

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, bestemmingsplan Sluisbuurt

Oktober 2018



TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan in acht worden genomen.

Voor het plangebied Sluisbuurt wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld om de ontwikkeling van deze nieuwe buurt mogelijk te maken. Het bestemmingsplan is gebaseerd op het door de gemeenteraad vastgestelde Stedenbouwkundig Plan Sluisbuurt.

Plangrenzen

Het gebied ligt op Zeeburgereiland in Amsterdam. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de IJburglaan waar deze de Piet Heintunnel in gaat/uitkomt. Aan de oostzijde ligt de Zuiderzeeweg. De noord- en westzijde, tenslotte, wordt begrensd door water (het Amsterdam-Rijnkanaal en het Buiten-IJ).

Aanleiding voor het opstellen van het besluit hogere waarden

Het bestemmingsplan biedt ruimte om wonen en andere geluidgevoelige functies mogelijk te maken in panden/op locaties waar deze functies nu niet aanwezig zijn.

Voor die locaties, waar de geluidbelasting hoger is dan de zogenoemde voorkeursgrenswaarde, kan op grond van het besluit hogere waarden ontheffing worden verleend om -tot een daarvoor geldende maximale waarde- wonen of een andere geluidgevoelige functie wel mogelijk te maken.

Wettelijke kaders

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen voor toelaatbare geluidsniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidsbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting of maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeerslawaaï zijn dit 48 respectievelijk 63 dB. Voor railverkeerslawaaï zijn deze waarden 53/55dB respectievelijk 68 dB. Voor industrielawaaï 50 dB(A) respectievelijk 55 dB(A). Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen. *(In het bouwbesluit is opgenomen dat nieuwe woningen geïsoleerd moeten worden tot een binnenwaarde van 33 dB.)*

De woonfunctie en een aantal maatschappelijke functies (waaronder onderwijs en kinderopvang) zijn in de zin van de Wet geluidhinder omschreven als 'geluidgevoelige functies'. Daarnaast spreekt de wet over geluidgevoelige terreinen. Hieronder vallen bijvoorbeeld ligplaatsen voor woonboten. Geluidgevoelige functies en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of

binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd, worden beschermd door de Wet geluidhinder.

Dove gevel

Om in panden op locaties waar de ten hoogste toelaatbare ontheffingswaarde wordt overschreden, woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te kunnen realiseren, is het maken van een dove gevel (een gevel zonder te openen delen) een voorwaarde. Een dove gevel is alleen mogelijk als woningen ook kunnen beschikken over een zogenoemde 'stille zijde'; een zijde van het gebouw waar de waarde lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In een gesloten bouwblok waar de meeste panden deel van uitmaken, behoort een stille zijde vrijwel altijd tot de mogelijkheden. In woningen die niet aan een stille zijde kunnen grenzen, kunnen door middel van maatregelen zoals (afgesloten) loggia's alsnog stille zijden worden gerealiseerd.

Amsterdams geluidbeleid

Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidsgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam kan worden geslapen. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Volgens het Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde. 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek in het kader van het bestemmingsplan Sluisbuurt

Om nieuwe geluidsgevoelige functies binnen het bestemmingsplan Sluisbuurt te kunnen realiseren, is akoestisch onderzoek verricht (Antea Group, 19 februari 2018, Bestemmingsplan Sluisbuurt; Akoestisch onderzoek). Het onderzoek bevat berekeningen van de geluidbelasting in het plangebied Sluisbuurt en de toetsing van de geluidbelasting aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport: Bestemmingsplan Sluisbuurt; Akoestisch onderzoek, Antea Group, 19 februari 2018.

Ten behoeve van het geluidonderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder, zoals deze geldt per 1 mei 2017. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, de berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van Standaard Rekenmethode II.

Het bestemmingsplangebied Sluisbuurt ligt binnen de geluidzones van meerdere wegen. Het betreft de volgende wegen:

- IJburglaan (inclusief trambaan);
- Zuiderzeeweg.

