



Besluit tot vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder

ten behoeve van het

bestemmingsplan Jachthaven Zeeburgereiland



Huidige locatie jachthaven (1) en beoogde locatie (2).

21 april 2020

Inleiding

De Wet geluidhinder (hierna: Wgh) biedt bescherming tegen geluid in een aantal specifieke situaties. In de wet is een limitatieve lijst van bestemmingen opgenomen die bescherming tegen geluidhinder behoeven. Dit zijn geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven en geluidsgevoelige terreinen zoals woonwagenstandplaatsen en ligplaatsen voor woonboten.

Wanneer een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming wordt geprojecteerd in de zone langs een weg (met uitzondering van een 30 km-uur weg), langs een spoorweg en/of in de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein dan is de Wgh van toepassing. Op basis van de Wgh moet dan akoestisch onderzoek uitgevoerd worden. De geluidssituatie wordt met het akoestisch onderzoek in beeld gebracht, in eerste instantie om te beoordelen of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde.

Het bestemmingsplan "Jachthaven Zeeburgereiland" maakt een bedrijfswoning en een ligplaats voor een woonboot mogelijk. Is het niet mogelijk te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wgh en zijn geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk dan biedt de Wgh de mogelijkheid af te wijken van de voorkeursgrenswaarde tot de maximale ontheffingswaarde. Wordt een maximale waarde overschreden dan kunnen de geluidsgevoelige functies niet gerealiseerd worden.

In situaties waarbij de Wgh niet van toepassing is (bijvoorbeeld rond 30 km wegen) vindt de bescherming tegen geluid via de invulling van "een goede ruimtelijke ordening" plaats (Wet ruimtelijke ordening / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Voorliggend besluit om hogere grenswaarden toe te staan wordt genomen door het college van Burgemeester en Wethouders. Bij vaststelling van het bestemmingsplan moet de voorkeursgrenswaarde, of een vastgestelde hogere waarde, in acht worden genomen (zie artikel 76 Wgh).

Plangebied Jachthaven Zeeburgereiland

Ligging en planologisch-juridisch kader

Het plangebied van het bestemmingsplan Jachthaven Zeeburgereiland ligt in het oostelijk deel van Amsterdam en in het westelijk deel van het IJmeer, in de westelijke oksel van de op- en afritten van de A10.



Plangebied Jachthaven Zeeburgereiland

Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie en ingebruikname van jachthaven Holland Sport Boat Centre (HSBC) op de nieuwe locatie. HSBC moet de huidige locatie, even ten westen van de nieuwe locatie, verlaten vanwege de geplande versterking van de zuidelijke waterkering van Zeeburgereiland. Omdat een jachthaven goed past binnen de stedenbouwkundige ontwikkelingen op het Zeeburgereiland, is voorzetting van het bedrijf voorzien op de nieuwe locatie. Voor een groot deel van het plangebied (water) geldt op dit moment geen bestemmingsplan. Met dit bestemmingsplan zal de laatste zogenaamde 'witte vlek' op het water om Zeeburgereiland tot het verleden behoren.

Concreet maakt dit bestemmingsplan een jachthaven mogelijk met de volgende voorzieningen:

- maximaal 200 ligplaatsen voor motorboten (in plaats van 350 in de huidige situatie) en maximaal 60 ligplaatsen voor waterscooters;
- een showroom (botenloods) met nieuwe en tweedehands boten;
- ondersteunend aan het watersportbedrijf een werkplaats, een kantoor, een bedrijfswoning en winterstalling/opslag;
- een horecagelegenheid.

Verder maakt het bestemmingsplan een ligplaats voor een woonboot mogelijk. In de huidige situatie wordt de woonboot gebruikt als bedrijfswoning bij de jachthaven. Voor deze woonboot is op 2 november 1994 door de Minister van Verkeer en Waterstaat een ligplaatsvergunning verleend. In die vergunning is opgenomen dat deze op 31 december 1999 eindigt, omdat destijds al een tijdelijke situatie werd voorzien. Er geldt dus geen ligplaatsvergunning meer voor de woonboot. Omdat dit bestemmingsplan voorziet in een bedrijfswoning op het land, meer bedrijfswoningen niet nodig zijn en de woonboot zonder ligplaatsvergunning aanwezig is, wordt het gebruik van de woonboot alleen mogelijk gemaakt voor de huidige eigenaren van de woonboot via persoonsgebonden overgangsrecht.

