

Nota van beantwoording vooroverleg
bestemmingsplan Elzenhagen Zuid



overlegnota

overlegnota

Colofon

Opdrachtgever
Datum

gemeente Amsterdam
november 2018

overlegnota

Algemeen

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening is het concept ontwerpbestemmingsplan Elzenhagen Zuid met de daarop betrekking hebbende stukken aangeboden voor vooroverleg. Gedurende deze periode is het voorontwerpbestemmingsplan verzonden naar de overlegpartners in het kader van overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en aangeboden voor collegiaal overleg aan ambtelijke diensten van gemeente Amsterdam.

Behandeling overlegreacties

Gasunie, Rijkswaterstaat Nederland en de provincie Noord-Holland hebben aangegeven dat zij geen aanleiding zien om een reactie in te sturen. Van de volgende overlegpartners en ambtelijke diensten is een reactie in het kader van artikel 3.1.1. Bro ontvangen op het concept ontwerpbestemmingsplan:

1	Metro en Tram	21 november 2017
2	GGD	22 november 2017
3	Brandweer Amsterdam-Amstelland	30 november 2017
4	HHNK	8 december 2017
5	Bestuurscommissie Noord	15 februari 2018
6	Monumenten & Archeologie	22 februari 2018/ 14 mei 2018
7	Structuurvisietoets	20 maart 2018

Inhoudelijke behandeling overlegreacties

1. Metro en Tram

1.1 Opmerking

Op blz. 12 van de toelichting is een tekening opgenomen waaruit de begrenzing van het plangebied blijkt. De tekening doet vermoeden dat de Noord/Zuidlijn buiten het plangebied valt. Op de planverbeelding is wel goed aangegeven dat de Noord/Zuidlijn binnen het plangebied valt.

Beantwoording

De begrenzing van het plangebied op de afbeelding in de toelichting wordt aangepast.

1.2 Opmerking

Op blz. 12/blz. 13 van het voorontwerp staat: 'Het gedeelte van de Nieuwe Leeuwarderweg (oostelijk) is bij Elzenhagen getrokken in verband met de actualisatie van bestemmingsplan Noord Zuidlijn uit 1997'. Het bestemmingsplan Noord/Zuidlijn is niet opgenomen in het bestemmingsplan Elzenhagen(uit 2014). De aangehaalde verwijzing in het voorontwerp lijkt dus niet te kloppen en behoeft zeer waarschijnlijk aanpassing.

Beantwoording

overlegnota

*De Noord/Zuidlijn is inderdaad geen onderdeel van het vigerende bestemmingsplan Elzenhagen.
De tekst van de toelichting wordt aangepast.*

1.3 Opmerking

Er worden geluidgevoelige bestemmingen dicht bij de Noord/Zuidlijn mogelijk gemaakt, terwijl niet aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan en de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden. Aangezien de Noord/Zuidlijn een gegeven is in het gebied, is de financiering van en het treffen van mitigerende maatregelen in relatie tot het reduceren van het geluidsniveau is nooit de (financiële) verantwoordelijkheid van Metro en Tram. Daarnaast geldt dat de realisering van de bouwplannen er niet toe kan leiden dat de exploitatie van de Noord/Zuidlijn, nu en in de toekomst, beperkt wordt door de functies die het (voorontwerp) bestemmingsplan mogelijk maakt. In het Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder, d.d. 30 juni 2017 zijn de gegevens met betrekking tot de brongeluiden niet terug te vinden. Voor Metro en Tram is het daarom niet mogelijk om te kunnen beoordelen of de op basis van deze gegevens berekende geluidsniveaus in deze situatie correct zijn. Metro en Tram zou graag over de gegevens met betrekking tot de brongeluiden willen beschikken om zich een oordeel te kunnen vormen over het geluid in het plangebied.

Beantwoording

In het akoestisch onderzoek is onderzocht wat de geluidsbelasting is van de verschillende geluidsbronnen in het gebied, waaronder de Noord/Zuidlijn. De brongegevens zijn toegezonden. Uit het onderzoek komt naar voren dat niet op alle plaatsen waar woningen zijn beoogd aan de voorkeursgrenswaarden wordt voldaan en dat op enkele plaatsen dove gevels noodzakelijk zijn om aan de Wet geluidhinder te voldoen. Daarvoor wordt een besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder opgesteld. Om de geluidbelasting op de woningen te verminderen wordt er onder andere een geluidscherm geplaatst langs de Nieuwe Leeuwarderweg. Daarnaast is in de planregels van het bestemmingsplan opgenomen dat woningen (en andere gevoelige functies) bouwkundige maatregelen treffen zoals het realiseren van een stille zijde of dove gevels zodat voldaan wordt aan de vast te stellen hogere grenswaarden Wet geluidhinder en het Amsterdamse geluidbeleid.

