



Gemeente Amsterdam
Dienst Ruimtelijke Ordening

Juridische en Milieuzaken

Besluit hogere waarden
Wet geluidhinder bestemmingsplan
Academisch Medisch Centrum



Colofon

Opdrachtgever	Projectbureau Zuidoostlob
Opdrachtnemer	Dienst Ruimtelijke Ordening, Team Juridische en Milieuzaken De Dienst Ruimtelijke Ordening is onderdeel van de OntwikkelingsAlliantie en werkt daarin intensief samen met de diensten Infrastructuur Verkeer en Vervoer, Economische Zaken, het Ontwikkelingsbedrijf, ProjectManagement Bureau en het Ingenieursbureau van de gemeente Amsterdam.
Datum	18 november 2014
Planstatus	vaststelling

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidsbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeurswaarden worden overschreden en geluid beperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen.

Gemeente (Projectbureau Zuidoostlob) en het Academisch Medisch Centrum MC (verder: AMC) ontwikkelen in gezamenlijkheid een nieuw bestemmingsplan voor het terrein van het AMC. Het AMC terrein, met een oppervlakte van 64 hectare, ligt aan de zuidelijke rand van de stad, in Amsterdam Zuidoost, ten zuiden van het kantoren- en bedrijvengebied Amstel III.

Het plangebied wordt globaal begrensd door de Meibergdreef aan de noordzijde, het westelijk talud van de spoorlijn Amsterdam-Utrecht aan de oostzijde, en de buitenzijde van de Tafelbergweg aan de west- en zuidzijde.

Het onderhavige bestemmingsplan 'Academisch Medisch Centrum' vervangt het bestemmingsplan 'Academisch Medisch Centrum-Bullewijk' uit 1973. Het nieuwe bestemmingsplan heeft tot doel een geactualiseerd juridisch kader te scheppen voor de verdere ontwikkeling van het terrein van het AMC voor de komende tien jaar. Voor een groot deel worden de bestaande voorzieningen in de actuele planregeling herbevestigd. De met dit bestemmingsplan mogelijk te maken nieuwe ontwikkelingen betreffen, behalve een verdere intensivering en actualisering van bestaande ziekenhuis-, onderzoek- en onderwijsgerichte voorzieningen, tevens de oprichting van een op de medische technologie gericht science park.

De hogere waarden worden aangevraagd voor de vier bestemmingsvlakken Maatschappelijk – 1, Maatschappelijk – 2, Groen – 2 en Gemengd, waar het nieuwe bestemmingsplan de mogelijkheid biedt om bestaande functies voor medische zorg en medisch onderwijs uit te breiden of nieuwe functies toe te voegen.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport: 'Akoestisch onderzoek AMC-terrein', van Tauw, d.d. 5 maart 2014, projectnummer 1218025

De conclusie van het onderzoek is dat er voor de deelgebieden Maatschappelijk - 1, Maatschappelijk – 2, Groen - 2 en Gemengd hogere waarden moeten worden aangevraagd.

Inhoudelijke overwegingen

In het bestemmingsplan worden voor de komende 10 jaar uitbreidingsmogelijkheden op het AMC-terrein mogelijk gemaakt. Een aantal ontwikkelingen is niet geluidsgevoelig, echter een aantal wel.

Binnen het deelgebied met de bestemmingen Maatschappelijk - 1 en Maatschappelijk – 2, is onder andere het huidige "ziekenhuis" AMC gesitueerd. Met het bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt om binnen dit gebied uit te breiden of nieuwe gebouwen te

realiseren ten behoeve van geluidsgevoelige medische zorg en onderwijsfuncties. Het gaat om een uitbreiding van maximaal 50.000 m² bvo.

Binnen het deelgebied met de bestemming Groen - 2 zijn diverse medische zorg- en onderwijs bestemmingen aanwezig. De wens is om bestaande vestigingen een uitbreidingsruimte van maximaal 2.000 m² (6.000 bvo) te geven dan wel binnen deze marge gebouwen met deze geluidsgevoelige bestemmingen in dit bestemmingsvlak toe te voegen.

Binnen het deelgebied met de bestemming Gemengd zijn een onderwijsgebouw en een gebouw waarin voorheen een bedrijf was gevestigd aanwezig. De wens is om binnen het volume van de bestaande gebouwen de bestaande geluidsgevoelige functies zorg en onderwijs te handhaven en deze ook voor het voormalige bedrijfsgebouw mogelijk te maken. In dit bestemmingsvlak wordt het bestaande bouwvolume gehandhaafd, dus geen uitbreiding toegestaan.

