

150kV-verbinding Venserweg-Bijlmer Zuid

Ruimtelijke Onderbouwing
Aanvraag omgevingsvergunning.

RTO659

Versie	0.2
Datum	3-3-2016
Opdrachtgever	TenneT TSO B.V. (Chantal ter Braak)
Projectleider	Bart Noordhoek
Auteur(s)	Maarten Scholten, Daphne Goedhart, Violet Wattenberg
Verspreidingslijst	

Versielog	Versielog	Datum	Auteur	Opmerking
	0.1	2-3-2016	DG, MS, VW	
	0.2	3-3-2016	DG, MS, VW	
	0.3			
	0.4			

Inhoud

1	Inleiding.....	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Nut en noodzaak	3
1.3	Juridisch/planologisch kader	6
1.4	Leeswijzer	8
2	Projectbeschrijving	9
2.1	Huidige situatie.....	9
2.2	Toekomstige situatie	9
3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid.....	14
4	Milieuhygiënische toelaatbaarheid	17
4.1	M.e.r.(-beoordeling).....	17
4.2	Geluid en trillingen	18
4.3	Luchtkwaliteit.....	19
4.4	Elektromagnetische velden	19
4.5	Externe veiligheid	20
4.6	Bodem.....	20
4.7	Water.....	21
4.8	Natuur	23
4.9	Archeologie	24
4.10	Kabels en leidingen	25
4.11	Niet gesprongen explosieven	26
5	Juridische regeling	27
6	Economische uitvoerbaarheid	28
6.1	Financiering.....	28
6.2	Exploitatieplan.....	28
6.3	Vestigen zakelijk recht	28
6.4	Conclusie	28
7	Overleg en inspraak	29
7.1	Overleg.....	29
7.2	Inspraak	29

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Bij de Elektriciteitswet 1998 (de "E-wet") is TenneT aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet. TenneT is daarmee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net. Vanwege de veiligheid, de betrouwbaarheid en de grote transportcapaciteit, spelen in Nederland assets van TenneT een cruciale rol bij het transport van elektriciteit en zijn deze van vitaal belang voor het functioneren van de samenleving. Een zeer belangrijke kerntaak van TenneT is dan ook het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van de nieuw te realiseren en gerealiseerde assets van TenneT ten behoeve van een ongestoorde ligging en aanwezigheid van assets van TenneT gedurende de gehele levensfase. Uitgangspunt is dat deze 'vitale infrastructuur' een goede regeling en daarmee een gepaste bescherming behoeft.

1.2 Nut en noodzaak

Algemeen

Zoals vermeld in paragraaf 1.1 wordt infrastructuur van TenneT door het Rijk beschouwd als één van de 'vitale infrastructuren' die zoveel als mogelijk ongestoord moet kunnen (blijven) functioneren. TenneT streeft er dan ook naar om haar assets zoveel als mogelijk ongestoord te laten liggen en aanwezig te laten zijn gedurende de gehele levensduur van de assets.

Nieuwe ruimtelijke relevante ontwikkelingen worden in Nederland vastgelegd in plannen en ruimtelijke besluiten zoals bijvoorbeeld structuurvisies en bestemmingsplannen c.q. inpassingsplannen van rijk of provincie of beheersverordeningen. Daarmee wordt voor een ieder kenbaar wat op dat stuk grond mag en niet mag (eventueel onder voorwaarden) voor zover aan dat gebruik van de grond op grond van wet (o.a. de Wet ruimtelijke ordening en Wabo) regels mogen worden gesteld. De plannen en ruimtelijke besluiten bieden daarmee dan ook het kader voor de verlening van vergunningen (bouw en milieu) en de verlening van andere toestemmingen, ontheffingen etc.

De assets die door TenneT worden beheerd zijn, mede gezien de aanzienlijke (maatschappelijke) belangen en de investeringskosten, ruimtelijk relevant. Uit hoofde van deze wettelijke taak voert TenneT het beleid dat voor het landelijk hoogspanningsnet, zoals een 150kV-verbinding, planologisch ruimte wordt gereserveerd en de ligging en het gebruik van de kabelverbinding ook planologisch wordt veiliggesteld.

Dat zorgt er namelijk voor dat:

- asset(s) van TenneT op de door TenneT gewenste plaats aanwezig mogen zijn en blijven;
- assets van TenneT kenbaar zijn voor een ieder;
- voorkomen wordt dat in bepaalde ruimtelijke besluiten en plannen een mogelijkheid wordt gecreëerd om bepaalde ontwikkelingen (te) dicht in de nabijheid van assets van TenneT te plaatsen; bij ruimtelijke orderingsvraagstukken assets van TenneT (vroegtijdig) in de belangenafweging (kunnen) worden meegenomen.

De nu voorliggende ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag om een omgevingsvergunning zorgt er voor dat planologisch ruimte wordt gereserveerd en de ligging en het gebruik van de kabelverbinding ook planologisch wordt veiliggesteld.

Daarnaast wordt op privaatrechtelijke gebied gestreefd naar het (op een juiste wijze) in stand hebben en houden van de (zakelijk recht)overeenkomsten (ZRO's), toestemmingen en andere aanverwante privaatrechtelijke zaken.

Aanleiding voor aanleg kabelverbinding vanuit nettechnisch perspectief

De bestaande 150kV-verbinding Venserweg – Bijlmer Zuid bestaat uit twee kabelcircuits en is onderdeel van het vermaasde 150kV-netwerk in de regio Amsterdam Zuidoost. De 150kV-kabelcircuits Venserweg –

Bijlmer Zuid zijn uitgevoerd als uitwendige gasdrukpijpkabels (UGD). Het 150kV-station Bijlmer Zuid voedt voor een belangrijk deel het gebied ten zuiden van de A9 (Holendrecht en Gaasperdam). Het 150kV-station Venserpolder voedt voor een belangrijk deel de regio Diemen.

De 150kV-verbinding Venserpolder – Bijlmer Zuid is volgens wettelijke criteria die TenneT dient te hanteren als knelpunt aangemerkt. Zonder structurele oplossingen zal de kans op storingen (uitval van belasting) in de regio Amsterdam Zuidoost aanzienlijk toenemen, omdat:

- de transportcapaciteit van deze verbinding niet meer voldoet;
- er tijdens onderhoud niet kan worden voldaan aan de enkelvoudige storingsreserve;
- in specifieke situaties er een knelpunt geconstateerd wordt bij een volledig inbedrijf zijnd net (n-0 knelpunt);
- een aantal ernstige kwaliteitsaspecten geconstateerd is.

De verhoging van de transportcapaciteit op de 150kV-verbinding Venserpolder – Bijlmer Zuid wordt gerealiseerd conform het visiedocument "Amsterdam 150kV" (Ontwikkeling en Visie 2030) dat in samenwerking tussen TenneT en Liander in 2010 is opgesteld. In dit visiedocument is de visie voor het 150kV-netwerk voor de regio Amsterdam vastgelegd.

Door Reddyn, is in opdracht van TenneT, een technisch haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheid de bestaande UGD-kabels tussen de 150kV-stations Venserpolder en Bijlmer Zuid te vervangen door nieuwe kunststofkabels met een hogere transportcapaciteit die in de bestaande stalen buizen worden aangebracht. Het technisch haalbaarheidsonderzoek heeft uitgewezen dat deze oplossing technisch mogelijk is.

Deze oplossing is een toekomstvaste en robuuste oplossing voor zowel de capaciteitsknelpunten als de kwaliteitsaspecten die zijn geconstateerd op de 150kV-verbinding Venserpolder – Bijlmer Zuid. Daarmee kan TenneT zijn klanten blijven voorzien van een betrouwbare elektriciteitsvoorziening in het voorzieningsgebied 'Amsterdam'.

TenneT heeft er dan ook voor gekozen te onderzoeken of deze oplossing ook daadwerkelijk realiseerbaar is. Eén van de daarmee samenhangende activiteiten is het verkrijgen van de juiste vergunningen en toestemmingen om de kabel te mogen leggen en aanwezig te laten zijn gedurende de gehele levensduur van de kabel (40 à 50 jaar).

Omvang project

De oplossing van TenneT omvat het vervangen van de UGD-kabels tussen de 150kV-stations Venserpolder en Bijlmer Zuid door nieuwe kunststofkabels met een hogere transportcapaciteit die in de bestaande stalen buizen worden aangebracht.

Om dit te kunnen realiseren worden per kabelcircuit de bestaande moflocaties geopend waarna de oude kabeldelen uit de stalen buis verwijderd worden. Aansluitend wordt de bestaande stalen buis gereinigd en gekalibreerd. De nieuwe kunststofkabel met een hogere transportcapaciteit wordt in de stalen buis getrokken en aangesloten op de bestaande kabelvelden in de 150kV-stations Venserpolder en Bijlmer Zuid.

Deze oplossing heeft als voordeel dat er gebruik kan worden gemaakt van de bestaande stalen buizen in het huidige kabeltracé. Doordat er alleen op de moflocaties wordt gewerkt kan de transportcapaciteit worden vergroot zonder het openbreken van de bestaande infrastructuur over het gehele kabeltracé. Hierdoor wordt de overlast voor de omgeving beperkt. Daarnaast kan aanzienlijk worden bespaard op civiele kosten. Echter op een drietal locaties kan het bestaande tracé niet gehandhaafd blijven, te weten het GVB-terrein, Eekholt en Diemermere. Voor deze locaties is een nieuw tracégedeelte uitgewerkt.

Voor een overzicht van het tracé van de bestaande 150kV-verbinding Venserpolder-Bijlmer Zuid zie afbeelding 1. Een overzicht met de nieuwe tracégedeeltes is opgenomen in afbeelding 2. Deze afbeeldingen zijn ook als bijlagen bij de aanvraag gevoegd.

