

ONDERBOUWING VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï
21 januari 2014

In het kader van het bestemmingsplan Frankemaheerd
(stadsdeel Zuidoost)

1. Inhoud van het plan

Door stadsdeel Zuidoost wordt gewerkt aan het bestemmingsplan Frankemaheerd. Het bestemmingsplan heeft als doel om de beoogde functieverandering van het voormalige (leegstaande) kantorencomplex juridisch planologisch vast te leggen. Het bestemmingsplan staat onder andere (studenten)woningen, horeca en sociaal-maatschappelijke voorzieningen toe. Uitgangspunt in de planvorming is dat de huidige gebouwen blijven staan.

2. Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek

De locaties van de toekomstige geluidgevoelige functies zijn krachtens de Wet geluidhinder gelegen binnen de geluidzones van wegen en spoorwegen: Bijlmerdreef, Dolingadreef, Foppingadreef, Flierbosdreef, Burgemeester Stramanweg en de spoorlijn Duivendrecht – Abcoude.

In overeenstemming met de overgangsbepalingen van de Invoeringswet geluidproductieplafonds is ten behoeve van dit geluidonderzoek gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder, zoals deze gold voor 1 juli 2012 (Artikel XI, lid 2). De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder:

Uit de berekeningen blijkt het volgende:

- Ten gevolge van wegverkeer op de Bijlmerdreef/Foppingadreef vinden overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde (48 dB) plaats en ook van de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.
- Ten gevolge van wegverkeer op de Dolingadreef vinden overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde (48 dB) plaats maar niet van de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.
- Ten gevolge van spoorwegverkeer vinden overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde (55 dB voor wonen, 53 dB voor andere functies) plaats maar niet van de maximale ontheffingswaarde van 68 dB.
- Ten gevolge van de overige wegen (Burgemeester Stramanweg en Flierbosdreef) wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
- Er treden gecumuleerde geluidbelastingen LVL,cum van maximaal 66 dB op. Er wordt voldaan aan de grenswaarde van 66 dB.

De volgende hogere grenswaarden worden aangevraagd:

- Verkeerslawaaï Bijlmerdreef/Foppingadreef: 63 dB.
- Verkeerslawaaï Dolingadreef: 63 dB.
- Spoorlijn Duivendrecht – Abcoude: 62 dB.

3. Mogelijkheden tot beperking van de hinder

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege (rail)verkeerslawaaï op gevels te verminderen dan wel te beperken. De maatregelen kunnen zowel aan de bron, in het overdrachtsgebied als aan de ontvangzijde worden toegepast. Het gaat hierbij om volgende maatregelen:

Aan de bron:

- aanleggen van geluidreducerend asfalt;
- instellen van een snelheidsbeperking;

In het overdrachtsgebied

- plaatsen of verhogen van geluidsschermen;

Aan de ontvangzijde:

- verplaatsing geluidsgevoelige functies;
- geluidwerende voorzieningen aan de gevels.

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde kunnen gedeeltelijk worden weggenomen door het toepassen van een (ander type) geluidreducerend asfalt. Op wegen waar al geluidarm asfalt is toegepast, is de te behalen geluidreductie lager. Bij een akoestisch optimaal wegdektype is het totale effect op de geluidsbelasting 2 à 3 dB. Voor de Bijlmerdreef en Dolingadreef staan voor de komende jaren geen groot onderhoud op het programma, zodat voor deze onderbouwing moet worden uitgegaan van het huidige asfalt (DAB).

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Op de Bijlmerdreef en Dolingadreef geldt een maximum snelheid van 50 km/u. Een snelheidsverlaging tot 30 km/u met bijbehorende verkeersremmende maatregelen is niet aan de orde omdat dit wegens o.a. de bereikbaarheid voor het openbaar vervoer alsmede hupdiensten niet wenselijk is.

