



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres :
Stadsdeel Oost
Oranje-Vrijstaatplein 2
1093 NG Amsterdam
Postbus 94801
1090 GV Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

Datum
Kenmerk
Olo

6 september 2023
Z2022-0003615
7128167

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder (Wegverkeerlawaaai) Gemeente Amsterdam

Het college van burgemeester en wethouders besluit

- hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerlawaaai vast te stellen van maximaal:
 - * 52 dB(A) voor vier woningen
 - * 53 dB(A) voor drie woningen,
 - * 54 dB(A) voor één woning,
 - * 55 dB(A) voor vier woningen,
 - * 60 dB(A) voor 15 woningen en
 - * 61 dB(A) voor 12 woningen en

ten behoeve van de omgevingsvergunning met kenmerk 7128167/Z2022-0003615 voor de locatie **Zeeburgerdijk 209A-209B en Zeeburgerdijk 211A1 t/m 211A10, 211B1 t/m 211B19, 211C1 t/m 211C19, 211D1 t/m 211D19, 211E1 t/m 211E9 en 211F1 t/m 211F5 (Zeeburgerdijk 209-211)** in Amsterdam.

Kadastrale gegevens

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de woningen die mogelijk worden gemaakt op het kadastrale perceel, bekend gemeente Amsterdam, ASD19 W 06891 G 0000.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,
het dagelijks bestuur van stadsdeel Oost,

voorzitter
Carolien de Heer

secretaris
Karima Arichi

Bijlagen:

- Bo01 – Tekeningenset nieuwe situatie olo 7128167
- Bo02 – Principedetails olo 7128167
- Bo03 – Akoestisch onderzoek 03779-55394-05v4 van 14 februari 2023 olo 7128167

Beroep tegen dit besluit

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als belanghebbende **binnen zes weken** na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd beroep instellen. U moet wel een zienswijze over het ontwerpbesluit hebben ingediend of goede redenen hebben waarom u dit niet heeft gedaan.

Stuur uw beroepschrift naar:

Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Vermeld in uw beroepschrift altijd:

- a uw naam, adres en telefoonnummer;
- b de datum waarop u het beroepschrift schrijft en uw handtekening;
- c de datum en het kenmerk van het besluit waartegen u beroep instelt;
- d waarom u beroep instelt.

Dient iemand anders namens u het beroepschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Na ontvangst informeren wij u over de afhandeling van uw beroepschrift.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift heeft **geen** schorsende werking. Het besluit waartegen u beroep instelt blijft geldig totdat op uw beroep is beslist.

Om te voorkomen dat door het besluit een onomkeerbare situatie ontstaat kan een belanghebbende een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Met een voorlopige voorziening kan de inwerkingtreding van het besluit worden opgeschort.

Een verzoek om een voorlopige voorziening dient u in bij:

De voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Andere belangrijke informatie vindt u via de website:

www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten.

Inwerkingtreding besluit

De beschikking treedt in werking na de beroepstermijn volgens artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat is de dag na afloop van de termijn van 6 weken voor het indienen van een beroepschrift volgens artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6.1, tweede lid, onder b, van de Wabo.

De beschikking niet eerder in werking treedt dan dat de bevoegde rechter op een verzoek om voorlopige voorziening heeft beslist (artikel 6.1, derde lid, van de Wabo).

Inleiding

Op 22 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een woongebouw ten behoeve van 81 appartementen met dakterrassen en balkons, alsook commerciële ruimten en een fietsenstalling (kenmerk: 7128167/Z2022-O003615). De aanvraag heeft betrekking op één geluidgevoelige functie, namelijk woningen.

Ter inzage

Het ontwerpbesluit heeft van 2 juni 2023 tot en met 14 juli 2023 ter inzage gelegen voor belanghebbenden.

Op 2 juni 2023 maakten we de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekend via de website:

www.amsterdam.nl/bekendmakingen. Gedurende de zienswijzetermijn zijn er geen zienswijzen ontvangen.

Toetsingskader

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) beschermt een aantal specifieke geluidsgevoelige gebouwen en terreinen tegen geluidhinder van wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï.