De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder ligplaatsen voor woonschepen of woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen:

- Stedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB maximale ontheffingswaarden 53/63dB

Conclusies uit het akoestisch onderzoek

- Ten gevolge van wegverkeer op de IJburglaan vinden, ter plaatse van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, overschrijdingen plaats van de voorkeursgrenswaarde, maar niet van de maximale ontheffingswaarde van 63dB (maximaal 57 dB na aftrek ex artikel 110g Wgh).
- Ten gevolge van wegverkeer op de Zuiderzeeweg vinden, ter plaatse van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, overschrijdingen plaats van de voorkeursgrenswaarde, maar niet van de maximale ontheffingswaarde van 63dB (maximaal 57 dB na aftrek ex artikel 110g Wgh).
- Ten gevolge van wegverkeer op de Zuiderzeeweg vinden, ter plaatse van de ligplaatsen voor woonschepen, overschrijdingen plaats van de voorkeursgrenswaarde, maar niet van de maximale ontheffingswaarde van 53dB (maximaal 51 dB na aftrek ex artikel 110g Wgh).
- De gecumuleerde geluidbelasting is op geen van de onderzochte locaties meer dan 3 dB hoger dan de hoogste vast te stellen hogere waarde (57 dB na aftrek ex artikel 110g Wgh). Op basis van de gecumuleerde geluidbelasting zijn geen extra maatregelen nodig.

Inventarisatie op basis van het akoestisch onderzoek

Voor dit *Besluit hogere waarden* is op basis van het akoestisch onderzoek een inventarisatie gemaakt van locaties/panden die binnen geluidzones van wegen vallen. Daarna is bekeken wat de geluidbelasting op de locaties/panden is. Voor de locaties/panden waar sprake is van een geluidbelasting van meer dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB na aftrek ex artikel 110g Wgh) dienen hogere grenswaarden te worden vastgesteld. Een overzicht van de betreffende locaties/panden is als bijlage bij dit conceptbesluit opgenomen.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) op 8 februari 2018. De belangrijkste conclusies luiden;

- a. Het bestemmingsplan voldoet aan de Wgh en het Amsterdamse geluidsbeleid 2016.
- b. Het scheepvaartlawaai dient toegevoegd te worden in het akoestisch rapport. Het scheepvaartlawaai dient betrokken te worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Waar nodig dient vanwege scheepvaartlawaai extra gevelisolatie aangebracht te worden, zodat het binnenniveau van 33/35 dB bereikt wordt. Voor de stille zijde wordt geadviseerd een geluidbelasting op de gevel van maximaal 50dB toe te staan, zonodig dienen hiervoor maatregelen getroffen te worden.
- c. Voor de wegen in het plangebied wordt geen geluiddempend asfalt toegepast omdat de Puccini methode bij de inrichting van de openbare ruimte toegepast wordt. Er moet worden geborgd dat binnen dat uitgangspunt wel de meest stille elementenverharding wordt toegepast.
- d. De binnenwaarde van 33/35 dB van de woningen moeten in de toelichting van het bestemmingsplan worden opgenomen, en in de tender worden uitgezet.
- e. Met inachtneming van het bovenstaande is TAVGA akkoord.

Het advies van het TAVGA is verwerkt in het akoestisch onderzoek en bestemmingsplan.

Overwegingen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor zowel de geluidgevoelige gebouwen als voor de geluidgevoelige terreinen.

