

Voordracht voor de collegevergadering van 20 november 2018

Portefeuille	Ruimtelijke Ordening (30)
Agendapunt	Bo
Tekst van openbare besluiten	Onderwerp
wordt gepubliceerd	Instemmen met het besluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van het uitwerkingsplan NDSM-werf West 2e uitwerking.
Tekst van openbare besluiten	Het college van burgemeester en wethouders besluit
wordt gepubliceerd	1. Kennis te nemen van de naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ingediende zienswijzen en deze te betrekken bij de voorliggende besluitvorming; 2. De zienswijzen als bedoeld onder beslispoint 1 te beantwoorden overeenkomstig het gestelde in de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen die onderdeel uitmaakt van dit besluit; 3. Vaststellen van hogere waarden voor het industrielawaai als bedoeld in de Wet geluidhinder ten behoeve van het uitwerkingsplan NDSM-werf West 2^e uitwerking zoals opgenomen in bijgevoegd besluit hogere waarden welke is gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het besluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van het uitwerkingsplan NDSM-werf West 2e uitwerking. Dit uitwerkingsplan maakt onder meer de realisatie mogelijk van ca 194 woningen. Uit akoestisch onderzoek blijkt dat het voor het vaststellen van dit uitwerkingsplan noodzakelijk is op grond van de Wet geluidhinder hogere waarden vast te stellen voor een aantal van de nog te realiseren woningen.

Bestuurlijke achtergrond*Aanleiding*

Voorafgaand aan het besluit tot vaststelling van het uitwerkingsplan "NDSM-werf West 2e uitwerking" moeten op grond van de Wet geluidhinder hogere waarden voor industrielawaai worden vastgesteld.

Met het uitwerkingsplan wordt de ontwikkeling van (onder meer) ongeveer 194 woningen mogelijk gemaakt. De berekende geluidbelasting vanwege industrielawaai op een aantal gevels daarvan is hoger dan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Dit betekent dat het uitwerkingsplan alleen kan worden vastgesteld als hogere waarden zijn vastgesteld.

Vorbereiding

Het ontwerpbesluit hogere waarden en het akoestisch onderzoek (versie 17 april 2018) zijn voor advies voorgelegd aan het TAVGA op 8 mei 2018. Het TAVGA heeft positief geadviseerd op alle punten waar het de toepassing van Amsterdams geluidbeleid betreft. Het TAVGA heeft ten overvloede in overweging gegeven scheepvaartlawaai, dat niet

wordt gereguleerd door de Wet geluidhinder, bij de besluitvorming te betrekken. In het moederplan "NDSM-werf West" is al vastgesteld dat de invloed van scheepvaartlawaaï zeer beperkt is en geen onaanvaardbare geluidbelasting veroorzaakt. De afweging over (aanvaardbaarheid van) scheepvaartlawaaï in het kader van een goede ruimtelijke ordening is dus al gemaakt. Het uitwerkingsplan is een uitwerking van het moederplan en past binnen de kaders daarvan.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder.

Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als geluidsgevoelige bestemmingen worden gebouwd binnen zones van wegen en industrieterreinen en de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Alvorens hogere waarden worden vastgesteld wordt een ontwerp ervan ter inzage gelegd door het college.

Onderbouwing besluit

Ad 1 en 2 – Ingebrachte zienswijzen en voorgestelde beantwoording

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van het uitwerkingsplan NDSM-werf West 2^e uitwerking is op 17 juli 2018 door het college vrijgegeven voor terinzagelegging. Het ontwerpbesluit heeft vanaf 26 juli 2018, met de daarop betrekking hebbende stukken, zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn drie zienswijzen ingebracht. De zienswijzen zijn gelijklopend aan elkaar.

In de kern komen de zienswijzen erop neer dat adressanten zich afvragen of hun milieuruimte wordt ingeperkt door het uitwerkingsplan. Met het door adressanten naar voren gebracht belang wordt voldoende rekening gehouden. Bij het akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting zijn rekenmodellen gebruikt van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Daarin wordt de bestaande geluidsruimte (dat wil zeggen de al aangemelde of vergunde geluidsruimte) van adressanten gerespecteerd. Vanwege geluid van het industrieterrein Westpoort wordt op de projectlocatie weliswaar de binnen de geluidszone geldende voorkeursgrenswaarde overschreden, maar juist door hogere waarden vast te stellen voor de toelaatbare geluidsbelasting blijft de bestaande geluidsruimte van bedrijven op het industrieterrein Westpoort behouden. Met het hogere waardenbesluit wordt de bestaande milieuruimte derhalve juist gewaarborgd.

De besluiten leiden niet tot aantasting van de bestaande milieuruimte. Voor een beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen.

Ad 3 – Vaststellen van hogere waarden voor het industrielawaai als bedoeld in de Wet geluidhinder ten behoeve van het uitwerkingsplan NDSM-werf West 2^e uitwerking zoals

opgenomen in bijgevoegd besluit hogere waarden welke is gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen

In 2016 is voor het bestemmingsplan NDSM-werf West (het moederplan) al een besluit hogere waarden genomen. In dat besluit zijn voor een deel van het plangebied dat nog moest worden uitgewerkt, blok Bg (ook wel genoemd "Pontkade"), geen hogere waarden vastgesteld. Het onderhavige besluit hogere waarden wordt vastgesteld ten behoeve van de ontwikkeling die met het tweede uitwerkingsplan mogelijk wordt gemaakt (o.a. 194 woningen).

