ondiepe natte leeflaag) in het plangebied. De milieuzorg klinkt dan ook sterk door in de voorschriften, met name via de aanlegvergunningen. Monitoren van de grondwaterkwaliteit is een bij herhaling voortdurende activiteit, waartoe in een controlezone een groot aantal peilbuizen alsmede horizontale drains zal worden aangebracht. Daarnaast zullen in de controlezone, indien nodig, maatregelen worden genomen om eventuele verspreiding van verontreiniging tegen te gaan (interceptie). Bovendien is een aantal vergunningsbepalingen opgenomen die de uitvoering van werken en werkzaamheden aan banden legt, ter voorkoming van beschadiging van de kwetsbare afdeklaag.

De gebruiksbepalingen voorzien in regelingen die het extensieve karakter van recreatie benadrukken, om zodoende een stille omgeving te creëren waarin met name de weide- en watervogelpopulaties een passende omgeving krijgen.

1.2 Begrenzings van het plangebied

Het plangebied wordt globaal begrensd:

- aan de oostzijde door de Belmermeer;
- aan de noordzijde door de gemeentegrens langs de Galggouw;
- aan de westzijde door de Broekergouw en de Priesterpolder;
- aan de zuidzijde door de Poppendammerweeren en de Veenderij Zunderdorp.

De bestaande woonbebouwing langs de rand van het plangebied is niet in het plangebied opgenomen.

1.3 Vigerende bestemmingen

Aan het bestemmingsplan Waterland, dat op 4 juni 1980 door de gemeenteraad van Amsterdam werd vastgesteld, werden enkele delen, waaronder het onderhavige plangebied (met uitzondering van de Burkmeer), van goedkeuring onthouden (Kroonbesluit van 4 maart 1986). Het betreft hier voornamelijk de bestemmingen "Recreatieve doeleinden III" en "Agrarische doeleinden II".

In het bestemmingsplan "Eerste herziening van het bestemmingsplan Waterland" zijn eerder genoemde plandelen opnieuw geregeld (door de deelraad van stadsdeel Amsterdam-Noord vastgesteld op 14 december 1992 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 31 januari 1995). De Volgermeerpolder, alsmede delen van de Poppendammerweeren, hebben in deze eerste herziening de bestemming "Saneringsgebied" gekregen. Deze bestemming en de bestemmingen "Wegen" en "Agrarische doeleinden II" zijn derhalve vigerend.

1.4 Relatie met het inrichtingsplan

Het bestemmingsplan vormt de planologisch juridische basis voor de voorgestane inrichting, het beheer van het voornoemde plangebied alsmede voor alle maatregelen die voor de uitvoering en monitoring van het saneringsplan in het gebied worden getroffen. Het Inrichtingsplan Volgermeerpolder (Definitief Ontwerp), vastgesteld door het Dagelijks Bestuur in 2003, vormt hiertoe de onderlegger. In het Inrichtingsplan Volgermeerpolder is uitgegaan van een sawagebied met een natte leeflaag, een droge zone met een leeflaag van grond en de Burkmeerpolder als retentiebekken (waterreservoir).

Op 27 oktober 2009 heeft het Dagelijks Bestuur echter besloten de Burkmeer niet meer als waterreservoir te gebruiken. Zie verder hoofdstuk 4.

In aanvulling op het hierboven genoemde Inrichtingsplan Volgermeerpolder wordt een detaillering gemaakt op het Inrichtingsplan Volgermeerpolder. In deze detaillering komt onder andere de Burkmeer als waterreservoir te vervallen. Besluitvorming vindt plaats na vaststelling van het dit bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan is opgesteld met inachtneming van het Inrichtingsplan Volgermeerpolder en de later vast te stellen detaillering.

Het bestemmingsplan is in gedetailleerde vorm opgesteld, waarmee concrete en voor iedereen inzichtelijke regelingen worden beoogd. De voorschriften zijn, voor zover mogelijk, gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan "Eerste herziening van het bestemmingsplan Waterland" en het in procedure zijnde bestemmingsplan Landelijk Noord.

2

Het plangebied

2.1 Omgevingskenmerken

Het plangebied maakt deel uit van het Amsterdamse deel van het open veenweidegebied van Waterland. Het landschap is een typisch veenweidelandschap, doordrenkt met sloten, hoge waterstanden, grillige verkavelingen en slingerende polderweggetjes. In dit Amsterdamse deel van Waterland ligt ook een aantal droogmakerijen: Broekermeer, Belmermeer, Buikslotermeer, Burkmeer, Blijkmeer en de Durgerdammer Diepolder. De poldertjes zijn door dijken omgeven en liggen lager in het landschap dan het omliggende oude land. De waterhuishouding is gekenmerkt door een fijnmazig watersysteem bestaande uit sloten, boezemwateren en meren.

Kenmerkend voor het landschap is ook de afwezigheid van bomen en bosschages. Bomen en erfbeplanting komen wel voor bij boerderijen en woonhuizen. In dit weidse landschap met zijn lange zichtlijnen, vallen de dorpen sterk op en zorgen voor de opvallende tegenstelling tussen de groene weilanden en de stenige dorpsomgeving met haar markante kerktorens en zijn medebepalend voor het silhouet aan de horizon.

Dit oude cultuurlandschap heeft sinds de middeleeuwen haar kenmerken behouden en is derhalve uit cultuurhistorisch oogpunt zeer waardevol. Dit geldt in feite ook voor de natuur. De natte weidegebieden zijn rijk aan weidevogels.

2.2 Ligging in groter verband, bereikbaarheid

Het plangebied ligt tegen de noordelijke gemeentegrens van Amsterdam/Waterland aan en grenst tevens aan de meest zuidelijk gesitueerde dorpsbebouwing van Broek in Waterland (zie afbeelding 1).

Via de N247 (de Middenweg Broekermeer) en de Wagengouw in Broek in Waterland is het plangebied bereikbaar. Alternatieve bereikbaarheid is aanwezig vanuit de dorpen Zunderdorp (Broekergouw) en Ransdorp (Nieuwegouw, Poppendamergouw) en de weg door de Belmermeer. De laatst genoemde wegen zijn smalle polderwegen. De Poppendamergouw is gesloten voor motorvoertuigen op meer dan 2 wielen, waardoor de Volgermeer vanaf de Nieuwegouw voor autoverkeer niet bereikbaar is.

