



**Gemeente
Amsterdam**

Versie
Maart 2022

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Buiksloterham 7^e partiële herziening

Colofon

Opdrachtgever	gemeente Amsterdam
Datum	maart 2022
Planstatus	vastgesteld

TOELICHTING

Inleiding

In de Buiksloterham zijn al geruime tijd plannen in ontwikkeling. Het vigerende bestemmingsplan Buiksloterham uit 2009 maakt de transformatie mogelijk van een bedrijventerrein naar een gemengd woon/werkgebied. Voor het plandeel 'Papaverhoek' binnen de Buiksloterham geldt dat de ontwikkeling tot op heden achter blijft ten opzichte van de overige plandelen van de Buiksloterham. Om de ontwikkeling van de Papaverhoek te stimuleren is voor dit plandeel aanpassing van het programma en de bouwmogelijkheden gewenst. Deze aanpassingen worden planologisch-juridisch vastgelegd in het bestemmingsplan Buiksloterham 7^e partiële herziening.

De aanpassingen ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan hebben onder meer betrekking op een hogere floor-space-index (fsi) en een groter aantal woningen.

De globale begrenzing van het bestemmingsplan is als volgt:

Ten noorden: Papaverweg. Ten oosten: Klaprozenweg. Ten zuiden: Johan van Hasseltkanaal / Distelkade. Ten westen: Kroppaarstraat.

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder is aangegeven dat een akoestisch onderzoek moet worden verricht bij het voorbereiden van de vaststelling en/of herziening van een bestemmingsplan voor zover die geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in de Wet geluidhinder. Wanneer een nieuw (of gewijzigd) bestemmingsplan het mogelijk maakt geluidsgevoelige bebouwing in de geluidszone van een industrieterrein of (spoor)weg te realiseren, is een akoestisch onderzoek noodzakelijk naar de geluidsbelasting van een industrieterrein of spoor(weg) op geluidsgevoelige bebouwing.

Indien de hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden, kan op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde (onthefving op de geluidsbelasting) worden verleend door het bevoegd gezag. Woningen en maatschappelijke bestemmingen zoals kinderdagverblijven en scholen worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidsgevoelige objecten die getoetst moeten worden aan geluidsnormen.

Het bestemmingsplan maakt op verschillende plekken woonfuncties en geluidgevoelige maatschappelijke functies mogelijk. Daarvoor is akoestisch onderzoek noodzakelijk.



In 2009 is voor het bestemmingsplan Buiksloterham reeds een hogere grenswaardenbesluit genomen. Aangezien het uitgevoerde akoestisch onderzoek dat daaraan ten grondslag lag oud is en het programma ook op onderdelen is aangepast, is in het kader van het voorliggende bestemmingsplan een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd.

In het bestemmingsplan wordt de realisatie van maximaal 264 nieuwe woningen en een aantal geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen mogelijk gemaakt. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd in 2021 en wordt hieronder samengevat.

Akoestisch onderzoek

Door LPB Sight is een akoestisch onderzoek verkeerslawaai (kenmerk Ro87206ab.215DTLo.ka, 19 april 2021) en een akoestisch onderzoek industriellawaai (kenmerk Vo87206ab.2135M2J.dv) uitgevoerd.

Industriellawaai

Het plangebied Buiksloterham 7^e partiële herziening ligt binnen de geluidzones van de gezoneerde industrieterreinen Westpoort en J. van Hasseltkanaal. De geluidbelasting vanwege de gezoneerde

industrieterreinen op het plangebied is berekend. De geluidbelasting is lager dan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Een hogere waardenprocedure is voor industrielawaai niet nodig.

Wegverkeerslawaaï

De Papaverhoek is een geluidbelaste locatie. Voor het bepalen van de geluidbelasting zijn de volgende wegen relevant:

- Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein
- Kamperfoelieweg
- Johan van Hasseltweg

Rekenmethode

De geluidbelasting in Lden is de geluidbelasting op de gevel over een jaargemiddeld etmaal. De geluidbelasting is bepaald volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG 2012) als bedoeld in artikel 110d Wet geluidhinder. De geluidbelasting door wegverkeer is berekend met Standaardrekenmethode 2, bijlage III van het RMG 2012.

