

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon: 020 255 1550
Fax: 020 255 1551
info@dro.amsterdam.nl
www.dro.amsterdam.nl



Gemeente Amsterdam

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)

Stadsdeel Amsterdam-Noord
t.a.v. mevrouw P. Vrijman
Postbus 37608
1030 BB Amsterdam

Datum

19 DEC. 2013

Ons kenmerk

13-2515

Behandeld door

Dhr F. Bakkum

Doorkiesnummer

020 255 1541 / 1543

E-mail

secretariaatTAC@dro.amsterdam.nl

Onderwerp

Advies ontwerp bestemmingsplan Ringweg A10 en omstreken

Geachte mevrouw Vrijman,

Op 30 oktober 2013 heeft u in het kader van het artikel 3.1.1. overleg advies aangevraagd voor het voorontwerpbestemmingsplan te Amsterdam-Noord. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'. In een eerder stadium heeft de TAC geadviseerd over de Poort van Waterland locatie de Weeren en over de Golfbaan Amsterdam Noord, beide op 31 januari 2013.

Beleidskader

Het plangebied kent volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 de groentypen 'corridor', 'ruigtegebied/struinnatuur', 'sportpark' en 'volkstuinpark/schoolwerktuin'. De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'corridor':

Gemeente Amsterdam
Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

Corridor	
Gebuit, gewenste beleving	Verplaatsing wandelend of per fiets via een bij voorkeur natuurlijk ingerichte groene parkstrook. Tevens ecologische verbindingszone. Meer dan bij groene routes heeft de groene corridor ook het karakter van een park- of natuurstrook.
Gewenste zonering	Combinatie van groene route en ecologische verbindingszone.
Type beheer	Groene route intermediair, ecologische verbindingszone extensief.
Ontsluiting	Ecologische verbindingszone niet of zeer beperkt ontsloten. Groene route is optimaal ontsloten.
Bezoekersdruk	Niet of zeer beperkt (ecologische verbindingszone) Hoog (op de begeleidende wandel- en fietspaden).
Voorbeelden	Oeverzone Ringvaart Haarlemmermeerpolder (Groene AS), westoever Zeeburgereiland + aangrenzend deel Diemerzeedijk, Ringvaartoever bij Flevopark, strook langs Noordhollandsch kanaal.
Beleidsmatige	De ecologische verbindingszone wordt optimaal ingericht voor de betreffende doelsoorten, is niet of nauwelijks toegankelijk, maar wel goed zichtbaar. De groene route is aantrekkelijk voor wandelaars en fietsers, geeft een goed zicht op de ecologische verbindingszone.
Inpassbare voorzieningen	Ecologische zone: Geen. Groene route: kleinschalige recreatieve en op de natuur gerichte elementen: picknicktafel, bankje, informatiebord, uitkijkplatform, vogelkijkscherm. De corridors mogen niet (verder) worden doorsneden met infrastructuur of anderszins hun kwaliteit als groene route annex ecologische verbindingszone verliezen. Als er privétuinen binnen de corridors vallen dan mogen deze niet worden verhard.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype ‘ruigtegebied/struinnatuur’:

