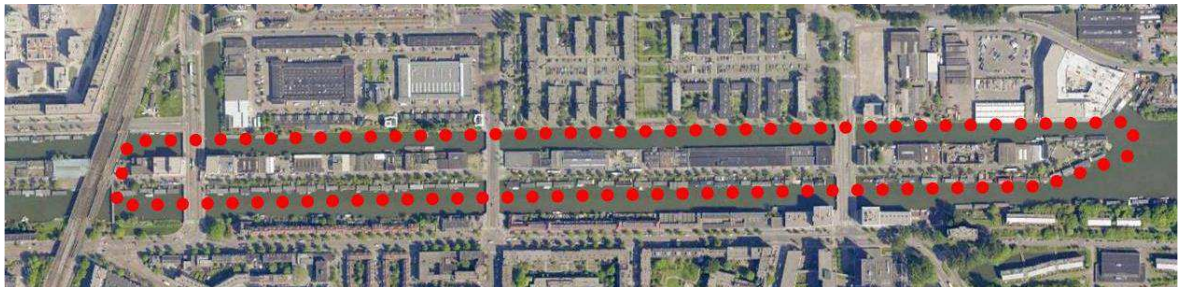




**Gemeente
Amsterdam**

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, bestemmingsplan Zeeburgerpad



Colofon

Opdrachtgever
Datum

stadsdeel Oost, gemeente Amsterdam
22 maart 2017

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

Het bestemmingsplan voorziet gedeeltelijk in een transformatie van werken naar wonen. Het maakt de transformatie van het gebied mogelijk van een bedrijventerrein naar een mix van bedrijven en woningen.

Woningen worden ingevolge de Wet geluidhinder beschouwd als geluidgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoned industrie-terrein zijn geprojecteerd worden beschermd door de Wet geluidhinder. Het plangebied ligt in de geluidzones van de volgende geluidbronnen:

1. Molukkenstraat/Veelaan;
2. Zeeburgerdijk;
3. Spoortracé Amsterdam Centraal – Amsterdam Muiderpoort.

Ingevolge de Wet geluidhinder is er akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Bestemmingsplan Zeeburgerpad in Amsterdam" van 25 mei 2016. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, de berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van de Standaard Rekenmethode II uit bijlage III van het RMG2012.

Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarden ten aanzien van wegverkeer worden overschreden, maar de maximaal toegestane hogere waarde niet wordt overschreden. Wanneer geluidbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen. De maximaal toelaatbare hogere waarden bedraagt voor stedelijke wegen 63 dB.

Uit het onderzoek blijkt tevens dat de voorkeursgrenswaarden ten aanzien van spoorweglawaai (spoortracé Amsterdam Centraal – Amsterdam Muiderpoort) worden overschreden (57 dB). De maximale ontheffingswaarde is 68 dB.

Wanneer een geluidgevoelig object zich binnen twee of meer geluidzones van aparte geluidbronnen bevindt, moet tevens de gecumuleerde geluidbelasting worden vastgesteld. Hogere waarden mogen alleen worden vastgesteld als de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

Conform het gemeentelijk geluidbeleid is er sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting als de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden (63 dB bij wegverkeerslawaai en 68 dB bij railverkeerslawaai). Uit het akoestisch onderzoek blijkt nergens dat de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB

hoger is dan de hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde. De gecumuleerde geluidbelasting is dan ook aanvaardbaar volgens Amsterdams geluidbeleid¹.

Binnenwaarde

Conform artikel 3.3 van het Bouwbesluit geldt voor woningen (en andere geluidsgevoelige functies) een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de woningen.

Amsterdams geluidbeleid

In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik wordt gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Bij tweezijdig georiënteerde woningen ontstaat aan de noord- of westgevel een geluidluwe zijde en wordt voldaan aan het Amsterdamse geluidbeleid. Bij eenzijdig georiënteerde woningen zal de dove gevel kunnen worden onderbroken door verglaasde balkons, loggia's en serres. Met deze voorzieningen wordt achter deze voorzieningen de geluidbelasting teruggebracht tot bij voorkeur de voorkeursgrenswaarde, zodat in dat deel van de achterliggende gevel te openen ramen en deuren kunnen worden geplaatst. Daarnaast worden deze voorzieningen aangemerkt als een geluidwerende maatregel in het overdrachtsgebied.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) op 10 mei 2016. Uit het verslag van de TAVGA blijkt het volgende.

