



**Gemeente
Amsterdam**

Besluit hogere waarden Wet Geluidhinder - Bestemmingsplan School Cruquius



Colofon

Opdrachtgever
Datum

stadsdeel Oost, gemeente Amsterdam
4 april 2019

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Bij projectie van nieuwe woningen en/of andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen binnen een zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein dient de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (ook wel 'voorkeursgrenswaarde' genoemd) in acht te worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidsbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

Voor de geplande school in het Cruquiusgebied wordt een nieuw bestemmingplan opgesteld. Het plangebied heeft in de huidige situatie een bedrijfsbestemming en is onderdeel van een gezoneerd industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder. De ligging van het gezoneerde industrieterrein is op de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen vastgelegd met de gebiedsaanduiding 'industrieterrein'. De ligging van de vastgestelde geluidzone (50 dB(A) zonegrens) van het gezoneerde industrieterrein is op de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen vastgelegd met de aanduiding 'geluidzone - industrieterrein Cruquius'.

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat na het vertrek van het afvalpunt een school gerealiseerd kan worden. Onderdeel van het programma van de school is een kinderopvang en dubbelgebruik van de gymzaal voor de turnvereniging. Het bestemmingsplan is het toetsingskader voor het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning voor de bouw van de school.

De gebiedsaanduiding 'industrieterrein' is in het plangebied niet meer van toepassing, gezien voornoemde wijziging van de bestemming. De buitengrens van de bij het gezoneerde industrieterrein behorende geluidzone (50 dB(A) zonegrens) wordt niet gewijzigd. Het plangebied is namelijk een relatief klein gebied dat nauwelijks invloed heeft op de toegestane geluidruimte. De binnengrens van de geluidzone valt samen met de grens van het gezoneerde industrieterrein Cruquius. Zoals hiervoor is vermeld na vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan, maakt het plangebied geen deel meer uit van het gezoneerd industrieterrein. De overgebleven, actieve bedrijven die onderdeel uitmaken van het industrieterrein bevinden zich hoofdzakelijk op het Zeeburgerpad op de nummers 102-117.

Het plangebied ligt binnen de grenzen van stadsdeel Oost en maakt geen deel uit van een grootstedelijk project.

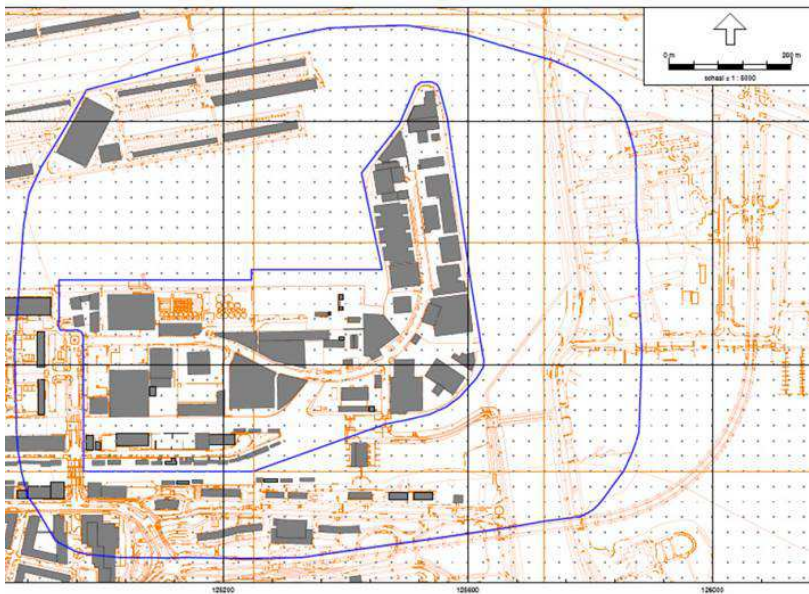
Geluidszones

Woningen en een aantal gezondheids- en maatschappelijke functies zoals onderwijsfuncties worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd worden beschermd door de Wet geluidhinder.

Het plangebied ligt niet in de geluidzones van wegen. De Cruquiusweg is recentelijk ingesteld als 30 km/u weg. Nader akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai is niet nodig.

De schoollocatie is gelegen buiten de wettelijke zone van de spoorlijn Amsterdam-Muidenpoort. Nader akoestisch onderzoek naar het spoorwegverkeerslawaai is niet nodig.

Het plangebied ligt in de geluidszone van het industrieterrein Cruquius. Op grond van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.