Voor deze geluidsgevoelige gebouwen en terreinen die binnen bepaalde afstanden van de verschillende geluidsbronnen liggen geeft deze wet waarden aan voor de 'ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. Er geldt een voorkeurswaarde en een bovengrens. Voor het maximale geluidniveau op de gevel wordt in eerste instantie een voorkeursgrenswaarde gehanteerd. Als deze waarde niet haalbaar is, mag een hogere waarde worden vastgesteld tot maximaal de bovengrens.

De hoogte van de voorkeursgrenswaarde en de maximale hogere waarde is onder andere afhankelijk van het type geluidsbron, het soort geluidsgevoelige bestemming, de ligging in binnen- of buitenstedelijk gebied, en of er sprake is van nieuwbouw of bestaande bouw.

Indien ook de maximaal te verlenen ontheffingswaarde wordt overschreden is in principe geen geluidgevoelige functie mogelijk, tenzij deze wordt voorzien van maatregelen (dove gevels). Vooruitlopend op de onderzoeksresultaten wordt opgemerkt dat dove gevels niet in het plan hoeven te worden toegepast.

De locatie is gelegen binnen de bebouwde kom (binnenstedelijk gebied en gelegen binnen de zone van:

- Zeeburgerdijk
- Molukkenstraat
- Veeleaan / Veebrug.

De voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaaï bedraagt voor alle wegen 48 dB. De maximaal te verlenen ontheffingswaarde bedraagt 63 dB.

De voorkeursgrenswaarde vanwege spoorweglawaaï bedraagt 55 dB. De maximaal te verlenen ontheffingswaarde bedraagt 68 dB (binnenstedelijke situatie). De voorkeursgrenswaarde wordt nergens overschreden.

De woningen zijn niet gelegen binnen de invloedssfeer van bedrijven die zich in de omgeving bevinden. Het bepalen van de relevante immissieniveaus ten gevolge van inrichtingen is om die reden buiten beschouwing gelaten.

Onderstaand is een overzicht opgenomen voor de voor deze ontwikkeling relevante geluidsbronnen van de voorkeurswaarden, de maximale ontheffingswaarden voor woningen en de betreffende hogere grenswaarde.

Wegverkeerlawaaï - Zeeburgerveldijk:

bestemming	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffingswaarde	Vast te stellen hogere waarde
Woning 4.02 – 4.05 (4 woningen)	48 dB	63 dB	52 dB
Woning 4.01, 4.06, 4.07 (3 woningen)	48 dB	63 dB	53 dB
Woning 4.08 (1 woning)	48 dB	63 dB	54 dB
Woning 5.01 – 5.04 (4 woningen)	48 dB	63 dB	55 dB
Woning 2.04 – 2.09, 3.01 – 3.09 (15 woningen)	48 dB	63 dB	60 dB
Woning 1.01 – 1.09, 2.01 – 2.03 (12 woningen)	48 dB	63 dB	61 dB

Binnenwaarde

Conform artikel 3.3 van het Bouwbesluit geldt voor woningen (en andere geluidsgevoelige functies) een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van het plan.

Beleidskader - Amsterdams geluidbeleid

Op 12 juli 2016 is het "Amsterdams geluidbeleid 2016, hogere waarde Wet geluidhinder" vastgesteld en op 5 maart 2019 is dit beleid gewijzigd. Het doel van het geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij het bouwen van woningen (inclusief plaatsen voor woonwagens/woonschepen) en andere geluidgevoelige functies op geluidbelaste locaties.

Stille zijde (geluidsluwe zijde)

Uitgangspunt van het Amsterdams geluidbeleid is dat iedere woning een stille zijde heeft. Dit uitgangspunt geldt alleen voor een woonfunctie, niet voor andere functies. Een stille of geluidsluwe zijde (de termen zijn synoniem) is een (deel van een) gevel waar de geluidbelasting gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde of lager. De voorkeursgrenswaarde is de geluidsbelasting die altijd toelaatbaar is op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming. Wanneer de stille zijde tevens beschikt over een buitenruimte heeft ook deze buitenruimte bij voorkeur een aanvaardbaar geluidniveau. Aan de stille zijde worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam of deur geslapen kan worden.

In het beleid is aangegeven dat voor bepaalde gevallen gemotiveerd kan worden afgeweken van de eis van een stille zijde. Dit is als er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (criteria opgenomen in artikel 110g Wgh). Daarnaast kan in geval van transformatie van bestaande bebouwing of de realisatie van woningen voor een specifieke doelgroep (zoals jongeren) gemotiveerd worden afgeweken van de stille zijde eis. Een woning die moet worden uitgevoerd met een dove gevel (kort gezegd, een gevel zonder te openen ramen en deuren) dient te allen tijde te zijn voorzien van een stille zijde (behoudens uitzonderlijke gevallen, in tijdelijke situaties of bij woningen voor een bijzondere groep).

De focus van het Amsterdams geluidbeleid ligt bij de bescherming van de bewoners tegen geluid en dus bij de delen van de gevel waar bewoners buiten verblijven of het geluid bij de woningen naar binnen kan komen. Voorgaande betekent dat sprake is van een stille zijde in de situatie dat op te openen delen (ramen of deuren) van één van de woninggevels aan de voorkeurgrenswaarde wordt voldaan. Eventuele maatregelen zullen dus minimaal die geveldelen afdoende dienen af te schermen. Wanneer de geluidbelasting op te openen delen hoger is dan de voorkeurgrenswaarde kunnen op en/of aan de gevel maatregelen worden getroffen waardoor alsnog een stille zijde gerealiseerd wordt.

Cumulatie

Wanneer een geluidgevoelig object zich binnen twee of meer geluidzones van aparte geluidbronnen bevindt, wordt de gecumuleerde geluidbelasting vastgesteld. Hogere waarden mogen alleen worden vastgesteld als de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Conform het Amsterdams geluidbeleid is er sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting als de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden (63 dB bij wegverkeerslawaaai en 68 dB bij railverkeerslawaaai). In die gevallen kan of niet gebouwd worden of er moeten oplossingen worden gezocht met dove gevels.

Dove gevel

Om in panden op locaties waar de ten hoogste toelaatbare ontheffingswaarde wordt overschreden, woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te kunnen realiseren, is het maken van een dove gevel (een gevel zonder te openen delen) een voorwaarde.

Een dove gevel is volgens het Amsterdams geluidbeleid alleen mogelijk als woningen ook kunnen beschikken over een zogenoemde 'stille zijde'; een zijde van het gebouw waar de waarde lager is dan de voorkeurgrenswaarde. In een gesloten bouwblok, behoort een stille zijde vrijwel altijd tot de mogelijkheden. In woningen die niet aan een stille zijde kunnen grenzen, kunnen door middel van maatregelen zoals (afgesloten) loggia's alsnog stille zijden worden gerealiseerd.

Akoestisch onderzoek

Cauberg Huygen heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunningaanvraag naar de geluidbelasting op het plan. De resultaten zijn neergelegd in het rapport Akoestisch onderzoek Zeeburgerdijk 209-211 te Amsterdam; wegverkeer- en spoorweglawaaai, referentie 03779-55394-05v4 van 14 februari 2023 (hierna te noemen: akoestisch onderzoek).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat:

- de voorkeurswaarde van 48 dB(A) voor wegverkeerslawaaai wordt overschreden met 4, 5, 6, 7, 12 en 13 dB(A).

De hogere waarden kunnen door het College van Burgemeester en Wethouders worden verleend wanneer is vastgesteld dat maatregelen onvoldoende doelmatig zijn. Daartoe eist de Wet geluidhinder de volgende onderzoeken:

1. Allereerst dient te worden nagegaan welke maatregelen noodzakelijk zijn om de geluidbelasting te reduceren tot maximaal de voorkeurgrenswaarde. Tevens dient beoordeeld te worden of deze maatregelen al dan niet doelmatig zijn.
2. Indien deze maatregelen niet doelmatig zijn, dient te worden nagegaan welke maatregelen wel doelmatig zijn om de geluidbelasting zo ver mogelijk te reduceren. Voor de geluidbelastingen boven de voorkeurgrenswaarden kunnen dan hogere waarden worden aangevraagd.

3. Indien er geen maatregelen denkbaar zijn die als doelmatig kunnen worden aangemerkt kunnen hogere waarden worden aangevraagd voor de geluidbelastingen zonder maatregelen.