1.4 Opmerking

Ter bescherming van de integriteit van de Noord/Zuidlijn(tunnel) is een toetsingskader opgesteld met betrekking tot wat mogelijk is aan bouwactiviteiten en overige grondroerende activiteiten in de omgeving. Dit borgingsdocument wordt na vaststelling door het college een toetsingskader voor de verlening van omgevingsvergunningen binnen de invloedssfeer. Daarnaast geldt dat (bouw)werkzaamheden en overige activiteiten in de nabijheid van de Noord/Zuidlijn vergunningplichtig kunnen zijn op grond van de Wet lokaal spoor. Hoewel planologisch niet relevant wordt verzocht om in de toelichting te wijzen op het bestaan van het borgingsdocument en de vergunningplicht voor (bouw)werkzaamheden en overige activiteiten in het kader van de Wet lokaal spoor.

Beantwoording

De toelichting wordt aangevuld op dit punt.

overlegnota

2. GGD

2.1 Opmerking

De reactie betekent niet dat er bezwaar is tegen het plan. Wij zien mogelijkheden om de gezondheid meer te bevorderen en willen daarvoor graag een aantal aanbevelingen doen. In Elzenhagen Zuid krijgen de fiets en het lopen veel aandacht en is er minder ruimte voor de auto. Vanuit gezondheidsoogpunt is dat uitstekend. Elzenhagen Zuid voldoet voor een groot deel aan de Amsterdamse beweeglogica. Opvallend is het verschil tussen het Noordelijk en Zuidelijk deel. Het Zuidelijk deel wordt autovrij. Het Noordelijk deel blijft grotendeels goed bereikbaar met de auto. De parkeernorm is met een maximum van 0,6 relatief laag, maar vergeleken met bijvoorbeeld de Sluisbuurt en Haven-Stad hoog.

De aanwezigheid van een OV knooppunt op korte afstand maakt het mogelijk om ook in het Noordelijk deel autoluw of zelfs autovrij te bouwen met parkeren aan de rand van de buurt. Dit biedt in de eerste plaats de ruimte om (nog meer) speelplaatsen voor kinderen te maken. Ons advies is om ook het noordelijk deel autovrij te maken met voldoende speelplekken voor kinderen en wandel- en ontspanmogelijkheden voor ouderen. Mocht dat niet haalbaar blijken, maak het dan autoluw met auto's en ander gemotoriseerd verkeer te gast met een maximale snelheid van 20 km/uur en duidelijk gemarkeerde straten. Het (kortdurend) fietsparkeren kan wat meer ruimte krijgen in het openbaar gebied, waardoor alledaags fietsgebruik door bewoners en gasten makkelijker wordt.

Bijzondere aandacht is nodig voor de directe omgeving van de scholen en de atletiekbaan. Kinderen moeten al op vroege leeftijd leren dat lopen en fietsen de normale manieren zijn om je voort te bewegen. Dat kan worden bevorderd door ervoor te zorgen dat er veilige loop- en fietsroutes zijn naar de scholen en de atletiekbaan en dat het niet mogelijk is om binnen 250 meter van de school of de atletiekbaan de auto te parkeren.

Beantwoording

Bij het opstellen van het stedenbouwkundig plan Elzenhagen Zuid is rekening gehouden met de doelstellingen van het beleid voor Bewegende Stad en Age Friendly. De Noordbuurt bevat de (doorgaande) weg vanaf de Elzenhagensingel richting de Buikslotermeerdijk waaraan de begraafplaats en golfbaan zijn gelegen. De straten ten noorden van deze weg worden ingericht als 30 km-zone en dienen als toegang tot de inpandige parkeergarages voor bewoners. Voor het gebied wordt aangesloten bij de normering uit het parkeerbeleid en worden straks geen parkeervergunningen op straat verleend voor bewoners. Op het maaiveld komen alleen bezoekersparkeerplaatsen. De overige straten in de Noordbuurt worden autovrij, waarin ruimte is voor speelplekken voor kinderen. Tevens wordt in het ontwerp van de openbare ruimte rekening gehouden met toegankelijkheid. De scholen worden gesitueerd in de Zuidbuurt in een autovrije omgeving. Het parkeren voor de scholen vindt plaats op het parkeerterrein bij de atletiekbaan op een loopafstand van 100- 200 meter van de scholen of langs de Elzenhagensingel. Dit sluit aan bij het advies.

2.2 Opmerking

In het concept ontwerpbestemmingsplan staat dat het lukt om in Elzenhagen Zuid de gemeentelijke richtlijn gevoelige bestemmingen toe te passen, maar in de toelichting staat dat de afstand van een gevoelige bestemming tot de Nieuwe Leeuwarderweg circa 5 meter bedraagt. De richtlijn gevoelige bestemmingen zegt dan dat er binnen 50 meter vanaf de rand van deze weg geen gevoelige bestemmingen in de eerstelijns bebouwing mogen worden geprojecteerd.

overlegnota

Beantwoording

De tekst van de toelichting en de planregeling worden aangepast. Tussen de Nieuwe Leeuwarderweg en de Elzenhagensingel worden geen gevoelige bestemmingen zoals scholen en kinderdagverblijven toegestaan, zodat wordt voldaan aan de Richtlijn gevoelige bestemmingen.