De hierboven beschreven oplossing wordt in deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing nader aangeduid en omschreven als "het project".



Afbeelding 1: Het gehele bestaande tracé van de 150kV-verbinding (paars) met gemeentegrenzen (geel)



Afbeelding 2: Overzicht tracé met daarin de nieuwe tracé gedeelte (groen bestaande tracés, blauw nieuwe deeltracés)

1.3 Juridisch/planologisch kader

Geldend planologisch regime

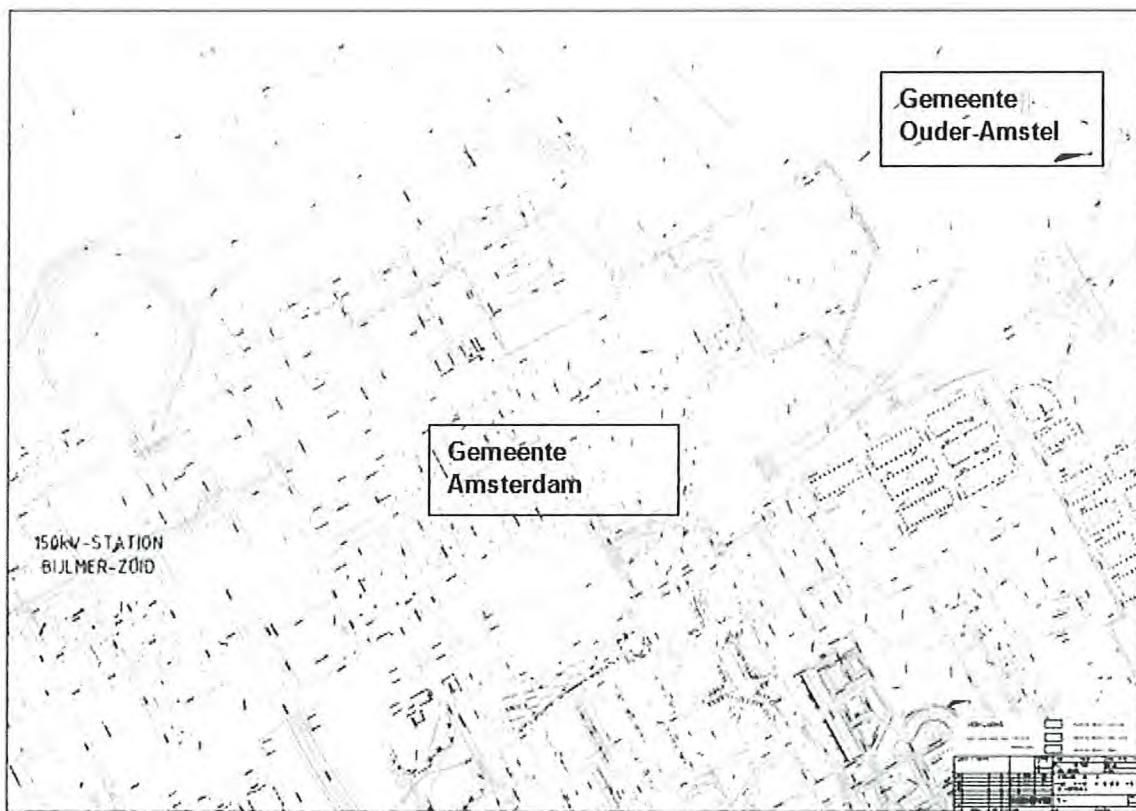
Voor de gronden waar de kabel moet komen te liggen gelden de volgende planologische plannen / besluiten:

- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Diemen, vastgesteld op 17-02-2011;
- Bestemmingsplan Bergwijkpark Noord (wordt vervangen door Bergwijkpark 2015, nu in voorontwerp, vastgesteld op 30-05-2013 (17-04-2015 voorontwerp);
- Bergwijkpark Zuid, vastgesteld op 25-04-2013;
- Venserpolder, vastgesteld op 22-04-2010 (onherroepelijk);
- Arena Poort West, vastgesteld op 30-09-2015;
- Strandvliet 1970 (er ligt momenteel een voorbereidingsbesluit De Nieuwe Kern), vastgesteld op 12-02-2015, inwerkingtreding 5 maart 2015;
- Amstel III (vastgesteld op 11-09-2013);
- Weguitbreiding Schiphol-Amsterdam-Almere, vastgesteld op 04-07-2014.

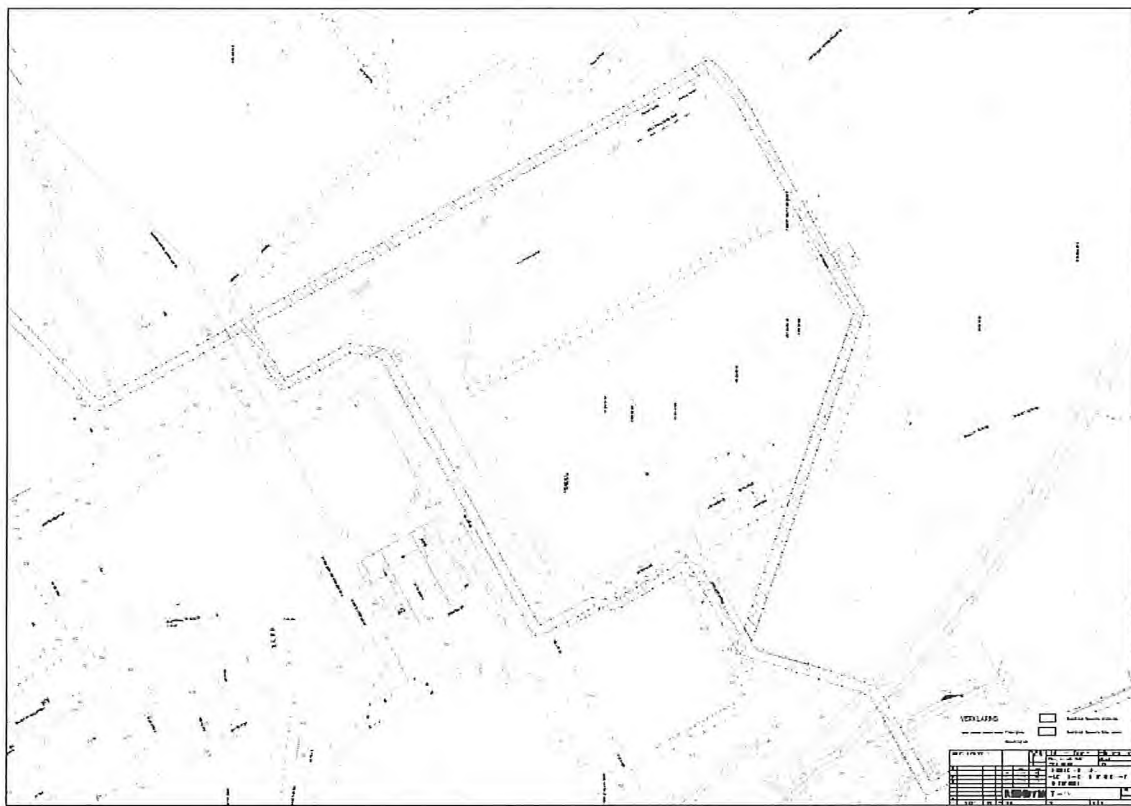
De 150kV-verbinding Venserpolder-Bijlmer Zuid past niet (geheel) binnen de geldende bestemmingsplannen. Daar waar de aanleg en het gebruik van de 150kV-verbinding niet past binnen het geldende planologische regime, kan deze planologisch mogelijk worden gemaakt, indien aanleg en gebruik van deze verbinding niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt dit toegelicht en aangetoond.