Bron	Bestemming/object	Voorkeurs-grenswaarde (dB)	Ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (dB)
[weg]	[geluidgevoelige gebouwen]	[48]	[63]
[weg]	[geluidgevoelige terreinen]	[48]	[53]

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden:

- De bouw van nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Sluisbuurt past in het Amsterdams beleid van de stedelijke verdichting.
- Om de haalbaarheid van de realisering van geluidgevoelige bestemmingen te toetsen is voor dit bestemmingsplan akoestisch onderzoek verricht. De resultaten van het onderzoek hebben geleid tot dit conceptbesluit hogere grenswaarden en zijn als bijlage bij het besluit gevoegd.
- Het akoestisch onderzoek toont aan dat op een aantal locaties de voorkeurswaarde wordt overschreden, maar niet de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Voor deze locaties kunnen ontheffingen worden verleend tot de berekende hogere waarden.
- Bij geluidgevoelige functies waar niet de maximale ontheffingswaarde, maar wel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, is het ook mogelijk om maatregelen te treffen in de vorm van dove gevels, of in de vorm van gebouwgebonden geluidschermen, waarmee aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder. Een gevel zonder te openen delen staat echter op gespannen voet met de spuiventilatie-eisen conform het Bouwbesluit. Het is daarom reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door middel van een hogere waarde vaststelling toe te staan.
- Geluidreducerende maatregelen, zoals plaatsing van schermen, zijn in deze stedelijke situatie niet gewenst en onhaalbaar:
Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Een dergelijke snelheidsverlaging is niet aan de orde. Snelheidsbeperkingen leiden in het plangebied niet tot voldoende geluidreductie. Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie.
Op de IJburglaan en de Zuiderzeeweg is reeds sprake van een geluidreducerend asfalttype. Het toepassen van dunne deklagen, om een grotere geluidreductie te realiseren, is op grote delen van de wegvakken niet mogelijk (wringend verkeer, onderhoud ed.). Vanwege deze technische en financiële randvoorwaarden zijn extra bronmaatregelen niet verder beschouwd.
- Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal leefklimaat. Daarom is bepaald, dat woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld, in beginsel moeten beschikken over een stille zijde. De ruimtelijke opzet van de bebouwing in gesloten bouwblokken zorgt voor optimale mogelijkheden voor een stille zijde aan de binnenkant van de blokken.
- Het voornemen om hogere waarden vast te stellen is op 8 februari 2018 om advies voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders hebben besloten in te stemmen met voorliggend ontwerpbesluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaaï zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

De hogere waarden worden vastgesteld voor de functie wonen of een andere geluidgevoelige functie en voor geluidgevoelige terreinen (ligplaatsen van woonschepen).

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

- I vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Sluisbuurt:

voor locaties/panden opgenomen in de bijlage bij dit besluit;

- II te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;
- III te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.

Inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Sluisbuurt voor de **kadastrale gemeente Amsterdam sectie ASD 07**

Blok	Blokdeel	Toevoeging	IJburglaan wegverkeer	Zuiderzeeweg wegverkeer	Kadastrale gegevens
GD-2	a	laagbouw	50 dB	--	ASD 07 K 6842
	b	middenbouw	50 dB	50 dB	ASD 07 K 6842/6530
GD-3	a	laagbouw	55 dB	--	ASD 07 K 6842/6530/6533/9638
		hoogbouw	54 dB	51 dB	ASD 07 K 6842/6530/6533/9638
	b	laagbouw	57 dB	57 dB	ASD 07 K 6530/6533/9638/10251
		hoogbouw	52 dB	56 dB	ASD 07 K 6530/6533/9638/10251
GD-4	a	laagbouw	--	56 dB	ASD 07 K 6530/10251
		middenbouw	50 dB	--	ASD 07 K 6530/10251
		hoogbouw	49 dB	55 dB	ASD 07 K 6530/10251
	b	laagbouw	--	50 dB	ASD 07 K 6530/10251
		hoogbouw	--	51 dB	ASD 07 K 6530/10251
GD-5	b	laagbouw	--	55 dB	ASD 07 K 6530/10251
		hoogbouw	--	55 dB	ASD 07 K 6530/10251
GD-6	b	laagbouw	--	55 dB	ASD 07 K 10251
		hoogbouw	--	55 dB	ASD 07 K 10251
GD-7	a	laagbouw	--	50 dB	ASD 07 K 10251
		hoogbouw	--	49 dB	ASD 07 K 10251