Het bestemmingsplan is zo opgesteld dat het de nodige aanpassingen en uitbreidingen mogelijk maakt om ook in de toekomst de medische en medisch-wetenschappelijke bedrijfsvoering van het AMC naar behoren te kunnen blijven uitoefenen. De uitbreidingsmogelijkheden zijn binnen de bestemmingsvlakken wel naar omvang in m² uitbreidingsruimte bepaald, maar niet overal specifiek in gebouwen en exacte locaties vastgelegd. Dat is in dit stadium niet mogelijk, omdat het afhangt van nog te maken keuzes in welke medische specialisaties prioriteit krijgen en van externe ontwikkelingen in de medische sector. Het belang van het ziekenhuis is er in het kader van dit bestemmingsplan in gelegen, dat het ruimtelijke kader flexibel en alert op deze ontwikkelingen kan inspelen.

De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting voor de geluidbelasting op de buitengevel en binnen in geluidsgevoelige bestemmingen.

In de Wet geluidhinder zijn woningen, andere geluidsgevoelige en geluidsgevoelige terreinen beschermd. In het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven als een ander geluidsgevoelig gebouw aangewezen.

De aanwijzing als "ander geluidsgevoelig gebouw" geldt niet voor de delen van een gebouw die een andere bestemming hebben dan de verblijfsruimten zoals genoemd in art. 1.1 lid 1 onder d Bgh.

In artikel 1.1 lid 1 onder d Bgh zijn de volgende verblijfsruimten beschreven:

- leslokalen en theorielokalen van onderwijsgebouwen;
- onderzoeks- en behandelingsruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- onderzoeks-, behandelings-, recreatie-, en conversatieruimten, alsmede woon- en slaapruiden van verzorgingshuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven;
- theorievaklokalen van onderwijsgebouwen;
- ruimten voor patiënten huisvesting, alsmede recreatie- en conversatieruimten van ziekenhuizen en verpleeghuizen

Voor ziekenhuizen bestaan er dus verschillende maximale ontheffingswaarden ten gevolge van het wegverkeer. De maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van de functie van de geplande ontwikkeling.

1. Akoestisch onderzoek

In het akoestisch onderzoek zijn geluidcontouren van de diverse (spoor)wegen in kaart gebracht. Voor de verschillende gebieden zijn contouren gemaakt op 5 en 10 meter hoogte en aanvullend voor Maatschappelijk en gemengd op 30 meter hoogte. Voor Maatschappelijk zijn ook contouren op 55 meter hoogte berekend.

Het AMC terrein is gelegen nabij een knooppunt en is daardoor goed bereikbaar. Het effect hiervan is echter wel een hoge geluidbelasting ten gevolge van de rijksweg A2/A9, Tafelbergdreef, Meibergdreef en het spoortraject ten oosten van het terrein.

De voorkeursgrenswaarde wordt op alle vlakken door 1 of meer bronnen overschreden.

De maximale ontheffingswaarde ten gevolge van het verkeer over de nabij gelegen rijkswegen A2/A9 wordt overschreden in de bestemmingsvlakken Groen - 2, Maatschappelijk - 1 en Maatschappelijk - 2. Dit geldt echter alleen, indien er in die bestemmingsvlakken verblijfruimtes achter de geluid belaste gevel worden gerealiseerd, de betreffende gevel dient dan doof te worden uitgevoerd. Is dat niet het geval dan kan worden volstaan met de aanvraag van een hogere waarde. De planverbeelding voorziet voor genoemde bestemmingen in een aanduiding 'specifieke bouwaanduiding dove gevel'. De bijbehorende planregels voorzien in een dove gevel vereiste, met een ontheffingsregel om van dit vereiste af te wijken indien voor een concreet bouwplan wordt aangetoond dat binnen de voorkeursgrenswaarde, dan wel binnen de verleende hogere waarde wordt gebleven.

De resultaten voor de verschillende gebieden zijn samengevat in tabel 1.

Tabel 1. weergave hogere waarde

Gebied	Rijksweg	Tafelbergweg	Meibergdreef	Metroverkeer	Spoorwegverkeer	Gecumuleerde geluidbelasting
Maatschappelijk	56* dB	--	54 dB	--	65 dB	62 dB
Groen 2	57* dB	57 dB	--	--	--	64 dB
Gemengd	50 dB	57 dB	--	--	68 dB	64 dB

*Aangezien de uiteindelijke functies nog niet bekend zijn dient er een hogere waarde te worden aangevraagd voor de algemene ziekenhuisruimtes. Indien er geluidgevoelige verblijfsruimtes achter een geluid belaste gevel (hoger dan 53 dB) gerealiseerd worden, dient de betreffende gevel doof te worden uitgevoerd.

