

Voordracht voor de collegevergadering van 28 februari 2017

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (31)

Agendapunt B27

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd Vaststellen van het uitwerkingsplan Eerste uitwerking bestemmingsplan NDSM-werf West met bijbehorend besluit hogere waarden

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**

wordt gepubliceerd 1. vast te stellen de volgende hogere grenswaarden voor het industrielawaai als bedoeld in de Wet geluidhinder voor het uitwerkingsplan Eerste uitwerking bestemmingsplan NDSM-werf West. De hogere waarden worden vastgesteld voor de geluidgevoelige bestemmingen: woningen op het perceel met kadastrale perceelnummers 1190, 1462, 1463, 1506 en deels 5543 [zie bijgevoegde kaart].

Hogere waarden vanwege industrieterrein Cornelis Douwes

Gevelrichting	Hogere waarde [dB(A)]
NW	53
ZW	52

Hogere waarden vanwege industrieterrein Westpoort

Gevelrichting	Hogere waarde [dB(A)]
NW	52
ZW	52

2. vast te stellen het uitwerkingsplan Eerste uitwerking bestemmingsplan NDSM-werf West, bestaande uit een verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met identificatienummer NL.IMRO.0363.N1509BPGST-VGo1 in elektronische en analoge vorm ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het uitwerkingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de Grootschalige Basiskaart Amsterdam, versie 1 januari 2016;

3. te bepalen dat er geen noodzaak is om een tijdvak of fasering van de uitvoering van de werken te bepalen of nadere eisen, regels of een uitwerking van regels ten aanzien van bouwrijp maken vast te stellen;

4. geen grondexploitatieplan vast te stellen;
5. dat afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing is.

Kernboodschap

Het bestemmingsplan NDSM-werf West (moederplan) verplicht het college van burgemeester en wethouders tot het vaststellen van een uitwerkingsplan binnen de in het moederplan gestelde regels. Voorliggend uitwerkingsplan voorziet hierin. Het uitwerkingsplan maakt de bouw van woningen en andere functies mogelijk ter plaatse van het terrein gelegen ten noordoosten van de IJ-kantine (blok Bg). Woningen zijn geluidgevoelige functies volgens de Wet geluidhinder. De geluidbelasting op deze woningen is, vanwege industrielawaai, hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB maar niet hoger dan de maximaal toelaatbare waarde. Het uitwerkingsplan kan alleen worden vastgesteld als hogere waarden zijn vastgesteld.

Bestuurlijke achtergrond**Aanleiding**

Vanaf begin 2015 is de gemeente in overleg met de projectontwikkelaar over de ontwikkeling (in drie fasen) van blok Bg in het plangebied van het bestemmingsplan NDSM-werf West in Noord. Op 1 juli 2016 is tussen partijen een ontwikkelovereenkomst gesloten. Het bestemmingsplan voorziet voor deze kavel in de verplichting tot het vaststellen van een uitwerkingsplan, waaraan een aanvraag om omgevingsvergunning moet worden getoetst.

Doel

Het uitwerkingsplan vormt een uitwerking van het bestemmingsplan NDSM-werf West dat de raad heeft vastgesteld op 12 maart 2013. Het uitwerkingsplan heeft betrekking op de gronden ten noordoosten van de IJ-kantine waarin in het bestemmingsplan de bestemming Gemengd- Uit te werken is toegekend. Het uitwerkingsplan is opgesteld in overeenstemming met de uitwerkingsregels en met een goede ruimtelijke ordening.

Programma

Het ontwerpuitwerkingsplan maakt de realisatie mogelijk van een initiatief dat voorziet in de realisatie van woongebouwen met publieksgerichte niet-woonfuncties in de plint, en een bovengrondse parkeergarage. De in het ontwerpuitwerkingsplan toegestane functies volgen rechtstreeks uit de planregels van het bestemmingsplan NDSM-werf West (het moederplan) voor dit gebied. Hiermee kan de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het programma als een gegeven worden beschouwd.

Aandachtspunten:

- Stedelijke kaders

Het voorliggende uitwerkingsplan is in overeenstemming met de stedelijke kaders opgesteld en vormt geen strijd met provinciaal dan wel rijksbeleid

- Parkeren

Voor parkeren is uitgegaan van de in het bestemmingsplan NDSM-werf West opgenomen normering. In dit bestemmingsplan worden voor woningen maximumnormen gehanteerd (maximaal 1,5 parkeerplaats voor vrij sector woningen en maximaal 0,5 parkeerplaats per sociale huurwoning).

