



**Gemeente
Amsterdam**

**Nota van Beantwoording zienswijzen
Uitwerkingsplan “NDSM-werf West, 2^e uitwerking”
en bijbehorend besluit hogere waarden**

Nota van Beantwoording zienswijzen uitwerkingsplan "NDSM-werf West, 2^e uitwerking" en bijbehorend besluit hogere waarden.

Algemeen

Met ingang van 26 juli 2018 hebben gedurende een termijn van zes weken gelijktijdig ter inzage gelegen:

- het ontwerputwerkingsplan "NDSM-werf West, 2^e uitwerking" en
- het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van het ontwerputwerkingsplan "NDSM-werf West 2^e uitwerking".

Met betrekking tot het ontwerputwerkingsplan is een ieder in de gelegenheid gesteld gedurende de termijn van terinzagelegging zienswijzen naar voren te brengen. Met betrekking tot het ontwerpbesluit hogere waarden zijn belanghebbenden gedurende de termijn van terinzagelegging in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Over beide ontwerpbesluiten zijn drie zienswijzen naar voren gebracht.

Op deze zienswijzen zal hieronder worden ingegaan. Hierna zullen eerst een aantal formele aspecten worden besproken. Daarna volgt een samenvatting van de (gelijkluidende) zienswijzen. De zienswijzen zijn in hun geheel opgenomen in een bijlage bij deze Nota van Beantwoording. Tot slot zullen de zienswijzen worden beantwoord.

Behandeling zienswijzen

1. Formele aspecten.

In de kennisgeving is abusievelijk aangegeven dat een ieder zienswijzen kan indienen over het ontwerputwerkingsplan. Op grond van artikel 3.9a Wet ruimtelijke ordening en artikel 3:15, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht kunnen echter alleen belanghebbenden zienswijzen naar indienen omtrent een ontwerputwerkingsplan. Omdat uitsluitend belanghebbenden zienswijzen hebben ingediend heeft dit verder geen gevolgen.

De volgende adressanten hebben een zienswijze naar voren gebracht:

- ICL Fertilizers Europe CV;
- Eggerding B.V. en
- Bunge Netherlands B.V.

Nota van Beantwoording zienswijzen uitwerkingsplan "NDSM-werf West, 2^e uitwerking" en bijbehorend besluit hogere waarden.

De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen eindigde op 6 september 2018. Alle zienswijzen zijn tijdig ontvangen.

2. Samenvatting zienswijzen

Adressanten vragen aandacht voor het Convenant Houthaven / NDSM-werf. Zij merken op dat zij graag vooraf in de gelegenheid waren gesteld om conform artikel 7, derde lid van het Convenant hun mening te geven over de SOK, de bouwvelop en de koop(aannemings)- en huurcontracten. Gezien (de afspraken uit) dit Convenant willen zij weten wat de feitelijke en juridische gevolgen zijn van het uitwerkingsplan voor hun bedrijfsactiviteiten. Adressanten vragen zich af of hun milieuruimte wordt ingeperkt door het uitwerkingsplan. Zij verzoeken tot slot om toezending van alle relevante documenten.

3. Beantwoording zienswijzen

Inleiding

Alle adressanten zijn gevestigd op het industrieterrein Westpoort. Het plangebied van het uitwerkingsplan "NDSM-werf West" valt binnen de geluidszone van dat industrieterrein. De Wet geluidhinder stelt 50 dB(A) als voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen binnen dergelijke zones. Het is mogelijk om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen.

Op 2 maart 2015 is met de vaststelling van het Provinciaal inpassingsplan aanpassing geluidzone Westpoort en hoogTij de geluidzone van Westpoort gewijzigd.

De beschikbare geluidsruimte die na aanpassing van de geluidzone is gerealiseerd op het industrieterrein Westpoort is verdeeld en vastgelegd in het bestemmingsplan "Geluidverdeelplan Westpoort". De geluidsruimte die al aan bedrijven was toegekend (in verleende milieuvergunningen en geaccepteerde meldingen op grond van het Activiteitenbesluit) vormt de basis voor het Geluidverdeelplan. Bestaande geluidsruimte wordt daarin dus gerespecteerd. De Omgevingsdienst Noordzeekanaal houdt hiervoor in het kader van de zonebewaking een rekenmodel bij.

Nota van Beantwoording zienswijzen uitwerkingsplan "NDSM-werf West,
2^e uitwerking" en bijbehorend besluit hogere waarden.

Het Convenant Houthaven / NDSM-werf, waarop adressanten wijzen, is gesloten tussen Cargill B.V., ICL Fertilizers Europe C.V. en Eggerding B.V. enerzijds en een aantal overheden, waaronder de gemeente Amsterdam, anderzijds. In een toetredingsovereenkomst hebben partijen afgesproken dat Bunge Netherlands B.V. de positie van Cargill B.V. op grond van het Convenant deels overneemt.