Geluidsschermen

Door het toepassen van geluidsschermen langs de wegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidreducerend asfalt. Een geluidsscherm is om stedenbouwkundige redenen echter ongewenst, omdat daarmee het groene en cultuurhistorische karakter van dit deel van de hoofdgroenstructuur teveel wordt aangetast.

Verplaatsing geluidsgevoelige functies

De functieverandering van het voormalige kantorencomplex vindt gefaseerd plaats. In de huidige situatie is een gedeelte van het gebouw verbouwd en hebben nieuwe functies hun intrek genomen. Het is niet wenselijk om in dit stadium in het bestemmingsplan de geluidsgevoelige functies in bepaalde delen van de gebouwen uit te sluiten, omdat daarmee een doelmatige invulling van het kantorencomplex kan worden belemmerd. Het zo doelmatig mogelijk gebruiken van het leegstaande kantorencomplex gaat in dit geval voor het realiseren van zoveel mogelijk niet-geluidsgevoelige functies op met wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï belaste zijden.

Geluidwerende voorzieningen aan de gevel

Voor twee geveldelen geldt dat de geluidbelasting hoger is dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Doordat de Bijlmerdreef hoger ligt dan de begane grondvloer van de betreffende gebouwen, is dit vanaf de tweede bouwlaag (eerste verdieping) aan de orde. Op de afbeelding is aangegeven om welke gevels het gaat.



Om achter deze gevels (student-)woningen of maatschappelijke, geluidgevoelige functies mogelijk te maken dient één van de volgende drie maatregelen te worden toegepast.

Optie dove gevels

Door inzet van dove gevels worden gevels uitgesloten van toetsing. Dove gevels hebben geen te openen delen en hebben een karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil van de geluidbelasting van de gevel en 33 dB. Gevels van kantoorgebouwen hebben, uitgaande van het ontbreken van ventilatievoorzieningen in de gevel door toepassing van balansventilatie, een karakteristieke geluidwering van gemiddeld circa 25 dB. De verwachting is dat bij geen van deze kantoorgebouwen de gevels zijn gedimensioneerd op een geluidniveau binnen van 33 dB. Realisatie van een dove gevel is op basis van de huidige gevel is naar verwachting niet mogelijk. De toepassing van dove gevels staat daarnaast op gespannen voet met de Bouwbesluit-eis voor spuiventilatie: dit dient te gebeuren door middel van te openen ramen.

Optie gebouw gebonden geluidschermen aan buitenzijde (vliesgevel)

Door het realiseren van een geluidsschermgevel kan eveneens aan de doelstellingen voor wat betreft geluid worden voldaan. Dit is qua opbouw een dubbele gevel waarbij de buitenste schil de functie van geluidsscherm heeft. De binnenste schil is de feitelijke woninggevel. Voorlangs de gevels worden gebouwgebonden geluidschermen toegepast. Daarmee worden de geluidbelastingen ter plaatse van de feitelijke gebouwgevel dusdanig laag dat wordt voldaan de grenswaarden van de Wet geluidhinder.

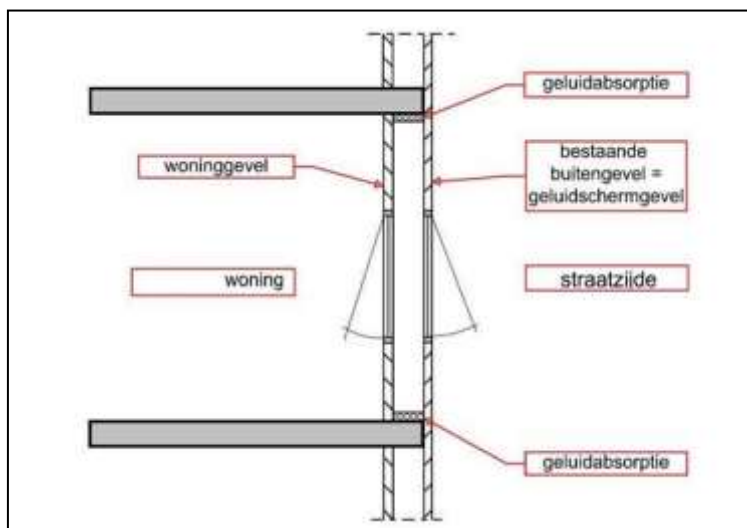
Bij het ontwerpen van geluidschermen dienen de voorwaarden van Bouwbrief 2005-15 te worden opgevolgd. Deze bevatten onder meer de realisatie van buitenluchtcondities tussen het scherm en de gevel en het aanhouden van een afstand tussen het scherm en de woninggevel van tenminste 0,5 meter.