De Klaprozenweg, de Papaverweg en het Mosplein zijn bij de berekeningen als één weg beschouwd. De wegen liggen direct in elkaars verlengde zodat zij feitelijk één doorgaande weg zijn.

Voorkeursgrenswaarde en maximale ontheffingswaarde

In de zin van de Wet geluidhinder is voor de nieuwbouw met betrekking tot de Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein, de Kamperfoelieweg en de Johan van Hasseltweg sprake van nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied langs bestaande wegen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevels van de woningen bedraagt 48 dB voor iedere weg afzonderlijk. Op grond van artikel 83 lid 1 Wet geluidhinder bedraagt de maximale ontheffingswaarde 63 dB voor iedere weg afzonderlijk.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein: de geluidbelasting is maximaal 61 dB. De geluidbelasting voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- Kamperfoelieweg: de geluidbelasting is maximaal 50 dB. De geluidbelasting voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- Johan van Hasseltweg: de geluidbelasting is maximaal 52 dB. De geluidbelasting voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- Dove gevels zijn niet nodig. In alle gevels mogen ramen en deuren (te openen delen) worden aangebracht.
- Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein, Kamperfoelieweg en Johan van Hasseltweg: een hogere waarde moet worden vastgesteld door de gemeente Amsterdam. Daar zijn voorwaarden aan verbonden. Er kan worden voldaan aan de (doelstelling van de) gemeentelijke indelingseisen. Bij de planuitwerking moet dat getoetst worden. Voor een aantal woningen is daarbij naar verwachting extra aandacht nodig.

De conclusie van het onderzoek is dat de voorkeurswaarden ten aanzien van het wegverkeer zullen worden overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden. Wanneer geluidsbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen.

Geluidbeperkende maatregelen

In principe moeten geluidbeperkende maatregelen getroffen worden om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. Om de geluidbelasting te reduceren kan een geluidreducerend wegdek worden aangebracht of een geluidscherm worden gerealiseerd. Indien – verdergaande – geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren van stedenbouwkundige of financiële aard ontmoeten, kan de gemeente Amsterdam een hogere waarde voor de geluidbelasting op de gevels vaststellen.

Geluidreducerend wegdek

Op de Klaprozenweg is met uitzondering van de kruisingsvlakken reeds een geluidreducerend wegdek (Dubofalt) aangebracht. Het aanbrengen van een 'stil wegdek' (bijvoorbeeld een dunne geluidreducerende deklaag) geeft bij een snelheid van 50 km/u een afname van de geluidbelasting van 3 á 4 dB. Voor de Kamperfoelieweg en de Johan van Hasseltweg is een afname van maximaal 4 dB nodig om de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde terug te brengen. Met een stil wegdek wordt de geluidbelasting wellicht niet beperkt tot de voorkeursgrenswaarde maar wordt wel een aanzienlijke afname bereikt. Een stil wegdek is echter minder goed bestand tegen wringend verkeer (mechanische beschadiging van het wegdek), waardoor het aanbrengen van deze wegdekken op kruisingen meestal civieltechnische bezwaren ontmoet. Daarom kan maar op een beperkt deel een stil wegdek worden toegepast. De aanleg van een beperkte lengte stil wegdek is veelal vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk. Bovendien worden de woningen ook geluidbelast door de Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein.

Geluidscherm

Voor een voldoende geluidafschermende werking moeten geluidschermen een hoogte hebben die een relatie heeft met de hoogte van de achterliggende bebouwing. Bij laagbouw kunnen lage geluidschermen worden geplaatst en bij hoogbouw moeten hoge schermen worden gerealiseerd. Om in de onderhavige situatie de hogere bouwlagen te beschermen moet een scherm met een hoogte van meer dan 2 meter langs de wegen geplaatst worden. Een dergelijk hoog scherm vormt in de onderhavige situatie een stedenbouwkundig en architectonisch ongewenste barrière. Tevens kunnen zich verkeersgevaarlijke situaties voordoen nabij de kruisingen (belemmering zicht). Bovendien is het realiseren van een gesloten geluidscherm praktisch onmogelijk vanwege de kruisingen.