2.3 Opmerking

Houtstook in een stedelijke omgeving vinden wij niet passend. We adviseren, in analogie met het aardgasvrij aanleggen van woningen, dat nieuwe woonbuurten houtrookvrij zijn. Dat betekent dat woningen worden gebouwd zonder rookgaskanaal en met een verbod in koop- en huurcontracten om een rookgaskanaal aan te leggen. Bij voorkeur strekt dat verbod zich uit tot een totaalverbod op houtstook, inclusief tuinhaarden, barbecueën etcetera. Dit is ook vanuit milieu- en duurzaamheidsoogpunt wenselijk. Dit kan in plaatselijk beleid worden vastgelegd.

Beantwoording

Dit aspect kan niet in dit bestemmingsplan worden geregeld. Voor het park geldt als uitgangspunt dat barbecue niet zal worden toegestaan. Dit wordt verder vormgegeven na realisatie.

2.4 Opmerking

In een geluidbelast gebied is het extra belangrijk om stille zijden toe te passen overeenkomstig het Amsterdams geluidbeleid. Dat gebeurt in Elzenhagen Zuid met de toevoeging dat als de woning tevens beschikt over een buitenruimte deze bij voorkeur ook een aanvaardbaar geluidniveau heeft en dat slaapkamers bij voorkeur aan de stille zijde worden gesitueerd. Uit onderzoek van de GGD Amsterdam blijkt dat de effectiviteit van een kunstmatig stil geveldeel twijfelachtig is. Het lijkt er op dat de geluidhinder niet afneemt bij bijvoorbeeld een hogere borstwering op een balkon, een inpandig balkon, loggia of vliesgevel. Wij adviseren daarom om zoveel mogelijk woningen te bouwen met ten minste een gevel die voldoet aan de voorkeursgrenswaarde.

Woningen die met een dove gevel uitgevoerd worden, moeten wettelijk verplicht een stille zijde bezitten. Gezien de gebruiksbeperkingen die een dove gevel met zich meebrengt, is het voor een prettig woonklimaat belangrijk om een kwalitatief goede stille zijde aan de woning te hebben. De GGD adviseert daarom bij woningen met een dove gevel te kiezen voor een bouwvorm waarbij een hele gevel maximaal 48 dB belast is. Wanneer deze zijde ook groen is, levert dat extra gezondheidswinst op.

Beantwoording

In Elzenhagen Zuid zijn bij woningen dove gevels en het vaststellen van hogere grenswaarden noodzakelijk. Om te zorgen voor een goed woon- en leefklimaat is in het bestemmingsplan in de regels vastgelegd dat elke woning voorzien moet zijn van een stille zijde. De planregeling is opgesteld conform de Wet geluidhinder en het Amsterdams geluidbeleid. Dat biedt ook de mogelijkheid om door middel van bouwkundige maatregelen een stille zijde te creëren.

2.5 Opmerking

De Amsterdamse Aanpak Gezond Gewicht (AAGG) bevat een groot aantal maatregelen en acties met als doel om in 2033 alle Amsterdamse kinderen op gezond gewicht te krijgen. De inrichting van de omgeving is een speerpunt voor de komende jaren. In Elzenhagen Zuid komen verschillende horecavoorzieningen van het type III en IV. Als dat betekent dat er geen ruimte is voor horecavoorzieningen type I en II is dat voor de gezondheid een goede zaak. De GGD vindt het van belang dat met name in de onmiddellijke omgeving van de scholen en de

overlegnota

atletiekbaan er voldoende aanbod is van gezond voedsel en weinig aanbod van ongezond voedsel.

Beantwoording

In het bestemmingsplan wordt inderdaad alleen horeca III (café) en IV (restaurant, lunchroom) mogelijk gemaakt.

2.6 Opmerking

In Amsterdam zijn al veel watertappunten te vinden waar bewoners en bezoekers gratis kraanwater kunnen tappen. Zorg ook in Elzenhagen voor voldoende watertappunten.

Beantwoording

Dit aspect wordt niet in het bestemmingsplan geregeld, maar wordt als aanbeveling meegenomen in het ontwerp van de openbare ruimte.

2.7 Opmerking

Het is nuttig om nu al met atletiekvereniging Atos afspraken te maken over de gezonde sportomgeving. Dan gaat het over de wijze waarop mensen naar de vereniging komen (lopend, fietsend, openbaar vervoer), het voedselaanbod in de kantine, de (kinder)marketing en het (niet) toestaan van roken binnen de hekken. Amsterdam heeft beleid om sportevenementen voor kinderen niet te laten sponsoren door aanbieders van ongezonde producten (chocolade, sportdranken etc.). Dat beleid is ook van toepassing op eventuele vaste sponsoren van sportverenigingen. De GGD is van harte bereid de gesprekken met de atletiekvereniging hierover (mede) te voeren.