2.3 Huidige situatie

De huidige Volgermeerpolder beslaat circa 100 ha en ligt opvallend hoog in het landschap. Dit is veroorzaakt doordat het peil van de aanliggende Burkmeer en de Belmermeer in de loop der jaren is verlaagd (droogmakerij). De hoogten bereiken plaatselijk een peil tot +3 m NAP. Door het storten van vuil in voormalige veenputten is ernstige verontreiniging ontstaan waardoor dit gebied vooralsnog niet betreedbaar is. De oorspronkelijke polderstructuur is nog herkenbaar aan de centrale noord-zuid gerichte watergang met daar haaks op de restanten van de oorspronkelijke kavelsloten.

Door de jaren heen is er een weelderige plantengroei ontstaan, bestaande uit vlierstruweel en wilgenbos. Behalve de vele vogelsoorten wordt het gebied ook bewoond door een aantal algemene diersoorten, zoals marterachtigen en zelfs de vos is er gesignaleerd.

In het kader van het Flora- en Faunaonderzoek is door Royal Haskoning een inventarisatie van de aanwezige beschermde natuurwaarden opgesteld en zijn de effecten daarvoor beschreven. Deze inventarisatie is gebaseerd op het door de Dienst Ruimtelijke Ordening (DRO) opgestelde rapport Volgermeerpolder 'Natuurwaarde en kansen voor natuurontwikkeling' uit 1999.

In het rapport van DRO is geconcludeerd dat de Volgermeerpolder het leefgebied vormt van enkele zeldzame dier- en plantensoorten, maar dat het aantal lager is dan verwacht gezien de ligging en het oppervlak. In vergelijking met de in de omgeving liggende natuurgebieden is de natuurwaarde van de Volgermeerpolder veel lager. In het onderzoek van Royal Haskoning is een overzicht opgenomen van de in plangebied voorkomende beschermde soorten en hun beschermingsstatus. Het Flora- en faunaonderzoek is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Uit het gevoerde ecologisch onderzoek volgt dat het niet te verwachten is dat de in het bestemmingsplan voorziene ontwikkeling belangrijke, negatieve gevolgen zullen hebben voor de aangetroffen beschermde planten- en diersoorten. Op basis van het ecologisch onderzoek is voor het uitvoeren van de voorziene activiteiten een ontheffing op grond van de Flora en Fauna wet gevraagd. Deze ontheffing is door het Ministerie van LNV verleend op 23 oktober 2003. De Flora- en Faunawet staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg. De ontheffing is verlengd voor een periode van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2011.

De Burkmeer ligt ten zuidwesten van de Volgermeerpolder en sluit daarop aan. De omvang ervan bedraagt circa 50 ha. In dit gebied wordt in het midden een diepste punt bereikt op -4,84 m NAP. Het terrein bestaat uit grasland en wordt voor beweiding gebruikt.

Ook de uiterste westrand van de Poppendammerweeren maakt deel uit van het plangebied (zie afbeelding 1).

Relevant ruimtelijk beleid

Voor het plangebied geldt bestaand beleid. Dit is op verschillende overheidsniveaus tot stand gebracht en is richtinggevend voor de toekomstige bestemmingen en gebruiksmogelijkheden van de gronden die in het plan zijn opgenomen. Onderzoek met betrekking tot vigerende regelingen heeft het volgende aan het licht gebracht:

a. Gemeentelijk beleid en lokale beleidsontwikkelingen

In hoofdlijnen is het gemeentelijke beleid verwoord in het door de gemeente Amsterdam vastgestelde "Structuurplan Amsterdam Open Stad" van 1996, waarin het Amsterdamse deel van Waterland wordt aangewezen als ecologisch kerngebied met hoge natuurwaarde.

Op stadsdeelniveau wordt gewerkt aan verbetering van de ecologische kwaliteit van het gebied. Dit is beschreven in het "Ontwikkelingsplan voor de natuur Amsterdam-Noord". Ook de meer recente "Integrale Landschapsvisie Waterland-Amsterdam-Noord" (Vista, juni 2001) is van belang. Hierin is nieuw beleid uitgezet voor een actief behoud van het bijzondere Waterlandse (veenweide-)landschap en het brengen van meer samenhang tussen de lopende projecten van natuur en recreatie. Ook is ingespeeld op nieuwe inzichten met betrekking tot het waterbeheer. Uitgangspunten van de visie zijn de versterking van het eigen karakter, de samenhang en de gebruikswaarde van het landschap. Daarbij moet de zichtbaarheid van het water als beeldbepalende factor worden vergroot, door middel van hogere waterstanden in de sloten en vergroting van de wateroppervlakten.

b. Regionale plannen

In het Regionaal Structuurplan (1995-2005) van het Regionaal Orgaan Amsterdam (ROA) is het plangebied aangeduid als ernstig verontreinigd in een landschap dat is aangemerkt als cultuurhistorisch en aardkundig waardevol. Het ROA legt vooral nadruk op de noodzaak milieunormen in het bestemmingsplan op te nemen. Ook is aandacht geschonken aan de toeristische betekenis van dit Waterlandse gebied.

c. Provinciale plannen

Eind 1993 hebben het ROA, de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland besloten om het gemeentelijk structuurplan (van Amsterdam) te vertalen in een partiële herziening van het Provinciale Streekplan voor het Amsterdam-Noordzeekanaalgebied. Het Streekplan Amsterdam-Noordzeekanaalgebied - Tweede partiële herziening grondgebied Amsterdam (9 september 1996) is inmiddels vervangen door het Streekplan Noord-Holland Zuid dat in april 2003 door GS is vastgesteld. Het voor het plangebied relevante provinciaal beleid is evenwel niet noemenswaardig veranderd. Het onderhavige plangebied ligt geheel binnen de "groene" contour. Een detail van de streekplankaart is op afbeelding 3 weergegeven.