Ruigtegebied/struinnatuur	
Gebuit, gewenste beleving	Wild ogende gebieden die voor Amsterdam zeldzame planten en dieren bevatten en mogelijkheden bieden voor natuurbeleving vanaf de randen of vanaf ongebaande paden door het gebied. Natuur- en landschapsgesichte recreatie, met een gevoel van afstand tot de stad. Mogelijkheden voor ‘natuurvorsen’. Hoewel kleinschalige voorzieningen nodig zijn, ligt de kwaliteit van de beleving in het ongeplande karakter: ontwerper en beheerder blijven achter de schermen.
Gewenste zonering	Entreezone. Achterland (het eigenlijke ruigtegebied).
Type beheer	Extensief. Intensief toezicht en voorlichting door beheerders (natuurwachers).
Ontsluiting	Entreezone maximaal. Achterland extensief (voetpaden, laarzenpaden). Soms zeer beperkt toegankelijk, dan geen entreezone.
Bezoekersdruk	Laag.
Voorbeelden	Natuurdeel Diemerpark, Geuzenbos, Oeverlanden, Nieuwe Meer in Amsterdamse Bos, Joodse begraafplaats in Flevopark, Ecozone Schellingwoude, Brettenzone, Noorder Lijplas, Riethoek en Hoge Dijk.
Beleidsmatige	Deze gebieden mogen niet opgevuld raken met andere functies of met andersoortige groenfuncties (volkstuinten, sportparken, parken e.d.). Intensieve recreatievormen en recreatie die niet primair op de natuur is gericht, zijn niet toegestaan. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt).
Inpassbare voorzieningen	In entreezone informatieborden, banken, prullenbakken, fietsenrekken, eventueel een klein infocentrum en beheerderonderkomen (vergelijk natuurtuin De Wiedijk). In het achterland hoogstens onverharde of half verharde wandelpaden en op natuurbeleving gerichte voorzieningen als een vogeluitkijktent.

Gemeente Amsterdam
Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'volkstuinpark/schoolwerktuin':

Volkstuinpark/schoolwerktuin	
Gebruik, opvatting, bebouwing	Onderscheid wordt gemaakt tussen volkstuinparken in de stadsrand en verder weg gelegen tuinparken. In deze laatste vindt relatief meer verblijfsrecreatie plaats. Volkstuinen zijn bedoeld voor dag- of verblijfsrecreatie, met onderhoud van sier- en groentetuinen als dagelijkse bezigheid. Voor de belevingskwaliteit zijn belangrijk: een gevoel van afstand tot de stad, de verzorgdheid en aantrekkelijkheid van het complex (waarbij onderhoud een doorslaggevende rol speelt) en de sociale samenhang binnen het park. Het volkstuinpark moet mede een publieksfunctie vervullen, bijvoorbeeld door middel van een voorlichtingscentrum of kleine markt in de entreezone. Indien deel uitmakend van een recreatief of ecologisch netwerk, moet het park ook een groene wandel- of fietsroute of ecologische verbindingszone bezitten. Bebouwing en verharding moeten ondergeschikt blijven aan de groenfunctie. Schoolwerktuinen zijn specifiek bestemd om schoolkinderen groente, fruit en bloemen te laten kweken. Schoolwerktuinen hebben een educatieve ruimte nodig en een beheergebouw. De publieksfunctie is beperkt.
Gewantzoneering	Entreezone met verenigings- en publieksvoorzieningen. Tuinparken, gescheiden door hagen, windsingels en dergelijke. Bij volkstuinparken: doorgaande routes, ingericht als recreatieve wandel- en fietsroute. Buitensingel en ringsloot, natuurvriendelijk ingericht en beheerd.
Type beheer	Intensief. Natuurlijke delen extensief.
Omgeving	Maximaal.
Bezoekendijk	gemiddeld (volkstuinparken), laag (schoolwerktuinen).
Voorbeelden	Sloterdijkmeer/Ons Genoegen, Amstelglorie, Ons Buiten, Klein Danzig, schoolwerktuinen Baanackerspark.
Beleidsdoel	Volkstuinparken dienen een openbaar karakter te krijgen. Stimuleren van culturele voorzieningen die passen bij het gebied (bijvoorbeeld beeldentuin). Schoolwerktuinen dienen primair het onderwijs. Voor elk park is een beheerplan nodig voor het gemeenschappelijke groen volgens Nationaal Keurmerk Natuurlijk Tuinieren. Alleen op de verblijfsrecreatieve tuinparken is het toegestaan gedurende april t/m september te overnachten. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt, culturele voorstellingen).
Inpassebare voorzieningen	Bebouwing en verharding, ondergeschikt aan de groenfunctie. Kleinschalige voorzieningen voor tuinverenigingen. Volkstuinparken: Voorzieningen die het medegebruik stimuleren, zoals wandelpaden, kleinschalige horeca, kinderspeelplaats, sportveldjes, kunstobjecten. Voorzieningen gericht op natuureducatie.