- Onderzoeken

De volgende onderzoeksresultaten zijn in het kader van het uitwerkingsplan van belang:

1. Aanvullende Hoogbouweffectrapportage

Ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan NDSM-werf West is destijds onderzoek op hoofdlijnen verricht naar de effecten van de hoogbouw in het plangebied. De in het bestemmingplan opgenomen uitwerkingsregels stellen onder meer de voorwaarde dat uit een aanvullende hoogbouweffectrapportage blijkt dat een hoogbouwaccent (bebouwing hoger dan 30 meter) in het uitwerkingsplan geen onaanvaardbare wind-, schaduw en visuele hinder veroorzaakt, geen storend effect heeft op het UNESCO-gebied en dat het geen onaanvaardbare nadelige uitstraling heeft op de openbare ruimte. LBP Sight heeft in een aanvullend hoogbouweffectrapport van 10 maart 2016 onderbouwd dat aan de gestelde eisen wordt voldaan. Bij brief van 19 juli 2016 hebben de Directeur Monumenten en Archeologie en Directeur Ruimte en Duurzaamheid in een gezamenlijk advies ingestemd met het toevoegen van bouwvolumes zoals voorgesteld voor blok B9, omdat het past binnen de ambities en uitgangspunten van de geldende structuurvisie.

2. Akoestisch onderzoek

Uit onderzoek naar de geluidbelasting van woningen in het plangebied is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai van 50 dB(A) met maximaal 3 dB(A) wordt overschreden als gevolg van het nabijgelegen industrieterrein Cornelis Douwes en met maximaal 2 dB(A) als gevolg van het industrieterrein Westpoort. Deze hogere waarden blijven binnen de op grond van de Wet geluidhinder maximaal vast te stellen hogere waarde van 55 dB(A). Uit de rekenresultaten blijkt verder dat voor alle in het onderzoek beschouwde wegen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaa. Omdat geen maatregelen mogelijk zijn die de geluidsbelasting vanwege de genoemde industrieterreinen terugbrengen tot de voorkeursgrenswaarde zal ten behoeve van de vaststelling van het uitwerkingsplan een hogere waardenbesluit moeten worden genomen. Het voornemen tot het vaststellen van een hogere waardenbesluit is besproken en akkoord bevonden in het TAVGA.

Procedure

- Conceptuitwerkingsplan

Het bepaalde in artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met betrekking tot de bekendmaking van het voornemen om een bestemmingsplan op te stellen is niet van toepassing op een uitwerkingsplan. Kennisgeving hiervan heeft reeds om die reden niet plaatsgevonden. In beginsel geldt er ook met betrekking tot uitwerkingsplannen de

overlegverplichting uit artikel 3.1.1. Bro. De intensiteit van het overleg hangt samen met de aard en omvang van de uitwerking. Rijk en provincie hebben per brief aan gemeenten aangegeven dat van het voeren van dit overleg afgezien kan worden indien er geen rijks- dan wel provinciale belangen worden geraakt. Van dergelijke belangen is geen sprake.

Waternet heeft eerder in het kader van het bestemmingsplan NDSM-werf West geadviseerd. Het wateradvies geeft geen aanleiding tot nadere afstemming vanwege het uitwerkingsplan.

Gelet op het bovenstaande is in de voorbereidingsfase besloten af te zien van bestuurlijk vooroverleg op basis van een concept ontwerpuitwerkingsplan.

- Inspraak en maatschappelijk overleg

Op grond van de huidige Algemene inspraakverordening behoeft er geen inspraak te worden gehouden op besluiten waarop afdeling 3.4 Awb van toepassing is. Nu deze afdeling van toepassing is, kan inspraak achterwege blijven. Op grond van artikel 1.1.1, lid 3 jo artikel 3.1.6, lid 1, onder e Bro bevat de toelichting een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het uitwerkingsplan zijn betrokken (participatieparagraaf).

Gelet op de reeds geboden participatiemogelijkheden en/of formele voorbereidingsprocedure voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan NDSM-werf West is er voor gekozen om niet nogmaals voorafgaand aan het opstellen van het ontwerp uitwerkingsplan een vorm van participatie te houden.