Toelichting op aanvraag omgevingsvergunning

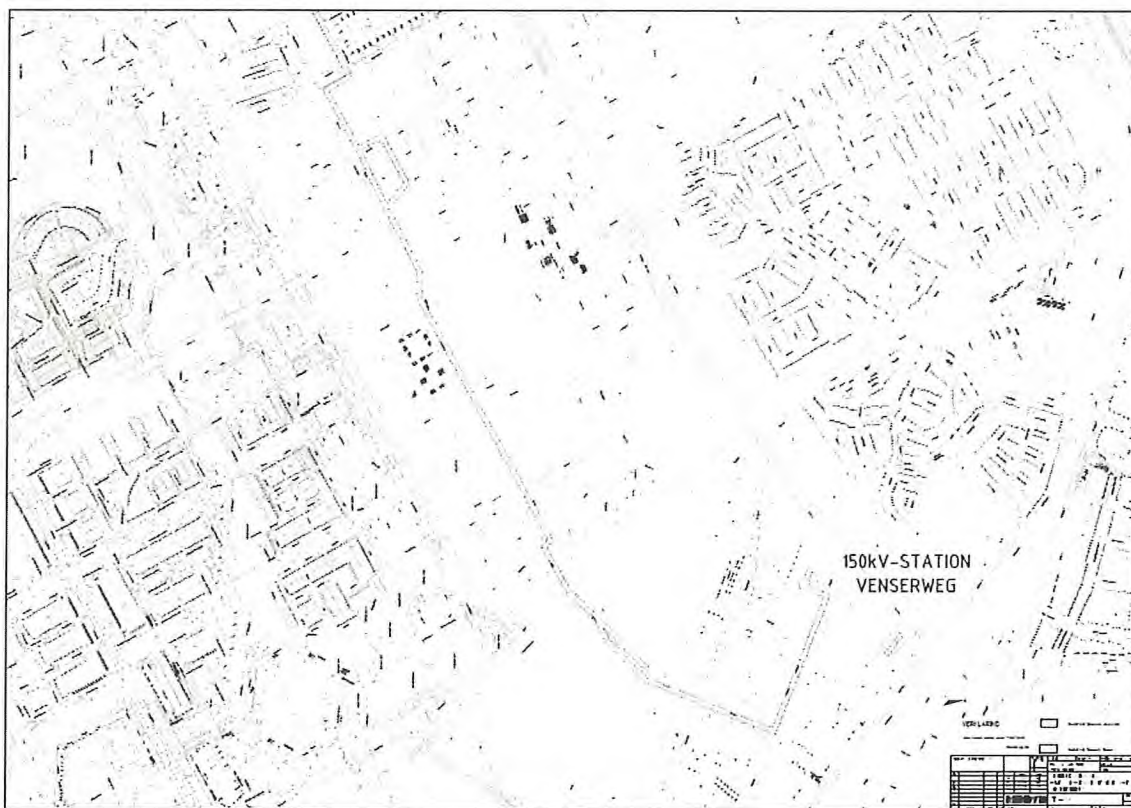
Het project doorkruist drie gemeenten. Het betreffen de gemeenten Amsterdam, Ouder-Amstel en Diemen. Binnen de afzonderlijke gemeenten passen sommige delen van het project wel en andere gedeeltes niet binnen de geldende, planologische regimes. Om de aanvragen niet onnodig complex te maken, is ervoor gekozen om bij elke gemeente een aanvraag in te dienen. Iedere afzonderlijke aanvraag heeft betrekking op het tracégedeelte dat is gelegen op het grondgebied van de betrokken gemeente. Het project kent daarom een drietal besluitvlakken, zie hiervoor de onderstaande drie afbeeldingen. Om toe te lichten en aan te tonen dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening is de 150kV-verbinding als geheel in beschouwing genomen. Hiertoe is één ruimtelijke onderbouwing opgesteld die bij iedere aanvraag om een omgevingsvergunning is toegevoegd en ingediend bij de betreffende gemeente.



Afbeelding 3: Besluitvlak gemeente Amsterdam (groen).



Afbeelding 4: Besluitvlak gemeente Ouder-Amstel (blauw).



Afbeelding 5: Besluitvlak gemeente Diemen (rood).

Een overzichtskaart en de tekening met het besluitvlak is op een groter formaat toegevoegd als bijlage bij de aanvraag.

In hoofdstuk 2.2 zijn de nieuwe tracédelen per afzonderlijke gemeente beschreven en verbeeld.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het project beschreven. In hoofdstuk 3 worden de relevante beleidskaders Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau weergegeven. Daarna wordt in hoofdstuk 4 per thema ingegaan op de milieutechnische toelaatbaarheid van het project. Hoofdstuk 5 brengt de juridische regeling in beeld. Vervolgens geeft hoofdstuk 6 inzicht in de economische uitvoerbaarheid van het project. Tot slot gaat hoofdstuk 7 in op overleg en inspraak.

2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De huidige 150kV-verbinding Venserpweg-Bijlmer Zuid, zie de onderstaande afbeelding, bestaat uit twee kabelcircuits die zijn uitgevoerd als UGD-kabels. Elk kabelcircuit is in een separate stalen buis aangelegd. Beide circuits zijn in 1977 geïnstalleerd. Zoals in hoofdstuk 1 vermeld zijn er meerdere redenen deze bestaande verbinding te vervangen.



Afbeelding 6: De 150kV-verbinding (paars) met gemeentegrenzen (geel)

2.2 Toekomstige situatie

De bestaande kabels worden uit de twee bestaande stalen mantelbuizen tussen station Venserpweg en station Bijlmer zuid getrokken. Hierbij is het niet nodig dat het hele kabeltracé opgegraven wordt. Deze werkwijze wordt 'retrofit' genoemd. Deze manier van vervangen van de kabels zorgt voor veel minder overlast in de omgeving. Er hoeft alleen op een aantal strategische plekken gegraven te worden om de bestaande kabel te verwijderen en de nieuwe in te voeren. Dit gebeurt met name op de plekken waar kabelstukken met elkaar verbonden zijn, de zogenaamde 'moflocaties'.

In het haalbaarheidsonderzoek van Reddyn naar de technische uitvoerbaarheid van de mogelijkheid om een retrofit toe te passen is een onderzoek uitgevoerd naar de bestaande moflocaties waarbij bereikbaarheid, uitvoerbaarheid en overlast voor de omgeving als belangrijkste aandachtspunten zijn aangemerkt. Daarnaast is onderzocht of nieuwe moffen gemonteerd kunnen worden op dezelfde locatie of dat het noodzakelijk is nieuwe moffen op een andere locatie te monteren.

Hieruit is gebleken dat het bestaande tracé grotendeels kan worden gehandhaafd. Op een drietal locaties wordt het tracé verlegd, te weten :

- Nabij de Amsterdam Arena, zie afbeelding 7;
- Nabij Diemerhof in Diemen, zie afbeelding 8;
- Onder het GVB remiseterrein nabij Volmerpad in Diemen, zie afbeelding 9.

De afbeeldingen 7, 8 en 9 zijn in een groter formaat in de bijlagen opgenomen.

Hierna wordt de toekomstige situatie voor de drie locaties waar het tracé wordt verlegd nader toegelicht.

1. Nieuw tracédeel nabij de Amsterdam Arena, gemeente Ouder-Amstel

De gemeente Ouder-Amstel is samen met enkele andere partijen de mogelijkheden aan het verkennen om te komen tot herontwikkeling van het plangebied De Nieuwe Kern. In het plangebied komen woningen, (sport)voorzieningen en groen. Uitgangspunt is dat de bestaande infrastructuur zoveel als mogelijk en noodzakelijk wordt gehandhaafd.

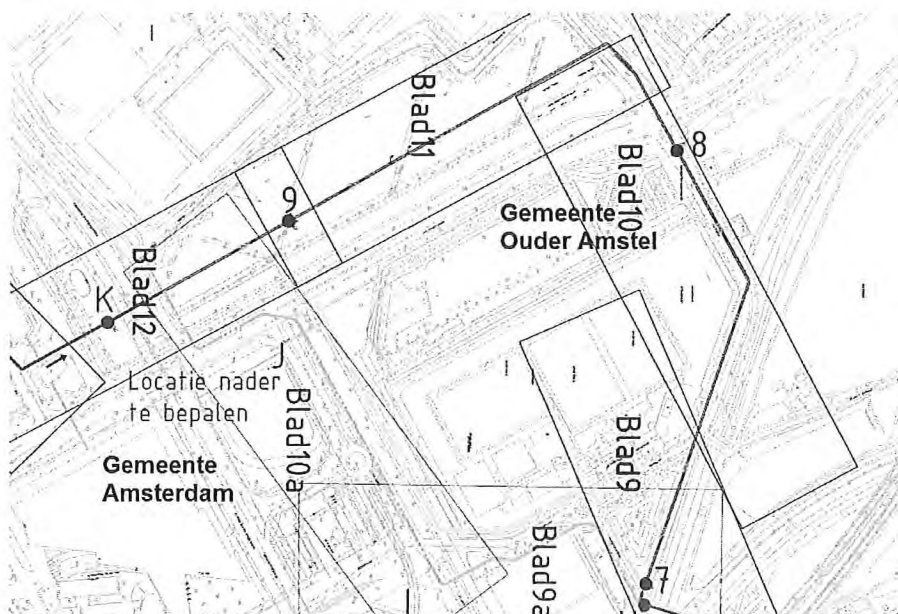
Gebleken is dat de huidige 150kV-verbinding Venserpweg - Bijlmer Zuid niet zo gunstig is gelegen gelet op de gewenste herontwikkelingen. Dat is bevestigd door de gemeente in haar brief van 10 april 2015.

Uit die brief is ook af te leiden dat ongewenste ontwikkelingen dienen te worden vermeden en dat daartoe een voorbereidingsbesluit is genomen (besluit d.d. 12/2/2015, inwerkingtreding 25/2/2015). Daarnaast volgt uit de brief van de gemeente dat geen medewerking wordt verleend aan het toekennen van publiekrechtelijke rechten aan de verbinding. Reden hiervoor is volgens de gemeente:

"Juridisch-planologische verankering van ondergrondse kabels is strijdig met de doelstelling van het voorbereidingsbesluit, omdat die de ontwikkelruimte voor DNK en daarmee de haalbaarheid kan beperken. In verband met het voorgaande zullen wij de raad niet voorstellen het bestemmingsplan Strandvliet in de door u gewenste zin te wijzigen."

Naar aanleiding van deze brief is TenneT in overleg getreden met de gemeente Ouder-Amstel. Bekeken is of er alternatieven zijn die ertoe leiden dat ontwikkeling van De Nieuwe Kern zo min mogelijk belemmering ondervindt alsook dat de kabelverbinding een ongestoorde ligging kan verkrijgen. Gebleken is dat een alternatief aldaar mogelijk is, zie de onderstaande afbeelding. Dit alternatief houdt zoveel als mogelijk rekening met de ontwikkeling in het plangebied De Nieuwe kern. Dit alternatief wordt hier dan ook voorgesteld.

Het nieuwe tracé valt voornamelijk binnen het bestemmingsplan 'ArenAPoort West' en voor een zeer klein gedeelte in het voorbereidingsbesluit De Nieuwe Kern.

