



Gemeente Amsterdam Noord

Bezoekadres
Buikslotermeerplein 2000
1025 XL Amsterdam

Postbus 37608
1030 BB Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 37608, 1030 BB Amsterdam

Gemeente Amsterdam Stadsdeel Noord
Buikslotermeerplein 2000
1025XL AMSTERDAM

Datum 13 november 2015
Ons kenmerk Z15-69930/68386
Uw kenmerk
Behandeld door Kitty Lans, Bouw, 020-252 9249, k.lans@amsterdam.nl
Kopie aan
Bijlage Zie bijlage lijst met bescheiden
Onderwerp Omgevingsvergunning Moestuinlaan 2-38

Geachte heer, mevrouw,

Op 30 september is de ontwerp beschikking ter inzage gelegd voor een omgevingsvergunning voor het water van de Moestuinlaan 2-38.

Het project betreft het oprichten van woonarken in het water aan de Moestuinlaan.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteiten "gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met ruimtelijke regels".

Besluit

Wij besluiten hierbij, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor):

een omgevingsvergunning **te verlenen** voor de activiteit "gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met ruimtelijke regels", voor zover deze activiteit betrekking heeft op het bouwen van woonarken en het oprichten van deze gebouwen in het water aan de Moestuinlaan op nummers 2-38;

een en ander overeenkomstig de bij dit besluit behorende bescheiden zoals vermeld in de lijst met 'Bescheiden'.

Voorschriften

(Wabo, artikel 2.22, lid 2 Bor, artikel 4.7 en Regeling omgevingsrecht, artikel 2.7 (hierna: Mor))

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden.

Met betrekking tot de activiteit "bouwen":

- de perceelsaansluitleidingen waarop de afvoervoorzieningen voor huishoudelijk afvalwater en hemelwater als bedoeld in de artikelen 6.16 en 6.17 van het Bouwbesluit 2012 zijn



aangesloten, moeten, gelet op artikel 6.18, lid 4 worden aangelegd volgens de Aansluitvoorschriften die door Waternet zijn of worden vastgesteld;

- Gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie, moeten, krachtens Mor artikel 2.7, lid 1, aanhef en onder a uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering worden overgelegd.
 - Gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - het bouwveiligheidsplan en toegankelijkheid van de bouwplaats met de volgende onderdelen:
 - één of meerdere tekeningen waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt:
 - de ligging van het te bebouwen perceel en de omliggende wegen, bouwwerken e.d.;
 - de situering van het bouwwerk;
 - de aan- en afvoerwegen;
 - de laad-, los- en hijszones;
 - de plaats van de bouwketen;
 - de grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
 - de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - de plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;
 - Gegevens en bescheiden moeten, krachtens Mor, artikel 2.7, lid 3 uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering worden overgelegd.
 - Gegevens en bescheiden die op een later tijdstip (moeten) worden aangeleverd, worden (bij voorkeur) digitaal per e-mail toegezonden aan inspectie.sdn@amsterdam.nl (bestanden groter dan 10Mb aanleveren door gebruik te maken van een ftp-server, zoals WeTransfer.com) of in analoge vorm toegezonden aan het team Handhaving Gebouwen van de afdeling Toezicht en Handhaving, Postbus 37608, 1030 BB Amsterdam.
 - Op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 moet het bevoegd gezag in kennis worden gesteld van:
 1. de start van de werkzaamheden.
Deze kennisgeving moet ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de start van de werkzaamheden in ons bezit zijn.
 2. de beëindiging van de werkzaamheden.
Deze kennisgeving moet uiterlijk op de dag nadat de werkzaamheden zijn beëindigd in ons bezit zijn.
- U kunt deze kennisgevingen doen:
- a. digitaal via de website www.formdesk.com/stadsdeelnoordamsterdam/meldingbouw.
U kunt ook op dit digitale formulier aangeven wanneer u wilt beginnen met heien en of er een heibespreking is. Een toezichthouder neemt dan contact met u op over de door u gewenste datum van de bespreking.
 - b. per brief aan het team Handhaving Gebouwen van de afdeling Toezicht en Handhaving, Postbus 37608, 1030 BB Amsterdam.
- Met de uitvoering van onderdelen, waarvan de benodigde gegevens en bescheiden op een later tijdstip dan de aanvraag zijn ingediend, mag pas worden begonnen nadat namens het

algemeen bestuur van de bestuurscommissie van het stadsdeel Noord met betrekking tot die gegevens en bescheiden goedkeuring is verkregen.

Toetsingsgronden

De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen in de Wabo en het Bor.
Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar de bijlage 'Toetsresultaten'. Deze bijlage maakt deel uit van dit besluit.

Proces

Dit besluit is voorbereid met toepassing van de uitgebreide procedure.
Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.
De beslistermijn is niet verlengd.

Ter inzage legging en zienswijzen

Een ontwerp van de beslissing om een omgevingvergunning te verlenen heeft vanaf 30 september gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen dit ontwerp zijn geen zienswijzen ingebracht.