Uit akoestisch onderzoek (van 17 oktober 2018) blijkt dat, uitgaande van het Geluidverdeelplan Westpoort, de voorkeursgrenswaarde in het plangebied vanwege industrielawaai (50 dB(A)) vanwege twee industrieterreinen (Cornelis Douwes en Westpoort) wordt overschreden. Nergens wordt de maximaal toelaatbare grenswaarde voor industrielawaai (55 dB(A)) overschreden. De gemeten geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï blijft wel onder de voorkeursgrenswaarde (van 48 dB).

Het college kan hogere waarden voor industrielawaai vaststellen wanneer maatregelen tot het terugdringen van deze geluidsbelasting onvoldoende doelmatig zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard. Hiervan is sprake, zoals hieronder wordt toegelicht.

Maatregelen aan de bron

- Met betrekking tot industrielawaai vanwege Westpoort is een sanering uitgevoerd als gevolg waarvan de geluidbelasting aanzienlijk afnam.
- Reductie van de geluidbelasting vanwege Cornelis Douwesterrein is niet mogelijk zonder aantasting van de bestaande rechten van de daar aanwezige bedrijven (vooral Shipdock). De bestaande rechten van bedrijven worden gerespecteerd.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

- Het plaatsen van geluidschermen is niet efficiënt vanwege geringe milieuwinst, hoge kosten en stedenbouwkundige bezwaren.
- In het moederplan is wel voorgeschreven dat aan de zuidkant van het plangebied de eerstelijns bebouwing aaneengesloten wordt gebouwd. Hiermee heeft de eerstelijns bebouwing een afschermende functie waardoor het achterliggende gebied geluidsluw wordt.

Amsterdams geluidbeleid

Op grond van het Amsterdams geluidbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde dat in principe iedere woning moet worden uitgevoerd met een geluidsluwe zijde. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het mogelijk is voor woningen gebouwmaatregelen te treffen. Met die maatregelen wordt bereikt dat dergelijke gevels als geluidsluwe zijde kunnen worden aangemerkt. De eis om woningen te voorzien van een geluidsluwe zijde is als verplichting in het uitwerkingsplan "NDSM-werf West 2^e uitwerking" opgenomen. Er wordt niet afgeweken van het Amsterdams geluidbeleid.

Cumulatie

In Amsterdams geluidbeleid is bepaald dat de cumulatie van geluid onaanvaardbaar is als deze meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden. In deze situatie is de gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar als deze niet hoger is dan 55 dB(A) (maximaal toegestane hogere waarde vanwege industriewaaier) + 3 dB(A) = 58 dB(A).

In het akoestisch onderzoek van 16 mei 2018 is opgemerkt dat, op basis van de vast te stellen hogere waarden, de hoogste gecumuleerde geluidsbelasting 57 dB(A) bedraagt. Die in het rapport genoemde waarde (57 dB(A)) wordt getoetst aan de grenswaarde die in deze situatie geldt voor de gecumuleerde geluidsbelasting (58 dB(A)). Er is geen sprake van een onaanvaardbare gecumuleerde geluidsbelasting.

Wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit hogere waarden

Hoewel de zienswijzen daartoe geen directe aanleiding geven, wordt desondanks voorgesteld het besluit gewijzigd vast te stellen. De wijziging houdt een vereenvoudiging in van het besluit.

In het ontwerp werd nog per etage uitgegaan van verschillende hogere waarden per bepaald aantal woningen. Dit leidde niet tot een overzichtelijk besluit. Voorgesteld wordt om per etage één enkele hogere waarde vast te stellen. Per etage wordt de hoogste waarde uit het ontwerpbesluit genomen. Omdat die hoogste waarde bepalend is voor de maximale geluidsbelasting die vanuit de betreffende industrieterreinen mag worden geproduceerd, leidt dit niet tot hogere geluidsbelastingen op de geveldelen die in het ontwerp nog een lagere hogere waarde kregen toebedeeld. Ook voor de bedrijven in de desbetreffende industriegebieden heeft de voorgestelde vereenvoudiging geen gevolg. Voorgesteld wordt daarom de vereenvoudiging over te nemen.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Binnen de gemeente: opnemen in besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Bekendmaking volgt na het collegebesluit door middel van de publicatie van een kennisgeving op de daartoe voorgeschreven wijze.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2018-154253	TER INZAGE Akoestisch onderzoek 17 oktober 2018.pdf (pdf)
AD2018-154254	2. Nota van beantwoording zienswijzen.pdf (pdf)
AD2018-154255	1. Hogerewaardenbesluit NDSM-werf West 2e uitwerking.pdf (pdf)
AD2018-154247	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, Mariska Bond, 06 3041 9476, m.bond@amsterdam.nl.

Besluit college van burgemeester en wethouders