- Advies bestuurscommissie

De bestuurscommissie wordt normaliter in de gelegenheid gesteld om een advies te geven. In dit geval heeft de bestuurscommissie, hoewel het bestuurlijk opdrachtgeverschap voor dit gebied inmiddels (sinds 22 juni 2016) stedelijk ligt, de voorbereiding (groten)deels ter hand genomen en een startnotitie voor dit plangebied vastgesteld. Gelet op het feit dat het voorliggend uitwerkingsplan volledig in lijn is met het moederplan waarin de kaders zijn vastgelegd door de deelraad, heeft de bestuurscommissie bij het vaststellen van de startnotitie al besloten om een afwijkende procedure te volgen en geen advies uit te brengen. Nu er ook geen zienswijzen op het ontwerpuitwerkingsplan zijn ingekomen is er geen reden om alsnog advies in te winnen.

- Ontwerpuitwerkingsplan

Het ontwerpuitwerkingsplan heeft samen met het ontwerpbesluit Hogere waarden en de op de beide ontwerpbesluiten betrekking hebbende stukken, met ingang van 16 november 2016 tot en met 28 december 2016 ter inzage gelegen. Daarbij zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld over deze besluiten zienswijzen naar voren te brengen.

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

- Wettelijke termijn

Op grond van de wet dient een uitwerkingsplan te worden vastgesteld binnen acht weken na de termijn van terinzagelegging (artikel 3.9a lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening).

De termijn van terinzagelegging eindigde op 28 december 2016. Met de vaststelling van voorliggend uitwerkingsplan op 7 februari 2017 wordt voldaan aan deze wettelijke termijn.

Het ontwerpbesluit tot vaststellen hogere waarden als ook het ontwerpuitwerkingsplan is in opdracht van en in overleg met Grond en Ontwikkeling door Ruimte en Duurzaamheid opgesteld. Het plan is behandeld en akkoord bevonden in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) waarin Ruimte en Duurzaamheid, de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) zitting hebben. Het plan past binnen het Amsterdamse geluidbeleid.

Van extern overleg is afgezien. Met het voornemen zijn geen belangen in het geding op grond waarvan vooroverleg met Rijk en Provincie noodzakelijk is.

Voor wat betreft het onderdeel Water geldt dat de gevolgen van de bebouwing die de uitwerking mogelijk maakt al zijn meegenomen in het bestemmingsplan NDSM-werf West zelf (het moederplan). In dit verband verdient aandacht dat in de Waterparagraaf van de toelichting op het moederplan wordt aangegeven dat, om aan de grondwaternorm te voldoen, het maaiveld van o.m. Blok Bg moet worden verhoogd om parkeerkelders op de betreffende kavels mogelijk te maken. Omdat het uitwerkingsplan niet voorziet in een ondergrondse parkeervoorziening is verhoging van het maaiveld voor deze kavel echter niet aan de orde. Aan Waternet is het ontwerpuitwerkingsplan toegezonden, met het verzoek om, indien gewenst, te reageren. Hierop is geen reactie ontvangen.

Bestuurlijke prioriteit

Bestemmingsplannen vormen een onderdeel van de Woningbouw op gang zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2014-2018 Amsterdam is van iedereen.

Wettelijke grondslag

Wet geluidhinder (Wgh), artikel 110a. Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op de aanleg of wijziging van een geluidzone van een niet-regionaal industrieterrein, de aanleg of reconstructie van lokale wegen en bij het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen.

Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 3.9a, eerste lid. Het college van burgemeester en wethouder is bevoegd om een uitwerkingsplan vast te stellen.

Crisis- en herstelwet, artikel 1.1, eerste lid jo bijlage 1, categorie 3.1. Bij deze projecten die gerealiseerd worden door ruimtelijke besluiten van de Wro en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten gelden er procedurele versnellingen.

Onderbouwing besluit

Ad 1 – Vaststellen hogere waarden

De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai bedraagt 50 dB. De maximaal toelaatbare grenswaarde waarvoor ontheffing kan worden verleend is 55 dB. De aangevraagde waarden passen binnen de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarden.

De gevraagde hogere waarden zijn 53 dB(A) en passen binnen de wettelijke toelaatbare grenswaarden. Daarbij zijn de volgende overwegingen van belang:

De wet geluidhinder schrijft voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting maatregelen dienen te worden bezien: maatregelen aan de bron, maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger en maatregelen bij de ontvanger.