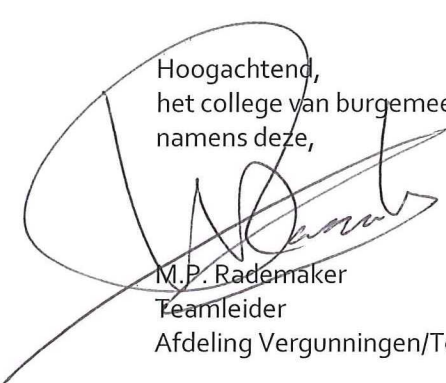
Aanhouden

Zoals aangegeven in de bijlage 'Toetsresultaten', moet de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit "gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met ruimtelijke regels" nu worden genomen.

Nadere informatie

Indien u over deze brief nadere informatie wenst, kunt u ons bereiken per telefoon of per e-mail (de contactgegevens staan boven in deze brief).

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens deze,



M.P. Rademaker

Teamleider

Afdeling Vergunningen/Team Bouw

Inwerkingtreding en beroep

(Wabo, artikel 6.1, lid 2, onder b en lid 3)

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om schorsing (voorlopige voorziening) is ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank; in dat geval treedt het besluit niet eerder in werking dan nadat op het verzoek om schorsing (voorlopige voorziening) is beslist.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken nadat het besluit ter inzage is gelegd, tegen dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank te Amsterdam. Het beroepschrift dient ten minste te bevatten de naam en adres van de

indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht en de gronden van het beroep. Het beroepschrift dient (met een afschrift van het besluit waartegen beroep wordt gemaakt) te worden gezonden aan: rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Hieraan zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Voorlopige voorziening

Dit beroepschrift heeft geen schorsende werking. Indien beroep is ingesteld bij de rechtbank, kan aan de voorzieningenrechter van de rechtbank worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek om voorlopige voorziening (met een afschrift van het besluit en het ingediende bezwaarschrift) dient te worden gezonden aan: rechtbank Amsterdam, Afdeling Publiekrecht - team bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Hieraan zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Lijst met 'Bescheiden'

nummer/naam	omschrijving	datum	opmerkingen
	Toetsresultaten		
	Ruimtelijke onderbouwing		

De aanvraag is beoordeeld op basis van de hieronder vermelde bescheiden. Deze bescheiden maken deel uit van de omgevingsvergunning, maar worden niet als papieren bijlagen bij de omgevingsvergunning teruggezonden. De bescheiden zijn wel digitaal beschikbaar en worden ook digitaal teruggezonden.

nummer/naam	omschrijving	datum	opmerkingen

Bijlage 'Toetsresultaten'

De activiteit: "handelen in strijd met regels voor de ruimtelijke ordening"

(Wabo, artikel 2.1, lid 1, onder c)

Deze beslissing heeft betrekking op: het oprichten van bouwwerken een gebouw zijnde (woonarken) in het water aan de Moestuinlaan.

Deze aanvraag heeft betrekking op de activiteiten "handelen in strijd met regels van ruimtelijke ordening".

Strijd met bestemmingsplan of beheersverordening

(Wabo, artikel 2.12, lid 1, onder a)

De activiteit vindt plaats in een gebied waar het bestemmingsplan 'De Bongerd' van kracht is; dit plan is in mei 2009 in werking getreden.

De gronden waarop de activiteit plaatsvindt zijn daarin bestemd voor 'Water' en nader aangeduid met 'woonboten ligplaats'.

De activiteit is in strijd met artikel 9 lid 2.1 van de voorschriften in dit bestemmingsplan ten aanzien van het verbod een bouwwerk een gebouw zijnde te bouwen in de bestemming water.

Projectbesluit

(Wabo, artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3)

Ruimtelijke onderbouwing

In een Ruimtelijke Onderbouwing (zie bijlage) is gemotiveerd waarom de onderhavige activiteit op deze locatie ruimtelijk toelaatbaar is.

Vooroverleg

De directeur-generaal Ruimte heeft bij brief van 9 december 2011 laten weten dat vooroverleg met de rijksdiensten (Rijkswaterstaat, Ministerie van Defensie en/of Ministerie EL&I) alleen nodig is als er sprake is van belangen die van invloed kunnen zijn op de directe belangen waarvoor die diensten verantwoordelijk zijn, zodat deze instantie niet bij het vooroverleg is betrokken.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland heeft bij brief van 19 oktober 2012 laten weten geen vooroverleg nodig te achten in een geval als het onderhavige, zodat deze instantie niet bij het vooroverleg is betrokken.

Het overleg als bedoeld in artikel 6.18 van het Bor en artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening met 'betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn' heeft niet geleid tot een reactie.

Exploitatieplan

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12, lid 2, aanhef en onder a van de Wet ruimtelijke ordening hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Verklaring van geen bedenkingen

Gelet op het bepaalde in Wabo, artikel 2.27, lid 1, Bor, artikel 6.5, leden 1 en 3 en het besluit van de stadsdeelraad van Amsterdam-Noord, nummer 24, van 24 november 2010,

is in het onderhavige geval geen verklaring van geen bedenkingen van de stadsdeelraad voor Amsterdam-Noord of de gemeenteraad Amsterdam nodig.

