



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Noord



Bestuursflap

Samenvatting

Onderwerp	Projectbesluit en bouwvergunning eerste fase Amsterdam Marina, aanvaarden van het Milieueffectrapport Ontwikkeling NDSM-Werf
Zaaknummer	Z10-29463
Behandelend ambtenaar	G. Croes (telefoon: 6349724)
Unit/Afdeling	UBD/VGN/VBW
Programma	Stedelijke Ontwikkeling
Doelstelling	Overig
Bevoegd bestuursorgaan	Dagelijks Bestuur, ter kennisneming aan Deelraad
Procedure	A
Na besluitvorming	Origineel met bijlagen naar UBD/INF/DDV
Soort notitie	Bestemmingsplanafwijking en bouwvergunning
Kopieën naar	UBD/VGN/VBW (G. Croes, kamernummer: 1.25)

Besluit dagelijks bestuur

Nummer

4688-A

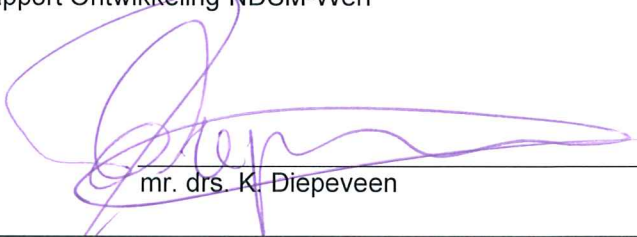
Onderwerp

Projectbesluit en bouwvergunning eerste fase Amsterdam Marina, aanvaarden van het Milieueffectrapport Ontwikkeling NDSM-Werf

Bestuurlijke verantwoordelijkheid

Portefeuille Ruimtelijke Ordening

Bestuurlijk verantwoordelijke



mr. drs. K. Diepeveen

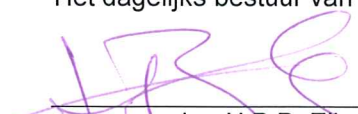
Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord besluit:

1. de naar aanleiding van de tervisielegging van het milieueffectrapport (MER) NDSM-werf naar voren gebrachte zienswijzen van de navolgende adressant ontvankelijk te verklaren:
a. M.J. Pool, Ranonkelkade 85N, 1031 XX Amsterdam
2. de ingediende zienswijzen naar aanleiding van de tervisielegging van het ontwerp projectbesluit en bouwvergunning eerste fase Amsterdam Marina, het ontwerp projectbesluit en bouwvergunning eerste fase HISWA Nautisch Centrum en het MER NDSM-werf van de navolgende adressant, zoals onderbouwd in de Nota van Beantwoording zienswijzen wegens termijnoverschrijding niet ontvankelijk te verklaren:
a. Shipdock B.V., T.T. Vasumweg 125-131, Postbus 37201, 1030 AE Amsterdam
3. de zienswijzen van adressant 1, genoemd onder 1a, zoals beantwoord en onderbouwd in de Nota van Beantwoording, ongegrond te verklaren en te concluderen dat in het MER NDSM-werf de essentiële informatie aanwezig is, en het MER derhalve te aanvaarden
4. ontheffing van het bestemmingplan op grond van artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (projectbesluit) te verlenen
5. bouwvergunning en ontheffing van de bouwverordening te verlenen voor het oprichten van drie bouwwerken in het water van het IJ en de insteekhaven, nabij het Kraanspoor en de Werfkade met bestemming er van tot jachthaven
6. geen grondexploitatieplan vast te stellen, daar het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd.