Benodigde maatregelen ter reducering van de geluidbelasting

Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron;
- maatregelen in het overdrachtsgebied;
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB vanwege verkeerslawaaï kunnen worden weggenomen door het toepassen van geluidreducerend asfalt, bijvoorbeeld dubbellaags ZOAB. Om de geluidbelasting terug te dringen naar de voorkeursgrenswaarde is een reductie van 13 dB. Het toepassen van geluidreducerend asfalt is daarom niet effectief.

Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 3 dB bijvoorbeeld zou het verkeer moeten halveren van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten.

Verkeersplannen van de gemeente voorzien hier niet in.

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. De gemeente is voornemens de maximumsnelheid op een groot aantal wegen in de stad te verlagen van 50 km/u naar 30 km/u om de stad verkeersveiliger, stiller en leefbaarder te maken. Uit de plannen van de gemeente blijkt dat de Zeeburgerdijk hieronder valt.

Echter omdat de plannen nog niet concreet zijn vastgesteld en de verkeersbesluiten nog niet genomen zijn is deze maatregel op dit moment geen reële optie.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door het toepassen van geluidschermen kunnen hoge geluidreducties worden behaald. Om stedenbouwkundige redenen zijn geluidschermen niet wenselijk.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen

Bij geluidgevoelige functies waar de maximale ontheffingswaarde nog steeds wordt overschreden dienen dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen te worden toegepast. Gelet op de onderzoeksresultaten wordt opgemerkt dat dove gevels niet in het plan hoeven te worden toegepast. Bij geluidgevoelige functies waar niet de maximale ontheffingswaarde maar wel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is het ook mogelijk om maatregelen te treffen in de vorm van dove gevels of in de vorm van gebouw gebonden geluidschermen waarmee aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder. Het is echter reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door middel van een hogere waarde vaststelling toe te staan.

Omdat in voorgaande paragrafen is omschreven dat verschillende geluid reducerende maatregelen aan de bron, in het geluidsoverdrachtsgebied en aan het gebouw bezwaren met zich meebrengen, is het realistisch

om hogere waarden vast te stellen voor de geluidbelastingen ten gevolge van wegverkeerslawaai afkomstig van de Zeeburgerdijk met een geluidbelasting van 61 dB.

Conclusie akoestisch rapport:

- De geluidbelasting ten gevolge van de Zeeburgerdijk bedraagt ten hoogste 61 dB na aftrek conform artikel 110 g Wgh. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden.
- De geluidbelastingen ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de Molukkenstraat, Veelaan en Zuiderzeeweg worden na aftrek conform artikel 110g Wgh ten behoeve van de voorkeursgrenswaarde nergens overschreden.
- De geluidbelastingen ten gevolge van railverkeer bedraagt ten hoogste 51 dB hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 55 dB nergens overschreden.
- De gecumuleerde geluidbelastingen bedragen maximaal 66 dB zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder. Een geluidbelasting van 66 dB wordt niet gezien als een onaanvaardbare geluidbelasting. Er hoeven geen dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen te worden toegepast.

Beoordeling

TAVGA

Het Amsterdams Geluidsbeleid 2016 bepaalt dat advies gevraagd moet worden aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA). Het plan en het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is op **26 januari 2023** in het TAVGA besproken. De conclusie en het advies van TAVGA luidt:

- *Bij berekeningen en beoordeling stille zijde uitgaan van Zeeburgerdijk 50 km/uur;*
- *Besluit tot aanpassing gpp spoorwegen is genomen, het gpp is naar beneden bijgesteld, geluidregister wordt aangepast. Bij berekeningen kan worden uitgegaan van nieuw vastgestelde gpp*
- *Alle woningen krijgen een stille zijde.*

Advies TAVGA:

- *Met inachtneming van bovenstaande punten, akkoord met vaststellen hogere waarde*

Het geluidsrapport van Caubergh Huygen is met de versie van 14 februari 2023 aangepast aan bovengenoemd advies van de TAVGA.

Conclusie

De aanvraag voldoet gezien het vorenstaande aan het Amsterdams Geluidsbeleid 2016. De hogere waarden kunnen worden vastgesteld.