Beantwoording

Dit aspect wordt niet in het bestemmingsplan geregeld. De aanbeveling wordt meegenomen in het overleg met Atos.

2.8 Opmerking

Amsterdam heeft zich aangesloten bij de Generatie Rookvrij die er naar streeft dat kinderen die vanaf 2017 zijn geboren rook- en meerookvrij kunnen opgroeien. Het is belangrijk om zo vroeg mogelijk in de planvorming dit aan initiatiefnemers duidelijk te maken. Om deze reden is er in Haven-Stad de spelregel opgenomen dat er op schoolpleinen, sportvelden en kinderspeelplaatsen niet mag worden gerookt. Dat kan ook in Elzenhagen Zuid worden gedaan. Daarnaast is het goed om daarover nu al met Atos afspraken te maken.

Beantwoording

Dit aspect wordt niet in het bestemmingsplan geregeld. De aanbeveling wordt meegenomen in het overleg met de scholen.

2.9 Opmerking

In Elzenhagen lijkt het er op dat de urban villa's in de meest aangename en gezonde omgeving (autovrij, aan het water) komen te staan. De GGD adviseert hier ook sociale huisvesting te mengen en zo bij te dragen aan een gelijkere verdeling van gezonde leefomstandigheden en het bevorderen van de gezondheid van de mensen die daar het meest baat bij hebben.

Beantwoording

Zowel in de Noordbuurt, Zuidbuurt als langs de Elzenhagensingel wordt een mix van woningtypen gerealiseerd. De Zuidbuurt zal naar verwachting hoofdzakelijk vrije sector en koopwoningen bevatten, maar er is ook ruimte gereserveerd voor sociale huur.

overlegnota

3. Brandweer Amsterdam-Amstelland

3.1 Opmerking

Over de Nieuwe Leeuwarderweg mag onbeperkt vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Er zijn maatregelen mogelijk die de gevaren van een ongeval met gevaarlijke stoffen beperken. De maatregelen zijn onder te verdelen in: planologische-, technische-, en organisatorische maatregelen. De in het uitgebracht advies voorgestelde maatregelen zijn niet de enige maatregelen die genomen kunnen worden, maar geven een denkrichting aan. Er wordt geadviseerd bij de besluitvorming rekening te houden met de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen op de Nieuwe Leeuwarderweg. Daarvoor moeten de aspecten: gevaren en gevolgen, zelfredzaamheid, hulpverlening en de mogelijke maatregelen bij de besluitvorming betrokken worden. Deze aspecten zijn beschreven in dit advies.

Beantwoording

Uit het onderzoek externe veiligheid komt naar voren dat er geen overschrijding is van het plaatsgebonden- en het groepsrisico. De onderzoeken externe veiligheid zijn geactualiseerd en opnieuw voorgelegd aan de brandweer. Deze zag geen aanleiding tot aanpassing of aanvulling van het advies. Het advies is verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan in het hoofdstuk Externe veiligheid en toegevoegd als bijlage bij de toelichting. In de strook tussen de Nieuwe Leeuwarderweg en de Elzenhagensingel worden geen functies mogelijk gemaakt voor verminderd zelfredzame personen, zoals kinderdagverblijven en scholen.

4. Hoogheemraadschap het Hollands Noorderkwartier

4.1 Opmerking

Het hoogheemraadschap is nauw betrokken bij de ontwikkeling van Elzenhagen Zuid waardoor de water(kering)belangen goed geborgd worden binnen het plan. Bij het doornemen van de stukken vielen nog een aantal aspecten op. De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' staat niet juist weergegeven. Verzocht wordt om de juiste zonering te verwerken op de Verbeelding. Daarnaast worden tekstuele suggesties gedaan.

Beantwoording

De zonering is verwerkt op de verbeelding. De gemaakte tekstuele suggesties voor het plan zijn meegenomen.

4.2 Opmerking

Langs het Noordhollandsch Kanaal is een horecabestemming op de Verbeelding aangegeven. Vanuit het waterkeringbeleid dient de bebouwing buiten het Profiel van Vrije Ruimte (PvVR) worden aangebracht. De horecabestemming lijkt nu binnen het PvVR te zijn bestemd. Het hoogheemraadschap verzoekt om de horecabebouwing buiten het PvVR te realiseren.

Beantwoording

In overleg met HHNK is de locatie van de horecabestemming ten opzichte van de waterkering bekeken. Deze is inpasbaar.

overlegnota

4.3 Opmerking

In de toelichting wordt globaal op het stedenbouwkundig plan ingegaan. Hierin wordt het gemaal Elzenhagen dat door de ontwikkeling verplaatst moet worden niet genoemd. Verzoek om het gemaal toe te voegen aan de tekst.