2. Geluid beperkende maatregelen

Het treffen van geluid beperkende maatregelen kan de berekende geluidbelasting verlagen. Allereerst wordt gekeken naar bronmaatregelen gevolgd door overdrachtsmaatregelen en als laatste ontvanger maatregelen.

Door bronmaatregelen zoals geluid reducerend asfalt kan de geluidbelasting op de Tafelbergweg en Meibergdreef verlaagd worden. Effecten van 2 tot 4 dB kunnen gerealiseerd worden. De voorkeurgrenswaarde wordt na het treffen van deze maatregel nog steeds overschreden.

Voor de rijksinfrastructuur (weg en rail) is het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen wel mogelijk, maar zijn slechts geringe geluidreducties te realiseren of er moeten hoge geluidschermen worden geplaatst. De voorkeurgrenswaarde zal nog steeds ter plaatste van de plangebieden worden overschreden. Daarnaast stuit het treffen van maatregelen langs infrastructuur op bestuurlijke bezwaren.

Aangezien het plan nog geen uitwerking betreft van specifieke bouwlocaties is naast bovengenoemde beperkte effecten, het treffen van maatregelen financieel niet doelmatig. Ook wordt opgemerkt dat veel geveldelen van de zorg- en onderwijsinstellingen als “dove” gevels worden uitgevoerd. Door de dove gevels (gevels zonder te openen delen in geluidgevoelige ruimten), vervalt toetsing aan de Wet geluidhinder.

3. Cumulatie

In het akoestisch onderzoek is tevens de gecumuleerde geluidbelasting op de randen van de gebieden bepaald. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt maximaal 64 dB. Deze geluidbelasting is lager dan de in het beleid van de gemeente Amsterdam opgenomen maximale geluidbelasting van 66 dB. De gecumuleerde geluidbelasting is op de rand van de gebieden berekend en zal op locaties verder van de rand altijd lager zijn. De gecumuleerde geluidbelasting kan als acceptabel worden gezien.

Binnen het Amsterdamse beleid zijn geen aanvullende maatregelen opgenomen voor zorg- en onderwijsbestemmingen (zoals dat wel voor woningen het geval is).

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen waarden:

- Maatregelen ter verlaging van de verkeerssnelheid worden op de stedelijke wegen rondom het plangebied en op de rijkswegen A2 en A9 niet voorzien.
- Maatregelen ter verlaging van de geluiduitstraling door het treffen van bronmaatregelen worden rondom het plangebied, de rijkswegen en het landelijke spoor niet voorzien.
- Amsterdams geluidbeleid geeft geen aanvullende grenswaarden voor geluidgevoelige bestemmingen, anders dan woningen.
- Het akoestisch onderzoek bestemmingsplan Academisch Medisch Centrum is aan het TAVGA voorgelegd op 29 januari 2014. Het TAVGA heeft op 7 februari 2014 een verslag van de behandeling en een advies afgegeven, zie het toegevoegde TAVGA verslag met advies en de daarop gegeven reactie van Tauw. Daar waar in de reactie aangegeven is de inhoud van de geluidrapportage en dit ontwerpbesluit daarop aangepast.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaaï zoals bedoeld in de Wet geluidhinder heeft met ingang van 12 juni t/m 23 juli 2014, tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan Academisch Medisch Centrum, gedurende een periode van zes weken ter visie gelegen. Er zijn gedurende deze periode geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaaï zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor de maximum te realiseren oppervlaktes aan geluidgevoelige functies, die volgens het bestemmingsplan Academisch Medisch Centrum binnen de bestemmingsvlakken Maatschappelijk - 1, Maatschappelijk – 2, Groen 2 en Gemengd, zijn mogelijk zijn.

Blok-nummer	Locatie/ bestemming	Functie	Bron	Hogere waarde in dB
Nvt	Maatschappelijk – 1 en Maatschappelijk – 2	medische zorg	Rijkswegen	56
			Meibergdreef	54
			Spoorweg	65
Nvt	Groen 2	medische zorg en onderwijs	Rijkswegen	57
			Tafelbergdreef	57
Nvt	Gemengd	medische zorg en onderwijs	Rijksweg	50
			Tafelbergdreef	57
			Spoorweg	68

Kadastrale gegevens

Weesperkarspel: WPK02 M 785; WPK02 M 774; WPK02 M 662; WPK02 M 432; WPK02 M 867; WPK02 M 433; WPK02 M 866; WPK02 M 551; WPK02 M 553.