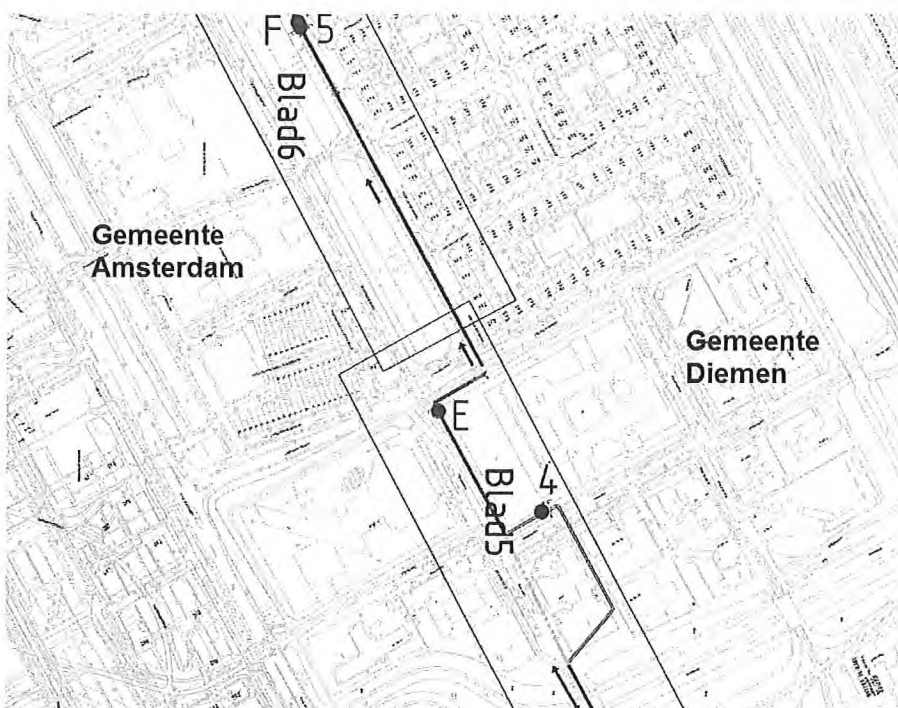


Afbeelding 7: Bestaand tracé (groen) en nieuw tracé (licht blauw).

2. Nieuw tracédeel nabij Diemerhof, gemeente Diemen

Ter hoogte van het Diemerhof is vanwege de aanleg van een kantorencomplex met vijver het bestaande kabeltracé medio 2000 verlegd. Als gevolg van deze verlegging bevinden zich op dit deel van het kabeltracé relatief veel bochten waardoor de maximale trekkrachten bij het intrekken van de nieuwe kabels zullen worden overschreden. Dit is eveneens niet toelaatbaar. Oplossing hiervoor is dit deel van het bestaande kabeltracé te verlaten en te vervangen door een nieuw tracédeel waarbij de kabels afhankelijk van de mogelijkheden ter plaatse in open ontgraving worden aangelegd of door de toepassing van een horizontaal gestuurde boring.

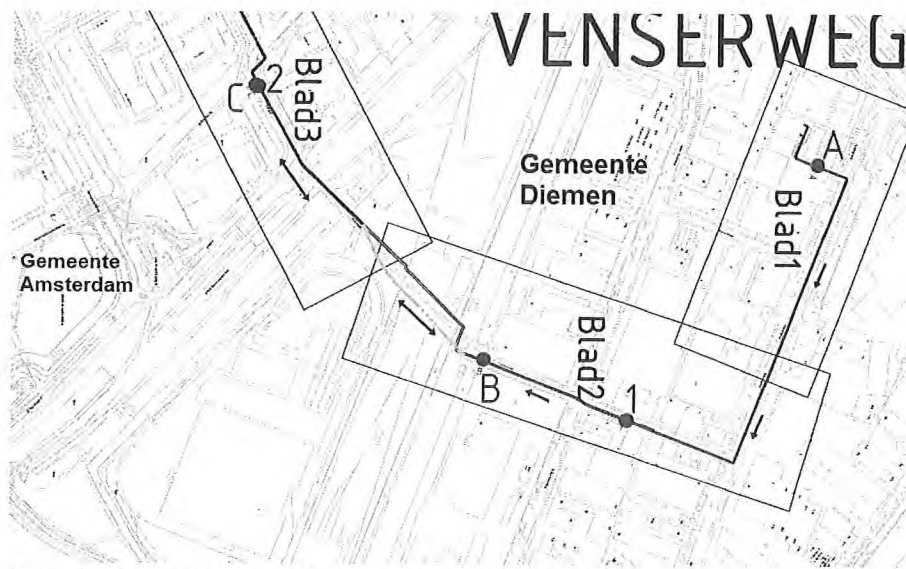
Aldus zal het tracé bij de Diemerhof / Zilvermewpad in Diemen gedeeltelijk worden verlegd.



Afbeelding 8: Bestaand tracé (groen) en nieuw tracé (licht blauw).

3. Nieuw tracédeel onder het GVB terrein, gemeente Diemen

Ter hoogte van het spooreplacement van GVB (Gemeentelijk VervoersBedrijf) liggen de bestaande stalen buizen op een grotere diepte (gezinkerd) op een diepte van circa 3,5 meter met een relatief groot aantal bochten. Indien nieuwe kabels moeten worden ingetrokken worden de maximale toelaatbare trekkrachten overschreden wat technisch gezien tot een niet toelaatbare situatie leidt. Er is dan ook voor gekozen dit gedeelte van het bestaande kabeltracé te verlaten en te vervangen door een horizontaal gestuurde boring.



Afbeelding 9: Bestaand tracé (groen) en nieuw tracé (licht blauw).

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid op het gebied van ruimtelijke ordening en energie dat van toepassing is op het project.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft een regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

De SVIR benoemt energieontwikkeling en energietransitie als nationaal belang. Verwacht wordt dat in de toekomst de energiebehoefte stijgt, terwijl de hoeveelheid fossiele brandstoffen afneemt. Bij voorkeur wordt gezocht naar duurzame oplossing voor het energievraagstuk. Het kabinet stelt voor de nabije toekomst de volgende doelstelling: in 2040 kent Nederland een robuust internationaal energienetwerk en is de energietransitie in Nederland substantieel ver gevorderd. Ruimtelijk vertaalt zich dit in een behoefte aan voldoende ruimte voor productie van elektriciteit op land en op zee evenals voor nieuwe (internationale) hoogspanningsverbindingen.

Conclusie

Het project is niet in strijd met hetgeen is opgenomen in de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, worden geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en provinciale inpassingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. Met het Barro geeft het Rijk aan dat ingezet wordt op zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. Het Rijk streeft naar een toekomstig bestendige energievoorziening. Daarbij speelt leveringszekerheid een cruciale rol. Om te voorzien in de groeiende energiebehoefte met behoud van de leveringszekerheid is uitbreiding van het productievermogen en netwerken nodig.

Zoals reeds opgemerkt is de opwekking en distributie van elektriciteit via een hoofdnetwerk van centrales en hoogspanningsverbindingen in het SVIR aangemerkt als nationaal belang. De ruimtebehoefte en het beleid voor ruimtelijke inpassing voor de nationale elektriciteitsinfrastructuur zijn geborgd in het Barro. Alle bestaande en nieuwe vestigingsplaatsen voor elektriciteitsproductie van meer dan 500 megawatt zijn hier onderdeel van. Ook de hoogspanningsverbindingen (verbindingen met een spanning van ten minste 220kV en de daarmee verbonden schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen) zijn in het Barro aangewezen.

Conclusie

Omdat het project bestaat uit een kabelverbinding met een spanning van minder dan 220kV, is het project niet in het Barro opgenomen.

Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

Eind 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Deze Structuurvisie heeft als doel een netwerk te creëren waarbinnen transport van gevaarlijke stoffen (bijvoorbeeld aardgas, maar ook olieleidingen en leidingen met chemicaliën) kan plaatsvinden. De juridische doorwerking van de Structuurvisie zal door het Barro worden verzekerd. Beoogd is om in het Barro de verplichting op te nemen voor het bevoegd gezag om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen of inpassingsplannen de voor

buisleidingstransport vrij te houden stroken in acht te nemen. De juridische doorwerking van deze visie naar het Barro heeft nog niet plaatsgevonden.

In de Structuurvisie is tevens vastgelegd dat deze strook in eerste instantie niet bedoeld is voor elektriciteitskabels, vanwege de mogelijke beïnvloeding van de kathodische bescherming. Indien de ruimtelijke situatie het noodzakelijk maakt om de elektriciteitskabel toch in of nabij de strook te leggen, dan dient rekening te worden gehouden met de geldende praktijkrichtlijnen.

Conclusie

Het project is niet gelegen in de nabijheid van een buisleiding zoals bedoeld in de Structuurvisie. Er hoeft derhalve geen rekening te worden gehouden met de Structuurvisie, zie ook paragraaf 4.4.

Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III)

De ruimtebehoefte voor de elektriciteitsvoorziening is vastgelegd in een aparte nota: het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III). SEV III heeft de status van nationale structuurvisie. Een nationale structuurvisie is niet bindend voor lagere overheden, maar wel voor de rijksoverheid zelf. Voor lagere overheden is de structuurvisie richtinggevend. In het SEV III worden de locaties aangewezen voor elektriciteitsproductie vanaf 500 megawatt en hoger en voor nieuwe hoogspanningsvoorzieningen vanaf 220kV en hoger.

Conclusie

Omdat het project bestaat uit een kabelverbinding met een spanning van minder dan 220kV, is de SEV III niet van toepassing op het project.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie 2040: Duurzaam met ruimte

Op 21 juni 2010 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid' vastgesteld. In deze Structuurvisie wordt het beleid van de provincie Noord-Holland beschreven voor de periode tot en met het jaar 2040.

