

**Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder voor
bestemmingsplan Verbreding Klaprozenweg en Tweede partiële
herziening bestemmingsplan Buiksloterham**

1. Inleiding

Amsterdam Noord staat aan de vooravond van een groot aantal veranderingen. Veel gebieden worden in de komende jaren herontwikkeld en omgevormd tot hoogwaardige woon- en werkgebieden. Als gevolg van deze ontwikkelingen neemt het verkeer toe. Het gaat daarbij zowel om het openbaar vervoer, de auto als het langzaam verkeer.

De Klaprozenweg is een belangrijke route voor de beoogde Hoogwaardige Openbaar Vervoerverbinding tussen Zaandam en Amsterdam Noord. De HOV Zaancorridor is zowel opgenomen in de OV visie van de Stadsregio Amsterdam als van de gemeente Amsterdam. Daarnaast is de Klaprozenweg een belangrijke verkeersweg voor de bereikbaarheid en ontsluiting van Amsterdam Noord in het algemeen en ontwikkelingsgebieden Buiksloterham, NDSM en de Bongerd in het bijzonder. De bestaande Klaprozenweg biedt onvoldoende capaciteit om de te verwachten toename van verkeer bij volledige ontwikkeling van de Noordelijke IJ-oever goed te kunnen verwerken.

Op basis van de huidige inrichting van de Klaprozenweg en de geprognoseerde toename van het aantal auto's stroomt het verkeer lastig door en is een verbetering van het openbaar vervoer uitgesloten. Om het openbaar vervoer goed te kunnen faciliteren en de doorstroming te borgen is naast een verbreding van de Klaprozenweg met busbanen een reconstructie van het Mosplein een voorwaarde. De geplande verbreding van de Klaprozenweg inclusief de reconstructie van het Mosplein past niet geheel in de vigerende bestemmingsplannen. Met het bestemmingsplan 'Verbreding Klaprozenweg' wordt verbreding van de Klaprozenweg inclusief reconstructie Mosplein juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Het project Verbreding Klaprozenweg inclusief reconstructie Mosplein heeft betrekking op het wegvak vanaf de aansluiting op de Cornelis Douwesweg via de Klaprozenweg, Papaverweg, het Mosplein, tot de aansluiting op de Johan van Hasseltweg.

De Klaprozenweg grenst voor een deel aan het Buiksloterhamgebied, waarvoor recent een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld waarbij ook is voorzien in de realisatie van woningen. Het akoestisch onderzoek dat ten behoeve van het bestemmingsplan 'Verbreding Klaprozenweg' is opgesteld geeft aanleiding om parallel aan het in procedure brengen van het bestemmingsplan 'Verbreding Klaprozenweg' een Tweede partiële herziening van het bestemmingsplan Buiksloterham in procedure te brengen. In verband met het overschrijden van de maximale ontheffingswaarde op delen van de gevels van kavel 1, 3 en 4 van het bestemmingsplan Buiksloterham is het namelijk nodig om een aanvullende regel/aanduiding op te nemen met betrekking tot de verplichte toepassing van een dove gevel of vliesgevel aan de zijde van de Klaprozenweg bij het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing.

2. Wet geluidhinder

Wet geluidhinder/ SWUNG-1

Op 1 juli 2012 treedt een nieuwe wijziging van de Wgh (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid - deel 1, opgenomen in een nieuw hoofdstuk 11 Wet milieubeheer, ook wel SWUNG-1) in werking. De grootste verandering bestaat uit de invoering van de geluidsproductieplafonds. Een andere wijziging als gevolg van SWUNG-1 is het aanpassen van de regeling geluidsgevoelige bestemmingen. Dit betekent onder meer dat legale en permanente ligplaatsen voor woonschepen worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen.

Aan SWUNG-1 is overgangsrecht verbonden voor reeds in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen. Op basis van artikel XI lid 2 onder a van de Invoeringswet Geluidsproductieplafonds kan de Wet Geluidhinder en de daarop gebaseerde regelgeving nog binnen één jaar na 1 juli 2012 worden toegepast voor wat betreft het vaststellen van een bestemmingsplan en de daarmee samenhangende hogere waarde besluiten. Aangezien het bestemmingsplan 'Verbreding Klaprozenweg' en de Tweede partiële herziening van het bestemmingsplan Buiksloterham reeds in voorbereiding zijn wordt gebruik gemaakt van dit overgangsrecht.