Akoestische situatie plangebied

Weg-, rail-, scheepvaartverkeer en industrielawaai kunnen invloed hebben op het plangebied. Om vast te kunnen stellen wat de invloed hiervan is, is akoestisch onderzoek verricht.

Resultaten akoestisch onderzoek

Onderzocht is wat de gevolgen van de verplaatsing van de jachthaven zijn voor het akoestisch klimaat (Akoestisch onderzoek Industrielawaai HSBC Amsterdam, Anteagroup, juli 2019). Voor de bedrijfswoning is dit gedaan middels het onderzoeksrapport Akoestisch onderzoek HSBC tbv plaatsen nieuwbouwwoning Zeeburgereiland, Anteagroup, projectnummer 0433164.00, 22 juli 2019. Voor de woonbootligplaats is dit gedaan middels het onderzoeksrapport Woonbootlocatie HSBC Zeeburgereiland Amsterdam; akoestisch onderzoek weg-, rail-, scheepvaartverkeer en industrielawaai, Cauberg Huygen, referentie 03519-22579-25, 3 juli 2019. Deze onderzoeksrapporten zijn als bijlage aan de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

- **Jachthaven en horeca**

Uit het Akoestisch onderzoek Industrielawaai HSBC Amsterdam blijkt dat de beoogde jachthaven en horeca geen belemmeringen opleveren qua geluid voor huidige en toekomstige geluidsgevoelige bestemmingen.

- **Industrielawaai**

Uit het onderzoeksrapport Woonbootlocatie HSBC Zeeburgereiland Amsterdam blijkt dat de woonbootligplaats buiten de geluidzone rond industrieterrein Cruquius is gelegen. Hetzelfde geldt voor de bedrijfswoning, nu deze nog westelijker en daarmee verder weg van de geluidzone industrielawaai is gelegen.

- **Scheepvaartlawaai**

Uit het onderzoeksrapport Woonbootlocatie HSBC Zeeburgereiland Amsterdam blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van de scheepvaart voor de woonbootligplaats ten hoogste 48 dB bedraagt (bijlage VIII van het akoestisch onderzoek). Aan de hier aan te stellen norm van 55 dB(A) voor een goed woon- en leefmilieu wordt voldaan. De geluidbelasting bij de bedrijfswoning als gevolg van de scheepvaart bedraagt volgens het onderzoeksrapport Akoestisch onderzoek HSBC tbv plaatsen nieuwbouwwoning Zeeburgereiland ten hoogte 49 dB (hoofdstuk 5 van het akoestisch onderzoek). In een gebied met een geluidbelasting van 50 dB(A) of lager geldt dat inpassing van de woning mogelijk is. Dit betekent dat er in dit gebied geen akoestische bezwaren zijn om de woning te realiseren en wat betreft de beschouwing van de scheepvaart er voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

- **Railverkeerlawaai**

Uit het onderzoeksrapport Woonbootlocatie HSBC Zeeburgereiland Amsterdam blijkt dat de geluidbelasting vanwege de sneltram (IJlijn) voor de woonbootligplaats ten hoogste 34 dB bedraagt (bijlage VII van het akoestisch onderzoek). Aan de hieraan gestelde norm voor een goed woon- en leefmilieu wordt voldaan.

Uit het onderzoeksrapport Akoestisch onderzoek HSBC tbv plaatsen nieuwbouwwoning Zeeburgereiland blijkt dat de geluidbelasting vanwege de sneltram (IJlijn) ten hoogste 58 dB bedraagt (paragraaf 4.2 van het akoestisch onderzoek). De voorkeursgrenswaarde van 55 dB

wordt hiermee overschreden, de maximaal toegestane geluidbelasting van 68 dB echter niet. Er dient derhalve een hogere waarde te worden verleend van 58 dB.

- **Wegverkeerlawaaï**

Woonbootligplaats

Uit het onderzoeksrapport volgt dat de geluidsbelasting vanwege de A10 ten hoogste 53 dB bedraagt (bijlage IV van het akoestisch onderzoek). Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt niet voldaan, wel aan het maximale toegelaten ontheffingsniveau van 53 dB. De ligplaats voldoet hiermee aan de toetsingsnorm voor een verantwoord woon- en leefmilieu van 53 dB. Voor de woonbootligplaats is derhalve een hogere waarde nodig van 53 dB.