In de Structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier met ontwikkelingen wordt omgegaan die een grote ruimtelijke impact hebben zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincie aan welke keuzes gemaakt worden en hoe de provincie er in 2040 uit moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan. Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de Structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie.
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit.
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Conclusie

De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. Voor het project zijn met name de doelstellingen ten aanzien van klimaatbestendigheid en duurzaam ruimtegebruik relevant. Het project is hiermee niet in strijd.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Amsterdam 2040: Economisch sterk en duurzaam

De Structuurvisie Amsterdam 2040 'Economisch sterk en duurzaam' is in 2011 vastgesteld. De centrale ambitie van deze Structuurvisie is dat Amsterdam zich verder ontwikkelt als kernstad van een internationaal

concurrerende, duurzame, Europese metropool. Om economisch sterk en duurzaam te zijn en Amsterdam en de regio verder te kunnen ontwikkelen als internationaal concurrerende, duurzame, Europese metropool wil de gemeente Amsterdam onder meer een intensiever gebruik van de bestaande stad en het openhouden van het omliggende landschap. Intensivering van het grondgebruik in de stad biedt tal van mensen woon- en werkruimte. Het betekent extra draagvlak voor voorzieningen, extra investeringen in de openbare ruimte, efficiënter omgaan met energie en vervoer en er hoeft minder landschap te worden aangetast. Daarnaast betekent het ook een toename van 70.000 woningen en bijbehorende voorzieningen tot 2040, intensiever gebruik van de haven en huidige bedrijventerreinen en ruimte voor waterberging.

Structuurvisie Ouder-Amstel 2007

De gemeente Ouder-Amstel heeft in haar structuurvisie vastgelegd wat er volgens haar in de toekomst met en op haar grondgebied zou moeten gebeuren. In de visie wordt rekening gehouden met de bestaande ruimtelijke waarden en kwaliteiten van de gemeente en de toekomstige wensen en eisen op het terrein van onder andere wonen, werken recreëren en mobiliteit. De gemeente Ouder-Amstel ligt in een belangrijk economisch kerngebied dat de komende tijd intensief ontwikkeld zal gaan worden. Het rijk heeft de ambitie om het dit kerngebied sterker te ontwikkelen, de zone Schiphol-Amsterdam-Almere in het bijzonder. Voor de gemeenten in het gebied geldt dat zij de verantwoordelijkheid hebben om samen te werken, ontwikkelingen te initiëren en concrete afspraken te maken. Door verdergaande ontwikkelingen aan de zuidoost as wordt ruimte geboden aan uitbreiding van de bedrijvigheid binnen de gemeente, dit vindt met name plaats binnen de kern Duivendrecht. Ook voor de kern Ouderkerk aan de Amstel en omgeving wordt ingezet op een meer stedelijke ontwikkeling, in combinatie met recreatieve voorzieningen.

Voor wat betreft werken wordt ingezet op een verbetering en betere benutting van de bestaande bedrijfsterreinen. De omgeving van station Duivendrecht (aan de zijde van het Amstel Business Park) dient in combinatie met het Duivendrechtse Veld een overwegend economische functie te krijgen. De bovenstaande ontwikkelingen vragen om een robuust en toekomstbestendig netwerk van nutsvoorzieningen.

De Nieuwe Kern

De komende decennia is er een groeiende behoefte aan woonruimte in en rond Amsterdam, voor mensen die hier komen studeren of werken. De gemeente Ouder-Amstel kan als onderdeel van de stadsregio Amsterdam een deel van die behoefte opvangen. In Ouder-Amstel is er één gebied waar nieuwe woningen gebouwd kunnen worden, zonder dat dat ten koste gaat van groene buitengebieden zoals de Amstelscheg. Dit gebied ligt ten noorden van stadion de Amsterdam Arena en tussen de rijksweg A2 en de spoorlijn Amsterdam-Utrecht. De Nieuwe Kern is het plan voor een woonwijk circa 4.500 woningen. De ligging van het gebied heeft als voordeel dat nieuwe bewoners gebruik kunnen maken van al aanwezige voorzieningen en infrastructuur. De winkelgebieden Amsterdamse Poort en de ArenAPoort liggen op korte afstand, evenals twee metrohaltes, twee treinstations en de snelweg A2.

Bij de ontwikkeling van het gebied wordt er naar gestreefd bestaande kabels en leidingen te laten liggen.

De gemeente Ouder-Amstel is voornemens voor deze ontwikkeling een bestemmingsplan op te stellen. Vooruitlopend hierop heeft zij een voorbereidingsbesluit genomen. Het voorbereidingsbesluit voorkomt dat de ontwikkelruimte voor De Nieuwe Kern en daarmee de haalbaarheid beperkt wordt.

Structuurvisie Diemen

In de structuurvisie van de gemeente Diemen (vastgesteld) wordt ingezet op het versterken van het bestaand stedelijk gebied. In het kader van het gemeentelijk klimaatbeleid en de regionale ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn, worden de mogelijkheden voor het realiseren van windmolens onderzocht. Het realiseren van windturbines is de belangrijkste maatregel voor het opwekken van duurzame energie op het grondgebied van Diemen. Ten aanzien van bedrijvigheid ligt de aandacht op een verdere opwaardering en eventueel in de toekomst ook een herstructurering. De bovenstaande ontwikkelingen vragen om een robuust en toekomstig bestendig netwerk van nutsvoorzieningen.

Conclusie

Het project is niet in strijd met beleid van de gemeenten Amsterdam, Diemen en Ouder-Amstel.

4 Milieuhygiënische toelaatbaarheid

In dit hoofdstuk wordt mede op grond van de uitkomsten van de uitgevoerde onderzoeken de milieuhygiënische toelaatbaarheid van het project onderbouwd.

4.1 M.e.r.(-beoordeling)

Er zijn twee onafhankelijke ingangen die kunnen leiden tot het doorlopen van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling.

- Toetsing van de voorgenomen activiteiten aan het Besluit m.e.r..
- Toetsing of voor een plan een passende beoordeling moet worden opgesteld in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Besluit m.e.r.

Voorafgaande aan de realisatie van de in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) opgesomde activiteiten (omschreven in de kolommen 1 en 2), dient het bevoegd gezag in het kader van de daartoe in kolom 4 aangewezen besluitvorming te beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden vervaardigd.^[1] Dit proces wordt aangeduid met de term m.e.r.-beoordeling.

Een activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig als wordt voldaan aan de drempelwaarden in kolom 2. Bij deze drempelwaarden dient in acht te worden genomen dat het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 is gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r.-regelgeving in 2010 en het arrest van het Europese Hof van 15 oktober 2009.

Uit dit arrest volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit onderdeel D blijft, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben. In deze situatie dient het bevoegd gezag zich er van te vergewissen dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Kader Passende beoordeling

Daarnaast dient op grond van de Wet milieubeheer een milieueffectrapport te worden gemaakt bij de voorbereiding van een plan waarvoor, in verband met een daarin opgenomen activiteit, een passende beoordeling moet worden gemaakt.

Projectsituatie

Besluit m.e.r.

Eén van de in de bijlage van het Besluit m.e.r. opgesomde activiteiten betreft de aanleg, wijziging of uitbreiding van een ondergrondse hoogspanningsleiding (categorie 24.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.), zie onderstaande tabel.

^[1] De in kolom 4 aangewezen besluiten betreffen o.a. een bestemmingsplan, inpassingsplan, een beheersverordening, wijzigingsplan of uitwerkingsplan en de omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan.

Tabel 1: Categorie 24.2 onderdeel D bijlage Besluit m.e.r..

Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
De aanleg, wijziging of uitbreiding van een ondergrondse hoogspanningsleiding.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een leiding met: 1° een spanning van 150 kilovolt of meer, en 2° een lengte van 5 kilometer of meer in een gevoelig gebied als bedoeld onder a, b (tot 3 zeemijl uit de kust) of d van punt 1 van onderdeel A van deze bijlage.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	Het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet of het besluit, bedoeld in artikel 6.5, onderdeel c, van de Waterwet.

Hoewel het project niet voldoet aan de drempelwaarden uit kolom 2 moet het bevoegd gezag ook voor een activiteit onder de D-drempel nagaan of deze activiteit mogelijk aanzienlijke milieugevolgen heeft en er dus een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Het bevoegd gezag moet wel motiveren waarom geen m.e.r.-beoordeling) nodig is. Die motivering wordt opgenomen in het moederbesluit. Daartoe onderstaande onderbouwing.

Het project is noodzakelijk om de komende jaren het project- en omliggend gebied (het zogenaamde verzorgingsgebied) te voorzien van een betrouwbare elektriciteitsvoorziening. Er zijn geen andere projecten in de omgeving waarmee cumulatie mogelijk is en waarmee in deze beoordeling rekening moet worden gehouden (zie daartoe ABRS 23 december 2015, 201504265/1/R6).

Er zijn in het kader van het onderzoek of de ontwikkeling niet in strijd is met wat onder een goede ruimtelijke ordening wordt beschouwd, diverse onderzoeken uitgevoerd. De conclusies daarvan zijn opgenomen in de diverse paragrafen van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieruit volgt:

- Het project kent geen specifieke milieurisico's en de effecten zijn beheersbaar.
- Het project vindt niet plaats in een gevoelig gebied.
- De milieueffecten zijn beperkt en plaatselijk.

Het voorgaande betekent dat aanzienlijke belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten en er geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Passende beoordeling

Een milieueffectrapport moet worden gemaakt bij de voorbereiding van een plan waarvoor, in verband met een daarin opgenomen activiteit, een passende beoordeling moet worden gemaakt. Het project wordt mogelijk gemaakt door een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan. Een dergelijk besluit is geen plan als bedoeld in de Wet milieubeheer. Er bestaat derhalve geen verplichting om een plan-MER op te stellen.