Grenswaarden wegverkeer

In geval van de aanleg van een nieuwe weg of realisatie van geluidgevoelige bestemmingen langs een bestaande weg, bedraagt de grenswaarde voor de geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder 48 dB. Indien het niet mogelijk is om aan deze grenswaarde te voldoen, kan door de gemeente een hogere waarde worden vastgesteld. Voor een woning in stedelijk gebied bedraagt de maximaal te verlenen ontheffingswaarde 63 dB bij een bestaande weg.

Reconstructie

Bij vaststelling van een bestemmingsplan hoeven bestaande geluidsgevoelige bestemmingen gelegen in de zone van bestaande wegen niet getoetst te worden (artikel 76, lid 3 Wet geluidhinder). Een uitzondering hierop vormt een akoestisch relevante wijziging van een bestaande weg, namelijk bij reconstructie van een weg.

De Wet geluidhinder (Wgh) treedt bij wijzigingen aan bestaande verkeerswegen onder twee voorwaarden in werking:

- het betreft een fysieke wijziging aan de weg;
- door de wijziging is er een significante toename van de geluidsbelasting (2 dB toename). Deze laatste voorwaarde geldt per geluidsgevoelige bestemming.

Wordt aan deze voorwaarden voldaan dan is er sprake van reconstructie in het kader van de Wgh en zal de geluidsbelasting op de woningen getoetst moeten worden aan de grenswaarden uit de Wgh.

3. Akoestisch onderzoek

In opdracht van Dienst Infrastructuur Verkeer en Vervoer is door LBP SIGHT onderzoek verricht naar de effecten van de geluidsbelasting in de omgeving als gevolg van de reconstructie van de Klaprozenweg te Amsterdam Noord. Het onderzoek en de resultaten daarvan zijn beschreven in het rapport 'Amsterdam dIVV: Akoestisch onderzoek Verbreding Klaprozenweg Amsterdam Noord', d.d. 1 juni 2012, kenmerk R085448aaA1.rvv., zie de bijlage.

Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat er op sommige locaties (bestaande woningen) sprake is van reconstructie, namelijk een toename van de geluidsbelasting van (afgerond) 2 dB of meer als gevolg van de voorgenomen wegverbreding, ook na toepassing van geluidsreducerende maatregelen. Dit geldt voor een aantal panden aan de Ribesstraat. Voor deze woningen dient een hogere waarde te worden vastgesteld en moet worden onderzocht of aan de wettelijke vereisten voor het binnenniveau kan worden voldaan. Als dat niet het geval is, zullen maatregelen in de vorm van extra gevelisolatie en/of toepassing van geluidgedempte ventilatievoorzieningen getroffen dienen te worden. Deze eventueel benodigde maatregelen worden momenteel aanvullend onderzocht; de maatregelen zullen worden getroffen alvorens de wegverbreding is gerealiseerd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt eveneens dat de maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB op delen van de gevels van kavel 1, 3 en 4 van het bestemmingsplan Buiksloterham, aan de zijde van de Klaprozenweg wordt overschreden vanwege het verkeerslawaai van de Klaprozenweg (ook na toepassing van geluidsreducerend asfalt). Aangezien het vigerende bestemmingsplan Buiksloterham op deze kavels geluidsgevoelige bebouwing mogelijk maakt, is het daarom nodig om een aanvullende regel/aanduiding op te nemen met betrekking tot de verplichte toepassing van een dove gevel of vliesgevel aan de zijde van de Klaprozenweg bij het realiseren van woonbebouwing. Hiertoe wordt in aanvulling op het bestemmingsplan Verbreding Klaprozenweg, het bestemmingsplan Tweede partiële herziening van het bestemmingsplan Buiksloterham in procedure gebracht.

Tijdens de nadere invulling van het plan zal mogelijk blijken dat het niet nodig zal zijn bepaalde geveldelen doof uit te voeren, omdat bijvoorbeeld vanwege afscherming door andere delen van het gebouw de geluidsbelasting minder zal zijn dan 63 dB. In het bestemmingsplan is bepaald dat in dergelijke gevallen van een dove gevel kan worden afgezien. Ook kan blijken dat de vliesgevel de binnenste gevel onvoldoende zal

afschermen. Om die redenen wordt een hogere waarde vastgesteld van 63 dB voor de dove gevels of vliesgevels.

4. Treffen van maatregelen

Artikel 110a lid 5 Wgh bepaalt onder meer dat het vaststellen van hogere waarden slechts mogelijk is als het treffen van maatregelen om de geluidsbelasting verder te reduceren onvoldoende doeltreffend is dan wel op overwegende bezwaren stuit van technische, stedenbouwkundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Onderzocht is in hoeverre het treffen van maatregelen mogelijk is en effect sorteert. Maatregelen in de vorm van schermen langs wegen zijn in stedelijk gebied niet (goed) mogelijk. Wel is onderzocht in hoeverre de realisatie van een wal in de groenstroken tussen de busbaan en de rijwegen effect sorteert. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de toepassing van wallen met een hoogte van 0,75 m, op groenstroken aan weerszijden van de busbanen een te verwaarlozen effect heeft en dus verder buiten beschouwing zal worden gelaten.

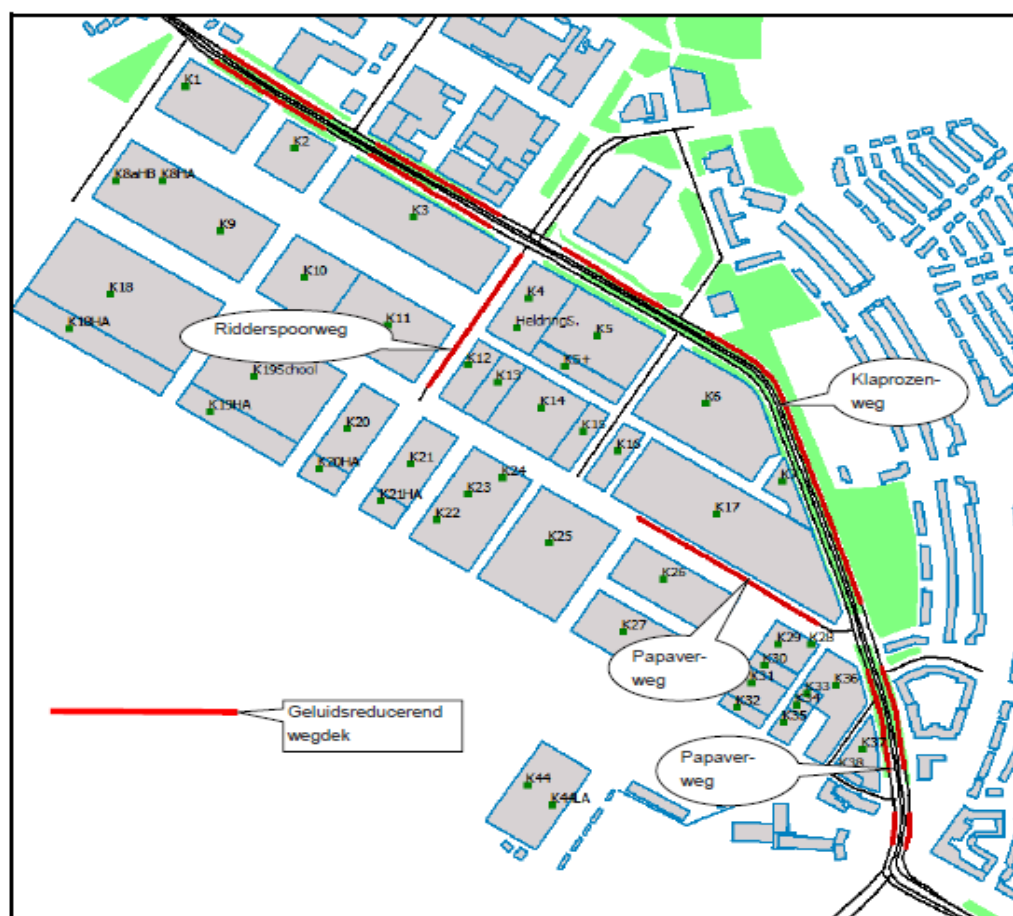
Ook is de toepassing van geluidsreducerend asfalt een maatregel waarvan de effecten zijn onderzocht.

In het akoestisch onderzoek is in de berekeningen zónder aanvullende maatregelen uitgegaan van toepassing van het referentiewegdek (standaard asfalt). In het vigerende bestemmingsplan Buiksloterham is echter voor het vaststellen van hogere grenswaarden uitgegaan van geluidsreducerend asfalt op de Ridderspoorweg en de Papaverweg (westelijk deel tot aan de Klaprozenweg). Daarom is voor de berekeningen naar de situatie in 2020 zónder maatregelen, voor die wegdelen dan ook uitgegaan van de aanwezigheid van geluidsreducerend asfalt.

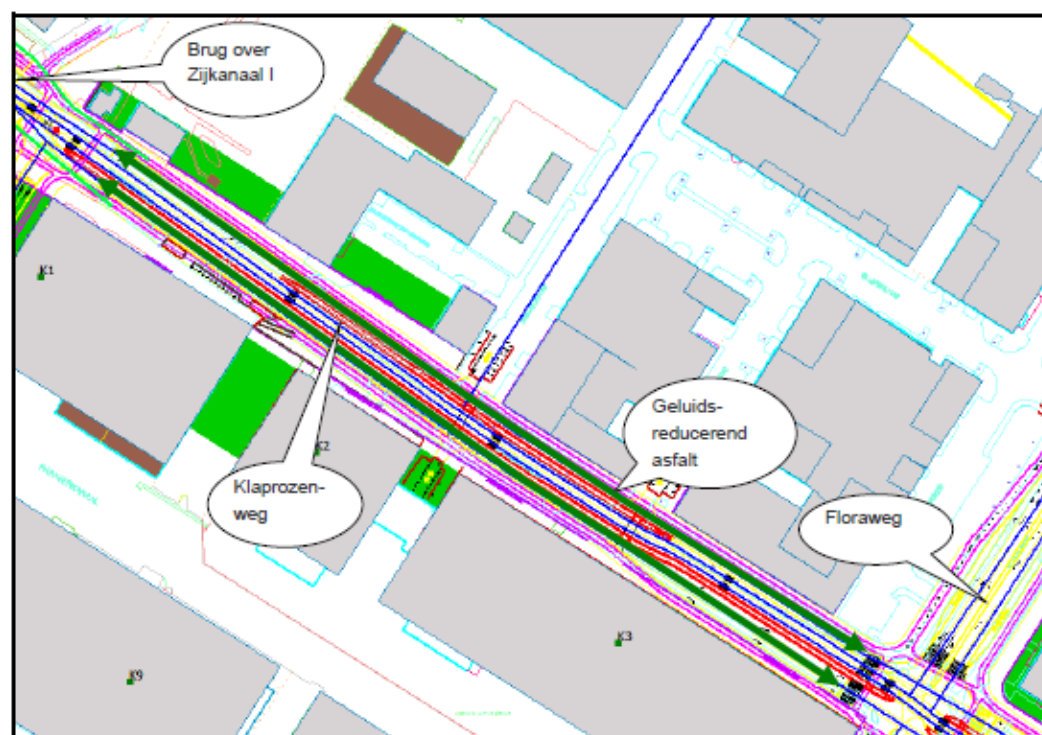
Aanvullend is voor nog een aantal wegvakken het effect van geluidsreducerend asfalt berekend.

Het in de berekeningen toegepaste geluidsreducerend asfalt is een dunne deklaag, bekend onder de naam 'stil Amsterdams asfalt' met een reductie van ca. 3,0 dB. Op de kruispunten is het wegdek SMA 0/8 (steenmastiek asfalt wegdek)¹ toegepast en op de busbanen en de weggedeelten, waar zowel de bus als het overige wegverkeer gebruik van maken is wegdek W0 (het referentie wegdek) toegepast. Voor het wegdek van de busbanen, uitgewassen beton, is in het rekenmodel het wegdek W0 (het referentie wegdek) toegepast. Ook het gedeelte van de Klaprozenweg tussen Cornelis Douwesweg en het kruispunt met de van Riemsdijkweg is voorzien van het referentiewegdek W0.