De geluidsbelasting vanwege de Zuiderzeeweg bedraagt bij de woonbootligplaats ten hoogste 44 dB (bijlage V van het akoestisch onderzoek). Hierbij is rekening gehouden met het realiseren van geluidafscherming ter plaatse van het hekwerk langs de Zuiderzeeweg over een lengte van minimaal 55 meter en 1 meter hoog aan de oostzijde van de Zuiderzeeweg. Het plaatsen van deze geluidafscherming is gewaarborgd via het bestemmingsplan Woonboten Baai buurten Zeeburgereiland, dat op 14 februari 2019 is vastgesteld. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt voldaan. De woonbootligplaats voldoet aan de toetsingsnorm voor een verantwoord woon- en leefmilieu van 53 dB.

De geluidbelasting vanwege de IJburglaan bedraagt 41 dB. Daarmee wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voldaan (bijlage VI van het akoestisch onderzoek). De woonbootligplaats voldoet aan de toetsingsnorm voor een verantwoord woon- en leefmilieu van 53 dB.

Bedrijfswoning

Uit het onderzoeksrapport volgt dat de geluidsbelasting vanwege de IJburglaan op de rand van het bebouwingsgebied ten hoogste 57 dB bedraagt (paragraaf 4.1 van het akoestisch onderzoek). Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden, maar niet de maximaal toegelaten ontheffingswaarde van 63 dB.

De geluidsbelasting vanwege de A10 bedraagt ten hoogste 59 dB (paragraaf 4.1 van het akoestisch onderzoek). Omdat de maximaal toegelaten ontheffingswaarde van 53 dB wordt overschreden, is inpassing van de bedrijfswoning zonder geluidbeperkende maatregelen niet mogelijk.

Het bouwvlak kan zo ingericht worden, dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Dit kan bijvoorbeeld door het bedrijfspand als afschermend object te laten fungeren voor de bedrijfswoning. Een van de eisen is dat de woning inpandig wordt opgenomen in het bedrijfspand. Om een dergelijke inpassing mogelijk te maken, moeten er hogere grenswaarden vastgesteld worden van 57 dB vanwege de IJburglaan en 53 dB vanwege de A10. Hierbij geldt de voorwaarde dat er een stille zijde aanwezig moet zijn. Dit is ook mogelijk wanneer het bedrijfspand als afschermend object fungeert. In de regels van het bestemmingsplan is hiertoe opgenomen dat de bedrijfswoning alleen mag worden gebouwd als middels nader akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat de geluidsbelasting in ieder geval niet meer bedraagt dan de vastgestelde hogere grenswaarde. Op deze wijze is

gewaarborgd dat realisatie van de bedrijfswoning plaatsvindt in overeenstemming met de Wet geluidhinder, het gemeentelijk geluidbeleid en een goede ruimtelijke ordening.

Gecumuleerde geluidbelasting

De Wet geluidhinder en het beleid van de gemeente Amsterdam verplichten bij verlening van een hogere grenswaarde de cumulatie van verschillende geluidbronnen in beeld te brengen. Alleen relevante geluidbronnen worden meegenomen in de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting. Relevante geluidbronnen zijn die bronnen waarvan de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Nu de voorkeursgrenswaarden worden overschreden, is onderzoek gedaan naar de gecumuleerde geluidbelasting. Volgens Amsterdams geluidbeleid is een gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar als deze maximaal 3 dB hoger is dan de hoogst toegestane waarde.

Uit het onderzoeksrapport Woonbootlocatie HSBC Zeeburgereiland Amsterdam volgt dat het hoogste cumulatieniveau voor de woonbootligplaats 53 dB bedraagt (bijlage IX van het akoestisch onderzoek). Aan de, in het kader van een verantwoord woon- en leefmilieu, te stellen norm van 56 dB (maximaal 3 dB hoger dan de hoogst toegestane waarde) wordt voldaan. Uit het onderzoeksrapport Akoestisch onderzoek HSBC tbv plaatsen nieuwbouwwoning Zeeburgereiland blijkt dat het hoogste cumulatieniveau op de rand van het bebouwingsgebied voor de bedrijfswoning ten hoogste 65 dB bedraagt (bijlage 2 van het akoestisch onderzoek). Ook hiermee wordt aan de, in het kader van een verantwoord woon- en leefmilieu, te stellen norm van 66 dB (maximaal 3 dB hoger dan de hoogst toegestane waarde) voldaan. Gelet op het hoogwaardig stedelijk karakter van het gebied wordt dit aanvaardbaar geacht. Er is dan ook sprake van een vanuit akoestisch oogpunt gezien verantwoorde woon- en leefsituatie.