Het plan

Het plangebied wordt globaal als volgt begrensd: in het noorden door de gemeentegrens met de gemeente Landsmeer en Oostzaan als ook grenzend aan het plangebied van het bestemmingsplan Landelijk Noord, in het oosten door de stadsdeelgrens met stadsdeel Oost halverwege het Buiten IJ, in het zuiden door de noordelijke delen van Kadoelen-Oostzanerwerf, Banne Buiksloot, Buikslotermeer, Nieuwendam Noord en Schellingwoude, in het westen ter hoogte van het knooppunt Coenplein.

Het nieuwe bestemmingsplan ringweg A10 en omgeving is in hoofdzaak een conserverend bestemmingsplan. Uitgangspunt daarbij is datgene positief te

Gemeente Amsterdam
Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'sportpark':

Sportpark	
Gebruik, gewenste beleving	Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband. Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.
Gewenste zonering	Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.
Type beheer	Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het Ecolint.
Ontsluiting	Intensief.
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J. Banckersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennis-park Linnaeushof. Groene sportparken: Ookmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadoelen, De Weeren, W.H. Vliegenbos.
Beleidskader	Stedelijke sportparken: Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik. Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd. Groene sportparken: De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Ookmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenbeleving en groene recreatie centraal. Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden. Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschap-pelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kans op de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecolint, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuur-vriendelijk te worden beheerd. Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maxi-maal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sport-park (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).
Inpassingsvoorzieningen	Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifunctioneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisure-functies), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnachtingsmogelijkheden geli-eerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden. Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.

bestemmen wat onherroepelijk is vergund en voor het overige de bestaande situatie vast te leggen en de ontwikkelingsruimte op te nemen zoals die in de vigerende plannen is neergelegd.

In het westelijk deel van het plangebied is alleen de kop van een strookje groen langs de Nieuwe Gouw onderdeel van de Hoofdgroenstructuur, groentype struinnatuur/ruigtegebied en bestemd als 'Groen', met daarin o.a. recreatief medegebruik, voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen en water. In het midden van het plangebied ligt het groentype corridor langs het Noordhollandsch kanaal, bestemd als 'Groen' en 'Verkeer 2'. De strook ten noorden van de A10 met golfterrein, sportvelden en stadsdeelwerf bij sportpark de Weeren, groentype sportpark, zijn bestemd als 'Sport' en 'Groen'. De stadsdeelwerf is verbijzonderd in de bestemming 'Bedrijf', het naastliggende parkeerterrein heeft de bestemming 'Verkeer 2'. De volkstuinparken in deze strook, groentype volkstuinpark/schoolwerktuin, zijn bestemd als 'Recreatie 1'. De beoogde locatie voor de Poort van Waterland bij sportpark de Weeren heeft de bestemming 'Recreatie 2'. Enkele woningen en een boerderij aan de Liergouw hebben de bestemming 'Woning' respectievelijk 'Agrarisch'. Aan de Buikslotermeerdijk 157, ten noorden van de golfbaan, is eveneens een perceel met bestemming 'Agrarisch' opgenomen, met de mogelijkheid om daar een hondenpension met bijbehorend kantoor (max. 30 m²) en opslagruimten (max. 250 m²) te vestigen, conform een recent verleende omgevingsvergunning (juni 2013). Hier geldt een maximumbebouwingspercentage van 25 %.