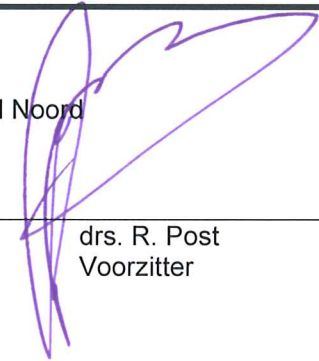
Ondertekening

27 SEP. 2011

Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Noord



mevr. mr. drs. H.B.P. Elbers
Loco-secretaris



drs. R. Post
Voorzitter

Bestuurlijke context

1. INLEIDING

Op 30 september 2010 is door HISWA een eerste fase bouwvergunning aangevraagd voor zowel Amsterdam Marina (jachthaven) als voor het HISWA Nautisch Centrum. Omdat beide bestemmingen niet passen in het vigerende bestemmingsplan (bestemmingsplan Cornelis Douwesterrein) moet een procedure voor het verlenen ontheffing van het bestemmingsplan worden doorlopen (Projectbesluit Wro). Door middel van het delegatiebesluit is de bevoegdheid voor het nemen van deze projectbesluiten Wro gedelegeerd aan het db. De ontwerp projectbesluiten en de ontwerp bouwvergunningen hebben van 18 mei 2011 tot en met 28 juni 2011 ter inzage gelegen. Een ieder heeft in deze periode de mogelijkheid gekregen zienswijzen over genoemde projectbesluiten en bouwvergunningen naar voren te brengen.

Voor u ligt het projectbesluit Wro en bouwvergunning eerste fase voor Amsterdam Marina. Besluitvorming over het projectbesluit Wro en de bouwvergunning van HISWA Nautisch Centrum volgt over enkele weken. Over HISWA Nautisch Centrum wordt nu nog een discussie gevoerd rond welstandsaspecten.

2. PROJECT AMSTERDAM MARINA

Amsterdam Marina bestaat uit een jacht- en passantenhaven met vaste ligplaatshouders. De haven heeft 342 ligplaatsen die overwegend geschikt zijn voor boten tussen de 10-30 meter. Deze haven zal één week per jaar gebruikt worden voor HISWA te Water. Amsterdam Marina wordt verder gebruikt voor kleine andere watergebonden evenementen (zoals bijvoorbeeld een sloepenbeurs, een beurs voor gebruikte vaartuigen en een tentoonstelling van klassieke vaartuigen)

Externe veiligheid

Omdat het project HISWA langs het IJ ligt, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is aan de Brandweer Amsterdam-Amstelland advies gevraagd over de externe veiligheidsrisico's en over de mogelijke maatregelen ter beperking van de risico's. In de "Verantwoording groepsrisico Project HISWA" is beschreven welke maatregelen getroffen worden.(als bijlage toegevoegd)

Initiatiefnemer heeft aangegeven dat hij de maatregelen met betrekking tot het luchtbehandelingsysteem meeneemt in de verdere uitwerking van het gebouw. De vluchtroutes worden van de vaarweg af gesitueerd.

Voor wat betreft maatregelen t.a.v. zelfredzaamheid wordt opgemerkt dat er een BHV-calamiteitenplan wordt opgesteld en dat het aanwezige personeel wordt opgeleid. Communicatie over rampen, waarschuwen en alarmeren, opstellen en oefenen van noodplannen maken daar onderdeel van uit.

Zienswijzen Projectbesluit Wro/bouwvergunning Amsterdam Marina

De ingediende ontvankelijke zienswijze heeft geen betrekking op het Projectbesluit Wro/bouwvergunning Amsterdam Marina. Door Shipdock is buiten de termijn een zienswijze ingediend die derhalve niet ontvankelijk is. Vanwege het belang dat het stadsdeelbestuur hecht aan een zo groot mogelijk maatschappelijk draagvlak, wordt in de nota van beantwoording (als bijlage bijgevoegd) wel inhoudelijk ingegaan op de betreffende zienswijze.

3. MER NDSM-WERF

Samenloop MER NDSM-werf en Projectbesluiten HISWA

Ten behoeve van het voorgenomen ontwikkelingsprogramma voor de NDSM-werf is een Milieueffectrapportage (MER) opgesteld, waarin de milieueffecten van de totale gebieds-

ontwikkeling zijn onderzocht.

Het db heeft op 17 november 2009 besloten voor de ontwikkeling van de NDSM-werf een MER op te stellen. De eerste stap in de m.e.r.-procedure was het opstellen van een startnotitie. Deze startnotitie is op 17 november 2009 door het db vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. De startnotitie is ter kennisneming aan de commissie RO gestuurd. Op basis van de startnotitie en de inspraakreacties daarop heeft de Commissie m.e.r. advies uitgebracht in de vorm van "concrete aanbevelingen voor richtlijnen". De deelraad heeft het advies van de Commissie m.e.r. overgenomen en de richtlijnen overeenkomstig het advies van deze commissie vastgesteld op 26 mei 2010. Vervolgens is het Milieu Effect Rapport (MER) NDSM-werf opgesteld.

Dit MER is procedureel gekoppeld aan het eerste ruimtelijke plan dat in (een deel van) die totale gebiedsontwikkeling voorziet: het Projectbesluit Wro Amsterdam Marina. Om die reden is het MER gelijktijdig met het ontwerp Projectbesluit Wro Amsterdam Marina ter inzage gelegd namelijk van 18 mei 2011 tot en met 28 juni 2011. Gedurende die periode heeft een ieder de mogelijkheid gekregen zienswijzen over het MER naar voren te brengen.

Hoofdpunten MER NDSM-werf

Voordat het MER NDSM-werf in procedure werd gebracht was door B&W al het strategiebepsluit NDSM-werf vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat de NDSM-werf wordt ontwikkeld tot een intensief bebouwd, stedelijk woonwerkgebied. Het cultureel-historisch erfgoed wordt ingepast en hergebruikt en ook in de toekomst zullen er festivals en evenementen plaatsvinden. In het waterbekken wordt een havenkwartier ontwikkeld.

In het MER zijn de milieueffecten van vier scenario's onderzocht. Bovenstaande uitgangspunten uit het strategiebepsluit zijn door het bestuur vastgesteld en zijn daarom in alle scenario's terug te vinden. Omdat de planvorming van de NDSM-werf wel kan variëren naar ruimtelijke structuur en programma variëren hierin ook de scenario's; van Ontspannen naar Maximaal. De scenario's onderscheiden zich naar dichtheid, infrastructuur, hoogbouw, afscherming voor industrielawaai, parkeervoorzieningen, functiemenging, aantallen woningen, aantallen en soorten bedrijven, havenprogramma, aantal en omvang evenementen. In het MER is onderzocht welke milieuthema's van belang zijn bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan voor de NDSM-werf. Uit het onderzoek is gebleken dat industrielawaai, evenementenlawaai en verkeerslawaai de onderscheidende thema's zijn.

De scenario's hebben een ruime bandbreedte ten aanzien van de dichtheid van de toekomstige bebouwing. Ondanks de grote verschillen in de gebruiksintensiteit van het plangebied in de scenario's – van een lage dichtheid in Ontspannen tot een zeer hoge dichtheid in Maximaal – lijken de milieu-effecten geen belemmering voor het realiseren van een hoge dichtheid. De NDSM werf kan daardoor bijdragen aan het realiseren van Amsterdams beleid van de compacte stad.

Toetsingsadvies Commissie m.e.r.

Op 8 september 2011 heeft de Commissie m.e.r., daartoe volgens wettelijk voorschrift in de gelegenheid gesteld, advies uitgebracht over het MER. (als bijlage toegevoegd.)

De Commissie m.e.r. is van oordeel dat de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig is in het MER en de bijbehorende achtergronddocumenten. Het MER geeft op hoofdlijnen voldoende inzicht in de relevante milieueffecten van het gehele voornemen. Voor de projectbesluiten HISWA Nautisch Centrum en Amsterdam Marina is voldoende detailinformatie aanwezig.

Omdat de exacte inrichting van de deelgebieden nog niet is vastgelegd, constateert de Commissie m.e.r. dat voor de komende nog uit te werken bestemmingsplannen nog gedetailleerde informatie over de omgang met geluidhinder en verkeersaspecten ontbreekt. De commissie gaat er van uit dat bij de verdere uitwerking van die deelgebieden in de later

vast te stellen bestemmingsplannen/projectbesluiten Wro deze aspecten gedetailleerder in beeld worden gebracht.

Uit het MER blijkt dat alle scenario's negatief scoren op de aspecten industrielawaai, wegverkeerslawaaï en evenementenlawaaï. Voor geluid resteert daarom nog een forse ontwerpogave om gevoelige bestemmingen mogelijk te maken en om het woonklimaat te optimaliseren. Maatregelen om het verkeer beter af te wikkelen en mogelijkheden voor parkeren bij evenementen moeten ook nog nader worden onderzocht bij de vervolgbesluitvorming (bestemmingsplannen/projectbesluiten Wro).

De commissie is van mening dat cultuurhistorie, archeologie en het effect van hoogbouw zeer gedegen zijn onderzocht in het MER. Ook constateert de commissie dat het kaartmateriaal in het MER duidelijk is.

Naast een toelichting op het bovenstaande komt de Commissie m.e.r. met een aantal aanbevelingen voor de verdere besluitvorming.

Overwegingen met betrekking tot het toetsingsadvies

Het bevoegd gezag dient bij het nemen van een besluit rekening te houden met de gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben. Gelet op het advies van de Commissie m.e.r. kan worden geconstateerd dat de essentiële informatie voor de besluitvorming in het MER aanwezig is.

Met betrekking tot industrie- en wegverkeerslawaaï kan worden gesteld dat de Wet geluidhinder voldoende waarborgen biedt om waar nodig voorwaarden, voorschriften en beperkingen in bestemmingsplannen op te nemen. Per concreet besluit zal moeten worden aangetoond dat aan de kaders van de Wet geluidhinder wordt voldaan.

De commissie constateert dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege industrielawaai en wegverkeerslawaaï te laag is berekend. Dit is het gevolg van veranderde regelgeving tussen moment van berekenen en moment van advies. De commissie constateert dat het herstellen van deze foutieve berekening geen verschil zal maken voor de onderlinge vergelijking van de scenario's. De commissie beschouwt dit punt daarom niet als een essentiële tekortkoming.

Over evenementengeluid merkt de commissie op dat, afhankelijk van het evenement, met gerichte maatregelen mogelijk is het geluid met circa 10 dB(A) te reduceren. Daarmee zou in sommige gevallen kunnen worden voldaan aan de grenswaarde uit het gemeentelijk beleid. Wel dient het aantal grote evenementen op jaarbasis beperkt te blijven. In het bestemmingsplan NDSM-werf Oost wordt het aspect evenementengeluid uitgewerkt.

Wat betreft verkeer adviseert de commissie bij de vervolgbesluitvorming nader inzicht te geven in de verkeersafwikkeling in en rond het plangebied, de te verwachten intensiteiten in 2030, afwikkeling van het verkeer op de ontsluitingswegen en parkeren bij evenementen. Op deze punten wordt nader ingegaan in het kader van het bestemmingsplan NDSM-werf West.

Tot slot adviseert de commissie om bij de uitvoering van het project aan te geven welk type maatregelen ingezet zullen gaan worden om tijdens de aanleg hinder te voorkomen dan wel te beperken. Hiertoe is voor de NDSM-werf een zogenaamd BLVC-plan (bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie) opgesteld waarmee uitvoering gegeven wordt aan dit advies.

Doorwerking MER naar het Projectbesluit Wro Amsterdam Marina

In het MER zijn aanbevelingen gedaan voor het Meest Milieuvriendelijke Alternatief. Deze hebben betrekking op de daarbij behorende milieukwaliteit in en om het plangebied. Er is

gekozen voor uitwerking van het scenario Contrast waarbij extra maatregelen worden voor-
gesteld op de relevante milieuaspecten bodem, verkeer en vervoer, geluid en duurzaam-
heid.

In paragraaf 6.1 van de ruimtelijke onderbouwing Amsterdam Marina en paragraaf 5.1 van
de ruimtelijke onderbouwing van HISWA Nautisch Centrum is aangegeven dat voor zover
mogelijk rekening wordt gehouden met de uitkomsten van het MER. De aanbevelingen van
het MER zijn echter met name relevant voor het landprogramma en zullen worden meege-
nomen in een nog op te stellen bestemmingsplan.

Zienswijzen op het MER

Er zijn op het MER door één persoon ontvankelijke zienswijzen ingediend (dhr. Pool, on-
derwerp evenementenlawaaï). De zienswijzen hebben betrekking op het evenementenla-
waai. Dit onderwerp zal betrokken worden bij het bestemmingsplan voor het landgedeelte
van de NDSM-werf.