Bij het onderzoek t.b.v. het bestemmingsplan NDSM-werf West is al geconstateerd dat het niet mogelijk is de geluidbelasting als gevolg van het industrielawaai op de diverse kavels verder terug te dringen. De betreffende industrieterreinen zijn reeds gesaneerd in het kader van de Wet geluidhinder (verdere bronmaatregelen zijn dan ook niet mogelijk), zijn daarnaast omvangrijk en op relatief grote afstand van het kavel gelegen zodat ook afscherming geen soelaas biedt.

Conform het Amsterdamse beleid ten aanzien van de vaststelling van hogere geluidwaarden is in het uitwerkingsplan Eerste uitwerking bestemmingplan NSM-werf West vastgelegd dat woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld dienen te beschikken over een geluidsluwe zijde.

Op grond van het Amsterdamse geluidbeleid dient bij het vaststellen van hogere grenswaarden ook aandacht aan cumulatie te worden besteed. Cumulatie wordt aanvaardbaar geacht als deze niet hoger is dan 3 dB boven de voor de bronsoort maximaal vast te stellen grenswaarde. In de onderhavige situatie betekent dat dat de gecumuleerde geluidbelasting niet hoger mag zijn dan $55 + 3 = 58$ dB(A). Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Wanneer geluidsbeperkende maatregelen redelijkerwijs niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen. De maximale waarde bedraagt voor de geluidhinder vanwege industrielawaai 55 dB(A). De gevraagde hogere waarden overschrijden deze maximale waarde niet. Het besluit tot vaststellen van hogere waarde is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) van 12 januari 2016.

Het voorstel tot het vaststellen van hogere waarden is conform het gemeentelijk geluidbeleid voor advies voorgelegd aan het TAVGA. In haar vergadering van 12 januari 2016 heeft het TAVGA over dit plan positief geadviseerd, onder voorwaarde dat alle woningen waarvoor hogere waarden worden vastgesteld in overeenstemming met het Amsterdams geluidbeleid worden voorzien van een stille zijde. Dit dient als verplichting in de regels van het uitwerkingsplan te worden opgenomen. Aan dit advies is gevolg gegeven.

Het ontwerpbesluit heeft, tegelijk met het ontwerpuitwerkingsplan, ter inzage gelegen vanaf 16 november 2016 tot en met 28 december 2016. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ontvangen. Voorgesteld wordt het besluit tot vaststellen van hogere waarden ongewijzigd vast te stellen.

Ad 2 – Vaststellen uitwerkingsplan

Het ontwerpuitwerkingsplan heeft, tegelijk met het ontwerpbesluit hogere waarde, ter inzage gelegen vanaf 16 november tot en met 28 december 2016. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ontvangen. Voorgesteld wordt het uitwerkingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Ad 3 en 4 – Geen exploitatieplan vaststellen

Aangezien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd en geen noodzaak wordt gezien om een tijdvak of fasering te bepalen of nadere eisen, regels of een uitwerking van regels te stellen kan worden besloten af te zien van een exploitatieplan.

Ad 5 – Crisis- en herstelwet is van toepassing

Op het uitwerkingsplan is de Crisis- en herstelwet van toepassing, omdat de ontwikkeling waarin het plan voorziet is aan te merken als een project als bedoeld in categorie 3.1 van bijlage I bij die wet. Bij deze projecten die gerealiseerd worden door ruimtelijke besluiten van de Wro en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten gelden er procedurele versnellingen.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Bekendmaking volgt na het collegebesluit middels de publicatie van een kennisgeving.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2017-009129	3. Verbeelding.pdf (pdf)
AD2017-009130	1. Hogere waarden besluit met kaart.pdf (pdf)
AD2017-009131	2. Akoestisch onderzoek met kenmerk V073257ad.00001.dv_versie 01001_10 maart 2016.pdf (pdf)
AD2017-009132	TER INZAGE Uitwerkingsplan Eerste uitwerking NDSM-werf West (toelichting en regels inclusief bijlagen).pdf (pdf)
AD2017-009143	College van B&W Advies (pdf)
AD2017-010819	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, S. Ramsoekh, 06 14918890, s.ramsoekh@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten