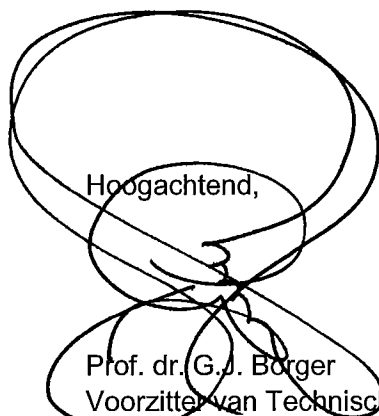
Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (voorontwerpbestemmingsplan Ringweg A10 en omstreken zijnde toelichting, regels en plankaarten en mail d.d. 30 oktober 2013 met aanvullende informatie) constateert de TAC dat het initiatief inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Daarbij willen we enkele opmerkingen bij de toekomstige ontwikkeling en een kanttekening plaatsen bij de planregels.

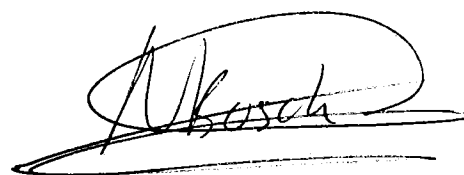
Hoewel er enkele functies (bedrijven, parkeren, kantoor) aanwezig zijn die niet passend zijn binnen de Hoofdgroenstructuur, worden deze om praktische redenen, want reeds bestaand en met legale bebouwing, geaccepteerd. Op grond van het uitgangspunt van een conserverend bestemmingsplan gaan wij er van uit dat niet meer dan bestaande rechten worden verleend. Daarbij is ons opgevallen dat het kantoor van de Bond voor Volkstuinders niet specifiek is bestemd, maar opgenomen is in de bestemming 'Recreatie 1'. Een alternatief is een maatbestemming waarin de rechten van de huidige gebruiker worden gerespecteerd, maar de kantoorfunctie op het moment wordt beëindigd dat deze locatie niet langer door deze gebruiker zou worden gebruikt.

Locatie De Weeren wordt met de aanwezige stadsdeelwerf, het parkeren, het sportpark en de toekomstige Poort van Waterland bestemd. Volgens de geldende richtlijnen is het maximaal toegestane percentage bebouwing/verharding voor de locatie De Weeren 15%. Uit de toelichting blijkt echter niet expliciet dat de beleidsvoornemens die in het voorliggende bestemmingsplan met betrekking tot deze locatie mogelijk worden gemaakt, binnen dat maximaal toegestane percentage te realiseren zijn. Zonder nadere onderbouwing mag de TAC niet toestaan dat dit percentage overschreden wordt. In het geval dat het stadsdeel het wenselijk dan wel noodzakelijk acht om dit maximale percentage te overschrijden, dan dient in ieder geval te worden toegelicht wat de bijdrage is van de voorgestelde plannen aan het gebruik en de beleving van de specifieke kenmerken van dit gedeelte van de Hoofdgroenstructuur.

Als kanttekening bij de planregels merken wij twee zaken op. In diverse bestemmingen worden nutsvoorzieningen mogelijk gemaakt. Hoewel de definitie van nutsvoorzieningen niet is opgenomen in het bestemmingsplan wijzen wij u er op dat volgens de algemene richtlijnen uit de Structuurvisie de bouw van nieuwe zendmasten niet inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Voor windturbines geldt hetzelfde, voor zover ze niet zijn gelegen in de 'uitwerkingsgebieden windenergie'. In de bestemming 'Groen' worden onder andere voet- en fietspaden mogelijk gemaakt. Wij wijzen u er op dat deze niet zonder meer verenigbaar zijn met het groentype 'struinnatuur/ruigtegebied'. Verharding van deze smalle strook groen is onwenselijk, de Hoofdgroenstructuur is immers het meest kwetsbaar in de haarvaten.



Hoogachtend,
Prof. dr. G.J. Burger
Voorzitter van Technische Advies-
commissie Hoofdgroenstructuur



Drs. Ing. N. Bosch
Secretaris TAC