Beantwoording

De toelichting wordt aangevuld op dit punt.

4.4 Opmerking

Aan het eind van hoofdstuk 2 wordt verwezen naar de bouwenveloppen. Hierin zou ook aandacht moeten komen voor klimaatbestendige inrichtingen (a la rainproof). Hoewel dit in paragraaf 17.4 wel gebeurt.

Beantwoording

Bij het opstellen van de bouwenveloppen wordt o.a. rekening gehouden met rainproof.

4.5 Opmerking

Aan het begin van hoofdstuk 17 staat aangegeven dat dit een samenvatting is van de wateraspecten voor het bestemmingsplan. En dat er in bijlage 1 uitgebreider op de wateraspecten in wordt gegaan. Binnen de toelichting van het bestemmingsplan ontbreekt nog een opsomming van het beleidskader voor water- en waterkeringen. Advies is om dit op te nemen.

Beantwoording

De toelichting wordt aangepast op dit punt.

4.6 Opmerking

In paragraaf 17.2 wordt terecht verwezen naar de herijking van het Natstructuurplan voor de Buikslotermeer. In het natstructuurplan worden de uitgangspunten en randvoorwaarden voor het watersysteem vastgelegd. Van dit Natstructuurplan moeten echter nog steeds de puntjes op de i worden gezet. Het hoogheemraadschap ziet dit graag nog gebeuren voordat dit bestemmingsplan is vastgesteld zodat de afspraken uit het Natstructuurplan ook in deze waterparagraaf kunnen worden opgenomen.

Beantwoording

Hierover worden zijn nadere afspraken gemaakt.

4.7 Opmerking

Paragraaf 17.2 Onder het kopje *peilverhoging* adviseert HHNK om ook het huidige lagere waterpeil (NAP-5,03 meter) dat bemalen wordt door het huidige gemaal Elzenhagen te noemen zodat de mate van opzetting ook beter in beeld komt.

Beantwoording

De toelichting wordt aangevuld op dit punt.

4.8 Opmerking

Onder het kopje *Nautiek en steigers* nog aanvullen dat de Elzenhagensingel inderdaad geen nautische functie heeft zoals het Noordhollandsch kanaal maar dat de Elzenhagensingel wel ingericht dient te worden volgens de uitgangspunten van het hoogheemraadschap voor varend onderhoud. De provincie is de vaarwegbeheerder op het Noordhollandsch kanaal. De voorgestelde steiger van maximaal 30 bij 3 meter op deze locatie kan de instemming hebben van het hoogheemraadschap indien deze openbaar is. Doordat de steiger zich ook binnen de

overlegnota

zonering van de waterkering bevindt wordt het HHNK graag betrokken bij het uitwerken van het ontwerp van deze steiger.

Beantwoording

De toelichting wordt aangevuld. Het hoogheemraadschap zal worden betrokken bij het ontwerp en de aanleg van de steiger vanwege de ligging binnen de zonering van de waterkering.

4.9 Opmerking

In de regels artikel 3 'Gemengd' adviseert het hoogheemraadschap om binnen 3.1 bestemmingsomschrijving nog 'water' mogelijk te maken aangezien deze bestemming op sommige locaties direct aan het water van de Elzenhagensingel is gelegen.

Beantwoording

Binnen de bestemming Gemengd is het gebruik als 'openbare ruimte' toegestaan. Hieronder vallen volgens de begripsomschrijving in artikel 3.1 o.a. water, taluds, waterlopen en waterbouwkundige kunstwerken.

4.10 Opmerking

In Artikel 4 'Groen' wordt water al wel mogelijk gemaakt. Vallen infiltratievoorzieningen e.d. die mogelijk gepland zijn in het groen hier ook onder?

Beantwoording

Ja, in de bestemming Groen worden naast water ook waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

4.11 Opmerking

In Artikel 13 'Water' worden tevens steigers en een gemaal mogelijk gemaakt. Ook ecologische oevers e.d. moeten mogelijk zijn binnen deze bestemming. De genoemde steigerafmeting van maximaal 70 m2 en 2,50 meter breed is van toepassing op de locatie in het Noordhollandsch Kanaal. Voor het overige water binnen de polder zijn ook steigers mogelijk met nader te bepalen afmetingen. Voor particuliere steigers geldt een maximale afmeting van 6 meter breed langs de oever en 1 meter diep. Openbare steigers kunnen in afwijking van het HHNK-beleid groter.

Beantwoording

De opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

4.12 Opmerking

Een gemaal is een (geluidproducerende) bedrijfsfunctie. Is het toekomstige gemaal met de huidige aanduiding voldoende geborgd in het bestemmingsplan of moet er nog een bouwvlak voor gemaal (met krooshekreiniger) worden aangegeven? Wellicht n.a.v. deze opmerking nog even nader overleg. Kan de locatie van het gemaal als zoekgebied worden aangegeven?