Advies TAVGA:

- a. Het concept-bestemmingsplan maakt de transformatie van het gebied mogelijk van een bedrijventerrein naar een mix van bedrijven en woningen. Er is een voorbereidingsbesluit voor het plangebied genomen ;*

¹ Volgens Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde; 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

- b. Het bedrijf Kapteijn heeft geen maatwerk op grond van het Actualiteitenbesluit. Bij een overschrijding van 50 dB zal gehandhaafd moeten worden. Ten overvloede is opgemerkt dat vanwege pieklawaai de classificering in categorie B niet de juiste is;*
- c. Het spoorweglawaai is met een lagere toeslag uit het geluidsregister voor de spoorbruggen berekend in het akoestisch rapport. De geluidsisolatie van de bruggen zijn waarschijnlijk niet meer aanwezig ; Er wordt een schaduwberekening aangeleverd om te bezien of dit effect heeft;*
- d. Het besluit hogere waarden dient nader gemotiveerd te worden;*
- e. De verplichte stille zijde conform het Amsterdamse beleid dient in de regels van het bestemmingsplan opgenomen te worden en ook in de motivatie van het hogere waardenbesluit;*
- f. De lijnbussen zijn waarschijnlijk niet opgenomen in het akoestisch rapport . Deze verkeersintensiteiten zijn wel bekend en kunnen vergeleken worden;*
- g. Het aangepaste rapport opsturen naar het secretariaat van TAVGA;*
- h. Onder voorbehoud dat geen aanzienlijke wijzigingen optreden in het akoestisch rapport , is TAVGA akkoord.*

Reactie op advies TAVGA

De reactie onder a wordt voor kennisgeving aangenomen. Over de reactie onder b het volgende. De classificering in categorie B uit het akoestisch onderzoek is niet overgenomen in het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is lijst 1 opgenomen uit de VNG-brochure en is het bedrijf – evenals onder het bestemmingsplan Cruquius – bestemd als Bedrijf.. Het bedrijf is ingedeeld in de categorie 'overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1.000 m² (categorie 3.2). De hierbij behorende richtafstand bedraagt 100 meter vanwege het aspect geluid. Vanwege de ligging in gemengd gebied kan deze afstand met 1 stap worden teruggebracht naar 50 meter. Deze afstand is tevens in overeenstemming met het huidige milieuspoor: het bedrijf valt sinds 1 januari 2011 onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (maximaal 50 dB(A) op 50 meter). Kapteijn Metaalrecycling is verder gevestigd op een gedeelte van het bedrijventerrein dat is aangeduid als gezoneerd industrieterrein zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor dit gedeelte van het bedrijventerrein zijn geen gevoelige functies, zoals woningen voorzien.

Reactie op opmerking onder c: dit is toegevoegd bij het akoestisch onderzoek. Als reactie op d wordt opgemerkt dat het hogere waarden besluit nader is gemotiveerd ten opzichte van het ontwerp hogere waardenbesluit. De verplichte stille zijde is opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. De lijnbussen zijn opgenomen in het akoestisch rapport.

Hogere waarden

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor zowel geluidgevoelige gebouwen als geluidgevoelige terreinen.

Bron	Bestemming/functie	Voorkeursgrenswaarde (dB)	Maximaal toelaatbare waarde (dB)
Alle relevante wegen met wettelijke geluidszone	Wonen	48	63
Industrielawaai	Wonen	50	55
Railverkeerslawai	Wonen	55	68

Wegverkeerslawai

Uit de berekeningen in het akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting vanwege de Panamalaan maximaal 61B bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt hiermee overschreden, de maximale ontheffingswaarde van 63 dB echter niet. Vanwege verkeer over de Cruquiuskade treedt een geluidbelasting (Lden) op van maximaal 47 dB. Er wordt overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Vanwege verkeer over de Zeeburgerdijk treedt een geluidbelasting (Lden) op van maximaal 50 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse van een klein gedeelte van de zuidgevel van het bouwvlak ten oosten van de Panamalaan wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt echter niet overschreden.

Vanwege verkeer over de Cornelis van Eesterenlaan treedt een geluidbelasting Lden op van maximaal 40 dB. Hier wordt overal aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voldaan.

Vanwege verkeer over de Veelaan/Molukkenstraat treden ter plaatse van nieuwe woningen geluidbelastingen Lden op van 62 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt ter plaatse van nieuwe woningen ten westen van de Veelaan overschreden. De maximale ontheffingswaarde echter niet.

De maximaal optredende geluidbelasting ten gevolge van de Zeeburgerdijk bedraagt 58 dB. Dit laatste betreft een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar niet van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB.

Vanwege verkeer over de overige onderzochte wegen (Th.K. van Lohuizenlaan, Cruquiusweg, Flevoweg en Zuiderzeeweg) wordt overal aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (zie akoestisch onderzoek p. 16).