Verkeersmaatregelen

De geluidbelasting van de woningen kan ook door het treffen van verkeersmaatregelen worden verlaagd. Bij bestaande wegen kan bijvoorbeeld de maximumsnelheid worden verlaagd waardoor de geluidbelasting afneemt. Een andere optie is het verlagen van de verkeers-intensiteit bijvoorbeeld door het sluiten voor zwaar verkeer, het instellen van éénrichtings-verkeer, of door het verkeersluw maken. Beide wegen zijn echter (doorgaande) ontsluitingswegen waar een goede doorstroming van het verkeer gewenst is. Het treffen van verkeerskundige maatregelen

belemmeren de gewenste doorstroming en stuiten daarmee op bezwaren van verkeerstechnische aard ook voor het calamiteitenvervoer.

Conclusie geluidbeperkende maatregelen

Bij dit project zijn geluidbeperkende maatregelen geen optie. De maatregelen zijn niet doeltreffend genoeg en kennen technische, financiële en stedenbouwkundige bezwaren. De gemeente Amsterdam kan in dit geval een hogere waarde voor de geluidbelasting vaststellen. Daar zijn wel voorwaarden aan verbonden. Voor de toetsing aan het gemeentelijke geluidbeleid wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

Amsterdams geluidbeleid

Bij het vaststellen van hogere waarden past de gemeente Amsterdam het door haar vastgestelde hogere waarden beleid Wet geluidhinder toe. Dat heeft onder ander betrekking op de aanwezigheid van geluidluwe gevels en de indeling van woningen. De beleidsregels luiden als volgt.

- Per woning moet ten minste één stille gevel aanwezig zijn. Een stille gevel is een gevel waarop de opgetelde geluidbelasting niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. In sommige gevallen is het niet mogelijk om maatregelen te treffen om de geluidbelasting voldoende te verlagen en is met een geringe overschrijding van de voorkeursgrenswaarde (tot maximaal 3 dB) alsnog sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Een geringe overschrijding is alleen bij zwaarwegende bezwaren aanvaardbaar en moet gemotiveerd worden.
- Per woning wordt ten minste één buitenruimte aan de stille gevel gesitueerd (als er geen buitenruimte is, vervalt deze eis).

Voor doelgroepwoningen (bijvoorbeeld studentenwoningen) kan – gemotiveerd – worden afgezien van het realiseren van een stille gevel. Wel moet worden vastgelegd hoe de doorstroom geborgd wordt.