Geluidzone Cruquius

Akoestisch onderzoek

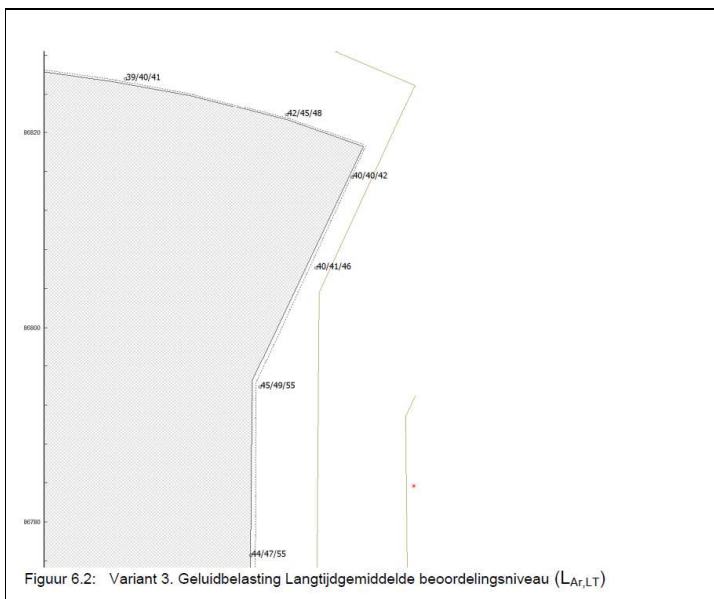
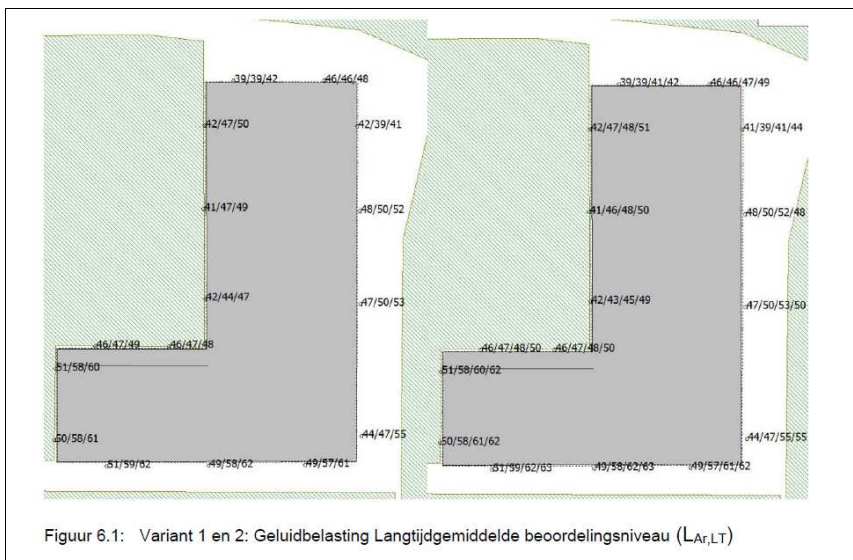
De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport 'Herontwikkeling Cruquius te Amsterdam; akoestisch onderzoek Cruquiusschool', d.d. 14 mei 2018 met referentienummer 03965-24714-04. Het onderzoek is uitgevoerd met behulp van het computerprogramma Geomilieu v.4.30 van DGMR.

De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is 50 dB (A). Uit het onderzoek volgt dat de voorkeursgrenswaarden ten aanzien van industrielawaai wordt overschreden maar dat de maximaal toegestane hogere waarde wordt niet overschreden. Wanneer geluidbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen. De maximaal toelaatbare hogere waarde bedraagt 55 dB (A).

Het ontwerp van de school is nog niet definitief. Eerst is onderzoek gedaan naar de akoestische omstandigheden en stedenbouwkundige randvoorwaarden. Er is rekening gehouden met 3 globale varianten waar het ontwerp voor de school binnen zou kunnen passen.

- Variant 1: Gebouwhoogte 10 meter.
- Variant 2: Gebouwhoogte 12 meter.
- Variant 3: Als 2 met schuine uitbouw oostzijde.

In de navolgende figuren¹ zijn het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) ten gevolge van het industrielawaai afkomstig van het gezondeerde industrieterrein aan het Zeeburgerpad 102-117 ter plaatse van de schoollocatie Cruquiusweg 90 grafisch weergegeven. Hierbij zijn de waarneemhoogten 2 m, 5 m, 8 m en bij de variant 2 ook op 11 m afgebeeld.