4.2 Geluid en trillingen

Wettelijk kader

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) bepaalt dat indien een plan de realisatie van woningen en/of andere geluidgevoelige objecten mogelijk maakt, de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. Dit geldt eveneens wanneer een plan de realisatie of wijziging van een geluidbron mogelijk maakt, zoals een (spoor)weg of (industriële) inrichting.

Projectsituatie

Tijdens de aanlegfase kan enige hinder ontstaan door boor- en graafwerkzaamheden. Ook kan door het vrachtverkeer enige geluidhinder optreden. Gelet op de plaatselijkheid en de beperkte duur van de geluidhinder treden er door het project geen significante akoestische effecten op.

In de gebruiksfase wordt door het project geen nieuwe geluidsbron geïntroduceerd en treden er geen akoestische effecten op. Er vinden geen trillingen plaats bij de uitvoer van dit project

Conclusie

Voor het project zijn de bepalingen in de Wgh niet relevant. Ten eerste omdat het project geen woningen en/of andere geluidgevoelige objecten mogelijk maakt. Bovendien voorziet het project niet in de realisatie van een (spoor)weg of de realisatie of wijziging van een inrichting. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, is het aspect geluid wel nader bekeken wat betreft uitvoeringsaspecten. Echter daaruit is gebleken dat het aspect geluid en trillingen geen belemmering vormt voor de omgeving.

4.3 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Wet milieubeheer

Het wettelijk kader voor luchtkwaliteitseisen is opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). In bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden opgenomen voor onder andere de luchtverontreinigende componenten stikstofdioxide, fijn stof, zwaveldioxide, lood, benzeen, koolmonoxide en stikstofdioxiden. De concentraties van deze stoffen in de buitenlucht moeten voldoen aan deze grenswaarden.

Projectsituatie

In de aanlegfase zijn de verkeersbewegingen door het vrachtverkeer dermate gering dat het project nauwelijks bijdraagt aan de concentratie van de hierboven genoemde stoffen in de buitenlucht. Bovendien heeft het project in de gebruiksfase geen extra verkeersbewegingen tot gevolg.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.4 Elektromagnetische velden

De spanning op de draden van een hoogspanningslijn veroorzaakt een elektrisch veld. Als er stroom door de draden loopt, is er ook een magnetisch veld. De sterkte van het magnetische veld in de buurt van een hoogspanningslijn hangt af van de stroom door de draden, de afstand tot de draden en de fasevolgorde van de draden. De magnetische veldsterkte wordt uitgedrukt in tesla of microtesla (één miljoenste deel van een tesla).

Voor bovengrondse hoogspanningslijnen heeft TenneT zich geconformeerd aan:

1. Het beleidsadvies van de Staatssecretaris van VROM van 3 oktober 2005, kenmerk SAS/2005183118; Advies met betrekking tot bovengrondse hoogspanningslijnen, en;
2. Verduidelijking van het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen van 4 november 2008, kenmerk DGM\2008105664.

Beide adviezen zijn te vinden op de websites www.tennet.eu of www.rivm.nl.

Het advies is om zo veel als redelijkerwijs mogelijk is, te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen (0-15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone). Het gaat hierbij om woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen (aangeduid als: gevoelige bestemmingen).

Het beleidsadvies is alleen van toepassing op bovengrondse verbindingen. Het beleidsadvies inzake magneetvelden is dan ook niet van toepassing op ondergrondse hoogspanningsverbindingen en -overgangsgebieden (overgang tussen gestuurde boring en open ontgraving).

Het zoveel als redelijkerwijs mogelijk vermijden van nieuwe gevoelige bestemmingen of bebouwing is dan ook geen traceringsuitgangspunt voor ondergrondse verbindingen. Echter gelet op andere traceringsuitgangspunten streeft TenneT er naar zo veel als redelijkerwijze mogelijk afstand te bewaren tot de gebouwde omgeving. Hierdoor komen ook niet onnodig woningen en andere gevoelige bestemmingen binnen de 0,4 microtesla zone te staan of liggen.

Conclusie

De ondergrondse kabelverbinding ligt (voor zover mogelijk) op enige afstand van bebouwing. Daarnaast geldt dat daar waar de kabel aangelegd wordt in de bestaande stalen buis het uittredend magnetisch veld nul is.

4.5 Externe veiligheid

Wettelijk kader

De 150kV-verbinding valt niet onder de werkingssfeer van de wetgeving inzake externe veiligheid. Er is daarom geen onderzoek nodig voor het aspect externe veiligheid.

Projectsituatie

Als gevolg van het project treedt geen wijziging op.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.6 Bodem

Wettelijk kader

Wet Bodembescherming

De Wet bodembescherming regelt de bescherming van de bodem en de aanpak van bodemverontreiniging (bodemsanering). Het geheel of gedeeltelijk saneren of plegen van grondverzet in een geval van bodemverontreiniging (sterk verontreinigde locatie waarbij voor grond en/of grondwater de interventiewaarde wordt overschreden) is niet toegestaan zonder instemming van de provincie of in sommige gevallen de gemeente waarbinnen het geval van bodemverontreiniging is gelegen.

Projectsituatie

Voor het grootste gedeelte van het project vindt de aanpassing plaats binnen het bestaande tracé, binnen de reeds aanwezige stalen buis. Om de huidige kabels te kunnen vervangen is het noodzakelijk om graafwerkzaamheden in de bodem te verrichten ter plaatse van de (oude en nieuwe) moffen van de kabels. Ook zijn graafwerkzaamheden benodigd bij het gedeelte van het tracé dat verlegd gaat worden. Om de milieuhygiënische bodemkwaliteit te bepalen, zijn voor dit project bodemonderzoeken uitgevoerd, zie bijlage.

In dit kader is in februari 2015 een quickscan van de bestaande moflocaties verricht en is er een aanvullend bodemonderzoek verricht naar 8 moflocaties, zie de bijlagen.

In verband met nieuwe moflocaties en een boring onder het GVB-terrein in Diemen is in november en december 2015 een tweede aanvullend bodemonderzoek verricht 'Indicatief bodemonderzoek moflocaties A, B, I en de locatie 'intrede of uittrede punt van een nieuwe boring onder het GVB terrein van het project 150 kV BZ-ZW vervanging UGD door kabel in buis, Grontmij Nederland BV, d.d. 10 december 2015'.

Uit de onderzoeken blijkt dat over het gehele tracé licht verhoogde gehalten in de bodem verwacht kunnen worden. Met uitzondering van de werkzaamheden op het 150 kV-station Venserweg kunnen de werkzaamheden aan de moffen verricht worden onder de veiligheidsklasse 'basisklasse' of zonder veiligheidsmaatregelen.

Ter plaatse van moflocatie A op het 150 kV station Venserweg is een sterke verontreiniging met Barium in het grondwater aangetroffen. Naar verwachting is dit gehalte gerelateerd aan de vuilstort die vanaf 1,80 meter onder maaiveld (m-mv) is aangetroffen. Werkzaamheden (tot 1,8 m-mv) ter plaatse van deze locatie dienen uitgevoerd te worden onder veiligheidsklasse 2T. Deze kan verlaagd worden naar 1T indien de grondwaterstand wordt verlaagd. Overleg hierover heeft reeds plaatsgevonden met bevoegd gezag, te weten Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Er wordt gekozen voor een geschikte werkwijze waardoor veilig omgegaan wordt met aangetroffen verontreiniging.

Conclusie

Door het nemen van de hierboven beschreven maatregelen in de uitvoering en het vooraf laten goedkeuren van deze maatregelen door het bevoegd gezag vormt het aspect bodem geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.7 Water

Wettelijk kader en beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

In 2000 hebben de EU-lidstaten de Kaderrichtlijn Water vastgesteld. Het belangrijkste doel van de Kaderrichtlijn Water is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, van de bescherming van de grondwaterkwaliteit en -kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

Het doel is om in 2015 een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewateren te hebben en een goede chemische en kwantitatieve toestand voor alle grondwateren.

Voor een deel mogen de lidstaten zelf de hoogte van een doel bepalen. Bijvoorbeeld in de mate waarin de inrichting en natuurlijke dynamiek van een watersysteem hersteld kunnen worden. Vervolgens moeten maatregelenprogramma's worden opgesteld om de doelen te halen. Onder strikte voorwaarden is het toegestaan een vastgesteld doel later dan 2015 te halen, of een doel te verlagen.

Nationaal bestuursakkoord Water

In het Nationaal bestuursakkoord Water (NBW) hebben de gezamenlijke overheden afspraken gemaakt over het op orde maken van watersystemen.

De hoofddoelstellingen uit het NBW zijn het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Hierbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen:

- Het water als ordenend principe, ruimte reserveren voor (tijdelijke) waterberging.
- Geen afwenteling van problemen richting benedenstroomse gebieden.
- De voorkeursvolgorde 'vasthouden-bergen-afvoeren'.
- De voorkeursvolgorde 'schoonhouden-scheiden-zuiveren'.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht 'oude' wetten bij elkaar gebracht tot één wet. De Waterwet is gericht op integraal waterbeheer, met de volgende doelstellingen:

- Het voorkomen en, waar nodig, beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.
- Het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.
- Het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Waterplan 2010 - 2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 dat in 2009 is vastgesteld, beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer. Het Waterplan heeft als doel 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'.

Watertoets

Voor ruimtelijke besluiten, zoals de omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan, moet een watertoets worden uitgevoerd.