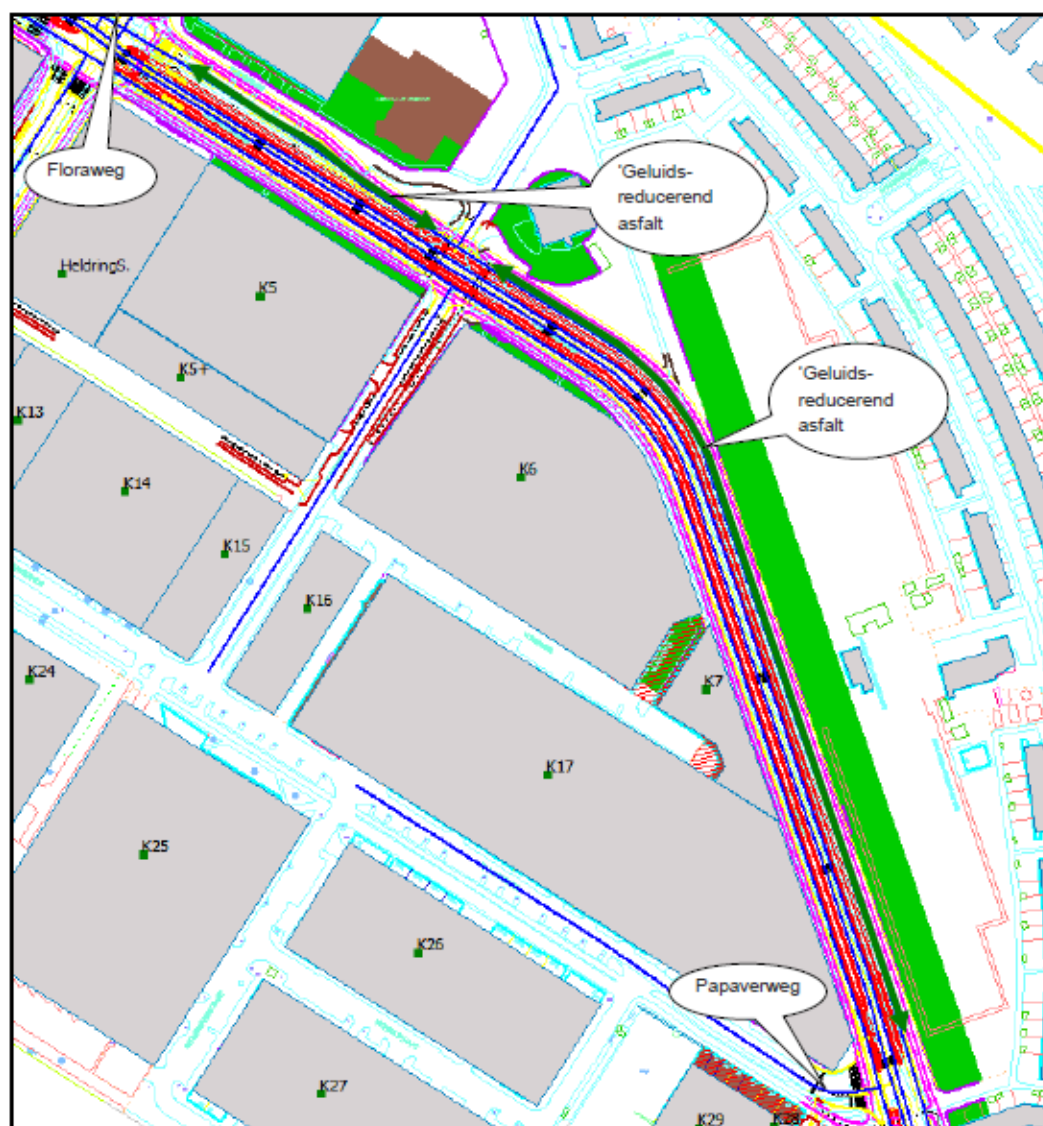
In het onderstaande figuur (figuur 16 uit het akoestisch onderzoek) is een overzicht opgenomen van die wegvakken waar de effecten van de toepassing van geluidsreducerend asfalt zijn onderzocht. In hoofdstuk 7 van het akoestisch onderzoek is in detail per wegdeel weergegeven waar wordt voorzien in geluidsreducerend asfalt (zie ook hieronder in figuur 17, 18 en figuur 20).