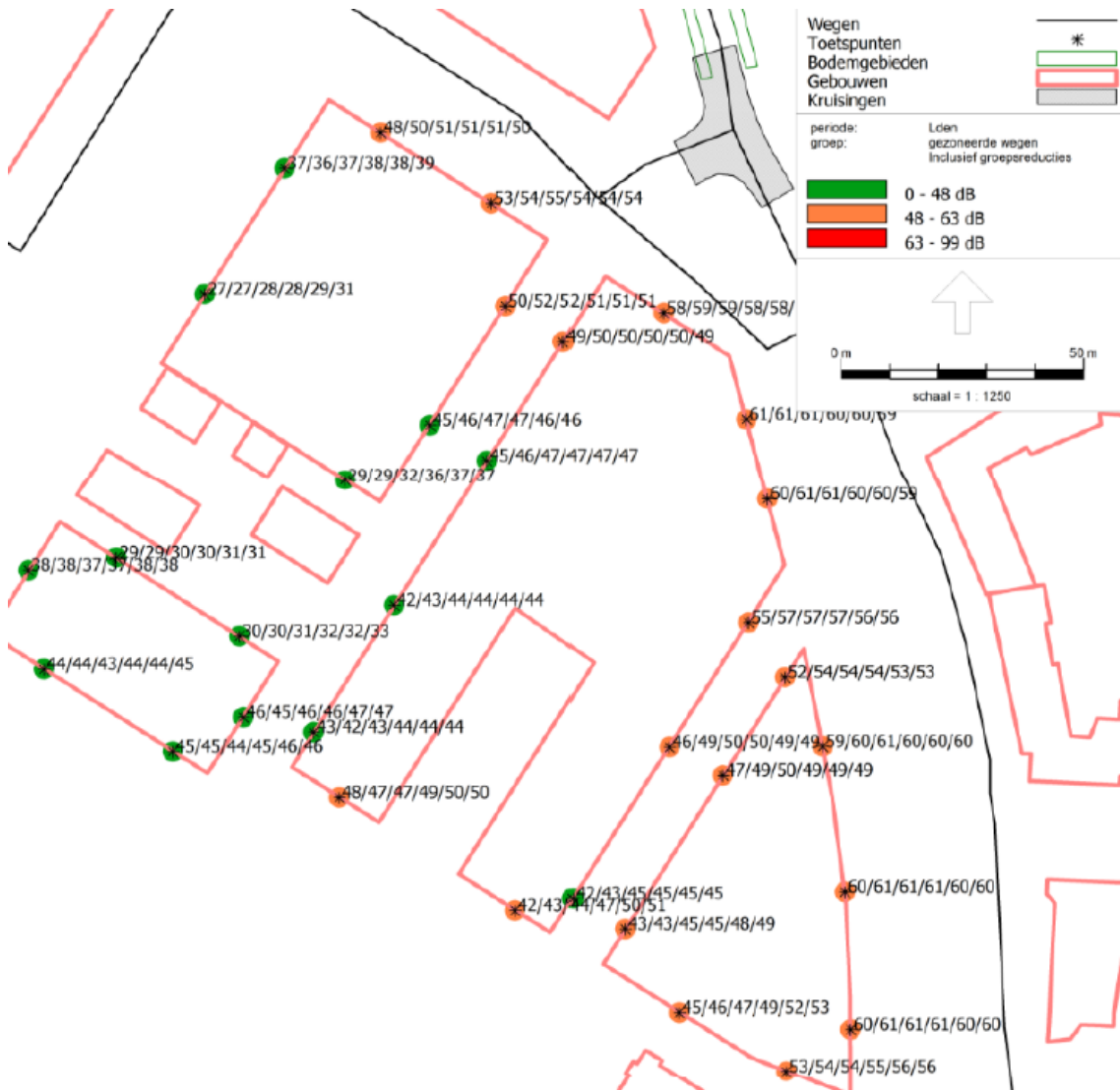
Voor onzelfstandige woningen wordt het voordeurbeginsel toegepast. Alle onzelfstandige woningen die samen een voordeur delen, worden die als één woning beschouwd.

Van de gemeentelijke geluideisen kan worden afgeweken als er fundamentele en gemotiveerde bezwaren van stedenbouwkundige, volkshuisvestelijke of milieuhygiënische aard zijn.

Geluidluwe gevel

In figuur hieronder is de opgetelde geluidbelasting samengevat.

- Ter plaatse van de **groen** weergegeven waarneempunten overschrijdt de opgetelde geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde niet. Voor deze woningen wordt voldaan aan het gemeentelijke geluidbeleid. Geluidbeperkende maatregelen zijn niet nodig.
- Ter plaatse van de **oranje** weergegeven waarneempunten is de opgetelde geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde. Voor deze woningen wordt niet zonder meer voldaan aan het gemeentelijke geluidbeleid.



Afbeelding: geluidbelasting op de gevels

Overwegingen

Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal (leef)klimaat. Uitgangspunt is dat de voorkeursgrenswaarde voor geluid niet wordt overschreden. Indien maatregelen gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan van genoemd uitgangspunt worden afgeweken en kunnen hogere waarden worden vastgesteld.