De watertoets is een procesinstrument waarmee ruimtelijke plannen en besluiten kunnen worden getoetst op waterhuishoudkundige aspecten. Het betreft het vroegtijdig informeren en adviseren over en het afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in de ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets heeft tot doel te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. In overleg met betrokken waterbeheerders worden voor het project relevante wateraspecten uitgewerkt.

In het kader het project heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met de waterbeheerder (Waternet, d.d. 18 november 2015). De waterbeheerder is zodoende op meerdere manieren betrokken bij het planvormingsproces.

De resultaten van de overleggen zijn verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing. Hiermee kan gesteld worden dat de watertoets is doorlopen.

Projectsituatie

Het project heeft een raakvlak met diverse aspecten met betrekking tot water, namelijk:

- Het nieuwe tracé nabij de Amsterdam Arena, tussen het spoor en de Holterbergweg ligt plaatselijk parallel in de binnen- en buitenbeschermingszones van een secundaire waterkering, kruist deze waterkering en kruist een primaire watergang;
- Het gedeelte van het tracé dat verlaten wordt, nabij de Holterbergweg / De Passage ligt gedeeltelijk in een primaire waterkering;
- Het onttrekken en lozen van grondwater tijdens de werkzaamheden;
- Het kruisen van de watergang die tussen de Snijdersbergweg en station Bijlmer Zuid aan de Schurenbergweg 10 in Amsterdam ligt.

Met de bovenstaande wateraspecten wordt rekening gehouden door het nieuwe tracé (nabij de ArenA) te voorzien van stalen buizen welke worden aangelegd door middel van een open ontgraving. En daarnaast worden de buizen verzinkt aangebracht in de primaire watergang. Het deel van de buizen dat ligt in het te verlaten tracé wordt gedemmerd (de buizen worden gevuld met daarvoor geschikt materiaal).

Waternet heeft aangegeven akkoord te zijn met deze bovengenoemde uitvoeringswerkwijzen, zie bijlage.

Ten behoeve van de retrofit zal naar verwachting bemaling moeten plaatsvinden om in den droge te kunnen werken. Het projectgebied is gelegen binnen het beheergebied van waterschap Amstel, Gooi en Vecht (hierna AGV). De Keurverordening van dit waterschap geldt voor het project. Hierin is aangegeven wanneer het onttrekken van grondwater meldings- of vergunningplichtig is.

De effecten op de grondwaterkwantiteit in de aanlegfase zijn, gelet op de beperkte aanlegduur, beperkt. Er vindt door het project geen toename plaats van het verharde oppervlak. Hierdoor blijft het waterbergend vermogen in (de omgeving van) het projectgebied ongewijzigd. Compensatie vanwege een afname van het waterbergend vermogen is dan ook niet noodzakelijk.

Ten slotte worden er geen watergangen gedempt.

Het voorgaande betekent dat het project geen significantie invloed heeft op de waterhuishouding in (de omgeving van) het projectgebied. Een watervergunning zal voor het project worden aangevraagd, evenals de benodigde vergunningen / meldingen die nodig zijn voor bronnen tijdens de uitvoeringsfase.

Conclusie

Verwacht wordt dat de nog aan te vragen vergunningen worden verleend. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.8 Natuur

Wettelijk kader en beleid gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Twee Europese richtlijnen, de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), voorzien in de bescherming van de belangrijkste Europese natuurwaarden. In dat kader zijn onder meer speciale gebieden aangewezen die beschermd moeten worden. Deze zogenaamde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden vormen samen het Natura 2000-netwerk. De afzonderlijke gebieden worden ook wel Natura 2000-gebieden genoemd.

In oktober 2005 zijn de verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn, voor zover die toezien op gebiedsbescherming, geïmplementeerd in de Nbw 1998. De begrenzing van de Natura 2000-gebieden en de instandhoudingsdoelstellingen voor die gebieden zijn vastgelegd in de (ontwerp-) aanwijzingsbesluiten voor de betreffende gebieden. De instandhoudingsdoelstellingen beschrijven voor de (in ontwerp) aangewezen habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten in het gebied of een bepaalde ontwikkeling ervan gewenst is of dat het behoud ervan op het aanwezige niveau moet worden nagestreefd.

Indien niet kan worden uitgesloten dat de activiteit een significant negatief effect heeft, dient de initiatiefnemer meer gedetailleerd dan in de oriënterende fase in kaart te brengen wat de effecten van de activiteit kunnen zijn. Daarbij dient hij ook de mitigerende maatregelen te betrekken die hij van plan is te nemen. Deze analyse heet een 'passende beoordeling'. Het bevoegde gezag toetst de passende beoordeling. Wanneer uit de passende beoordeling de zekerheid wordt verkregen dat de activiteit geen negatief effect heeft, kan het besluit alsnog genomen worden. Wanneer blijkt dat er wel kans is op een negatief effect, maar dit niet als significant kan worden gezien, kan eveneens, op basis van een verslechteringsstoets het besluit genomen worden.

Wanneer uit de passende beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten, kan het besluit alleen worden genomen op grond van de 'ADC-criteria'. Dit betekent dat de vergunning kan worden verleend als:

- A - alternatieve oplossingen voor het plan ontbreken,
- D - er dwingende redenen van groot openbaar belang zijn, en
- C - de initiatiefnemer compenserende maatregelen vooraf en tijdig treft.

Nationaal Natuurnetwerk (voorheen Ecologische Hoofdstructuur)

Het Nationaal Natuurnetwerk is een belangrijk middel om de hoofddoelstelling van het natuurbeleid te bereiken: natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als essentiële bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving. Het Nationaal Natuurnetwerk moet er onder meer toe bijdragen dat afspraken over het behoud en het herstel van biodiversiteit worden nagekomen. De provincies hebben deze opgave verder uitgewerkt. Bij kwantitatieve of kwalitatieve aantasting van het Nationaal Natuurnetwerk dient volgens in de SVIR vastgelegde regels gecompenseerd te worden.

Hoofdgroenstructuur

In de Structuurvisie Amsterdam 2040 wordt een aantal groengebieden planologisch beschermd.

Projectsituatie

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Botshol' is gelegen op circa 15 kilometer afstand van het projectgebied. Mede gelet op de beperkte, tijdelijke toename van geluid en het aantal verkeersbewegingen kunnen effecten van verstoring en vermeting /verzuring door stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied op voorhand worden uitgesloten. Het projectgebied bevindt zich ook overigens niet binnen het Nationaal Natuurnetwerk of de HGS.

Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de Nbw 1998, het Nationaal Natuurnetwerk en HGS de uitvoering van het project niet in de weg staan.

Wettelijk kader soortenbescherming

Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet is de bescherming van soorten geregeld. De Flora- en faunawet beschermt een groot aantal soorten planten en dieren. Deze mogen onder meer niet gedood, verjaagd, gevangen of verontrust worden. Dit is vastgelegd in de verbodsbepalingen van deze wet. Het project kan mogelijk leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Deze overtredingen zijn met mitigerende maatregelen deels te voorkomen of te beperken. Wanneer ondanks beschermende maatregelen overtreding van de verbodsbepaling plaatsvindt, is daarvoor een ontheffing vereist. Voor overtredingen ten aanzien van sommige soorten geldt in bepaalde gevallen een vrijstelling van de ontheffingsplicht. Wanneer een ontheffing wordt verleend kunnen compenserende maatregelen worden voorschreven, wanneer die noodzakelijk zijn om de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort te waarborgen.

Projectsituatie

Voorafgaande aan de uitvoering wordt een onderzoek verricht naar de in (de omgeving van) het projectgebied voorkomende beschermde flora- en fauna. Gezien het aanwezige biotoop, het oppervlak, de geografische ligging en beschikbare informatie uit de vakliteratuur is het niet te verwachten dat beschermde (dier)soorten worden aangetroffen in (de omgeving van) het projectgebied.

Voorts kunnen in (de omgeving van) het projectgebied broedvogels voorkomen. Omdat in het project het uitgangspunt is geformuleerd dat geen bomen en struiken worden verwijderd, zullen broedvogels geen hinder ondervinden.

Mocht uit het onderzoek of bij de uitvoering desondanks blijken dat er beschermde soorten voorkomen of beschermde bomen en struiken moeten worden verwijderd dan worden maatregelen getroffen. De eventuele maatregelen worden voorafgaand aan het begin van de werkzaamheden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Hierin zijn verschillende maatregelen uitgewerkt volgens de door de staatssecretaris van Economische Zaken in september 2014 goedgekeurde gedragscode van TenneT. Het gaat om maatregelen, zoals het voorkomen van plassen water in het projectgebied en het beperken van verlichting. Wanneer gewerkt wordt volgens het ecologisch werkprotocol is het aanvragen van een ontheffing niet noodzakelijk.

Conclusie

De Flora- en faunawet staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.9 Archeologie

Wettelijk kader en beleid

Verdrag van Malta

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) op 1 september 2007 is het Verdrag van Malta vertaald in Nederlandse wetgeving, door aanpassing van onder andere de Monumentenwet 1988. De hoofdpunten zijn als volgt:

- Behoud in de bodem: waardevolle archeologische resten moeten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven.
- Geïntegreerd behoud van het archeologisch erfgoed: het archeologisch belang moet worden meegewogen in de ruimtelijke ordeningsprocessen.
- Financiering van archeologisch onderzoek en behoud: initiatiefnemers van bodem verstorende activiteiten zijn financieel verantwoordelijk voor het noodzakelijk archeologisch onderzoek.
- Bewustmaking van het publiek: door de onderzoeksresultaten beschikbaar en beleefbaar te maken wordt het publiek bewust gemaakt van de waarde van het archeologische erfgoed.

