

Deventer
Snipperlingsdijk 4
7417 BJ Deventer
Postbus 161
7400 AD Deventer
T +31 (0)570 666 222
goudappel@goudappel.nl

Den Haag
Anna van Buerenplein 46
2595 DA Den Haag

Eindhoven
Emmasingel 15
5611 AZ Eindhoven

Leeuwarden
F. HaverSchmidtwei 2
8914 BC Leeuwarden

Amsterdam
De Ruyterkade 143
1011 AC Amsterdam

Gemeente Amsterdam

Verkeersanalyse bedrijvenstrook Zeeburgereiland

Onderbouwing ontwikkelprogramma bedrijvenstrook

Datum 16 oktober 2020
Kenmerk 007712.20200831.N2.04
Auteur Lennert Bonnier

1 Aanleiding

Er wordt door de gemeente Amsterdam momenteel gewerkt aan het bestemmingsplan bedrijvenstrook Zeeburgereiland. Het gaat hierbij om een ontwikkelprogramma van circa 50.000 m² bvo aan bedrijven, voorzieningen en horeca. Daarnaast wordt er nog een P+R met 600 plekken voorzien. Voor de P+R-locatie geldt dat deze ook ingevuld kan worden met reguliere bedrijvigheid.

Eerdere verkeersstudies

De ontwikkeling van de bedrijvenstrook is in eerdere studies, waaronder het bestemmingsplan Sluisbuurt, de bijbehorende MER¹ en het Mobiliteitsplan Zeeburgereiland en IJburg² (mobiliteitsplan), al meegenomen in de verkeersberekeningen met het verkeersmodel Amsterdam versie 1.4 (VMA).

In het mobiliteitsplan wordt een aantal verkeersknelpunten benoemd, waaronder de aansluiting met de A10 ter hoogte van de bedrijvenstrook. Op basis van de verkeersberekeningen is in het mobiliteitsplan een samenhangend maatregelenpakket opgesteld, waarmee de verschillende knelpunten worden opgelost.

Ten opzichte van deze eerdere studies, is het ontwikkelprogramma van de bedrijvenstrook deels gewijzigd en het bouwprogramma specifiekier uitgewerkt. Deze notitie beschrijft de verkeerseffecten binnen de bandbreedte van het MER en het Mobiliteitsplan blijven, en daarmee de eerdere verkeersonderzoeken nog actueel zijn.

¹ Bron: MER Zeeburgereiland, Antea Group, 10 september 2018 - bijlagen 4 en 5, Verkeersonderzoek MER Zeeburgereiland, gemeente Amsterdam, 2018.

² Mobiliteitsplan Zeeburgereiland en IJburg, integrale aanpak van de bereikbaarheid - 2018 tot 2038, gemeente Amsterdam.

2 Vergelijking bouwprogramma

2.1 Inwoners en arbeidsplaatsen

2.1.1 Verkeersstudie MER Sluisbuurt en Mobiliteitsplan Zeeburgereiland en IJburg

Voor de uitvoering van de verkeersonderzoeken voor de MER is het Amsterdamse verkeersmodel (VMA 1.4) gebruikt. Deze versie van het verkeersmodel is tevens gebruikt voor het bestemmingsplan Sluisbuurt (rapportnummer 170088). In deze studie zijn voor de plansituatie 2028 twee varianten doorgerekend:

1. 2028 variant Minimaal (minimaal bouwprogramma);
2. 2028 variant Maximaal (maximaal bouwprogramma).

Het ontwikkelprogramma van de bedrijvenstrook is in tabel 2.1 weergegeven.