Beantwoording

Het bestemmingsplan maakt de bouw van een gemaal van ca. 100 m2 en bouwhoogte van 4 meter mogelijk in de bestemmingen Groen en Water, zodat de exacte locatie in overleg bepaald kan worden bij de uitwerking van het ontwerp voor het Dijkpark..

4.13 Opmerking

In paragraaf 14 'Waterstaat-waterkering' nog toevoegen dat voor werkzaamheden binnen deze dubbelbestemming schriftelijk advies bij de waterkeringbeheerder moet worden ingewonnen.

overlegnota

Beantwoording

De dubbelbestemming Waterstaat-waterkering in het bestemmingsplan heeft een signaleringsfunctie. De aanbeveling wordt niet overgenomen, omdat hiervoor in de Waterwet reeds voldoende waarborgen en een vergunningstelsel zijn opgenomen.

5. Bestuurscommissie Noord

5.1 Opmerking

In het concept ontwerpbestemmingsplan zijn de hoofdpunten uit het stedenbouwkundig plan overgenomen. In het eerdere advies over het SP vormt de bereikbaarheid een belangrijk aandachtspunt. De verhouding tussen de stedelijke verdichting van Noord en de gewenste ruimte voor (auto)mobiliteit is een belangrijk terugkerend thema bij ruimtelijke plannen in Noord (zoals Elzenhagen-Zuid, Klaprozenweg NO, Ontwikkelstrategie Haven-Stad). Uit de verkeersonderzoeken bij het concept ontwerpbestemmingsplan komt naar voren dat het verkeer in en vanwege Elzenhagen Zuid naar behoren doorstroomt. Het plan voor Elzenhagen Zuid voorziet daarnaast in een autoluw maaiveld, nieuwe verbindingen voor fietsers en voetgangers en ligt nabij goed openbaar vervoer.

Op de grotere schaal blijft de bereikbaarheid van Noord echter een punt van zorg. In december 2017 heeft de bestuurscommissie Noord geadviseerd over de Netwerkstudie Noord. Uit de studie kwam naar voren dat in Noord op termijn op veel wegvakken en kruisingen, vooral ook met de A10, congestie wordt voorzien. Naast de projectontwikkeling in Noord is het toenemende woon-werkverkeer in de Amsterdamse regio debet aan de toenemende druk op het autonetwerk. Dat betekent dat oplossingen grotendeels ook op stedelijk en regionaal niveau moeten worden gevonden. De urgentie die uit de netwerkanalyse spreekt om maatregelen voor doorstroming van het autonetwerk in het stadsdeel te nemen, op lange én korte termijn, wordt nogmaals onderschreven. Op de schaal van Noord vraagt het maatregelenpakket om die reden om een uitvoeringsprogramma waarin maatregelen worden gepland en gedekt, zoals bijvoorbeeld een forse uitbreiding van het hoogwaardig openbaar vervoer in de Amsterdamse regio.

Beantwoording

Amsterdam Noord ontwikkelt zich in een hoog tempo. De Netwerkstudie Noord is opgesteld als onderzoek in het kader van Koers 2025 naar verschillende programmascenario's van lange termijnontwikkelingen in diverse gebieden in Noord en de effecten van toekomstige wijzigingen in de infrastructuur. Tevens heeft het stadsdeel nu al zorgen over sluipverkeer en kwetsbaarheid van het netwerk. Uit het onderzoek komt naar voren dat zonder maatregelen forse knelpunten ontstaan op het autonetwerk van Noord (in het hoge scenario / op lange termijn) door de groei van het stadsdeel, met name rondom de aansluitingen naar de A10 en op de Van Hasseltknoop ontstaan deze al op korte termijn.

Een robuuste aanpak van de opgaven in Noord is alleen mogelijk door een brede inzet van maatregelen, waarbij de vertraging op het autonetwerk in Noord in het hoge scenario overigens toeneemt door de groei van de stad. Deze maatregelen zijn reeds in gang gezet, starten binnenkort of de bijbehorende onderzoeken worden op korte termijn opgestart. Het gaat om het inzetten op alternatieven via het verbeteren van het fietsnetwerk en fietsstimulering, verbeteren OV en betaald parkeren. Kruispuntoptimalisaties, waarbij met name de aansluitingen met de A10 en de Johan van Hasseltknoop op korte termijn verbeterd moet

overlegnota

worden. Hiervoor lopen diverse vervolgonderzoek zoals de studie KANS voor de ring A10 door de Vervoerregio Amsterdam, gemeente Amsterdam, provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat. Tot slot wordt ook ingezet op niet-infrastructurele maatregelen zoals gedragsverandering en autoluw ontwikkelen.