Strijd met exploitatieplan

(Wabo, artikel 2.12, lid 1, onder b)

De activiteit vindt plaats in een gebied waar geen exploitatieplan van kracht is.

Strijd met regels krachtens artikel 4.1, derde lid of 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening

(Wabo, artikel 2.12, lid 1, onder c)

De activiteit vindt plaats in een gebied waar de provinciale verordening 'Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie' van kracht is; deze verordening is op 3 november 2010 in werking getreden. De verordening bevat geen regels als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

De activiteit vindt plaats in een gebied waar het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening van kracht is; deze maatregel is op 30 december 2011 in werking getreden. De maatregel bevat geen regels als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Strijd met voorbereidingsbesluit

(Wabo, artikel 2.12, lid 1, onder d)

De activiteit vindt plaats in een gebied waar geen voorbereidingsbesluit van kracht is.

Conclusie

De omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels voor de ruimtelijke ordening' kan worden verleend.

Ruimtelijke Onderbouwing woonarken Moestuinlaan

Het hoogste rechtscollege in Nederland, de Raad van State, heeft op 16 april 2014 een uitspraak gedaan die directe gevolgen heeft voor de ligplaats-, verbouwings- en vervangingsvergunningen die wij afgeven voor woonboten in Amsterdam. Deze uitspraak houdt in dat woonboten niet langer als een vaartuig maar als een (drijvend) bouwwerk een gebouw zijnde worden aangemerkt. Bepalend hierbij is of de woonboot de functie van een woning heeft. In dat geval is voor een ligplaats, een verbouwing of vervanging van de woonboot een omgevingsvergunning (voor bouwen en of handelen in strijd met ruimtelijke regels) nodig zoals dit ook geldt voor reguliere woningen.

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam heeft op 1 juli 2014 het Gedoogkader Woonboten vastgesteld. Met dit gedoogkader wordt het mogelijk gemaakt om vergunningaanvragen voor het innemen van een ligplaats, het vervangen en verbouwen van woonboten, die voor 16 april 2014 nog niet als bouwwerk werden aangemerkt, alsnog in behandeling te kunnen nemen. Het gedoogkader is een eerste (juridische) tussenstap om zo snel mogelijk de onzekere situatie van de woonbooteigenaren te verminderen en zal in de huidige vorm gelden totdat de benodigde wetswijzigingen vanuit het Rijk van kracht zijn. Het gedoog besluit trad in werking met ingang van 3 juli 2014.

Vervanging door een bestaande woonboot valt onder het gedoogkader. Als de enige afwijking van het bestemmingsplan bestaat in het feit dat een woonboot nu ook moet worden opgevat als bouwwerk en bouwwerken een gebouw zijnde ter plaatse niet zijn toegestaan (wel ligplaatsen) dan wordt ook de strijd met het bestemmingsplan gedoogd. De afwijking van het bestemmingsplan wordt voor nieuw te bouwen woonboten niet gedoogd. Het gedoogkader stelt dat nieuw te bouwen woonboten buiten het kader vallen. Eigenaren dienen een omgevingsvergunning aan te vragen en de boot dient (dus) aan het Bouwbesluit 2012 te voldoen.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verder getoetst aan welstand en het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan staat doorgaans geen bouwwerken geen gebouw zijnde (anders dan waterstaatkundige) toe binnen de bestemming 'water'. Er kan in deze gevallen omgevingsvergunning worden verleend voor het handelen in strijd met ruimtelijke regels artikel 2.12 Wabo. Aangezien het niet betreft een binnenplanse afwijking of een kruimelgeval; is de regeling van art 12.2 lid 1 onder A ten 3^{de} Wabo van toepassing.

De regelgeving leidt derhalve tot een ongelijkheid (in duur van de procedure, rechtsgevolg bij niet tijdig beslissen en leges) tussen degenen die ligplaats willen innemen met een nieuw te bouwen boot en zij die ligplaats willen innemen met een bestaande boot. Herstel is met het aanpassen van de bestemmingsplannen aan de nieuwe regelgeving c.q. uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 nodig en er zal binnenkort een voorstel ingediend worden bij de gemeenteraad om het verbod van het bouwen van bouwwerken een gebouw zijnde (woonboten) in de bestemming water op te heffen. In een besluit worden dan alle bestemmingsplannen binnen de gemeente Amsterdam aangepast om deze strijd op te heffen. Tot die tijd is de regeling van art 12.2 lid 1

onder A ten 3^{de} Wabo (projectbesluit) van toepassing. Vooruitlopend op de aanpassing van het bestemmingsplan wordt vergunning op grond van art 12.2 lid 1 onder A ten 3^{de} verleend aan alle nog nieuw te bouwen boten die ligplaats willen innemen in het water aan de Moestuinlaan en dus een gebouw willen bouwen in de bestemming water.