Verslag en advies TAVGA

Team Juridische- en Milieuzaken

Verslag 152 TAVGA

Van	Esther Ligtenberg
Doorkiesnummer	020 255 1564
E-mail	e.ligtenberg@dro.amsterdam.nl
Pagina	8 van 5
Vergaderdatum	woensdag 29 januari 2014
Aanwezig	Paula Huiszoon (voorzitter, DRO), Menno Hillebrecht (Omgevingsdienst), Arjan Hofstee (Omgevingsdienst), Frits van den Berg (GGD) en Esther Ligtenberg (DRO).
Afwezig	

Agenda

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| 1. Opening, mededelingen | |
| 2. Studentenhuisvesting klimopweg | Stadsdeel Noord /H. Scholten |
| 3. Gebouw Poeldijkstraat 16 | Stadsdeel Nieuw- West/H. Philippart |
| 4. Zuidelijk Veld fase 2 | Stadsdeel West/ M. Zwaagman |
| 5. Bos en Lommerweg 357/Borstblok | Stadsdeel West/ L. Koeman |
| 6. Nieuwendammerkade 28 | Stadsdeel Noord/ P. Vrijman |
| 7. Bp AMC | Stadsdeel Zuid / L. Gratama |

1. Opening en mededelingen.

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.
Er zijn geen mededelingen.

(....)

7. Bp AMC Stadsdeel Zuid (= Zuidoost)

Gasten: L. Gratama (DRO) A. van der Zee (AMC) en J. Straub (PMB)

Voor 4 gebieden binnen het bestemmingsplan wordt uitbreiding van de bestaande geluidgevoelige functies- en of nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt, waaronder wordt verstaan medische zorg en onderwijs.

Besluit hogere waarden bestemmingsplan Academisch Medisch Centrum

Volgens het aangepaste rapport van 24 januari 2014 is er in het gebied geen sprake van een overschrijding van de maximale toelaatbare ontheffingswaarde. De maximale geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï van de Rijkswegen A2 en A9 is echter 56/57 dB. De maximale ontheffingswaarde bedraagt 53 dB.

De hogere waarden voor wegverkeerslawaaï wordt aangevraagd op grond van bestemmingsvlakken. In de bestemmingsvlakken zijn geen bouwvlakken aangegeven. Het TAVGA adviseert zones aan te brengen op de kaart waarin dove gevels moeten worden toegepast en zones waar hogere waarden vastgesteld zijn.. Een afwijking voor toepassing van de maximale toelaatbare grenswaarden kan in de voorschriften opgenomen worden wanneer uit akoestisch onderzoek blijkt dat een dove gevel niet nodig is.

Ten aanzien van de afritten A9 en A2 kunnen fouten zitten in het geluidregister. TAVGA geeft in overweging de feitelijke situatie te vergelijken met de gegevens uit het geluidregister.

De maximale gecumuleerde geluidbelasting is door Tauw bepaald op 71 dB. Er is echter geen relevante geluidbelasting van spoorwegen aan de westzijde. Het betreft hier alleen de twee wegen. Bij het berekenen van de gecumuleerde waarde rekening gehouden met een niet-relevante geluidsbron, de gecumuleerde geluidbelasting is onjuist berekend. De waarde komt niet overeen met de deelbijdragen van geluid van de beschouwde wegen. Hier moet verder opnieuw aan het cumulatiebeginsel uit het beleid getoetst worden.

Er is een aanpassing van het rekenbesluit op komst waarbij met terugwerkende kracht een vermindering van 2 dB voor snelwegen van toepassing is. Om dit te kunnen gebruiken moet deze aanpassing bij de vaststelling van het bestemmingsplan gepubliceerd zijn. De verwachting is dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan het reken- en meetvoorschrift is aangepast.

In het akoestisch rapport vermelden dat de metro is meegenomen in het wegverkeer.

Advies TAVGA:

- Akoestisch onderzoek aanvullen voor wat betreft gegevens metro (metro is opgenomen in wegverkeer);
- Bij de berekening van cumulatie alleen rekening houden met relevante bronnen;
- TAVGA geeft in overweging de gegevens van het geluidregister te controleren en te vergelijken met de feitelijke situatie;
- TAVGA merkt op dat een aanpassing van het reken- en meetvoorschrift met een vermindering geeft van 2 dB bij de berekening van wegverkeerslawaaï tgv snelwegen;
- Op de verbeelding zones 'dove gevel' en zones 'hogere waarde' aangeven
- In de regels het bevoegd gezag de mogelijkheid geven om af te wijken van de verplichting tot het bouwen van een dove gevel als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting onder de maximale ontheffingswaarde blijft;
- Door onderzoek aan tonen dat bij industrielawaai de milieucategorieën binnen de zone blijven en/of de zone industrielawaai moet worden uitgebreid;
- Het plan en akoestisch onderzoek opnieuw aan het TAVGA voorleggen ter advisering.