5.2 Opmerking

In ons advies op het SP werd aandacht gevraagd voor het parkeren voor de sociale en middeldure huur, zodat bewoners uit alle woonsegmenten kunnen parkeren in het gebied. In de reactie op ons advies op het Stedenbouwkundig Plan is aangegeven dat voor middeldure huur dezelfde norm wordt gehanteerd als voor vrije sectorwoningen en wordt voor sociale huurwoningen een minimumnorm wordt gehanteerd voor 0,1 (naast de norm van 0,1 voor bezoekersparkeren). Deze (licht) hogere normering, voor sociale en middeldure huur, komt daarmee tegemoet aan het uitgebrachte advies en draagt bij aan de aantrekkelijkheid van Elzenhagen Zuid voor doorstromers uit sociale huurwoningen. Wel vragen wij het college de beschreven precisering van het parkeerbeleid voor Elzenhagen Zuid explicieter te benoemen in de toelichting bij het bestemmingsplan. Onder andere wordt de verhoogde norm voor middeldure huurwoningen nu niet benoemd in de plantoelichting.

Beantwoording

Met betrekking tot parkeren had de bestuurscommissie in het advies op het Stedenbouwkundig Plan (SP) verzocht om een hogere minimumparkeernorm voor sociale en middeldure huur om de doorstroming vanuit bestaande woningen te bevorderen. Dit advies is gevolgd door de gemeenteraad bij vaststelling van het SP met een minimumnorm van 0,1 per woning en door voor middeldure huurwoningen aan te sluiten bij de normen voor vrije sectorwoningen. Het advies van de bestuurscommissie is echter niet overgenomen in dit ontwerpbestemmingsplan. Anders dan in het concept ontwerpbestemmingsplan wordt in het ontwerpbestemmingsplan voor de sociale en middeldure huur aangesloten bij de minimumnormen (0 per woning) uit de Nota Parkeernormen Auto, zodat het parkeerbeleid voor de gehele stad uniform wordt gehanteerd. Deze optie biedt de meeste flexibiliteit voor de toekomst. Het gebied ligt naast metrostation Noord en zal de aankomende jaren gefaseerd worden ontwikkeld naar een centrumgebied. De zorgpunten van stadsdeel Noord (doorstroming vanuit de sociale huur en de effecten op de parkeerdruk in de omgeving) blijven aandachtspunten bij de ontwikkeling van het gebied.

De toelichting wordt aangepast op dit punt.

5.3 Opmerking

Daarnaast vinden wij de realisatie van de moskee (met cultureel centrum) in de basis een welkome ontwikkeling. In ons advies op het SP hebben wij aangegeven dat deze moskee in fysieke en sociale zin zou moeten uitnodigen tot een verbinding met de wijk. Qua vorm en omvang is het daarom zaak deze functie goed in te passen, zowel qua bouwplan als qua functionele programmering. Toekomstig gebruik en capaciteit moeten goed op elkaar aansluiten. Wij constateren dat het concept ontwerpbestemmingsplan slechts deels aan deze wens tegemoet komt. Het plan geeft nog onvoldoende antwoord op de vraag wat de omvang en invulling van de moskee en sociaal cultureel centrum wordt en de manier waarop de gewenste verbinding met de buurt wordt ingevuld. Daarmee bestaat de kans dat het uiteindelijke gebouw onvoldoende relatie krijgt met de rest van het gebied. Dat terwijl het nieuwe gebouw juist een kans is om een brede, maatschappelijke functie te realiseren die

overlegnota

goed is ingebed in de buurt. Op dit punt laat het concept ontwerpbestemmingsplan ruimte voor verbetering. We verzoeken het college om in het bestemmingsplan de omvang, gebruik en capaciteit van de moskee en het cultureel centrum beter inzichtelijk te maken en zo vast te leggen dat de gewenste relatie met de buurt beter tot uitdrukking komt in het bestemmingsplan. Graag gaan wij met u in overleg over de verdere invulling. Dergelijk overleg heeft bijvoorbeeld voor de atletiekbaan al tot een goed en samenhangend plan geleid, met een duidelijke connectie met de omgeving.

Beantwoording

De moskee omvat 600 gebedsplaatsen en krijgt samen met het sociaalcultureel centrum een omvang van maximaal 3000 m2. De opzet van de moskee is vastgelegd en gebaseerd op het Stedenbouwkundig Plan. De toelichting wordt aangevuld over de omvang van de moskee en het sociaalcultureel centrum. In de planregeling zal de omvang en het gebruik nader worden omschreven.

Het overleg tussen de moskee en stadsdeel Noord over de inbedding van de moskee in de omgeving loopt. Het sociaalcultureel centrum is verbonden met de moskee en de plek waar activiteiten worden georganiseerd voor de leden, waaronder taal- en koranlessen. De moskee staat open voor verhuur van het sociaal cultureel centrum aan andere maatschappelijke organisaties. Daarnaast zullen er enkele malen per jaar activiteiten georganiseerd worden die voor iedereen toegankelijk zijn. In de plint van de moskee is een mogelijkheid voor bijvoorbeeld een restaurant en kapper die toegankelijk zijn voor iedereen en daarmee tevens een buurtfunctie kunnen vervullen.