Gelet op het doel van het MER leidt deze zienswijze niet tot de conclusie dat het MER on-
voldoende informatie zou bevatten voor de besluitvorming. Evenmin leidt de zienswijze tot
de conclusie dat het MER niet zou voldoen aan de krachtens artikel 7.23 Wm gestelde re-
gels, noch dat het onjuistheden bevat als gevolg waarvan de informatie die het MER bevat
niet bruikbaar zou zijn.

Door Shipdock zijn buiten de termijn zienswijzen ingediend op het MER die derhalve niet
ontvankelijk zijn. Vanwege het belang dat het stadsdeelbestuur hecht aan een zo groot
mogelijk maatschappelijk draagvlak, wordt in de nota van beantwoording (als bijlage toege-
voegd) wel inhoudelijk ingegaan op de betreffende zienswijzen.

4. CRISIS EN HERSTELWET

Het plangebied valt binnen een gebied zoals aangewezen in bijlage 2 van bij de Crisis en
herstelwet zodat afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de wet van toepassing is.

Dit betekent dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepsschrift worden opgenomen, en;
- b. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zowel in het besluit als in de kennisgeving dient van de toepasselijkheid van deze wet
mededeling te worden gedaan.

5. EXPLOITATIEPLAN

Ingevolge artikel 6.12 Wro, besluit het dagelijks bestuur of wordt afgezien van het opstellen
van een exploitatieplan. In dit geval wordt afgezien van het opstellen van een exploitatie-
plan omdat de gemeente Amsterdam volledig eigenaar is (en blijft) van de grond waarop
het bestemmingsplan van toepassing is. Het verhaal van de kosten van de grondexploitatie,
zoals bedoeld in de Wro, is daarom anderszins verzekerd via het erfpachtstelsel. Ook ziet
het dagelijks bestuur geen noodzaak om een tijdvak of fasering te bepalen of nadere eisen,
regels of een uitwerking van regels te stellen.

Financiële toelichting

n.v.t.

Ingewonnen adviezen

Juridisch advies: akkoord met besluit



Risico's / Neveneffecten

n.v.t.

Publieke acties

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze door Vergunningen/Bouw gepubliceerd.

Participatie / Inspraak

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen.
Er zijn zienswijzen ingediend.

Meegezonden stukken

Kabinet

Geen

Openbaar

Registratienummer	Naam	Waar op te vragen / in te zien
2.01/Z10-29463	concept bouwvergunning eerste fase	bijgevoegd
geen	weergave van het overleg op grond van artikel 5.1.1 van het Bro	bijgevoegd
geen	Brandweeradvies	bijgevoegd
V24714	zienswijze van M.J. Pool	bijgevoegd
V25101	zienswijze van Shipdock BV	bijgevoegd
V25076	zienswijze van Shipdock BV	bijgevoegd
V25952	aanvulling op zienswijze van Shipdock BV	bijgevoegd
geen	Nota van beantwoording Zienswijzen	bijgevoegd
geen	Ontwikkeling NDSM-werf, Amsterdam, Toetsingsadvies over het milieueffectrapport, commissie voor de m.e.r., 8 september 2011	bijgevoegd
geen	Verantwoording groepsrisico Project HISWA	bijgevoegd

Paraaf ambtelijk eindverantwoordelijke

U. Özcan,

Unitmanager Bedrijfsondersteuning & Dienst-
verlenen

Besluit nr.
het geheel oprichten van
drie bouwwerken op het
terrein aan/over de/het nabij
het Kraanspoor en de
Werfkade (in het IJ en de
insteekhaven) met bestem-
ming er van tot Jachthaven
Pagina 8 van 8

Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Amsterdam-Noord
bestemmingsplanafwijking en bouwvergunning

Publiekssamenvatting

Het dagelijks bestuur heeft besloten het Milieueffectrapport Ontwikkeling NDSM-werf te aanvaarden, het bestemmingsplan Cornelis Douwesterrein buiten toepassing te verklaren en een (eerste fase) bouwvergunning te verlenen voor het realiseren van een jachthaven in het water van het IJ en de insteekhaven nabij het Kraanspoor en de Werfkade.