Vanwege de Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein, Kamperfoelieweg en Johan van Hasseltweg wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Bronmaatregelen in de vorm van minder verkeer of lagere rijsnelheid zijn met betrekking tot de wegverkeerscirculatie zeer ingrijpend en ten opzichte van dit plan niet realistisch. Maatregelen in de vorm van geluidschermen langs de betreffende wegen zijn niet denkbaar. Maatregelen ter reductie van het geluid ten gevolge van bovengenoemde geluidbronnen zijn in relatie tot het onderhavige project vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard, niet realiseerbaar.

Binnen het Amsterdams beleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarden het in principe aanwezig zijn van een geluidsluwe zijde voor iedere woning. Gevels met een geluidbelasting van 48 dB of lager kunnen direct als geluidsluwe zijden worden aangewezen. Door de structuur van de bebouwing binnen het bestemmingsplan is bij het grootste deel van de gebouwen direct sprake van een geluidluwe zijde. Woningen dienen zoveel als mogelijk direct aan een geluidsluwe zijde gelegen te zijn. Voor woningen, die niet over een geluidsluwe zijde beschikken zijn bouwmaatregelen mogelijk, zoals balkons en loggia's die zo nodig verglaasd zijn. Met deze maatregelen wordt bereikt dat de gevel aan een dergelijk balkon of loggia als geluidsluwe zijde kan worden aangemerkt. In het bestemmingsplan is in de planregels bepaald dat elke nieuwe woning moet worden voorzien van een geluidluwe zijde. Omdat het gemeentelijk geluidbeleid de mogelijkheid biedt om hier in bepaalde gevallen van af te wijken (waaronder bij doelgroepwoningen en in geval van transformatie) is een afwijkingsbepaling in de planregels opgenomen.

Advies TAVGA

Het akoestisch onderzoek en het bestemmingsplan zijn ter advisering voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) op 18 november. Het TAVGA heeft positief geadviseerd.

Besluit

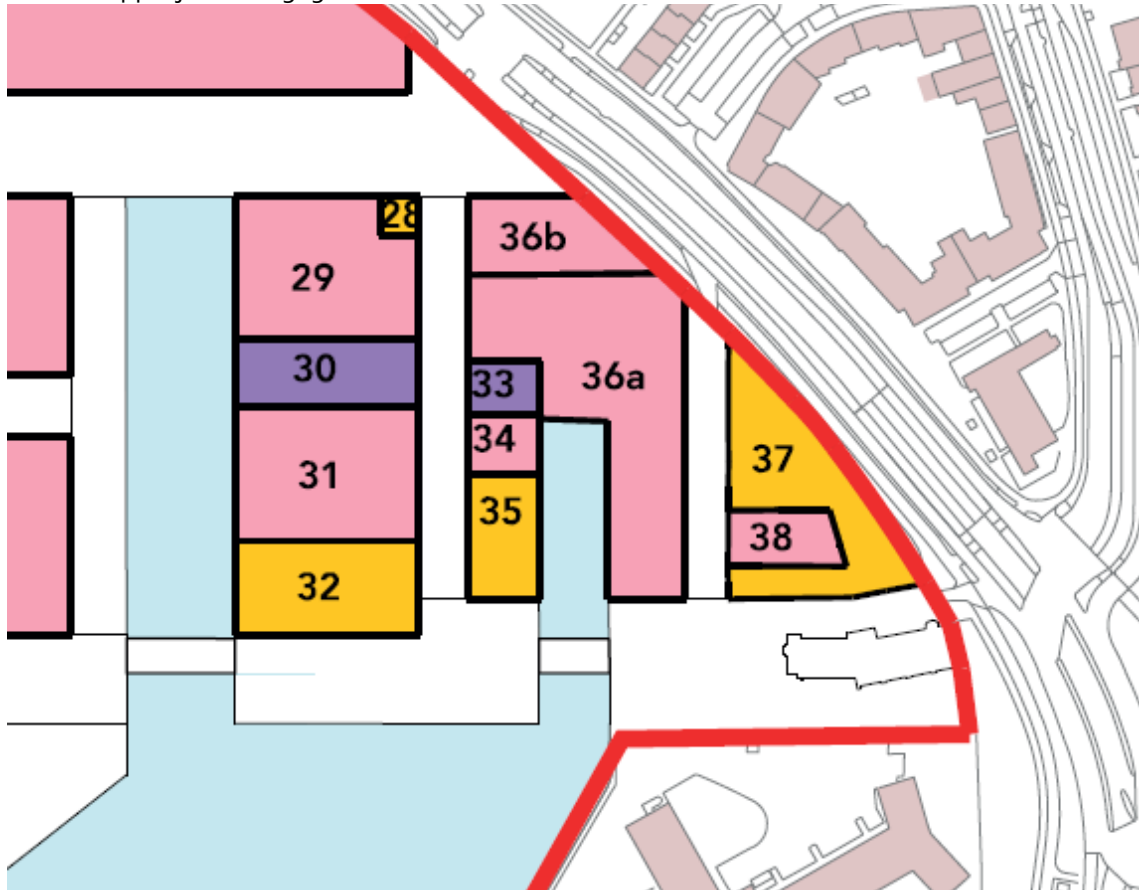
Overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op 20 oktober 2021 kennis gegeven van het ontwerpbesluit en heeft deze inclusief de stukken vanaf 21 oktober 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. In de genoemde periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Het college van Burgemeester en Wethouders besluit:

- I. In te stemmen met het vaststellen van bijgaand besluit hogere grenswaarden dan de voorkeurgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan Buiksloterham 7^e partiële herziening.

BIJLAGE A**BIJLAGE BIJ HET BESLUIT**

De hogere waarden worden vastgesteld voor maximaal 184 woningen en de functie maatschappelijk als aangegeven in onderstaande tabel.



Locatie/ bestemming	bron	Gevels	Hogere waarde in dB	Aantal woningen
Kavel 28/29	Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein	Noord Oost West	55	58
Kavel 35	Johan van Hasseltweg	Zuid	49	18
Kavel 36b	Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein	Noord West	61	Maatschappelijke voorzieningen
Kavel 36a	Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein	Noord Oost West	61	60

Kavel 37/38	Klaprozenweg / Papaverweg / Mosplein / Kamperfoelieweg	Oost West Zuid	60	48 + maatschappelijke voorzieningen
-------------	--	----------------------	----	---

De vaststelling van hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Buiksloterham 7^e partiële herziening' worden voor de onderstaande kadastrale percelen ingeschreven in de openbare registers:

- ASD07 K 07153 G 0000
- ASD07 K 07154 G 0000
- ASD07 K 06482 G 0000
- ASD07 K 03376 G 0000
- ASD07 K 03748 G 0000
- ASD07 K 04527 G 0000
- ASD07 K 07149 G 0000
- ASD07 K 03396 G 0000
- ASD07 K 03400 G 0000
- ASD07 K 07148 G 0000
- ASD07 K 07308 G 0000
- ASD07 K 06971 G 0000
- ASD07 K 06974 G 0000
- ASD07 K 06973 G 0000
- ASD07 K 07151 G 0000
- ASD07 K 04081 G 0000
- ASD07 K 04521 G 0000
- ASD07 K 04987 G 0000
- ASD07 K 07353 G 0000
- ASD07 K 07352 G 0000
- ASD07 K 05284 G 0000
- ASD07 K 03358 G 0000
- ASD07 K 04960 G 0000
- ASD07 K 04587 G 0000
- ASD07 K 04588 G 0000
- ASD07 K 04589 G 0000
- ASD07 K 04083 G 0000
- ASD07 K 11329 G 0000
- ASD07 K 04531 G 0000
- ASD07 K 05568 G 0000
- ASD07 K 05569 G 0000
- ASD07 K 03871 G 0000
- ASD07 K 03753 G 0000
- ASD07 K 03999 G 0000
- ASD07 K 03683 G 0000