Advies TAVGA

Het voorstel tot het vaststellen van hogere waarden is met de akoestische onderzoeken en het bestemmingsplan overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid voor advies voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA). In haar vergadering van 2 april 2019 is het besproken, waarna zij op 8 april 2019 het volgende advies heeft uitgebracht:

- a. Op de randen van het bouwvlak van de bedrijfswoning kan de maximale geluidbelasting voor de hogere waarden worden vastgesteld (worst case scenario). Een planregeling hieromtrent hoeft dan niet opgenomen te worden in het bestemmingsplan;
- b. De verplichte stille zijde voor de bedrijfswoning wordt in de planregels van het bestemmingsplan opgenomen;
- c. De activiteiten en effecten van de bedrijvigheid op de bestaande woningen en woonbootlocatie onderzoeken en zonodig maatwerkprocedure voeren;
- d. Het speedbotenverkeer wordt naast het overige scheepvaartverkeer nader onderzocht en betrokken in het kader van een goede ruimtelijke ordening;
- e. Met inachtneming van het bovenstaande is TAVGA akkoord. De gecorrigeerde stukken toezenden aan het tavga.rd@amsterdam.nl.

Hierover kan het volgende worden opgemerkt:

- Ad a: de maximale geluidsbelasting voor de hogere waarden is bepaald op de randen van het bouwvlak van de bedrijfswoning. De planregeling die hierover in het concept ontwerpbestemmingsplan was opgenomen, is verwijderd;
- Ad b: aan de bouwregels is toegevoegd dat er minimaal sprake moet zijn van één geluidluwe zijde;
- Ad c: de effecten van de bedrijvigheid, uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, op de bestaande woningen en de woonbootlocatie zijn onderzocht. Hieruit blijkt dat de geluidssituatie vanuit een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar is. Een maatwerkprocedure is daarmee niet aan de orde;
- Ad d: het speedbotenverkeer is nader onderzocht. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is sprake van een aanvaardbare situatie.
- Ad e: de aangepaste stukken zijn naar de TAVGA gestuurd.

Zienswijzen ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden bestemmingsplan 'Jachthaven Zeeburgereiland' heeft tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan 'Jachthaven Zeeburgereiland' van 17 oktober 2019 tot en met 27 november 2019 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden bestemmingsplan 'Jachthaven Zeeburgereiland' zijn in deze periode geen zienswijzen ontvangen.

OVERWEGINGEN

De vast te stellen hogere grenswaarden passen binnen de wettelijk maximaal toelaatbare waarden. Volgens de Wet geluidhinder kunnen hogere waarden worden vastgesteld als maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai op de grens van de ligplaats onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere grenswaarden:

- in maatregelen ter verlaging van de verkeerssnelheid op de stedelijke wegen rondom het plangebied is niet voorzien vanwege de functie van de wegen. De desbetreffende wegen hebben een doorstroombaanfunctie. Het plaatselijk verlagen van de maximale rijdsnelheid stuit om die reden op bezwaren van verkeerskundige aard;
- gezien de omvang van het project (een bedrijfswoning en een woonbootligplaats) is het niet realistisch om, in samenspraak met Rijkswaterstaat voor de A10 en de gemeente voor de IJburglaan, te kijken naar mogelijke bronmaatregelen in vorm van geluidreducerende wegdekverharding of het weren van (vracht)verkeer. Bovendien ligt ter plaatse van het plangebied al een stil wegdektype op de A10 (dunne deklagen A en ZOAB);
- gezien de omvang van het project (een bedrijfswoning en een woonbootligplaats) is het niet realistisch om in samenspraak met Rijkswaterstaat en gemeente te kijken naar mogelijke overdrachtsmaatregelen in vorm van geluidschermen. Bovendien zijn er al een aantal geluidschermen bij de A10 en de Zuiderzeeweg ter hoogte van het plan gesitueerd;
- de mogelijkheden voor ontvangersmaatregelen in de vorm van vergroting van de afstand tussen enerzijds de bedrijfswoning en anderzijds de A10 zijn zeer beperkt. De invloed hiervan is derhalve gering. Hetzelfde geldt voor vergroting van de afstand tussen enerzijds de woonbootligplaats en anderzijds de A10. Er is geen ruimte voor