Optie gebouwgevel als geluidsschermgevel met extra gevel aan binnenzijde

Indien de bestaande gebouwgevel wordt aangemerkt als geluidsschermgevel kan eveneens aan de doelstellingen voor wat betreft geluid worden voldaan, mits een nieuwe schil aan de binnenzijde wordt gerealiseerd. Qua opbouw is er een dubbele gevel waarbij de buitenste schil – de bestaande gebouwgevel - de functie van geluidsscherm heeft. De nieuwe schil binnen is dan de feitelijke woninggevel. Bij deze oplossing moet er naar worden gestreefd om de geluidbelasting van de woninggevel, dus de nieuwe binnenste schil, aan de voorkeursgrenswaarde te laten voldoen. Dit houdt in dat de buitenste schil, het geluidsscherm/bestaande gebouwgevel, aan een geluidwering van $66 - 48 = 18$ dB moet voldoen. Van de bestaande gebouwgevel is in de regel de geluidwering circa 25 dB en daarom voldoende.

Hierdoor gelden er geen aanvullende eisen ten aanzien van deze gevel. In zowel de geluidsschermgevel als de woninggevel kunnen te openen delen worden opgenomen. Hierdoor is incidentele spui-ventilatie van de woning geborgd. Er hoeft bij toepassing van deze maatregel ook geen hogere waarde voor verkeerslawaaï te worden aangevraagd, op de woninggevels – de binnenschil - is de gevelbelasting ≤ 48 dB.

In de figuur is het principe van een geluidsschermgevel weergegeven, in dit voorbeeld voor woningen in een ander project.



Vertaling in bestemmingsplan

In het bestemmingsplan Frankemaheerd zijn de geveldelen waar een dove gevel of vergelijkbare voorziening moet worden gerealiseerd (als er geluidgevoelige functies worden gerealiseerd) voorzien van de aanduiding “specifieke bouwaanduiding – dove gevel”

4. Stille zijde

Conform het geluidbeleid van de gemeente Amsterdam dient elke woning te worden voorzien van een stille zijde. Op 26 januari 2011 heeft de Gemeenteraad motie 46 aangenomen in het kader van het terugdringen van de leegstand van kantoren. In die motie is bepaald dat in geval van transformatie van kantoren naar woningen niet altijd hoeft te worden voldaan aan de stille zijde eis, bijvoorbeeld als de kantoren leeg staan. Dat is bij Frankemaheerd het geval. Voor de woningen waar een dove gevel wordt gerealiseerd is een stille zijde altijd verplicht.

Uit de berekeningen blijkt (dat ter plaatse van de met groen aangegeven gevels direct stille zijden zijn aan te wijzen, zowel voor het aspect wegverkeerslawaaï als voor het aspect spoorweglawaaï. Woningen dienen zoveel als mogelijk eveneens aan deze stille zijden te grenzen. In woningen die niet aan de stille zijden kunnen grenzen, dienen door middel van maatregelen zoals afgesloten loggia's, alsnog stille zijden te worden gerealiseerd.

Conform de Amsterdamse praktijk kan voor zeer kleine woningen zoals studentwoningen, waar een stille zijde moet worden gerealiseerd door middel van een afsluitbare loggia, een verzoek aan de wethouder worden gedaan om vrijstelling te verlenen ten aanzien van de minimale breedte van de afsluitbare loggia (1,30 m) tot een breedte van minimaal 0,5 m, lopend over de volledige breedte van de woning.