De geluidbelasting ten gevolge van het te zoneren verkleinde industrieterrein aan het Zeeburgerpad overschrijdt aan de schoolpleinzijde de voorkeursgrenswaarde op de 3e verdieping bij variant 2 met 1 dB. De overige verdiepingen aan de schoolpleinzijde voldoen aan de gestelde voorkeursgrenswaarde.

¹ Zie ook pagina 16 en 17 van het rapport van DPA d.d. 14 mei 2018 met referentienummer 03965-24714-04.

Vanaf een bouwhoogte hoger dan 8 meter een hogere waarde industrielawaai kan worden vastgesteld van 51 dB voor de gevel aan de binnenkant van het schoolplein.

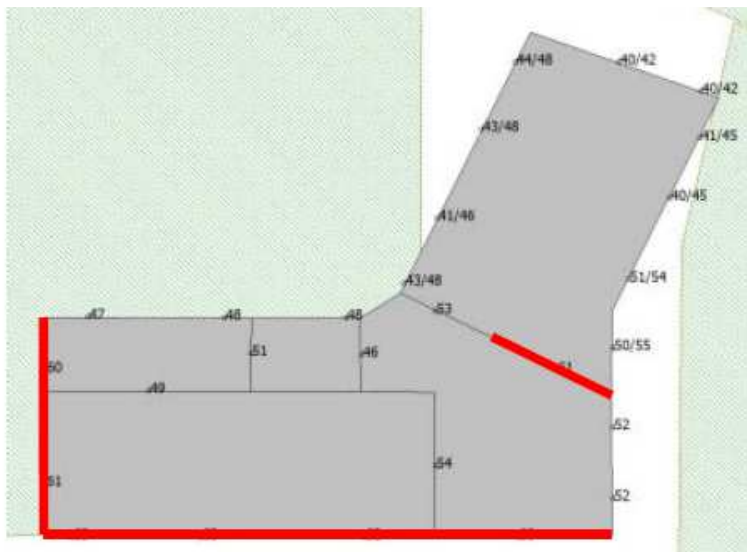
Voor de oostgevel een hogere waarde van 55 dB(A) industrielawaai kan worden vastgesteld.

De piekgeluiden ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein aan het Zeeburgerpad bedragen ten hoogste 67 dB(A) t.g.v. Kapteijn Metaalrecycling. Hiermee wordt de richtwaarde van 70 dB(A) overeenkomstig de normen uit het Activiteitenbesluit nergens overschreden.

De geluidbelasting en piekgeluiden ten gevolge van de overige bedrijven in de nabijheid van de schoollocatie overschrijden de voorkeursgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit nergens.

Nader akoestische toetsing schetsontwerp

Op 29 augustus 2018 is nader onderzoek uitgevoerd naar aanleiding van het schetsontwerp van de school dat als basis is gebruikt voor de opstelling van het bestemmingsplan. Op onderstaande afbeelding is met rode lijnen aangeduid welke gevels als dove gevel uitgevoerd dienen te worden, vanaf de eerste verdieping.



Cumulatie

Wanneer een geluidgevoelig object zich binnen twee of meer geluidzones van aparte geluidbronnen bevindt, wordt de gecumuleerde geluidbelasting vastgesteld. Hogere waarden mogen alleen worden vastgesteld als de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De voorkeursgrenswaarde wordt alleen door industrielawaai overschreden. Gecumuleerde geluidbelasting is derhalve niet aan de orde.

Binnenwaarde

Conform artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt voor woningen en andere geluidsgevoelige functies een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de school.

Amsterdams geluidbeleid

In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik wordt gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen op geluidbelaste locaties. Uitgangspunt van het Amsterdams geluidbeleid is dus dat iedere woning een stille zijde heeft. Dit uitgangspunt geldt alleen voor een woonfunctie, niet voor andere functies. Ondanks dat de stedelijke omgeving van Amsterdam met zich meebrengt dat op veel plaatsen een hoge geluidbelasting aanwezig is, moeten ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven. Wel blijft de bescherming van het woon- en leefklimaat van belang. Bij het ontwerpen van een bouwplan dient dat al te worden meegenomen. Het ontwerp van de school is gericht op een optimale verhouding tussen de akoestische situatie en efficiënt ruimtegebruik.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) op 12 april 2018 v26 juli 2018. Het advies van TAVGA luidt:

- a. Bij de indeling van de school rekening houden met de situering van het kinderdagverblijf, de leslokalen en sportlokalen;
- b. Als aandachtspunt wordt gevraagd rekening te houden met het slaapverblijf van het kinderdagverblijf;
- c. Onderzoeken welke piekgeluiden van Kapteijn Metaalrecycling komen en ook hier de maatregelen op af stemmen (maximaal 55 dB in een lokaal). Als dit duidelijk is rapportage mailen naar het secretariaat van TAVGA: tavga.rd@amsterdam.nl;
- d. Met in achtneming van het bovenstaande is TAVGA akkoord.