Grondgedachte is het streven naar behoud van archeologische waarden *in situ*, dat wil zeggen in het bodemarchief. Als behoud niet mogelijk is, moet ervoor worden gezorgd dat de informatie die in de bodem zit niet verloren gaat. Dit houdt een onderzoekverplichting in die kan leiden tot een volledige, wetenschappelijke opgraving van de aanwezige resten. Behoud *in situ* heeft prioriteit. Hiertoe wordt gestreefd naar het volwaardig meewegen van het archeologisch belang in planologische besluitvormingsprocessen door dit aspect al in het begin van de planvorming te betrekken.

Projectsituatie

Gemeente Diemen

Uit correspondentie met de gemeente Diemen blijkt dat de voorgenomen werklocaties niet binnen de archeologische zone van de gemeente Diemen liggen waarin onderzoek voorafgaand werkzaamheden verricht moeten worden.

Gemeente Amsterdam

Uit informatie van de gemeente Amsterdam, Bureau Monumenten & Archeologie, blijkt dat voor het betreffende deel van het tracé wat in de gemeente Amsterdam ligt een negatieve verwachting en vrijstelling van archeologisch onderzoek bij alle bodemingrepen geldt. Voor de voorgenomen werkzaamheden hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Gemeente Ouder-Amstel

In het kader van de gebiedsontwikkeling, De Nieuwe Kern, in de gemeente Ouder-Amstel is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd.¹ Het tracédeel gelegen in de gemeente Ouder-Amstel (inclusief gedeelte van het nieuwe tracé) valt binnen het onderzoeksgebied van dit bureau-onderzoek. In het onderzoek wordt geconcludeerd dat het gehele onderzochte gebied een lage archeologische trefkans op archeologische resten en/of sporen uit de periode Laat-Paleolithicum – Nieuwe Tijd heeft. Het advies in het rapport dat gedaan wordt is dat gezien de lage archeologische verwachting van het plangebied vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.10 Kabels en leidingen

Wettelijk kader

NEN-normering

In de ondergrond liggen vele kabels en leidingen (waaronder kabels en leidingen voor telecommunicatie, elektriciteit, water en brandstoffen). In de NEN norm 3654 zijn afstandsnormen en richtlijnen opgenomen voor gewenste afstanden tussen hoogspanningsverbindingen en andere kabels en leidingen. Door daarmee rekening te houden kan ongewenste wederzijdse beïnvloeding zoveel als mogelijk worden voorkomen.

Projectsituatie

Het project bestaat uit de aanpassing van een bestaande 150kV-verbinding. In de voorbereidingsfase zijn de aanwezige kabels en leidingen in het projectgebied opgevraagd via een KLIC-melding. Verder is

¹ Een archeologisch bureau-onderzoek voor de gebiedsontwikkeling Duivendrechtseveld te Duivendrecht, gemeente Ouder-Amstel (NH), ARC bv, ARC-Rapporten 2011-135, Geldermalsen, d.d. 2011

informatie ingewonnen bij diverse kabel- en leidingbeheerders. Deze informatie is verwerkt in het ontwerp van het project. In delen van het tracé ligt de 150kV-verbinding gezamenlijk in een leidingenstrook met leidingen van derden leidingen. Er is echter geconstateerd dat van deze leidingen geen invloed te ondervinden is. Een verlegging of vervanging van grote transportleidingen is derhalve niet noodzakelijk.

Voor het project is reeds een wenstracéprocedure in gang gezet, waarna de WIOR-procedure met kenmerk nummer 20154056, gestart zal worden. Hiermee wordt geborgd dat er geen conflict ontstaat tussen andere eventueel aanwezige kabels en leidingen.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.11 Niet gesprongen explosieven

Op een onbekend aantal plaatsen in Nederland liggen nog bommen, granaten en andere munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Tot op heden worden bij grond- en waterwerkzaamheden nog nagenoeg dagelijks Conventionele Explosieven gevonden.

Volgens mondiale, militaire inschatting is van al het materieel dat gedurende de Tweede Wereldoorlog (1940-1945) verschoten of afgeworpen is, ondergronds 10% en onder water 15% niet tot ontploffing gekomen. Wanneer deze explosieven bij werkzaamheden worden aangetroffen, kunnen deze gevaar opleveren voor de publieke veiligheid. Daarnaast kunnen deze vondsten een zware belasting voor het milieu vormen.

Projectsituatie

Vanwege de aard van het project, het uitnemen van de bestaande kabel uit de bestaande buis, wordt er voor een groot deel van de voorgenomen werkzaamheden geen risico verwacht voor wat betreft niet gesprongen explosieven (hierna: NGE). Daarbij het aspect dat het een bestaand tracé betreft waarvoor de grond bij aanleg al geroerd is en het tracé voor een deel gelegd is in een naoorlogse ophooglaag.²

Delen van het tracé waarbij werkzaamheden (open ontgraving, persing of boring) plaatsvinden in naoorlogs ongeroerde grond kunnen verdacht zijn ten aanzien van NGE. Het gaat hier dan om bijvoorbeeld:

- De nieuwe boring onder het GVB terrein in Diemen welke verricht wordt tot een diepte tussen 5 en 8 meter onder maaiveld;
- De verlegging nabij Diemerhof / Zilvermewpad welke verricht wordt middels een boring (tot een diepte tussen 5 en 8 meter onder maaiveld) of open ontgraving;
- De verlegging nabij de Amsterdam Arena waar persingen gedaan worden;
- Moflocaties die niet gelegen zijn in een naoorlogse ophooglaag.³

Voorafgaand aan de uitvoering wordt een vooronderzoek verricht naar de mogelijke aanwezigheid van explosieven ter plaatse van het projectgebied. Afhankelijk van de uitkomsten van dit vooronderzoek kunnen, indien noodzakelijk, vervolgacties worden getroffen.

Conclusie

Het aspect niet gesprongen explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

² Op basis van informatie van de gemeente Diemen is het deel van het tracé wat in Diemen ligt omstreeks 1968/1969 opgehoogd met een circa 3 meter dik zandpakket. De kabel is omstreeks 1976 aangelegd op een diepte van 1 tot 1,5 meter onder maaiveld. Dit zou betekenen dat de kabel in een naoorlogse ophooglaag ligt.

³ Voor de werkzaamheden zal 80 cm onder de buizen gegraven moeten worden. Het kan zijn dat dit ongeroerde grond betreft. De grond boven en rondom de buizen betreft al geroerde grond en is onverdacht ten aanzien van NGE.

5 Juridische regeling

Volgens artikel 2.1 lid 1 sub b en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. In het geval er sprake is van strijd met een bestemmingsplan, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, zie artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in het juridisch-planologische kader waaraan het project dient te voldoen. Met een afwijkingsprocedure op grond van de Wabo wordt door middel van een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Een (uitgebreide) omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan is een beschikking waarmee de vergunninghouder, in dit geval TenneT, wordt toegestaan af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning vervangt het geldende bestemmingsplan echter niet, maar geldt naast het vigerende bestemmingsplan. Voor ieder ander gebruik of uitvoering van een werk blijft het bepaalde in het bestemmingsplan van kracht.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Financiering

Het project wordt gefinancierd door TenneT. Uit een haalbaarheidstoets is gebleken dat de door TenneT te plegen investeringen noodzakelijk en verantwoordbaar zijn. Voor de financiering van de aanleg- en beheerkosten heeft TenneT voldoende budget gereserveerd.

6.2 Exploitatieplan

Op grond van hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening zijn gemeenten verplicht een exploitatieplan op te stellen om het kostenverhaal te verzekeren, indien een ruimtelijk plan voorziet in bouw- en/of verbouwplannen. Wat precies onder een bouwplan wordt verstaan, staat genoemd in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening en betreft onder andere de bouw van één of meer woningen. Het project valt niet onder de genoemde bouwplannen. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet vereist.

6.3 Vestigen zakelijk recht

Voor de aanleg en instandhouding van de 150kV-kabelverbinding moet de netwerkbeheerder gebruik kunnen (blijven) maken van een strook grond ter plaatse van de kabelverbinding. Deze strook, de zogenaamde zakelijk rechtstrook, wordt vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor aanleg en instandhouding. Daarbij is tevens rekening gehouden met veiligheidseisen.

Om gebruik te kunnen (blijven) maken van de grond in deze strook wenst TenneT een zakelijk rechtsovereenkomst (inclusief gebruiksovereenkomst) af te sluiten met de eigenaar van de gronden in het projectgebied. Hierover worden op korte termijn afspraken gemaakt met de eigenaar van de gronden.

6.4 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het project economische uitvoerbaar is.

7 Overleg en inspraak

7.1 Overleg

In het kader van het verplichte vooroverleg zullen de gemeente Diemen, Ouder-Amstel en Amsterdam de relevante overlegpartners in de gelegenheid stellen om op het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan te reageren.

Tijdens de voorbereiding van het project heeft reeds afstemming plaatsgevonden met de verschillende omgevingspartijen, zoals het GVB, AGV en de omgevingsdienst.

7.2 Inspraak

De omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan wordt voorbereid met de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat burgemeester en wethouders van Diemen, Ouder-Amstel en Amsterdam eerst een ontwerpbesluit tot verlening van de vergunning op de ingediende aanvraag ter inzage leggen, alvorens definitief op de aanvraag wordt beslist. Gedurende de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit heeft eenieder gedurende zes weken de mogelijkheid tegen dit besluit een zienswijze in te dienen.

Nadat definitief op de aanvraag is beslist, kunnen belanghebbenden, die eerder een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend, (hoger) beroep instellen bij respectievelijk de rechtbank en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.