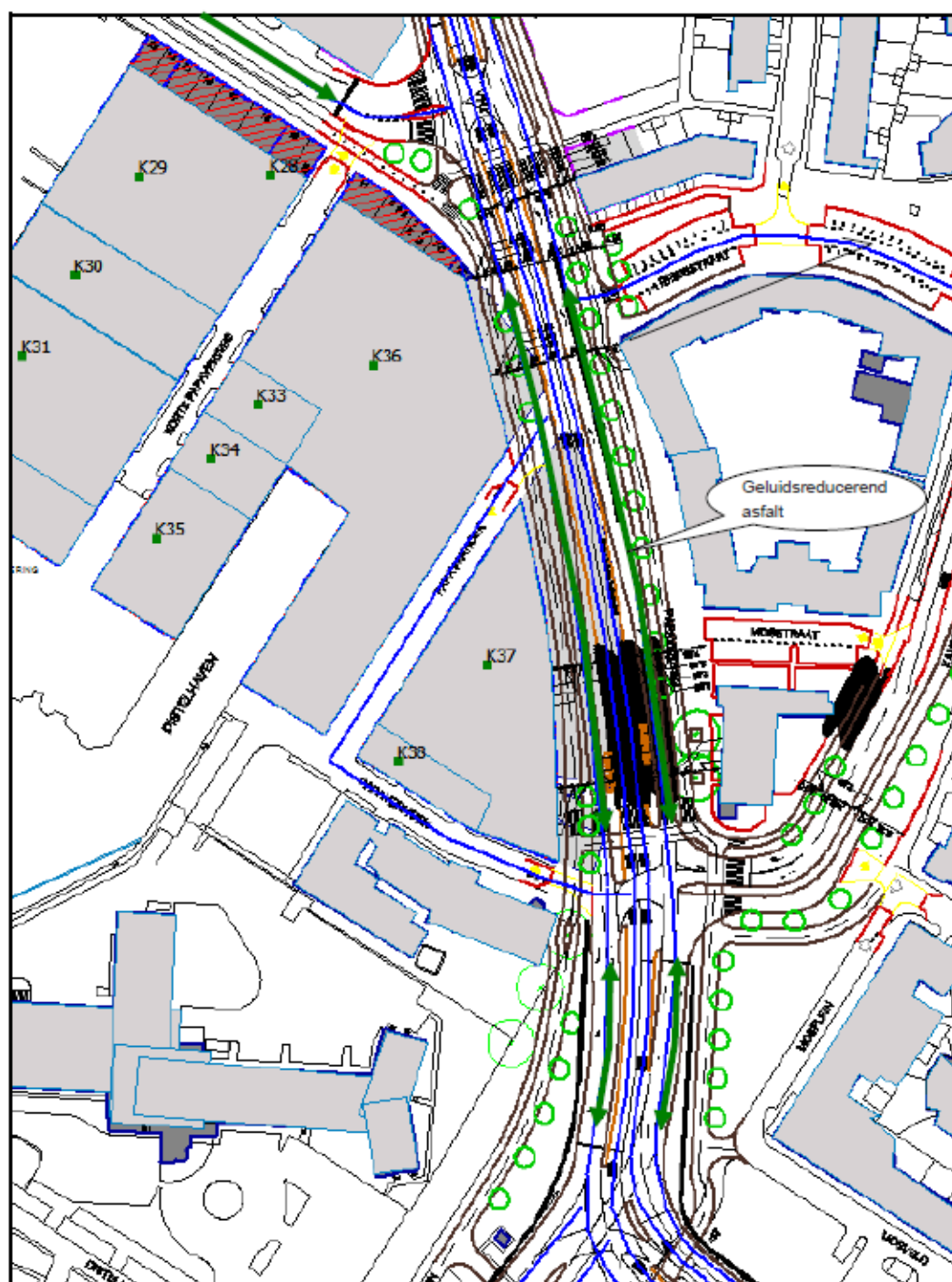
Figuur 16 Weggedeelten voorzien van geluidsreducerend wegdek (—) op de Klaprozenweg, Papaverweg en Ridderspoorweg



Figuur 17 Delen van de Klaprozenweg tussen de brug over het Zijkanaal I en de Floraweg, dat wordt voorzien van een geluidsreducerend asfalt (—)