Zo staat de gelijkwaardige betekenis van landbouw en natuur en landschap nog steeds centraal en is de noodzaak voor uiteindelijke vastlegging ervan in adequate bestemmingsplannen benadrukt. Wel is meer accent gelegd op waterbeheersing in het streekplangebied, waaraan in hoofdstuk 4 meer aandacht wordt besteed. Ook pleit het streekplan voor een beheersbare milieusituatie van de Volgermeer en een definitieve inrichting ervan op langere termijn.

Op thematisch gebied maakt de nota "Natuurdoeltypen in Noord Holland" (20 augustus 2000) melding van natuurontwikkelings- en herstelprojecten gericht op rietland en ruigte, nat schraal land, bloemrijk grasland en vochtige heide, in navolging van de Beleidsvisie ontwikkeling provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS). Waterland was in het Natuurbeleidsplan uit 1989 al aangewezen als natuurkerngebied in de Ecologische Hoofdstructuur waarvan de PEHS de uitwerking vormde. Voor het gebied zijn in het kader van het Natuurbeleidsplan en de PEHS als natuurdoelen genoemd de ont-

wikkeling van een open landschap met rietmoeras, natte graslanden en bloemrijk grasland. Het nieuwe streekplan Noord-Holland Zuid omarmt deze ontwikkeling. Volgens de kaart waarmee de provinciale ecologische hoofdstructuur is weergegeven, is aan de Volger- en Burckmeer de functie cultuur-natuur gegeven. Onder cultuur-natuur wordt verstaan: agrarisch gebied met bijzondere natuurwaarden en kleine natuurreservaten, landgoederen en recreatiegebieden. Het gaat hier om recreatiegebieden die behoren tot de tweede categorie. Het kenmerk van een recreatiegebied wat behoort tot de tweede categorie is dat voor de instandhouding van het landschap menselijk gebruik noodzakelijk is. Een en ander blijkt uit de nota Noord Holland natuurlijk! (2005), waarin het provinciale natuurbesluit is verwoord.

d. Plannen van de Rijksoverheid

De Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening 2000-2020 (januari 2001) werd weliswaar niet verheven tot formeel nationaal beleid maar de daarin opgenomen cultuur- en natuur paragrafen worden niet omstreden geacht. Zo is daarin het onderhavige landschap als "open" getypeerd en maakt het deel uit van het Nationale Landschap "Laag Holland". Ook in de Nota Ruimte (april 2004) is het Nationale Landschap en "Laag Holland" terug te vinden. De nota somt de kernkwaliteiten op: grote openheid, geometrische inrichtingspatroon in droogmakerijen en strokenverkaveling. Meer in detail zijn de kwaliteiten als volgt omschreven:

"Het zeer open veenweide- en droogmakerijenlandschap van Noord-Holland Midden (dit is de voormalige naam van Nationaal Landschapspark Laag Holland) zijn het archetypen van een 'Hollands landschap'. Het bestaat uit een laag gelegen veenweidegebied met daarin zeer laag gelegen droogmakerijen omzoomd door dijken en ringvaarten. Het veenweidegebied is van nature zeer nat, het laagveenpakket is van natuurhistorisch belang en is kenmerkend voor laag (west-) Nederland. Veenweidegebieden worden gekenmerkt door een strokenverkaveling vanuit ontginningslinten en zijn in te delen in rijpolders en vaarpolders. Deze gebieden zijn van groot nationaal en internationaal belang voor weidevogels."

Als Nationaal Landschap vormt het gebied een belangrijk uitloopgebied en is aangemerkt als bufferzone voor het noordelijk deel van de Deltametropool. Waterland is gekenmerkt als waardevol historisch-agrarisch veenlandschap met bijzondere natuurwaarden en is grotendeels door de Nota Belvédère aangewezen als Belvédèregebied. Voor dit Belvédèregebied wordt bescherming van het voor het Noord-Hollandse polderlandschap zeer karakteristieke open polderlandschap voorgestaan.

De exacte begrenzingen van het Nationale Park zullen nog door rijk en provincie worden bepaald. Als gevolg van deze karakterisering is het gebied door de provincie van een groene contour voorzien. Omdat het onderhavige plangebied centraal is gelegen in het oostelijk deel van Waterland, ressorteert het geheel onder het hierboven geschetste rijksbeleid.

4

Gewenste ontwikkelingen

Gekoppeld aan het saneringsproces is de toekomstige inrichting van het plangebied, dat wil zeggen de gekozen "ECOVARIANT", voor de sanering medebepalend voor de uiteindelijke inrichting van het gebied. Gebaseerd op het in hoofdstuk 3 beschreven ruimtelijk beleid is een aantal ontwikkelingsmodellen onderzocht. Na diepgaande studies is tenslotte gekozen voor het zogenaamde "SAWA-PLAN" (ondiepe natte leeflaag). Dit plan is uitgewerkt tot het Inrichtingsplan Volgermeerpolder, vastgesteld door het Dagelijks Bestuur in 2003. Het Inrichtingsplan Volgermeerpolder bestaat uit drie componenten: het sawagebied met een natte leeflaag, een groene zone met een droge leeflaag en de Burkmeer als retentiebekken (waterreservoir).

Het Inrichtingsplan Volgermeerpolder dient als grondlegger voor het saneringsplan. De hoofditems van het saneringsplan zijn het voorkomen van contact en verspreiding van de vervuiling naar de omgeving en de aanleg van natte natuur door hoogveen. Voorwaarde voor hoogveen is de beschikking over veel en voedselarm water om een constant waterpeil te garanderen. Bij het Inrichtingsplan Volgermeerpolder is daarom gedacht de Burkmeer als waterreservoir aan te leggen.