De Wet geluidhinder kent het beoordelen van piekgeluiden ten gevolge van gezoneerde industrieterreinen niet. In het kader van goede ruimtelijke ordening is het wel van belang een goed woon- en leefklimaat te bewaken. Bij de beoordeling sluiten we aan op de normen uit het Activiteitenbesluit.

In de aanvullende rapportage van 29 augustus 2018 met referentie 03965-24714-05 wordt geconcludeerd dat de hoogst berekende piekgeluidbelasting, de dove gevels uitgesloten, 68 dB(A) is. Hiermee wordt voldaan aan het toetsingsniveau van 70 dB(A).

Overweging maatregelen

De volgende overwegingen van de te nemen maatregelen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden.

Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerend asfalt, snelheidsbeperking, terugdringen verkeersintensiteiten).
- maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen).

- maatregelen aan de ontvangtzijde.

In de navolgende paragrafen wordt besproken welke afweging er is gemaakt ten aanzien van de maatregelen.

Maatregelen

Maatregelen aan de bron

De geluidsbelasting komt voort uit het gezoneerde industrieterrein waarbinnen het geluid wordt beheerd door het zonemodel. Op dit moment zijn verdere bronmaatregelen niet mogelijk.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

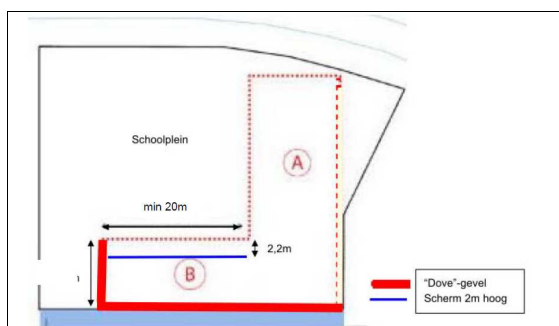
Door het toepassen van geluidschermen langs de locaties kunnen geluidreducties worden behaald. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt zijn geluidschermen in de openbare ruimte echter niet wenselijk vanwege de stedenbouwkundige opzet van de locatie. Wel is een vergelijkbare oplossing gekozen voor de ontvangtzijde, zie hierna.

Maatregelen aan de ontvangtzijde

Het ontwerp van het schoolgebouw is zodanig vormgegeven dat de zuidgevel in westelijke richting op het dak een bouwhoogte van 2 meter hoger aanhoudt dan het verticaal georiënteerde bouwdeel aan de oostelijke gevel, of op het dak uitgaat van het realiseren van een scherm dat 2 meter hoger is dan het verticaal georiënteerde bouwdeel aan de oostelijke gevel. Op die manier wordt een geluid beperkende werking bereikt voor de gevels aan het binnenterrein.

Bij geluidgevoelige functies waar niet de maximale ontheffingswaarde maar wel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is het ook mogelijk om maatregelen te treffen in de vorm van dove gevels waarmee aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Met een dove gevel worden de gevels uitgesloten van toetsing aan de Wet geluidhinder. De gevels aan de westzijde en aan de zuidzijde worden doof uitgevoerd.

Schematisch wordt met onderstaande afbeelding² weergegeven hoe de maatregelen aan de ontvangtzijden zijn beoogd. In het nader akoestisch onderzoek van 29 augustus 2018 is het schetsontwerp positief getoetst aan deze maatregelen.



² Zie p. 12 van het rapport van DPA d.d. 14 mei 2018 met referentienummer 03965-24714-04.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het industrielawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor de school en het kinderdagverblijf die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan Cruquius Deelgebied 8, met uitzondering van de geveldelen welke als dove gevel moeten worden uitgevoerd.

Locatie	Functie	Bron	Hogere waarde
Cruquiusweg 90	Maatschappelijk	Industrielawaai	55 dB(A)

Kadastrale gegevens

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van (een deel van) de kadastrale percelen:

- ASD02 A 07988 G0000