Figuur 18 Delen van de Klaprozenweg tussen de Floraweg en de kruising met de Papaverweg, dat wordt voorzien van geluidsreducerend asfalt (↔)



Figuur 20 Delen van de Papaverweg, die worden voorzien van geluidsreducerend asfalt (↔)

Op sommige locaties (bestaande woningen) wordt de reconstructiegrenswaarde van de Wet geluidhinder (een toename van de geluidsbelasting van (afgerond) maximaal 2 dB) overschreden. Met de toepassing van geluidsreducerend asfalt kan dat aantal woningen worden gereduceerd tot die in het volgende overzicht:

Geluidbelasting - na maatregelen - van woningen, die de reconstructiegrens overschrijden

Straat	Huisnummer	2010 [dB]	2020 [dB]	Toename [dB]
Ribesstraat, achtergevel	40, h=1,5m	52,02	53,57	1,55
Ribesstraat, achtergevel	40, h=4,5m	53,45	54,96	1,51
Ribesstraat, achtergevel	42, h=1,5m	54,61	56,78	2,17
Ribesstraat, achtergevel	42, h=4,5m	55,65	57,50	1,85
Ribesstraat, achtergevel	44, h=1,5m	56,37	58,65	2,28
Ribesstraat, achtergevel	44, h=4,5m	57,00	59,09	2,09
Ribesstraat, achtergevel	44, h=7,5m	57,09	58,92	1,83
Ribesstraat, zijgevel	44, h=1,5m	61,27	63,13	1,86
Ribesstraat, zijgevel	44, h=4,5m	61,62	63,28	1,66

Voor het plangebied Buiksloterham is recent een nieuw bestemmingsplan vastgesteld dat onder meer de realisatie van woningbouw mogelijk maakt. In de volgende tabel zijn voor de relevante kavels de berekende geluidbelastingen als gevolg van de reconstructie van de Klaprozenweg (met toepassing van geluidsreducerend asfalt) gegeven en zijn deze vergeleken met die welke bij het vaststellen van het bestemmingsplan Buiksloterham zijn berekend. Voor deze kavels zijn eerder hogere grenswaarden vastgesteld.

Nummer kavel Buiksloterham	hoogste waarde op de gevel in dB, jaar 2020, bsp Buiksloterham	hoogste waarde op de gevel in dB, jaar 2020, bsp Verbreiding Klaprozenweg	Toename in dB
K1	62	64	2
K2	61	62	1
K3	61	65	4
K4	59	63	4
K5	59	62	3
K6	60	62	2
K7	60	63	3
K17	61	63	2

De geluidsbelasting ter plaatse van deze bestemmingsplankavels (eerstelingsbebouwing) wordt thans hoger berekend dan ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan Buiksloterham. De geluidsbelasting neemt met het treffen van geluidsreducerende maatregelen af, echter de hoogste geluidbelasting blijft op enkele gevelvlakken echter 65 dB, waarmee de maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt overschreden. Zonder

verdere maatregelen kan voor een beperkt deel van de geplande bebouwing niet zonder meer een woonbestemming worden gerealiseerd (voor een deel van kavel 1, 3 en 4 van Buiksloterham wordt door middel van een afzonderlijke bestemmingsplanherziening een aanvullende regel/aanduiding opgenomen met betrekking tot de verplichte toepassing van een dove gevel of vliesgevel bij het realiseren van woonbebouwing) en zal voor een ander deel van de geplande woningen een procedure moeten worden opgestart voor een hernieuwde vaststelling van de hogere grenswaarden.

In de volgende tabel worden de nu berekende geluidbelastingen als gevolg van de Papaverweg (met de toepassing van geluidreducerend asfalt) vergeleken met die welke voor het bestemmingsplan Buiksloterham zijn berekend. Voor de in de tabel opgenomen kavels (met uitzondering van kavel 38) zijn tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan Buiksloterham hogere grenswaarden vastgesteld.

Nummer kavel Buiksloterham	hoogste waarde op de gevel in dB, conform bestemmingsplan	hoogste waarde op de gevel in dB, jaar 2020, bsp Verbreding Klaprozenweg	Toename in dB
K36	62	62	0
K37	62	63	1
K38	---	52	n.v.t.