Gedurende de planuitwerking is echter gebleken dat de voedselrijke bodem en het grondwater van de Burkmeer alleen met dure maatregelen voedselarm water kan leveren. Door in te zetten op meer geleidelijke en natuurlijkere ontwikkeling vanuit riet naar veenmoeras bleek er behoefte aan minder water en is meer fluctuatie van het waterpeil acceptabel. Op 10 september 2008 is een rapportage opgesteld naar de waterkwaliteit van de Volgermeerpolder. Deze rapportage is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Uit dit onderzoek volgt dat er voldoende buffermogelijkheid is op de Volgermeerpolder zelf voor een goed watersysteem, passend bij het aangepaste model natuurontwikkeling. De aanleg van de Burkmeer als waterreservoir is hierdoor niet meer vereist. Op 27 oktober 2009 heeft het Dagelijks Bestuur dan ook besloten de Burkmeer niet meer als waterreservoir te gebruiken.

In aanvulling op het hierboven genoemde Inrichtingsplan Volgermeerpolder wordt een detaillering gemaakt op het Inrichtingsplan Volgermeerpolder. In deze detaillering komt onder andere de Burkmeer als waterreservoir te vervallen. Besluitvorming hierover vindt plaats na vaststelling van het dit bestemmingsplan.

Hieronder worden de voornaamste kenmerken van het Inrichtingsplan Volgermeerpolder beschreven, met uitzondering van de Burkmeer als waterreservoir.

4.1 Het landschap

Het landschap zal worden bepaald door een centrale waterstructuur met dijkjes en hoogtes. Dit laatste element vormt een accent in de omgeving en herinnert aan de vroegere vuilstort: vanaf de hogere delen heeft men een goed uitzicht over de omgeving. Een fijnmazig netwerk van dijkjes in het natte deel zorgt hier voor een sawa-landschap met opvallende verschillen van waterpeilen. In het centrale watersysteem komen ondiepe waterpartijen voor die langzaam aan tot rietland zullen verlanden.

4.2 Bodem en reliëf

Zoals reeds eerder is aangegeven is het gebied hoger dan de directe omgeving. Om de bestaande verontreiniging in de veenputten te isoleren, zal een afdeklaag van 1 á 2 meter worden aangebracht die kan bestaan uit schone grond. Door zetting zal deze afdeklaag plaatselijk zakken. Niettemin zal er een hoogteverschil zijn met het omliggende veenweidelandschap en de droogmakerijen.

4.3 Natuur en beheer

In de Volgermeerpolder zal een laagveenmoeras worden gerealiseerd met haar eigen typische flora. De herontwikkeling levert een water- en moerasgebied van bovenregionale betekenis voor flora en fauna. In de ontwikkeling wordt ingezet op het realiseren van een open landschap met rietmoeras, natte graslanden en bloemrijk grasland. Na een aantal jaren zal de groei van veenmos doorzetten en zal geleidelijk aan ook andere plantengroei ontstaan, zoals dit nu ook het geval is in het IJperveld. De watervogels zullen het gebied meer gaan bevolken en op de sawa-dijkjes zal meer klein wild gaan grazen.

4.4 Recreatie en bereikbaarheid

Na jaren zal het gebied weer betreedbaar zijn. Wandelpaden zullen worden aangelegd, maar ook fietspaden die goed aansluiten op het omliggende stelsel van smalle polderwegen. Tevens zal het gebied toegankelijk zijn voor onder meer kanovaarders, ruiters en schaatser.

Uitgangspunt is extensieve dagrecreatie in een stille omgeving. Dit betekent dat het gebied over een geringe opvangcapaciteit zal beschikken. Aanvullende maatregelen zullen getroffen moeten worden om de passiviteit van het gebied te beschermen. Terughoudendheid dient te worden betracht met de bekendmaking van het gebied. Er zullen geen commerciële voorzieningen, anders dan nodig voor het beheer en sanering van het gebied, dan wel ter informatie, in het gebied worden toegestaan.

Het inrichtingsplan geeft aan hoe in eerste instantie de recreatieve hoofdontsluiting ontwikkeld zal worden. De meer fijnmazige recreatieve inrichting komt in een later stadium aan de orde en houdt verband met de wijze waarop het gebied in de toekomst beheerd zal gaan worden. Het bestemmingsplan staat recreatieve detailontwikkeling niet in de weg.

Omdat bereikbaarheid in dit geval moet worden gezien als een afgeleide van het hierboven beschreven ruimtelijk gebruik, komt dit onderwerp als laatste aan bod. Vanwege het extensieve gebruikskarakter zal ten behoeve van de bereikbaarheid gebruik gemaakt worden van de in de omgeving reeds bestaande, bescheiden, infrastructuur voor met name het langzaam- en landbouwverkeer. Voor per fiets komende wandelaars kunnen voorzieningen voor fietsen worden geplaatst. Bij deze voorzieningen kan eventueel een informatiepunt worden ingericht waar bezoekers informatie kunnen krijgen over wandel- en fietsroutes, flora en fauna.

Aan de oostzijde zal het bestaande toegangspad, genaamd Belmermeer, tot en met het eind van het erf van de boerderij (nummer 3) als openbare weg voor alle verkeerssoorten worden aangepast. Vanaf de boerderij kan in de toekomst een openbaar fietspad worden aangelegd om met de Poppendamergouw aansluiting te geven. Met zo'n pad wordt tevens de regionale fietsbereikbaarheid verbeterd.

Aan de zuidzijde kan eveneens in de toekomst een fietspad worden aangelegd. Op die manier kan een aansluiting worden gemaakt met de Nieuwe Gouw.

5

De planopzet

5.1 Inrichting van de plankaart

Het bestemmingsplan is weergegeven op een ingemeten digitale ondergrond zoals die door het stadsdeel Amsterdam-Noord ter beschikking is gesteld. Deze ondergrond blijkt actueel en volledig te zijn. Er was derhalve geen aanpassing noodzakelijk. Het huidige beloop van sloten en waterpartijen is op de ondergrond duidelijk waarneembaar.

5.2 Methodiek van plankaart en voorschriften

Het plan omvat vier bestemmingen. Hierbij geldt als uitgangspunt dat, waar relevant, de voorschriften zijn gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan “Eerste herziening van het bestemmingsplan Waterland” en het in procedure zijnde bestemmingsplan Landelijk Noord.