Figuur 5.5 Direct aan te wijzen stille zijden (groen ononderbroken: gehele gevel, groen onderbroken: tot/v.a. bepaalde hoogte).



In het bestemmingsplan is dit vertaald door oningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zijn toegestaan binnen de bestemming “Gemengd-1”, omdat de woonfunctie in vrijwel alle gebouwen in beginsel inpasbaar is. Alleen in het bouwdeel waar nachtzaken (horeca) worden toegelaten zijn geen woningen toegestaan.

Bij twee geveldelen aan de Bijlmerdreef is de geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde. Het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen is daar alleen toegestaan als er wordt voorzien in een vliesgevel of vergelijkbare geluidwerende voorziening.

Voor alle woningen geldt dat er een stille zijde moet worden gerealiseerd. Dit is in de regels vastgelegd. Op een groot deel van de gevels is dit mogelijk zonder aanvullende maatregelen. Bij een aantal gevels zal een afsluitbare loggia of vergelijkbare voorziening moeten worden gerealiseerd om aan deze eis te voldoen.

5. Hogere grenswaarden

Gezien het voorgaande heeft het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost op 21 januari 2014 hogere grenswaarden vastgesteld voor:

- Bijlmerdreef / Foppingadreef: 63 dB.
- Dolingadreef: 63 dB.
- Spoorlijn Duivendrecht – Abcoude: 62 dB.

De hogere waarden worden vastgesteld voor maximaal 20.000 m² wonen, zijnde circa 200 woningen of 1.000 studentenwoningen. Voor een volledig overzicht van alle berekende geluidswaarden wordt hier verwezen naar het akoestisch onderzoek in de bijlage. In de bijlagen van dat onderzoek is een overzicht van alle meetpunten opgenomen.

Deze waarden zijn voor wat betreft wegverkeer gecorrigeerd conform artikel 110g van de Wet geluidhinder. Op grond van dat artikel moet het rekenresultaat gecorrigeerd worden omdat volgens verwachting de auto's stiller zullen worden. Hierdoor wordt voor stedelijke wegen 5 dB afgetrokken.

6. Binnenwaarde

Conform artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt voor de diverse geluidgevoelige functies een wettelijke binnenwaarde. Deze waarde mag niet worden overschreden. Voor de (studenten)woningen zullen daarom bijzondere geluidsisolerende maatregelen getroffen moeten worden om te voldoen aan de normen voor de binnenwaarde. Dit is echter niet ongebruikelijk of onhaalbaar.

7. Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA)

Het ontwerpbesluit is op 28 februari 2013 behandeld in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA). Geadviseerd is een definitie van vliesgevel in het bestemmingsplan op te nemen. Dit advies is overgenomen.

8. Schriftelijke en mondelinge reacties

Het ontwerpbesluit is gelijk met het ontwerpbestemmingsplan Frankemaheerd ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage: besluit Dagelijks Bestuur d.d. 21 januari 2014

Nieuws uit DB van 21 januari 2014

21 februari 2014

BESLUITEN VAN HET DAGELIJKS BESTUUR ZUIDOOST d.d. 21 januari 2014

besluit nr. DB210114 RO/22

ZK nr. 13004846

onderwerp Bestemmingsplan Frankemaheerd

besluit het dagelijks bestuur:

- 1) neemt kennis van het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Frankemaheerd.
- 2) stemt in met de notitie bestemmingsplan Frankemaheerd aan DB en raad, met dien verstande dat de portefeuillehouder wordt gemachtigd tot wijzigingen
- 3) stemt in met de raadsvoordracht tot gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan Frankemaheerd
- 4) stelt de volgende hogere waarden conform de Wet geluidhinder vast:

- Bijlmerdreef / Foppingadreef 63dB
- Dolingadreef 63dB
- Spoorlijn Duivendrecht - Abcoude 62dB