Als gevolg van het toepassen van geluidsreducerend asfalt tussen het Mosp plein en de Papaverhoek, wordt de geluidbelasting van Kavel 37 gereduceerd van 64 dB naar 63 dB, zodat wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

In het bestemmingsplan Buiksloterham is voor deze kavels de aanduiding 'milieuzone - zone wet milieubeheer' opgenomen: binnen deze gebiedsaanduiding zijn woningen of andere milieugevoelige functies niet toegestaan. Er is echter een wijzigingsbevoegdheid voor Burgemeester en wethouders opgenomen om het bestemmingsplan te wijzigen, zodat binnen het op de plankaart aangegeven gebiedsaanduidingsvlak 'zone wet milieubeheer' wonen wel kan worden toegestaan (mits de betreffende gronden niet gelegen zijn binnen 50 meter van de gronden met de bestemming 'Bedrijf' (B) met inachtneming van de milieuhinder die de bestaande bedrijven mogen veroorzaken krachtens verleende milieuvergunningen, dan wel andere geldende eisen op grond van de Wet milieubeheer). Uit dat oogpunt dient voor kavel 38 alsnog een hogere waarde te worden vastgesteld en dient voor de kavels 36 en 37 de eerder vastgestelde hogere grenswaarde te worden verhoogd.

5. Amsterdams hogere waarden beleid

De gemeente Amsterdam heeft aanvullend beleid geformuleerd voor het vaststellen van hogere waarden. In dit beleid is bepaald dat woningen met een dove gevel dienen te beschikken over een stille zijde. Onder een stille zijde wordt verstaan een gevel of geveldeel met een geluidsbelasting van maximaal de voorkeursgrenswaarde. De eis van een geluidsluwe gevel/ stille zijde voor woningen is gewaarborgd in het bestemmingsplan Buiksloterham. Dit geldt zowel bij toepassing van dove gevels als voor geluidsgevoelige functies waarvoor een hogere waarde wordt verleend.

6. Hogere waarden

Voor de volgende geluidsgevoelige bestemmingen (kavels Buiksloterham zijn onder meer bestemd voor wonen en maatschappelijke dienstverlening, waartoe onderwijs- en medische voorzieningen behoren; de genoemde adressen aan de Ribesstraat betreffen bestaande woningen) worden hogere waarden vastgesteld:

Nummer kavel/ Adres	Grenswaarde, dan wel eerder verleende hogere waarde (dB)	Aangevraagde hogere waarde (dB)	Ten gevolge verkeerslawaa
Kavel 1 Buiksloterham	62	63	Klaprozenweg
Kavel 2 Buiksloterham	61	62	Klaprozenweg
Kavel 3 Buiksloterham	61	63	Klaprozenweg
Kavel 4 Buiksloterham	59	63	Klaprozenweg
Kavel 5 Buiksloterham	59	62	Klaprozenweg
Kavel 6 Buiksloterham	60	62	Klaprozenweg
Kavel 7 Buiksloterham	60	63	Klaprozenweg
Kavel 17 Buiksloterham	61	63	Klaprozenweg
Kavel 36 Buiksloterham	62	62	Papaverweg
Kavel 37 Buiksloterham	62	63	Papaverweg
Kavel 38 Buiksloterham	48	52	Papaverweg
Ribesstraat nr 40, Achtergevel, h=1,5m	52	54	Papaverweg
Ribesstraat nr 40, Achtergevel, h=4,5m	53	55	Papaverweg
Ribesstraat nr 42, Achtergevel, h=1,5m	55	57	Papaverweg
Ribesstraat nr 42, Achtergevel, h=4,5m	56	58	Papaverweg
Ribesstraat nr 44, Achtergevel, h=1,5m	56	59	Papaverweg
Ribesstraat nr 44, Achtergevel, h=4,5m	57	59	Papaverweg
Ribesstraat nr 44, Achtergevel, h=7,5m	57	59	Papaverweg
Ribesstraat nr 44, Zijgevel, h=1,5m	61	63	Papaverweg
Ribesstraat nr 44, Zijgevel, h=4,5m	62	63	Papaverweg

7. Besluit hogere waarden

Het dagelijks bestuur stemt in met het Besluit hogere waarden.