Met de bestemmingen “Natuurgebied”, en “Controlezone” wordt de juridische basis gelegd voor het Inrichtingsplan Volgermeerpolder. De controlezone is met name van belang omdat hierin de peilbuizen en horizontale drains worden geplaatst die noodzakelijk zijn voor de eeuwigdurende kwaliteitscontrole van het grondwater. Overigens keert de bestemming “Water” niet als zodanig terug in het plan. Het huidige beloop van sloten en waterpartijen is aan de hand van een aanduiding op de kaart zichtbaar.

Ook de aanlegvergunningenstelsels en de gebruiksbepalingen zijn zoveel mogelijk overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan “Eerste herziening van het bestemmingsplan Waterland” en het in procedure zijnde bestemmingsplan Landelijk Noord. Enige aanpassingen waren noodzakelijk en houden – naar inhoud en aard - verband met het inrichtingsplan. Zo zijn met name de gebruiksbepaling (lid 3) en de bebouwing norms (lid 4), aangaande oprichting van windturbines, niet overgenomen. Tevens zijn, in afwijking van de 1^e herziening, de aanlegvergunningenstelsels iets uitgebreid en zijn nu in de bestemmingsbepalingen opgenomen.

6

Het bestemmingsplan

6.1 Beschrijving van het plan

Het bestemmingsplan beoogt een bruikbare juridische regeling voor het toekomstig gebruik van het plangebied. Deze regeling moet zodanig flexibel zijn dat –binnen de geldigheidstermijn van 10 jaren– inrichtingsaanpassingen tot stand kunnen komen zonder dat het plan aangepast behoeft te worden, binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan.

Met uitzondering van gebouwen ten behoeve van de kwantitatieve en kwalitatieve waterhuishouding en een beheerderruimte is in het plangebied het oprichten van gebouwen niet toegestaan. Bij het oprichten van gebouwen ten behoeve van de waterhuishouding kan worden gedacht aan een pompgebouw (gemaal) en een zuiveringsinstallatie. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, kunnen worden opgericht, met name die welke behoren bij de interne padenstructuur (bruggen, beschoeiingen, afrasteringen, informatie- en verwijsborden e.d.). Een bestaande woning in de controlezone is als nadere aanduiding op de kaart opgenomen. Deze woning kan tevens dienst doen als informatiepunt.

Essentieel is het scheppen van een omgeving waarin sprake is van natuur en extensieve recreatie. Verblijfsmogelijkheden, zoals kampeerplaatsen, zijn derhalve uitgesloten. Beperkte bereikbaarheid van het gebied, gekoppeld aan een even beperkte interne padenstructuur laten de toegang en aanwezigheid van grote groepen van mensen minder makkelijk toe.

Het plan richt zich primair op sanering en beheersing van de verontreiniging, terwijl tegelijkertijd een hoogwaardige inrichting van het gebied wordt beoogd. Ten alle tijden zal echter vanuit praktisch oogpunt beheersing van de nog aanwezige verontreiniging prevaleren boven de landschappelijke waarden. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de aanleg en instandhouding van een interceptiesysteem.

6.2 Milieuaspecten

Voor de wijze van saneren is een specifieke keuze gemaakt, namelijk het afdekken van de bestaande bodemverontreiniging. Perforatie van de waterremmende laag (bijvoorbeeld kunststoffolie) moet worden voorkomen, omdat de afdeklaag dan beschadigd wordt waardoor de mogelijkheid ontstaat dat de verontreiniging onder die laag naar boven komt en zich mengt met het schone water.

Daartoe ligt de nadruk sterk op het aanlegvergunningstelsel. Dit legt werken en werkzaamheden aan banden en heeft voornamelijk betrekking op graaf- en pulswerkzaamheden in het plangebied. Met de grootste zorg en omzichtigheid dienen deze werkzaamheden te worden uitgevoerd.

De waterremmende laag wordt overigens afgedekt met (schone) grond die van elders wordt aan gevoerd.

De controlezone is aan het plan toegevoegd teneinde het eeuwigdurende controleren en beheren van de kwaliteit van het grondwater mogelijk te maken. Deze controle geschiedt door middel van peilbuizen en een monitoringsdrain die in grote aantallen in de voornoemde controlezone zullen worden ingebracht. Het huidige agrarische gebruik van deze gronden is verder niet aan bestemmingsbeperkingen onderhevig.

Ook het oppervlaktewater zal aan voortdurende controle worden onderworpen. Er zullen restricties worden ingesteld zoals het verbod om te vissen en zwemmen en drenken van huisdieren, maar deze vallen buiten de werkingssfeer van het bestemmingsplan.

Behalve extensieve recreatie zal het gebied ook - relatief - stil moeten zijn uit oogpunt van de natuurontwikkeling; hoe stiller c.q. minder verstoring hoe meer kansen voor natuurontwikkeling.

Het plangebied ligt niet ver van de stad, maar de belangrijkste geluidsbronnen zoals de A10 en de N247 liggen op een zodanige afstand dat verkeerslawaaï in het plangebied binnen acceptabele normen blijft. De omliggende landwegen hebben een beperkte capaciteit en worden voornamelijk gebruikt door bewoners in de omgeving van het plangebied en ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering.

Het plangebied is niet gelegen in de directe invloedsszone van Schiphol. Dit betekent dat het plangebied geen deel uitmaakt van de gebieden die onder het Luchthavenindeflingbesluit Schiphol vallen.

6.3 Water

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. De belangrijkste doelstelling is het geven van een kader voor het beheer van oppervlaktewater en grondwater op basis van stroomgebieden en stroomgebiedsdistricten. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan water gebonden natuur beschermen en verbeteren met een goede ecologische toestand van het water als uitgangspunt.

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft onderzocht welke maatregelen genomen kunnen worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw'.

De belangrijkste aanbevelingen zijn: anticiperen in plaats van reageren, meer ruimte naast techniek en 'vasthouden-bergen-afvoeren'.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw, heeft het kabinet zijn standpunt bepaald in de nota 'Anders omgaan met water' (2000). Het benadrukt dat het antwoord op de problemen niet alleen ligt in technische oplossingen, maar vooral ook in het ruimte geven aan water (flexibel peilbeheer en ruimtelijke maatregelen in de vorm van calamiteitenberging, piekberging en voorraadbeheer, etc.). Daarnaast moet meer gebruik gemaakt worden van de mogelijkheid om water vast te houden. Als meer water vasthouden niet zomaar gaat, moeten er voorzieningen worden aangelegd om water tijdelijk te bergen. Pas als deze twee mogelijkheden, vasthouden en bergen, zijn toegepast mag het overtollige water worden afgevoerd.