Railverkeerslawai

Uit de berekeningen in het akoestisch rapport blijkt dat de maximaal optredende geluidbelasting ten gevolge van het spoortracé Amsterdam Centraal – Amsterdam Muiderpoort maximaal 69 dB bedraagt. Dit betreft een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB, en tevens van de maximale ontheffingswaarde van 68 dB op enkele locaties.

Industrielawaai

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Vanwege industrieterrein Cruquius treedt een geluidbelasting L etmaal op van 46 dB(A). Er wordt overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Op grond van het voornoemde wordt geconcludeerd dat er hogere waarden dienen te worden vastgesteld vanwege geluid ingevolge weg- en railverkeer.

Overweging maatregelen

De volgende overwegingen van de te nemen maatregelen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden. Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerend asfalt, snelheidsbeperking, terugdringen verkeersintensiteiten).
- maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen).
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Wegverkeer

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van (een ander type) geluidreducerend asfalt. Op wegen waar al een geluidarm asfalt is toegepast, is de te behalen geluidreductie lager. De te realiseren geluidreductie moet 11 dB of meer bedragen ten aanzien van de Panamalaan en de Veelaan/Molukkenstraat. Met deze geluidreductie wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast past DIVV op het stedelijk hoofdnet geen zeer open asfalt beton of dunne deklagen toe. Vanwege de snelle slijtage is het onwenselijk om deze vorm van stil asfalt toe te passen. Overige asfalttypes bieden onvoldoende geluidreductie.

Geluidschermen

Door het toepassen van geluidschermen langs de wegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de stedelijke wegen. Het plaatsen van schermen langs wegen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid. De kosten van dergelijke schermen staan bovendien niet in verhouding tot de te behalen geluidreducties.

Het toepassen van geluidschermen langs de spoorweg heeft een beperkt geluidreducerend effect. De geluidbelastingen worden hoofdzakelijk bepaald door het tracé ter plaatse van de spoorbruggen waarvoor brugtoeslagen gelden. De brugtoeslagen zijn in 2002-2003 door maatregelen al sterk gereduceerd.

Overige maatregelen

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Een snelheidsverlaging is niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een

snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens o.a. de bereikbaarheid door alarmdiensten.

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van onder meer de gemeente voorzien hier niet in.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder. Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerpvrijheden van de woningen sterk worden ingeperkt. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Hogere waarden

Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat verdergaande geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren van verkeerskundige of stedenbouwkundige aard ontmoeten. In verband met de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient er een besluit hogere grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder te worden verleend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het weg- en railverkeerslawaaï zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Omdat in voorgaande paragrafen is omschreven dat verschillende geluidreducerende maatregelen bezwaren met zich meebrengen, is het realistisch om voor de woningen, waar niet de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden, hogere waarden aan te vragen voor de geluidbelasting ten gevolge van weg- en railverkeerslawaaï. Een overzicht van de aan te vragen hogere waarden is opgenomen in tabel 6.3 van het akoestisch onderzoek. .

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor alle woningen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan Zeeburgerpad vanwege:

Locatie/ bestemming	Functie	Bron	Hogere waarde in dB
Woningen mogelijk op basis van bestemming Gemengd in bestemmingsplan Zeeburgerpad	wonen	Spoorweg Amsterdam Centraal- Amsterdam Muiderpoort	68
Woningen mogelijk op basis van bestemming Gemengd in bestemmingsplan Zeeburgerpad	wonen	Panamalaan	61
Woningen mogelijk op basis van bestemming Gemengd in bestemmingsplan Zeeburgerpad	wonen	Zeeburgerdijk	50
Woningen mogelijk op basis van bestemming Gemengd in bestemmingsplan Zeeburgerpad	wonen	Veelaan/Molukken-straat	62

Kadastrale gegevens

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen en bestemd als Gemengd: sectie A, no. 6641 (Zeeburgerpad 80 t/m 85), sectie A, no. 8075 (Zeeburgerpad 36), sectie A, no. 8076 (Zeeburgerpad 37), sectie A, 7295 (Zeeburgerpad 38), sectie A, 7296 (Zeeburgerpad 40), sectie A, 7034 (Zeeburgerpad 41, 42), sectie A, 7077 (Zeeburgerpad 43a-44), sectie A, no. 6457 (Zeeburgerpad 45), sectie A, 7171 (Zeeburgerpad 46), sectie A, 7191 (Zeeburgerpad 47), sectie A, 7053 (Zeeburgerpad 48), sectie A, 7091 (Zeeburgerpad 49), sectie A, 7092 (Zeeburgerpad 50), sectie A, 7129 (Zeeburgerpad 51-52), sectie A, 7130 (Zeeburgerpad 53a, 53), sectie A, 7138 (Zeeburgerpad 54), sectie A, no. 6641 (Zeeburgerpad 80-85).