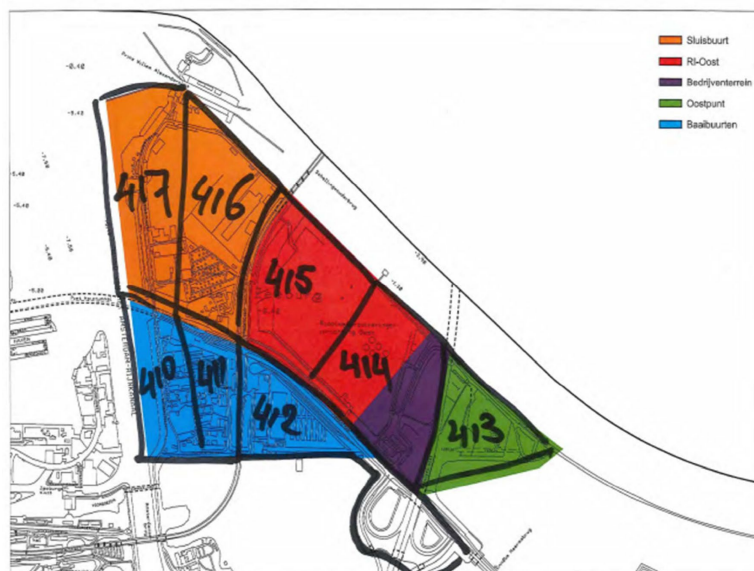
bedrijvenstrook	woningen	voorzieningen (m ² bvo)
2028 variant Minimaal:	0	57.303
2028 variant Maximaal	0	76.390

Tabel 2.1: Bouwprogramma bedrijvenstrook, op basis van de MER Zeeburgereiland

Op basis van Amsterdamse kengetallen is het aantal m² bvo-voorzieningen omgerekend naar inwoners en arbeidsplaatsen. Hiermee is de vulling van de VMA-verkeerszone 414 (zie paarse vlak in figuur 2.1), waar de bedrijvenstrook onderdeel van is, opgehoogd.

zone 414	inwoners	arbeidsplaatsen	arbeidsplaatsen ten behoeve van ontwikkeling bedrijvenstrook
Referentiesituatie 2018	2.476	152	
Referentiesituatie 2028 (zonder bouwprogramma)	2.828	2.939	2.787
2028 variant Minimaal	2.828	4.078	3.926 (2.787+1.139)
2028 variant Maximaal	2.828	4.319	4.167 (2.787+1.380)

Tabel 2.1: Aantal inwoners en arbeidsplaatsen voor zone 414 Sportheldenbuurt/
bedrijvenstrook op basis van de MER Zeeburgereiland



Figuur 2.1: Zone-indeling VMA

De verkeerszone 414 betreft de volledige bedrijvenstrook en een deel van de Sportheldenbuurt. Er worden geen woningen gebouwd op de bedrijvenstrook, hierdoor kunnen alle inwoners in deze zone toegedeeld worden aan de Sportheldenbuurt. De Sportheldenbuurt is in de referentie situatie 2018 al grotendeels gerealiseerd. In de referentiesituatie 2028 zijn in zone-414 2.939 arbeidsplaatsen opgenomen. Er bevinden zich in de huidige situatie twee functies op de bedrijvenstrook (zie figuur 2.1) en het aantal werkfuncties in de Sportheldenbuurt is beperkt. Het aantal arbeidsplaatsen is toegedeeld aan de bedrijvenstrook in de referentiesituatie en is daarmee een overschatting van de werkelijkheid.



Figuur 2.2: Huidige situatie bedrijvenstrook, bron: Globespotter Cyclomedia, april 2020

Voor de plansituaties, zijn de arbeidsplaatsen op basis van het aantal m² bvo opgeteld bij de arbeidsplaatsen uit de referentiesituatie. Terwijl het ontwikkelprogramma uitgaat van bijna de volledige ontwikkeling van de bedrijvenstrook. Hierdoor komt het totaal aantal arbeidsplaatsen een stuk hoger te liggen dan het aantal dat is berekend op basis van het m² bvo aan programma.

In tabel 2.2 is het aantal inwoners en arbeidsplaatsen per variant opgenomen. Daarnaast is het aantal arbeidsplaatsen weergegeven die toebedeeld kunnen worden aan het ontwikkelprogramma in de bedrijvenstrook.

De verkeersberekeningen in het Mobiliteitsplan gaan uit van de maximale vulling van zone 414 conform variant 2028 Maximaal.

In beide onderzoeken is er dus sprake van een 'worst case'-scenario als het gaat om de verkeersaantrekkende werking van de bedrijvenstrook.

P+R

Op de bedrijvenstrook is een P+R van circa 600 parkeerplekken gepland voor 2028. Deze komt in plaats van de P+R die momenteel in de Baaibuurt is gelegen. Op basis van deze gegevens is destijds uitgegaan van een verkeersgeneratie van 840 mvt/etmaal voor de P+R³.