Het uitgangspunt is dat op termijn de schoon- en vuilwaterstromen tegelijk via het bestaande aanwezige rioleringstelsel worden afgevoerd via het gemengde rioleringsstelsel. Het huishoudelijk afvalwater zal afzonderlijk via een aparte afvoerleiding worden aangesloten op het hoofdstelsel. Daarna wordt het afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Het regenwater zal via het oppervlaktewater worden opgevangen.

Watertoets

In het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' is tevens vastgelegd dat er een 'Watertoets' moest komen. Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen hebben hiertoe vervolgens in februari 2001 de 'Startovereenkomst Waterbeheer 21^{ste} eeuw' (WB21) ondertekend.

De Watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader voor de Watertoets is het vigerend beleid (vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw, Europese Kaderrichtlijn Water, Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening, beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De Watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

De Watertoets geeft de inbreng van water een plaats in de procedures over ruimtelijke plannen en besluiten, zoals streek- en bestemmingsplannen, en vormt als het ware een verbindende schakel tussen het waterbeheer en de ruimtelijke ordening. De Watertoets heeft, zoals vastgelegd in de Startovereenkomst WB21, een integraal karakter: alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen (naast veiligheid en wateroverlast/verdroging ook waterkwaliteit).

In het proces van planontwikkeling is over het wateraspect uitvoerig overleg gepleegd met het Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier (HHNK). De hierbij door het Hoogheemraadschap voorgestelde aanbevelingen en correcties zijn in dit plan opgenomen. Naar aanleiding hiervan is in het voorontwerpbestemmingsplan een wijziging aangebracht ten aanzien van de bestemming "Water". De bestemming "Water" is komen te vervallen. Daarvoor in de plaats is water geregeld in de verschillende bestemmingen door middel van een aanduiding. De bijbehorende voorschriften bepalen dat ter plaatse van de nadere aanduiding "Water" uitsluitend water is toegestaan. Zo wordt het bestaande water beschermd tegen demping en/of vergraving. Verder is water ook opgenomen binnen de bestemmingen "Natuurgebied" en "Controlezone" om meer ruimte te geven aan mogelijke ontwikkelingen.

In het plangebied is sprake van bescheiden toename van verharding. Verder zal als gevolg van het Inrichtingsplan Volgermeerpolder relatief veel nieuw water worden aangelegd.

Waterkering

In het plangebied bevindt zich alleen een regionale waterkering. Binnen de gemeente Amsterdam wordt, in overleg met de waterbeheerders, het uitgangspunt gehanteerd dat alleen primaire waterkeringen op de plankaarten van bestemmingsplannen worden aangegeven. Om deze reden is de nadere aanduiding "grens kernzone", die betrekking heeft op een regionale waterkering, niet meer opgenomen op de plankaart van het bestemmingsplan. De reglementering voor de regionale en primaire waterkeringen is vastgelegd in de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Waterkwaliteit

Door de gemeente Amsterdam, het Hoogheemraadschap van Uitwaterende Sluizen in Hollands Noorderkwartier en het Waterschap de Waterlanden is in april 2001 een overeenkomst getekend inzake de monitoring van de Volgermeerpolder. De monitoring van de kwaliteit van de oppervlakte- en grondwater ligt daarbij in handen van het Hoogheemraadschap. In het voorgaande hoofdstuk 6.2 'Milieuaspecten' van deze toelichting is hieraan uitvoerig aandacht besteed.

6.4. Archeologie

Het Bureau Monumenten en Archeologie (BMA) van de gemeente Amsterdam heeft in maart 2008 een bureauonderzoek uitgevoerd naar de archeologische waarde van het plangebied. Deze beoordeling is als bijlage 3 opgenomen bij deze toelichting. Geconcludeerd kan worden dat door de sanering in de inrichting van de Volgermeerpolder eventuele archeologische waarden niet aangetast worden. Archeologisch vooronderzoek is daarom niet nodig.

6.5. M.e.r.-beoordeling

In het besluit milieu-effectrapportage 1994 is opgesomd welke activiteiten en besluiten m.e.r.-plichtig danwel m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Het bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer betreft een wijziging van de inrichting van het landelijk gebied. Daarmee valt dit onder categorie D9 en is er sprake van een beoordelingsplicht. Hiervoor is een aanmeldingsnotitie (conform artikel 7.8a Wet Milieubeheer) opgesteld. Deze notitie is als bijlage 4 toegevoegd aan het bestemmingsplan.

7

Bestemmingen met bijbehorende voorschriften

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de toekomstige ontwikkeling van het plangebied. In het plan is geen toekomstige woonbebouwing opgenomen.

Om voldoende flexibiliteit te waarborgen zijn de bestemmingen globaal en kunnen daarmee direct inspelen op aanpassingen van de inrichting van het plangebied. Voorts is de oprichting van gebouwen ten behoeve van de kwantitatieve en kwalitatieve waterhuishouding binnen de bestemming "Natuurgebied" bij recht mogelijk. Daarnaast voorziet het plan in een beheerderruimte, die tevens gebruikt kan worden als informatiepunt. Extra flexibiliteit is ingebracht door middel van een algemene vrijstelling die het mogelijk maakt te voorzien in de oprichting van kleine utilitaire bouwwerken.

7.2 De bestemmingen

Beschrijving in hoofdlijnen van de inrichting - artikel 3

In de beschrijving in hoofdlijnen is uiteengezet op welke wijze de toegekende bestemmingen zijn nagestreefd. Het doel van het plan is omschreven en aangegeven is op welke wijze er uitvoering is gegeven aan de sanering.