verplaatsing van de woonbootligplaats, omdat deze aansluit op andere woonbootligplaatsen, gezien vanaf de Zuiderzeeweg. Bovendien leidt het verder verschuiven van de woonbootligplaats van de A10 af richting de Zuiderzeeweg tot een hogere geluidbelasting vanwege de Zuiderzeeweg;

- de mogelijkheden voor ontvangersmaatregelen bij de bedrijfswoning in de vorm van de inrichting van het bouwvlak levert wel een situatie op die in overeenstemming is met de Wet geluidhinder, het gemeentelijk geluidbeleid en een goede ruimtelijke ordening. Dit kan bijvoorbeeld door het bedrijfspand als afschermend object te laten fungeren voor de bedrijfswoning en de bedrijfswoning inpandig op te nemen in het bedrijfspand. Ter waarborging van een aanvaardbaar akoestisch klimaat ter plaatse van de bedrijfswoning is in de regels opgenomen dat de bouw ervan slechts is toegestaan indien dit met akoestisch onderzoek is aangetoond. Nu inpassing van de bedrijfswoning met verschillende ontvangersmaatregelen mogelijk is, wordt een hogere waarde verleend voor het maximaal toelaatbare op de rand van het bouwblok, dat past binnen de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB;
- volgens het Amsterdams geluidbeleid is een gecumuleerde geluidbelasting die maximaal 3 dB hoger is dan de maximaal toelaatbare wettelijke waarde, nog aanvaardbaar. In dit geval is dat 53 dB voor de woonbootligplaats en 65 dB voor de bedrijfswoning. Dat wil zeggen dat het gecorrigeerde verkeerslawaai is gecumuleerd naar de hinder van stedelijk wegverkeer. De hoogste berekende gecorrigeerde gecumuleerde geluidbelastingen van de woonbootligplaats en de bedrijfswoning passen binnen de norm die volgens het Amsterdamse beleid aanvaardbaar is;
- het bestemmingsplan 'Jachthaven Zeeburgereiland' en de akoestische onderzoeken ten behoeve van dit bestemmingsplan zijn aan de TAVGA voorgelegd op 2 april 2019. Het advies is betrokken bij de besluitvorming;
- gezien het voorgaande wordt een woon- en leefklimaat bereikt dat aanvaardbaar wordt geacht.

BESLUIT

Het college van Burgemeester en Wethouders besluit, overeenkomstig de onderzoeken Akoestisch onderzoek Industrielawaai HSBC Amsterdam, Anteagroup, juli 2019; Akoestisch onderzoek HSBC tbv plaatsen nieuwbouwwoning Zeeburgereiland, Anteagroup, projectnummer 0433164.00, 22 juli 2019 en Woonbootlocatie HSBC Zeeburgereiland Amsterdam, akoestisch onderzoek weg-, rail-, scheepvaartverkeer en industrielawaai, Cauberg Huygen, referentie 03519-22579-25, 3 juli 2019, tot de vaststelling van de navolgende hogere grenswaarden voor het wegverkeerslawaai en het railverkeerslawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder ten behoeve van de realisatie van de woonbootligplaats en de bedrijfswoning in het plangebied van het bestemmingsplan Jachthaven Zeeburgereiland.

	Hogere grenswaarde in dB	Bron
Woonbootligplaats	53	A10
Bedrijfswoning	53	A10
	57	IJburglaan
	58	IJtram

Kadastrale gegevens

De beoogde woonbootligplaats is gelegen binnen kadastraal perceel, te weten ASDo7 K10603. De beoogde bedrijfswoning is gelegen binnen kadastraal perceel, te weten ASDo7 K8307. Beide percelen zijn in eigendom van de gemeente Amsterdam.