Verkeersgeneratie

De arbeidsplaatsen van het ontwikkelprogramma van zone 414 genereren 3.100-3.300 mvt/etmaal, afhankelijk van de Minimum- of Maximum-variant. Dit is inclusief de 840 mvt/etmaal die de P+R aan verkeer genereert.

zone 414	motorvoertuigen/etmaal	bron
2018 referentie	4.705	Verkeersmodel gemeente Amsterdam VMA 1.4, 2018_ZBE_referentie
2028 referentie	8.700	Verkeersmodel gemeente Amsterdam VMA 1.4, 2028_ZBE_referentie
2028 variant Minimaal	11.800	Verkeersmodel gemeente Amsterdam VMA 1.4, 2028_ZBE_Minimaal
2028 variant Maximaal	12.000	Verkeersmodel gemeente Amsterdam VMA 1.4, 2028_ZBE_Maximaal

Tabel 2.3: Verkeersgeneratie voor zone 414 in motorvoertuigen/etmaal 2028 per variant.

Bron: Verkeersonderzoek MER Zeeburgereiland, versie 2.0, gemeente Amsterdam, 2018

³ Bron: Verkeersonderzoek MER Zeeburgereiland, versie 2.0, gemeente Amsterdam, 2018.

2.1.2 Programma vastgesteld stedenbouwkundig plan

Het voorziene programma, zoals ook opgenomen in het bestemmingsplan voor de bedrijvenstrook, is in tabel 2.4 weergegeven. Het programma gaat uit van het maximaal te ontwikkelen ruimte en functies en is daarmee een 'worst case'-scenario. Zo kunnen alle 'specials' ook ingevuld worden met reguliere bedrijvigheid. Het totaal aantal m² bvo ontwikkelruimte, inclusief P+R, ligt bijna gelijk aan het ontwikkelprogramma variant 2028 Maximaal.

functieprogramma	opp. m ² bvo	
bedrijven max. cat. 3.2. (30% kantoor mogelijk)	9.420	
horeca en sport/zwemschool 1	600	special
kleinschalige bedrijven (100-250 m ²) (30% kantoor mogelijk)	6.992	
horeca 2	300	special
perifere detailhandel (waarvan max. 5.000 m ² bvo bouwmarkt)	6.000	special
recyclepunt inclusief horeca 3	10.186	special
bedrijven n.t.b.	11.395	
horeca 4	300	special
politiebureau (kantoor) (reeds gerealiseerd)	3.200	
hulp warmtevoorziening	2.480	onbemand
uitbreiding Kriterion (275 m ² wasstraat, 75 m ² winkel) (reeds gerealiseerd)	350	
P+R (600 plekken en 20 touringcars) (mag ingevuld worden met reguliere bedrijvigheid)	25.775	special
totaal	76.534	
<i>totaal zonder P+R</i>	<i>50.758</i>	

Tabel 2.4: Totaal programma bedrijvenstrook (bestemmingsplan)

Om de m² bvo om te rekenen naar arbeidsplaatsen, zijn de volgende omrekenfactoren gehanteerd.

functie	m ² /arbeidsplaats	categorie
detailhandel	80	detailhandel
horeca (cat. 1,,3 en 4)	20	detailhandel
bedrijven (cat. 1 t/m 3.2) en dienstverlening	80	overig
kantoren	25	overig

Tabel 2.5: Gehanteerde omrekenfactoren van m² bvo naar arbeidsplaatsen

Op basis van de kengetallen (zie tabel 2.5) is het m² bvo ontwikkelprogramma van de bedrijvenstrook omgerekend naar arbeidsplaatsen. Dit resulteert in een totaal van **965 arbeidsplaatsen** exclusief de P+R. Indien alle specials worden ingevuld met reguliere bedrijvigheid, resulteert dit in een totaal van **1.265 arbeidsplaatsen**.

Ontwikkelvariant	arbeidsplaatsen t.b.v. ontwikkelprogramma bedrijvenstrook
bouwprogramma vastgesteld SP (m2 P+R niet meegenomen, zie toelichting P+R)	965
bouwprogramma vastgesteld SP (met invulling P+R als reguliere bedrijvigheid)	1.265
2028 variant Minimaal	3.926 (2.787+1.139)
2028 variant Maximaal	4.167 (2.787+1.380)

Tabel 2.6: vergelijking aantal arbeidsplaatsen voor de bedrijvenstrook per ontwikkelvariant.