Wegen (Vw) - artikel 4

Aan deze bestemming is een bescheiden plaats in het plan toebedeeld. Deze bestemming is toch van belang omdat de Wagengouw/Broekergouw de enige wegen zijn die als entree voor auto's voor het recreatie-/natuurgebied zullen functioneren. Doordat de grens van de bestemming het profiel van de weg strak omkadert, blijft het bestaande polderwegkarakter behouden. Vanwege de omzetting naar openbare weg valt ook het noordelijke deel van de Belmermeer onder deze bestemming. Het zuidelijke deel van de Belmermeer krijgt de nadere aanduiding langzaam verkeersroute. De weg wordt afgesloten voor auto's, maar blijft bruikbaar voor landbouwverkeer.

Natuurgebied - artikel 5

Deze bestemming beslaat het grootste deel van het plangebied en omvat zowel het natte als het droge deel van het plan. Gelet op de kwetsbaarheid van de bodem vanwege de afgedekte bodemverontreiniging is aan deze bestemming een uitgebreid aanlegvergunningstelsel toegevoegd waarmee noodzakelijke werken en werkzaamheden alleen onder strikte voorwaarden kunnen worden uitgevoerd. Maatregelen die verband houden met sanering van het gebied kunnen ertoe leiden dat de natuur tijdelijk wordt geschaad. Met andere woorden: sanering van het gebied staat voorop. Saneringsmaatregelen prevaleren boven de ontwikkeling, het beheer en instandhouding als natuurgebied. Vorenstaande rangorde geldt eveneens ten aanzien van de overige functies van gronden met de bestemming natuurgebied.

Binnen het gebied is extensieve dagrecreatie toegestaan, zoals fietsen, wandelen, kanoën en paardrijden. In dat kader zijn fiets- en voetpaden toegestaan. Ook zijn voorzieningen ten behoeve van extensieve recreatie mogelijk, zoals ruiterspaden en een aanlegsteiger voor kano's.

Daarnaast is voor het onderhoud, beheer en ontwikkeling van het gehele gebied een beheerderruimte opgenomen. Hierin kunnen dieren, zoals schapen, worden ondergebracht en kunnen gereedschappen worden opgeslagen. Daarnaast dient de beheerderruimte uiteraard als schuil- en schaftmogelijkheid voor degenen die betrokken zijn bij het beheer van het gebied. Deze beheerderruimte kan tevens als informatiepunt worden gebruikt, met dien verstande dat er binnen het gehele plangebied maximaal

één informatiepunt mag komen. Bij de beheerderruimte zijn onbebouwde parkeervoorzieningen toegestaan.

Agrarisch met waarden – Droogmakerij – artikel 6

In dit artikel is aangesloten bij de bestemmingsplanregeling zoals die is opgenomen in bestemmingsplan Landelijk Noord. In deze agrarische bestemming wordt de gewenste ontwikkelingsrichting tot uitdrukking gebracht inzake agrarische productierichtingen en natuurontwikkeling.

In tabel 1 wordt aangegeven welke nevenfuncties toelaatbaar zijn. Bij nevenfuncties gaat het om mogelijkheden voor agrarisch verwante en niet-agrarische functies, in combinatie met de agrarische bedrijfsvoering die steeds als hoofdtak aanwezig moet zijn. In tabel 2 wordt aangegeven welke nevenfuncties via een vrijstelling van het bestemmingsplan mogelijk zijn.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee het dagelijks bestuur van het stadsdeel ten behoeve van grootschalige natuurontwikkeling de agrarische bestemming kan wijzigen in de bestemming Natuur, met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in lid 9.

Om te voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de daaraan gegeven bestemming en om een reeds gerealiseerde bestemming en de ter plaatse aanwezige natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden te beschermen, kunnen bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden aan een vergunning worden gebonden (aanlegvergunning). Aanlegvergunningen zijn zinvol voor activiteiten, waarbij niet bij voorbaat vaststaat of zij wel of niet in strijd met de bestemming zijn of de te beschermen waarden kunnen aantasten. De aanlegvergunningen maken het dan mogelijk om de voorgenomen ingreep van geval tot geval te beoordelen. Nadrukkelijk wordt aangegeven dat voor werken en werkzaamheden die gerekend worden tot normaal beheer en onderhoud en die plaatsvinden binnen de bestemmingsomschrijving geen aanlegvergunning vereist is.

Binnen deze bestemming is tevens een ter plaatse aanwezige volkstuin opgenomen.

Controlezone - artikel 7

De bestemming "Controlezone" is opgenomen vanwege de noodzakelijke plaatsing van peilbuizen die voor de kwalitatieve controle van het grondwater noodzakelijk zijn. De zone is op de meeste plaatsen 50 meter breed. Geringere breedtes zijn het gevolg van specifieke plaatselijke situaties.

In deze bestemming is de bestaande woning met bijbehorende bijgebouwen, tuinen en erven als nadere aanduiding opgenomen. Deze woning kan tevens als informatiepunt worden gebruikt, met dien verstande dat er binnen het gehele plangebied maximaal één informatiepunt mag komen.

Tevens zijn binnen deze bestemming drie onbebouwde parkeervoorzieningen toegestaan, bedoeld voor invaliden.

7.3 Algemene bepalingen

Algemene gebruiksbepaling - artikel 8

In dit artikel is aan de verschillende gebruiksverboden in de bestemmingsartikelen inhoud gegeven. Daarnaast bevat dit artikel een vrijstellingsmogelijkheid. Tenslotte is in dit artikel het deponeren van bepaalde stoffen en het kamperen als strijdig gebruik bestempeld.

Overgangsbepaling - artikel 9

Het overgangsrecht in bestemmingsplannen beoogt het voorkomen van niet gerechtvaardigde inbreuken op gevestigde rechten of belangen. De bepaling is conform het vigerende bestemmingsplan. Toegevoegd is bebouwing en gebruik dat reeds in strijd is met het voorgaande plan, dat valt buiten het overgangsrecht. Dit strookt met de hui-

dige jurisprudentie op dit gebied. Het recht beperkt zich tot legale bouwwerken, zoals bepaald in hoofdstuk 4 van de Woningwet.

Algemene vrijstellingsbepaling - artikel 10

In dit artikel zijn de noodzakelijke algemene vrijstellingsmogelijkheden samengevat.