Geen beperking van de geluidsruijnte

In het akoestisch onderzoek van 16 mei 2018 is de geluidsbelasting onderzocht vanwege al het geluid dat inrichtingen op het industrieterrein Westpoort, en dus ook adressanten, mogen produceren. Daarbij is gebruik gemaakt van het rekenmodel 'Zonemodel Variant 4', dat de Omgevingsdienst Noordzeekanaal heeft aangeleverd. Dit rekenmodel ligt ten grondslag aan de gewijzigde geluidzone en is gebruikt voor de bepaling van de zonegrens en het besluit hogere waarde behorende bij de aanpassing. Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde in het plangebied van het uitwerkingsplan 'NDSM-werf West, 2^e uitwerking" vanwege industrielawaai wordt overschreden.

Met het hogere waardenbesluit wordt echter bewerkstelligd dat méér geluid op de gevels van woningen toelaatbaar is. Hiermee wordt gewaarborgd dat de inrichtingen op het industrieterrein Westpoort niet in hun bestaande (ten tijde van het bestemmingsplan "Geluidverdeelplan Westpoort" reeds vergunde of aangemelde) geluidsruijnte worden belemmerd. De hogere waarden zullen niet worden overschreden zolang zij binnen die geluidsruijnte blijven.

Geen schending verplichtingen Convenant

De opmerkingen van adressanten over verplichtingen uit het Convenant vallen buiten het bestek van deze procedure. Ten overvloede wordt over het Convenant het volgende opgemerkt.

Op grond van artikel 5 van het Convenant maken partijen (gedurende de looptijd van het Convenant) pas op de plaats met het ontwikkelen van woningbouwplannen binnen het zogenaamde 'pas op de plaats-gebied'. Het plangebied van het uitwerkingsplan "NDSM-werf West, 2^e uitwerking" ligt buiten het 'pas op de plaats-gebied', zodat daarmee niet in strijd wordt gehandeld met het Convenant.

Nota van Beantwoording zienswijzen uitwerkingsplan "NDSM-werf West,
2^e uitwerking" en bijbehorend besluit hogere waarden.

De informatieplicht uit artikel 7, derde lid van het Convenant is niet onbegrensd. Gezien het toepassingsbereik van het Convenant geldt de verplichting niet op alle woningbouwontwikkelingen in de omgeving van het havengebied. Gelet op de afstand tot het havengebied, en gezien de ligging buiten het 'pas op de plaats-gebied', is geen aanleiding gezien de in artikel 7, derde lid van het Convenant genoemde documenten met adressanten te bespreken. Kennelijk hadden adressanten dit wel verwacht. De gemeente Amsterdam hecht aan een goede communicatie met adressanten over (naleving van) het Convenant. Over de ontstane verwarring zal daarom contact worden opgenomen met adressanten.

Verzoek om toezending stukken

Voor wat betreft het verzoek om toezending van alle relevante stukken geldt dat de stukken die bij de besluitvorming zijn betrokken ter inzage hebben gelegen op de in de kennisgeving aangegeven locaties. Dit geldt zowel voor het ontwerpuitwerkingsplan als voor het ontwerpbesluit hogere waarden. Het ontwerpuitwerkingsplan met bijbehorende stukken is nog altijd vindbaar en te downloaden via www.ruimtelijkeplannen.nl. Dat geldt niet voor het ontwerpbesluit hogere waarden. De betreffende stukken zijn toegezonden.

Conclusie

Met het door adressanten naar voren gebracht belang wordt voldoende rekening gehouden. De besluiten leiden niet tot aantasting van hun bestaande milieuruimte.

4. Ambtshalve wijziging

Hoewel de zienswijzen geen aanleiding geven tot gewijzigde vaststelling, wordt toch een wijziging voorgesteld. De wijziging houdt een vereenvoudiging in van het besluit. In het ontwerp werd nog per etage uitgegaan van verschillende hogere waarden per bepaald aantal woningen. Dit leidde niet tot een overzichtelijk besluit. Voorgesteld wordt om per etage één enkele hogere waarde vast te stellen. Per etage wordt de hoogste waarde uit het ontwerpbesluit genomen. Omdat die hoogste waarde bepalend is voor de maximale geluidsbelasting die vanuit de betreffende industrieterreinen mag worden geproduceerd, leidt dit niet tot hogere geluidsbelastingen op de geveldelen die in het ontwerp nog een lagere hogere waarde kregen toebedeeld. Ook voor de bedrijven in de desbetreffende industriegebieden heeft de voorgestelde vereenvoudiging geen gevolg. Voorgesteld wordt daarom de vereenvoudiging over te nemen.

Nota van Beantwoording zienswijzen uitwerkingsplan “NDSM-werf West,
2^e uitwerking” en bijbehorend besluit hogere waarden.