5.4 Opmerking

Het is goed dat de westzijde van het Noordhollandsch Kanaal wordt betrokken bij de planontwikkeling. Hoewel planologisch niet direct relevant, vinden wij het op zijn minst wel een gemiste kans dat, blijkens de brief van 15 september 2017 van het projectteam aan wethouder Van den Burg, de uitbreiding van het projectgebied niet inhoudt dat de exploitatiegrens ook wordt uitgebreid. De financiering zal nog gevonden moeten worden voor de te nemen inrichtingsmaatregelen aan de westzijde van het kanaal. Wat ons betreft is een integrale opwaardering van beide zijden van het kanaal een logisch en goed onderdeel van het project. Daar horen dan logischerwijs ook de middelen bij, voor beide zijden en desnoods ook middels co-financiering vanuit andere budgetten.

Beantwoording

Deze opmerking valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan. De westzijde van het kanaal wordt meegenomen in de schetsontwerpfase van het op te stellen landschapsontwerp. Op basis hiervan worden de mogelijkheden verder geïnventariseerd. Op dit moment is de overzijde nog geen formeel projectgebied en is er nog geen financiering voor maatregelen. Hierover zal nader overleg plaatsvinden.

5.5 Opmerking

De bestuurscommissie heeft reeds eerder geadviseerd dat het plan voor Elzenhagen Zuid voorziet in een aanwinst voor het CAN-gebied en Noord. Er wordt voorgesteld om het college positief te adviseren over het concept ontwerpbestemmingsplan Elzenhagen Zuid, met inachtneming van bovengenoemde opmerkingen betreffende de bereikbaarheid,

overlegnota

parkeren, de moskee en de benodigde middelen voor de westzijde van het Noordhollandsch Kanaal.

Beantwoording

De opmerkingen zijn hierboven van een reactie voorzien. Het advies wordt voor kennisgeving aangenomen.

6. Monumenten en Archeologie

6.1 Opmerking

Het archeologisch onderzoek wordt momenteel geactualiseerd. De hierin aangewezen verwachtingszones dienen bij wijze van archeologische dubbelbestemming in het bestemmingsplan te worden verwerkt.

Beantwoording

De archeologische dubbelbestemmingen zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opmerking

Graag in de bestemming 'Groen' nadere eisen opnemen ten opzichte van de situering en de landschappelijke inpassing van de toegestane horecavoorziening, zodat er geen afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische waarden zoals in 10.4 van de toelichting van het bestemmingsplan beschreven.

Beantwoording

Op de verbeelding wordt het gebied begrensd waarin een kiosk van maximaal 50 m² kan worden opgericht. Deze kan in het Dijkpark aan de voet van de Buikslotermeerdijk worden gerealiseerd. Het stellen van nadere eisen is daardoor niet noodzakelijk.

6.3 Opmerking

Graag in de bestemming 'Horeca' nadere eisen opnemen ten opzichte van de landschappelijke inpassing van het toegestane gebouw in de nabijheid van (dijktafsluiting van) het Noord-Hollandschkanaal, zodat er geen afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische waarden zoals in 10.4 van de toelichting van het bestemmingsplan beschreven.

Beantwoording

De horecavoorziening wordt nabij de nieuwe fietsbrug en het kanaal gesitueerd binnen een bestemmingsvlak van beperkte omvang. Het stellen van nadere eisen is niet noodzakelijk. M&A zal worden betrokken bij het kavelpaspoort danwel een tender voor de horecavoorzieningen.

6.4 Opmerking

Graag een vergunningstelsel opnemen binnen de bestemming 'Groen' voor de verandering van de tracé en/of profiel van de dijklichttaam van de Buikslotermeerdijk met een bepaling van zodanige strekking dat een nadere cultuurhistorische afweging gemaakt moet worden.

Beantwoording

Voor de dijk wordt een aanduiding opgenomen in de bestemming Groen vanwege de landschappelijke waarde van het dijkprofiel.

overlegnota

7. Structuurvisietoets Amsterdam 2040

7.1 Opmerking

Het aangepaste 'concept ontwerpbestemmingsplan Elzenhagen Zuid' geeft ons geen reden tot het maken van opmerkingen. In een eerdere versie uit 2017 werd in het concept ontwerpbestemmingsplan Elzenhagen Zuid alleen realisatie van woningen en voorzieningen voorgesteld. Met deze voorgestelde programmatische invulling van het gebied week het plan sterk af van de ambities voor een gemend woon-werk gebied zoals geduid in de Structuurvisie. In het huidige concept ontwerpbestemmingsplan is het mogelijk gemaakt om ook kleinschalige bedrijfsruimte te realiseren in het gebied, voornamelijk aan de kant van de Nieuwe Leeuwarderweg. Met deze aanpassing van het plan, sluit de invulling beter aan op de ambities zoals verwoord in de Structuurvisie Amsterdam 2040.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.