-Terug in TAVGA.

8. Rondvraag

Het volgende overleg van TAVGA vindt plaats op 12 maart 2014.

Reactie Tauw op de 8 punten uit het TAVGA advies

- *Metroverkeer*

Sinds de invoering van het Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012 wordt de metro als railverkeer berekend en als wegverkeer beoordeeld, uitgezonderd de metrolijnen die opgenomen zijn in Besluit geluidhinder. De metro binnen het plangebied is niet opgenomen in het Besluit geluidhinder. In de akoestische rapportage van 5 maart 2014 is dit tekstueel aangepast. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor metroverkeer wordt niet overschreden binnen het plangebied.

- *Cumulatie*

De maximale gecumuleerde geluidbelasting in de verschillende bestemmingsvlakken bedraagt 64 dB. De maximale toelaatbare cumulatieve geluidbelasting conform Amsterdams beleid is gelijk aan de maximum toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB (stedelijk wegverkeer) + 3 dB = 66 dB. In het kader van het Amsterdams geluidsbeleid wordt de cumulatieve geluidsbelasting van 64 dB aanvaardbaar geacht.

- *Geluidregister*

Controle en vergelijking van de gegevens uit het geluidregister met de feitelijke situatie is volgens Tauw niet wenselijk, aangezien het geluidregister actueel is. Het eventuele berekende verschil zal overigens nihil zijn en geen gunstiger beeld opleveren, gezien de grote verkeersstroom over de nabij gelegen rijkswegen. De overweging is niet overgenomen.

- *Aanpassing Reken- en Meetvoorschrift*

De Omgevingsdienst heeft TAUW het in het advies bedoelde document over de mogelijke aanpassing van het reken- en meetvoorschrift toegestuurd. Uit dit document is echter niet op te maken hoe de mogelijke vermindering van 2 dB uiteindelijk wordt toegepast. Het betreffende document heeft ook geen concreet kenmerk, zodat eventuele gegevens zijn te achterhalen. Van belang is dat op dit moment nog geen nieuw Reken- en Meetvoorschrift is gepubliceerd. Ook de website van Infomil bevat nog geen informatie over de uiteindelijke aftrek. Overigens leidt een aftrek van 2 dB er niet toe, dat voor geluidgevoelige vertrekken binnen de bestemmingsvlakken Groen – 2 en Maatschappelijk - 1 en Maatschappelijk - 2 geen dove gevels noodzakelijk zijn, aangezien in dit geval ook dan voor betreffende gebiedsdelen de maximum hogere waarde wordt overschreden. Voorts wordt opgemerkt dat, voor zover toekomstige bouwinitiatieven op onderdelen van het ziekenhuis zijn gericht, deze gebouwen ook om andere redenen reeds voornamelijk over dove gevels beschikken. Verder geldt voor overige geluidgevoelige bebouwing dat in de planregels een ontheffingsregeling is opgenomen om van het dove gevel vereiste af te wijken, indien ten aanzien van een concreet bouwplan wordt aangetoond dat binnen de voorkeursgrenswaarde, dan wel de verleende hogere grenswaarde, wordt gebleven.

- *Dove gevelzones*
Kaarten met zones voor dove gevels en hogere waarden zijn door TAUW toegevoegd in de bijlagen van de rapportage en worden door dRO verwerkt op de planverbeelding met een bijbehorende regeling in de planregels.
- *Ontheffingsregels dove gevel eis*
Dit advies wordt overgenomen en wordt door dRO door verwerkt in de regels voor de bestemmingen Groen – 2, Maatschappelijk – 1 en Maatschappelijk – 2.
- *Industrielawaai*
Dit punt maakt formeel geen onderdeel uit van de adviesbevoegdheid van het TAVGA, dat alleen over aanvragen hogere waarden adviseert en niet over industrielawaai. Overigens is dit punt wel meegenomen in het overleg tussen AMC en de Omgevingsdienst, zodat de Omgevingsdienst op dat punt kan adviseren over het bestemmingsplan.
- *Terugkoppeling TAVGA*
In overleg met het TAVGA wordt volstaan met het ter kennisneming toesturen van de aangepaste stukken (geluidrapportage en het onderhavige ontwerpbesluit, inclusief de daarin opgenomen reactie op het TAVGA advies) aan het TAVGA. Nieuwe behandeling in het TAVGA is niet nodig.