P+R

Naast het vorenstaande bouwprogramma, is in het vastgestelde stedenbouwkundig plan een P+R van 600 parkeerplaatsen en 20 touringcars opgenomen. Voor de reguliere plekken is een turnover van 1.4 en een bezettingsgraad van 100% gehanteerd (worst case). Voor de touringcarplekken is uitgegaan van een turnover van 6.4⁴. Hiermee genereert de P+R circa 1.936 mvt/etmaal.

Omdat het bij de P+R vooral zal functioneren als een bestemmings-P+R voor Amsterdam gaat die een dag(deel) blijven, zorgt de verkeersaantrekkende werking van de P+R over het algemeen voor verkeer buiten de spitsperiodes en heeft daarmee in mindere mate een negatief effect op de knelpunten in de spits.

Verkeersgeneratie

De verkeersgeneratie van het bouwprogramma is op basis van CROW-kencijfers bepaald. Hierbij zijn de minimale kencijfers voor zeer sterk stedelijk, schil centrum gebruikt. Er is gekozen voor het minimale kencijfer, omdat dit gemiddelde kencijfers zijn voor heel Nederland en uit ervaring blijkt dat binnen de gemeente Amsterdam de verkeersgeneratie over het algemeen lager ligt dan in de rest van Nederland. Daarnaast ligt in de regel de verkeersgeneratie berekend op basis van de CROW-kencijfers lager dan die berekend met het verkeersmodel.

functie	verkeersgeneratie per 100 m² bvo
kantoor zonder baliefunctie	3
kantoor met baliefunctie	5.1
bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief	6.4
bedrijfsverzamelgebouw	4
bouwmarkt	16.4
sportschool	15.2
horeca*	14.7

*Tabel 2.7: Gehanteerde kencijfers verkeersgeneratie. Bron: CROW-publicatie 317, Parkeerkencijfers en verkeersgeneratie. * Op basis van ervaringen elders in Amsterdam*

⁴ Op basis van een bezetting van gemiddeld 15 af- en aanrijdende touringcars per 2 uur. Bron: Afweging locaties Touringcarterminal Amsterdam, gemeente Amsterdam, 2015.

Op basis van de hiervoor genoemde kencijfers is de verkeersgeneratie van het ontwikkelprogramma bepaald. Op het moment dat alle specials worden gerealiseerd, zorgt het ontwikkelprogramma voor een verkeersgeneratie van 5.246 mvt/etmaal. Dit is inclusief de berekende verkeersgeneratie van de P+R. Indien de specials (inclusief P+R) worden ingevuld met reguliere bedrijvigheid resulteert dit in een totale verkeersgeneratie van 2.800 mvt/etmaal.

Omdat het ontwikkelprogramma uitgaat van een praktisch volledige ontwikkeling van de bedrijvenstrook, is het niet reëel om dit bij de verkeersgeneratie van de referentiesituatie 2028 op te tellen, aangezien hier wordt uitgegaan van een overmaat aan arbeidsplaatsen. Aangezien de verkeersgeneratie van de referentiesituatie 2018 uitgaat van een bijna volledige ontwikkeling van de Sportheldenbuurt en geen ontwikkeling in de bedrijvenstrook is het voor de hand liggend om deze situatie te gebruiken voor de verwachte totale verkeersgeneratie van zone 414. De maximale verkeersgeneratie komt daarmee op $4.705 + 5.246 = 9.951$ en ligt daarmee substantieel lager dan de circa 12.000 mvt/etmaal, die berekend is in het verkeers-onderzoek MER Zeeburgereiland. Daarmee blijven de maatregelen uit het Mobiliteitsplan staan en hoeven er geen aanvullende berekeningen uitgevoerd te worden, of maatregelen te worden vervroegd.

3 Conclusies

- In het Mobiliteitsplan en het verkeersonderzoek MER Zeeburgereiland is uitgegaan van een overschatting van het aantal arbeidsplaatsen in de referentiesituatie en plansituaties en daarmee een overschatting van de verkeersaantrekkende werking.
- De verkeersgeneratie van het ontwikkelprogramma is maximaal 5.246 mvt/etmaal. Dit is inclusief alle 'specials' en de P+R van 600 regulier plaatsen en 20 touringcar plaatsen.
- Er zijn geen aanvullende verkeersberekeningen nodig.