Strafbepaling – artikel 11

In dit artikel is de strafbepaling opgenomen.

Slotbepaling - artikel 12

In dit artikel is de citeertitel van deze voorschriften aangegeven.

7.4 Handhaving

Gezien de toegekende waarden van het plangebied is het van belang, dat het handhavingsbeleid goed wordt geformuleerd en in het kader van voorlichting aan de betrokkenen ter kennis wordt gebracht.

Voorwaarde van een goed handhavingsbeleid is, dat zowel bij het stadsdeel als bij de verschillende doelgroepen (eigenaren, gebruikers en direct belanghebbenden/omwonenden) draagvlak voor het handhaven van de bestemmingsregeling bestaat. Dat houdt in dat de regeling goed leesbaar, duidelijk en concreet moet zijn en niet voor meerdere uitleg vatbaar mag zijn.

Het handhavingsbeleid kan een onderdeel zijn van een Beheerplan.

Het handhavingsbeleid dient direct nadat het bestemmingsplan is vastgesteld te worden ingezet. Bepaalde zaken, met name het gebruik, kunnen pas na het in werking treden van het plan worden gehandhaafd. De handhaving heeft in dit plangebied vooral betrekking op het gebruik van gronden en bouwwerken, waarbij milieubelasting en veiligheid de belangrijkste criteria zijn.

Er is sprake van handhaving indien werkzaamheden of activiteiten plaatsvinden, die in het kader van de bestemmingsvoorschriften niet toelaatbaar zijn. De onderstaande uitgangspunten zullen daarbij worden aangehouden:

- het volgen van enkele stappen op grond waarvan besloten kan worden op welke wijze gehandhaafd gaat worden: strafrechtelijk, bestuursrechtelijk of gedogen al dan niet ondervoorwaarden;
- er wordt gestreefd om stilzwijgende gedoogsituaties niet meer te laten voorkomen;
- indien legalisatie van een illegale toestand niet mogelijk is en indien er geen zwaarwegende omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan incidenteel een gedoogbeschikking onder voorwaarden worden verleend;
- indien in het kader van handhaving het opleggen van een dwangsom niet leidt tot beëindiging van een illegale situatie, wordt een bestuursdwangprocedure gestart;
- het opleggen van een dwangsom en bestuursdwang worden als handhaving verkozen boven strafrechtelijk optreden;
- in die gevallen dat strafrechtelijke vervolging het enige sanctiemiddel blijkt te zijn, zal na het opmaken van een proces-verbaal aangifte worden gedaan bij het Openbaar Ministerie;
- behoudens in gevallen waarin de belangen van de overtreder in ernstige en directe mate worden geschaad, wordt - indien illegale bouw wordt geconstateerd - het

werk door de afdeling Bouwtoezicht stilgelegd en wordt tot handhaving over gegaan;

- ook bij illegale bouw van gering planologisch belang wordt vanuit rechtsgelijkheid handhavend opgetreden.

Aan een langere periode van niet-handhaving kunnen door de betrokkenen geen rechten worden ontleend.

8

Economische uitvoerbaarheid

Opdrachtgever voor de bodemsanering van de Volgermeer is het projectbureau Bodem van de gemeente Amsterdam. De bodemsanering wordt gefinancierd door het ministerie van VROM en de gemeente Amsterdam. De kostenverdeling is vastgelegd in het convenant Volgermeerpolder (september 2000). Dit betreft de investeringen voor de sanering en de basisinrichting van het gebied (sawa's, droge gebieden, watergangen) en de periodieke kosten voor de (eeuwigdurende) nazorg van de sanering. De gemeenteraad van Amsterdam heeft op 27 november 2002 een krediet ter beschikking gesteld voor de uitvoering van de bodemsanering.

Het inrichtingsplan (met de status van voorlopig ontwerp), waarin het concept van natte natuurontwikkeling is uitgewerkt tot het 'sawamodel', gericht op de ontwikkeling van regenwaternatuur is in samenhang met het technische ontwerp (status definitief ontwerp) uitgewerkt tot het Definitief Ontwerp Inrichtingsplan. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Amsterdam-Noord, de toekomstige eigenaar en eindverantwoordelijke voor de inrichting, heeft op 14 oktober 2003 ingestemd met de uitvoering van dit Definitief Ontwerp Inrichtingsplan. In aanvulling hierop wordt een detaillering gemaakt waarin onder andere de Burkmeer als waterreservoir komt te vervallen, aangezien het Dagelijks Bestuur op 27 oktober 2009 heeft besloten de Burkmeer niet meer als waterreservoir te gebruiken.

Ook is het Stadsdeel verantwoordelijk voor het beheer van het gebied. Over de invulling en uitvoering van het beheer zijn besprekingen gaande met Staatsbosbeheer.

9

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor de bevolking ter inzage gelegd van 4 oktober tot en met 15 november 2007.

In bijlage 5 bij deze toelichting is de "Nota van beantwoording inspraak en artikel 10 Bro Bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer" opgenomen. Hierin wordt nader ingegaan op de schriftelijke en mondelinge inspraakreacties.

9.2 Overleg ex artikel 10 Bro

Voor het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het plan toegezonden aan de volgende instanties:

- 01 Provincie Noord-Holland, subsidies, handhaving en vergunningen
- 02 Centrale Dorpenraad Landelijk Noord
- 03 Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- 04 Bureau Monumenten en Archeologie, gemeente Amsterdam
- 05 Dienst Ruimtelijke Ordening, gemeente Amsterdam
- 06 B&W Amsterdam, t.a.v. APC
- 07 Rijksdienst voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten
- 08 Rijksdienst Oudheidkundig Bodemonderzoek
- 09 Vereniging agrarisch Natuurbeheer Waterland
- 10 Burgemeester en Wethouders van Waterland
- 11 Provincie Noord-Holland, shv/vg/omg

In bijlage 5 bij deze toelichting is de "Nota van beantwoording inspraak en artikel 10 Bro Bestemmingsplan Volgermeerpolder en Burkmeer" opgenomen. Hierin wordt nader ingegaan op de artikel 10 Bro reacties.